



Koncepce vězeňství do roku 2025

Akční plán Koncepce vězeňství pro rok 2016

Mgr. Michal Špejra
JUDr. Kamil Nedvědický



**PŘEHLED VĚZNIC A VAZEBNÍCH VĚZNIC V ČR
25 VĚZNIC A 10 VAZEBNÍCH VĚZNIC**

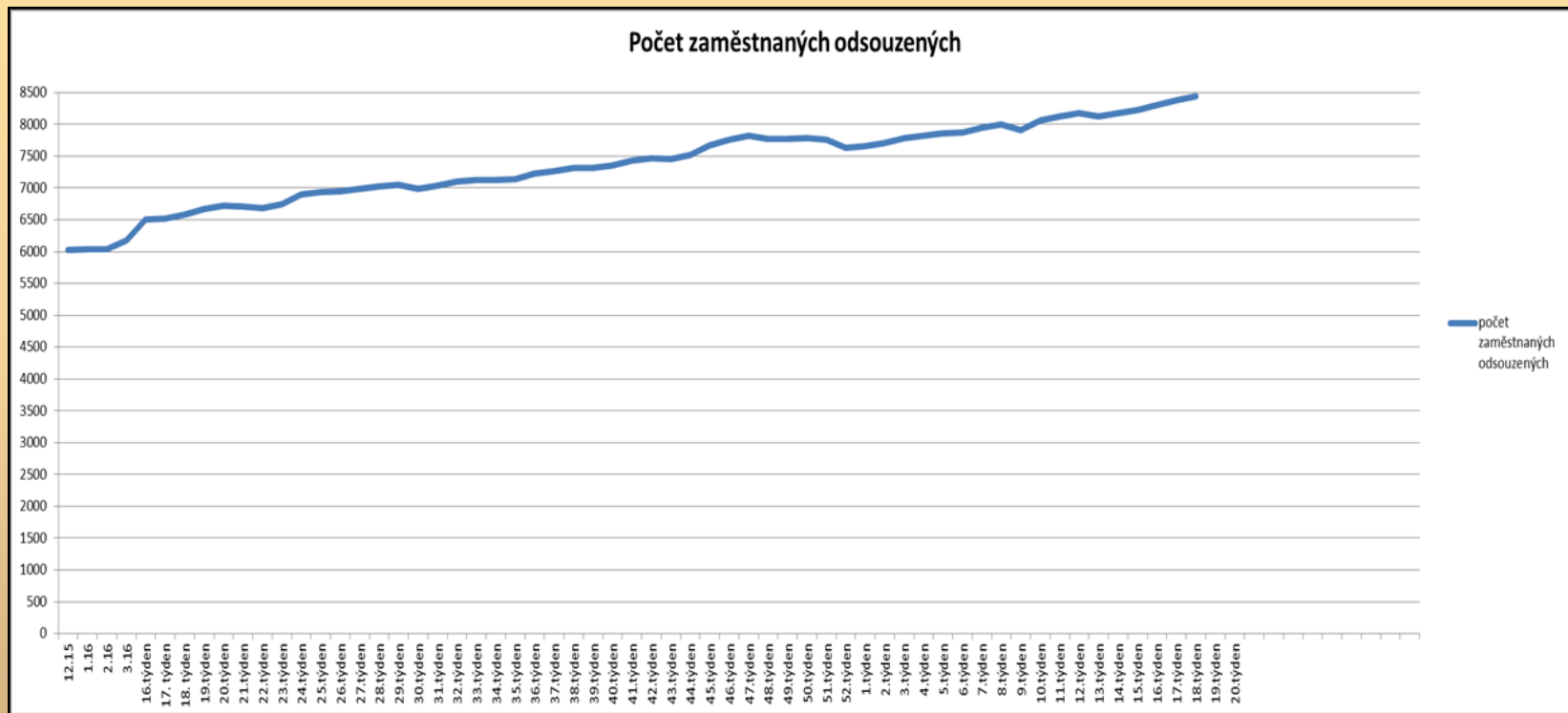
KONCEPCE VĚZEŇSTVÍ DO ROKU 2025 (NKV)

- pojímá vězeňství v širším pojetí neomezeném pouze na Vězeňskou službu ČR
- důraz na mezirezortní a multidisciplinární přístup
- zapojena řada odborníků z Ministerstva spravedlnosti ČR, Vězeňské služby ČR, Probační a mediační služby, dotčených ministerstev a dalších institucí, včetně akademických a nestátních subjektů
- NKV poprvé v historii schválena vládou ČR dne 3. února 2016, usnesením č. 79 o Koncepti vězeňství do roku 2025

9 kapitol:

- Zaměstnávání
- Vzdělávání
- Programy zacházení a SARPO
- Zdravotnictví
- Drogy a jiné závislosti
- Bezpečnost
- Resocializace propouštěných vězňů a návaznost na prevenci a postpěči
- Financování vězeňství
- Legislativní změny v oblasti vězeňství

Zvýšit reálnou zaměstnanost odsouzených osob o 20 % oproti stavu k 31. 12. 2015 (6022) - splněno



AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2016

VÝVOJ ZAMĚSTNANOSTI 2015 - 2017

| | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-------|------|------|------|----------|-----------|-----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 12.15 | 1.16 | 2.16 | 3.16 | 16.týden | 17. týden | 18. týden | 19.týden | 20.týden | 21.týden | 22.týden | 23.týden | 24.týden | 25.týden | 26.týden | 27.týden | 28.týden |
| 6022 | 6041 | 6039 | 6175 | 6510 | 6523 | 6579 | 6670 | 6721 | 6705 | 6679 | 6749 | 6895 | 6934 | 6950 | 6992 | 7018 |

| | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 29.týden | 30.týden | 31.týden | 32.týden | 33.týden | 34.týden | 35.týden | 36.týden | 37.týden | 38.týden | 39.týden | 40.týden | 41.týden | 42.týden | 43.týden | 44.týden | 45.týden |
| 7052 | 6992 | 7031 | 7105 | 7126 | 7121 | 7136 | 7223 | 7263 | 7310 | 7311 | 7356 | 7429 | 7461 | 7448 | 7516 | 7671 |

| | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|---------|-------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|----------|
| | | | | | | | | 2017 | | | | | | | | |
| 46.týden | 47.týden | 48.týden | 49.týden | 50.týden | 51.týden | 52.týden | 1.týden | 2.týden | 3.týden | 4.týden | 5.týden | 6.týden | 7.týden | 8.týden | 9.týden | 10.týden |
| 7759 | 7819 | 7774 | 7768 | 7787 | 7754 | 7627 | 7650 | 7711 | 7788 | 7826 | 7860 | 7872 | 7942 | 7995 | 7911 | 8062 |

| | | | | | | | | | |
|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 11.týden | 12.týden | 13.týden | 14.týden | 15.týden | 16.týden | 17.týden | 18.týden | 19.týden | 20.týden |
| 8129 | 8175 | 8118 | 8169 | 8225 | 8307 | 8380 | 8436 | 8498 | 8545 |

AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2016 – kapitola ZAMĚSTNÁVÁNÍ

- **Navrhnout úpravu, popř. sjednotit metodiku vykazování zaměstnávání vězňů**
 - metodika odsouhlasena MSp; měsíční přehledy zaměstnanosti předkládány v dohodnuté formě od 3/2016
- **Provádění aktivit k posílení spolupráce se zaměstnavatelskými subjekty-komunikovat se zaměstnavateli a jejich svazy, pořádání seminářů na téma zaměstnávání apod.**
 - realizováno 32 seminářů ve spolupráci s podnikatelskými svazy
- **Organizace kulatých stolů ke zjištění potřeb a očekávání podnikatelských subjektů s ohledem na zaměstnávání osob po výkonu trestu odnětí svobody i odsouzených ve výkonu trestu**
 - ve spolupráci s KZPS, Rubikon centrem (formou řízených pohovorů, diskuzí se zaměstnavateli/personalisty)
 - vědecký průzkum ke zjištění potřeb – realizace IKSP s MPSV

AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2016 – kapitola ZAMĚSTNÁVÁNÍ

- **Zpracovat analýzu finančních možností provádění případné valorizace pracovních odměn odsouzených s ohledem na situaci na pracovním trhu a možností státu, včetně případného mechanismu zvyšování těchto odměn (usnesení vlády č, 80, bod II/1.d)**

- analýza zpracována, v roce 2017 bude přistoupeno k valorizaci pracovních odměn odsouzených

SPOLEČENSKY ODPOVĚDNÉ ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

V rámci řešené problematiky byl vytvořen pracovní tým za účasti odborníků:

- Ministerstvo spravedlnosti ČR
- Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
- Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR
- Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
- Ministerstvo financí ČR
- Vězeňská služba ČR
- Úřad vlády ČR
- Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
- Probační a mediační služba

- **shromáždění námětů a návrhů** \longrightarrow **písemná a ústní forma vypořádání** \longrightarrow **shoda na obsahu návrhu usnesení vlády**

- zohledněny též připomínky Ministerstva zemědělství ČR a Ministerstva životního prostředí ČR

USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY

ze dne 25. ledna 2017 č. 75

**k využívání institutu společensky odpovědného zadávání veřejných zakázek
ve vztahu k zaměstnávání odsouzených a osob se záznamem v Rejstříku trestů**

Vláda

doporučuje členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy při zadávání veřejných zakázek v jimi řízených orgánech, jakož i v těchto orgánům podřízených orgánech a organizacích, včetně všech organizací spadajících do jejich resortů bez ohledu na jejich povahu a způsob vzniku využívat u k tomu vhodných veřejných zakázek možnost stanovit zaměstnání určitého počtu odsouzených nebo osob se záznamem v Rejstříku trestů jako zvláštní podmínku plnění veřejné zakázky v souladu s § 37 odst. 1 písm. d) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, nebo jako kritérium kvality v souladu s ustanovením § 116 odst. 2 písm. d) tohoto zákona;

ukládá ministru spravedlnosti ve spolupráci s ministryní práce a sociálních věcí a ministryní pro místní rozvoj zpracovat do 30. června 2017 pro účely tohoto usnesení metodický pokyn.

Provedou:

ministr spravedlnosti,

ministryně práce a sociálních věcí,

pro místní rozvoj

AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2016 - kapitola VZDĚLÁVÁNÍ

- **Organizovat jazykovou výuku a výuku ICT v učebních oborech a kurzech v SOU**
 - v jazykovém vzdělávání je momentálně zařazeno celkem 350 odsouzených, z toho 281 v učebních oborech a 69 v kurzech
 - ve vzdělávání v informačních a komunikačních technologiích je momentálně zařazeno celkem 531 odsouzených, z toho 419 v učebních oborech a 112 v kurzech
- **Vyučovat finanční gramotnost a zpracovat výukový materiál**
 - finanční gramotnost je dle školních vzdělávacích programů vyučována převážně v rámci předmětů Občanská nauka a Ekonomika a to v souladu se systémem budování finanční gramotnosti na středních školách
 - výukový materiál „SOU Praha – Finanční gramotnost“ je vložen na intranetu Vězeňské služby; materiál je dostupný všem zaměstnancům Vězeňské služby, kteří mají přístup na intranet VS ČR

AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2016 – kapitola VZDĚLÁVÁNÍ

- **Analyzovat v rámci personálního auditu potřebu navýšení systemizovaných míst občanských zaměstnanců spojených se zaměstnáváním vězňů**
 - obsaženo v návrhu systemizace na rok 2017, který byl schválen vládou
- **Analýza možností realizace systému na refundaci zvýšených nákladů na dozorce a strážné z prostředků zaměstnavatelů, které půjdou ve prospěch mzdových prostředků VS ČR**
 - realizováno navýšení 150 příslušníků již pro rok 2017 za podmínky zvýšení příjmů státního rozpočtu o 60 mil. Kč

AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2016 – kapitola VZDĚLÁVÁNÍ

- **Zpracovat kmenový dokument personální strategie ve VS ČR**
- **Analyzovat fluktuaci příslušníků a občanských zaměstnanců na GŘ VS ČR a OJ VS ČR s akcentem na skončení služebního a pracovního poměru**
- **Navrhnout jako motivační faktor náborový příspěvek**
 - požadavek v legislativním návrhu změn zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků BS

AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2016 – kapitola PROGRAMY ZACHÁZENÍ A SARPO

- **Zajistit implementaci SARPO do VIS**
 - testování proběhlo na konci roku 2016
 - vypracovány pracovní verze metodických manuálů
- **Zpracovat návrh obsahu koncepce k realizaci VTOS u mladistvých a u žen**
 - obsah koncepce pro mladistvé a ženy, který prošel připomínkovým řízením mezi členy pracovní skupiny
- **Připravit návrh systemizace na rok 2017**
 - usnesení vlády ČR č. 860 ze dne 21. 9. 2016, přičemž vláda schválila 7 435 míst příslušníků (2 712 814 698,-Kč) a 4 311 míst občanských zaměstnanců (1 549 925 238,- Kč)
- **Provést posouzení personální potřeby s cílem dosáhnout zvýšení počtu odborných zaměstnanců a vychovatelů**

AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2016 – kapitola PROGRAMY ZACHÁZENÍ A SARPO

- **Vyrobít a vybavit 619 míst ve výkonu vazby novým nábytkem**
 - proběhla 3. etapa vybavování vazebních cel novým nábytkem
- **Zajistit diferenciovaný výkon trestu odnětí svobody ve specializovaných oddělení**
 - dalšího rozšíření je možné docílit v okamžiku změny diferenciací věznic
- **Realizace standardizovaných programy pro pachatele (3 Z, Grepp, Pardon, 21 Junior), analyzovat rozšíření programů do více OJ**
 - programy probíhají

AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2016 – kapitola ZDRAVOTNICTVÍ

- **Zpracovat návrhy systémových změn vězeňského zdravotnictví jako výstup pracovní skupiny složené ze zástupců zainteresovaných rezortů a návrhy těchto změn předložit vládě**
 - ustanovena pracovní skupina
 - posouzení variant dalšího vývoje
 - provedena komparace se zahraničím
 - shoda na nutnosti personální a finanční stabilizace zdravotnické služby v rámci VS ČR
- **Podporovat motivaci k práci pro Vězeňskou službu ČR**
 - možnost zavedení náborových a stabilizačních příplatků, péče o pracovní prostředí zaměstnanců, podpora dalšího vzdělávání

AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2016 – kapitola ZDRAVOTNICTVÍ

- **Zpracovat plán postupu centralizace smluv se ZP**
 - plán zpracován; 2Q a 3Q analýza smluv a jejich dodatků, 4Q zahájení jednání se zdravotními pojišťovnami, ev. uzavírání nových centralizovaných smluv
- **Dbát na přesné výkaznictví poskytnutých služeb krytých zdravotním pojištěním, které jsou nyní příjmem státního rozpočtu**
- **Stabilizovat vězeňské zdravotnictví**
- **Řešit otázku nedostatku zdravotnického personálu a jeho věkovou strukturu – akreditace, stáže absolventů Univerzity obrany**

AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2016 – kapitola DROGY A JINÉ ZÁVISLOSTI

- **Zajistit systémové vzdělávání pracovníků vězeňské služby pracujících s uživateli drog (základní adiktologický kurz, kurz léčba závislostí)**

- základní adiktologický kurz byl realizován v 1. pololetí 2016 v rozsahu 96 vyučovacích hodin a 30 hodin stáží; v rámci kurzu bylo proškoleno 40 zaměstnanců VS ČR; dodavatelem byla Klinika adiktologie 1. LF UK (kurz byl financován z Norských fondů; kurz léčba závislostí byl realizován ve 2. pololetí 2016 v rozsahu 64 vyučovacích hodin a 30 hodin stáží; v rámci kurzu bylo proškoleno 35 zaměstnanců VS ČR; dodavatelem byla společnost Podané ruce o.p.s. (kurz byl financován z Norských fondů)

- **Vytvořit standardizovaný intervenční program „Kontaktní služby a poradenství“ a „Léčba závislosti“ (standards, postupy, výkaznictví)**

- intervenční program byl vytvořen Klinikou adiktologie 1. LF UK ve spolupráci s VS ČR a doporučen Společností pro návykové nemoci ČLS JEP k aplikaci ve věznicích

AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2016 – kapitola DROGY A JINÉ ZÁVISLOSTI

- **Analyzovat a pilotně zavést funkci adiktologa ve Věznici Rýnovice**
 - funkce adiktologa zřízena
- **Zavést častější plošné testování všech vězněných osob na přítomnost návykových látek**
 - provedeno pilotní testování vybraných oddělení v organizační jednotce

ČNÍ PAKČNÍ PLÁN PRO ROK 2016 - kapitola BEZPEČNOST

- **Zpracovat mapu bezpečnostních rizik a mapu provozních rizik, a to vždy za každou organizační jednotku, navrhnout vhodná opatření a požadavky na jejich zajištění**

- z jednotlivých Map rizik, které byly internímu auditu poskytnuty 37 OJ, byla sestavena tabulka, která zobrazuje přehled 15 nejvýznamnějších rizikových oblastí ve VS ČR, včetně návrhů na vhodná opatření k jejich minimalizaci a eliminaci

- **Standardizace vězeňských staveb**
- **Modernizace vybavení**

AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2016 – kapitola RESOCIALIZACE PROPOUŠTĚNÝCH VĚZŇŮ A NÁVAZNOST NA PREVENCI A POSTPÉČI

- **Podílet se na vytvoření meziresortních pracovních skupin**
 - byly vytvořeny pracovní skupiny:
 - Pracovní skupina k zaměstnávání vězňů, osob po výkonu trestu a osob se záznamem v rejstříku trestů (MPSV – Komise pro soc. začleňování) – pro všechny úkoly Koncepce 2025
 - Pracovní skupina k posilování finanční gramotnosti a prevence předlužení při Komisi sociálního začleňování
 - Multidisciplinární tým v OP Jiřice – MSp, VS ČR, PMS, ÚP, sociální kurátoři

AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2016 – kapitola RESOCIALIZACE PROPOUŠTĚNÝCH VĚZŇŮ A NÁVAZNOST NA PREVENCI A POSTPÉČI

- **Prohloubení spolupráce VS ČR s PMS a sociálními kurátory**
- **Výměna informací, společné týmy, plán bezpečného propuštění**
- **Otevřená věznice**
- **Probační dům**
- **Elektronický monitoring**
- **Propojování činností penitenciární, postpenitenciární péče, prevence kriminality a sociálního systému**
- **Podpora výzkumů a evaluací**

AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2016 – kapitola FINANCOVÁNÍ

- **Vyčíslit finanční náročnost Koncepce vězeňství 2025**
 - materiál projednán s MSp a finančním podvýborem ÚPV PS
- **Realizovat systém dynamického nákupu pro vybrané komodity**
- **Zajistit profinancování I. etapy videokonferencí**
- **Zpracovat návrh na změnu nařízení vlády ve směru zvýšení tarifních tříd**
- **Připravit propagační materiály podporující obecnou znalost o činnosti a výrobcích SHČ, včetně případných e-shopů**
- **Vytvořit podmínky pro zemědělskou činnost ve VS ČR – ovce, kozy, daňci**
- **Trvalé zavedení chovu včelstev ve vybraných vězeňských zařízeních za účelem jejich využití v oblasti vzdělávání a zaměstnávání vězňů uvnitř vězeňských zařízení**
- **Analýza věznic, kde není PSHČ a na jejím základě návrh na vznik PSHČ**
 - Břeclav, Světlá nad Sázavou, Znojmo, Všehrady

AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2016 - kapitola LEGISLATIVNÍ ZMĚNY VE VĚZEŇSTVÍ

- **Změna vnější diference**
- **Komise pro trvalé úsilí o snižování počtu vězněných osob**
- **Podrobná analýza valorizace pracovních odměn odsouzených**
- **Pracovní skupina – Standardizace vězeňských staveb – definice vnějších a vnitřních standardů a příprava speciálních stavebních předpisů pro vězeňská zařízení**

AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2017

- Zvýšit reálnou zaměstnanost odsouzených
- Realizovat výstavbu nových výrobních hal v areálech věznic
- Valorizovat pracovní odměny odsouzených
- Připravit typ a konstrukci smluvního vztahu mezi VS ČR a externím subjektem ošetřujícím situaci, kdy se na pozemku VS ČR postaví výrobní hala z finančních prostředků externího subjektu
- Účelně podporovat společensky odpovědné zadávání veřejných zakázek- metodika a naplňování usnesení vlády
- Zpracovat přehled a předložit návrh na restrukturalizaci vězeňského vzdělávacího systému ve směru jeho přizpůsobení skutečným potřebám pracovního trhu
- Připravit podmínky úspěšné realizace legislativní úpravy změny vnější diferenciacce a předložit návrhy změn vnitřních předpisů
- Zahájit koordinovanou činnost v oblasti vědy a výzkumu, včetně příprav na zřízení Penologického institutu v rámci IKSP

AKČNÍ PLÁN PRO ROK 2017

- Připravit záměr výstavby nového moderního vězeňského zařízení
- V rámci systémového řešení dluhové pasti zahájit realizaci pilotního projektu kompletního dluhového poradenství ve vybrané věznici
- S využitím zahraničních zkušeností a standardů připravit projekt „Otevřené věznice“ a zahájit jeho realizaci
- Intenzivněji plošně testovat všechny vězněné osoby na přítomnost návykových látek
- Zajistit udržování rodinných vazeb odsouzených a efektivní realizaci práv vězněných osob
- Vytvořit vhodné podmínky pro stabilizaci a rozvoj vězeňského zdravotnictví



**DĚKUJI
ZA POZORNOST**