

# ZPRÁVA O SITUACI

V OBLASTI VNITŘNÍ  
BEZPEČNOSTI A VEŘEJNÉHO  
POŘÁDKU NA ÚZEMÍ ČESKÉ  
REPUBLIKY V ROCE 2025

---



Ministerstvo  
vnitřní

# OBSAH

|  |    |
|--|----|
| MANAŽERSKÉ SHRNUÍ .....  | 4  |
| 1. ÚVOD.....   | 4  |
| 2. ZHODNOCENÍ BEZPEČNOSTNÍ SITUACE .....                             | 4  |
| 2.1. SHRNUÍ VÝVOJE V ČR .....  | 4  |
| 2.2. TRENDY V ZAHRANIČÍ A JEJICH VLIV NA VNITŘNÍ BEZPEČNOST ČR ..... | 5  |
| 2.3. ODHAD VÝVOJE PRO DALŠÍ ROK .....                                | 6  |
| 2.4. URČENÍ HLAVNÍCH VÝZEV PRO ROK 2026 .....                        | 7  |
| PŘÍLOHA 1 – AKTIVITY A TÉMATA V OBLASTI VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI .....    | 9  |
| 3. LEGISLATIVNÍ AKTIVITY .....                                       | 9  |
| 4. NELEGISLATIVNÍ AKTIVITY.....                                      | 14 |
| 4.1. BEZPEČNOSTNÍ RADA STÁTU .....                                   | 14 |
| 4.2. FONDY EU V OBLASTI VNITŘNÍCH VĚCÍ .....                         | 14 |
| 5. TÉMATA VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI .....                                  | 15 |
| 5.1. ZAJIŠTĚNÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU.....                                | 15 |
| 5.2. MIGRACE A INTEGRACE CIZINCŮ.....                                | 16 |
| 5.3. SPOLUPRÁCE NA ÚROVNI EU .....                                   | 18 |
| 5.4. DALŠÍ MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE .....                              | 23 |
| 5.5. KYBERNETICKÁ BEZPEČNOST .....                                   | 25 |
| 5.6. ENERGETICKÁ BEZPEČNOST .....                                    | 30 |
| 5.7. EKONOMICKÁ BEZPEČNOST .....                                     | 34 |
| 5.8. KRIZOVÉ ŘÍZENÍ .....  | 35 |
| 5.9. POMOC OBĚTEM TRESTNÉ ČINNOSTI.....                              | 37 |
| 5.10. VĚZEŇSTVÍ .....  | 38 |
| 5.11. OBECNÍ POLICIE .....   | 42 |
| 5.12. BEZPEČNOST SILNIČNÍHO PROVOZU .....                            | 42 |
| 5.13. BEZPEČNOST CIVILNÍHO LETECTVÍ.....                             | 43 |
| 5.14. DOHLED A DOZOR NAD ZBRANĚMI A BEZPEČNOSTNÍM MATERIÁLEM .....   | 45 |
| 6. SOUHRN ČINNOSTÍ JEDNOTLIVÝCH AKTÉRŮ .....                         | 46 |
| 6.1. PREVENCE KRIMINALITY .....                                      | 46 |
| 6.2. BEZPEČNOSTNÍ VÝZKUM, VÝVOJ A INOVACE .....                      | 52 |
| 6.3. ČINNOST PROBAČNÍ A MEDIAČNÍ SLUŽBY.....                         | 54 |
| 6.4. AKTIVITY FINANČNÍHO ANALYTICKÉHO ÚŘADU.....                     | 55 |
| 6.5. VÝZKUMNÁ ČINNOST IKSP .....                                     | 57 |
| PŘÍLOHA 2 – VÝVOJ JEDNOTLIVÝCH DRUHŮ TRESTNÉ ČINNOSTI .....          | 59 |
| 7. STATISTIKA KRIMINALITY .....                                      | 59 |
| 7.1. ZÁKLADNÍ ÚDAJE O KRIMINALITĚ V ROCE 2025 .....                  | 59 |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 7.2.  | ÚZEMNÍ ROZLOŽENÍ KRIMINALITY .....  | 60  |
| 7.3.  | PACHATELÉ TRESTNÉ ČINNOSTI A JEJICH TRESTÁNÍ .....  | 61  |
| 7.4.  | PÁTRÁNÍ PO OSOBÁCH A VĚCECH .....   | 62  |
| 7.5.  | MAJETKOVÁ KRIMINALITA.....  | 64  |
| 7.6.  | NÁSILNÁ KRIMINALITA .....   | 65  |
| 7.7.  | MRAVNOSTNÍ KRIMINALITA .....  | 65  |
| 7.8.  | HOSPODÁŘSKÁ KRIMINALITA .....   | 66  |
| 7.9.  | KYBERNETICKÁ KRIMINALITA.....   | 67  |
| 7.10. | DAŇOVÁ KRIMINALITA .....  | 70  |
| 7.11. | KRIMINALITA PÁCHANÁ NA ŽIVOTNÍM PROSTŘEDÍ .....   | 76  |
| 7.12. | TRESTNÁ ČINNOST PŘÍSLUŠNÍKŮ A ZAMĚSTNANCŮ BEZPEČNOSTNÍCH SBORŮ A VOJÁKŮ V ČINNÉ<br>SLUŽBĚ.....  | 80  |
| 8.    | BEZPEČNOSTNÍ HROZBY A VYBRANÉ DRUHY TRESTNÉ ČINNOSTI .....                                      | 82  |
| 8.1.  | KORUPCE .....   | 82  |
| 8.2.  | LEGALIZACE VÝNOSŮ Z TRESTNÉ ČINNOSTI.....   | 82  |
| 8.3.  | HAZARD .....  | 83  |
| 8.4.  | ORGANIZOVANÝ ZLOČIN.....  | 84  |
| 8.5.  | NELEGÁLNÍ OBCHOD S DROGAMI .....  | 85  |
| 8.6.  | NELEGÁLNÍ ZAMĚSTNÁVÁNÍ .....  | 90  |
| 8.7.  | OBCHOD S LIDMI .....  | 91  |
| 8.8.  | NELEGÁLNÍ OBCHOD SE ZBRANĚMI, VÝBUŠNINAMI, VOJENSKÝM MATERIÁLEM A ZBOŽÍM DVOJÍHO<br>UŽITÍ ..... | 93  |
| 8.9.  | PADĚLÁNÍ MĚNY .....   | 96  |
| 8.10. | PORUŠOVÁNÍ PRÁV K DUŠEVNÍMU VLASTNICTVÍ .....   | 96  |
| 8.11. | TERORISMUS A SOUVISEJÍCÍ TÉMATA .....   | 97  |
| 8.12. | EXTREMISMUS.....  | 99  |
| 8.13. | HYBRIDNÍ PŮSOBENÍ.....  | 102 |
| 8.14. | BEZPEČNOSTNÍ ASPEKTY MIGRACE .....  | 104 |
| 9.    | DATOVÁ PŘÍLOHA.....   | 108 |
| 9.1.  | DALŠÍ ZDROJE INFORMACÍ .....  | 109 |
|       | ZKRATKY .....   | 112 |

# MANAŽERSKÉ SHRUTÍ

- V roce 2025 byla bezpečnostní situace na území ČR stabilní a nedošlo k žádnému jejímu výraznému narušení systémového charakteru.
- Integrace osob s dočasnou ochranou z Ukrajiny do společnosti i nadále probíhá bez zásadních negativních dopadů na vnitřní bezpečnost ČR.
- Registrovaná kriminalita v roce 2025 mírně klesla o 1,9 %. Kybernetická kriminalita se však zvýšila o 14,3 %. K jiným zásadním změnám ve struktuře kriminality nedošlo.
- Bezpečnostní situaci v ČR i nadále významně ovlivňuje napjatá mezinárodní situace, vyplývající zejména z ruské agrese vůči Ukrajině, konfliktů na Blízkém východě a nepředvídatelné politiky nové administrativy USA.
- Česká republika se po více než šedesáti letech stala zcela nezávislou na ruské ropě.

## 1. ÚVOD

Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku (dále také „Zpráva“) je tradiční dokument, který je Ministerstvem vnitra zpracováván již od roku 1993 za přispění velké řady partnerů – zejména bezpečnostních sborů, většiny ministerstev a dalších státních orgánů, které se zabývají otázkou vnitřní bezpečnosti.

Zpráva obsahuje analýzu registrované kriminality na území ČR v roce 2025 v porovnání s rokem 2024 (meziroční změna je uvedena v závorkách, stejný formát je použit také u některých dalších údajů). Číselné údaje uvedené v textu vycházejí z oficiálních statistik a informačních systémů Policie ČR.

Zprávy z předchozích let jsou dostupné na webových stránkách Ministerstva vnitra.<sup>1</sup>

## 2. ZHODNOCENÍ BEZPEČNOSTNÍ SITUACE

### 2.1. Shrnutí vývoje v ČR

Z celkového pohledu lze situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku v roce 2025 považovat za stabilní bez výrazných výkyvů v dlouhodobě sledovaných kategoriích. Stejně jako v předchozím roce nedošlo ani v roce 2025 k závažnému narušení veřejného pořádku.

V oblasti krizového řízení byly hlavními událostmi **železniční nehoda v Hustopečích nad Bečvou**, ke které došlo 28. února 2025 a doprovázel ji masivní únik nebezpečné látky benzen do okolního prostředí, a **výpadek dodávek elektrické energie**, k němuž došlo v části republiky dne 4. července 2025.

Dne 3. a 4. října 2025 proběhly **volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR**, v jejichž průběhu nebyly zaznamenány žádné zásadní incidenty v oblasti vnitřní bezpečnosti. Očekávané pokusy o jejich narušení (mimo jiné v návaznosti na prezidentské volby v Rumunsku) nebyly ani početné, ani úspěšné.

<sup>1</sup> <https://mv.gov.cz/clanek/zpravy-o-situaci-v-oblasti-vnitri-bezpecnosti-a-verejneho-poradku.aspx>

Zvyšuje se agrese a stupňuje intenzita násilí dětí a mladistvých, **zejména ve školách a školských zařízeních** (dále jen „školy“). Ze strany školských zařízení jsou Policii ČR hlášeny mnohem častěji incidenty v podobě výhrůžek či již reálných násilných projevů žáků. Od ledna do prosince 2025 evidovala Policie ČR 269 takových oznámení, přičemž nejvíce incidentů bylo hlášeno ze základních škol. Ve 154 případech šlo o podezření na trestný čin a v 15 případech o přestupky. Tyto případy zároveň potvrzují trend posunu násilné trestné činnosti do nižších věkových kategorií, na který upozorňují orgány činné v trestním řízení. K opravdu závažným incidentům, které by byly inspirovány útokem na FF UK z roku 2023, však nedošlo.

**Tranzitní nelegální migrace** opětovně poklesla, pohybuje se na minimální úrovni a nepředstavovala v roce 2025 významnou hrozbu pro vnitřní bezpečnost.

**Registrovaná kriminalita v roce 2025 mírně klesla o 1,9 %. Kybernetická kriminalita se zvýšila o 14,3 %.** Zatím se neprojevil výrazný vliv AI na strukturu ani množství registrované trestné činnosti. Podařilo se zlepšit personální situaci Policie ČR, kdy k 1. 1. 2026 vzrostl počet příslušníků Policie ČR na 40 987 (+667). Stále však jde o obsazenost pouze 88,8 %.

**Bylo přijato několik zásadních zákonů pro oblast vnitřní bezpečnosti.** Příkladem lze uvést nový zákon o kybernetické bezpečnosti a zákon o odolnosti subjektů kritické infrastruktury. Výraznou změnu přinesla novelizace trestního práva, která mimo jiné přinesla úplnou legalizaci pěstování, zpracovávání a přechovávání určitého množství konopí pro vlastní potřebu osobami staršími 21 let.

Nadále bez výraznějších bezpečnostních komplikací probíhá i proces integrace osob s dočasnou ochranou do společnosti.

Česká republika se také v roce 2025 po více než šedesáti letech stala zcela nezávislou na ruské ropě, což přispělo k posílení energetické bezpečnosti státu.

## 2.2. Trendy v zahraničí a jejich vliv na vnitřní bezpečnost ČR

Podobně jako v předchozím roce negativně ovlivňoval bezpečnostní situaci v ČR vývoj v několika lokalitách v zahraničí.

**Rusko v roce 2025 nadále pokračovalo v agresi vůči Ukrajině.** Zaznamenán byl trend velmi pomalých teritoriálních zisků, dosažených za cenu vysokých ztrát na životech ruských vojáků. Pokračovala snaha obou stran inovovat způsob vedení boje zejména v oblasti bezpilotních leteckých prostředků a systémů na jejich likvidaci. V roce 2025 zesílily ruské útoky na ukrajinskou energetickou infrastrukturu a zároveň přibýly ukrajinské útoky na zařízení zpracovávající ropu a zemní plyn na ruském území. Novou dynamiku přinesla do tohoto konfliktu nová americká administrativa se zatím zcela neúspěšnými snahami o zprostředkování mírového řešení.

S Ruskem je přímo či nepřímo spojeno i množství případů narušení vzdušného prostoru členských států NATO. Dochází k nim jak při útocích drony v Ukrajině, tak při provokativních akcích ze strany ruského letectva. Množství neoznačených dronů (u kterých je však předpoklad jejich vazeb na Rusko) se opakovaně pohybuje také v blízkosti letišť, vojenských základen a dalších významných lokalit na území mnoha zemí EU či NATO. V této souvislosti došlo v roce 2025 k narušení provozu mnoha evropských mezinárodních letišť. Kvůli těmto událostem došlo v roce 2025 k opakovaným konzultacím dle článku 4 Smlouvy o NATO. I nadále dochází

také k narušení infrastruktury podmořských komunikačních kabelů. Je tedy možné konstatovat, že pokračuje hybridní válka Ruska vůči NATO.

Mnoho výroků a kroků **nové vlády Spojených států** mělo značně negativní vliv na stabilitu bezpečnostního prostředí ve světě. Jednalo se mimo jiné o výroky zpochybňující budoucnost a fungování NATO, nepřátelské kroky vůči dřívějším spojencům (Kanada, Dánsko, Mexiko...) a obecně značnou změnu priorit i způsobu realizace zahraniční a bezpečnostní politiky USA. Opakovaně se objevují otázky, zda jsou Spojené státy stále spojencem Evropy a zda se jedná o spojence spolehlivého. Eskalace kroků USA vůči Venezuele vygradovala v lednu 2026 zajištěním Nikolase Madura a jeho převezením do USA.

**Situace na Blízkém východě** byla i nadále velmi nestabilní a vykazovala vysokou dynamiku. V roce 2025 tak došlo k uzavření několika příměří mezi Izraelem a hnutím Hamás, během nichž došlo k navrácení izraelských rukojmí, kteří byli hnutím Hamás drženi již od roku 2023. K úplnému ukončení vzájemných útoků však stále nedošlo. Křehká zůstává také situace v Libanonu a Sýrii. Sýrie prochází náročným procesem konsolidace moci nové centrální vlády, který je však doprovázen lokálními ozbrojenými konflikty s různými syrskými etnickými i náboženskými menšinami. Zároveň dochází k oslabování mezinárodních sankcí uvalených na předchozí syrský režim a jsou obnovovány diplomatické styky mezi Sýrií a ostatními zeměmi. Napjatý je zejména vztah Sýrie s Izraelem a vztah nové syrské vlády s kurdskou menšinou. I nadále představovala riziko pro bezpečnost Evropy situace v utečeneckých táborech a detenčních zařízeních v severovýchodní Sýrii, ve kterých jsou drženi příslušníci Islámského státu a jejich rodiny.

V červnu 2025 došlo také k **přímému vojenskému konfliktu mezi Izraelem a Íránem**. Izrael zaútočil na íránská jaderná zařízení a také významné představitele íránského režimu. Írán kontroval útokem na mnoho různých zařízení na území Izraele, vedeným drony a balistickými střelami. Do konfliktu se na straně Izraele zapojily i Spojené státy, které zaútočily na íránská jaderná zařízení a podílely se na obraně Izraele. Koncem června došlo k uzavření příměří. Tento konflikt vedl mimo jiné k dalšímu zhoršení situace běžných obyvatel Íránu, kteří se koncem roku 2025 a začátkem roku 2026 odhodlali k masivním protestům vůči tamnímu režimu. Tyto protesty byly počátkem roku 2026 pravděpodobně krvavě potlačeny.

## 2.3. Odhad vývoje pro další rok

Bezpečnostní situaci v ČR v roce 2026 budou i nadále významně ovlivňovat zahraniční události. Nejistotu přináší ve vazbě na rok 2025 zejména kroky nové americké administrativy, které mohou vést k zásadním geopolitickým změnám, sbližování USA a Ruska, oslabení americké vojenské přítomnosti v Evropě a také narušení bezpečnostních garancí NATO. Postoj USA bude rovněž klíčový pro další vývoj ruské agrese vůči Ukrajině i situaci na Blízkém východě.

Ruská agrese vůči Ukrajině bude pokračovat i v roce 2026, avšak otázkou zůstává její úspěšnost vzhledem k vysokým ztrátám vojáků a negativním dopadům války na ruskou ekonomiku. Na druhou stranu se stále se zásadními problémy potýká i ukrajinská strana, zejména v oblasti doplňování stavu vojenských jednotek a obnovy energetické infrastruktury. Změny ve vývoji tohoto konfliktu mohou ovlivnit bezpečnostní situaci v ČR.

Vliv na bezpečnostní situaci v Evropě a do určité míry také na území ČR bude mít i další vývoj na Blízkém východě, zejména v Sýrii, Íránu a Pásmu Gazy. Vzhledem k turbulentnímu průběhu roku 2025 je značně obtížné cokoliv v této oblasti spolehlivě predikovat a dopady mohou být jak pozitivní, tak také negativní.

V ČR nejsou v tuto chvíli dostupná data, která by umožnila přesnější predikci vývoje trestné činnosti. Vzhledem k pokračujícímu pronikání informačních technologií do všech sfér lidského života je možné očekávat další nárůst významu **kybernetické kriminality v rámci celkového objemu páchané trestné činnosti**. Lze se obávat dalšího zefektivnění aktivit pachatelů. Lze očekávat, že budou schopni oslovit větší množství osob v kratším čase a s ještě uvěřitelnějšími personalizovanými legendami. Předpokládá se také výraznější zapojení pokročilé umělé inteligence, v jejímž důsledku bude stále obtížnější rozpoznat realitu od fikce, a to i pro odborníky. Změny lze očekávat i v souvislosti s dopady připravovaného evropského nařízení PSD3/PSR, které by mělo zavést změnu v odpovědnosti poskytovatelů platebních služeb při případech podvodného vylákání finančních prostředků.

Nelze vyloučit přetrvávající rizika spojená s radikalizací jednotlivců či menších skupin, a to zejména v online prostředí, často bez přímé vazby na organizované struktury, přičemž tyto procesy mohou být ovlivněny jak zahraničněpolitickými konflikty, tak osobními či sociálními faktory.

## 2.4. Určení hlavních výzev pro rok 2026

V roce 2026 lze počítat s rostoucí rolí a pokračujícím trendem **využití moderních technologií, včetně umělé inteligence (AI)**. Technologii AI je v Evropě, ale i dalších částech světa věnována značná pozornost. Roste míra využívání a adopce této technologie a celá oblast čelí překotnému rozvoji. Využití AI se široce skloňuje napříč sektory, včetně veřejné správy či kybernetické bezpečnosti. Zároveň však roste i celá řada negativních způsobů jejího využití, včetně zneužití technologie pro kybernetické útoky, dezinformační kampaně, vytváření vysoce realistických manipulativních obsahů tzv. deepfakes apod. Způsob vyrovnání se s těmito otázkami, stejně jako využití transformačního potenciálu a možností této technologie tak bude i nadále představovat podstatnou výzvu a také nutnost zajistit adekvátní finanční prostředky pro nové softwarové nástroje, které jsou pro odpovídající boj s těmito hrozbami nezbytné.

Významnou výzvu pro vnitřní bezpečnost České republiky představuje rostoucí trend **snižujícího se věku pachatelů, a to i u nejzávažnější trestné činnosti**. Z poznatků státního zastupitelství vyplývá, že násilná trestná činnost mladistvých a dětí mladších 15 let se v řadě případů vyznačuje vysokou mírou brutality, plánovitosti a eskalace násilí, přičemž nezřídka za použití zbraní. **Obdobně jsou zaznamenány případy radikalizace těchto osob na sociálních sítích a dalších online platformách, vedoucí k páchání zejména nenávistných trestných činů**. Tyto činy jsou páchany nejen vůči vrstevníkům, ale i vůči rodinným příslušníkům, pedagogům či zdravotnickému personálu. Tento vývoj současně vytváří zvýšené nároky na kapacity systému, zejména v oblasti prevence, odborné péče, znalecké činnosti a práce s mladistvými pachateli.

Z pohledu ochrany příjmů veřejných rozpočtů bude nutné věnovat se v roce 2026 soustavně problematice **nelegálního zaměstnávání**, šedé a černé ekonomice a souvisejících odvodů zdravotního a sociálního pojištění a jejich vymáhání.

Výsledky hodnocení České republiky ze strany MONEYVAL v roce 2026 budou důležitým referenčním rámcem pro posouzení účinnosti aktivit českého boje proti praní peněz a financování terorismu (AML/CFT) a mezinárodní důvěryhodnosti České republiky, včetně vztahu k fungování finančního systému a spolupráci se zahraničními partnery.

Podstatnou výzvou bude také aplikace nové legislativy v praxi. V tomto kontextu jde zejména o nový zákon o kybernetické bezpečnosti, zákon o odolnosti subjektů kritické infrastruktury a legislativu nově upravující psychomodulační látky.

**V případě legalizace výnosů z trestné činnosti** představuje z dlouhodobého hlediska jednu ze zásadních výzev pro vnitřní bezpečnost skutečnost, že Česká republika je využívána jako tranzitní jurisdikce pro přesun finančních prostředků pocházejících z trestné činnosti a jiných nelegálních zdrojů. V roce 2026 by mohlo konečně dojít k řešení této situace za předpokladu přijetí **zákona o odčerpání majetku nevysvětleného původu**.

V oblasti **kybernetické kriminality** je nadále nezbytné klást důraz na prevenci vzniku škod jako primární nástroj reakce na tuto formu trestné činnosti. Přetrvávající dynamický vývoj kybernetických hrozeb však vyžaduje další systematické posilování obrany proti kybernetickým útokům, a to jak prostřednictvím investic do technického a materiálního vybavení, tak zejména rozvoje lidských kapacit. Současně je nezbytné pokračovat v budování moderního a flexibilního právního rámce, který umožní účinnou reakci na nové formy kybernetické kriminality při zachování ochrany základních práv a svobod.

Přetrvávajícím systémovým problémem zůstává **nedostatečné finanční ohodnocení zaměstnanců administrativy soudů a státních zastupitelství**, včetně obslužných profesí. Výše jejich odměňování se v řadě případů dlouhodobě pohybuje na hranici, případně i pod úrovní zaručené mzdy. Dlouhodobý nedostatek kvalifikovaných administrativních pracovníků, stejně jako jejich zvýšená fluktuace se může promítat i do oslabení schopnosti orgánů činných v trestním řízení reagovat včas a účinně na závažné formy kriminality.

# PŘÍLOHA 1 – AKTIVITY A TÉMATA V OBLASTI VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI

## 3. LEGISLATIVNÍ AKTIVITY

Tato kapitola představuje přehled hlavních legislativních aktivit v oblasti vnitřní bezpečnosti v průřezových oblastech. Zmiňovány jsou zejména právní předpisy, které byly v roce 2025 přijaty. Další aktivity jsou uvedeny v jednotlivých kapitolách zabývajících se konkrétními tématy.

### Trestní právo

Dne 10. února 2025 byl ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv publikován **zákon č. 24/2025 Sb.**, kterým se mění zákon č. 65/2022 Sb., o některých opatřeních v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny vyvolaných invazí vojsk Ruské federace, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Tento zákon je účinný od 11. února 2025. Tímto zákonem byl do trestního zákoníku doplněn nový trestný čin „neoprávněná činnost pro cizí moc“ (§ 318a trestního zákoníku).

Dne 5. srpna 2025 byl ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv publikován **zákon č. 270/2025 Sb.**, kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Tento zákon je účinný od 1. ledna 2026.

Tento rozsáhlý zákon přinesl celou řadu změn, které se týkají trestního práva hmotného i procesního. Ty nejvýznamnější jsou uvedeny níže:

#### I. Změny obecných podmínek pro ukládání alternativních trestů

V této oblasti došlo zejména ke změnám v právní úpravě peněžitého trestu, který bude moci být uložen za kterýkoli trestný čin, byť ne vždy jako trest samostatný, a ke změnám u trestu zákazu plnění veřejných zakázek a zákazu přijímání dotací, které bude možné uložit i osobám fyzickým.

**II. Změny vedoucí k omezení tzv. kumulace trestů**, kdy se umožňuje v takových případech uložit trest pod dolní hranicí trestní sazby, pokud by kumulovaný trest byl nepřiměřeně přísný; k omezení počtu řetězených podmíněných nebo alternativních trestů bylo navrženo i opatření zajišťující rychlou reakci na porušení jejich podmínek a byla znovuzavedena možnost uložit krátkodobý nepodmíněný trest odnětí svobody trestním příkazem.

**III. Přehodnocení výše některých trestních sazeb** (zejména u opakovaných krádeží)

#### IV. Přehodnocení nutnosti některá jednání postihovat trestním právem

Zákonem došlo k omezení kriminalizace zanedbání povinné výživy, kdy dochází k omezení trestního postihu pouze na případy, ve kterých se – kvůli nehrazení výživného, ať již úmyslnému nebo nedbalostnímu – vyživovaná osoba ocitne v nebezpečí nouze.

Ke změnám v oblasti drogové delikvence viz kapitola „Nelegální obchod s drogami“.

## V. Kriminalizace některých dalších jednání

Zákon přichází i se zavedením některých nových trestných činů. Zákon přichází nejen se zvýšeným postihem za tzv. předsudečné trestné činy (viz kapitola „Extremismus“) či za zneužití podoby jiného k výrobě pornografie, ale též jím došlo k rozšíření trestného činu poškození cizích práv o skutkovou podstatu reagující na zneužití deepfake technologií. Zároveň se tímto zákonem reagovalo na požadavky směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1226 o vymezení trestných činů a sankcí za porušení omezujících opatření Unie, kdy došlo nejen ke změnám skutkové podstaty trestného činu porušení mezinárodní sankce, ale nově bude trestné i specifikované porušení mezinárodní sankce z nedbalosti.

## VI. Z procesních změn lze upozornit např. na

- a) zakotvení zásady restorativní justice jakožto jedné ze základních zásad trestního řízení;
- b) zavedení nového důvodu zastavení trestního stíhání. Důvody zastavení trestního stíhání byly rozšířeny tak, aby pokryly i situaci, kdy shromážděné důkazy „pouze“ nejsou dostatečným podkladem pro úspěšné zastupování obžaloby v řízení před soudem a státní zástupce ani tedy sám nemá zájem na dalším pokračování trestního stíhání, neboť je zřejmé, že k odsouzení obviněného nedojde;
- c) modifikaci trestního řízení vedeného proti právnickým osobám, aby nebylo zapotřebí vést formální řízení proti právnickým osobám, které jsou tzv. prázdny schránkami, tj. právnických osob bez majetku, jež fakticky nevyvíjejí žádnou činnost. Za hlavní změnu lze nicméně považovat novou možnost podmíněně upustit od trestního stíhání právnické osoby, kdy je důraz kladen na náhradu škody, její sanaci, popř. ve vhodných případech je tento postup spojen s požadavkem na přijetí a řádnou implementaci compliance programu, a to i včetně kontroly nad jeho přijetím a implementaci (tato část nabývá účinnosti od 1. července 2026);
- d) novou úpravu ohledání zabezpečených elektronických dat nacházejících se v zajištěném mobilním telefonu (či jiném přenosném zařízení umožňujícím oboustrannou mezilidskou komunikaci), nebo elektronických dat uložených v cloudu, který je z něho přístupný, kdy bude potřebné se stanovenými výjimkami předchozí soudní povolení.

VII. **Zákon zavádí nový druh výstupů z rejstříku trestů** – výpisy a opisy z rejstříku trestů vydávané pro práci s dětmi. Tzv. výpis z rejstříku trestů vydávaný pro práci s dětmi by měl umožnit, aby v případech, kdy jsou v souvislosti s výkonem takovéto činnosti požadovány informace o trestní minulosti určité osoby, byly obsahem jejího výpisu z rejstříku trestů i informace o spáchání trestného činu, v jehož důsledku může osoba představovat riziko pro práci s dětmi i po tzv. zahlazení odsouzení.

Dne 2. září 2025 byl ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv publikován **zákon č. 314/2025 Sb.**, kterým se mění zákon o azylu a zákon o pobytu cizinců, přičemž součástí této právní úpravy je i novela trestního zákoníku specifikující podmínky pro uložení trestu vyhoštění. Trest vyhoštění lze uložit pachateli, který není občanem České republiky, pokud to vyžaduje bezpečnost lidí nebo majetku, anebo jiný obecný zájem, a není-li splněna některá z okolností bránících uložení trestu vyhoštění (některá z jeho negativních podmínek podle § 80 odst. 3 tr. zák.). Nebezpečí pro uvedené chráněné zájmy může vyplývat z charakteru, rozsahu, následků a závažnosti trestného činu, z osoby jeho pachatele, nebo z obou těchto hledisek zároveň. Při rozhodování o uložení tohoto trestu a jeho výměře tak soud hodnotí povahu a závažnost spáchaného trestného činu, osobu a poměry pachatele a možnost jeho nápravy, jakož i stupeň ohrožení bezpečnosti lidí, majetku nebo jiného obecného zájmu. Uvedeným zákonem zavedené doplnění § 80 odst. 1 tr. zák. rozvádí tyto podmínky, kdy uvádí příklady trestných činů, ve kterých typicky by mělo být zvažováno uložení tohoto druhu trestu, kdy s ohledem na

jejich charakter a závažnost je plně legitimní úvaha, zda je žádoucí připustit další pobyt pachatele na území České republiky.

## Oblast zbraní a munice

Legislativní aktivity bezprostředně navázaly na nové zákony věnované nakládání se zbraněmi, střelivem a s municí přijaté v roce 2024 (zákony č. 90 a 91/2024 Sb.), které nabyly účinnosti od 1. ledna 2026. V návaznosti na nové zákony byl přijat tzv. změnový zákon (zákon č. 220/2025 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o zbraních a střelivu a zákona o munici), který upravil navazující instituty v 30 souvisejících zákonech (např. trestní právo, úprava obecní policie, živnostenské podnikání, bezpečnostní materiál). V nové úpravě byly upřesněny i otázky provádění lékařských prohlídek a evidence.

K oběma novým zákonům bylo vydáno celkem 6 nařízení vlády. Ty navazují na předpisy dosavadní. Zabývají se zejména technickými parametry nakládání se zbraněmi, se střelivem a s municí, věnují se jejich evidenci a stanovují požadavky na zdravotní způsobilost, na provádění zkoušek odborné způsobilosti a stanovují vzory průkazů a jednotlivých podání.

## Oblast azylu a migrace

V roce 2025 byl několikrát novelizován **zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců** na území ČR. Nejednalo se však o zásadní změny v nastavení migrační politiky. Zákon o pobytu cizinců byl novelizován v souvislosti se změnami v jiných zákonech. Konkrétně se jednalo o následující novelizace:

(1) **zákon č. 24/2025 Sb.** – mezi hlavní změny patří např. doplnění nového odstavce v § 66 (možnost vydání povolení k trvalému pobytu po vyřazení ze sankčních seznamů za podmínky uplynutí 3 let od zápisu), úpravy ustanovení spjatých s dočasnou ochranou a zvláštním dlouhodobým pobytem (nová pravidla pro zvláštní dlouhodobý pobyt, požadavky na doklady o ubytování atd.);

(2) **zákon č. 152/2025 Sb.** – jedno z důležitých ustanovení je přechodné ustanovení pro účely vydání povolení k dlouhodobému pobytu, když za příjem se nebude považovat přídavek na dítě vyplácený po 30. září 2025 (tj. úprava pravidel posuzování příjmů ve vazbě na nově zavedenou „dávku státní sociální pomoci“ v širším rámci této novely);

(3) **zákon č. 314/2025 Sb.** – zasahuje do několika paragrafů zákona o pobytu cizinců, v něm se upravuje zejména přístup k tzv. prvotnímu prověřování, které se uplatní na cizince překračující bez oprávnění vnější hranici EU a doplňují se některá pravidla pro zrychlení vyhoštění odmítnutých žadatelů o mezinárodní ochranu.

Dokončen však nebyl legislativní proces návrhu nového cizineckého zákona (sněmovní tisk č. 782) nahrazující stávající zákon č. 326/1999 Sb., který měl digitalizovat proces legální migrace a současně zavést povinnou registraci všech občanů Evropské unie pobývajících na území ČR déle než 90 dnů. Ministerstvo vnitra připravilo a předložilo nový zákon již v létě roku 2024 Poslanecké sněmovně návrh zákona ovšem ani v loňském roce neprojednala. Zákon bude znovu předložen ve stávajícím volebním období.

V roce 2025 byl několikrát novelizován též **zákon č. 325/1999 Sb., o azylu**. Nejvýznamnější změnu provedl **zákon č. 314/2025 Sb.** V něm došlo k celkovému zpřísnění právní úpravy týkající se poskytování mezinárodní ochrany, včetně materiálních benefitů a dále došlo k úpravám, které spočívají v lepší možnosti reakce na zneužívání institutu mezinárodní ochrany. Nová právní úprava umožňuje rovněž zrychlení správního a souvisejícího řízení

soudního v případech žádostí o poskytnutí mezinárodní ochrany. Úprava v tomto zákoně částečně mění i další právní předpisy, jako je soudní řád správní, zákon o veřejném ochránci práv, zákon o veřejném zdravotním pojištění apod.

Tzv. Lex Ukrajina (**zákon č. 65/2022 Sb.**) byl v roce 2025 měněn zejména novelou **č. 24/2025 Sb.** Tato novela upravuje zejména obecná pravidla pro získání zvláštního dlouhodobého pobytu pro osoby dlouhodobě žijící v ČR na základě povolení k pobytu za účelem dočasné ochrany. Novela Lexu Ukrajina proběhla i zákonem **č. 314/2025 Sb.**, který upravuje zejména nový důvod pro nepřijatelnost žádosti o dočasnou ochranu z důvodu vyčerpání přijímacích kapacit. V souvislosti s tzv. zvláštním dlouhodobým pobytem podle tzv. Lex Ukrajina je nutné ještě zmínit **nařízení vlády č. 86/2025 Sb.**, o podrobnostech registrace ke zvláštnímu dlouhodobému pobytu.

**Na úrovni EU** byly v souvislosti s azylem a migrací projednávány tři návrhy nařízení, které Evropská komise v průběhu roku 2025 předložila. Jednalo se o návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí **společný systém navrácení státních příslušníků třetích zemí neoprávněně pobývajících v Unii** a kterým se zrušují směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES, směrnice Rady 2001/40/ES a rozhodnutí Rady 2004/191/ES, dále návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2024/1348, pokud jde o **vytvoření seznamu bezpečných zemí původu** na úrovni Unie a návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2024/1348, pokud jde o **uplatňování pojmu „bezpečná třetí země“**.

## Přestupkové právo

Dne **1. července 2025 nabyl účinnosti zákon č. 78/2025 Sb.**, kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, a další zákony v souvislosti s potíráním domácího násilí. Cílem uvedeného zákona je zlepšit prevenci domácího násilí a úroveň ochrany jeho obětí. V této souvislosti byly novelou provedeny též některé dílčí **změny v zákoně č. 250/2016 Sb.**, o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů. Bylo zakotveno právo osoby přímo postižené spácháním přestupku na **dobrodůvěrníkem**, jako tomu je v trestním řízení. Důvěrník především poskytuje psychologickou podporu oběti při úkonech souvisejících s řešením násilné činnosti na ní spáchané, nemůže však do těchto úkonů přímo zasahovat. Dále došlo ke zpřesnění dosavadní úpravy umožňující **vyločení kontaktních údajů z nahlížení do spisu** za účelem ochrany soukromí nebo bezpečnosti osob vystupujících v řízení o přestupku. Nově bylo zavedeno právo požádat správní orgán o přijetí **opatření na zabránění kontaktu** s osobou, kterou osoba přímo postižená spácháním přestupku označila za pachatele, která je podezřelá ze spáchání přestupku nebo proti níž se vede řízení o přestupku. Byla též zpřesněna pravidla **šetrného výslechu svědka**, a to za účelem předcházení jeho dodatečné traumatizaci a sekundární viktimizaci. K problematice řešení případů domácího násilí v kontextu přestupkového práva připravilo Ministerstvo vnitra metodickou pomůcku, která zohledňuje též změny obsažené v předmětné novele.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Metodika pro správní orgány k postupům při projednávání případů domácího násilí, dostupná na <https://mv.gov.cz/soubor/metodika-pro-spravni-organy-k-postupum-pri-projednavani-pripadu-domaciho-nasili-ucinne-od-1-7-2025.aspx>.

## Další legislativní aktivity

Dne 30. června 2025 byl ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv publikován **zákon č. 218/2025 Sb.**, kterým se mění některé zákony v oblasti správy daní a působnosti Celní správy České republiky, zákon č. 16/1993 Sb., o dani silniční, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 69/2010 Sb., o vlastnictví letiště Praha-Ruzyně. Tento zákon je účinný od 1. července 2025. Tímto zákonem došlo ke změně vymezení působnosti pověřených celních orgánů jako policejních orgánů

Dne 1. července 2025 nabyla účinnosti novela **zákona o elektronických komunikacích (zákon č. 23/2025 Sb.)**, která mimo jiné upravuje problematiku úhrady nákladů za zajištění odposlechů a uchovávání a poskytování provozních a lokalizačních údajů. Cílem úpravy bylo, aby do určité míry bylo zachováno hrazení některých nákladů, nicméně zároveň aby tyto výdaje byly lépe kontrolovatelné a bylo tak zajištěno hospodárné využívání státního rozpočtu.

V návaznosti na předpisy Evropské unie byla přijata **novela zákona o Policii ČR a dalších souvisejících zákonů (zákon č. 230/2025 Sb.)**, jejímž cílem bylo jednak posílení výměny informací při policejní spolupráci v rámci Evropské unie a jednak umožnění pokračování vzdálené biometrické identifikace donucovacími orgány v prostorách mezinárodních letišť za nových podmínek stanovených nařízením o umělé inteligenci.

Dne 12. srpna 2025 byl ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv publikován **zákon č. 285/2025 Sb.**, kterým se mění zákon č. 254/2019 Sb., o znalcích, znaleckých kancelářích a znaleckých ústavech, ve znění zákona č. 448/2024 Sb., a další související zákony. Tento zákon je účinný od 1. ledna 2026.

Tento zákon směřuje ke stabilizaci znalectví, odbřemenění znalců od nadbytečné (zejména administrativní) zátěže a k celkové optimalizaci podmínek pro výkon znalecké činnosti. Řešeno v této souvislosti je i odměňování za vyžádaná odborná vyjádření a za činnost konzultantů přibraných orgány činnými v trestním řízení.

V září 2025 MPO představilo **návrh zákona o umělé inteligenci**. Jedná se o minimalistický návrh implementace evropského nařízení o umělé inteligenci (AI Aktu). Český zákon zajišťuje ochranu občanům a bezpečné používání AI, ale zároveň vytváří pro-inovační prostředí, ve kterém se může AI naplno rozvíjet, firmy mohou využít její potenciál a nebudou zatíženy zbytečnou administrativou. Základní pravidla pro používání AI jsou dána evropským nařízením, zatímco adaptační zákon pouze upravuje nezbytné institucionální, procesní a sankční mechanismy, které AI akt svěřuje členským státům k samostatnému rozhodnutí. Dozor nad dodržováním pravidel bude rozdělen mezi několik orgánů: Český telekomunikační úřad, který se stane jednotným kontaktním místem, Českou národní banku a Úřad pro ochranu osobních údajů. Důležitou roli bude v otázce ochrany lidských práv hrát Veřejný ochránce práv. Zákon by měl být schválen a vydán v průběhu roku 2026. Jak je podrobněji popsáno v kapitole 5.5. Kybernetická bezpečnost, dne 1. listopadu 2025 nabyl účinnosti zákon č. 264/2025 Sb. o kybernetické bezpečnosti, který do českého právního řádu zavádí změny dané směrnicí NIS2. Hlavním cílem této nové regulace je stanovit alespoň základní úroveň zabezpečení v organizacích poskytujících služby v ekonomicky, společensky či bezpečnostně významných odvětvích a splňují další stanovená kritéria.

Novela zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů připravená v roce 2024 nebyla Poslaneckou sněmovnou do konce volebního období projednána.

## 4. NELEGISLATIVNÍ AKTIVITY

Tato kapitola představuje přehled hlavních nelegislativních aktivit v oblasti vnitřní bezpečnosti v průřezových oblastech. Další aktivity jsou uvedeny v jednotlivých kapitolách zabývajících se konkrétními tématy.

### 4.1. Bezpečnostní rada státu

Na základě usnesení vlády č. 819 ze dne 22. října 2025 byl v rámci systému BRS zřízen nový pracovní výbor, a to **Výbor pro protidronovou ochranu, dronovou regulaci a rozvoj** (v gesci ministra dopravy) pro plánování, koordinaci a vyhodnocování protidronové ochrany, dronové regulace a rozvoje, jakož i související aspekty užití dronů. Usnesením vlády č. 1042 ze dne 22. prosince 2025 došlo k úpravě složení BRS a bylo nově stanoveno osm členů BRS. **V roce 2025 proběhly čtyři řádné schůze BRS a jedna mimořádná schůze BRS.**

Na **schůzi konané dne 7. ledna 2025** BRS schválila Revizi stupňů ohrožení terorismem a vzala na vědomí Komplexní vyhodnocení reakce státu a bezpečnostních a záchranných složek na útok na Filozofické fakultě Univerzity Karlovy. Dále BRS souhlasila se Strategií rozvoje Hasičského záchranného sboru ČR do roku 2030.

Na **schůzi konané dne 30. dubna 2025** BRS vzala na vědomí Zprávu o extremismu a předsudečné nenávisti na území ČR v roce 2024, Vyhodnocení Akčního plánu boje proti extremismu a předsudečné nenávisti 2023–2024 a Akční plán boje proti extremismu a předsudečné nenávisti 2025–2026. BRS dále také vzala na vědomí Bezpečnostní hrozby a rizika pro ČR ve střednědobém horizontu. Pro informaci bylo na program BRS předloženo Hodnocení naplňování Bezpečnostní strategie ČR 2023.

**Formou tiché procedury BRS dne 23. května 2025** vzala na vědomí Koncepti boje proti organizovanému zločinu do roku 2030 a Akční plán boje proti organizovanému zločinu na roky 2025 a 2026.

Na **mimořádné schůzi konané dne 4. června 2025** se BRS zabývala bezpečnostními aspekty bitcoinového daru státu prostřednictvím Ministerstva spravedlnosti a připraveností státu na nové hrozby spojené s kyberprostorem.

Na **schůzi konané dne 7. července 2025** BRS vzala na vědomí Zprávu o situaci v oblasti migrace a integrace cizinců na území ČR v roce 2024 a materiál Povodně 2024 – reakce na krizovou situaci. BRS také schválila Národní strategii kybernetické bezpečnosti ČR a dále vzala na vědomí Vyhodnocení splnění úkolů Plánu operační přípravy státního území ČR na léta 2021 až 2024.

Na **schůzi konané dne 21. října 2025** BRS schválila návrh na zřízení Výboru pro protidronovou ochranu, dronovou regulaci a rozvoj, souhlasila se Strategií pro posílení odolnosti subjektů kritické infrastruktury pro období 2026–2029 a Meziřesortní koncepcí podpory bezpečnostního výzkumu ČR 2025–2031 s výhledem do roku 2035. Dále BRS schválila Plán cvičení orgánů krizového řízení – upřesnění na léta 2026–2028.

### 4.2. Fondy EU v oblasti vnitřních věcí

V roce 2025 pokračovala realizace projektů (spolu)financovaných v rámci operačních programů fondů v oblasti vnitřních věcí pro programové období 2021–2027. Jedná se o operační program Azylového, migračního a integračního fondu (OP AMIF), Fondu pro vnitřní

bezpečnost (OP FVB) a Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (OP NSHV). Řídicím orgánem pro tyto tři operační programy je MV. Příjemci podpory jsou bezpečnostní sbory, organizační složky státu, nestátní neziskové organizace, územní samosprávné celky, vzdělávací a výzkumné organizace a další. Po celý rok 2025 byly průběžně vyhlašovány výzvy pro předkládání žádostí o podporu v rámci všech tří OP a schvalovány další projekty k podpoře. K 31. 12. 2024 splnila ČR podmínky dané evropskou legislativou a zajistila navýšení alokace v rámci revize v polovině období do všech tří OP.

Na úrovni ČR i EU zároveň intenzivně probíhají jednání k přípravě programového období 2028+. Na konci roku 2025 zveřejnila EK první návrh legislativního balíčku.

Více informací o fondech v oblasti vnitřních věcí lze nalézt na webových stránkách MV.<sup>3</sup>

## 5. TÉMATA VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI

Tato kapitola popisuje situaci v oblasti kybernetické bezpečnosti, krizového řízení, mezinárodní spolupráce (včetně jednání na úrovni EU) a dalších oblastech významných pro vnitřní bezpečnost.

### 5.1. Zajištění veřejného pořádku

K okamžité reakci na závažné narušení veřejného pořádku (události typu aktivního střelce) působí v rámci krajských ředitelství policie a na inspektorátech cizinecké policie na mezinárodních letištích **prvosledové hlídky**. Ke dni 31. prosince 2025 bylo v rámci Policie ČR zřízeno 226 prvosledových hlídek. Policistů vykonávajících službu jako prvosledová hlídka bylo celkem 4 249.

Na základě metodického doporučení ředitelství služby pořádkové policie Policejního prezidia ČR byla v roce 2025 organizována **cvičení na situace typu AMOK** průřezově na celém území ČR. Celkem bylo v roce 2025 provedeno 190 cvičení. Krajská ředitelství policie mají za úkol provést minimálně 2x ročně cvičení na úrovni územních odborů a minimálně 1 x ročně krajské součinnostní cvičení s účastí složek integrovaného záchranného systému.

Pro ochranu před narušováním veřejného pořádku především u akcí, kterých se zúčastňuje velký počet osob, jsou zřízeny v rámci krajských ředitelství policie **pořádkové a speciální pořádkové jednotky**. V roce 2025 byly nasazeny v 8 604 (+1 995) případech. Před jejich nasazením zpravidla působí na osoby, proti kterým má zákrok směřovat, policejní **antikonfliktní týmy**, jejichž snahou je nenásilným jednáním a působením osoby odradit od páchání protiprávního jednání. V roce 2025 byly nasazeny v 581 (+114) případech.

**Zásahové jednotky** jsou využívány především k zákroku proti nebezpečnému pachateli, k jeho zajištění, případně eliminaci. V roce 2025 došlo v 1 376 (-34) případech k použití zásahové jednotky a bylo při nich zadrženo 500 (-103) pachatelů trestné činnosti, z toho 57 (-50) zadržovaných pachatelů bylo ozbrojeno.

Problematika **domácího násilí** je řešena převážně policisty služby pořádkové policie, kteří k jejímu řešení musí být zvláště proškoleni. Ředitelství služby pořádkové policie Policejního prezidia ČR ve spolupráci s Bílým kruhem bezpečí zajišťuje lektory, kteří dále provádějí školení policistů služby pořádkové policie. Při řešení případů domácího násilí služba pořádkové policie úzce spolupracuje s asociací pracovníků intervenčních center. V roce 2025 bylo Policií ČR

<sup>3</sup> <https://mv.gov.cz/fondyevu/>

vykázáno celkem 1 506 (+222) osob ve vztahu k domácímu násilí, z toho bylo 1 435 (+198) mužů a 71 (+30) žen. Novelou občanského zákoníku byl poprvé v české legislativě definován pojem domácí násilí a novelou zákona o policii byla doba vykázání prodloužena z 10 na 14 dnů a vložena povinnost odebrání zbraně vykázané osobě (s účinností od 1. 7. 2025).

## 5.2. Migrace a integrace cizinců

### Cizinci v ČR a jejich integrace

Počet cizinců s povoleným pobytem delším 90 dnů v ČR se v roce 2025 pohyboval okolo 1,1 milionu evidovaných osob. Realizovaná integrační opatření v roce 2025 vycházela z usnesení vlády k „**Postupu při realizaci aktualizované Koncepce integrace cizinců – Ve vzájemném respektu v roce 2025**“. V rámci reakce zejména na vysoký počet osob s dočasnou ochranou byla **udržena posílená kapacita 18 Center na podporu integrace cizinců a podpořeny dotace pro obce a nestátní neziskové organizace.**

### Ochrana hranic

Klíčovým momentem v ochraně vnějších hranic bylo **spuštění Systému vstupu/výstupu** (Entry/Exit System, EES) dne 12. října 2025. Systém EES je automatizovaný informační systém, který zaznamenává údaje o cestujících ze třetích zemí přijíždějících do EU na krátkodobý pobyt – a to jak držitelů krátkodobých víz, tak osob cestujících bez vízové povinnosti. Cílem EES je zvýšit bezpečnost členských států EU, omezit nelegální pobyt občanů třetích zemí na jejich území a urychlit hraniční kontroly a procesy spojené s hraniční kontrolou. Nový systém v budoucnu nahradí dosavadní praxi ručního razítkování pasů a přinese digitalizaci hraniční kontroly. Plné spuštění systému EES je plánováno na 10. dubna 2026. ČR zahájila provoz systému na všech mezinárodních letištích a přistoupila k jeho využívání v plném rozsahu.

### Návraty cizinců

Readmisní politika je jednou z forem zajištění veřejného pořádku v souvislosti s pobytem nelegálně pobývajících cizinců na území státu. ČR sjednává bilaterální readmisní dohody, které usnadňují navrácení těchto osob do země jejich původu, a rovněž tak využívá readmisních dohod sjednaných na úrovni EU s dalšími třetími státy.

Aktuálně má ČR sjednáno celkem **18 bilaterálních readmisních dohod**: Rakousko, Polsko, Německo, Slovensko, Rumunsko, Maďarsko, Kanada, Chorvatsko, Bulharsko, Slovinsko, Moldávie, Vietnam, Švýcarsko, Arménie, Kazachstán, Kosovo, Mongolsko a Uzbekistán.

Vedle výše uvedených dohod jsou pro ČR závazné rovněž readmisní dohody sjednané EU, resp. v minulosti ES; jedná se o **18 readmisních dohod** (se státy: Hongkong, Macao, Srí Lanka, Albánie, Rusko, Ukrajina, Moldávie, Srbsko, Černá Hora, Makedonie, Bosna a Hercegovina, Pákistán, Gruzie, Turecko, Kapverdy, Arméni, Ázerbájdžán a Bělorusko). K těmto dohodám sjednává ČR bilaterální prováděcí protokoly, které upravují technické podrobnosti týkající se readmisní procedury.

Krom toho EU podepsala s několika dalšími státy zásady spolupráce při navrácení osob, které nemají charakter smlouvy, avšak pomáhají při komunikaci a realizaci návratů. Taková spolupráce probíhá s větším či menším úspěchem s Gambií, Guineou, Pobřežím Slonoviny, Bangladéšem, Etiopií, Afghánistánem. S dalšími státy jsou vedena jednání o navrácení osob,

aniž by byl uzavřen podobný dokument (Irák – zde se spolupráce opírá o dohodu o partnerství a spolupráci; Egypt, Senegal – s uvedenými státy jsou organizovány workshopy s tematikou navrácení osob, případně seznámení pracovníků těchto států s postupy při organizování návratů nelegálně pobývajících osob). **V roce 2025 nedošlo k uzavření žádné nové readmisní dohody** ani na **bilaterální úrovni**, ani na unijní úrovni. Na unijní úrovni se aktuálně připravuje návrh readmisní dohody s Kazachstánem.

S většinou problematických zemí již readmisní dohody uzavřeny jsou. ČR bude usilovat o sjednání dalších dohod (zejména s Irákem). Evropská komise má mandát pro jednání s dalšími šesti státy (Maroko, Alžírsko, Tunisko, Jordánsko, Nigérie, Čína), avšak jednání víceméně stagnují, zpravidla z důvodu neochoty jednat na straně těchto států. V posledním roce došlo k pokroku při jednání o readmisní dohodě s Nigérií.

## **Schengenské hodnocení a spolupráce**

V listopadu 2025 Evropská komise formálně přijala zprávu ze **schengenského hodnocení ČR**, které bylo provedeno v roce 2024. Zpráva obsahuje 74 doporučení pro všechny hodnocené oblasti (policejní spolupráce, rozsáhlé informační systémy – SIS/SIRENE, víza, návraty, vnější hranice, ochrana dat), včetně horizontálních oblastí, jako je např. vzdělávání nebo lidské zdroje. V ČR bylo zároveň identifikováno 9 osvědčených postupů. Po zveřejnění zprávy byl zahájen tzv. follow-up proces, v němž bude monitorováno, jaká opatření ČR přijala k naplnění doporučení. Tento proces bude probíhat i v dalších letech.

Současně probíhá další rozvoj policejní spolupráce v EU (a schengenském prostoru). Zejména pokračuje implementace směrnice o výměně informací a rozvoj interoperabilní architektury. Také byl zahájen proces hodnocení Schengenského informačního systému nové generace po tzv. recastu a souběžně probíhá další rozvoj tohoto klíčového systému na národní i EU úrovni.

## **Migrační a azylová politika EU**

V roce 2025 dále pokračoval proces reformy migrační a azylové politiky EU zaměřené na snížení migračního tlaku na EU (vč. uplatňování seznamu bezpečných zemí původu a revize konceptu bezpečné třetí země), posílení ochrany vnějších hranic a zvýšení efektivity migračních a návratových procedur.

Paralelně ČR pracuje společně s dalšími podobně smýšlejícími státy EU na urychlení operacionalizace inovativních řešení k prevenci nelegální migrace. Dne 16. prosince 2025 odeslalo 19 členských států EU (vč. ČR) společný dopis adresovaný EK a ESVA na podporu rychlé operacionalizace inovativních řešení k předcházení a potírání nelegální migrace do Evropy.

V této souvislosti ČR aktivně podporuje debatu o přizpůsobení interpretace Evropské úmluvy o lidských právech v migračních otázkách současné bezpečnostní realitě tak, aby byla nalezena nová rovnováha mezi individuálními případy osob, jejich právy a možným bezpečnostním rizikem pro národní zájmy. Na okraj jednání ministrů spravedlnosti členských států Rady Evropy ve Štrasburku v prosinci bylo vydáno společné prohlášení 27 ministrů (včetně ČR), kteří vyzývají k přizpůsobení interpretace této úmluvy současné bezpečnostní a migrační realitě.

## **Vízová politika EU**

Dne 23. října 2025 bylo přijato nařízení Rady (EU) 2025/2033, kterým se mění nařízení Rady (EU) 833/2014 o omezujících opatřeních vzhledem k činnostem Ruska destabilizujícím situaci

v Ukrajině (tzv. sektorové nařízení). Nařízení nově omezuje pohyb ruských diplomatů v rámci schengenského prostoru. Diplomatičkému a administrativně technickému personálu ruských misí bude nadále umožněn volný pohyb pouze v členském státu jejich akreditace. Při cestách mimo tento stát budou tyto osoby nově povinny cesty buď notifikovat, nebo žádat o povolení ke vstupu na základě přijatého národního opatření. Cílem opatření je omezit prostor pro špiónážní, hybridní a destabilizační aktivity na území schengenského prostoru.

Dne 26. listopadu 2025 bylo přijato nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/2441, kterým se mění nařízení (EU) 2018/1806 (tzv. vízové nařízení), pokud jde o revizi mechanismu pozastavení, tzv. suspenzivního mechanismu. Novela nařízení zajišťuje větší flexibilitu využití mechanismu pozastavení bezvízového režimu třetích zemí vůči EU, nově umožňuje začlenění hybridních hrozeb a také důslednější propojení mechanismu s dodržováním kritérií např. v zahraničně politických vztazích, vedoucích k vízové liberalizaci. Novelizované nařízení je účinné od 30. prosince 2025.

Dne 5. listopadu 2025 byl zveřejněn akční plán vízové liberalizace EU s Arménií. Jedná se o souhrn technických a politických kritérií a reforem, které musí být splněny před zavedením bezvízového režimu pro krátkodobé pobyty v schengenském prostoru. Reformy se dotýkají několika oblastí, např. bezpečnosti cestovních dokladů, managementu ochrany hranic, veřejného pořádku nebo dodržování základních lidských práv, a to jak v oblasti legislativy, tak její implementace.

Dne 2. prosince 2025 bylo zahájeno jednání k vízové facilitační dohodě mezi EU a Kazachstánem a o dohodě o readmisích. Obě dohody by měly v budoucnu napomoci k rozvoji vzájemné mobility, zvýšení pracovních a investiční příležitostí a spolupráci v oblasti vzdělávání, vědy a kultury.

V roce 2025 pokračovalo projednávání 5. hodnocení úrovně spolupráce v agendě navracení se třetími zeměmi dle čl. 25a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009 o kodexu Společenství o vízech (tzv. vízový kodex), zaměřené na zlepšení spolupráce v navracení státních příslušníků třetích zemí prostřednictvím opatření ve vízové oblasti (tzv. readmisní páka).

### 5.3. Spolupráce na úrovni EU

V roce 2025 se v návaznosti na předchozí přípravné práce uskutečnilo první řádné zasedání **Evropské justiční sítě proti organizovanému zločinu (EJOCN)**, která představuje unijní expertní platformu pro operativní a metodickou spolupráci v boji proti organizované kriminalitě, se zvláštním zaměřením na organizovanou drogovou kriminalitu. Fungování sítě se postupně konsoliduje; jejím základním formátem jsou dvě plenární zasedání ročně, konaná v sídle agentury Eurojust v Haagu.

V lednu 2025 byla vyhlášena nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/12 a 2025/13 o předávání předběžných informací o cestujících (tzv. údajů API) za účelem usnadnění kontrol na vnějších hranicích a za účelem odhalování a potírání závažné trestné činnosti. Tato nařízení postupně vytvoří jednotné evropské místo pro přijímání údajů API od leteckých dopravců a jejich předávání do členských států. Také posílí a harmonizují povinnosti těchto dopravců při sběru údajů API.

## Rada pro spravedlnost a vnitřní věci (Rada JHA)

Během roku 2025 se uskutečnila **dvě neformální zasedání Rady JHA**, a to v lednu ve Varšavě a v červenci v Kodani. Na obou jednáních ministři diskutovali nové možnosti řešení v oblasti řízení migrace, zejména **nastolení efektivních návratů nelegálních migrantů**. Lednové jednání se zabývalo přípravou Evropské strategie vnitřní bezpečnosti „ProtectEU“, která byla následně Komisí vydána v dubnu. S ohledem na současnou nepříznivou geopolitickou situaci bylo na programu těchto neformálních jednání také **posílení civilní i vojenské připravenosti Evropy**, na červencovém jednání se ministři věnovali **Strategii unie připravenosti**, kterou vydala Komise v březnu.

Vedle těchto neformálních jednání se v roce 2025 uskutečnila i **čtyři řádná jednání Rady JHA**, na kterých jsou, na rozdíl od neformálních zasedání, projednávána a přijímána konkrétní legislativní a nelegislativní opatření.

Rada JHA v roce 2025 průběžně projednávala **reformu migrační politiky, tedy implementaci Paktu o migraci a azylu**, která by měla být dokončena v červnu 2026, a **nová inovativní řešení v oblasti migrační politiky**. Na prosincovém jednání představila Komise ministrům **roční zprávu o stavu azylu a migrace** obsahující posouzení celkové migrační situace ve vztahu k zatížení jednotlivých členských zemí a také svou **druhou zprávu o stavu implementace Paktu o migraci a azylu**. Na tomto jednání ministři dosáhli **politické dohody o zřízení rezervoáru solidarity pro rok 2026**. Zároveň schválili **plné snížení solidárních příspěvků ČR** do rezervoáru solidarity, o které ČR požádala v návaznosti na zařazení mezi země potýkající se s významnou migrační situací.

Na prosincovém jednání také ministři schválili obecný přístup Rady ke **změně nařízení (EU) 2024/1348, pokud jde o uplatňování pojmu „bezpečná třetí země“**, a k **návrhu novely téhož nařízení, pokud jde o vytvoření seznamu bezpečných zemí původu na úrovni Unie**. Výsledkem je návrh seznamu bezpečných zemí původu, na který byly zařazeny Bangladéš, Egypt, Indie, Kolumbie, Kosovo, Maroko, Tunisko a kandidátské země. Členským státům to umožní ve zrychleném řízení vyřadit žádosti o mezinárodní ochranu osob přicházejících ze zemí uvedených na tomto seznamu.

Ministři se též věnovali otázkám **zlepšení spolupráce v oblasti navracení a zpětného přebírání osob**. Na prosincovém jednání ministři schválili obecný přístup **Rady k nařízení, kterým se zavádí společný systém navracení státních příslušníků třetích zemí neoprávněně pobývajících v EU**. Toto nařízení zavádí společné postupy při navracení, povinnost neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí spolupracovat s migračními orgány, nástroje pro spolupráci mezi členskými státy a také umožňuje zřízení tzv. návratových středisek ve třetích zemích.

Na všech svých jednáních se Rada JHA zabývala **stavem a budoucností schengenského prostoru**. Komise pravidelně předkládala ministrům přehled o stavu schengenského prostoru, **tzv. schengenský barometr**. Ministři se shodli, že prioritními oblastmi schengenského prostoru pro období 2025–2026 by mělo být urychlení digitalizace postupů a systémů a zvýšení připravenosti rozsáhlých informačních systémů, posílení odolnosti vnějších hranic a účinnosti navracení nelegálních migrantů a zvýšení vnitřní bezpečnosti při současném úsilí o volný pohyb v prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích. Velmi důležitým tématem, kterému se během roku 2025 Rada JHA věnovala, byla **implementace interoperability** velkých IT systémů. Jejím cílem je usnadnit výměnu informací a zefektivnit kontrolu na hranicích. Na březnovém zasedání Rady JHA byl potvrzen harmonogram zavádění nových IT systémů v letech 2025 a 2026. V souladu s tímto plánem bylo dne 12. října 2025 v celé EU zahájeno **postupné spouštění Systému vstupu/výstupu (Entry/Exit system – EES)**. Na prosincovém

jednání Rady JHA ministři schválili **harmonogram implementace interoperability na roky 2027 a 2028**.

Ministři si také pravidelně vyměňovali názory na **dopad současné geopolitické situace na vnitřní bezpečnost EU**. Velkou pozornost i nadále věnovali aktuálnímu vývoji v souvislosti s **konfliktem v Ukrajině**, a to zejména z hlediska rizika pašování střelných zbraní z Ukrajiny do EU a nebezpečí terorismu ze strany extremistů, kteří bojují na obou stranách konfliktu. Na červnovém jednání dosáhli ministři vnitra politické dohody na **prodloužení dočasné ochrany osob vysídlených z Ukrajiny o další rok do 4. března 2027**. Zároveň ministři jednali o **budoucím právním statusu vysídlených osob z Ukrajiny** s tím, že je nutné se připravit na všechny možné scénáře dalšího vývoje. V případě dosažení udržitelného příměří na Ukrajině je Rada připravena rozhodnout o ukončení dočasné ochrany.

Dopadům na vnitřní bezpečnost EU se ministři věnovali i v kontextu **aktuálního vývoje v Sýrii**, a to zejména s ohledem na znepokojivou situaci v táborech na severovýchodě země a s tím spojené riziko pohybu zahraničních teroristických bojovníků směrem do EU.

Na červnové Radě JHA si ministři vyměnili názory na **Evropskou strategii vnitřní bezpečnosti „ProtectEU“**, vydanou Komisí formou sdělení dne 1. dubna 2025. Uvítali strategii jako významný příspěvek k posílení vnitřní bezpečnosti EU. Podpořili celospolečenský přístup k bezpečnosti a shodli se na významu posílení spolupráce se třetími zeměmi. Jako důležité priority byly vytyčeny zejména téma přístupu k údajům pro účely vymáhání práva, hybridní hrozby a boj proti organizovanému zločinu a terorismu. Zejména ve druhé polovině roku se ministři věnovali aktuální hybridní hrozbě, kterou představuje **zneužívání dronů**. Řada členských států upozorňovala na narůstající incidenty ohrožující vzdušný prostor a kritickou infrastrukturu, často v souvislosti s aktivitami Ruska a Běloruska. Na prosincovém jednání Komise informovala ministry o probíhající finanční a operativní podpoře a o přípravě akčního plánu. Široká shoda panovala na potřebě koordinovaného evropského rámce, společných standardů a posílení detekčních kapacit.

Ministři rovněž průběžně diskutovali o **přístupu k údajům pro orgány činné v trestním řízení**. Diskuse se zaměřovaly zejména na otázku uchovávání údajů a na přístup k šifrované komunikaci. Ministři se obecně shodli, že ochrana soukromí nemůže být překážkou pro vyšetřování trestné činnosti. Komise vydala v červnu **plán provádění konkrétních opatření (roadmap)**, který zahrnuje uchovávání údajů, zákonné odposlechy, digitální forenzní analýzu, dešifrování dat, standardizaci a využívání umělé inteligence pro vymáhání práva. Ministři byli následně pravidelně informováni o implementaci tohoto plánu, na prosincovém jednání jim byla předložena souhrnná zpráva.

Již čtvrtým rokem pokračovalo v rámci Rady projednávání **návrhu nařízení, kterým se stanoví pravidla pro předcházení pohlavnímu zneužívání dětí a boj proti němu (nařízení CSA)**. Jeho cílem je zefektivnění boje proti této velmi závažné kriminalitě v reakci na její enormní nárůst v online prostoru, a to zavedením jasných pravidel pro poskytovatele online služeb, pokud jde o odhalování, oznamování, odstraňování a blokování materiálů týkajících se pohlavního zneužívání a obtěžování dětí. Dne 26. listopadu byl přijat částečný obecný přístup Rady k návrhu, v němž došlo k upuštění od stanovení povinnosti provádět detekci a detekce materiálů zobrazujících pohlavní zneužívání dětí byla ponechána na dobrovolné bázi dle dosavadního prozatímního nařízení (viz dále). První politický dialog proběhl v prosinci 2025.

S cílem předejít vzniku právního vakuu Evropská komise v prosinci předložila **návrh na prodloužení platnosti zmíněného prozatímního nařízení** (nařízení (EU) 2021/1232 ze dne

14. července 2021 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice o soukromí a elektronických komunikacích), jež bylo použitelné do 3. dubna 2026. Evropský parlament bohužel následně návrh Komise zamítl a orgány činné v trestním řízení tak přišly o důležitý nástroj v boji proti pohlavnímu zneužívání dětí.

Intenzivně se též řešil boj proti **obchodu s drogami a organizovanému zločinu**. Ministři vnitra byli na Radě JHA pravidelně informováni o pokroku při implementaci Plánu EU pro boj proti obchodu s drogami a organizované trestné činnosti z roku 2023. V prosinci 2025 pak EK představila **novou Strategii EU pro oblast drog a Akční plán EU proti obchodu s drogami**, které reagují na rostoucí dostupnost drog a expanzi zločineckých sítí. Dokumenty nastiňují opatření do roku 2030 v oblasti prevence, včasného varování, kontroly zásilek, regulace prekurzorů, spolupráce s logistickým sektorem a mezinárodní spolupráce zejména s Latinskou Amerikou. V roce 2025 pokračovala důležitá **spolupráce mezi EU a latinskoamerickým Výborem pro vnitřní bezpečnost (CLASI)**, s nímž byly na březnové Radě JHA přijaty společné prohlášení a plán provádění priorit operativní spolupráce v letech 2025–2026. Též se dále rozvíjely aktivity v boji proti obchodu s drogami a organizovanému zločinu v rámci **Evropské aliance přístavů**. Jedním z pravidelných témat na úrovni EU se také stalo násilí související s organizovanou trestnou činností a nový trend „**násilí jako služba**“, kdy organizované zločinecké sítě provádějí prostřednictvím sociálních sítí a komunikačních aplikací nábor často velmi mladých lidí či nezletilých k páčání násilí za úplatu.

Na říjnovém jednání vedli ministři vnitra rozpravu o **návru nařízení o Mechanismu civilní ochrany Unie a připravenosti a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví**. Tento předpis má reformovat mechanismus civilní ochrany Unie a začlenit do něj i podporu Unie pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví. Návrh tak zahrnuje finanční podporu a spolupráci EU v oblasti civilní ochrany i připravenost na mimořádné situace v oblasti zdraví.

## Jednání stálého výboru COSI

Během **polského předsednictví v prvním pololetí 2025** delegáti celkově podpořili novou **evropskou Strategii pro vnitřní bezpečnost – ProtectEU (eISS)**, která má sloužit jako rámec pro posílení unijní vnitřní bezpečnosti. Zdůraznili nutnost propojení vnitřní a vnější bezpečnosti a začlenění bezpečnostních aspektů napříč všemi politikami EU (*security by design*).

Delegáti schválili doporučení k unijnímu hodnocení hrozeb v oblasti boje proti terorismu a návrh závěrů Rady o posílení platformy EMPACT a o prioritách EU v oblasti boje proti trestné činnosti pro příští cyklus EMPACT na období 2026–2029.

Delegace obecně podpořily posílení mandátů agentur Europol, Eurojust, Frontex a CEPOL, přičemž zdůraznily potřebu odpovídajících zdrojů a respektování národních kompetencí.

Členské státy rovněž upozornily na potřebu posílení spolupráce EU se třetími zeměmi, prioritně s latinskoamerickým výborem pro vnitřní bezpečnost (CLASI). Prodiskutovaly situaci v Sýrii a její možné dopady na vnitřní bezpečnost EU a boj proti terorismu.

Předmětem zájmu bylo jako preventivní opatření sledování pašování zbraní a střeliva z Ukrajiny.

**Dánské předsednictví v druhém pololetí 2025** upřelo pozornost na **digitální dimenzi organizovaného zločinu** a s tím související potřebu zajistit **zákonný přístup** orgánů

prosazujících právo **k digitálním údajům**. Členské státy obecně přivítaly dlouho očekávanou roadmap EK pro tuto oblast (viz výše).

S ohledem na výzvy v oblasti bezpečnosti (hrozba terorismu, radikalizace, zneužívání migrace, pašování drog a zbraní) spjaté s **regionem Středomoří** delegáti podpořili posílení regionálního dialogu o vnitřní bezpečnosti s tímto regionem, a to cestou výměny informací a sdílení zkušeností za podpory Europolu a dalších unijních agentur.

Stálý výbor COSI uskutečnil **společné zasedání se svým latinskoamerickým protějškem CLASI** zaměřené na možnosti posílení operativní spolupráce mezi oběma regiony v rámci platform EMPACT a CLASI. Pozornost byla věnována též posílení logistických hubů (přístavů) za účelem efektivnějšího boje proti organizovanému zločinu.

Delegáti se věnovali rostoucímu fenoménu „**násilí jako služba**“ a **online náboru mladistvých k páchání násilných trestných činů** přes šifrované komunikační platformy (např. Signal či WhatsApp), zejména v zemích, jako je Dánsko, Švédsko a Španělsko.

## Evropská síť prevence kriminality (EUCPN)<sup>4</sup>

Na jednáních EUCPN se za polského a dánského předsednictví v Radě EU řešilo zejména téma zvýšení efektivity fungování EUCPN a zajištění financování této sítě do budoucna. V letech 2025 a 2026 je EUCPN financována zejména z projektu podporovaného Fondem pro vnitřní bezpečnost EU zaměřeného na preventivní aspekty v organizovaném zločinu včetně například i problematiky prevence náborem mladých lidí do organizovaného zločinu. V rámci projektu probíhá velmi úzká spolupráce se sesterskou sítí ENAA (Evropská síť pro administrativní přístup).

Polské předsednictví v prvním pololetí 2025 uspořádalo odborný seminář na téma obchodování s lidmi. Dánské předsednictví ve druhém pololetí 2025 hostilo Konferenci nejlepší praxe spojenou s Evropskou cenou prevence kriminality na téma prevence online podvodů zaměřených na občany.<sup>5</sup> Českou republiku reprezentoval projekt České bankovní asociace Kybertest #NePINdej<sup>6</sup>. V červnu 2025 rovněž proběhl tradičně další úspěšný ročník Evropského dne proti vloupání.<sup>7</sup>

## Salcburské fórum

V druhé polovině roku 2025 předsedala ČR **neformální platformě pro regionální spolupráci zemí střední Evropy v oblasti vnitřních věcí, tzv. Salcburskému fóru (SF)**. Stejně jako předchozí předsednictví se i to české soustředilo na pokračování **reformy azylové a migrační politiky EU**, a to jak v kontextu probíhající implementace Paktu o migraci a azylu, ale též z pohledu zlepšování návratové politiky a vnější dimenze migrace. Druhou oblastí, již se české předsednictví věnovalo a která je velmi aktuálním tématem pro několik zemí regionu SF, je otázka **rostoucího násilí mezi dětmi a mladistvými**. Třetí prioritou českého předsednictví SF byla problematika **boje proti drogám** v souvislosti s přípravou nové evropské strategie a akčního plánu proti obchodování s drogami. Na tato témata byla zaměřena i **ministerská konference, jež se uskutečnila ve dnech 11. a 12. září 2025 ve Valticích**. V rámci tématu

<sup>4</sup> <https://www.eucpn.org/>

<sup>5</sup> Více o ceně ECPA a nejuspěšnějších projektech viz <https://eucpn.org/service/bpc-ecpa>

<sup>6</sup> <https://eucpn.org/document/czech-republic-cybertest-nepindej>

<sup>7</sup> <https://eucpn.org/focus-day> <https://www.stopvloupani.cz/>

věnovaného migraci se diskuse zaměřila i na výzvy plynoucí z trvající ruské války v Ukrajině. Konference se kromě úzkého kruhu členů SF zúčastnili také zástupci dánského předsednictví, komisař M. Brunner a představitelé agentur EU. Výstupním dokumentem konference bylo **společné prohlášení ministrů zemí Salcburského fóra**, které bylo rovněž vydáno jako dokument Rady.

## Evropská policejní spolupráce

V roce 2025 se podařilo zrealizovat projekt v rámci Nástroje pro technickou podporu (TSI), v jehož rámci proběhlo několik studijních přijetí a návštěv v ostatních členských státech k problematice mezinárodní policejní spolupráce. Probíranými oblastmi mimo jiné byly systémy SIS a SIRENE, společná centra policejní spolupráce, využívání biometrie nebo kamerových systémů pro rozpoznávání registračních značek.

Čeští policisté (členové národního týmu Evropské pohraniční a pobřežní stráže/Frontex) v roce 2025 působili v operačních aktivitách **Frontexu** v 15 zemích Evropy (včetně třetích zemí). Celkem bylo v roce 2025 vysláno 143 policistů v rámci krátkodobých vyslání (tzv. kategorie 3 na zpravidla 2 měsíce) a 13 policistů působil v aktivitách Frontexu celoročně (tzv. kategorie 2 na min. 24 měsíců). Policie ČR poskytla pro aktivity Frontexu dlouhodobě 3 vozidla vybavená termovizní technikou a 3 hlídková vozidla.

Významnou formou expertní mezinárodní spolupráce je dlouhodobé zapojení útvarů Policie ČR a Celní správy ČR do aktivit navrhovaných a plněných v rámci Evropské multidisciplinární platformy proti hrozbám kriminality (**EMPACT 22+**), která je účinným nástrojem EU v boji proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti. V rámci EMPACT byla ČR v roce 2025 zapojena do všech 15 operačních akčních plánů, zastávala pozici tzv. co-drivera v rámci operačního akčního plánu karuselové podvody, vedla pět a spoluvedla dvě operativní akce, a coby účastník participovala na dalších 130 operativních akcích. V roce 2025 došlo ke schválení nového čtyřletého cyklu EMPACT.

V prosinci 2025 byla vyhlášena novela nařízení o Europolu (2025/2611), která posiluje informační, analytické a podpůrné činnosti Europolu (včetně operativní podpory formou operačních skupin a nasazení pracovníků Europolu) a zřizuje v Europolu Evropské centrum proti převaděčství migrantů.

## 5.4. Další mezinárodní spolupráce

### Smlouvy o mezinárodní policejní spolupráci

Pokud jde o sousední státy, v roce 2025 byla dokončena jednání o nové smlouvě se **Slovenskem**. Vláda schválila návrh na sjednání Smlouvy mezi Českou republikou a Slovenskou republikou o policejní spolupráci usnesením č. 568 ze dne 23. července 2025. Smlouva byla podepsána v Bratislavě 6. února 2026.

Probíhala intenzivní expertní jednání o návrhu nové smlouvy o policejní spolupráci **s Polskem**. Celkem se v období listopad 2024–leden 2026 uskutečnilo šest kol. Jednání o textu bylo dokončeno, podpis se předpokládá v průběhu letošního roku.

Dne 1. dubna 2025 vstoupila v platnost nová smlouva o policejní spolupráci **s Ukrajinou**. Smlouva nahradila ve vzájemných vztazích starší dohodu o spolupráci proti organizovanému zločinu z roku 1997.

13. února 2025 bylo podepsáno memorandum o porozumění v bezpečnostních otázkách **s Irákem**. Přestože se jedná o právně nezávazný dokument, měl by přispět k bližší spolupráci obou států v boji proti trestné činnosti.

10. března 2025 byla v Praze podepsána smlouva o policejní spolupráci **s Mongolskem**. K její platnosti je třeba, aby s ní vyslovily souhlas obě komory Parlamentu ČR a aby ji ratifikoval prezident republiky. Dokončení ratifikace se předpokládá v roce 2026.

Korespondenční cestou probíhala jednání o smlouvách s dalšími státy – např. Argentinou, návrhy textu smluv byly předány Moldávii a Thajsku.

## **Bezpečnostní rozvojová spolupráce**

V roce 2025 pokračovala realizace **Programu bezpečnostní rozvojové spolupráce MV** (dále „Program BRS MV“), který prostřednictvím poskytování podpory partnerským zemím v oblastech vnitřní bezpečnosti také napomáhá zajistit **bezpečnost a ochranu ČR**. V rámci Programu BRS MV bylo v průběhu roku 2025 ve spolupráci s experty z řad útvarů Policie ČR, Generální inspekce bezpečnostních sborů, Generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR a Zdravotnického zařízení MV realizováno celkem **9 expertních cest, 6 studijních pobytů a 2 materiální dary**. Na projektech čeští zástupci spolupracovali se svými partnery z Arménie, Bosny a Hercegoviny, Ghany, Gruzie, Moldavska, Severní Makedonie a Ukrajiny. Mezi nejvýznamnější projekty Programu BRS v roce 2025 patřily projekty **českých policejních potápěčů-pyrotechniků** z Ředitelství služby pořádkové policie Policejního prezidia ČR. Spolupráce v oblasti vyzdvihování a zneškodňování munice z řek a jezer v Bosně a Hercegovině trvá již od roku 2011.

Pracovníci **Zdravotnického zařízení Ministerstva vnitra** proškolili rovněž bosenská protějšky v moderních postupech ošetření traumatických zranění a poskytnutí taktické první pomoci v civilním prostředí.

K významným projektům patřil rovněž projekt **Generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru** s Gruzii se zaměřením na školení hasičů v oblasti požární ochrany. **Úřad služby kriminální policie a vyšetřování** velmi úspěšně zrealizoval projekty v Arménii a Moldavsku. Projekt s Arménií byl zaměřen na výslech dětí ve speciální výslechové místnosti a jeho metodiku. Cílem projektu s Moldavskem bylo předání know-how a praktických zkušeností v oblasti bezpečnostních opatření během sportovních událostí, zejm. fotbalových utkání. Díky realizaci projektu bylo dosaženo zřízení moldavského národního fotbalového kontaktního bodu.

## **Pomoc Ukrajině**

V roce 2025 MV ČR pokračovalo v pomoci Ukrajině v rámci „**Programu humanitární, stabilizační, rekonstrukční a hospodářské asistence Ukrajině v letech 2023-2025**“ (dále „Program Ukrajina“), který byl schválen vládou v souladu se zákonem o zahraniční rozvojové spolupráci. V rámci Programu Ukrajina byly v průběhu roku 2025 ve spolupráci s experty z řad útvarů Policie ČR, Generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR a odboru archivní správy a spisové služby MV realizovány celkem **3 expertní cesty, 6 studijních pobytů a 1 materiální dar**. Na těchto aktivitách čeští experti spolupracovali se svými ukrajinskými protějšky, 1 projekt byl realizován s Moldavskem.

Tématy, kterým se projekty věnovaly, byly boj proti kybernetické kriminalitě, problematika činnosti protiteroristických jednotek, kriminální vyšetřování, požární ochrana a záchrana archivního dědictví.

## Migrační programy

V roce 2025 pokračovala realizace aktivit a podpora projektů v rámci programů s cílem prevence nelegální migrace do ČR a do EU. V rámci programu **Pomoc na místě** byly v roce 2025 podpořeny migrační projekty mezinárodních organizací v Čadu, Libyi, Mauretánii, Řecku, Súdánu a Sýrii. **Program MEDEVAC** byl realizován v roce 2025 v Ghaně, Iráku, Jordánsku, Pobřeží slonoviny, Rwandě, Senegal a Zambii.

V rámci obou programů byla realizována též pomoc Ukrajině z prostředků Programu humanitární, stabilizační, rekonstrukční a hospodářské asistence Ukrajině v letech 2023 až 2025. V rámci programu Pomoc na místě byly podpořeny celkem tři projekty mezinárodních organizací, které byly zaměřené na humanitární odminování, hospodářskou obnovu a reintegraci a navýšení kapacit pro asistenci vysídleným ukrajinským občanům. V rámci programu MEDEVAC byly podpořeny celkem čtyři projekty zejména ukrajinských nevládních organizací zaměřené na posílení zdravotní infrastruktury v Ukrajině. Během roku 2025 se zároveň uskutečnilo pět lékařských misí v nemocnicích ve Lvově, během kterých bylo lékaři z ČR odoperováno přes sto pacientů. Nadále pokračovaly také stáže a školení ukrajinských lékařů.

## 5.5. Kybernetická bezpečnost

V roce 2025 pokračoval trend zhoršování situace v oblasti kybernetické bezpečnosti, která byla zejména vyvolána složitou mezinárodní situací spojenou s pokračující válkou Ruska proti Ukrajině a dalšími konflikty. V roce 2025 dominovalo několik hlavních trendů: **masové využívání AI** (útočníky i obránci), nárůst ransomwaru a vícenásobného vydírání, **útoky přes dodavatelské řetězce a cloud**, cílení na kritickou infrastrukturu a zneužívání lidského faktoru (phishing, deepfake, sociální inženýrství).

**Phishing** zůstává **hlavním vstupním vektorem**, šířeným jak prostřednictvím e-mailu, tak i skrze sociální sítě a nejrůznější komunikační platformy. Útočníci používají generativní AI pro tvorbu velmi uvěřitelných phishingových e-mailů, zpráv, hlasových hovorů (vishing) a deepfake videí/hlasů pro personalizované podvody cílící na konkrétní osoby v organizacích.

U **ransomware** převládá model „**Ransomware-as-a-Service**“, který umožňuje i méně technicky zdatným útočníkům spouštět sofistikované kampaně. Typické je vícenásobné vydírání, kdy útočníci data nejen zašifrují, ale i exfiltrují a následně vyhrožují jejich zveřejněním.

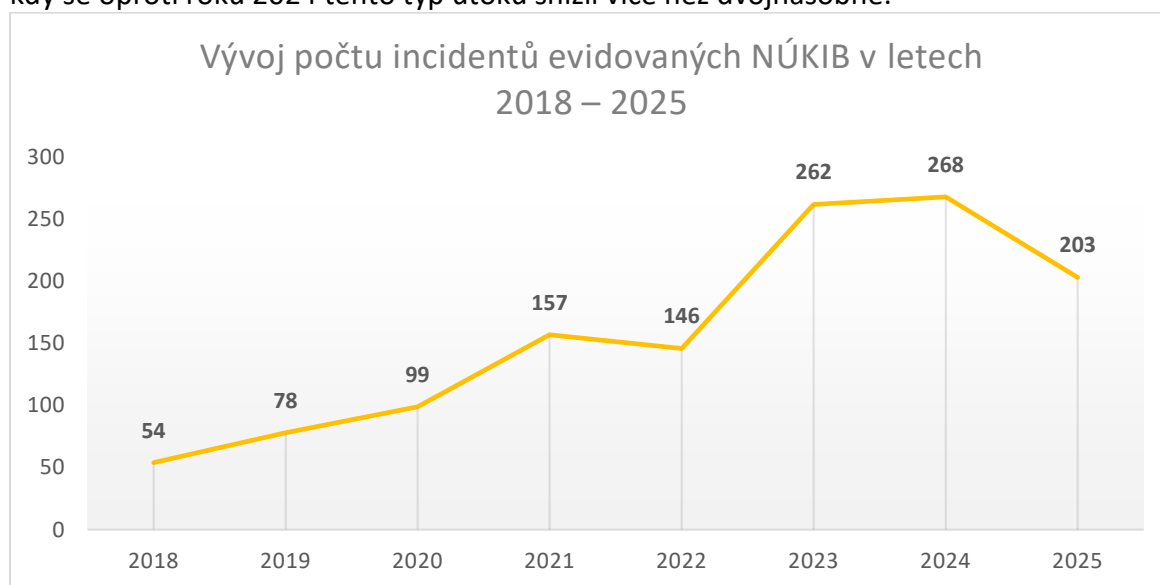
Mezi nejviditelnější formu **útoků dlouhodobě patří DDoS útoky** na portály významných státních institucí. Kromě tradičních volumetrických útoků roste podíl sofistikovaných aplikačních útoků a objevují se také **ransom-DDoS** kampaně, kdy útočníci požadují výkupné za zastavení útoku.

**Útoky** zaměřené na **dodavatelské řetězce a poskytovatele cloudových služeb** představují systémové riziko. Kompromitace jediného dodavatele může mít dopad na velké množství organizací, což zvyšuje závažnost těchto incidentů.

Počet **nových zranitelností výrazně roste** a útočníci je zneužívají okamžitě po zveřejnění. Objevují se i částečně **autonomní útoky a agentní AI systémy**, které samostatně vyhledávají zranitelnosti a přizpůsobují útok danému prostředí. Rozvíjí se tak **fenomén využití AI**, která se stává nedílnou součástí budoucnosti kybernetické bezpečnosti jak jako zbraň pro hackery, tak jako nástroj pro odborníky. AI je vynikajícím nástrojem pro předvídání nových útoků a detekci potenciálně škodlivého chování v reálném čase, a to díky schopnosti rychle revidovat velká data a používat strojové učení k analýze logů, zpravodajských informací o kybernetických hrozbách nebo k aktualizaci a učení se uživatelským vzorcům.

## Přehled bezpečnostních incidentů

NÚKIB za rok 2025 evidoval celkem 203 kybernetických bezpečnostních incidentů (dále jen „incident“), což je nejnižší hodnota za poslední tři roky. Tento pokles je do velké míry způsoben zejména výrazně nižším počtem incidentů spojených s DDoS útoky hacktivistů<sup>8</sup>, kdy se oproti roku 2024 tento typ útoků snížil více než dvojnásobně.



Zdroj: data NÚKIB

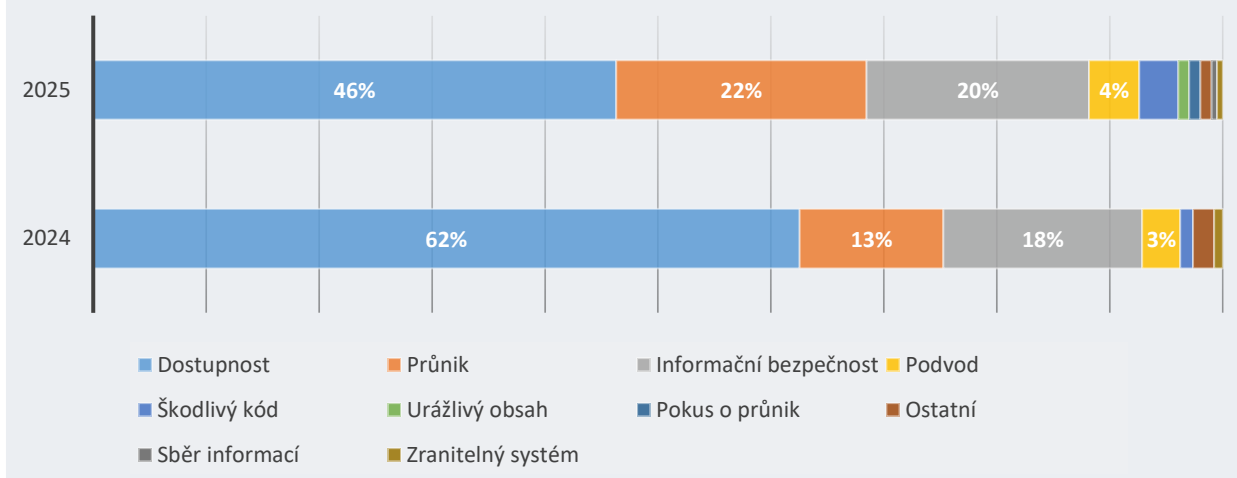
Celkový pokles se projevilo také v hodnotách závažnosti evidovaných incidentů, kdy NÚKIB podobně jako v roce 2024 řešil pouze jeden velmi významný kybernetický incident.

Z hlediska klasifikace incidentů<sup>9</sup> již několikrát rok v řadě nejvíce převažovaly incidenty cílící na dostupnost. V roce 2025 pak narostl počet průniků, které tak tvořily druhou nejpočetnější kategorii. Nárůst průniků NÚKIB nespojuje s žádnou konkrétní kampaní. Další v pořadí byla kategorie Informační bezpečnosti, kam spadaly především ransomwarové útoky, které patří dlouhodobě mezi jednu z nejzávažnějších kybernetických hrozeb.

<sup>8</sup> Např. zde: <https://kybez.cz/co-je-hacktivismus/>

<sup>9</sup> Pro kategorizaci kybernetických incidentů využívá NÚKIB taxonomii ENISA <https://www.enisa.europa.eu/publications/reference-incident-classification-taxonomy>

## Procentuální zastoupení kategorií v rámci klasifikace incidentů v letech 2024-2025



Zdroj: data NÚKIB

Ransomwarovým gangům jde primárně o zisk a tomu odpovídá i skutečnost, že útočí na subjekty různých velikostí napříč sektory. Během roku 2025 evidoval NÚKIB incidenty spojené s ransomwarem například ve veřejném, vzdělávacím, zdravotnickém, bezpečnostním, průmyslovém či technologickém sektoru.

Ačkoli DDoS útoky zpravidla nevedou k tak závažným dopadům, jako ransomware, jedná se o dlouhodobě nejpočetnější typ útoku v evidenci NÚKIB, byť v roce 2025 došlo k jejich výraznému poklesu. V oblasti hacktivismu NÚKIB zaznamenal postupný útlum aktivit proruských hacktivistů.

V květnu 2025 vláda České republiky provedla veřejnou atribuci škodlivé kybernetické kampaně Čínské lidové republiky proti jedné z neutajovaných komunikačních sítí Ministerstva zahraničních věcí ČR<sup>10</sup>. Závěry analýzy provedené NÚKIB, Vojenským zpravodajstvím, Úřadem pro zahraniční styky a informace a Bezpečnostní informační službou jednoznačně ukazují, že za touto dlouhodobou škodlivou kampaní stojí Čínská lidová republika a velmi pravděpodobně skupina APT31 (známá též jako Zirconium nebo Judgment Panda), která je spojována s celou řadou útoků proti politickým a jiným cílům mj. v EU či NATO. Solidaritu a podporu ČR vyjádřila EU i jednotlivé členské státy, stejně jako spojenci v NATO.

### Přehled opatření realizovaných NÚKIB

V září 2025 dále vydal NÚKIB varování před hrozbou spočívající v předávání dat a ve výkonu vzdálené správy z Čínské lidové republiky<sup>11</sup>. Na základě vydaného varování měly regulované subjekty povinnost zohlednit hrozbu v analýze rizik a na zjištěná rizika reagovat přijetím

<sup>10</sup> Česká vláda provedla veřejnou atribuci kybernetických útoků Číny: APT31 napojená na čínskou zpravodajskou službu dlouhodobě cílila na infrastrukturu Ministerstva zahraničních věcí ČR. Dostupné zde: <https://nukib.gov.cz/cs/infoservis/aktuality/2262-ceska-vlada-provedla-verejnou-atribuci-kybernetickych-utoku-ciny-apt31-napojena-na-cinskou-zpravodajskou-sluzbu-dlouhodobě-cilila-na-infrastrukturu-ministerstva-zahranicnich-veci-cr/>

<sup>11</sup> NÚKIB vydal varování před hrozbou spočívající v předávání dat a ve výkonu vzdálené správy z Čínské lidové republiky. Dostupné zde: <https://nukib.gov.cz/cs/infoservis/aktuality/2294-nukib-vydal-varovani-pred-hrozbou-spcivajici-v-predavani-dat-a-ve-vykonu-vzdalene-spravy-z-cinske-lidove-republiky/>

přiměřených bezpečnostních opatření. Varování bylo do značné míry přelomové, nebylo totiž zaměřené na jednu konkrétní technologii, ale upozorňovalo na komplexní problém a je uplatnitelné na všechna odvětví, služby i zařízení.

**Ve své auditní a kontrolní činnosti NÚKIB v roce 2025 provedl 22 auditů a kontrol.** Během nich byly u regulovaných subjektů identifikovány nedostatky v mnoha různých oblastech. NÚKIB v roce 2025 certifikoval 155 informačních systémů, akreditoval 8 informačních systémů EU a NATO, vydal 7 certifikátů kryptografického prostředku a 5 schválení materiálů k zajištění funkce kryptografického prostředku.

V roce 2025 NÚKIB zpracoval a Bezpečnostní radě státu ke schválení předložil Implementační plán politiky kryptografické ochrany utajovaných informací v České republice. Tento materiál poslouží k realizaci Národní politiky kryptografické ochrany utajovaných informací, schválené v roce 2024, jejímž je NÚKIB garantem a koordinátorem.

V rámci pokračující podpory postkvantové kryptografie NÚKIB v roce 2025 formou doporučení vydal aktualizované Minimální požadavky na kryptografické algoritmy s přílohou včetně těch kvantově odolných.

NÚKIB též v průběhu roku 2025 zahájil přípravu Plánu přechodu na postkvantovou kryptografii, který má sloužit jako doporučující metodika pro organizace při zavádění kvantově odolných kryptografických řešení. Plán má poskytnout strukturovaný postup i orientační harmonogram přechodu na PQC a navazuje na cíle stanovené v Národní strategii kybernetické bezpečnosti.

## Legislativní aktivity

Nejvýznamnější legislativní změnou roku 2025 bylo schválení nového zákona č. 264/2025 Sb. o kybernetické bezpečnosti (dále také NZKB)<sup>12</sup>. Nový zákon vstoupil v účinnost 1. listopadu 2025, čímž se uzavřela téměř čtyřletá příprava tohoto klíčového předpisu. Cílem nového zákona je především posílení kybernetické bezpečnosti ČR a nastavení alespoň základní úrovně zabezpečení v organizacích, které poskytují své služby v ekonomicky, společensky či bezpečnostně významných odvětvích a splňují další vybraná kritéria. Zákon přináší i nové procesy a nástroje, zároveň zjednodušuje a zpřehledňuje současnou právní úpravu a přináší také mechanismus posuzování bezpečnosti dodavatelského řetězce. Zákon je prováděn celkem 10 prováděcími předpisy, z čehož je 7 vyhlášek, 2 nařízení vlády a 1 prováděcí nařízení Evropské komise. Kromě nařízení vlády byly již všechny tyto prováděcí předpisy v roce 2025 přijaty.

S novým zákonem se požadavky na kybernetickou bezpečnost oproti předchozímu stavu, kdy se regulace týkala pouze nižších stovek subjektů, zásadně rozšířily na několik tisíc subjektů a stávají se tak v zásadě standardem. Probíhala řada osvětových aktivit s cílem seznámit veřejnost, firmy i úřady s novými požadavky. V návaznosti na aktualizaci právních předpisů NÚKIB postupně aktualizuje podpůrné materiály<sup>13</sup>, jejichž cílem je usnadnit výklad nových a upravených povinností, sjednotit aplikační praxi a poskytnout praktickou podporu při zavádění požadovaných bezpečnostních opatření.

NZKB však v roce 2025 nebyl jedinou přijatou normou, která upravovala regulatorní požadavky pro kybernetickou bezpečnost. Významnou roli hrají také sektorové normy na úrovni EU, zejména Network Code, DORA a zákon o odolnosti kritické infrastruktury. Network Code

<sup>12</sup> Detailní informace například zde: [Průvodce novým zákonem o kybernetické bezpečnosti | Portál NÚKIB](#).

<sup>13</sup> <https://portal.nukib.gov.cz/informacni-servis/podpurne-materialy>

sjednocuje požadavky kybernetické bezpečnosti pro energetické sítě v EU a stanovuje společná pravidla pro operátory i dodavatele. Nařízení DORA vytváří jednotný rámec digitální odolnosti pro finanční sektor a klade důraz na řízení ICT rizik a spolupráci mezi regulátory. Implementace těchto předpisů vyžaduje úzkou koordinaci mezi jednotlivými dozorovými orgány. V roce 2025 také vstoupily v platnost dva nové unijní předpisy, na jejichž vyjednáváních se NÚKIB v posledních letech kontinuálně podílel. Jedná se o Akt o kybernetické solidaritě a cílená revize Aktu o kybernetické bezpečnosti rozšiřující evropský rámec pro certifikaci kybernetické bezpečnosti o řízené bezpečnostní služby.

## Národní a mezinárodní spolupráce

S ohledem na průřezovou agendu kybernetické bezpečnosti a důraz na celovládní přístup se NÚKIB průběžně snaží zlepšovat systém zajišťování kybernetické bezpečnosti. K tomu by měla napomoci i **nová Národní strategie kybernetické bezpečnosti** (dále jen „NSKB“), kterou schválila vláda v září 2025<sup>14</sup>. Strategie vytváří jednotný a koordinovaný rámec zaměřený na:

- bezpečnost a odolnost informačních a komunikačních systémů,
- kybernetickou obranu,
- kybernetickou diplomacii,
- boj s kybernetickou kriminalitou a posilování odolnosti společnosti vůči hrozbám v kyberprostoru.

Strategické cíle k realizaci vize NSKB budou naplňovány skrze konkrétní, měřitelné, dosažitelné a časově vymezené úkoly s určenými gestory jejich plnění, které budou obsahem Akčního plánu. Jeho přípravy NÚKIB koordinuje a měl by být předložen ke schválení do první poloviny roku 2026.

V prosinci 2025 zveřejnil NÚKIB **Národní politiku koordinovaného zveřejňování zranitelností** (dále jen „CVD“)<sup>15</sup>. CVD představuje proces, kdy nálezci zranitelností spolupracují a sdílejí informace s příslušnými zúčastněnými stranami, jako jsou dodavatelé a vlastníci infrastruktury ICT. Tato politika chrání oznamovatele, pokud postupují podle pravidel, a zajišťuje, že opravy budou zveřejněny až po vyřešení problému.

S účinností NZKB byly začátkem listopadu spuštěny nové funkcionality Portálu NÚKIB<sup>16</sup>. Portál vznikl za účelem sdílet informace a posilovat spolupráci vedoucí k zabezpečení kybernetického prostoru ČR. Portál NÚKIB je hlavním komunikačním nástrojem mezi regulovanými subjekty a NÚKIB. Jeho cílem je poskytovat přehledné a aktuální informace o kybernetické bezpečnosti a zároveň umožnit snadné provádění úkonů souvisejících s NZKB.

**Mnoho rozhodnutí podstatných pro kybernetickou bezpečnost ČR vzniká také na mezinárodní úrovni.** Za uplynulý rok lze zmínit například tyto aktivity:

- NÚKIB se aktivně zapojil do přípravy unijních předpisů a doporučení, a to například nového rámce pro kybernetické krizové řízení - tzv. Cyber Blueprint, který aktualizuje a nahrazuje původní doporučení Komise z roku 2017. Cyber Blueprint stanovuje rámec pro koordinovanou reakci EU na kybernetické incidenty velkého rozsahu, včetně

<sup>14</sup><https://nukib.gov.cz/cs/infoservis/aktuality/2300-vlada-ceske-republiky-schvalila-novou-narodni-strategii-kyberneticke-bezpecnosti-ceske-republiky/>

<sup>15</sup><https://nukib.gov.cz/cs/infoservis/aktuality/2355-nukib-predstavuje-narodni-politiku-cvd-pro-bezpecne-hlaseni-zranitelnosti/>

<sup>16</sup><https://nukib.gov.cz/cs/infoservis/aktuality/2330-portal-nukib-se-s-datem-ucinnosti-noveho-zakona-o-kyberbezpecnosti-meni-na-povinnou-komunikacni-platformu-mez-uradem-a-regulovanymi-subjekty/>

jasného rozdělení rolí relevantních kyberbezpečnostních aktérů na unijní úrovni či koordinace s dalšími unijními mechanismy krizového řízení a spolupráce s NATO.

- NÚKIB se spolu s dalšími národními partnery připojil k upozornění amerického Federálního úřadu pro vyšetřování na kybernetické útoky proruských hacktivistických skupin mířených na kritickou infrastrukturu<sup>17</sup>.

NÚKIB nadále rozvíjel a prohluboval bilaterální spolupráci a partnerství zejména v regionech a zemích, kde má ČR vyslané své cyber attaché<sup>18</sup>. Zároveň pokračoval ve sdílení zkušeností s partnery z dalších zemí<sup>19</sup> a taktéž i v rozvoji kybernetických kapacit dalších zemí<sup>20</sup>.

## Další aktivity

**NÚKIB během roku 2025 spolu/organizoval nebo se podílel na celkem 11 cvičeních zaměřených na kybernetickou bezpečnost, z toho 5 cvičení bylo s mezinárodní účastí.** Na mezinárodním poli lze zmínit každoroční účast na prestižním cvičení Cyber Coalition 2025<sup>21</sup>.

S ohledem na pokračující digitalizaci společnosti roste i potřeba **vzdělávání osob v bezpečném pohybu v online světě**. NÚKIB tak kontinuálně pokračoval v osvětových aktivitách<sup>22</sup>, v nichž nadále cílí na vybrané cílové skupiny (žáci, studenti, pedagogové, senioři, zaměstnanci veřejné sféry), ale i na širokou veřejnost. Pokračovaly také aktivity v oblasti výzkumu a vývoje.

## 5.6. Energetická bezpečnost

### Klíčová legislativa

V roce 2025 pokračovala aktivní legislativní činnost se zásadními dopady do energetické bezpečnosti a posílení odolnosti energetického systému ČR. **Významné bylo především přijetí novely energetického zákona, tzv. LEX OZE III. Tento zákon (č. 87/2025 Sb.) s účinností od 1. srpna 2025** zavádí tři nové právní instituty, akumulaci, agregaci a flexibilitu. Nová pravidla dávají spotřebitelům možnost lépe řídit jejich spotřebu a umožní jim tak snižovat jejich výdaje za elektřinu. Kromě toho posílí energetickou soběstačnost zákazníků a zmírní tlak na růst regulované složky ceny elektřiny. Účelem akumulace je časové řízení spotřeby elektřiny vyrobené intermitentními zdroji energie, tedy vyrovnání rozdílných okamžiků výroby elektřiny a její spotřeby, případně uložení elektřiny pro vlastní potřebu výrobce elektřiny. Nové možnosti ukládání elektřiny se tak stávají důležitou součástí energetického systému s rychlým pokrokem v oblasti nových technologických řešení (především baterií) a rostoucím podílem variabilní výroby elektřiny z OZE. Pokud jde o agregaci a flexibilitu, lze očekávat vysoký potenciál využití agregace v oblasti poskytování služeb výkonové rovnováhy pro provozovatele přenosové soustavy, který detekuje postupný úbytek dostupného regulačního výkonu z konvenčních, zejména uhelných zdrojů. Tento vývoj by mohl bez včasných opatření

<sup>17</sup><https://nukib.gov.cz/cs/infoservis/aktuality/2253-nukib-a-ceske-zpravodajske-sluzby-spolu-s-nsa-a-fbi-upozornuji-na-ruskou-kybernetickou-kampan-proti-subjektum-podporujicim-ukrajinu/>

<sup>18</sup><https://nukib.gov.cz/cs/infoservis/aktuality/2244-reditel-nukib-lukas-kintr-jednal-v-usa-o-pokracovani-spoluprace-v-kyberneticke-bezpecnosti-s-administrativou-prezidenta-trumpa/>

<sup>19</sup><https://nukib.gov.cz/cs/infoservis/aktuality/2232-sesty-rocnik-mezinarodni-prague-cyber-security-conference-2025/>

<sup>20</sup><https://nukib.gov.cz/cs/infoservis/aktuality/2317-cesti-experti-prohlubuji-spolupraci-s-bhutanem-v-oblasti-kyberneticke-bezpecnosti-pokrocile-skoleni-se-zamerilo-na-digitalni-forenzni-analyzu/>

<sup>21</sup><https://nukib.gov.cz/cs/infoservis/aktuality/2343-nukib-uspesne-absolvoval-17-rocnik-nejvetsiho-aliancniho-kyberbezpecnostniho-cviceni-cyber-coalition-2025/>

<sup>22</sup><https://nukib.gov.cz/cs/infoservis/aktuality/2310-festival-bezpecneho-internetu-na-digitalni-stope/>

vést k dramatickému snížení dostupnosti služeb výkonové rovnováhy se všemi dalšími negativními jevy, jako je nárůst ceny elektřiny. Zavedení agregace flexibility zvýší likviditu trhů služeb výkonové rovnováhy a sníží tak růst nákladů ČEPS na regulaci systémové odchylky. To by následně mělo mít kladný dopad do regulované části ceny elektřiny.

**Druhá důležitá novela energetického zákona a zákona o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury byla vydána pod číslem 223/2025 Sb. a upravuje institut povinnosti nad rámec licence spolu s institutem dodavatele poslední instance, minimalizuje negativní dopad neschopnosti energetických podnikatelů plnit své povinnosti na energetickém trhu. Povinnost nad rámec licence je zaměřena na podnikatele provozující energetickou infrastrukturu, institut dodavatele poslední instance je zaměřen na obchodníky. Institut dodavatele poslední instance byl novelizován na začátku energetické krize v roce 2022. Nyní se výčet subjektů této povinnosti rozšiřuje i na výrobce elektřiny, tj. výrobce, kteří vyrábí výlučně elektřinu, nebo výrobce, kteří vyrábí kombinovaně elektřinu spolu s teplem (KVET), což je u elektráren s výkonem nad 100 MW, na které úprava dopadá, typické.**

Novela zákona o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury upravuje a rozšiřuje v § 1 definici staveb pro energetickou bezpečnost o stavby energetického zařízení pro přeměnu plynu na elektřinu o celkovém instalovaném výkonu 100 MW a více (plynové elektrárny), včetně dalších staveb nacházejících se uvnitř i vně areálu tohoto energetického zařízení souvisejících s výstavbou, uváděním do provozu, provozem, prováděním změn nebo údržbou této stavby energetického zařízení. Nejzásadnější úpravy se nachází v § 2d, kde se zavádí celá řada procesních vylepšení různého charakteru ve schvalovacím řízení staveb pro energetickou bezpečnost. V § 3 a 4 jde o drobnější úpravy z hlediska vyvlastňovacích řízení.

## Ropná bezpečnost

**Dne 18. července 2025** Evropská unie zrušila výjimku pro využívání ruské ropy v rámci **18. sankčního balíčku**<sup>23</sup>, čímž došlo k úplnému ukončení dovozu ruské ropy do EU prostřednictvím ropovodu Družba, včetně výjimek pro Českou republiku. I po zrušení této výjimky zůstává trh s ropnými produkty v ČR stabilní, jak z hlediska dodávek, tak i cen. Výpadek ruské ropy byl úspěšně kompenzován alternativními dodávkami.

Klíčovým projektem pro zajištění ropné bezpečnosti a diverzifikaci zdrojů dodávek byla **realizace projektu TAL Plus**<sup>24</sup>. Tento projekt spočíval v navýšení kapacity ropovodu TAL o 4 miliony tun ropy ročně, což umožnilo úplnou náhradu ruských dodávek ropovodem Družba. Ačkoliv ropovod IKL poskytuje dostatečnou kapacitu pro potřeby ČR (11 milionů tun ročně), ropovod TAL představoval úzké hrdlo. Podle původního plánu se předpokládal **úplný přechod na neruskou ropu** od července 2025, avšak díky americkým protiruským sankcím ve finančním sektoru byl tento přechod **uskutečněn již v dubnu 2025. Česká republika se tím po více než šedesáti letech stala zcela nezávislou na ruské ropě.** ORLEN Unipetrol, který v ČR zpracovává ropu, přešel na zpracování směsí několika různých druhů ropy, místo jednoho typu ruské ropy.

Na úrovni **MERO ČR, ORLEN Unipetrol a Správy státních hmotných rezerv (SSHR)** se průběžně řešila problematika náhrady ruské ropy v nouzových zásobách. Tento proces je složitý jak z hlediska logistiky (s dlouhodobým uskladňováním neruské ropy ČR dosud nemá velké

<sup>23</sup> <https://www.consilium.europa.eu/cs/press/press-releases/2025/07/18/russia-s-war-of-aggression-against-ukraine-eu-adopts-18th-package-of-economic-and-individual-measures/>

<sup>24</sup> <https://mero.cz/tal-plus/>

zkušenosti), tak i z hlediska financí, protože neruská ropa je dražší, což zvyšuje náklady na správu nouzových zásob.

V roce 2025 došlo k výraznému uvolnění nouzových zásob, kdy bylo poskytnuto 530 tisíc tun ropy a cca 42 tisíc tun nafty, což umožnilo stabilizaci trhu. Uvolnění zásob ropy bylo provedeno především kvůli zajištění dřívějšího přechodu na neruské ropy, než bylo plánováno, a dále z důvodu výpadků kapacity na ropovodu TAL (stavební práce v přístavu Terst). Uvolnění nafty bylo realizováno kvůli odstávce v rafinerii Litvínov. Postupně probíhá vracení zápůjček, které bylo dokončeno v lednu 2026, a to již záměnou za neruskou ropu. Tento krok znamená, že **SSHR bude aktuálně držet 50 % nouzových zásob v neruské ropě. Nouzové zásoby ropy a ropných produktů tak sehrály i v roce 2025 klíčovou stabilizační roli na českém trhu.**<sup>25</sup>

## Plynárenství

**Naplněnost zásobníků plynu** na území České republiky<sup>26</sup>, připojených na přepravní soustavu, stejně jako v letech 2022 až 2024 **překročila v požadovaném období 1. říjen až 1. prosinec 2025 Evropskou unií požadovaných 90 %** uskladňovací kapacity, konkrétně již 1. října stav zásob plynu činil 3 391,7 mil.m<sup>3</sup>, což představovalo naplněnost zásobníků na 96,7 % jejich maximální skladovací kapacity. **Fyzická přeprava plynu do ČR** byla v roce 2025, po zrušení německého skladovacího poplatku k 1. lednu t.r., **realizována výhradně plynovody z Německa** (jedná se o plyn z norských nalezišť či dodávky LNG z nizozemských, belgických nebo německých LNG terminálů). Propojení ČR do zahraničí a aktuální síť evropských plynovodů umožňují flexibilní dovoz plynu z různých zdrojů.

Z hlediska energetické integrace a bezpečnosti je velmi důležitá také **síť plánovaných vodíkových koridorů v Evropě**<sup>27</sup>. Rozvoj vodíkové infrastruktury pomůže propojit různé evropské země a regiony.

## Elektroenergetika

V roce 2025 se v ČR viditelně projevila ekonomická neudržitelnost výroby elektřiny z uhlí, která se stává ztrátovou zejména kvůli rostoucím nákladům na emisní povolenky a klesající cenu zemního plynu. Ekonomické aspekty provozu jsou hlavním faktorem pro postupné odstavování. V tomto kontextu Ministerstvo průmyslu a obchodu vede přípravné práce pro zavedení kapacitních mechanismů, které zajistí dostatek stabilního, říditelného výkonu v elektrizační soustavě. Dne 28. listopadu 2025 obdržela společnost ČEPS, provozovatel české přenosové soustavy, oficiální oznámení od energetické skupiny Sev.en o záměru ukončit provoz tří významných uhelných zdrojů – Chvaletice, elektrárnu Počerady a uhelné bloky teplárny Kladno. Sev.en v dopisech uvedla, že plánované odstavení proběhne v období od 31. prosince 2026 do 31. března 2027. Na základě těchto oznámení zahájil ČEPS proces podle energetického zákona a začal posuzovat, zda se česká elektrizační soustava dokáže bez těchto zdrojů obejít, zejména z hlediska bezpečnosti provozu elektrizační soustavy elektřiny.

<sup>25</sup> <https://sshr.gov.cz/pro-verejnost/ropna-bezpecnost/>

<sup>26</sup> <https://www.energiezamene.cz/stav-zasobniku>

<sup>27</sup> <https://mpo.gov.cz/cz/rozcestnik/pro-media/tiskove-zpravy/cesko-jako-klicovy-hrac-v-oblasti-prepravy-vodiky--plynarnici- jednali-o-vystavbe-evropskych-vodikovych-koridoru---284288/>

## Výpadek dodávek elektřiny dne 4. července 2025

Dne 4. července 2025 došlo krátce před polednem k rozsáhlému výpadku elektřiny, který zasáhl přibližně milion odběrných míst napříč Českou republikou. Událost začala technickou poruchou na vedení V411 mezi rozvodnami Výškov a Hradec v Ústeckém kraji, kde pád jednoho z vodičů způsobil zkrat a následné odpojení vedení. Porucha spustila kaskádový efekt dalších technických selhání, což vedlo k výpadku osmi rozvodů a dočasnému kolapsu části přenosové soustavy. Výpadek zasáhl Prahu, Středočeský, Ústecký, Liberecký a Královéhradecký kraj, kde došlo k omezení provozu tramvají, metra, železnice i některých průmyslových podniků. Dodávky elektřiny byly postupně obnoveny během odpoledne a večera téhož dne.

Tento bezprecedentní výpadek elektřiny měl dopady na fungování státu. Událost prokázala, jak rychle může technická porucha v přenosové soustavě a následný kaskádový efekt narušit klíčové služby. Nejvýraznější dopady se projeví v dopravě: v Praze a severních Čechách se zastavily tramvaje, metro i část železniční dopravy, což komplikovalo pohyb osob a zvyšovalo tlak na krizové řízení. Průmyslové podniky, včetně chemických závodů a automobilek, musely přerušit provoz, což ukázalo ekonomickou zranitelnost při náhlých výpadcích. Některé nemocnice přešly na záložní zdroje, což potvrzuje nutnost ověřování funkčnosti záložních zdrojů a souvisejících zařízení pro zajištění robustnosti kritické infrastruktury. Událost zároveň poukázala na zranitelnost systému a provázanost jednotlivých subjektů na energetickém trhu.

Technické aspekty výpadku, včetně postupu provozovatele přenosové soustavy, jsou dle platných evropských pravidel primárně předmětem šetření **expertního panelu ustanoveného ENTSO-E** (Evropská síť provozovatelů přenosových soustav elektřiny). Zprávy expertního panelu jsou základním prvkem pro posouzení celé události. Dne 19. prosince 2025 byla vydána předběžná (faktická) zpráva expertního panelu, která obsahuje shrnutí průběžných zjištění učiněných při vyšetřování. Finální zpráva má být dle platných pravidel vydána nejpozději v září 2026. Předběžná zpráva ENTSO-E shrnuje veškeré technické aspekty, které souvisely s událostí. V této fázi zpráva nedefinuje výstupy a závěry, pouze shrnuje sled událostí a technických příčin, které měly souvislost s výpadkem dodávek elektřiny. Zpráva popisuje okolnosti pádu vodiče, postup dispečinku provozovatele přenosové soustavy, situaci ve výrobních elektřiny v průběhu události a následně při procesu obnovy. Zpráva je veřejně dostupná na stránkách ENTSO-E.

Ustavena byla také národní pracovní skupina za účelem posouzení rozsáhlého výpadku dodávek elektřiny ze dne 4. července 2025, která se zabývá průběhem události, včetně rolí jednotlivých aktérů v širším kontextu. Vznik pracovní skupiny na národní úrovni pod svým vedením inicioval Energetický regulační úřad (ERÚ). **Členy národní pracovní skupiny** jsou zástupci **ERÚ, Ministerstva financí, Ministerstva průmyslu a obchodu, provozovatelů přenosové a distribučních soustav, operátora trhu a velkých výrobců elektřiny**. Na expertní úrovni jsou dále dle vybraných témat přizváni zástupci Českého telekomunikačního úřadu (ČTÚ), mobilních operátorů, Generálního ředitelství hasičského záchranného sboru (GŘZHS) a Ministerstva vnitra. V technických oblastech pracovní skupina využívá jako externího konzultanta Fakultu elektrotechnickou ČVUT v Praze.

**Úkolem národní pracovní skupiny je objektivní a komplexní prošetření události**, jejích příčin a okolností, včetně popisu možných pochybení a systémových nedokonalostí. Zprávy ENTSO-E jsou jedním ze vstupů pro pracovní skupinu. Mezi **hlavní cíle pracovní skupiny patří návrh možných nápravných opatření**, která by měla přispět k předcházení podobných událostí

v budoucnu a v případě jejich opakování zmírnit jejich průběh a negativní dopady na všechny účastníky trhu. Nápravná opatření jsou navrhována ve třech rovinách: technické, legislativní a komunikační. V potaz jsou přitom brána zjištění učiněná nejen v souvislosti s předmětným rozsáhlým výpadkem elektřiny v České republice, ale také souvisejícími zkušenostmi ze zahraničí.

## 5.7. Ekonomická bezpečnost

V roce 2025 MPO z ekonomicko-bezpečnostních nástrojů aktivně využívalo zejména prověřování zahraničních investic. Analytici ministerstva se ve spolupráci s partnery z dalších institucí zabývali celkem 24 případy, přičemž 20 z nich bylo zahájeno a 4 pokračovaly z předchozího roku. Celkem bylo ukončeno 18 případů, z čehož 15 bylo povoleno, jeden odmítnut, jedno řízení bylo ukončeno a jeden případ skončil zákazem investice. První zákaz od května 2021, kdy zákon č.34/2021 Sb. o prověřování zahraničních investic vstoupil v účinnost, se týkal vybudování a provozu zařízení pozemní družicové služby subjektem z Čínské lidové republiky.

Zahraniční investoři a jejich koneční vlastníci pocházeli například z USA, Velké Británie, Japonska, Číny, Spojených arabských emirátů či Jižní Koreje. Nejvíce případů se týkalo sekundárního a kvartérního sektoru, konkrétně oblastí výroby a ICT. Zastoupeny byly také oblasti jako energetika, doprava, životní prostředí a média. V rámci režimu evropské spolupráce MPO vyhodnotilo bezpečnostní dopady přibližně 500 investic, které nahlásily ostatní členské státy EU.

V rámci komunikačních aktivit MPO vydalo čtvrtou výroční zprávu o prověřování zahraničních investic.<sup>28</sup> Kromě toho se zástupci ministerstva snaží aktivně komunikovat se zástupci právnických kanceláří i firem a informovat je transparentně o výkonu své agendy a chystaných plánech do budoucna. Ty souvisí zejména s chystaným novým nařízením Evropské komise, které přenastaví evropský rámec prověřování zahraničních investic, který prozatím určuje nařízení 2019/452. Cílem nového nařízení je zejména zpřesnění povinného minimálního rozsahu mechanismů v členských státech a harmonizace stran termínů, aby nedocházelo ke zbytečným prodlevám v řízeních.

ČR intenzivně pracuje na posilování ekonomické bezpečnosti, ať už na unijní či národní úrovni, mj. prostřednictvím podpory sjednání dohod o volném obchodu a dalších sektorových dohod s důvěryhodnými partnery ve třetích zemích (Indonésie, Mercosur). V červenci 2025 se sešla Meziresortní koordinační skupina pro ekonomickou bezpečnost k diskuzi o připravovaném národním rámci **ekonomické bezpečnosti**. V oblasti dodavatelských řetězců dále pokračuje úsilí **snižovat závislosti ve strategických sektorech** a posilovat odolnost dodavatelských řetězců i v souvislosti s probíhajícím konfliktem v Ukrajině, možným geopolitickým tenzím v Tchajwanském průlivu a dalšími ohnisky konfliktů.

Nové výzvy v oblasti ekonomické bezpečnosti budou s rostoucí urgencí vyžadovat zlepšení schopností státní správy v identifikaci, analýze predikci ekonomických aktivit a trendů, které mohou poškodit fungování ekonomiky ČR nebo její národně bezpečnostní zájmy. Komplexnost těchto výzev předpokládá zvýšené nároky na nyní dedikované kapacity pro analýzu a koordinaci s privátním sektorem.

<sup>28</sup> <https://mpo.gov.cz/cz/zahranicni-obchod/proverovani-zahranicnich-investic/vychazi-vyrocní-zprava-za-rok-2024-o-proverovani-zahranicnich-investic--290712/>

## 5.8. Krizové řízení

Dne 7. 3. 2025 Maďarsko oznámilo prostřednictvím systému rychlého hlášení nálezů ADIS potvrzení ohniska slintavky a kulhavky (SlaK) v župě Győr-Moson-Sopron v obci Kisbajcs poblíž maďarsko-slovenské hranice na farmě s dojným skotem. Na základě šíření uvedené nákazy byla ministrem zemědělství aktivována Ústřední nákazová komise a Státní veterinární správa ČR (SVS ČR) vyhlásila mimořádná veterinární opatření k zabránění zavlečení infekce slintavky a kulhavky do chovů v ČR. Inspektoři SVS, příslušníci Policie ČR a Celní správy ČR následně začali kontrolovat převozy zvířat. Dne 21. 3. 2025 byly potvrzeny 3 ohniska nákazy SlaK na území Slovenské republiky. SVS ČR reagovala vyhlášením nových mimořádných veterinárních opatření proti zavlečení choroby na území ČR. Nákazová situace u hranic ČR se postupně zhoršovala a v reakci na to SVS ČR se souhlasem vlády postupně zpříšňovala opatření – na hranicích se Slovenskem bylo postupně určeno 6 hraničních přechodů, kterými mohla do ČR vjíždět vozidla nad 3,5t. Na určených přechodech byla silami HZS ČR prováděna dezinfekce nejprve vybraných a později všech vozidel nad 3,5t a zároveň byl silami SVS ČR prováděn non-stop veterinární dozor. Stejná opatření bylo vyhlášeno na hranicích s Rakouskem (2 určené hraniční přechody). Opatření na hraničních přechodech skončilo ve dnech 22. 5. 2026 a 5. 6. 2026 byly zrušeny poslední mimořádná veterinární opatření proti zavlečení SlaK do ČR. Při společných kontrolách bylo na hranicích zkontrolováno bezmála 514 000 vozidel a veterinární inspektoři provedli téměř 1 500 podrobných kontrol. Nějakou formou dezinfekce, kterou zajišťovali příslušníci HZS ČR, prošlo více než 390 000 automobilů. Z toho 20 000 aut, která přepravovala veterinární zboží, prošlo kompletní dekontaminací. Na realizaci opatření proti zavlečení SlaK do ČR se aktivně podíleli příslušníci SVS ČR, MZe, HZS ČR, Policie ČR, Celní správy ČR a Správy státních hmotných rezerv (zajišťování prostředků pro dezinfekci).

### Havárie vlaku převážející benzen a vyhlášení stavu nebezpečí

Dne 28. února 2025 došlo v Olomouckém kraji v Hustopečích nad Bečvou k železniční nehodě, při níž vykolejil nákladní vlak převážející organickou sloučeninu benzen o objemu 1020 tun. Většina ze 17 cisteren s touto extrémně toxickou látkou se při havárii poškodila a benzen z nich začal nekontrolovaně unikat do okolní půdy. Došlo i ke vznětu a intenzivnímu požáru. **Jednalo se o největší popsanou mimořádnou událost s benzenem v Evropě** a zřejmě i na celém světě. Mimořádná událost byla zpočátku řešena standardně složkami IZS, zejména hasiči. Na řešení, minimalizaci dopadů a monitorování stavu se podílela ve značné míře i Česká inspekce životního prostředí, krajská hygienická stanice, Správa železnic, havarijní služby či Povodí Moravy. K situaci se rovněž třikrát sešel krizový štáb Ministerstva životního prostředí (5. března 2025, 26. března 2025 a 23. dubna 2025). Na svém druhém jednání doporučil KŠ MŽP hejtmanovi Olomouckého kraje vyhlásit na místě stav nebezpečí a stanovit krizová opatření, kvůli ohrožení spodních vod a zdrojů pitné vody, včetně řeky Bečvy a nutnosti zrychlit výstavbu izolující ocelové (larsenové) stěny. **Hejtman Olomouckého kraje stav nebezpečí pro místo havárie vyhlásil dne 28. března 2025** za účelem rychlejší a efektivnější likvidace následků úniku benzenu, přičemž byla vyhlášena krizová opatření. Stav nebezpečí byl vládou na základě žádosti hejtmana **opakovaně (5x) prodlužován až do 24. září 2025**, kdy došlo k ukončení stavu nebezpečí. I po ukončení stavu nebezpečí však v oblasti zůstala platná řada omezení a na místě pokračuje sanace.

## Rozsáhlý výpadek elektrické energie

Samotná událost ze dne 4. července 2025 je detailněji popsána výše v kapitole Energetická bezpečnost (5.6.). Z hlediska krizového řízení byla ve 12:35 **aktivována činnost Ústředního krizového štábu**, jehož první jednání proběhlo od 16:00 formou videokonference za účasti všech klíčových členů, hejtmanů zasažených krajů i zástupců ČEPS. Strategickou komunikaci zajišťovala odborná skupina pro koordinaci krizové komunikace, která vytvořila rodnou kartu incidentu (RKI) a sledovala mediální pokrytí. Událost potvrdila nutnost posílit do budoucna kompetence krizové komunikace napříč státní správou.

## Cvičení orgánů krizového řízení

V prvním čtvrtletí roku 2025 se uskutečnilo mezinárodní **cvičení orgánů krizového řízení organizované NATO** (NATO Crisis Management Exercise – CMX 25). Do aliančního cvičení byly zapojeny všechny členské státy včetně vybraných ústředních správních úřadů v České republice, přičemž cvičení prověřilo rozhodovací procesy NATO na simulované krizové situace v hybridním prostředí. Cvičení se uskutečnilo v utajovaném režimu.

V termínu od 10. do 12. června 2025 se uskutečnilo vnitrostátní cvičení orgánů krizového řízení **ZÓNA 2025**. Jde o vícestupňové cvičení vybraných ústředních správních úřadů, vybraných krajů (Vysočina, Jihomoravský a Olomoucký), vybraných obcí s rozšířenou působností, obcí, složek IZS a dalších dotčených subjektů. Cílem cvičení bylo ověření činnosti a postupů ministerstev, jiných ústředních správních úřadů, orgánů krajů, obcí a dalších subjektů při řešení radiační mimořádné události vzniklé v souvislosti se simulovanou radiační havárií na Jaderné elektrárně Dukovany. Cvičení potvrdilo připravenost zúčastněných subjektů a schopnost efektivní spolupráce v krizové situaci. Byly ověřeny plánované postupy a zároveň byly identifikovány oblasti, které je vhodné dále rozvíjet a procvičovat.

## Legislativní opatření

Zákonem č. 266/2025 Sb., o odolnosti subjektů kritické infrastruktury a o změně souvisejících zákonů byla problematika kritické infrastruktury vyňata z krizového zákona a upravena samostatně jako zákon o odolnosti subjektů kritické infrastruktury a o změně souvisejících zákonů (zákon o kritické infrastruktuře). Zákon o kritické infrastruktuře přináší změnu v celkovém pojetí přístupu k ochraně kritické infrastruktury, kdy primární pozornost se již nezaměřuje na jednotlivé prvky kritické infrastruktury, ale na subjekt kritické infrastruktury, tedy provozovatele takového prvku, jako celek a jím poskytovanou základní službu. Jeho hlavním cílem je zajistit určitou minimální úroveň odolnosti subjektů kritické infrastruktury vůči široké škále hrozeb a umožnit tak kontinuální poskytování základních služeb. Prováděcí právní předpisy k tomuto novému zákonu budou dokončeny v první polovině roku 2026.

Nově vznikne také Krizový plán České republiky, který bude určen primárně pro použití vlády k řešení krizových situací na území České republiky. Další významnou změnou je nově zpracovávané posouzení rizik, které nahradí analýzu hrozeb z roku 2016.

## Projekt 72 hodin

Jednou z probíhajících, významných aktivit v oblasti přípravy obyvatelstva na mimořádné události a krizové situace je projekt **72 hodin**<sup>29</sup>, vedený Ministerstvem vnitra. Projekt byl

---

<sup>29</sup> Projekt 72 hodin, Základy přípravy na krizové situace, dostupné z: <https://www.72h.gov.cz/cs>

zahájen v průběhu roku 2025 celorepublikovou mediální a edukační kampaní, v návaznosti na rozsáhlé mimořádné události na území ČR v průběhu uplynulých let, ale i na koncepční pojetí přípravy obyvatelstva v kontextu Evropské unie, stanovené Evropskou strategií připravenosti. Jeho hlavním cílem je zvýšení soběstačnosti domácností v krizových situacích a při mimořádných událostech velkého rozsahu za účelem zvládnutí dočasných omezení po dobu až tří dnů, která umožní zasahujícím složkám věnovat se nejakutnějším případům. Na základě zkušeností z uplynulých let prezentuje, formou ověřených a seriózních informací, základní doporučené postupy pro obyvatelstvo. Formou vzdělávacích materiálů (příručka, webové stránky, videa), v několika jazykových mutacích (čeština, angličtina, ukrajinština) a úpravách pro osoby se specifickými potřebami, nabízí např. přehled potřeb, které by mělo obsahovat evakuační zavazadlo nebo seznam nouzových zásob pro případ narušení dodávek elektrické energie a vody či základních služeb. Projekt se soustředí také na edukaci obyvatelstva za účelem snazší identifikace dezinformací v krizových situacích či na podnícení komunitní spolupráce v jejich průběhu. V souvislosti s uvedeným záměrem byla příručka, publikovaná v rámci projektu, **zaslána fyzicky do každé domácnosti v ČR**. Vzdělávací obsah, šířený několika komunikačními toky, byl v průběhu počáteční fáze kampaně doplněn intenzivní mediální kampaní (veřejnosprávní média, sociální sítě, veřejný prostor) a provozem informační linky pro případné dotazy občanů v oblasti soběstačnosti a připravenosti domácností. Kromě instruktážních materiálů určených přímo pro obyvatele nabízí projekt 72 hodin rovněž karty pro starosty se základním popisem doporučeného postupu při vybraných mimořádných událostech. Tyto karty mohou v momentě krizové situace usnadnit rozhodování k aplikaci krizového opatření.

## 5.9. Pomoc obětem trestné činnosti

Probační a mediační služba (dále jen „PMS“) poskytovala v roce 2025 právní informace a psychosociální podporu obětem trestných činů ve všech 74 střediscích po celé ČR.

V 55 lokalitách (+21) pracovali při středisku Probační a mediační služby také poradci pro oběti trestných činů. V roce 2025 probační úředníci a poradci pro oběti oslovili s nabídkou spolupráce 9 669 fyzických obětí trestných činů a z toho zahájili spolupráci a poskytli pomoc a poradenství v podobě konzultací, doprovodu či dalších úkonů 3 113 obětem trestných činů. V 80 % případů obětí se jednalo o dospělou osobu, v přibližně 5 % o dítě či mladistvého a zbylých 10 % tvořily osoby starší 65 let.

PMS zprostředkovává také mediace mezi obětí a pachatelem a realizuje (zejména v případech dětí a mladistvých pachatelů) restorativní rodinné skupinové konference. V rámci těchto činností Služba zprostředkovává nápravu újmy způsobené trestným činem. Výsledkem mediace může být např. uzavření dohod o náhradě škody a dohod o vzájemném vypořádání vztahů. V roce 2025 bylo realizováno 508 mediací mezi oběti a pachateli, 16 rodinných skupinových konferencí a 233 případů zprostředkování jednání např. v podobě uzavření dohody o vzájemném vypořádání vztahů.

**Systém krizové intervence** zajišťuje v každém krajském ředitelství policie nepřetržitou první psychickou pomoc policistům, obětem trestných činů a dalším osobám zasaženým mimořádnou událostí bezprostředně po traumatizujících událostech. Využití systému krizové intervence se meziročně pohybuje na podobné úrovni. V roce 2025 bylo 246 policejních psychologů a vyškolených krizových interventů z řad policistů u 1 286 událostí, při kterých poskytovali psychickou podporu. Poskytli celkem 4 253 intervencí 4 025 osobám.

Koordinačním bodem systému krizové intervence je skupina krizové intervence oddělení vedoucího psychologa odboru personálního Policejního prezidia ČR, která též provozuje dvě nonstop telefonní linky (linku pro podporu systému krizové intervence a anonymní linku pomoci pro policisty, která je na základě dohody k dispozici i příslušníkům a zaměstnancům Hasičského záchranného sboru ČR, Vězeňské služby ČR, Celní správy ČR, Generální inspekce bezpečnostních sborů a Armády ČR). Skupina krizové intervence spolupracuje s linkou 112, ze které jsou hovory se sebevražednou tematikou přepojovány na linku pomoci v krizi. Na lince pomoci v krizi bylo v roce 2025 zaznamenáno celkem 2 221 krizových kontaktů. Počet **speciálních výslechových místností (SVM)** je 86. V roce 2025 byly nově zmodernizovány 4 SVM.

## Legislativní opatření

Dne 5. srpna 2025 byl ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv publikován **zákon č. 269/2025 Sb.**, kterým se mění zákon č. 6/2002 Sb., o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Tento zákon je účinný od 1. ledna 2026. Tento zákon se mj. i dotýká pomoci obětem trestných činů, když zavedl tato opatření:

- valorizaci částek peněžité pomoci obětem, jejíž limity budou nově navázány na průměrnou mzdu, čímž se zajistí, že budou sledovat vývoj ekonomické situace a že jejich reálná hodnota nebude časem klesat (schválením zákona došlo zároveň i k jejich nominálnímu zvýšení oproti předchozímu stavu),
- rozšíření okruhu oprávněných adresátů, kteří mají nárok na peněžitou pomoc (o pozůstalého druha či družku),
- zvýšení podílu peněžních prostředků poskytovaných Probační a mediační službě (z 5 % částky zbylé po uspokojení nároků oprávněných osob na 10 %; tyto peníze mohou být využity např. na financování odborného poradenství pro oběti, aby bylo dostupné ve všech soudních okresech, vývoj, pilotní ověření a implementace nových restorativních programů pro pomoc obětem nebo vybavení místností speciálně určených pro práci s oběti trestných činů atd.),
- stanovení podílu peněžních prostředků poskytovaných Ministerstvu spravedlnosti na poskytování dotací akreditovaným subjektům poskytujícím pomoc obětem trestných činů (10 % částky zbylé po uspokojení nároků oprávněných osob),
- rozšíření kategorie zvláště zranitelné oběti o oběť trestného činu sexuálního útoku a trestného činu sexuálního nátlaku.

## 5.10. Vězeňství

### Vývoj počtu obviněných, odsouzených a chovanců

Celkový počet vězňených osob v roce 2025 se opět nepatrně snížil. Níže uvedená tabulka znázorňuje údaje o počtu osob ve výkonu vazby (dále jen „obvinění“), ve výkonu trestu odnětí svobody (dále jen „odsouzení“) a osob ve výkonu zabezpečovací detence (dále jen „chovanci“) v letech 2020-2025. Vzhledem k účelu zpracované statistiky jsou v tabulce uvedeny počty vězňených osob vždy ke dni 31. 12. daného roku.

Tabulka 1 - Vývoj počtu obviněných, odsouzených a chovanců v letech 2020-2025

| <b>Vězněné osoby</b> | <b>2020</b>   | <b>2021</b>   | <b>2022</b>   | <b>2023</b>   | <b>2024</b>   | <b>2025</b>   |
|----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Obvinění             | 1 570         | 1 392         | 1 438         | 1 566         | 1 596         | 1 651         |
| Odsouzení            | 17 612        | 17 243        | 17 498        | 17 889        | 17 719        | 17 590        |
| Chovanci             | 104           | 113           | 116           | 114           | 115           | 118           |
| <b>Celkem</b>        | <b>19 286</b> | <b>18 748</b> | <b>19 052</b> | <b>19 569</b> | <b>19 430</b> | <b>19 359</b> |

Zdroj: VS ČR

Z výše uvedeného vyplývá, že v roce 2025 došlo oproti roku 2024 k nepatrnému poklesu počtu vězněných osob, a to konkrétně o 71 (0,4 %). Zmíněný pokles byl zaznamenán pouze u odsouzených, a to o 129 osob. Obviněných bylo k předmětnému datu evidováno o 55 více a počty chovanců se navýšily o 3. Celkově lze tedy konstatovat, že počty vězněných osob se stabilizovaly, ovšem naplněnost ubytovacích kapacit věznic, vazebních věznic a ústavů pro výkon zabezpečovací detence činí takřka 98 %. Zde je však třeba doplnit, že se jedná o aktuálně využívanou kapacitu, neboť některé objekty nebo jejich části mohou být z důvodu rekonstrukce či nedostatečného počtu příslušníků a zaměstnanců, dočasně uzavřeny. I v případě využitelnosti všech kapacit vězeňských zařízení by však byla obsazenost velmi vysoká (cca 95 %).

Ve vztahu k počtu vězněných osob je dále podstatná informace, že dnem 1. ledna 2026 vešla v účinnost novela trestního zákoníku, která upravuje, mimo jiné, podmínky trestného činu zanedbání povinné výživy. V této souvislosti došlo téhož dne k propuštění 309 odsouzených z výkonu trestu odnětí svobody. Tato skutečnost však nemá, vzhledem k celkovému počtu vězněných osob, žádný zásadní vliv na obsazenost vězeňských zařízení.

### **Odborné působení na vězněné osoby**

V roce 2025 pokračoval systematický rozvoj odborného působení na vězněné osoby prostřednictvím standardizovaných programů zacházení, specializovaných intervencí a cílených pilotních aktivit zaměřených na snižování kriminogenních rizik, podporu resocializace a posilování připravenosti odsouzených na návrat do běžného života. Rozvoj se soustředil zejména na programy zaměřené na práci s rizikovými faktory trestné činnosti, rozvoj sociálních a rodičovských kompetencí, posilování odpovědnosti a schopnosti sebereflexe, jakož i na prevenci opakovaného páčání trestné činnosti.

V roce 2025 pokračovala pilotáž a rozvoj vybraných specializovaných programů, zejména programů zaměřených na práci s agresí, na rozvoj empatie a přijetí odpovědnosti (VIT), na posilování rodičovské role odsouzených (PAPPA) a na finanční gramotnost a práci s dluhy (FGDP). Nově byl standardizován program Tichý oddíl, zaměřený na podporu sebereflexe, přijetí odpovědnosti a práci s osobními postoji odsouzených. Současně byla zahájena pilotní realizace programu GLM+ (Good Lives Model Plus) pro neparafilní pachatele sexuálně motivované trestné činnosti na dospělých obětech, a to ve spolupráci s odbornými a výzkumnými institucemi.

Pozornost byla věnována rovněž rozvoji nástrojů pro jednotné hodnocení a administraci programů, zejména prostřednictvím zavádění systému ROOT (Rizika odsouzených a odborné zacházení v trestu), který umožňuje systematický sběr dat, sledování účinnosti intervencí a metodické řízení portfolia programů napříč organizačními jednotkami.

Současně byla zahájena příprava pilotního ověření peer-to-peer přístupů jako doplňkového nástroje odborného působení a vzdělávání, založeného na zapojení osob s vlastní zkušeností z výkonu trestu odnětí svobody.

Další rozvoj odborné práce zahrnoval pokračující implementaci nové vnitřní diferenciaci odsouzených, rozvoj restorativních přístupů, posilování kapacit v oblasti krizové intervence a práce s traumatem, profesionalizaci sociální práce ve vězeňství a přípravu systémových projektů zaměřených na prevenci závislostí, podporu duševního zdraví a zefektivnění spolupráce s návaznými službami po propuštění.

Celkově lze konstatovat, že v roce 2025 docházelo k postupnému prohlubování odborné kvality zacházení s vězněnými osobami, k rozšiřování spektra cílených intervencí a k posilování systémových nástrojů umožňujících jejich metodické řízení, evaluaci a další rozvoj.

### Útěky, pokusy o útěk a příprava útěků vězněných osob

V roce 2025 byl zaznamenán jeden případ útěku vězněné osoby při eskortě a sedm pokusů o útěk vězněných osob ze střežených objektů VS ČR. Ve třech případech byla prokázána příprava k útěku vězněných osob ze střežených objektů VS ČR.

Tabulka 2 – Vývoj útěků, pokusů o útěk a příprav útěků vězněných osob v letech 2022-2025

| Vězněné osoby                 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|-------------------------------|------|------|------|------|
| Útěk                          | 0    | 2    | 0    | 1    |
| Pokus o útěk                  | 4    | 11   | 5    | 7    |
| Prokazatelná příprava k útěku | 2    | 4    | 6    | 3    |

Zdroj: VS ČR

### Napadení příslušníků a občanských zaměstnanců

Počet napadení příslušníků a občanských zaměstnanců VS ČR v roce 2025 zůstal na obdobné úrovni jako v předchozích letech. Celkem bylo zaznamenáno 45 těchto incidentů. Pro srovnání, v roce 2014 statistiky VS ČR evidovaly pouze 18 napadení, což potvrzuje dlouhodobý trend výrazného nárůstu oproti minulosti.

Tabulka 3 – Vývoj napadení příslušníků a občanských zaměstnanců VS ČR v letech 2022-2025

| Napadení zaměstnanců VS ČR      | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | celkem |
|---------------------------------|------|------|------|------|--------|
| Napadení příslušníka            | 43   | 53   | 40   | 36   | 172    |
| Napadení občanského zaměstnance | 4    | 4    | 1    | 9    | 18     |
| Napadení civilní osoby          | 0    | 1    | 2    | 0    | 3      |
| Celkem napadení                 | 47   | 58   | 43   | 45   | 193    |

Zdroj: VS ČR

### Suicidální jednání vězněných osob

V roce 2025 bylo zaznamenáno 36 případů dokonané sebevraždy vězněných osob, což představuje značný nárůst oproti předchozím letům. Níže uvedená tabulka vychází z evidence hlášené z organizačních jednotek a obsahuje údaje o sebevraždách, pokusech o sebevraždu a případech sebepoškození za roky 2022–2025.

Tabulka 4 – Vývoj počtu suicidálního jednání vězňených osob v letech 2022-2025

| Vězňené osoby      | 2022      | 2023      | 2024      | 2025      |
|--------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Sebevražda         | 18        | 24        | 17        | 36        |
| Pokus o sebevraždu | 16        | 13        | 20        | 21        |
| Sebepoškození      | 3         | 2         | 9         | 14        |
| <b>Celkem</b>      | <b>37</b> | <b>39</b> | <b>46</b> | <b>71</b> |

Zdroj: VS ČR

### Trestná činnost vězňených osob

V roce 2025 bylo policejními orgány dle ustanovení § 158 odst. 3 trestního řádu zahájeno 1502 případů prověřování pro podezření ze spáchání trestného činu spáchaného ve věznicích, vazebních věznicích a ústavech pro výkon zabezpečovací detence, a to proti 1649 vězňeným osobám. Z uvedeného počtu bylo možno ustanovit 804 konkrétních osob, u 845 osob se nepodařilo ustanovit totožnost pachatele (úkony trestního řízení zahájeny na vězňenou osobu – neznámého pachatele). Proti 1525 vězňeným osobám byly úkony zahájeny pověřeným orgánem VS, proti 122 vězňeným osobám zahájily úkony policejní orgány Policie ČR (zejména trestná činnost vězňených osob na venkovních pracovištích). Proti 2 osobám zahájila úkony Generální inspekce bezpečnostních sborů (ve formě spolupachatelství).

Od roku 2017 až do roku 2019 docházelo ke kontinuálnímu nárůstu počtu prověřovaných případů. V roce 2020 a zejména v roce 2021 došlo k poklesu. Rok 2022 svými hodnotami navazuje na rok 2019, tedy na období před pandemií způsobenou virem SARS-CoV-2. V roce 2025 lze sledovat mírný pokles postcovidových ustálených hodnot z let 2022 až 2024.

Tabulka 5 – Četnost zahájených úkonů dle § 158/3 trestního řádu proti vězňeným osobám v letech 2017-2025

| Rok                      | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025        |
|--------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------------|
| <b>Počet prověřování</b> | 902  | 1070 | 1513 | 1206 | 1134 | 1648 | 1635 | 1624 | <b>1502</b> |
| <b>Prověřovaných VO</b>  | 1098 | 1269 | 1736 | 1420 | 1251 | 1784 | 1779 | 1753 | <b>1649</b> |

Zdroj: VS ČR

V 1502 prověřováních byly úkony trestního řízení zahájeny pro podezření ze spáchání 1979 trestných činů. Nejčastěji byly prověřovány trestné činy maření výkonu úředního rozhodnutí a vykázání a nedovolená výroba a jiné nakládání s omamnými a psychotropními látkami a jedy. Úkony trestního řízení byly zahájeny proti 778 občanům ČR, 8 občanům Ukrajiny, 7 občanům Slovenské republiky, 3 občanům Bulharska, 2 občanům Polska, 1 občanovi Arménie, Běloruska, Chorvatska, Iráku, Nigérie a Sýrie. U 845 pachatelů se nepodařilo ztotožnit národnost pachatele.

Za trestné činy spáchané **pouze v roce 2025 bylo pravomocně odsouzeno 47 vězňených osob**. Celkově, tzn. i za trestnou činnost spáchanou i v předchozích letech, bylo v roce 2025 pravomocně odsouzeno nejméně 309 vězňených osob<sup>30</sup>.

<sup>30</sup> K uvedenému počtu je nutno konstatovat, že počet rozsudků za uvedené období není konečný, neboť se jedná pouze o rozsudky, o kterých se Vězeňská služba dozvěděla do 10.1.2026, přičemž i v průběhu roku 2026 lze očekávat, že budou Vězeňské službě zasílány na vědomí rozsudky vězňených osob, které nabyly účinnosti již v roce 2025 (každoročně se jedná o cca 10% z uvedeného počtu).

## 5.11. Obecní policie

Stejně jako v předešlých letech, i v roce 2025 proběhly dílčí změny právního řádu ČR dotýkající se oblasti obecních policií, majících vazbu na výkon povinností a oprávnění těchto orgánů obcí. Obecním policiím byla dána možnost, aby strážníci mohli při výkonu činnosti používat mimo krátkých střelných zbraní nově i dlouhé střelné zbraně. Tyto změny zároveň souvisí s již platnou a rozsáhlou rekodifikací právní úpravy zbraní a střeliva (viz zákon č. 90/2024 Sb., o zbraních a střelivu), jenž nabyde účinnosti 1. 1. 2026.

Oproti trendu převládajícímu v předešlých letech, kdy měl počet strážníků tendenci k postupnému snižování, došlo k mírnému nárůstu celkového počtu strážníků na území ČR. Ministerstvo vnitra rovněž zaznamenalo vznik celkem sedmi nových obecních policií, přičemž je evidováno celkem 402 těchto orgánů obcí. Podrobné informace o činnosti obecních policií jsou zveřejněny na internetových stránkách MV v sekci Statistické údaje o obecních policiích.

## 5.12. Bezpečnost silničního provozu

V roce 2025 se služba dopravní policie soustředila primárně na priority spojené s kontrolou rychlostních limitů a problematikou nevěnování se řízení, zaměřovala se také na viditelný dohled, dohled na plynulý dálniční provoz, zranitelné účastníky silničního provozu (cyklisté, chodci a motocyklisté) a přestupky spojené s nepoužíváním bezpečnostních pásů a dětských zádržných systémů.

Policie ČR v roce 2025 šetřila 85 518 (-6 699, -7,3 %) dopravních nehod, při kterých bylo 421 (-17, -3,9 %) osob usmrceno, těžce zraněno bylo 1 647 (+38, +2,4 %) osob a lehce zraněno bylo 25 013 (+1 042, +4,3 %) osob. Odhadnutá hmotná škoda na místě dopravních nehod byla 8 346,9 mil. Kč (+355,2 mil. Kč, +4,4 %). **Počet osob usmrcených při nehodách za rok 2025 byl v období od roku 1961, od něhož policie disponuje souvislou statistikou dopravní nehodovosti, nejnižší.**

Co se týče hlavních příčin nehod zaviněných řidiči motorových vozidel, na počtu nehod se v roce 2025 nejvýrazněji podílel nesprávný způsob jízdy (70,2 % nehod), při těchto nehodách bylo usmrceno 167 osob (44,5 % osob usmrcených při nehodách zaviněných řidiči motorových vozidel). Za rovněž tragickou příčinu nehod lze označit nepřiměřenou rychlost, která se sice na počtu nehod podílí pouze 14,8 %, ale usmrceno při těchto nehodách bylo 124 osob (tj. 33,1 % osob usmrcených při nehodách zaviněných řidiči motorových vozidel).

Nejčtenější příčinou nehod řidičů motorových vozidel bylo v roce 2025 nevěnování se plně řízení vozidla (22,6 % z celkového počtu nehod zaviněných řidiči motorových vozidel), dále následuje nesprávné otáčení nebo couvání (12,2 %) a vyhýbaní bez dostatečného bočního odstupu (7,4 %).

Nejtragičtějšími příčinami nehod řidičů motorových vozidel bylo v roce 2025 nevěnování se plně řízení vozidla (16,5 % usmrcených osob), nepřizpůsobení rychlosti dopravně technickému stavu vozovky (14,7 % usmrcených osob) a přejetí do protisměru (13,1 % usmrcených osob).

U 4 398 (-143) nehod bylo u viníka nehody zjištěno požití alkoholu. Při těchto nehodách došlo k usmrcení 43 osob. Alkohol vyšší než 1 ‰ byl zjištěn u viníka 78 % dopravních nehod způsobených pod vlivem alkoholu. Drogy byly zjištěny u řidiče motorového vozidla v případě 424 nehod, 27 osob bylo při těchto nehodách usmrceno. Ve 122 případech byla u řidiče zjištěna přítomnost alkoholu a drog současně.

V roce 2025 bylo Policií ČR zjištěno při silničních kontrolách 16 700 nedoplatků na pokutách za dopravní delikty, na nedoplatcích bylo uhrazeno téměř 46 mil Kč. Registrační značky byly

odejmuty nebo byl použit technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla ("botička") v 1 564 případech.

Celní správa ČR v roce 2025 na základě oprávnění vyžadovat při silniční kontrole zaplacení dosud neuhrazené pravomocné pokuty za dopravní delikty, při zjištění dlužné částky na místě kontroly odebrala registrační značky celkem u 275 vozidel (248 českých a 27 zahraničních).

Přiložení technického prostředku bránícího odjezdu dopravního prostředku („botičky“) bylo v této souvislosti provedeno za sledované období v 6 případech (2 českých a 4 zahraničních vozidel).

Odebrání registračních značek přimělo většinu subjektů dodatečně uhradit nedoplatek, což bylo provedeno v celkem 176 případech (153 českými a 23 zahraničními subjekty).

Za rok 2025 bylo při silničních kontrolách na místě a při realizaci oprávnění odebrání registrační značky za neuhrazené sankce spojené s dopravními přestupky vybráno souhrnně v 8 271 případech celkem 25 476 499 Kč.

## 5.13. Bezpečnost civilního letectví

Z hlediska ochrany civilního letectví před protiprávními činy lze rok 2025 z pohledu ČR hodnotit jako bezpečný. **Na vnitrostátní úrovni nedošlo ke spáchání teroristického činu vůči civilní letecké dopravě, který by si vyžádal oběti na lidských životech.**

Zásadním faktorem byl v ČR **nárůst objemu provozu na (resp. nad, pokud jde o letiště v regionech) úroveň z doby před globálním útlumem daným pandemií COVID-19.** S tímto pozitivním trendem se však vrací i některé negativní průvodní jevy jako jsou vyšší koncentrace cestujících, zpoždění a nepravidelnosti způsobené zvýšeným zatížením infrastruktury a často také omezenou kapacitou vyplývající z nedostatku pracovních sil. Zároveň je patrný dlouhodobý pokles ochoty cestujících a návštěvníků letiště dodržovat stanovená pravidla a pokyny.

**Nadále přetrvává negativní vliv války v Ukrajině na civilní letectví,** a to nejen uzávěra vzdušného prostoru nad územím Ukrajiny (a tím i chybějící letecké spojení mezi ČR a Ukrajinou), ale i zákaz provozu ruských leteckých dopravců v Evropské unii vyplývající z uplatnění sankcí dle přímo použitelných předpisů EU. Tento zákaz se týká též všech letů, které jsou ze strany občanů nebo subjektů z Ruska pronajaty, nebo jakkoli ovládané.

**Laserové útoky na letadla** nadále představují nebezpečí, které má potenciál negativně ovlivňovat pozornost pilotů, a to především v kritické fázi startu, resp. přistání. Situace je v této oblasti setrvalá a s ohledem na limitovanou možnost identifikace přesného místa, ze kterého útok směřuje, je možnost dohledání pachatele většinou silně omezená. Hlášení jsou monitorována a řešena s Policií ČR za účelem dohledání pozice pachatele. Tento fenomén je v současnosti těžko postižitelný s ohledem na limitující možnosti dopadení pachatele na místě. Snahou je odstranit tento nedostatek pomocí výzkumu v oblasti možnosti přesnější detekce útočníků (zjištění polohy), která by umožnila rychlejší zásah policejních složek.

V roce 2025 se zvýšilo množství hlášení spojených s **rušením signálu GPS** zejména v severní části Evropy, Pobaltí a Středomoří, a to včetně území států EU. Tento stav přitom ovlivňuje i provoz dopravců registrovaných v ČR, pokud se v daných regionech pohybují. Situace je na úrovni EU i ČR monitorována a v této souvislosti zde vznikly pracovní týmy, které se aktivně zabývají možnostmi minimalizace dopadů na civilní letectví. V roce 2025 byla na Ministerstvu dopravy pod Koordinační radou ministra dopravy pro kosmické aktivity vytvořena pracovní skupina k rušení GNSS (Global Navigation Satellite System) signálu.

V souvislosti se zhoršením **bezpečnostní situace v oblasti Středního východu zahrnující četné útoky pomocí raket a bezpilotních prostředků** byla na úrovni EU zaměřena pozornost na společné vyhodnocování stupně rizika a nastavení odpovídající úrovně navigačních výstrah vztahujících se k rizikovým regionům. Za zmínku přitom stojí fakt, že jedním z významných faktorů ovlivňujících celkovou úroveň rizika je kromě samotné intenzity konfliktu i schopnost konfliktem zasažených států zajistit efektivní civilně-vojenskou spolupráci v oblasti správy vzdušného prostoru a ANS/ATM služeb, která umožní v reálném čase vydávat relevantní navigační výstrahy a důsledně oddělovat civilní provoz od vojenského, popř. dalšího konfliktního provozu.

V ČR jsou průběžně dále **implementována pravidla EU pro provoz bezpilotních systémů (dronů)** a související služby, včetně úrovně vnitrostátních právních předpisů – viz novelizace zákona č. 49/1997 Sb. a jeho prováděcího předpisu účinných od ledna 2023, respektive dubna 2024. Dále průběžně probíhá optimalizace vymezení tzv. zeměpisných zón (formou opatření obecné povahy) s dodatečnými zákazy a omezeními pro bezpilotní systémy.

V roce 2025 v ČR dále **rostl počet provozovatelů a pilotů dronů** v příslušných elektronických registrech Úřadu pro civilní letectví (dále jen „ÚCL“). Aktuálně je v každém z nich registrováno řádově více než 70 000 osob. Pokračují kroky k rozvoji informačních systémů a služeb směřujících k posílení transparentnosti a bezpečnosti provozu dronů (např. digitální mapa „Dronemap“ spuštěná v roce 2025, dále kroky k zavedení U-space). Provoz v rámci modelářského klubu (spolku) vyžaduje formální rámcové oprávnění od ÚCL.

Průběžně je meziresortně koordinována problematika efektivnějšího **praktického vynucování pravidel pro bezpilotní systémy**, zahrnující mj. nastavení postupů mezi Policií ČR a ÚCL pro předávání informací o nelegálním provozu. Ačkoli má zatím naprostá většina evidovaných přestupků jen charakter nedbalostního chování, je zjevné, že i s ohledem na další rozvoj dané technologie (inovativní způsoby řízení, využití AI) a zkušenosti s využitím dronů v aktuálních konfliktech státními i nestátními aktéry **narůstá hrozba z „nespolupracujících dronů“**, a to včetně těch, které jsou použity s úmyslem protiprávního jednání či přímo páchaní trestné činnosti, a tedy i potřeba protidronové ochrany („Counter-UAS“).

V závěru roku 2025 (usnesením vlády č. 819 ze dne 22. října 2025) byl zřízen nový výbor Bezpečnostní rady státu (dále jen „BRS“) - **Výbor pro protidronovou ochranu, dronovou regulaci a rozvoj** (dále také jen „Výbor“ nebo „Výbor pro drony“). Jeho vznik je reakcí na rostoucí význam a závažnost dané problematiky a současně potřebu zefektivnit koordinaci mezi klíčovými resorty v této oblasti. Výbor má svůj statut i jednací řád a 14 stálých členů. Výbor pro drony je stálým pracovním orgánem BRS pro plánování, koordinaci a vyhodnocování protidronové ochrany, dronové regulace a rozvoje, jakož i pro související aspekty užití dronů. Výbor zabezpečuje meziresortní spolupráci, projednává a připravuje záměry plánovacích, koncepčních a legislativních materiálů předkládaných ministerstvy a jinými ústředními správními úřady a doporučuje jejich projednání v BRS (případně následně ve vládě). Koordinace v oblasti protidronové ochrany a dronové regulace by se zřízením a faktickou činností Výboru měla dostat na kvalitativně vyšší úroveň – za předpokladu alokace dostatečných personálních a finančních kapacit odpovídajících aktuálnosti, závažnosti a komplexnosti řešené problematiky a souvisejících rizik.

Od 1. ledna 2026 nabylo účinnosti 3. vydání **Státního plánu bezpečnosti civilního letectví 2024-2026**, vydané Ministerstvem dopravy ve spolupráci s ÚCL a Ústavem pro odborné zjišťování příčin leteckých nehod. Tento dokument navazuje na Státní program bezpečnosti civilního letectví. Jedná se o strategický dokument pro řízení provozní bezpečnosti letecké dopravy v ČR, který je zaměřen na hlavní rizikové oblasti na národní úrovni. Jeho cílem je

identifikovat rizika provozu, analyzovat faktory k nim přispívající pomocí ukazatelů výkonnosti v oblasti provozní bezpečnosti, sledovat vývoj rizik a efektivitu přijímaných opatření, která umožňují předcházet incidentům a leteckým nehodám. Hlavním cílem tohoto dokumentu je podpora dosažení nulového počtu fatálních nehod v civilním letectví v České republice.

V závěru roku 2025 byla ze strany ÚCL připravena aktualizace **Národního bezpečnostního programu ochrany civilního letectví České republiky před protiprávními činy** a navazujících dokumentů Národního programu řízení kvality bezpečnostních opatření a Národního programu bezpečnostního výcviku v civilním letectví ČR. Tyto dokumenty stanovují konkrétní opatření, postupy, vymezují odpovědnosti a koordinační vazby v rámci systému ochrany civilního letectví v oblasti bezpečnosti. Novela účinná od 1. ledna 2026 reflektuje změny evropské legislativy, doporučení z inspekcí Evropské komise a závěry z kontrol prováděných ÚCL v průběhu roku 2025. Úpravy mají za cíl zajistit komplexní a dostatečnou ochranu civilního letectví před protiprávními činy.

## 5.14. Dohled a dozor nad zbraněmi a bezpečnostním materiálem

V roce 2025 opětovně došlo k nárůstu počtu držitelů zbrojních průkazů a stejně jako v roce 2024 také k celkovému nárůstu registrovaných zbraní u držitelů zbrojních průkazů. V roce 2025 Policie ČR evidovala celkem 324 623 (+5 064) **držitelů zbrojních průkazů**, z čehož oprávnění skupiny A (ke sběratelským účelům) bylo v počtu 117 807 (+364), oprávnění skupiny B (oprávnění ke sportovním účelům) bylo v počtu 178 990 (+1 012), oprávnění skupiny C (oprávnění k loveckým účelům) bylo v počtu 122 110 (+242), oprávnění skupiny D (oprávnění k výkonu zaměstnání nebo povolání) bylo v počtu 70 799 (+215) a oprávnění skupiny E (oprávnění k ochraně života, zdraví nebo majetku) bylo v počtu 268 323 (+5 143).

**Počet registrovaných zbraní u držitelů zbrojních průkazů** v roce 2025 dosáhl 1 075 543 (+29 606) a má následující strukturu: 739 (-53) zbraní kategorie A (zbraní zakázaných, k jejichž držení je třeba udělení výjimky), 9 897 (+1 672) zbraní kategorie A-I (zbraní zakázaných, k jejichž držení je třeba udělení výjimky, pokud to neodporuje veřejnému pořádku a bezpečnosti), 533 920 (+16 771) zbraní kategorie B (zbraní, k jejichž držení je třeba udělení povolení) a 530 987 (+11 217) zbraní kategorie C (převážně loveckých nebo sportovních zbraní). Novelou zákona o zbraních byla od roku 2021 nově definována kategorie zbraní C-I (zbraně ohlášené fyzickými osobami), kterých bylo v roce 2025 celkem 34 959 (+11 756), přičemž držitelé zbraní této kategorie mohou být za zákonem stanovených podmínek osoby se zbrojním průkazem, ale i osoby bez zbrojního průkazu. Údaje o zbraních kategorie D se neregistrují.

V roce 2025 Policie ČR dále evidovala celkem 2 556 (+88) **držitelů zbrojních licencí**. **Počet registrovaných zbraní kategorie A, A-I, B a C u držitelů zbrojních licencí** v roce 2025 dosáhl čísla 28 504 (+906) a má následující strukturu: 1 010 (-91) zbraní kategorie A, 361 (+97) zbraní kategorie A-I, 20 015 (+845) zbraní kategorie B a 7 118 (+55) zbraní kategorie C. Počet zbraní kategorie C-I (ohlášených právními osobami u držitelů zbrojních licencí a u právnických osob bez zbrojních licencí) dosáhl 784 (+192) zbraní.

**Ve srovnání s rokem 2024 došlo v roce 2025 k vyššímu nárůstu celkového počtu držitelů zbrojních průkazů, a to zejména držitelů zbrojního průkazu skupiny E.** Oba ukazatele pravděpodobně stále ovlivňuje bezpečnostní situace, probíhající ozbrojený konflikt v Ukrajině, a také nabytí účinnosti nové právní úpravy na úseku zbraní, střeliva a munice k 1. lednu 2026,

kteří uspíšilo rozhodnutí žadatelů požádat o vydání zbrojního průkazu ještě v roce 2025 podle tehdejší právní úpravy. Ostatní faktory se do počtů zbraní a držitelů zbrojních průkazů patrně významněji nepromítají. Nejpočetnější skupinou držení zbraní nadále zůstávají zbraně kategorie B a C, které představují naprostou většinu všech držení zbraní. Počet zakázaných zbraní kategorie A mezi držiteli zbrojních průkazů poklesl ve srovnání s předchozím rokem výrazněji.

### **Nadstavbový zákon – systém střelecké přípravy**

V průběhu roku 2025 se počet akreditovaných osob oprávněných organizovat kurzy v rámci programu střelecké přípravy nezměnil, pouze v nabídce kurzů střelecké přípravy přibyl jeden kurz. Do konce roku 2025 udělilo Ministerstvo vnitra akreditaci pro organizování kurzů v rámci programu střelecké přípravy 11 (+ 0) subjektům. V roce 2025 evidovala Policie ČR 2 153 (+ 375) držitelů aprobací, 1 540 (+ 216) držitelů základní aprobace, 67 (+ 24) držitelů základní aprobace po služební přípravě a 546 (+ 135) držitelů pokročilé aprobace.

## **6. SOUHRN ČINNOSTÍ JEDNOTLIVÝCH AKTÉRŮ**

Tato kapitola prezentuje činnosti jednotlivých aktérů v oblasti vnitřní bezpečnosti, které slouží ke zvyšování úrovně vnitřní bezpečnosti a jejichž rozsah přesahuje náplň dílčích kapitol této zprávy.

### **6.1. Prevence kriminality**

**Republikový výbor pro prevenci kriminality (RVPPK)** se v roce 2025 sešel 7x. Výbor se věnoval řadě témat souvisejících s prevencí kriminality např. dotace směřované na místní úroveň, environmentální kriminalita, komunitní prevence kriminality, kyberprevence, obchodování s lidmi, bezpečné dětství, probace a mediace, vězeňství a také preventivními aktivitami v oblasti závislostí.

Městská policie hl. m. Prahy ve spolupráci s Odborem prevence kriminality Ministerstva vnitra ČR pořádala **Národní dny prevence 2025**, které se letos vůbec poprvé uskutečnily v hlavním městě Praze, a kterých se zúčastnilo více než 250 účastníků z řad odborníků z krajů, měst, obcí, policie, neziskových organizací i školství. Tento dvoudenní odborný kongres se zaměřil na aktuální témata v oblasti **prevence kriminality, bezpečnosti a rizikového chování**, přičemž hlavním tématem konference bylo „**Bezpečné dětství**“.

Součástí programu byly odborné přednášky a workshopy věnované **prevenci násilí, závislostem, rizikovému chování či kybernetickým hrozbám**. Novinkou letošního ročníku byla **CYBERSHOW – REALTIME HACKING**, interaktivní ukázka živého hackování, která přiblížila způsoby ochrany před útoky hackerů.

Během slavnostního večera 6. listopadu 2025 byly oceněny **nejlepší projekty národního kola Evropské ceny prevence kriminality (ECPA)**, a realizátoři vítězného projektu Českou republiku reprezentovali na evropské úrovni na konferenci EUCPN 27. a 28. listopadu v dánské Kodani. Cena, kterou vyhlašuje Evropská síť prevence kriminality (EUCPN), každoročně oceňuje nejlepší evropský projekt v oblasti prevence kriminality a podporuje výměnu zkušeností dobré praxe v rámci EU na zvolené téma. Pro rok 2025 bylo zvoleno téma: **Prevence online podvodů zaměřených na občany**.

Vítězem národního kola za Českou republiku se stal projekt „**Kybertest #Nepindej**“,<sup>31</sup> který realizovala **Česká bankovní asociace ve spolupráci s Policií ČR a NÚKIB** a dalšími partnery.

Na druhém místě se umístil projekt „**Prokoukl to! A Ty?**“<sup>32</sup> realizovaný Krajským úřadem Olomouckého kraje, Krajským ředitelstvím policie Olomouckého kraje a E-bezpečím, který se taktéž se zaměřuje na nejaktuálnější hrozby v kyberprostoru.

A na třetím místě pak projekt „**Nebudujte svému dítěti digitální stopu**“,<sup>33</sup> který realizovala Policie ČR, CZ.NIC a Safer Internet Centrum (SIC).

Zároveň byly vyhlášeny **nejlepší projekty prevence kriminality na místní úrovni pro rok 2025**. Smyslem této soutěže je ocenění úspěšné preventivní práce v terénu a podpora výměny zkušeností a dobré praxe. Pro rok 2025 bylo **Republikovým výborem pro prevenci kriminality** zvoleno téma: „**Bezpečné dětství – cesta k prevenci násilí ve společnosti**“ (prevence kriminality páchaná na dětech a dětmi se zaměřením na předcházení násilí ve společnosti).

Zde zvítězila společnost **SPONDEA, z. ú., s projektem „Zastavme přenos násilí mezi generacemi: program Chci ovládnout vztek“**<sup>34</sup>. Projekt se snaží posílit prevenci násilí v blízkých vztazích prostřednictvím odborného poradenství, edukace a navazujícího terapeutického programu pro osoby, které se dopouštějí násilí v blízkých vztazích. Na druhém místě se umístil projekt **Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje „To se mně nestane“**,<sup>35</sup> který je zaměřen na možné zneužití zasílaného intimního obsahu prostřednictvím sociálních sítí.

A na třetím místě pak projekt **Institutu prevence, z. s. z Ostravy**, který se jmenuje „**Terapeutická práce s ohroženými rodinami**“<sup>36</sup>, který reaguje na narůstající počet dětí, které se dostávají do konfliktu s pravidly, autoritami i zákonem a které často jsou z rodin nacházejících se v dlouhodobě náročné situaci.

## **Podpora preventivních projektů**

MV pokračovalo v podpoře projektů realizovaných městy a obcemi v rámci Programu prevence kriminality na místní úrovni na rok 2025, nicméně **v roce 2025 byly na Program přiděleny finanční prostředky pouze na neinvestiční projekty (nemohly tak být podporovány investiční projekty jako v dřívějších letech). To se promítlo i do sníženého počtu podaných žádostí, zejména ze strany obcí.** Investiční část Programu byla v minulosti prakticky jedinou koncepční a systémovou podporou na rozvoj a modernizaci MKDS a dalších investičních opatření v oblasti bezpečnosti a prevence kriminality.

Podpořeny byly zejména projekty Asistent prevence kriminality a Domovník-preventista. Další podpořené projekty byly zaměřeny na akce a aktivity pro problémové a rizikové děti a mládež a práci s celou rodinou, na prevenci kyberkriminality, forenzní značení jízdních kol, kompenzačních pomůcek či městského mobiliáře a nově na pořízení zvukových detektorů (SED) pro detekci střelby, výbuchu, tříštění skla či sprejerství apod.

---

<sup>31</sup> <https://www.kybertest.cz/>

<sup>32</sup> <http://panprokoukl.cz/>

<sup>33</sup> <https://policie.gov.cz/clanek/akce-a-projekty-nebudujte-svemu-diteti-digitalni-stopu.aspx>

<sup>34</sup> <https://chciovladnoutvztek.cz/>

<sup>35</sup> <https://policie.gov.cz/clanek/to-se-mne-nestane-ii.aspx>

<https://www.ranotonesmazes.cz/>

<sup>36</sup> <https://institutprevence.cz/terapeuticka-skupina-pro-rizikove-deti-a-mladez/>

Mezi nové priority pro rok 2025 patřila **pilotní podpora projektu Komunitní prevence kriminality** (Komunitní PK), kde byly podpořeny aktivity na podporu mapování, plánování, vzniku analýz, síťování a vzdělávání v oblasti Komunitní PK (vč. místních obyvatel / členů komunity) a výměny dobré praxe, a to až do výše 100 % uznatelných způsobilých nákladů projektu. Pilotně byla tato forma podpory určena pro vytipované obce spolupracující s Agenturou pro sociální začleňování, která zajišťovala metodickou podporu procesu Komunitní PK. Projekty PK navržené jako výstupy v Plánu Komunitní PK, které budou v souladu s SPK, jejími prioritami a podmínkami výzev Programu, budou prioritně podpořeny prostřednictvím Programu v rámci prioritní podpory Komunitní PK v následujících dvou letech. Celkově byly rozděleny dotace v součtu: **34 866 712 Kč na 102 projekty**<sup>37</sup>. V souladu se Strategii a na základě usnesení vlády č. 285/2022, č. 560/2022 a č. 309/2022 ke stanovení strategických priorit vlády ČR **ke zvládnání dopadů uprchlické vlny souvisejících s invazí Ruské federace do Ukrajiny byla opět vyhlášena mimořádná výzva Programu prevence kriminality na místní úrovni na rok 2025 - 2. kolo.**

Finanční prostředky byly účelově určeny na výdaje spojené s realizací preventivních projektů k řešení dopadů bezpečnostní situace na místní úrovni spojených s uprchlickou krizí v Ukrajině, a to prioritně projektů Asistent prevence kriminality, Domovník-preventista a Podpora prevence kriminality na kraji.

Bylo však možné podporovat i další typy neinvestičních projektů určených k výše uvedenému účelu ze strany oprávněných žadatelů vycházejících z Programu, dle priorit a cílů obsažených ve Strategii a v souladu se Zásadami, pokud jejich potřeba vychází z bezpečnostní situace.

Celkově byly v rámci této výzvy schváleny k rozdělení dotace (stejně jako v loňském roce) pro **27 projektů v souhrnné výši 17 818 086 Kč.**

MV dále podpořilo dotacemi projekty v oblasti Prevence sociálně patologických jevů se zaměřením na prevenci a eliminaci domácího násilí prostřednictvím **práce s násilnými osobami a osobami nezvládající agresi** ve vztazích (přímá práce s klientem formou terapeutických či resocializačních programů) v částce 4 000 000 Kč, **krizové a asistenční linky** v částce 7 500 000 Kč. Jednalo se o jednorázové navýšení objemu finančních prostředků určených na tyto dva dotační programy.

MV podporovalo projekty z **Programu Ministerstva vnitra v oblasti prevence kriminality** (vnitrozobor)<sup>38</sup>. Finanční prostředky jsou určeny na podporu preventivních projektů Policie ČR, MV a jeho organizačních složek. V roce 2025 bylo podpořeno 20 projektů v celkové výši 1 817 802 Kč. Hlavní prioritou (vycházející z aktuálních témat a požadavků Metodické rady PČR) pro rok 2025 byly aktuální hrozby v kyberprostoru. Další podporované priority byly: péče o oběti trestných činů, tolerance a potlačování agresivity, senioři, děti, prevence majetkové trestné činnosti, závislostní problematika s dopady na oblasti BESIP, osvěta příslušníků jiných států v právním prostředí ČR atd.

Prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost plus a v návaznosti na Akční plán prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2023–2026 bylo podpořeno celkem 16 projektů za 111,3 mil. Kč. Tyto projekty byly financovány prostřednictvím **výzvy č. 03\_24\_069 „Služby prevence domácího a genderově podmíněného násilí“**, přičemž většina zahájila realizaci v roce 2025. Výzva byla primárně určena nestátním neziskovým organizacím

<sup>37</sup> Více zde: <https://mv.gov.cz/clanek/informace-o-schvaleni-projektu-programu-prevence-kriminality-na-mistni-urovni-na-rok-2025.aspx>

<sup>38</sup> <https://mv.gov.cz/clanek/prevence-kriminality-v-resortu-ministerstva-vnitra.aspx>

a zaměřovala se na **dva okruhy aktivit**: 1. Podpora programů a služeb zaměřených na práci s oběťmi/osobami ohroženými domácím nebo genderově podmíněným násilím a na 2. Podpora programů/aktivit zaměřených na práci s osobami dopouštějícími se násilí. Podrobné informace o této výzvě jsou dostupné na webu.<sup>39</sup>

V roce 2025 bylo rozhodnuto o pokračování podpory této oblasti prostřednictvím další výzvy **č. 03\_25\_109 Služby prevence domácího a genderově podmíněného násilí (2)**. Bližší informace k výzvě jsou dostupné na webu.<sup>40</sup>

## Prevence kybernetické kriminality

V oblasti prevence kyberkriminality byl rok 2025 charakterizován systematickým rozvojem preventivních, vzdělávacích a koordinačních aktivit reagujících na dynamicky se měnící bezpečnostní prostředí v kyberprostoru, včetně rostoucí role umělé inteligence a nových forem online ohrožení dětí i dospělé populace. Významnou osvětovou aktivitou byl Den bezpečnějšího internetu 2025, který proběhl v únoru 2025. U této příležitosti Ministerstvo vnitra představilo společně s týmem E-Bezpečí nový preventivně edukační materiál „Umělá inteligence: Rizika a odpovědnost“, zaměřený na bezpečné a odpovědné využívání nástrojů umělé inteligence, identifikaci rizik a posilování digitální gramotnosti veřejnosti. Materiál je dostupný na webu prevence kriminality Ministerstva vnitra.<sup>41</sup> Na uvedený materiál navázala série šesti celorepublikových školení, realizovaných ve spolupráci s odborným týmem EBezpečí, určených zejména preventistům Policie České republiky a obecních a městských policíí. Školení se zúčastnilo více než 1 100 osob, čímž došlo k významnému posílení odborných kapacit v oblasti prevence kybernetické kriminality a rizik spojených s využíváním moderních digitálních technologií. V oblasti mravnostní kriminality v online prostředí byly v roce 2025 představeny dva nové preventivní videospoty, zaměřené na problematiku samonatáčení a sextortion, s cílem zvýšit informovanost dětí, mladistvých i jejich zákonných zástupců o rizicích spojených s intimním obsahem v digitálním prostředí. Videospoty- byly zveřejněny ve spolupráci s Policií České republiky<sup>42</sup>. Na závěr roku 2025 Ministerstvo vnitra společně s týmem E-Bezpečí zveřejnilo aktualizovanou verzi preventivního materiálu Kyberakademie<sup>43</sup>. Nová verze reflektuje aktuální vývoj v oblasti kyberprostoru a její významnou inovací je rozšíření o 10 pracovních listů určených preventistům, které slouží jako praktická metodická podpora při práci s cílovými skupinami.

## Vládní program Bezpečné dětství

Bezpečné dětství – cesta k prevenci násilí ve společnosti (dále jen „vládní program“) byl schválen v červnu 2025 (usnesení vlády č. 410 ze dne 4. června 2025) a byl vypracován na základě spolupráce Ministerstva vnitra, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva spravedlnosti a Úřadu vlády, jmenovitě ve spolupráci se zmocněnkyní pro lidská práva. Materiál je

<sup>39</sup> <https://www.esfcr.cz/vyzva-069-opz-plus>

<sup>40</sup> <https://www.esfcr.cz/vyzva-109-opz-plus>

<sup>41</sup> <https://prevencekriminality.cz/ministerstvo-vnitra-predstavuje-novy-preventivni-material-umela-inteligence-rizika-a-odpovednost/>

<sup>42</sup> <https://mv.gov.cz/bsmv/clanek/ministerstvo-vnitra-a-policie-cr-zverejnuji-dve-nova-preventivni-videa-zamerena-na-mravnostni-kriminalitu-u-deti-a-mladistvych.aspx>

<sup>43</sup> <https://prevencekriminality.cz/ministerstvo-vnitra-a-univerzita-palackeho-predstavuji-aktualizovanou-verzi-kyberakademie/>

výsledkem dlouhodobé spolupráce v problematice ohrožených dětí a jeho cílem je posílit schopnost státu zajistit bezpečné dětství všem dětem bez rozdílu jako preventivního prostředku pro snížení výskytu násilí v celé společnosti. **Za jednotlivá opatření odpovídají jednotlivé resorty, které mezi sebou většinou spolupracují, popřípadě také spolupracují s územními samosprávnými celky (obce a kraje).**

Opatření stojí na třech základních pilířích: prevence, detekce a intervence. Jednotlivé úkoly se zaměřují na klíčová prostředí, ve kterých děti a dospívající násilí zažívají. Zejména jde o domácnosti, on-line prostředí, školy a prostředí volnočasových aktivit. Samotný materiál je dostupný veřejnosti na webu.<sup>44</sup>

V návaznosti na shora uvedené **dne 15. října 2025 schválila vláda svým usnesením č. 774 zřízení nové Mezirezortní koordinační skupiny pro prevenci násilí ve společnosti** (dále jen „mezirezortní skupina“), která je iniciačním a metodickým orgánem při Ministerstvu vnitra ke koordinaci plnění opatření tohoto vládního programu.

## **Podpora dobrovolnictví Ministerstvem vnitra**

Dne 8. ledna 2025 schválila vláda usnesením č. 12 **Koncepci rozvoje dobrovolnictví v České republice do roku 2030** (dále jen „Koncepce“). Cílem Koncepce je rozvoj dobrovolnictví v ČR ve všech jeho formách a na všech úrovních, zlepšení infrastruktury a managementu dobrovolnictví, fungování dobrovolnických organizací a center a využití jejich služeb, zlepšení propagace dobrovolnictví, zvýšení jeho dostupnosti, širší zapojení dobrovolníků do dobrovolnických aktivit, jejich lepší koordinace, profesionalizace a zefektivnění poskytování služeb dobrovolnictví na celém území ČR. Plnění Koncepce bude realizováno Akčními plány (na léta 2025–2027 a 2028–2030).

Dne 12. listopadu 2025 usnesením č. 870 vláda schválila **Akční plán Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice do roku 2030 na léta 2025–2027** a nový meziresortní poradní orgán MV: Radu dobrovolnictví (její statut a jednací řád), kde budou zastoupeny ústřední orgány státní správy, samosprávy, dobrovolnické organizace, dobrovolnická centra a organizace pracující s dobrovolníky. Akční plán obsahuje konkrétní opatření k zajištění plnění Koncepce.

Třetí ročník národní **Ceny za DOBROvolnictví** byl vyhlášen s tématem: „Zvládání povodní roku 2024“. Ceny byly předány na konferenci „Aktuální výzvy dobrovolnictví při zvládání mimořádných událostí“<sup>45</sup>.

V rámci dotačního programu **Rozvoj dobrovolnické služby**, který je vyhlašován na základě zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě, bylo v roce 2025 podpořeno 153 akreditovaných projektů nestátních neziskových organizací v celkové částce **14 236 000 Kč**. Podrobné výsledky dotačního řízení jsou zveřejněny na webu MV<sup>46</sup>.

V návaznosti na vládou schválenou Koncepci rozvoje dobrovolnictví v ČR do roku 2030 (UV č. 12/2025) byl připraven a spuštěn nový dotační program zaměřený na systémovou podporu regionálních dobrovolnických center (RDC), která mají v daném kraji v oblasti dobrovolnictví roli informační a zprostředkovatelskou, propagační a osvětovou, vzdělávací, poradenskou

<sup>44</sup> <https://prevencekriminality.cz/vlada-schvalila-novy-program-bezpecne-detstvi-klicovy-krok-v-boji-proti-nasilii/>

<sup>45</sup> <https://dobrovolnictvi.net/aktuality/resort-vnitra-udelil-narodni-ceny-za-dobrovolnictvi-tentokrat-za-pomoc-pri-lonskych-povodnich/>

<sup>46</sup> <https://mv.gov.cz/clanek/dotace-na-akreditovane-projekty.aspx?q=Y2hudW09MTA%3d>

a rovněž metodicko-koncepční. V **Programu podpory fungování regionálních dobrovolnických center** bylo podpořeno celkem 11 žádostí z 11 krajů v celkové částce **5 400 000 Kč**. Přehled podpořených RDC v jednotlivých krajích je k dispozici na webu MV<sup>47</sup>.

## **Prevence kriminality na úrovni Policie ČR**

Z pohledu prevence kriminality byla vedle přetrvávajícího zaměření na bezpečnost v online prostoru pro rok 2025 stěžejním tématem **zvyšující se agresivita dětí**, často s prvky radikalizace. Naléhavost potřeby systémového uchopení potvrdily nejen závažné medializované incidenty, zvyšující se počet výhrůžek násilím ve školách, ale také radikalizace dětí v online prostředí, kde dominuje fascinace násilím. Nadále byla velká pozornost věnována problematice ochrany měkkých cílů.

Nárůst agresivity ve školním prostředí ukázal na potřebu posílení preventivních programů, včasné identifikace rizikového chování a zlepšení krizové připravenosti škol. Policejními specialisty na ochranu měkkých cílů jednotlivých krajských ředitelství policie, včetně policistů z oddělení prevence, bylo za rok 2025 celkem zorganizováno 102 hromadných proškolení zástupců všech typů škol a školských zařízení a 687 individuálních proškolení přímo ve škole nebo školském zařízení. Další školení k ochraně měkkých cílů byla zorganizována pro 460 institucí státní správy, samosprávy a dalších organizací. V rámci školení a poradenské činnosti nechyběly praktické rady a doporučení na přijetí systémových a technických opatření, která by v případě reálného útoku minimalizovala možné škody a usnadnila práci složek integrovaného záchranného systému.

Z důvodu zvyšující se agrese dětí připravuje Národní centrála proti terorismu, extremismu a kybernetické kriminalitě SKPV metodiku pro Policii ČR věnovanou rizikovému chování žáků ve školním prostředí s prvky radikalizace, včasné identifikaci případů, reakci orgánů vymáhajících právo a sjednocování postupů v rámci Policie ČR.

Velká část preventivních aktivit Policie ČR se zaměřuje na **kriminalitu páchanou v online prostředí**, na prevenci podvodných jednání, nenávistných projevů, mravnostních skutků a všeobecně sdílení citlivých údajů. Dlouhodobá spolupráce je v této oblasti navázána s Českou bankovní asociací, Československou obchodní bankou, mobilními operátory a dalšími subjekty. Cílem je vyhodnocování nových trendů a zajištění včasného informování veřejnosti. Prevence v této oblasti je zaměřená nejen na oběti, ale i potenciální pachatele (osoby zaměstnané v callcentrech, zpravidla mladí lidé, kteří se nechají naverbovat za účelem zprostředkování legalizace výnosů z trestné činnosti).

Novým projektem roku 2025 byla kampaň **Nebudujte svému dítěti digitální stopu**.<sup>48</sup> Kampaň, na které participoval také CZ.NIC a odbor prevence kriminality MV. Kampaň se zaměřuje na prevenci digitální stopy dětí – od prenatálního stadia až do mladistvého věku. V průběhu roku byly zveřejněny 4 fáze: Digitální stopa – nastávající maminky, Digitální stopa – rizika sdílení, Digitální stopa – první školní den a nové digitální návyky, Věková hranice na sociálních sítích a zodpovědnost rodičů.

---

<sup>47</sup> <https://mv.gov.cz/clanek/program-podpory-fungovani-regionalnich-dobrovolnickych-center.aspx>

<sup>48</sup> <https://policie.gov.cz/clanek/akce-a-projekty-nebudujte-svemu-diteti-digitalni-stopu.aspx>

## Situační prevence kriminality

Česká republika se v roce 2025 aktivně zapojila do 7. ročníku Evropského dne proti vloupání, který byl stanoven na 18. června 2025. Cílem kampaně bylo informovat občany o zvýšených rizicích vloupání do soukromých objektů (domy, byty, chaty, sklepy, garáže apod.) a jak tyto objekty efektivně ochránit. Součástí kampaně v ČR byla řada preventivních aktivit např. komplexní preventivně informační kampaň<sup>49</sup>, mediální kampaně po celé ČR se zapojením MV, PČR, samospráv (obce a kraje), odborných partnerů v oblasti prevence kriminality.

V roce 2025 pokračovala realizace celorepublikového preventivního projektu „Zabezpečte se, chraňte majetek sobě i svým sousedům“<sup>50</sup>. Projekt představuje souhrn preventivních opatření při ochraně domů, bytů a rekreačních objektů proti vloupání. Má za cíl v co nejširším měřítku informovat veřejnost o všech možnostech a způsobech řešení zabezpečení prostřednictvím certifikovaných mechanických zábranných a zámkových systémů.

V roce 2025 byla transformována činnost Poradního sboru pro situační prevenci kriminality pod RVPPK a v červnu 2025 byla zahájena činnosti Komise RVPPK pro spolupráci v oblasti situační prevence kriminality. Úkolem Komise, která se v roce 2025 sešla 2x, je zejména posílit spolupráci veřejného a soukromého sektoru v oblasti prevence kriminality se zaměřením na situační prevenci kriminality, zprostředkovávat dobrou praxi, podporovat partnerství a participativní formu spolupráce ve veřejném prostoru, podílet se na přípravě a realizaci vzdělávacích a osvětových aktivit, usilovat o snižování kriminality a podílet na definování aktuálních priorit a cílů Strategie prevence kriminality v České republice.

V roce 2025 byl ve spolupráci s Institutem pro kriminologii a sociální prevenci zahájen výzkum zaměřený na aktuální stav Městských kamerových dohlížecích systému v ČR.

## 6.2. Bezpečnostní výzkum, vývoj a inovace

Rok 2025 byl zasvěcen přípravě a zejména pak schválení **Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu 2025+**. Mezi hlavní přínosy nové koncepce lze zařadit zejména efektivní schopnost reagovat na hrozby v neustále se měnícím bezpečnostním prostředí, důraz na definování tematických oblastí pro bezpečnostní výzkum s ohledem na aktuální technologický vývoj, úpravu programového portfolia a vyšší efektivitu využívání veřejné podpory či rozvoj mezinárodní spolupráce. **Koncepce na roky 2025-2031 s výhledem do roku 2035** byla vládou schválena 12. listopadu 2025.<sup>51</sup>

V rámci Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci České republiky 2021-2027 (Národní RIS3 strategie), se podařilo vytvořit prostor pro podporu bezpečnostního výzkumu skrze společenskou misi „**Posílení odolnosti společnosti proti bezpečnostním hrozbám.**“ Společenská mise již byla implementována do několika programů účelové podpory. **Za MV se jedná o Program bezpečnostního výzkumu ČR 2021-2026: vývoj, testování a evaluace nových bezpečnostních technologií a program Otevřené výzvy v bezpečnostním výzkumu 2023-2029.** Dále byla mise implementována do operačních programů OP JAK a OP TAK.

<sup>49</sup> <https://www.stopvloupani.cz>

<sup>50</sup> <https://policie.gov.cz/clanek/prevence-zabezpecte-se--zabezpecte-se-chrante-majetek-sobe-i-svym-sousedum.aspx>

<sup>51</sup> <https://mv.gov.cz/vyzkum/clanek/koncepce-meziresortni-koncepce-podpory-bezpecnostniho-vyzkumu-cr.aspx>

Za účelem efektivní popularizace bezpečnostního výzkumu a jeho výsledků MV pravidelně aktualizovalo a přispívalo novým obsahem **na webový portál bezpečnostního výzkumu**<sup>52</sup>. MV nadále spolupracovalo s Technologickou agenturou České republiky při využívání jejího informačního systému i pro bezpečnostní výzkum. V průběhu roku bylo ze strany MV uspořádáno několik akcí, které měly za cíl představit výsledky ukončených projektů a další aktivity související s bezpečnostním výzkumem. **Mezi tyto akce patřil i Technologický den, který byl tematicky zaměřen na Moderní forenzní metody pro kriminalistickou praxi v programech výzkumu a vývoje MV. Tato akce byla uspořádána ve spolupráci s Kriminalistickým ústavem pro příslušníky bezpečnostních sborů i akademické sféry**<sup>53</sup>.

V roce 2025 byly realizovány tyto programy účelové podpory:

Program Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR 2019-2025 (IMPAKT 1, UV č. 96/2019)<sup>54</sup>: Program je realizován v režimu veřejné soutěže a objem poskytnuté podpory za celou dobu realizace programu je ve výši 1 027 mil. Kč. V rámci tohoto programu bylo v roce 2025 podporováno 37 projektů a jejich řešení v roce 2025 končí. Podpořené projekty byly zaměřeny na strategická témata vnitřní bezpečnosti a na podporu mezinárodní spolupráce. Všechny projekty podpořené v rámci tohoto programu lze nalézt na webu.<sup>55</sup>

Program Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR 2026-2031 (IMPAKT 2, UV č. 378/2025)<sup>56</sup>: Program je realizován v režimu veřejné soutěže a předpokládaný objem poskytnuté podpory za celou dobu realizace programu je ve výši 1 775 mil. Kč. Program je členěn na tři podprogramy a v rámci podprogramu 1 byla v roce 2025 vyhlášena první veřejná soutěž zaměřená na strategicky významné projekty pro rozvoj bezpečnostního výzkumu a vnitřní bezpečnosti.

Program bezpečnostního výzkumu ČR 2021–2026: vývoj, testování a evaluace nových bezpečnostních technologií (SECTECH, UV č. 898/2020)<sup>57</sup>: Program je realizován v režimu veřejné soutěže s celkovým rozpočtem ve výši 714 mil. Kč. V rámci tohoto programu probíhala v roce 2025 realizace 21 projektů, z nichž byly ukončeny 2 projekty. Jednalo se o projekt VB01000046 Expertní robotický multimodální systém pro nedestruktivní forenzní analýzu materiálů a VB02000059 Platforma pro adaptivní dolování znalostí z logových záznamů pomocí technik umělé inteligence.

Program bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2022-2027 (SecPro, UV č. 283/2021)<sup>58</sup>: Program je realizován v režimu veřejné zakázky s celkovým rozpočtem ve výši 780 mil. Kč. Hlavním cílem programu je zvýšení bezpečnosti státu a občanů ČR prostřednictvím podpory výzkumných potřeb orgánů státní správy, které umožní jednotlivým aktérům na poli zajišťování bezpečnosti získávat, osvojovat si, udržovat a rozvíjet potřebné specifické

---

<sup>52</sup> <https://mv.gov.cz/vyzkum/>

<sup>53</sup> <https://mv.gov.cz/vyzkum/clanek/technologicky-den-moderni-forezni-metody-pro-kriminalistickou-praxi-v-programech-vyzkumu-a-vyvoje-mv.aspx>

<sup>54</sup> <https://mv.gov.cz/vyzkum/clanek/program-impakt-1-2019-2025-vj--strategicka-podpora-rozvoje-bezpecnostniho-vyzkumu-cr-2019-2025-impakt-1.aspx>

<sup>55</sup> <https://www.isvavai.cz/cea?s=programy&ss=detail&n=0&h=VJ>

<sup>56</sup> <https://mv.gov.cz/vyzkum/clanek/strategicka-podpora-rozvoje-bezpecnostniho-vyzkumu-cr-2026-2031-impakt-2.aspx>

<sup>57</sup> <https://mv.gov.cz/vyzkum/clanek/program-sectech-2021-2026-vb--program-bezpecnostniho-vyzkumu-cr-2021-2026-vyvoj-testovani-a-evaluace-novych-bezpecnostnich-technologii-sectech.aspx>

<sup>58</sup> <https://mv.gov.cz/vyzkum/clanek/program-bezpecnostniho-vyzkumu-pro-potreby-statu-2022-2027-secpro.aspx>

schopnosti pro efektivní zabezpečování úkolů v jejich působnosti. V rámci tohoto programu se prozatím realizovalo 16 projektů, kdy 9 z nich bylo již ukončeno. Na konci roku 2024 poskytovatel vyhlásil 3. identifikaci výzkumných potřeb. V souvislosti s tímto krokem bylo v roce 2025 Radou pro Program bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2022-2027 (SecPro – SECurity PROcurement) doporučeno a ministrem vnitra schváleno k realizaci 9 nových potřeb v hodnotě 96 780 000,- Kč, které budou realizovány v období let 2026 a 2027.

Program Otevřené výzvy v bezpečnostním výzkumu 2023-2029 (OPSEC, UV č. 141/2022)<sup>59</sup>: Program je realizován v režimu veřejné soutěže s celkovým rozpočtem ve výši 2 396 mil. Kč. Program OPSEC je páteřním programem portfolia programových nástrojů účelové podpory bezpečnostního výzkumu a navazuje na předchozí programy „Program bezpečnostního výzkumu České republiky 2010–2015 (VG)“ a „Program bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2015 až 2022 (VI)“. V rámci Programu OPSEC bylo v roce 2025 podporováno 50 projektů. Projekty jsou aktuálně v třetím roce realizace. Ke dni 31. prosince 2025 bylo ukončeno řešení 21 projektů. V roce 2025 poskytovatel vyhlásil druhou veřejnou soutěž, v rámci níž započne v lednu 2026 řešení celkem 30 projektů.

Cenu ministra vnitra za mimořádné výsledky v oblasti bezpečnostního výzkumu za rok 2025<sup>60</sup> získal projekt „Sada forenzních analytických nástrojů ke zpracování obrazu a videa pro službu kriminální policie a vyšetřování“<sup>61</sup>. Tento projekt byl zaměřen na vývoj pokročilých forenzních analytických nástrojů pro zpracování obrazu a videa využitelných v praxi kriminální policie a vyšetřování. Hlavním výstupem projektu je platforma FACIS, která umožňuje automatizované vyhledávání závadového obsahu v rozsáhlých obrazových a video datech, čímž výrazně urychluje a zefektivňuje vyšetřování závažné mravnostní trestné činnosti a současně snižuje psychickou i časovou zátěž vyšetřovatelů. Platforma byla úspěšně pilotně nasazena u KŘP hlavního města Prahy a již je využívána při řešení aktuálních případů v Praze a okolí. Projekt má významný aplikační potenciál, o jeho další nasazení projevil zájem další útvary Policie ČR i Vojenská policie a vzbudil rovněž zájem zahraničních partnerů.

### Institucionální podpora

MV poskytuje institucionální podporu 10 výzkumným organizacím<sup>62</sup> a tato podpora je poskytována na základě rozvojových programů jednotlivých organizací, schválených ministrem vnitra. V rámci výzkumné podpory poskytované z veřejných prostředků se postupuje podle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu a vývoje), v platném znění. Po vzoru komplexních hodnocení výzkumných organizací, ze kterých vyplývá, že všechny hodnocené organizace jsou na dobré až špičkové úrovni v národním i mezinárodním srovnání, **dochází v roce 2025 k hodnocení jedné výzkumné organizace v segmentu vysokých škol, tj. Policejní akademie ČR.**

## 6.3. Činnost Probační a mediační služby

<sup>59</sup> <https://mv.gov.cz/vyzkum/clanek/program-opsec-2023-2029-vk--otevrene-vyzvy-v-bezpecnostnim-vyzkumu-2023-2029-opsec.aspx>

<sup>60</sup> <https://mv.gov.cz/vyzkum/clanek/a-vitezem-se-stal.aspx>

<sup>61</sup> <https://www.vut.cz/vav/projekty/detail/33357>

<sup>62</sup> <https://mv.gov.cz/vyzkum/clanek/institucionalni-podpora.aspx>

V roce 2025 evidovala PMS o 2,3 % nových případů více než v roce 2024. Jednalo se o 8 727 nových případů (+0,36 %) přípravy podkladů k rozhodnutí orgánů činných v trestním řízení. V přípravném řízení a řízení před soudem se jednalo o 8 266 případů, 88,8 % v případech dospělých, 11,2 % v případech mládeže (děti mladší 15 let a mladiství). V přípravném řízení a řízení před soudem bylo zpracováno 95 % všech připravovaných podkladů, ostatní podklady byly zpracovány zejména pro účely rozhodování o podmíněném propuštění z výkonu trestu odnětí svobody nebo o nahrazení vazby jiným opatřením.

V roce 2025 zahájila PMS kontrolu uložené sankce či opatření 14 595 případech (-3,97 %). V přípravném řízení a řízení před soudem se jednalo o 640 případů (tj. + 4 %) sankcí a opatření. Ve vykonávacím řízení to bylo 13 955 nových případů (tj. -4,32 % případů). V roce 2025 evidovala služba celkem 1 080 nových uložených sankcí či opatření v agendě mládeže. Agenda mládeže tvořila 7,4 % kontrolovaných sankcí a opatření.

V roce 2025 pokračoval ve standardní provozu Probační dům v Písku s kapacitou (PRODO) 16 míst, který se tak stal součástí práce s podmíněně propuštěnými muži s cílem podpořit podmíněně propuštěné v prvních měsících pobytu na svobodě a předcházet tak jejich selhání. V roce 2025 bylo do pobytového resocializačním programu PRODO zařazeno 27 podmíněně propuštěných osob.

V pěti lokalitách pokračovala činnost Programových center poskytujících standardizované resocializační programy pro pachatele trestné činnosti. Celkový počet osob, které byly v roce 2025 do resocializačních programů zapojeny, činí 555, z toho 10 dětí mladších 15 let, 91 mladistvých, 454 dospělých.

Z dlouhodobého hlediska PMS považuje za velkou výzvu vyřešení vysoké případové zátěže pracovníků PMS, která zůstává asi o čtvrtinu vyšší, než je potřeba daná minimálními standardy probační práce. Ke snížení úrovně recidivního chování u pachatelů vede zejména intenzivní práce s pachateli trestné činnosti a zajištění cílených opatření v sociální oblasti, v oblasti léčby závislostí a dostupnosti psychiatrické péče. Tyto intervence v průběhu trestního řízení mohou v důsledku přispět ke snížení naplněnosti věznic a také ke zlepšení vnitřní bezpečnosti ČR.

## 6.4 Aktivity Finančního analytického úřadu

V roce 2025 vykazovala činnost Finančního analytického úřadu (FAÚ) v oblasti boje proti legalizaci výnosů z trestné činnosti, financování terorismu a prosazování mezinárodních sankcí pokračující růstovou dynamiku a rozšiřování rozsahu analytických i koordinačních aktivit.

### Oznámení podezřelých obchodů a jejich struktura

Finančnímu analytickému úřadu bylo v roce 2025 doručeno celkem 7 497 oznámení podezřelého obchodu (OPO), což představovalo meziroční nárůst o 16 %. Po mírném poklesu v počtu podaných OPO v předchozím roce, tak došlo k návratu k dlouhodobě rostoucímu trendu. Zvýšení počtu OPO bylo doprovázeno rozšířením okruhu oznamujících povinných osob, jejichž počet vzrostl na 260 subjektů (z 220 v předchozím roce), a to zejména díky vyššímu reportingu povinných osob mimo bankovní sektor.

Pozitivním aspektem roku 2025 je prokazatelný růst kvality a relevance přijímaných oznámení, což lze přičíst dlouhodobé metodické a vzdělávací činnosti FAÚ. Podíl OPO bez nedostatků přesáhl 95 %, zatímco podíl oznámení se závažnými i méně závažnými nedostatky dále klesal.

K nejvýraznějšímu nárůstu počtu OPO došlo v sektoru provozovatelů hazardních her, dále v případě obchodníků s cennými papíry, administrátorů investičních fondů, v realitním sektoru a u profesí daňových poradců, účetních a advokátů. Významně rostl rovněž počet oznámení od poskytovatelů služeb spojených s virtuálními aktivy. V případě hazardního sektoru byl tento vývoj ovlivněn změnou interních postupů jednoho z hlavních provozovatelů hazardních her, který optimalizoval plošný screening původu prostředků klientů.

Z hlediska obsahu OPO převažovala i v roce 2025 oznámení související s daňovými delikty, různými formami podvodného jednání, zejména phishingovými útoky, a hotovostními transakcemi nejasného původu. Další významnou skupinu tvořila oznámení s vazbou na tranzitní účty, zneužití bankovních účtů třetích osob, vyvádění výnosů do zahraničí, zneužívání nebankovních platebních služeb, kryptoaktiv, obchodů s nemovitostmi, nelegální zaměstnávání cizinců a porušování či obcházení mezinárodních sankcí.

### **Analytická činnost a spolupráce s orgány veřejné moci**

Rizikově orientovaný přístup FAÚ se promítl do způsobu předávání výstupů analytické činnosti. Méně závažné případy byly Policii České republiky ve zvýšené míře předávány formou zrychleného poskytnutí informací namísto podání trestního oznámení. Počet informací předaných Policii ČR dosáhl v roce 2025 hodnoty 1 955 (o 20 % více než v roce 2024). Souběžně s tím FAÚ podal 750 trestních oznámení, což představuje meziroční nárůst o 5 %. Celkový objem zajištěných finančních prostředků v roce 2025 činil 1,95 mld. Kč.

Významná část analytických výstupů směřovala rovněž k dalším orgánům veřejné moci. Téměř třetina šetření se týkala daňových deliktů, což se odrazilo v nárůstu počtu informací poskytovaných Generálnímu finančnímu ředitelství (2 678 postoupených informací) a Generálnímu ředitelství cel (658 postoupených informací).

Mírně vzrostl také počet informací předaných dalším oprávněným příjemcům, mezi které patří například Česká správa sociálního zabezpečení nebo Státní úřad inspekce práce, ale také zpravodajské služby. Celkem bylo v této souhrnné kategorii adresátů poskytnuto 1 200 informací, což je jen mírný nárůst proti roku 2024. Více než polovina těchto informací, konkrétně 718, byla poskytnuta právě zpravodajským službám, což odráželo potřebu intenzivní výměny informací v kontextu pokračujícího ozbrojeného konfliktu v Ukrajině a nestability na Blízkém východě.

### **Financování terorismu, proliferace a sankční agenda**

V oblasti financování terorismu nebyly v roce 2025 zaznamenány zásadní odchylky od předchozího období. Šetření se nadále týkala podezřelých obchodů s vazbou na rizikové regiony a na transakce s nejasným původem prostředků. Nově byly identifikovány i jednotlivé případy distribuce finančních prostředků do oblasti Palestiny v souvislosti s veřejnými sbírkami realizovanými v zahraničí.

Na agendu FAÚ v oblasti financování proliferace má stále zřetelný dopad ozbrojený konflikt v Ukrajině. Přijatá oznámení a podněty nejčastěji souvisejí s podezřením na obcházení sankčních opatření proti Ruské federaci. Další oznámení podezřelých obchodů mají souvislost s obstaráváním nezbytného materiálu a vybavení pro potřeby obrany Ukrajiny, jeho výrobou či kompletací na území ČR nebo pořizováním v jiných zemích a s tím spojené financování zejména z veřejných finančních prostředků nebo sbírek a darů.

Agenda provádění mezinárodních sankcí vykazovala v roce 2025 další nárůst. Opět platilo, že hlavní příčinou nárůstu bylo zpřísnování protiruských a protiběloruských mezinárodních sankcí EU (v roce 2025 EU přijala čtyři nové tzv. sankční balíčky, v pořadí již 16. až 19.). V roce 2025 se FAÚ zabýval řádově středními stovkami sankčních případů (o uplatňování sankcí, o výjimkách ze sankcí a o stíhání porušení sankcí).

Platil týž trend jako v předchozích letech: menší prevalence individuálních ekonomických sankcí (tzv. mrazicích sankcí) oproti sektorovým hospodářským sankcím (např. sankce v podobě zákazu dovozu nebo vývozu určitého zboží, zákazu investic, zákazu poskytování určitých služeb).

Vnitrostátní sankce měly z hlediska nápadu FAÚ podobu individuálních ekonomických sankcí. Zjednodušeně řečeno bylo úkolem FAÚ mrazit majetek entit zařazených na vnitrostátním sankčním seznamu. V průběhu roku 2025 bylo na vnitrostátní sankční seznam zařazeno jedenáct fyzických osob; z nichž tři byly v průběhu roku 2025 zařazeny na sankční seznam EU, a proto byly vyřazeny z vnitrostátního sankčního seznamu.

## Legislativní a strategický rámec

Rok 2025 byl významný rovněž z hlediska legislativních změn. Novela zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu zavedla povolovací režim FAÚ pro vybrané poskytovatele služeb spojených s virtuálními aktivy mimo rámec licenční působnosti České národní banky a rozšířila povinnosti povinných osob v oblasti komunikace s FAÚ. Tyto změny posílily dohled nad segmentem, který představuje zvýšené riziko pro praní peněz a financování terorismu.

V oblasti koordinace národního systému AML/CFT pokračovala činnost Meziresortní koordinační skupiny pro boj proti praní špinavých peněz a financování terorismu, která se stala hlavní platformou pro strategickou spolupráci klíčových institucí. Významným výstupem bylo rovněž schválení první národní Strategie boje proti praní špinavých peněz a financování terorismu na období let 2025–2027, která stanovila hlavní priority v oblasti identifikace rizik, rozvoje finančního zpravodajství a zvyšování efektivity postihování finanční kriminality.

Jako vysoce významnou událost, které FAÚ nepřetržitě věnuje nadstandartní pozornost, je třeba zmínit aktuálně probíhající 6. kolo hodnocení České republiky Výborem expertů pro hodnocení opatření proti praní špinavých peněz a financování terorismu Rady Evropy (MONEYVAL). Jedná se o jedno z nejkompexnějších mezinárodních hodnocení, které má zásadní dopady na veřejný i soukromý sektor. Hodnocení bylo zahájeno v roce 2025, kdy byly napříč všemi zainteresovanými rezorty shromážděny a hodnotitelům předloženy relevantní informace, podklady a data, a bude pokračovat v roce 2026 návštěvou hodnotitelů v České republice. Hodnotící zpráva bude schválena v prosinci 2026 na plenárním zasedání výboru ve Štrasburku.

## 6.5. Výzkumná činnost IKSP

V roce 2025 se pracovníci Institutu pro kriminologii a sociální prevenci (IKSP) věnovali řešení výzkumných úkolů, vyplývajících ze **Střednědobého plánu výzkumné činnosti IKSP na období 2024-2028**. Jednalo se o projekty zaměřené na prevenci kriminality, restorativní setkání obětí a pachatelů závažné kriminality, nebezpečné pachatele s duševní poruchou, možnosti a limity probace v procesu desistence, peněžitý trest, kyberkriminalitu a její obětí, trvale pracovně

nezařaditelné odsouzené ve výkonu trestu odnětí svobody a také na zkušenosti občanů České republiky s viktimizací. Nad rámec těchto úkolů byla v průběhu roku vypracována řada dílčích kriminologických analýz k nejrůznějším problémům či otázkám v oblasti vývoje kriminality a sankční politiky. Stalo se tak na zadání zřizovatele (Ministerstvo spravedlnosti ČR), ale i jiných organizací či institucí působících v systému trestní justice a kontroly kriminality. Uskutečněno bylo rovněž mimořádné výzkumné šetření k postojům veřejnosti ke kriminalitě a trestání. Výsledky výzkumné činnosti byly stejně jako v předchozích letech průběžně publikovány na internetových stránkách IKSP<sup>63</sup>, stejně jako formou workshopů pro odbornou veřejnost.

---

<sup>63</sup> <https://iksp.gov.cz/publikace>

# PŘÍLOHA 2 – VÝVOJ JEDNOTLIVÝCH DRUHŮ TRESTNÉ ČINNOSTI

## 7. STATISTIKA KRIMINALITY

Tato kapitola popisuje vývoj hlavních oblastí trestné činnosti pohledem statistických ukazatelů, ale také optikou hlavních trendů v jednotlivých oblastech. Vždy se jedná o kriminalitu registrovanou, o které se orgány činné v trestním řízení dozvědí. Část kriminality zůstává ze své podstaty latentní, tedy orgánům v trestním řízení neznámá, a nefiguruje tedy ve statistikách.

### 7.1. Základní údaje o kriminalitě v roce 2025

#### Analýza vývoje kriminality

|  |                |                         |
|--|----------------|-------------------------|
| <b>Celková kriminalita – počet registr. skutků</b> | <b>170 051</b> | <b>(-3 271, -1,9 %)</b> |
| Počet objasněných skutků                           | 76 827         | (-1 351, -1,7 %)        |
| Objasněnost  | 45,2 %         | (+0,1 %)                |
| Počet dodatečně objasněných skutků                 | 18 175         | (+1 460, +8,7 %)        |
| Počet objasněných skutků celkem                    | 95 002         | (+109, +0,1 %)          |
| Objasněnost celková (s dodatečně obj. skutky)      | 55,9 %         | (+1,2 %)                |
| <b>Počet stíhaných osob</b>                        | <b>75 209</b>  | <b>(-616, -0,8 %)</b>   |
| Výše zjištěných škod                               | 24,7 mld. Kč   | (-6,2 mld. Kč, -20,1 %) |

Z porovnání statistik registrovaných trestných činů je patrný pozvolný pokles kriminality od roku 2022. V roce 2025 bylo registrováno **170 051 skutků, což je o 3 271, tj. o 1,9 % méně**, než v roce 2024. Z celkem registrovaných 170 051 trestných činů bylo objasněno 76 827, což je o 1 351, tj. o 1,7 % méně. Objasněnost trestné činnosti se mírně zvýšila na 45,2 % (+0,1 %). Počet dodatečně objasněných trestných činů se zvýšil na 18 175 (+1 460, +8,7 %). Celkem, včetně dodatečně objasněných, bylo objasněno 95 002 (+109, +0,1 %) trestných činů. Objasněnost z celkového počtu objasněných skutků (včetně dodatečně objasněných) je 55,9 % (+1,2 %). Počet stíhaných osob se snížil o 616 na 75 209 (-0,8 %). Škody způsobené trestnou činností se snížily o cca 6,2 mld. Kč na částku cca 24,7 mld. Kč (-20,1 %).

**Nárůst** registrovaných skutků trestných činů byl v roce 2025 zaznamenán u násilné kriminality (13 752, +44, +0,3 %), mravnostní kriminality (3 695, +299, +8,8 %), u ostatních majetkových činů (36 198, +3 022, +9,1 %), vražd (156, +5, +3,3 %) a u vojenských a protiústavních činů (29, +3, +11,5 %). Naopak **pokles** registrovaných trestných činů byl v roce 2025 evidován u krádeží prostých (30 840, -1 116, -3,5 %), krádeží vloupáním (26 657, -2 437, -8,4 %), hospodářské kriminality (12 302, -532, -4,1 %), ostatní kriminality (26 671, -132, -0,5 %) a zbývající kriminality (19 804, -2 441, -11 %).

Shrnutí vývoje základních druhů kriminality v ČR:

**obecná kriminalita** – reg.<sup>64)</sup> 137 813 (-320), obj.<sup>65)</sup> 56 746 (+1 314), objasněnost<sup>66)</sup> 41,2 % (+1,1 %)

- násilná kriminalita - reg. 13 752 (+44), obj. 8 281 (-55), objasněnost 60,2 % (-0,6 %)
  - počet vražd - reg. 156 (+5), obj. 133 (+3), objasněnost 85,3 % (-0,8 %)
- mravnostní kriminalita - reg. 3 695 (+299), obj. 2 105 (+173), objasněnost 57 % (+0,1 %)
- majetková kriminalita - reg. 93 695 (-531), obj. 27 812 (+1 171), objasněnost 29,7 % (+1,4 %)
  - krádeže vloupáním - reg. 26 657 (-2 437), obj. 6 616 (+47), objasněnost 24,8 % (+2,2 %)
  - krádeže prosté - reg. 30 840 (-1 116), obj. 16 471 (+1 128), objasněnost 53,4 % (+5,4 %)
  - ostatní majet. krim. - reg. 36 198 (+3 022), obj. 4 725 (-4), objasněnost 13,1 % (-1,2 %)
- ostatní kriminalita - reg. 26 671 (-132), obj. 18 548 (+25), objasněnost 69,5 % (+0,4 %)

**hospodářská kriminalita** - reg. 12 302 (-532), obj. 5 375 (-577), objasněnost 43,7 % (-2,7 %)

**zbývající kriminalita** - reg. 19 804 (-2 441), obj. 14 700 (-2 087), objasněnost 74,2 % (-1,3 %)

Podle statistiky **zajištěného majetku z trestné činnosti** (podle trestního řádu), kterou vede Policie ČR, byl orgány činnými v trestním řízení zajištěn v roce 2025 majetek v celkové hodnotě cca 7,2 miliardy Kč; oproti roku 2024 se jedná o zvýšení o cca 1,3 miliardy Kč.

## 7.2. Územní rozložení kriminality

Nejvíce trestných činů bylo registrováno v Praze (34 853), Moravskoslezském kraji (21 247), Středočeském kraji (18 496) a Jihomoravském kraji (17 708), nejméně pak v Karlovarském kraji (4 955), Pardubickém kraji (4 976) a na Vysočině (5 148).

V roce 2025, podobně jako v předchozích letech, mělo **nejvyšší podíl na celkové registrované kriminalitě** hlavní město Praha s 20,5 % (-1,7 %), následuje Moravskoslezský kraj s 12,5 % (+0,7 %) a Středočeský kraj s 10,9 % (-0,1 %). Významným podílem se na kriminalitě rovněž podílel Jihomoravský kraj s 10,4 % (0), Ústecký kraj s 8,6 % (-0,5 %), kraj Plzeňský s 5,4 % (+0,2 %) a Olomoucký s 5,5 % (+0,4 %). Ostatní kraje se podílely méně než 5 procenty. **Nejnižší podíl na celkové registrované kriminalitě** měl Karlovarský kraj s 2,9 % (0).

V roce 2025 byl zaznamenán **kvantitativní nárůst** registrované kriminality v Moravskoslezském kraji (21 247, +851, +4,2 %), Olomouckém kraji (9 389, +584, +6,6 %) a Libereckém kraji (7 924, +498, +6,7 %). K nejvýraznějšímu **kvantitativnímu poklesu** došlo v hlavním městě Praze (34 853, -3 582, -9,3 %), Ústeckém kraji (14 651, -1 207, -7,6 %) a Středočeském kraji (18 496, -537, -2,8 %). Pokles celkové kriminality v hlavním městě Praze je nejvýznamnějším faktorem pro pokles celkové kriminality v ČR.

Na území sedmi krajských ředitelství policie byl zaznamenán meziroční **procentuální nárůst** celkové registrované trestné činnosti, nejpatrnější o 6,7 % u KŘP Libereckého kraje, o 6,6 % u KŘP Olomouckého kraje a o 4,8 % u KŘP Královéhradeckého kraje. Meziroční **procentuální pokles** celkové registrované trestné činnosti je zaznamenán na území rovněž sedmi krajských

<sup>64)</sup> Počet registrovaných skutků.

<sup>65)</sup> Počet objasněných skutků (z registrovaných).

<sup>66)</sup> Objasněnost = podíl objasněných na registrovaných skutcích v %.

ředitelství policie, nejvýraznější je ve výši -9,3 % u KŘP hlavního města Prahy, -7,6 % u KŘP Ústeckého kraje a -5 % u KŘP Pardubického kraje.

Mezi kraje s **nejvyšší objasněností** patří Ústecký kraj (60,4 %, +0,5 %), Zlínský kraj (56,5 %, -0,9 %), Jihočeský kraj (55,7 %, -2,8 %), Pardubický kraj (55 %, -3,3 %), Olomoucký kraj (54,9 %, +0,1 %), Moravskoslezský kraj (54,3 %, -0,5 %) a kraj Vysočina (54 %, -2,3 %). Zbývající kraje vykázaly objasněnost pod 54% hranicí. **Nejnižší objasněnost** vykazuje tradičně hlavní město Praha (26,8 %, 0 %).

### 7.3. Pachatelé trestné činnosti a jejich trestání

Počet stíhaných nebo vyšetřovaných osob za rok 2025 klesl na 75 209 (-616, -0,8 %). Z uvedeného počtu tvořily fyzické osoby 74 898 a právnické osoby 311. Z celkového počtu stíhaných nebo vyšetřovaných fyzických osob tvořili muži ve věku 18 a více let 82,9 % a ženy ve věku 18 a více let 16,7 %.

**Opakovaně trestaných osob** bylo stíháno 36 133 (+816, +2,3 %), což činí 48 % (+1,4 %) z celkového počtu stíhaných osob.

Opakovaně trestané osoby spáchaly 43 057 (+665, +1,6 %) trestných činů, tedy 56 % ze všech objasněných trestných činů.

**Cizinců** bylo stíháno 9 027 (-86, -0,9 %), což činí 12 % (0) z celkového počtu stíhaných osob. Z cizinců byli nejčastěji za trestnou činnost stíháni občané Ukrajiny (4 025, +183, což je 44,6 % z trestné stíhaných cizinců a 5,4 % z celkového počtu pachatelů) a Slovenské republiky (2 333, +15, což je 25,8 % z trestně stíhaných cizinců a 3,1 % z celkového počtu pachatelů).

Cizinci spáchali 8 642 (-799, -8,5 %) trestných činů, tedy 11 % (-0,8 %) objasněných trestných činů. Nejpočetnější trestnou činností cizinců bylo ohrožení pod vlivem návykové látky, opilství (1 433, -79, -5,2 %), maření výkonu úředního rozhodnutí (1 139, +90, +8,6 %) a padělání a pozměnění veřejné listiny (685, -290, -29,7 %).

Pachatelů z řad **nezletilých** (1-14 let) bylo stíháno nebo vyšetřováno 1 679 (-19, -1,1 %) a **mladistvých** (15-17 let) 2 351 (-7, -0,3 %).

Děti mladší 15 let spáchaly 1 105 (-92, -7,7 %) skutků a mladiství spáchali 2 579 (+216, +9,1 %) skutků.

V rámci kriminality páchané všemi dětmi (1-17 let) došlo u mravnostní kriminality k 522 (+30, +6,1 %) skutkům, u majetkové trestné činnosti k 896 (-79, -8,1 %) skutkům a u násilné trestné činnosti k 815 (+3, +0,4 %) skutkům. U násilné trestné činnosti došlo k největšímu nárůstu u trestného činu vydírání (132, +37, +38,9 %) a trestného činu nebezpečné vyhrožování (113, +25, +28,4 %). Děti do 18 let spáchaly 12 vražd (z toho děti do 15 let věku 2 vraždy), což je 7,7 % z celkového počtu registrovaných vražd.

Rok 2025 potvrdil narůstající agresivitu mezi dětmi a mládeží výrazně ovlivněnou sociálními a psychologickými tlaky a působením digitálních médií a sociálních sítí. Tyto vlivy se projevují nárůstem online šikany, kybernetických útoků i verbálních výhrůžek, přičemž ojediněle byly zaznamenány také bombové hrozby či výhrůžky násilím. Uvedené jevy souvisejí s narůstající radikalizací žáků základních a středních škol a s novými formami extremistického jednání, zejména antisystémovými postoji, předsudečnou nenávisť a šířením dezinformací.

## Odsouzené osoby a jejich trestání

V roce 2025 se zvýšil počet pravomocně **odsouzených** osob oproti předchozímu roku 2024, a to z 46 462 na 47 979, tedy o 1 517 osob. O 535 osob vzrostl počet odsouzených pro trestný čin krádeže (2024 – 8 960; 2025 – 9 495). Zvýšení o 117 osob bylo zaznamenáno u trestného činu výtržnictví (2023 – 3 764; 2024 – 3 881), zvýšení o 147 osob bylo zaznamenáno u trestného činu ublížení na zdraví (2024 – 1 898; 2025 – 2 045), o 10 osob se snížil počet odsouzených pro trestný čin vraždy (ze 106 v roce 2024 na 96 v roce 2025) a zvýšil se počet pravomocně odsouzených pachatelů trestného činu loupeže – o 55 osob (2024 – 767; 2025 – 822).

Podíl jednotlivých **druhů ukládaných trestů** (včetně trestních opatření pro mladistvé) se v posledních letech mírně mění. Nejčastěji byly ukládány tresty odnětí svobody s podmíněným odkladem – 22 338 osobám, což představuje 46,6 % z počtu odsouzených osob, nepodmíněné tresty odnětí svobody byly uloženy 8 751 osobám, tj. 19,5 %, trest obecně prospěšných prací 5 350 osobám, tj. 11,2 %, a samostatný peněžitý trest 8 952 osobám, tj. 18,7 %.

**Nepodmíněné tresty** odnětí svobody byly nejčastěji ukládány ve výměře do jednoho roku – 5 995 osobám (64,2 % z uložených nepodmíněných trestů) a dále ve výměře od jednoho roku do pěti let – 2 576 osobám (29,9 %). Tresty ve výměře od pěti do patnácti let byly uloženy – 529 osobám (5,6 %), výjimečný trest od 15 do 25 let či trest doživotí byl uložen 28 osobám (0,3 %).

Z celkového počtu odsouzených osob bylo soudem označeno za **recidivisty** 1 811 osob. Nejčastěji byli recidivisté odsouzeni za trestné činy proti majetku – 1407 osob. Z počtu 1 811 osob označených soudem jako **recidivisté** byly uloženy v roce 2025 celkem 775 osobám nepodmíněné tresty odnětí svobody, 442 osobám tresty odnětí svobody s podmíněným odkladem a 594 osobám ostatní druhy trestů, z toho 182 osobám samostatný peněžitý trest. Z celkového počtu odsouzených bylo 6 498 **cizinců**, což představuje 13,6 % z odsouzených osob v roce 2025. Nejvíce odsouzených osob – cizinců bylo příslušníky Ukrajinské republiky – 2 870 osob (44,2 %), příslušníky Slovenské republiky – 1 549 osob (22,3 %) a dále Polska – 275 osob (4,2 %).

Celkem bylo odsouzeno 1 315 **mladistvých** osob. Nejčastěji byli mladiství odsouzeni za trestné činy proti majetku. Mladistvým byly ukládány v převážné většině trestní opatření odnětí svobody podmíněně odložené – celkem 836 osobám, trestní opatření obecně prospěšné práce – 238 osobám. Nepodmíněných trestních opatření bylo v roce 2025 uloženo 88 osobám. V případě 135 mladistvých bylo upuštěno od potrestání.

Celkem 6 091 osob spáchalo trestnou činnost pod vlivem **alkoholu**, což představuje nárůst oproti předchozímu roku 2024 o 95 osob. Celkem 4 683 osob spáchalo delikt **pod vlivem jiné návykové látky**, což představuje nárůst oproti předchozímu roku 2023 o 220 osob.

## 7.4. Pátrání po osobách a věcech

V rámci **cíleného pátrání** bylo v roce 2025 zadrženo na území ČR 21 hledaných osob. V jednom případě se jednalo o realizaci příkazu k zatčení, 12 osob bylo dodaných do výkonu trestu odnětí svobody a 8 osob bylo zatčeno na základě evropského zatýkacího rozkazu pro trestnou činnost páchanou v zahraničí. Národní jednotka cíleného pátrání, jako člen ENFAST, se podílela na celé řadě případů mezinárodního pátrání a mezinárodních součinnostních akcí, které vedly i k zadržení osob v jiných státech.

V roce 2025 bylo v informačním systému PATROS (informační systém pátrání po osobách) vyhlášeno 16 743 záznamů **pátrání po hledaných osobách**, odvoláno z celostátního pátrání

bylo 16 716 záznamů po hledaných osobách. Dále bylo vyhlášeno 2 885 **pátrání po pohřešovaných osobách**, odvoláno bylo 2 808 záznamů k pohřešovaným osobám.

V roce 2025 bylo vyhlášeno pátrání po 1 270 pohřešovaných dětech, z toho se jednalo o 644 dětí do 15 let věku. Dále bylo vyhlášeno pátrání po 6 014 svěřencích s nařízenou ústavní nebo ochrannou výchovou. Prostřednictvím národního koordinačního mechanismu bylo vyhlášeno 46 případů pátrání po osobách s příznakem dítě/senior v ohrožení. Jednalo se o 23 dětí v ohrožení, které byly kromě jednoho dítěte v pořádku nalezeny, a 23 seniorů v ohrožení, z nichž 3 byli nalezeni bez známek života a jeden senior dosud vypátrán nebyl.

Dále bylo vyhlášeno pátrání po 3 **osobách neznámé totožnosti**; v jednom případě nebyla osoba stále ztotožněna. Dále bylo vyhlášeno 35 případů **nálezů mrtvol neznámé totožnosti**, přičemž bylo v průběhu roku 2025 ztotožněno a odvoláno z pátrání 48 neznámých mrtvol.

V roce 2025 bylo vyhlášeno do pátrání 3 055 dvoustopých vozidel a 349 jednostopých vozidel. Odvoláno z pátrání bylo 2 236 dvoustopých a 162 jednostopých vozidel.

V roce 2043 bylo vloženo do informačního systému KSU (Kriminalisticky sledovaná událost) 62 033 záznamů k odcizeným věcem, 9 601 k zajištěným věcem a 4 373 záznamů k nalezeným věcem.

## **Národní koordinační mechanismus pátrání po pohřešovaných osobách v ohrožení**

Ministerstvo vnitra je garantem Národního koordinačního mechanismu pátrání po pohřešovaných osobách v ohrožení (**NKMPPPO**). **Základem systému** je pátrací činnost Policie ČR, při rozsáhlých pátracích akcích v terénu je rovněž zapojován integrovaný záchranný systém (IZS), za účelem rychlého a úspěšného nalezení pohřešovaných dětí a zvláště ohrožených seniorů se zapojuje do pátrání široká veřejnost, tedy média, mobilní operátoři, AA EU a aplikace ECHO, která avizuje „**Dítě v ohrožení**“ i „**Senior v ohrožení**“. Aplikace ECHO je přímo napojena na policejní databázi pohřešovaných osob v ohrožení a v okamžiku, kdy Policie ČR vloží do databáze nový případ, obdrží všichni uživatelé notifikaci s fotografií a základními údaji pohřešované osoby v ohrožení.

**Národní koordinační mechanismus pátrání po pohřešovaných osobách** funguje jako systém včasného varování v případech, kdy může být v ohrožení život nebo zdraví pohřešovaného dítěte nebo seniora. O zařazení konkrétní pohřešované osoby do národního koordinačního mechanismu rozhoduje Policie ČR na základě předem daných přísných kritérií. V roce 2025 se v systému objevilo celkem 23 dětí (z toho 22 bylo nalezeno v pořádku, přičemž v 1 případě stíhán pachatel za TČ únosu a pokusu o vraždu a 1 dítě bylo nalezeno bez známek života,) a 23 seniorů (následně 18 vypátráno v pořádku, 3 bez známek života, 2 senioři byli ke konci roku 2025 stále v pátrání).

Ministerstvo vnitra se celoročně věnuje jak pohřešovaným dětem, tak i dětem ohroženým násilím ze strany cizích osob, nebo s agresí namířenou proti sobě. Právě při podezřeních na pokusech o sebevraždu se aktivuje NKMPPPO. Pravidelnou aktivitou MV je spolupráce s mezinárodní organizací AA EU, kdy se MV ČR zapojuje do koordinovaných kampaní při příležitosti Mezinárodního dne pohřešovaných dětí **Pomněnkový den 25. 5.** V roce 2025 se Česká republika zapojila do globální kampaně, ve které spojilo své síly **29 zemí**.

V oblasti **mezinárodního pátrání v schengenském prostoru** v roce 2025 proběhlo prostřednictvím národní centrály SIRENE ředitelství mezinárodní policejní spolupráce Policejního prezidia ČR celkem 16 141 pozitivních zásahů (lustrací) na osoby a věci hledané v SIS s vazbou na ČR. Nejvyšší počty zásahů se týkaly záznamů o pátrání po pobytu pro trestní

řízení a návratů nežádoucích cizinců. Na základě lustrace podle otisků prstů v SIS se podařilo vypátrat dlouhodobě hledané osoby se změněnou identitou. Jeden z těchto případů je i podkladem pro prezentační aktivitu Evropské komise ohledně používání SIS.

V rámci mezinárodního pátrání po hledaných osobách české soudy vydaly v roce 2025 téměř 700 evropských zatýkacích rozkazů, což představuje mírný pokles proti roku 2024. Pomocí SIS se na základě evropských zatýkacích rozkazů podařilo vypátrat v cizině 383 hledaných osob. V ČR pak bylo prostřednictvím SIS vypátráno a zadrženo 313 hledaných osob.

V oblasti **mezinárodního pátrání mimo EU a Schengen** bylo prostřednictvím Interpolu na základě mezinárodního zatýkacího rozkazu vydáno ze zahraničí 14 mezinárodně hledaných osob, a naopak z ČR bylo vydáno 28 osob do států mimo EU a Schengen. Situaci je i nadále ovlivněna ruskou agresí v Ukrajině, která i nadále vylučuje vydání do Ruska a Běloruska. Vydání osob do Ukrajiny se ustálilo, probíhá jak vydávání osob z Ukrajiny, tak hledaných na ukrajinský zatykač z ČR. Jen v posledním roce se podařilo vydání 3 mezinárodně hledaných osob z Ukrajiny a naopak 8 hledaných osob vydala ČR do Ukrajiny.

## 7.5. Majetková kriminalita

Na úseku majetkové kriminality byl zaznamenán v roce 2025 nepatrný pokles, přesto je počtem evidovaných trestných činů majetková kriminalita stále dominantní oblastí trestné činnosti; bylo registrováno 93 695 (-531, -0,6 %) trestných činů a objasněno 27 812 (+1 171, +4,4 %) trestných činů. Objasněnost se nepatrně zvýšila a činila 29,7 % (+1,4 %). Celkem, včetně dodatečně objasněných, bylo objasněno 35 171 (+1 812, +5,4 %) trestných činů.

Snížil se počet registrovaných skutků **krádeží vloupáním**, a to na 26 657 (-2 437, -8,4 %). Snížil se také počet registrovaných skutků **krádeží prostých** na 30 840 (-1 116, -3,5 %).

Nejčastějšími majetkovými trestnými činy v roce 2025 byly podvod na fyzické sobě (18 722, +5 021, +36,6 %), krádeže prosté – v obchodech (12 241, +1 631, +15,4 %) a krádeže vloupáním – do ostatních objektů (10 224).

Významnou součástí majetkové kriminality je **trestná činnost páchaná na seniorech**. V systému AMOS Senior bylo v roce 2025 evidováno 562 (+174) skutků trestné činnosti spáchaných na seniorech s celkovou škodou cca 62,79 mil. Kč. Hlavním důvodem je nárůst trestné činnosti páchané v kyberprostoru.

Policii ČR se ve spolupráci se slovenskou policií podařilo rozkrýt rozsáhlou trestnou činnost pachatelů slovenské národnosti, kteří se dopouštěli podvodů na území ČR se zaměřením na seniory pod legendou „kontrola vody“.

V rámci mezinárodní spolupráce proběhly v roce 2025 tzv. Akční týdny IV. Mezinárodními partnery Policie ČR byly v rámci mezinárodního vyšetřovacího týmu policejní jednotky Německa, Rakouska, Švýcarska, Polska, Slovenska a Europolu. Výsledkem bylo zadržení 16 pachatelů a rozprášení call-center na území Slovenska, Rakouska a Německa. Celkově se zabránilo škodě ve výši nejméně 2 000 000 EUR.

**Krádeže motorových vozidel** – Na území ČR bylo v roce 2025 odcizeno 2 092 (-238) dvoustopých motorových vozidel. Dále bylo odcizeno 700 (-92) jednostopých motorových vozidel. U věcí odcizených z vozidel bylo evidováno 7 864 (-721) skutků a případů krádeží součástí z motorových vozidel bylo evidováno 1 184 (-458).

## 7.6. Násilná kriminalita

Násilná kriminalita v roce 2025 nepatrně vzrostla; bylo registrováno 13 752 (+44, +0,3 %) trestných činů, z toho bylo objasněno 8 281 (-55, -0,7 %) trestných činů. Objasněnost zůstala téměř stejná a činila 60,2 % (-0,6 %). Celkem, včetně dodatečně objasněných, bylo objasněno 10 372 (+183, +1,8 %) trestných činů.

V roce 2025 došlo ke spáchání celkem 156 (+5, +3,3 %) **vražd**, z toho bylo 59 dokonanych vražd, 86 vražd ve stádiu pokusu a 11 vražd ve stádiu přípravy. Z toho bylo objasněno 133 (+3, +3,3 %) vražd. Objasněnost činila 85,3 % (-0,8 %). Počet všech objasněných vražd, včetně dodatečně objasněných, činil 148 (-1, -0,7 %) vražd. 85 případů bylo motivováno osobními vztahy, 5 vražd bylo loupežných a 3 byly spáchány na objednávku. Cizinci se na vraždách podíleli ve 27 případech, nejčastěji šlo o občany Ukrajiny (12) a Slovenské republiky (8), přičemž hlavním motivem byl alkohol a vzájemné neshody.

Byly zaznamenány případy, kdy motivem vraždy bylo, že pachatel si chtěl vyzkoušet, zda je tohoto jednání schopen. Oběti těchto skutků jsou náhodné osoby, bez vztahu k pachateli.

U násilné trestné činnosti na úseku **loupeží** došlo v roce 2025 k mírnému snížení nápadu. Bylo spácháno 1 344 (-36, -2,6 %) loupeží. Z toho bylo objasněno 951 (-8, -0,8 %), celkem, včetně dodatečně objasněných, bylo objasněno 1 146 (+26, +2,3 %) loupeží.

Obecně lze potvrdit trend vyšší agresivity ve společnosti. Na vzestupu je zejména násilí verbálního charakteru, kdy pachatel hrozí budoucím násilím (typicky u vydírání nebo nebezpečného vyhrožování), a násilí v rodinném prostředí. Přibýlo vydírání (+294 skutků), nebezpečné vyhrožování (+75 skutků), týrání osoby žijící ve společném obydlí (+39 skutků) i svěřené osoby (+23 skutků). Naopak v porovnání s rokem 2024 výrazněji ubylo fyzického násilí, zejména loupeží (-36 skutků), úmyslného ublížení na zdraví (-213 skutků), rvaček (-5 skutků), nebezpečného pronásledování (-35 skutků), násilí proti skupině obyvatelů a proti jednotlivci (-37 skutků) nebo násilí a vyhrožování proti úřední osobě a orgánu veřejné moci, na příslušníkovi Policie ČR (-20 skutků).

Jedním z největších problémů v rámci násilné trestné činnosti jsou stále vysoká čísla v počtu pokusů a dokonanych sebevražd u dětí. Tato situace stále souvisí s nedostatečnou možností psychiatrické a psychologické pomoci pro ohrožené děti. Jako častý důvod sebevražd u těchto dětí bývá posměch spolužáků z důvodu odlišení od skupiny dětí. Velice často také v rodinném prostředí není pozornost rodičů vůči takto ohroženému dítěti v dobrém nastavení. Nejčastější formou spáchání sebevražd u dětí bylo nadměrné užití léků a převažovaly sebevraždy u dívek.

V rámci násilné trestné činnosti je rovněž řešena **problematika požárů, výbuchů a provozních havárií**. K nejtragičtějším událostem roku 2025 patřil zcela jednoznačně případ požáru restaurace U Kojota v Mostě z ledna 2025, na jehož následky zemřelo 8 osob.

## 7.7. Mravnostní kriminalita

**Mravnostní kriminalita v roce 2025 výrazně vzrostla**; bylo registrováno 3 695 (+299, +8,8 %) mravnostních trestných činů, z toho bylo objasněno 2 105 (+173, +9,1 %) trestných činů, celkem, včetně dodatečně objasněných, bylo objasněno 2 803 (+264, +10,4 %) trestných činů. Objasněnost je téměř stejná a činí 57 % (+0,1 %).

Nejčastějšími trestnými činy v roce 2025 byly trestné činy znásilnění (1 086, +19, +1,8 %), dětská pornografie a zneužití dítěte k ní (925, +170, +22,5 %) a pohlavní zneužití (645, -135, -20,9 %). Nárůst v oblasti dětské pornografie lze přisuzovat vyššímu množství poznatků

z mezinárodních databází i úspěšnou realizací operací jakou byla např. mezinárodní operace zaměřená na uživatele darkwebové platformy KIDFLIX v březnu 2025.

Úřadem služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR bylo přijato cestou Europolu od Národního centra pro pohřešované a vykořisťované děti (National Center for Missing and Exploited Children, USA) 16 939 hlášení incidentů s pohlavním zneužíváním dětí, z toho bylo věcně a místně příslušným policejním orgánům postoupeno k dalšímu opatření 309 poznatků.

Jedním z nástrojů, který specialisté využívají, je mezinárodní databáze materiálů s pohlavním zneužíváním dětí. V roce 2025 bylo zahájeno 81 dílčích sérií za účelem ustanovení dětských obětí se vztahem k ČR. To bylo úspěšné v 67 případech.

V roce 2025 byla navázána nová spolupráce s provozovatelem webového portálu amateri.com. Na jejím základě bylo přijato celkem 473 hlášení incidentů týkajících se závadového jednání mravnostního charakteru. Z tohoto počtu bylo identifikováno 107 podezřelých osob, jejichž jednání byla postoupena příslušným krajským ředitelstvím policie k dalšímu opatření.

Ve spolupráci Policejního prezidia ČR a Ministerstva vnitra ČR vznikla dvě nová preventivní videa zaměřená na mravnostní kriminalitu u dětí a dospělých v online prostředí. První video se zaměřuje na tzv. self-generated content (samonatáčení intimních materiálů) a na rizika spojená s jejich dalším šířením. Druhé video se věnuje fenoménu sextortion, tedy sexuálnímu vydírání prostřednictvím již získaných intimních materiálů.

Novelou trestního zákoníku došlo od 1. 1. 2025 k rekodifikaci mravnostních deliktů. Zejména došlo k redefinici trestného činu znásilnění, k zavedení nového trestného činu sexuální útoku, ke změně skutkové podstaty trestného činu sexuálního nátlaku, k redukci trestného činu pohlavního zneužití a k zákonnému vymezení pojmu zneužití stavu bezbrannosti, který dosud neměl zákonné ukotvení a jeho výklad vycházel pouze z judikatury. V konečném důsledku novela trestního zákoníku zapříčinila významný nárůst evidované mravnostní kriminality, a to zejména z důvodu opuštění znaku násilí z trestného činu znásilnění a přiklonění se k pojetí znaku „ne znamená ne“.

Negativním faktorem podepisujícím se na rychlosti trestního řízení a velkou komplikací při vyšetřování mravnostní kriminality je značný nedostatek soudních znalců z oboru sexuologie, psychologie a psychiatrie, jejich vytíženost a na to navázané dlouhé lhůty pro vypracovávání příslušných znaleckých posudků, což neúměrně prodlužuje lhůty vyšetřování, včetně vazebních lhůt.

## 7.8. Hospodářská kriminalita

V roce 2025 hospodářská kriminalita mírně klesla; jedná se o historicky nejnižší úroveň; bylo registrováno 12 302 (-532, -4,1 %) trestných činů a objasněno 5 375 (-577, -9,7 %) trestných činů, což představuje pokles registrovaných trestných činů i počtu objasněných skutků. Objasněnost rovněž klesla na 43,7 % (-2,7 %). Celkem, včetně dodatečně objasněných, bylo objasněno 7 527 (-281, -3,6 %) trestných činů. Celková způsobená škoda v oblasti hospodářské trestné činnosti v roce 2025 výrazně poklesla a činila 10,39 mld. Kč (-9,59 mld. Kč).

Přibýlo případů podplácení (+ 55,8 %), k čemuž dochází nejčastěji při silničních kontrolách, tedy při projednávání přestupků, příp. při podezření ze spáchání trestného činu v souvislosti

s požitím alkoholu nebo drog před jízdou, kde je díky osobním kamerám policistů pokus o úplatek ihned dokumentován a řešen.

Ve struktuře hospodářské trestné činnosti zaujímaly z pohledu kvantitativních ukazatelů dominantní postavení trestné činy: úvěrový podvod (§ 211): 1 548 skutků (+9, +0,6 %), podvod (§ 209): 1 459 skutků (-64, -4,2 %) a neoprávněný přístup a poškození záznamu v počítačovém systému, opatření a přechovávání přístupového zařízení a hesla (§ 230, 231, 232): 1 224 skutků (-93, -7,1 %).

Policie ČR se stále potýká doslova se záplavou podnětů týkajících se podvodných jednání na internetu. Jedná se o sériově páchanou trestnou činnost, kde není neobvyklé, že se jednání skládá i z několika set dílčích útoků – podvodný bankéř, policista, WhatsApp podvody. Podvodných jednání bez jakéhokoliv prvku použití virtuálních sítí, výpočetní techniky a obecně kyberprostoru je již pouze malé množství.

V poslední době se objevují i případy, kdy jsou poškozené osoby, které byly podvodníky přesvědčeny, aby investovaly či zachránily své ohrožené finanční prostředky a vyčerpaly již všechny své finanční prostředky, dále přesvědčovány k vzetí si úvěru, kdy zárukou poskytnutého úvěru je jimi vlastněná nemovitost, popř. je jim sdělováno, že si nemovitost zablokují, aby ji ochránily, ale je jim následně předložena smlouva o prodeji nemovitosti, čímž se poškození dále vystavují i riziku možné ztráty nemovitosti, což má v dlouhodobém horizontu obrovské sociální dopady.

Z celkového počtu 208 objasněných skutků spáchaných v roce 2025 **právníckými osobami** bylo v rámci hospodářské kriminality řešeno 178 skutků (+25, +16,3 %).

Trestní stíhání bylo zahájeno u 311 (-36, -10,4 %) právníckých osob. Z toho v rámci problematiky hospodářské kriminality bylo zahájeno trestní stíhání 276 (-28, -9,2 %) právníckých osob. Z celkového počtu trestně stíhaných právníckých osob připadalo tedy na problematiku hospodářské kriminality 88,7 % (+1,1 %) trestně stíhaných právníckých osob.

Ve struktuře skutků páchaných obviněnými právníckými osobami zaujímaly v roce 2025 dominantní postavení zejména trestné činy porušení povinnosti učinit pravdivé prohlášení o majetku (§ 227): 32 skutků (+20, +166,6 %), zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby (§ 240): 28 skutků (-33, -54 %), zkreslování údajů o stavu hospodaření a jmění (§ 254): 13 skutků (+2, +18,1 %), zjednání výhody a pletichy při zadání veřejné zakázky, veřejné soutěži a veřejné dražbě (§ 256, 257, 258): 12 skutků (+5, +71,4 %), podplácení (§ 332): 11 skutků (+5, +83,3 %) a legalizace výnosů z trestné činnosti (§ 216) 10 skutků (+5, +100%).

Ministerstvo spravedlnosti v reakci na problematické aspekty insolvenční praxe vydalo v rámci dohledové pravomoci nad výkonem činnosti insolvenčních správců 3 metodické dokumenty: dohledové sdělení stanovující obecná kritéria hodnocení postupu insolvenčních správců při zpeněžování insolvenčního majetku a dva dohledové benchmarky stanovující minimální standardy informačních povinností insolvenčních správců o jejich postup při zpeněžování majetkové podstaty, a to s cílem zvýšit transparentnost zpeněžování majetku v insolvenčním řízení. Všechny tyto materiály jsou uvedeny na webových stránkách MSp.

## 7.9. Kybernetická kriminalita

V roce 2025 bylo zaznamenáno celkem 21 137 (+2 642, +14,3 %) registrovaných skutků spáchaných v kyberprostoru, přičemž objasněnost činila 15,1 %. Kriminalita páchaná

v kyberprostoru tvořila v roce 2025 12,4 (+1,7) % celkové registrované kriminality. Z výše uvedeného počtu tvoří případy spadající pod kvalifikovanou kyberkriminalitu (§ 230, 231, 232) 1 224 (-93, -7 %) skutků, nicméně lze u většiny těchto skutků předpokládat souběh s majetkovou trestnou činností.

**Největší část ze struktury této trestné činnosti tvoří nadále podvody spojené s prodejem a nákupem zboží. Další podstatnou část nápadu s největší způsobenou škodou tvoří sériově páchaná trestná činnost za využití sociálního inženýrství, zejména podvodné investice a různé druhy phishingu.**

Z hlediska kvantity bylo nejvíce případů zaznamenáno v souvislosti s podvodnou inzercí. Jednalo se zejména o nedoručení předem zaplaceného zboží, doručení zcela jiného zboží prostřednictvím dobírky nebo o doručení neobjednaného zboží, které oběť v omylu převzala a zaplatila. Na ústupu jsou naopak phishingové útoky zaměřené na prodávající osoby na online platformách (tzv. reverzní inzertní podvody).

Co se týká trendů roku 2025, je patrný nárůst případů spojených s útoky realizovanými prostřednictvím sociálních sítí, a to v rámci různých legend. Šlo zejména o klasický phishing skrze sociální sítě, při němž pachatelé využívali ovládnuté účty jiných uživatelů. Oběti tak byly kontaktovány osobami z vlastního seznamu kontaktů a konverzace často navazovala na předchozí komunikaci. Tato forma útoků s sebou nese nejen riziko finanční škody, ale také úniku citlivých osobních dat. Významně se rozšířila také legenda kontaktování oběti údajným potomkem. Komunikace zpravidla začínala prostřednictvím SMS a následně se přesouvala do aplikace WhatsApp, kde pachatelé oběť manipulují k zaslání finančních prostředků.

Dlouhodobým problémem zůstávají podvodné telefonáty, a to pod různými legendami. Typickými případy jsou nabídky výhodných investičních příležitostí, šokové telefonáty od údajných policistů či pracovníků bank, kteří informují o napadení bankovního účtu nebo o pokusu třetí osoby sjednat na oběť úvěr. Manipulace v těchto případech často směřovala k zaslání finančních prostředků na tzv. legalizační účet nebo k předání hotovosti nastrčeným kurýrům. V roce 2025 se podařilo odhalit několik významných organizovaných skupin, které tyto útoky organizovaly a působily zejména z území Ukrajiny.

V rámci investičních podvodů byly v roce 2025 nejčastěji zaznamenávány případy, kdy pachatelé získávali oběti prostřednictvím lákavých reklam v online prostředí. Tyto reklamy se zaštiťovaly zavedenými společnostmi či známými osobnostmi, přičemž pachatelé byli schopni rychle a flexibilně reagovat na aktuální dění. Časté bylo i zneužívání identit již zemřelých osob. Kromě toho byly zaznamenány i náhodné telefonáty s legendou výnosu investic z minulosti a požadavkem na předplacení fiktivních poplatků před údajnou výplatou zisku.

Přestože probíhaly rozsáhlé osvětové kampaně, bylo zaznamenáno nadále velké množství útoků založených na manipulaci prostřednictvím seznamovacích aplikací a sociálních sítí – tzv. romantické podvody. Tento typ jednání je obzvláště závažný nejen vzhledem ke škodám a morálním dopadům na oběti, ale také proto, že oběti jsou často zneužívány i k legalizaci výnosů z trestné činnosti. Legalizace probíhala nejen převody finančních prostředků přes účty těchto osob, ale také prostřednictvím vkladomatů na nákup virtuálních měn a transakčních služeb typu MoneyGram či Western Union.

Z pohledu význačnosti je třeba zmínit krádeže dat za využití technik sociálního inženýrství včetně technik umělé inteligence. Tyto techniky usnadňují páchaní trestné činnosti a poptávka po datech mezi kyberzločinci vzrůstá. Umělá inteligence je využívána především k automatizaci útoků, které umožňují komplexnější útoky a obcházení bezpečnostních opatření. Data představují cíl útočníků nebo prostředek k dalším nelegálním činnostem, jako

je vydírání, profilování lidí, sběr osobních citlivých údajů, nebo mohou být využity jako komodita k dalšímu obchodování na nelegálních tržištích na darkwebu.

Lze konstatovat, že podvody v online prostředí se vyznačují vysokou mírou sofistikovanosti. Pachatelé sledují nové trendy i technologický vývoj a nové nástroje rychle implementují do své činnosti. Díky snadné dostupnosti technologií si mohou potřebné nástroje pořídit i méně technicky zdatní pachatelé. Online prostředí jim navíc umožňuje velmi snadno zasahovat velké množství potenciálních obětí, což je podpořeno tím, že čím dál větší část populace přesouvá své aktivity do digitálního prostoru. Výrazným problémem je také přeshraniční charakter kyberkriminality – v kyberprostoru neplatí státní hranice a pachatelé mohou globálně cílit na jakékoli místo. Podvodná call centra bývají běžně fyzicky umístěna v zemích východní Evropy, Asie či Afriky, zatímco oběti se nacházejí v ČR, Německu, Francii a dalších západních státech.

Vedle ostatní kriminality páchané v kyberprostoru, která je uvedena výše, se v oblasti kybernetické kriminality objevují případy testování, překonávání zabezpečení nebo narušení fungování informačních systémů nebo komponentů anebo sledování provozu v napadeném systému. Z hlediska legislativních změn a opatření je nutné zdůraznit nový zákon č. 264/2025 Sb., o kybernetické bezpečnosti, který stanovuje základní úroveň zabezpečení v různých organizacích a informační synergii s Národním úřadem pro kybernetickou a informační bezpečnost.

Ve většině případů převládají tzv. **útoky DDoS na služby či infrastrukturu**. Cíle těchto útoků mohou být různé – od průzkumu a testování až po přípravu nebo součást komplexnějších aktivit, na které může navazovat zablokování, resp. ztráta dat, vydírání, u poškození infrastruktury částečné či dočasné narušení chodu a poskytování služeb. Dalším okruhem jsou **ransomware útoky**. I v této oblasti je patrná orientace na méně zabezpečenou infrastrukturu spíše než na významné cíle, jelikož záměrem je relativně snadné vydírání cílového subjektu a získání finančního plnění.

Tyto aktivity jsou často spojovány s tzv. hacktivistickými skupinami. Právě na jejich komuniké, zveřejňovaných obvykle prostřednictvím sociálních sítí, lze ilustrovat změnu v oblasti volby cílů. Často jsou zveřejňovány informace o ovládnutí nebo zajištění přístupu k ovládacím systémům vodohospodářských, energetických či jiných služeb. Taková oznámení mohou doprovázet požadavky na finanční plnění prostřednictvím kryptoměn. Nejedná se však obvykle o významné objekty, často se jedná o domácí či menší komerční čističky a úpravny vod, kde si uživatelé nezmění výrobcem nastavené přístupové údaje. U části hacktivistických skupin je rovněž prokazatelné spojení se zejména ruskými a čínskými zpravodajskými službami a jsou tak jedním z nástrojů nejen nelegitimního vměšování, ale i prosazování zájmů těchto států.

V oblasti kybernetické kriminality je zásadní domácí i zahraniční spolupráce. Jedním z příkladů může být mezinárodní koordinovaná operace Eastwood zaměřená na proruskou zločineckou síť NoName057(16). Výsledkem operace bylo narušení útočné infrastruktury tvořené více než stovkou počítačových systémů po celém světě a odpojení podstatné části centrální serverové infrastruktury skupiny. Orgány činné v trestním řízení a justiční orgány z ČR, Francie, Finska, Německa, Itálie, Litvy, Polska, Španělska, Švédska, Švýcarska, Nizozemska a USA podnikly společný zásah proti členům a infrastruktuře této proruské sítě. Vyšetřování podpořily také ENISA, Belgie, Kanada, Estonsko, Dánsko, Lotyšsko, Rumunsko a Ukrajina. Technickou část operace podpořily i soukromé subjekty ShadowServer a abuse.ch.

## 7.10. Daňová kriminalita

Daňová kriminalita působí České republice každoročně zásadní fiskální ztráty, a to v řádech desítek miliard korun<sup>67</sup>. Nejvyšší ztráty způsobuje vysoce sofistikovaná organizovaná daňová kriminalita, často spojená s mezinárodním aspektem. Organizovanou kriminalitou jsou dotčeny především fiskálně zásadní daně, kterými jsou daň z přidané hodnoty, daň z příjmů právnických osob a daň z příjmů fyzických osob (příjmy ze závislé činnosti). Lze konstatovat, že organizovanou kriminalitu je možné eliminovat pouze v úzké a efektivní součinnosti státních orgánů, tj. součinnosti správních a trestních (bezpečnostních) orgánů. Izolovaná administrativní opatření a jednotlivá řízení (například daňová) zpravidla organizovanou kriminalitu naruší ve smyslu přesunu mezi členskými státy či úpravou struktury spojení osob participujících na krácení daní či modifikací modu operandi, nejedná se však o faktickou eliminaci. Státní orgány České republiky se při vědomí tohoto faktu snaží spolupráci akcentovat (metodou KOBRA), např. plnění společných úkolů v rámci koncepce boje proti organizované kriminalitě<sup>68</sup> či meziresortní spolupráce v oblasti nelegální práce (MOPNZ)<sup>69</sup>, součinnost s OLAF<sup>70</sup> a EPPO<sup>71</sup>.

Na úseku **daňové kriminality** zůstává z hlediska způsobení škod nejrizikovější oblastí krácení daní spojené s dovozem asijského ale i jiného zahraničního zboží a dále v souvislosti s mezinárodními daňovými řetězci, a to při obchodech s elektronikou, vozidly či jiným zbožím. Na výše uvedenou trestnou činnost navazuje přeposílání peněžních prostředků do zahraničí mimo bankovní instituty k zastření této činnosti.

### Situace na nelegálním trhu v oblasti lihu a lihovin

V roce 2025 odhalily útvary Celní správy ČR (vyjma sekce Pátrání) celkem 472 případů porušení předpisů u komodit lihu a lihovin. Únik na spotřební dani dosáhl přibližně 1,4 mil. Kč, tj. o 52 % nižší než v roce 2024 (cca 2,9 mil. Kč).

Ve srovnání s rokem 2024 vzrostl počet případů nakládání s neznačeným lihem o 41 % a celkové zajištěné množství se zvýšilo o 289 %. Většina záchytů (64 %) připadá na přepravu realizovanou cizími státními příslušníky, kde ČR byla pravděpodobně tranzitní zemí. Zbývajících 36 % případů tvořilo skladování a prodej menšího množství neznačeného alkoholu v restauracích, prodejnách a stáncích. Stejně jako v předchozím roce pokračovaly záchyty nezdaněných ovocných destilátů a nelegální prodej produktů z pěstitelského pálení, a to zejména v pohostinství a na internetu.

Obdobně jako v předchozím roce 2024 lze konstatovat, že situace v oblasti nakládání s lihem a lihovinami je víceméně setrvalá a bez identifikace závažných hrozeb. Celní správa ČR v rámci kontrolní činnosti zjistila a odhalila porušení předpisů, která spočívala ve skladování a prodeji lihovin bez prokázání jejich řádného zdanění, resp. bez označení kontrolní lihovou páskou. Rovněž byly zjištěny záchyty lihu a lihovin v rámci přeprav v běžných dopravních prostředcích, kdy charakteristickým rysem byla přeprava směřující z východu (zejména Rumunsko, Bulharsko a ostatní země) do západních států, např. Spolkové republiky Německo nebo Anglie.

<sup>67</sup> Např. údaj vyčíslený orgány Evropské unie ohledně daňové mezery (tj. nevybraná daň z přidané hodnoty)

<sup>68</sup> Koncepce boje proti organizovanému zločinu pro roky 2018 -2023 a navazující koncepce pro roky 2024, 2025 a 2026

<sup>69</sup> Meziresortní orgán proti nelegálnímu zaměstnávání

<sup>70</sup> Evropský úřad pro boj proti podvodům

<sup>71</sup> Úřad evropského veřejného žalobce

Motivem takových přeprav je rozdílná míra zdanění spotřební daní v těchto státech a s tím související vzrůstající poptávka v cílových zemích po levnějším alkoholu.

Skutečnost, která ovlivnila a v budoucnu jistě dále ovlivní chování nejen občanů ČR jako spotřebitelů, jsou zcela jistě průběžně vzrůstající sazby spotřební daně z lihu. Tato okolnost ovlivňuje množství konzumovaných lihových nápojů produkovaných legálními výrobci nebo importovaných vybraných výrobků ze zahraničí s důsledkem ovlivňujícím výběr spotřební daně z této komodity propuštěné ke spotřebě na trh v ČR. Vzrůstající cena lihovin může být také jedním z impulzů, které vedou běžného spotřebitele k hledání levnějších produktů, přičemž se může jednat o produkty z pěstitelského pálení, kde takové výrobky jsou zatíženy poloviční sazbou spotřební daně. Rizikem, a to nejenom z hlediska fiskálního dopadu, ale i rizikem zdravotním, mohou být lihoviny vyráběné nelegálním způsobem v domácích podmínkách na domácích destilačních přístrojích.

### **Problematika nelegální výroby tabákových výrobků**

V souvislosti s novelami zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, došlo v roce 2025 ke zvýšení daňových sazeb u všech kategorií tabákových komodit včetně zahřívání tabáku, surového tabáku a souvisejících produktů. Kontrolní činnost Celní správy ČR v tomto roce odhalila 2 260 případů podezření z porušení předpisů, z nichž 834 souviselo s ostatními a souvisejícími tabákovými výrobky. Celkový únik na spotřební dani byl vyčíslen na 78,8 mil. Kč.

Nejčastějším prohřeškem bylo skladování, nabízení a přeprava neznačeného zboží nebo produktů bez dokladů o zdanění. Častým jevem byl také doprodej zásob se starou (neplatnou) tabákovou nálepkou. Přestože počet odhalených případů meziročně vzrostl o 17 %, finanční objem daňových úniků klesl o 38 %, což naznačuje posun směrem k menším, ale četnějším záchytům.

Odhalování trestné činnosti spojené s organizovaným pašováním tabákových výrobků, odhalováním ilegálních továren na cigarety a úpravou tabáku do podoby vhodné pro kouření je nadále jednou z priorit Celní správy ČR. Uvedená trestná činnost má primárně negativní dopad na daňové příjmy ČR a současně vykazuje i znaky zapojení mezinárodních zločineckých skupin do tohoto druhu protiprávního jednání.

Celní správa ČR se dále zaměřila na odhalování nelegální výroby a distribuce nových tabákových výrobků jako je zahřívání tabáku, a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky jako jsou nikotinové sáčky, náplně do elektronické cigarety, ostatní nikotinové výrobky a jiné. V roce 2025 byla na území ČR odhalena jedna nelegální výrobní cigaret. Dále pokračuje trend pašování cigaret z Balkánského poloostrova a z Polska v silniční dopravě.

Útvary Pátrání Celní správy ČR bylo na úseku trestního řízení v roce 2025 zajištěno celkové množství 55 526 143 ks cigaret, 29 613 ks nových tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky a 52 169 kg tabáku, čímž bylo zabráněno způsobení škody na vrub státního rozpočtu ve výši 583 209 555 Kč.

### **Minerální oleje**

V roce 2025 bylo Celní správou ČR u komodity minerální oleje odhaleno na 106 případů porušení právních předpisů. Vyčíslený únik na spotřební dani z minerálních olejů pak dosáhl cca 8,41 mil. Kč. Stejně jako v minulém období byly hodnotově nejvýznamnější daňové úniky detekovány v rámci daňových kontrol realizovaných v oblasti daňově zvýhodněných komodit,

jako jsou minerální oleje určené pro zemědělské účely a pro výrobu tepla (7,63 mil. Kč). Dále v této oblasti minerálních olejů byly v uplynulém roce 2025 hlavním tématem podvody na spotřební dani s tzv. „Designer Fuels“. Jedná se o oblast zvláštních minerálních olejů, u kterých je deklarován účel jiný než použití pro pohon motorů, avšak zneužívání těchto olejů právě pro pohon motorů bez odvedení řádné daně je celoevropský problém.

## Oblast krácení daní

V oblasti krácení DPH stále patří mezi nejvýznamnější způsoby páchání trestné činnosti klasické karuselové podvody, akviziční podvody a fiktivní intrakomunitární transakce. Do těchto činností jsou zapojeny skupiny působící na území více členských států EU, což způsobuje problémy při získávání potřebných informací z jiných členských států. Tento stav navíc podporuje tendenci pachatelů přesouvat svou činnost do zemí, kde je spolupráce a výměna informací nejsložitější. Mezinárodní spolupráce a operativní sdílení informací tak představují klíčové nástroje pro odhalování a prověřování této trestné činnosti. Významnou úlohu zde hraje mezinárodní spolupráce pod platformou EUROPOLU – EMPACT MTIC.

Znatelný nárůst prověřovaných trestných činů byl zaznamenán u daňových podvodů souvisejících se službou přeprav osob. Jedná se o účelově zakládané „flotilové společnosti“ s cílem nedanit příjmy získané ze služeb. Další významnou hrozbou na úseku krácení cla a daní představuje elektronický obchod na dálku (e-commerce), jehož rychlá expanze vyvolává závažné fiskální i bezpečnostní obavy. Exponenciální růst elektronického obchodu vedl k výraznému nárůstu počtu celních prohlášení. Mezi hlavní výzvy patří nízká hodnota zásilek a roztržitost toku zboží. Z hlediska zdanění a příjmů je v e-commerce nejčastějším rizikem podhodnocování hodnoty zboží a zneužití IOSS čísla. Nesprávné přiznání hodnoty umožňuje dovozcům vyhnout se clu a snížit základ pro výpočet DPH. Finanční rizika v e-commerce závisí na komoditách s vysokou přidanou hodnotou nebo na vyšší sazby zdanění. Obchodníci často záměrně podhodnocují údaje o zboží, aby se vyhnuli vyšším celním sazbám, včetně antidumpingových nebo vyrovnávacích cel.

K nefiskálním rizikům spojeným s e-commerce patří také nelegální dovoz zakázaného nebo regulovaného zboží, jako jsou zbraně a vojenský materiál, omamné a psychotropní látky, anabolické steroidy či zboží porušující práva duševního vlastnictví. Zavedení pokročilých analytických nástrojů správcem daně v minulých letech zefektivnilo odhalování podvodů na DPH. Tyto nástroje jsou následně využívány orgány činnými v trestním řízení.

## Poskytování pracovní síly

Poskytování nelegální práce a zastřené zprostředkování zaměstnání<sup>72</sup> je dlouhodobě předmětem zájmu orgánů státní správy, vedle legislativní a administrativní spolupráce reprezentované zejména činností MOPNZ a bilaterální činností jednotlivých orgánů (Státního úřadu inspekce práce a finanční správy), je akcentována součinnost KOBRA za účelem eliminace organizovaného krácení pojistných odvodů a daní (v roce 2025 proběhla např. realizace věci JAR se škodou přesahující 20 mil. Kč). Oblast je zatížena mimořádně velkým **počtem organizovaných spojení ovládaných zejména cizími státními příslušníky**, kteří bez jakékoli evidence či s porušením zákonných regulací („kvazi“ agentury práce) poskytují tuzemským uživatelům dodávky prací (poskytování zaměstnanců formálně zastřené smlouvou

<sup>72</sup><https://financnisprava.gov.cz/cs/financni-sprava/novinky/novinky-2017/upozorneni-na-podvody-v-oblasti-dane-z-pridane-hodnoty-poskytovani-pracovni-sily>  
<https://www.bdo.cz/cs-cz/temata/legal/zastrene-zprostredkovani-zamestnavani-a-jeho-rizika>

o dílo). Součástí poskytování pracovní síly dochází ke krácení **odvodů pojistných** a daní, kdy objem zkrácení je odhadován na **desítky miliard ročně**.

**S ohledem na fiskální dopady a navazující trestné činnosti považuje GFŘ tuto oblast za jednu z nejrizikovějších.** V roce 2025 došlo vedle přijímaných legislativních opatření i k posílení kontrolních kapacit směřovaných do této oblasti a posílení součinnosti s orgány v trestním řízení a SUIP. Intenzitu problému zvyšuje stále trvající agrese Ruska v Ukrajině, která zvyšuje migraci, kdy se migranti namísto začlenění do regulárního pracovního trhu začleňují do dodávek nelegální práce prostřednictvím „kvazi“ agentur, často s aspektem omezení osobní svobody a nucené práce.

## Dovoz zboží

Evropský hospodářský prostor (EHP) je trvale zatížený organizovaným krácením daní strukturami ze zemí jihovýchodní Asie a Středního východu, které na trh umísťují dovážené zboží takovým způsobem, aby nejen zkrátily clo (účelové snížení hodnoty zboží), ale současně neodvedly daň z přidané hodnoty a dan z příjmů ze zboží prodaného v EHP. Daňové subjekty ovládané organizátory pak nepodávají daňová přiznání k DPH (nevykáží dovoz ani prodej zboží či vykazují jen dílčí část dovozu) nebo dovoz zboží přiznají, ale zkrátí daň na výstupu nepřiznáním daně z prodeje zboží či neoprávněným uplatněním osvobození od daně na výstupu (vykázání fiktivního dodání zboží do jiného členského státu osobě registrované k dani).

Fakticky dochází ke „ztrátě zboží z dohledu státních orgánů“, kdy je mimo zákonné evidence prodáváno v různých tržnicích či obchodech a restauracích ovládaných osobami, pro které je dovoz zboží organizován nebo je prodej zboží v EHP realizován prostřednictvím elektronických platforem, případně některé druhy zboží (např. role textilu apod.) slouží jako neevidovaný vstup do výroby zboží (textilní zboží), které je pak následně opět bez jakékoli evidence (tj. opět bez uplatnění daní) prodáváno v EHP.

Činností orgánů finanční správy došlo k dílčímu snížení fiskálních ztrát spojených s aktivitou tzv. neusazených plátců registrovaných k DPH na území EU, kdy tyto (zejména entity z jihovýchodní Asie) působí nepřiznáváním daně z přidané hodnoty ze zboží dovezeného prostřednictvím celního režimu 4200 rozsáhlé fiskální ztráty. Vedle rizikové analýzy spojené s okamžitou kontrolní činností finanční správy se na snížení ztrát podílí i opatření legislativní povahy, kdy byla zahraničním neusazeným osobám stanovena povinnost (do konce února 2025) oznámit správci daně zmocněnce pro doručování<sup>73</sup>.

S ohledem na závažnost a globální aspekt (v rámci EU) krácení daní při dovozu zboží dochází k posilování rizikové analýzy na evropské (platforma EUROFISC<sup>74</sup> a např. nástroj TNA<sup>75</sup>) i národní úrovni včetně sdílení dat o dovozu mezi členskými státy (např. celní režim 4200 v rámci systému SURVEILLANCE). Zkrácení cel (nad 10 tis. EUR) a DPH (nad 1 mil. EUR) je předmětem činnosti Úřadu evropského žalobce.

V rámci spolupráce založené na pracovní metodě KOBRA se podařilo v případě označeném ZÁBLESK odhalit doposud nejvyšší škodu identifikovanou v rámci daňové trestné činnosti, kdy organizovaná skupina podezřelých osob (cizinců) zajišťovala dovoz mobilních telefonů a další elektroniky do ČR. Dovezeného zboží se následně „zbavovala“ prostřednictvím řetězce

<sup>73</sup> § 98b zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů

<sup>74</sup> Decentralizovaná síť zástupců finančních správ zemí EU zřízená na základě Nařízení 904/2010 o správní spolupráci a boji proti podvodům v oblasti daně z přidané hodnoty za účelem usnadnění spolupráce při odhalování konkrétních typů daňových podvodů

<sup>75</sup> Transaction Network Analysis

společností usazených v jiných členských státech EU, kdy vykazovala fiktivní dodání dovezeného zboží těmto společnostem s osvobozením od daně z přidané hodnoty. Zboží však bylo fakticky prodáváno v tuzemsku nebo skrytě dopravováno do skladů v jiných členských státech a zde následně bez evidence (tj. bez uplatnění daně) dále prodáváno. Zkrácená daň činí částku přesahující 4,7 mld. Kč.

V návaznosti na dovozy zboží ze třetích zemí detekuje finanční správa případy závažného krácení DPH neoprávněným použitím zvláštního režimu pro obchodníky s použitým zbožím<sup>76</sup>. Organizátoři krácení daně vědomě neoprávněně uplatňují režim pro obchodníky s použitým zbožím, kdy dochází k odvodu daně (DPH) pouze z přírážky uplatněné na zboží při prodeji u dovezeného zboží. Tento režim však lze uplatnit pouze u zboží v předchozím období zdaněného a použitého zboží použitého na území EU. Jelikož však použité dovezené zboží ze třetích zemí nebylo podrobeno řádnému zdanění na území EU, není možné tento režim použít. V detekovaných případech došlo ke zkrácení daně ve **stovkách miliónů Kč**, kdy předmětem obcházení právních předpisů bývají zejména **luxusní hodinky a elektronika (mobilní telefony)**.

## Reklamní služby

Organizované krácení daní působící vysoké fiskální ztráty orgány finanční správy detekují v oblasti poskytování nadhodnocených (nad reálné náklady) reklamních služeb. K nadhodnocení služeb dochází s využitím spletitých spojení (struktur), v rámci kterých dochází k několikanásobnému navýšení ceny reklamy, které nemá žádné ekonomické opodstatnění. Subjekty, které ve struktuře významně navyšují cenu reklamy, včetně využívají uplatnění odpočtu z fiktivních služeb (vykázání v oddílu B3 kontrolních hlášení) či aspektu navýšení hodnoty služeb v jiném členském státě a jejich „poskytnutí“ do ČR, aby eliminovaly vysokou daňovou povinnost na DPH, která z navýšení hodnoty poskytnuté reklamy vznikla. Stěžejní škody tedy vznikají na dani z příjmů. S ohledem na složitost dokumentování a objasňování této činnosti je většina těchto případů zpracovávána v rámci pracovní metody KOBRA. Nadhodnocené reklamní služby jsou čteně využívány i jako nástroj pro „vyvádění finančních prostředků, resp. generování prostředků pro případné korupční jednání“ z etablovaných podnikatelských subjektů, proto je orgány finanční správy detekují i v případech spojených s dotačními případy, resp. v případech spojených s veřejnými zakázkami.

## Fiktivní plnění

Orgány finanční správy v průběhu roku 2025 realizovaly cílené kontrolní akce, které vycházely z provedené rizikové analýzy na uplatňování hodnot v oddílu B3 kontrolních hlášení, prověření rizika uplatňování fiktivních plnění z dokladů o hodnotě do 10 tis. Kč. Tyto doklady jsou totiž v kontrolním hlášení uváděny v „anonymizované části“ pouze souhrnnou hodnotou, aniž by byla identifikována protistrana (na rozdíl od běžných daňových dokladů). Prověřeny byly stovky daňových subjektů s fiskálním výsledkem v desítkách miliónů korun. Cílené kontrolní akce podobného zaměření budou prováděny i v budoucnu, přičemž průběžně posilují procesy prováděné rizikové analýzy, doplňováním informačních zdrojů ve spolupráci s vybranými daňovými subjekty (daňové subjekty vystavující velké množství zjednodušených daňových dokladů sdílí elektronické údaje s finanční správou, tyto jsou následně porovnávány s listinnými doklady převáděnými do elektronické formy prostřednictvím specializovaných

<sup>76</sup> § 90 zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů

optických zařízení). Výrobu těchto dokladů znějících na fiktivní plnění zajišťují organizované skupiny osob, které se s ohledem na povahu případů nedaří odhalovat a postihovat v trestním řízení.

## **Poskytování přepravních služeb osob prostřednictvím platforem-flotilové společnosti**

Finanční správa od roku 2019 provádí vyhledávací a kontrolní činnost zaměřenou na daňové subjekty poskytující přepravní služby osob s využitím (elektronických) platforem. V návaznosti na rozsáhlá odhalení krácení daní uskutečněná v roce 2024, kdy na základě rizikové analýzy GFŘ byly realizovány kontrolní akce. Při těchto akcích bylo kontrolováno přes 120 daňových subjektů (zejména flotilových společností) a bylo zjištěno rozsáhlé krácení DPH a daně z příjmů (včetně příjmů ze závislé činnosti). Také v roce 2025 pokračovaly kontrolní akce se stejným zaměřením jako v roce 2024. Orgány finanční správy při zajišťování důkazních prostředků pro stanovení daně z příjmů fyzických osob a DPH využívají součinnost celní správy a policie (včetně městské policie) a Státního úřadu inspekce práce a účastní se společných kontrolních akcí. Z výsledků kontrolních akcí vyplynuly mj. poznatky o neoprávněném zaměstnávání cizinců, což je další paralelní trestná činnost v rámci krácení daní při poskytování služeb přepravy osob prostřednictvím elektronických platforem.

Za mimořádně společensky a morálně nebezpečné a alarmující GFŘ považuje poznatky, kdy organizátoři krácení daní jsou schopni pro účely zkrácení daní zneužít právní entity neziskového charakteru a ohrozit charakter dobročinné činnosti spočívající v poskytování pomoci osobám postiženým agresí v Ukrajině.

## **Osvobozené příjmy**

Finanční správa v rámci kontrolní činnosti i v rámci spolupráce s orgány činnými v trestním řízení identifikuje velký nárůst počtů případů zkrácení daně z příjmů v souvislosti s neoprávněným osvobozením příjmů.

Mezi těmito případy se čteně nachází případy neoprávněného osvobození příjmů v souvislosti s výplatou podílu na zisku (dividend), kdy dochází k vytváření účelových konstrukcí vlastnických vztahů a vytváření umělých obchodních transakcí (pohledávky/zápočty) s cílem navodit podmínky pro osvobození příjmu z podílu na zisku vypláceného mezi právními osobami, přestože skutečným příjemcem je fyzická osoba (v takovém případě nelze osvobození dle harmonizované úpravy EU uplatnit). V limitovaných případech dochází ze strany finanční správy k aplikaci doměření daně na principu zneužití práva. Případy lze z pohledu finanční správy rozčlenit na případy, kdy struktura a transakce jsou ryze vnitrostátní, velké množství případů je však spojeno se začleněním zahraničních entit s cílem co nejvíce zabránit zjištění skutečných vlastnických vazeb a skutečného právního titulu finančních toků.

Dalším typem případů, které finanční správa v rámci kontrolní činnosti řeší, jsou vysoké částky příjmů vykazovaných fyzickými osobami jako osvobozené příjmy, uvedené v oznámení dle § 38v zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění. Při kontrole charakteru zdrojů a příjmů je velmi často zjištěno, že příjmy se spojují s fyzickými osobami jiné než české státní příslušnosti, přičemž se jedná o příjmy z neznámých zdrojů. Původní zdroj příjmů není možné ze strany OFS zjistit, protože finanční transfery spojené s příjmem deklarovaným jako osvobozeným prochází přes země regionu Jihovýchodní Asie, kdy při provádění důkazního řízení vstupuje potřeba mezinárodní součinnosti. Faktický zdroj příjmů však velmi

pravděpodobně pochází ze zdrojů v ČR, přičemž pravděpodobně se jedná o nezdaněné příjmy a příjmy z trestné činnosti (se snahou tyto navenek legalizovat jako osvobozené příjmy).

## 7.11. Kriminalita páchaná na životním prostředí

Statisticky vykazuje trestná činnost proti životnímu prostředí za rok 2025 mírný nárůst zjištěných skutků. Z hlediska absolutních čísel bylo v této oblasti spácháno 327 (+14, +4,5 %) skutků. Obecně lze konstatovat, že v posledních třech letech dochází k mírnému nárůstu každoročně v počtu desítek registrovaných skutků. K největšímu nárůstu o 29 skutků došlo u týrání zvířat, chov zvířat v nevhodných podmínkách a zanedbání péče o zvíře (§ 302, 302a, 303), kam spadají zejména případy týrání zvířat, chovu zvířat v nevhodných podmínkách, zejména tzv. množírny psů a koček, a dále účelové dotační chovy hospodářských zvířat.

Specifickým fenoménem jsou otravy volně žijících i domácích zvířat karbofuranem, tedy zakázaným karbamátovým pesticidem s nervově paralytickým účinkem. Jedná se o kategorii, u které je evidován nárůst zejména v posledních třech letech po novelizaci předmětných skutkových podstat v trestním zákoníku. Rovněž došlo k nárůstu skutků u kategorie ohrožení nebo poškození životního prostředí z nedbalosti (§ 294, 294a, 295, 297, 298, 300, 301), kam spadají zejména případy ohrožení a poškození jednotlivých složek životního prostředí, poškození lesa, neoprávněné nakládání s odpady a neoprávněné nakládání s chráněnými druhy volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin.

V mezinárodním kontextu je třeba uvést, že Úmluva Rady Evropy o trestněprávní ochraně životního prostředí byla na konci roku 2025 podepsána Evropskou unií.<sup>77</sup> Diskuse o jejím dalším rozpracování ukazují na značně rozdílné přístupy jednotlivých států k vymezení chráněných zájmů, přičemž účinnost případného dodatkového protokolu bude podmíněna jejich precizním vymezením. Na vnitrostátní úrovni byl připraven návrh novely trestního zákoníku k implementaci směrnice o trestněprávní ochraně životního prostředí, jehož legislativní proces bude v roce 2026 pokračovat; klíčovou změnou je návrh zakotvení skutkových podstat těžkého poškození životního prostředí (§ 292a a § 292b trestního zákoníku) a souvisejících legislativních úprav dalších souvisejících trestných činů.

### Nelegální zabíjení volně žijících živočichů

Mezi nejzávažnější způsoby nelegálního zabíjení volně žijících živočichů lze dlouhodobě označit především případy cíleného pronásledování jedinců (především šelem, dravců, sov atd.) formou trávení, pytláctví, nelegálního lovu či odchyty ad. Tyto nelegální aktivity jsou významný ohrožující faktor, který představuje závažný limit pro obnovu a rozvoj populací volně žijících živočichů v přírodě, zejména v případě ohrožených chráněných druhů. Tyto případy se stále častěji dostávají i do trestněprávní roviny a svým rozsahem představují tyto činnosti bezpečnostní riziko rovněž pro domácí (hospodářská) zvířata, stejně tak i lidi samotné (zejména trávení). Velká část těchto případů je proto řešena orgány činnými v trestním řízení a v úzké spolupráci se specializovanými pracovišti.

Velmi významnou trestnou činností je v tomto ohledu provádění úmyslných otrav (nejčastěji bývají použity přípravky na bázi karbamátů – zakázaný karbofuran, dále fosfidy, organofosfáty

<sup>77</sup> Viz Rozhodnutí Rady (EU) 2025/2493 ze dne 1. prosince 2025 o podpisu Úmluvy Rady Evropy o trestněprávní ochraně životního prostředí jménem Evropské unie. Srov.: <https://next.codexis.cz/evropska-legislativa/EU1009682>.

a v posledních letech se používají čím dál častěji i jiné dostupnější a méně známé přípravky). Šetření těchto případů otrav je obecně zatíženo nízkou mírou úspěšnosti při prokazování odpovědnosti konkrétních osob, což je dáno povahou konkrétních skutků (často volná krajina beze svědků).

Velká pozornost cílí do již zmiňované oblasti prověřování případů kriminality trávení dravců, šelem a dalších živočichů, kde se díky soustředěnému úsilí podařilo v posledních letech dosáhnout významného pokroku. Za převratnou změnu lze považovat fakt, že za trávení volně žijících živočichů bylo v Česku v posledních několika letech pravomocně odsouzeno již několik osob. I přes výše uvedené trávení živočichů pokračuje a v roce 2025 byly zdokumentovány desítky otrávených orlů, luňáků, vydry říční a dalších živočichů.

Za významnou nelegální činnost lze rovněž považovat odchyt zvláště chráněných živočichů za účelem zájmového chovu v ČR i zahraničí a za účelem preparace a prodeje vycpanin, např. s využitím jestřábích košů a dalších zakázaných způsobů lovu (Česká inspekce životního prostředí s Policií ČR zajistí ročně až stovky takovýchto preparátů, ale i živých jedinců ohrožených druhů). Pokud jde o pytláctví zástřelem, týká se zejména volně žijících šelem (vlk, rys, vydra atd.). Dle odborných odhadů jsou ročně zabity pytláky až desítky vyder, rysů a v posledních letech (díky nárůstu populace) jedinců vlků a dalších vzácných druhů živočichů. Zástřel či vybírání hnízd jsou pak časté nelegální způsoby i v případě dravců (sov a dalších skupin živočichů), kvalifikovaný odhad je až stovky jedinců za rok. Obecně lze konstatovat, že ve skutečnosti se eviduje pouze zlomek skutečných případů nelegálního zabíjení živočichů (viz výše), a to bez ohledu na způsob páchané nelegální činnosti.

## **Nezákonný obchod s ohroženými druhy živočichů a rostlin (wildlife crime)**

Chovatelské a pěstitelské subkultury zaujímají v sociálně-ekonomickém prostoru České republiky významnou pozici. ČR je především důležitou zemí vývozní. Významnou část práce kontrolních a sankčních orgánů i východisko pro další aktivity v boji proti wildlife crime proto představují hraniční kontroly. Nejčtenější případy porušení zákona eviduje Česká inspekce životního prostředí (dále jen „ČIŽP“) tradičně na úseku individuálních dovozů (více než 100 případů) přípravků tradiční asijské medicíny (dále jen „TAM“). K typickým komoditám (preparáty z bylin, mořští koníčky, medvědí žluč, masti s hadím jedem) přibýly na tomto úseku v roce 2025 importy kolagenu z ploutví žraloků čeledi Carcharhinidae. Lze konstatovat, že navzdory zvýšeným sankcím za nelegální dovoz produktů TAM počet hraničních záchytů meziročně stále narůstá. Tzv. turistické nelegální dovozy ostatních exemplářů zůstávají na podobné úrovni jako v roce minulém, a to jak z hlediska počtu (nižší desítky exemplářů), tak i spektra (schránky korálů, lastury měkkýšů, ozdobné předměty z kůže, kostí a drápů). Počty kontrolovaných zásilek na celní poště vykazují setrvalý nárůst a v roce 2025 dosáhly počtu jednoho tisíce. Zadrženy nebo zabaveny byly vyšší desítky exemplářů (preparovaný hmyz, živé rostliny, vzácné dřevo, šperky ze zubů, výrobky z kůže a kožešin).

Při vnitrostátním odhalování nelegální činnosti na úseku wildlife crime ČIŽP postupuje jak samostatně, tak i v součinnosti s orgány činnými v trestním řízení. V roce 2025 zabavila nebo zadržela kolem 10 živých primátů a velkých šelem a několik desítek ptáků, 11 výrobků z kožešin, desítky artefaktů ze slonoviny a několik desítek preparovaných ptáků, savců a jejich částí.

V roce 2025 ČIŽP pokračovala v intenzivní spolupráci se Státní veterinární správou a úřady obcí na případech velkých šelem chovaných v rozporu se zákonem č. 249/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, kterých se v zájmových chovech v ČR nachází více než 40. ČIŽP na tomto úseku především předává zkušenosti úřadům odpovědným za příslušná správní řízení

a poskytuje jim součinnost při manipulaci se zvířaty a při jejich přepravě a umístování v záchranných centrech. ČIŽP opakovaně upozorňuje na to, že tuto oblast považuje za nejvýznamnější a současně nekonceptně řešenou hrozbu negace práva v oblasti chovatelství a pěstitelství, s pravděpodobnými významnými přesahy do černé ekonomiky.

Usnesením vlády č. 112 ze dne 19. února 2025 byl schválen **Akční plán pro potírání nelegálního obchodu s ohroženými druhy živočichů a rostlin do roku 2028**, který obsahuje celkem 8 hlavních cílů rozpracovaných do 19 konkrétních opatření, jejichž implementace přispěje ke zvýšení efektivity potírání uvedeného typu kriminality. V rámci plnění nového akčního plánu byla mj. zřízena pozice národního koordinátora pro problematiku wildlife crime ke koordinaci aktivit orgánů vymáhajících právo v oblasti wildlife crime (např. ČIŽP, Celní správa ČR, Policie ČR atd.).

Ze strany státu pokračuje snaha formou dotačních výzev podpořit chybějící kapacity v záchranných centrech CITES především k umístování nelegálně držných kočkovitých šelem. V roce 2025 byl dokončen projekt vytvoření záchranného centra v ZOO Zlín pro lvy a byla vysána další výzva z Operačního programu Životní prostředí o objemu 80 mil. Kč k získání dalších kapacit v záchranných centrech. V roce 2026 se očekává finalizace projektu výstavby nových záchranných center CITES v ZOO Chleby a ZOO Tábor a vysání další výzvy pro navýšení kapacit záchranných center CITES z Národního programu pro životní prostředí.

V oblasti nelegálního obchodu, dovozu a vývozu exemplářů podléhajících úmluvě CITES bylo v roce 2025 Celní správou zjištěno celkem 126 případů. Převážná část realizovaných záchytů byla provedena Celním úřadem Praha Ruzyně, resp. Celním úřadem v Praze (reorganizační změna Celní správy ČR po 1. 7. 2025) v rámci kontroly zavazadel a cestujících v mezinárodní letecké přepravě, 24 zásilek podléhajících úmluvě CITES bylo zadrženo při kontrolách zásilek ze zahraničí v mezinárodním poštovním styku, 2 případy zadržení exemplářů CITES při domovních prohlídkách v rámci realizací trestních věcí. Celkem bylo zadrženo 25 868 kusů tradiční čínské medicíny ve formě tablet, kapslí, náplastí, sáčků, globulí a ampulí.

V průběhu roku 2025 Celní správa ČR zpracovala rozsáhlý případ týkající se nelegálního obchodování s chráněnými druhy ptáků. Trestní prověřování se týkalo skupiny osob, která distribuovala ptactvo jak v rámci Evropské unie, tak do třetích zemí. Zajištěno bylo několik desítek ptáků, včetně druhů zařazených v přílohách CITES I a II. V roce 2025 se potvrdil rovněž vysoký podíl nelegální nabídky chráněných druhů v on-line prostředí. Specializovaní pracovníci aktivně monitorovali inzerci na sociálních sítích, internetových bazarech a dalších specializovaných fórech. Zaznamenány byly desítky podnětů, nejčastěji týkajících se nabídek kůží chráněných druhů savců nebo vypreparovaných trofejí (zejména lebek, rohů nebo drápů). Důležitou roli sehrála také výměna informací prostřednictvím mezinárodních databází (např. EUROPOLu) a pracovních skupin.

## **Nelegální nakládání s odpady**

V oblasti nakládání s odpady zůstává stále závažným problémem především nelegální přeshraniční přeprava odpadu do ČR. Česko je stále jednou z cílových zemí, kam se organizované skupiny pokoušejí přepravovat odpady za účelem jejich nepovoleného odstranění nebo prostého uložení v objektech bez potřebného povolení a bez řádného nakládání s odpady. Zahraniční odesílatelé k tomu často zneužívají režim tzv. „zelený seznam“ odpadů, u kterého nejsou pro přepravu vyžadovány souhlasy příslušných orgánů dotčených států a který je legálně vyhrazen jen pro recyklovatelné odpady určené k dalšímu využití.

Dalším závažným problémem je nelegální nakládání s nebezpečnými odpady. Příjemci tyto odpady za vysoké finanční částky přebírají, následně se jich však levně a protiprávně zbavují,

a to např. zasypáváním, vypouštěním do vodních toků, odhozením v přírodě, nelegálním spalováním či jejich nepovoleným skladováním v objektech k tomu neurčených apod.

Ministerstvo životního prostředí v uplynulém období zaznamenalo také několik případů nelegálního nakládání s nebezpečnými odpady a pokusy o výrobu paliva z těchto nebezpečných odpadů.

ČIŽP v roce 2024 provedla celkem 2 780 kontrol v oblasti nakládání s odpady, vedla celkem 426 řízení v oblasti porušení zákona o odpadech, přičemž nelegální nakládání s odpady bylo zjištěno v minimálně 385 případech kontrolních šetření a za odhalené a prokázané nelegální postupy při nakládání s odpady bylo v roce 2024 vydáno 133 pravomocných rozhodnutí.

V roce 2025 provedly útvary Dohledu Celní správy celkem 622 kontrol se zaměřením na převoz nelegálního odpadu. Bylo zjištěno 124 případů porušení předpisů, při nichž se jednalo o 2 454 421 kg zboží, z toho 276 244 kg bylo zajištěno.

ČIŽP se opakovaně zabývala také případy nezákonného nakládání se stavebními odpady, kdy jsou při stavebních pracích skrytě používány nevhodné či neupravené materiály, včetně nebezpečných odpadů. V praxi se rovněž často objevují problémy spojené s nakládáním s přebytečnými výkopovými zeminami, které jsou vydávány za vedlejší produkty a následně s nimi bývá nakládáno v rozporu se zákonem (bez platných povolení) nebo nesplňují environmentální požadavky pro jejich využití pro terénní úpravy.

ČIŽP se dále také stále setkává s případy nezákonného nakládání zejména s kapalnými průmyslovými nebezpečnými odpady. Typicky jde o situace, kdy původce nebo oprávněná osoba předává odpady provozovateli tzv. mobilního zařízení, který však dále neprovozuje vlastní stacionární zařízení. V praxi tak odpady pouze převáží a „sváží“, avšak v evidenci uvádí nepravdivé údaje o jejich dalším předání oprávněným subjektům, případně tyto informace nezaznamenává ve své evidenci vůbec. Často jsou v evidenci o odpadech uvedeny zdánlivě správné způsoby nakládání, ve skutečnosti však deklarovaná úprava či zpracování neproběhly, a evidenční záznamy tak neodpovídají realitě. V některých případech tak mohly být kapalné nebezpečné odpady odstraňovány jako odpadní vody.

Z činnosti Sekce 3 pátrání a dohledu GŘC rovněž vyplývá, že se začíná objevovat nový modus operandi spočívající ve spalování nebezpečného odpadu v teplárenských zařízeních. Takovým spalováním vzniká toxický popílek, který bývá následně mylně či vědomě vydáván za biopopílek a aplikován jako hnojivo na zemědělskou půdu. Takový materiál však obsahuje zvýšené koncentrace těžkých kovů (např. arsen, kadmium, olovo), dioxinů a dalších toxických látek. Zaoráváním do zemědělské půdy dochází k její dlouhodobé kontaminaci, ohrožení potravinové bezpečnosti a systematickému zhoršování kvality životního prostředí.

Jedním z mediálně nejvýraznějších a veřejností oceňovaných zásahů roku 2025 byla úspěšná repatriace nelegálně dovezeného odpadu z Německa, který byl uložen v obci Jiříkov na Bruntálsku. Klíčovým momentem, který celý případ odstartoval, byla aktivní iniciativa starostky obce Jiříkov, která si jako první všimla podezřelého nakládání s odpady v areálu bývalé pily a okamžitě zalarmovala příslušné kontrolní složky. Odpad, deklarovaný jako „plasty“, byl v daném areálu složen v rozporu se všemi povoloovacími podmínkami. Na základě evropského nařízení o přepravě odpadů byla okamžitě zahájena procedura repatriace. Německá strana uznala odpovědnost za odpad a zajistila jeho zpětný odvoz.

## **Problematika F-Plynů**

Rok 2025 byl v oblasti potírání nelegálního dovozu fluorovaných skleníkových plynů (F-plynů) do Evropské unie provázen významným nárůstem organizačně složitých a mezinárodně provázaných případů. Tyto případy představují nejen environmentální riziko, ale rovněž

zásadně narušují finanční zájmy EU, zejména prostřednictvím úniků cla a daní. Z těchto důvodů došlo v letošním roce k rozšíření spolupráce mezi národními orgány a Úřadem evropského veřejného žalobce (EPPO), který se nepovolenému obchodování s F-plyny začal věnovat mnohem systematictěji. Analýza případů detekovaných v roce 2025 ukazuje na rostoucí sofistikovanost organizovaných skupin působících v oblasti nelegálního obchodování s chladivý.

Jedním z nejvýraznějších provozních handicapů, které se naplno projevily v roce 2025, je nedostatek mobilních analyzátorů F-plynů. Tato zařízení jsou klíčová pro okamžité určení typu chladiva, ověření správnosti deklarovaných údajů v celních dokumentech nebo rychlé rozpoznání nelegálně dovážených směsí či zakázaných látek. Bez mobilních analyzátorů jsou kontroly F-plynů časově i logisticky náročné a celní úřady se musí spoléhat na laboratorní analýzy, které jsou finančně a časově velmi náročné. Nedostatek přenosných detekčních zařízení tak v praxi výrazně omezuje schopnost celních orgánů reagovat operativně na rizikové zásilky a zvyšuje pravděpodobnost, že nelegální chladiva projdou kontrolou bez povšimnutí. S ohledem na finanční i environmentální škody je prioritou pro rok 2026 další posilování kontrolních mechanismů, sdílení informací a společných vyšetřovacích kapacit.

## 7.12. Trestná činnost příslušníků a zaměstnanců bezpečnostních sborů a vojáků v činné službě

### Trestná činnost příslušníků a občanských zaměstnanců bezpečnostních sborů

V roce 2025 Generální inspekce bezpečnostních sborů (dále jen "GIBS") zadokumentovala protiprávní jednání osob v celkem 470 případech. Vyřízeno v prověřování bylo 337 případů, vyřízeno ve vyšetřování bylo 81 případů a vyřízeno ve zkráceném přípravném řízení bylo 9 případů, celkem tedy v roce 2025 GIBS ukončila 427 případů.

Zahájení trestního stíhání nebo sdělení podezření v rámci zkráceného přípravného řízení bylo realizováno u 157 fyzických osob. Konkrétně se jednalo o

- 78 příslušníků a 3 zaměstnance Policie
- 31 příslušníků a 5 zaměstnanců Vězeňské služby
- 8 příslušníků Celní správy, žádného zaměstnance Celní správy
- 32 civilních osob mimo bezpečnostní sbory

V roce 2025 nebylo zahájeno žádné trestní stíhání právnické osoby.

V této statistice lze spatřovat oproti roku 2024 nárůst počtu všech sledovaných typů pachatelů, a to pachatelů z řad příslušníků Policie ČR (+2), příslušníků Vězeňské služby (+11), zaměstnanců Vězeňské služby (+2), příslušníků Celní správy (+5) a osob mimo bezpečnostní sbor (+12). Výjimkou jsou zaměstnanci Policie ČR (-4). Nárůst se ve statistice odrazil i v počtu trestných činů stíhaných osob (+55).

U výše uvedených 157 osob bylo GIBS zadokumentováno celkem 247 trestných činů, z toho jich 115 měli spáchat příslušníci Policie ČR, 52 příslušníci Vězeňské služby, 8 příslušníci Celní správy, 3 zaměstnanci Policie ČR, 8 zaměstnanci Vězeňské služby a 61 trestných činů spáchaly osoby mimo bezpečnostní sbor. Mezi pachateli nebyl žádný zaměstnanec Celní správy.

V roce 2025 GIBS podala u 82 pachatelů návrh na podání obžaloby a u 9 pachatelů předložila zprávu o výsledku zkráceného přípravného řízení. Celkově se jednalo o 91 pachatelů, a to konkrétně o 48 příslušníků Policie ČR, 14 příslušníků Vězeňské služby, 4 příslušníky Celní správy, 4 zaměstnance Policie ČR, 5 zaměstnanců Vězeňské služby a 16 civilních osob. Mezi pachateli nebyly žádné právnické osoby ani žádní zaměstnanci Celní správy.

V roce 2025 zahájila GIBS trestní stíhání u 33 (+7) pachatelů, kteří se dopustili trestné činnosti vykazující znaky korupčního jednání a spáchali celkem 80 (+26) trestných činů. Trestného činu nedovolené výroby a jiného nakládání s omamnými a psychotropními látkami a s jedy se dopustilo 16 (+5) pachatelů.

Trestné činnosti související s únikem informací se dopustilo v roce 2025 celkem 15 (-1) pachatelů. V případech trestné činnosti se znaky nepřiměřeného fyzického nebo psychického násilí, brutality, nelidského zacházení, ponižování a mučení při výkonu pravomoci zahájila GIBS v roce 2025 trestní stíhání celkem u 5 (-5) pachatelů. U těchto pachatelů dokumentovala dohromady 5 (-11) trestných činů.

## **Trestná činnost příslušníků ozbrojených sil ČR**

Situaci v oblasti pořádku a bezpečnosti v rámci ozbrojených sil ČR lze v roce 2025 charakterizovat jako stabilizovanou. Vojenská policie (dále jen VP) v rozsahu své působnosti přijímala v hodnoceném období opatření na trestní oznámení, podněty či vlastní poznatky u 1403 podezření ze spáchání protiprávního jednání (ve srovnání s rokem 2024 +280, +25 %). VP prověřovala 271 (-6, -2 %) případů podezření z protiprávního jednání podle zákona o VP a 959 (+239, +33 %) podezření z jednání mající znaky přestupku. Ve 173 (+47, +37 %) případech VP zahájila úkony trestního řízení, z nichž 97 bylo v roce 2025 ukončeno s objasněností 79 % a šetření 76 případů bylo převedeno do dalšího roku. Zahájení trestního stíhání bylo realizováno ve 26 případech z roku 2025 a dalších 10 trestních stíhání bylo zahájeno v 51 spisech převedených z roku 2024.

Celkově v rámci ukončení trestního řízení v roce 2025 byl v 25 případech spisový materiál předložen státnímu zástupci s návrhem na podání obžaloby, ve 14 případech byla věc předána státnímu zástupci s návrhem na některé další rozhodnutí a ve 26 případech, po ukončení zkráceného přípravného řízení, VP předložila zprávu o jeho výsledku příslušnému státnímu zástupci. V rámci postupu před zahájením trestního stíhání byla věc v 17 případech odevzdána příslušnému orgánu ke kázeňskému projednání.

Z pohledu kategorizace trestných činů převažovaly trestné činy proti majetku (63; 36 %), trestné činy obecně nebezpečné (30; 17 %) a trestné činy proti životu a zdraví (25; 14 %) nad vojenskými trestnými činy (4; 2 %).

VP šetřila celkem 959 jednání majících znaky přestupku. Z tohoto počtu bylo 809 přestupků na úseku dopravy, 79 přestupků na úseku zajišťování obrany ČR, 49 přestupků podle zákona o některých přestupcích a 22 přestupků podle dalších zákonů.

V oblasti primární prevence rizikového chování personálu rezortu Ministerstva obrany provedla VP v roce 2025 celkem 299 preventivních kontrol na vyžádání velitelských orgánů. Při preventivních akcích bylo zkontrolováno celkem 3411 osob, přičemž byl u kontrolovaných ve 3 případech zjištěn alkohol a v 2 případech užití OPL.

Celkem bylo v roce 2025 odsouzeno 15 příslušníků **Armády ČR**.

## 8. BEZPEČNOSTNÍ HROZBY A VYBRANÉ DRUHY TRESTNÉ ČINNOSTI

Tato kapitola popisuje bezpečnostní hrozby a vybrané druhy trestné činnosti, kterým je z hlediska vnitřní bezpečnosti ČR věnována zvýšená pozornost.

### 8.1. Korupce

V roce 2025 bylo registrováno 192 (+70) korupčních trestných činů (§ 331, 332, 333), za které bylo stíháno 254 (+114) osob. Stejně jako v minulých letech dochází ke korupčnímu jednání v oblasti **správních řízení**, kdy za úplatek lze ovlivnit jak samotný průběh správního řízení, tak výsledná rozhodnutí, např. v dopravněsprávní agendě, při zkouškách odborné způsobilosti žadatelů o řidičská oprávnění.

Trestná činnost na úseku korupce je nejčastěji spojená s rozdělováním veřejných prostředků v oblasti **veřejných zakázek a dotací**, zejména se jedná o manipulace výběrových řízení, zneužívání informací a vlivu. Mezi nejčastěji prověřovanými trestnými činy na úseku zadávání veřejných zakázek jsou trestné činy zjednání výhody při zadání veřejné zakázky, při veřejné soutěži a veřejné dražbě, často v souběhu s trestným činem přijetí úplatku a podplacení.

V roce 2025 byla Vládní koncepce boje proti korupci na roky 2023 až 2026 prováděna prostřednictvím Akčního plánu boje proti korupci na roky 2025 a 2026 (dále jen „Akční plán“). Cílem Akčního plánu bylo akcentovat dokončení legislativního procesu u návrhů právních předpisů s protikorupčním zaměřením do konce funkčního období předchozí Poslanecké sněmovny a dále realizovat nelegislativní opatření zakotvená Akčním plánem směřující zejména k plnění mezinárodních závazků České republiky v oblasti boje proti korupci. Protikorupční opatření obsažená v Akčním plánu směřují zejména k dosažení pokroku při plnění doporučení GRECO (Skupina států proti korupci při Radě Evropy), posilování otevřeného vládnutí a transparentnosti veřejného sektoru.

Dne 1. července 2025 nabyl účinnosti zákon č. 168/2025 Sb., **o regulaci lobbování**, a související změnový zákon. Zákon o regulaci lobbování primárně cílí na prevenci zákulisního lobbování, a to při zachování legitimních zájmů skupin organizovaných zájmů. Společně s tím se regulace lobbování zaměřuje na předcházení negativním jevům někdy s takovým lobbováním spojených, jako jsou korupce či klientelismus. Konkrétně s sebou regulace lobbování mimo jiné přináší zřízení registru lobbování, vymezení lobbistů a lobbovaných a dále povinnost lobbistů uvádět v půlroční periodicitě lobbistické kontakty spadající do věcné působnosti zákona.

### 8.2. Legalizace výnosů z trestné činnosti

V roce 2025 nedošlo k výraznému nárůstu rozsahu v oblasti **legalizace výnosů z trestné činnosti** v ČR, ale změnila se struktura. Došlo k dalšímu nárůstu sofistikovanosti a umístování toxického kapitálu skrze využívání kryptoaktiv a aktivního zapojení mezinárodně působících asijských a postsovětských skupin organizovaného zločinu. V rámci praní peněz posílilo zastoupení ruskojazyčných i ukrajinských kriminálních skupin. Oproti roku 2024 tak celkově vzrostl počet stíhaných osob v organizovaném zločinu souvisejícím s praním špinavých peněz. Přibývá poznatků a indicií, že je ČR atraktivní a využívanou destinací pro profesionální praní

peněz spojené s legalizací výnosů z trestné činnosti, u níž zdrojová trestná činnost probíhá v zahraničí, zejména v dalších zemích EU a v Ukrajině.

V roce 2025 bylo podáno 808 ohlášení převozu finanční hotovosti 10 000 EUR a více (doprovázená hotovost 668, nedoprovázená hotovost 140). Zjištěno bylo 103 porušení nepředložení ohlášení převozu finanční hotovosti. Celková výše uložených pokut byla 349 500 Kč.

V roce 2025 byla nově rozšířena pravomoc Celní správy ČR při kontrolách v oblasti vnitrostátních převozů peněžní hotovosti, nebo její odesílání či přijímání v hodnotě nad 15 000 EUR v rámci EU. Celní správa ČR provedla 22 těchto kontrol. Celková částka kontrolované peněžní hotovosti byla 1 726 793 EUR, 3 777 200 Kč, 75 500 USD, 26 630 HUF a 7 640 PLN a v jednom případě bylo předmětem kontroly i 5 ks investičních mincí v hodnotě cca 50 000 Kč.

### 8.3. Hazard

V roce 2025 nadále pokračuje trend, kdy největší výskyt trestné činnosti ve věci provozování hazardní hry bez povolení je na území obcí, kde je provozování hazardních her omezeno obecně závaznými vyhláškami. Dalším trendem je stejně jako v předchozích letech stále se zvyšující počet hazardních her provozovaných v on-line prostředí. Nelegálně provozované internetové stránky či aplikace s nabídkou hazardních her jsou co se počtu týče ještě více rostoucí díky trendu zrcadlení, tzn. pokud Ministerstvo financí na základě kontrol správního orgánu umístí internetovou stránku na seznam tzv. Black list, nelegální provozovatel se okamžitě přesune na jinou internetovou adresu a pozmění jen nepatrně název adresy, kde lze nalézt shodný obsah, jako obsahovala stránka nedávno zablokovaná.

Klíčovou otázkou při prověřování nepovoleného provozování on-line hazardních her pro správní i trestní řízení je otázka dostupnosti hazardní hry umístěné na webových stránkách. Trestní prověřování provozování internetových her bez příslušného povolení Ministerstva financí naráží na samotný princip fungování internetu a možnosti, které zde jsou, bez jakéhokoliv omezení – poskytování pronájmu webových prostor anonymním osobám, či firmám působícím ve státech, kde nefunguje, nebo funguje velice laxně, spolupráce v trestně-právní rovině jako například nezjištění konkrétní fyzické či právnické osoby, která danou nepovolenou internetovou hazardní hru provozuje; provozovatel nepovolené internetové hazardní hry je zahraniční subjekt, kterému se nedaří doručovat a vůči kterému lze velmi složitě vymáhat uložené sankce (Curacao, Bahamy apod.).

Za rok 2025 Celní správa ČR předala k blokaci celkem 839 internetových stránek. V oblasti vnitřní bezpečnosti ve vztahu k nelegálně provozovaným hazardním hrám je komplikovaným bodem nejednotný přístup členských států Evropské unie k problematice nelegálního hazardu v on-line prostředí, neexistuje jednotný náhled na to, co je trestné v jedné zemi, nemusí být trestné v jiné evropské zemi. Souhrnně tento rozdílný princip náhledu na problematiku hazardních her a fungování internetového prostředí kumuluje potíže při odhalování pachatelů v rámci trestního řízení. Dalším nebezpečným trendem v oblasti online nelegálního hazardu je nabourání cizích internetových stránek, které vůbec s hazardními hrami nesouvisí, a umístění reklamy na nelegální hazard na tyto důvěryhodné stránky (jedná se např. o stránky škol, městských částí, neziskových organizací apod.).

V rámci dozoru nad povolenými „landbased“ hazardními hrami se v roce 2025 orgány Celní správy ČR zaměřovaly primárně na kontroly herních prostorů (kasin a heren), kdy cílem kontrolní činnosti bylo odhalování tzv. „kvasikasin“ (heren využívajících zákonných výhod pro

kasina), ověřování výskytu osob zapsaných v Rejstříku vyloučených osob (RVO) v herních prostorech včetně případného hraní na cizí uživatelské konto, a dále také ověření funkčnosti nástrojů na ochranu hráče: prostředek pro zamezení účasti na hazardní hře (tzv. „Panic button“ – účinnost od 01.07.2024) a zprostředkovaná žádost o zápis do RVO. Ve vztahu k RVO s ohledem na postupné budoucí rozšiřování okruhu zapisovaných osob z moci úřední (např. dlužníci v daňové exekuci) se orgány Celní správy ČR hodlají této problematice i v budoucnu aktivně věnovat.

Za rok 2025 provedly orgány Celní správy ČR celkem 320 kontrol legálních provozovatelů provozujících „landbased“ hazardních hry. Při těchto kontrolách bylo ohledně zapsání v RVO prověřeno 1522 osob přítomných v herních prostorech, kdy u 140 osob bylo zjištěno, že se jedná o osoby zapsané v RVO, a tedy jejich přítomnost v herních prostorech byla v rozporu se zákonem o hazardních hrách. V oblasti nelegálního provozování „landbased“ hazardních her i přes pokračující trendy přechodu nelegálního hazardu do online prostředí tak i v roce 2025 se na území ČR stále vyskytovaly nelegální herny s technickými herními zařízeními (THZ). Největší výskyt nelegálně provozovaných THZ orgány Celní správy ČR zaznamenaly v Moravskoslezském a Jihomoravském kraji.

I v roce 2025 oproti předchozím letům pokračoval pokles výskytu tzv. kvízomatů, kdy naopak se v nelegálních hernách opět primárně vyskytují klasické výherní hrací přístroje (VHP) s válcovými hrami. Rovněž dochází ke snižování výskytu THZ v restauračních zařízeních, naopak se zvyšuje výskyt plnohodnotných nelegálních heren, které nejsou maskovány za provozování živnosti – hostinská činnost.

Prvotní šetření ve vztahu k vyhledávání nelegálních on-line hazardních her provádí Celní úřad v Plzni. Za rok 2025 provedly orgány Celní správy ČR celkem 70 kontrol nelegálního „landbased“ hazardu, při nichž bylo zadrženo celkem 331 THZ a téměř 600 000 Kč v hotovosti. V roce 2025 byly provedeny 2 realizace trestních spisů ve věci podezření ze spáchání trestného činu Neoprávněné provozování hazardní hry dle § 252 trestního Zákoníku, a to provozovaných land based. Zajištěno bylo v trestním řízení 42 kusů nelegálně provozovaných technických herních zařízení. V jednom případě šlo o realizaci trestního případu organizované skupiny 12 osob, která se dopouštěla nejméně od roku 2022 provozování hazardní hry bez povolení v 5 provozovnách na území Jihomoravského kraje. V roce 2025 pokračoval trend předchozích let, kdy internetové hazardní hraní je v ČR dominantnější v porovnání s klasickým tzv. „landbased“ provozováním hazardních her.

V souvislosti s výkonem dozoru nad nelegálním provozováním hazardních her v online prostředí provedla v roce 2025 Celní správa ČR celkem 257 kontrol, při nichž zkontrolovala celkem 884 internetových stránek, a pokud jde o oblast správního trestání a přestupků podle zákona o hazardních hrách, orgány Celní správy ČR za rok 2025 pravomocně rozhodly v celkem 229 správních řízeních, kdy byly uloženy pokuty v celkové výši 325 254 500 Kč. Pokud jde pouze o oblast správního trestání nelegálního hazardu, bylo za rok 2025 pravomocně rozhodnuto celkem 58 přestupků a byly uloženy pokuty v celkové výši 237 540 000 Kč.

## 8.4. Organizovaný zločin

V oblasti organizovaného zločinu jsou dominantními tématy ekonomická kriminalita, praní peněz, vliv cizojazyčných zločineckých struktur, kriminalita v kyberprostoru, migrace a obchod s lidmi. V mnoha oblastech se výrazně prosazuje mezinárodní rozměr kriminality, využívání digitálních technologií a kryptoměn, a zároveň se potvrzuje trend profesionálního zločinu jako

služby, kdy se profesionální kriminální skupiny specializují na dodávání specifických služeb, např. legalizaci výnosů, transfery hodnot, zajišťování dokumentů, počítačovou kriminalitu, násilí. Z cizojazyčných skupin dlouhodobě dominují postsovětské kriminální struktury a asijské zločinecké struktury.

Ačkoliv i nadále v prostředí **ruskojazyčného** organizovaného zločinu v ČR převládají aktivity spíše nenásilného charakteru (např. daňové delikty, legalizace výnosů, výroba a distribuce OPL, organizovaná vloupání), nelze v tomto ohledu podceňovat ani aktuální negativní změny u partnerských států EU, které mohou být různou měrou relevantní i pro budoucí vývoj v oblasti vnitřního pořádku v ČR. Jedná se především o nárůst násilné a další závažné trestné činnosti v souvislosti s tzv. hybridními aktivitami či zapojováním zahraničních diaspor (v souvislosti s jejich sociální neukotveností v hostitelských zemích) do lokálních klanových struktur. Příkladem může být násilná trestná činnost spojená s vydíráním a zastrahováním, jejíž obětí byl podnikatel původem z Ukrajiny, kterou prováděli Gruzínci, kteří za tím účelem přijeli z Polska, kde má sídlit i ukrajinský vor, který tuto kriminální organizaci zastřešuje.

Rostoucím fenoménem jsou tzv. podvodná call centra, která simulují telefonáty od legitimních institucí s cílem přimět poškozené k převodu financí pod kontrolu pachatelů. Jedná se o typ podvodů známý z Asie. V roce 2025 Policie ČR řešila tento druh podvodu v souvislosti s call centry umístěnými v Ukrajině. V rolích operátorů jsou buď ukrajinští státní příslušníci ovládající češtinu, ale stále častěji i čeští rodilí mluvčí nabíraní často z osob na okraji společnosti jako jsou narkomani a alkoholici.

U **asijských zločineckých struktur** přetrvává dlouhodobé zaměření na některé typy trestné činnosti (výroba a distribuce OPL, daňová trestná činnost, nelegální migrace a účelová legalizace, sázkové a hazardní aktivity) i vlastní specifické zajišťování služeb pro vietnamskou a čínskou klientelu (služba k proclení, služba dokladů, služba půjčování, služba vymáhání peněz). Skupiny zaměřené na zločin jako službu hrají v asijském organizovaném zločinu velkou roli. Trvalé bezpečnostní riziko představovaly v roce 2025 systematické aktivity politických a bezpečnostních struktur Čínské lidové republiky s cílem udržovat si přímý vliv na čínské komunity v zahraničí, a to včetně ČR. Tento vliv je zatím uplatňován především v ekonomické oblasti. Tento aspekt nicméně může sehrávat roli například i při pokusech představitelů asijských komunit o korupční průniky do státní sféry, které tak v případě čínských subjektů mohou mít oproti vietnamským protějškům (obvykle je cílem pouze kriminální zisk) odlišnou motivaci (např. i špionáž nebo prosazování čínských státních zájmů).

Dne 11. června 2025 byla vládou schválena nová **Koncepce boje proti organizovanému zločinu do roku 2030** a navazující Akční plán na roky 2025 a 2026. Tyto materiály tvoří koncepční rámec boje proti organizovanému zločinu a svou strukturou i obsahem navazují na dřívější texty. Jsou dostupné na webových stránkách MV<sup>78</sup> a aktuálně probíhá jejich plnění.

## 8.5. Nelegální obchod s drogami

V roce 2025 bylo na úseku drogové kriminality (§ 283, 284, 285, 286, 286a, 287, 288) registrováno 4 033 (-236) trestných činů, za které bylo stíháno 3 922 osob. V meziročním porovnání let 2020 až 2025 lze pozorovat mírný pokles počtu skutků drogové kriminality.

V ČR nadále u tradičních návykových látek přetrvává výroba metamfetaminu a marihuana, resp. pěstování konopí. Pervitin produkovaný tzv. českou cestou z léčiv s obsahem

<sup>78</sup> <https://mv.gov.cz/clanek/organizovany-zlocin.aspx>

pseudoefedrinu si zachovává své stálé odběratele, dostupnost i cenu, a to i přes skutečnost, že i na českém trhu byl zaznamenán výskyt tzv. mexického metamfetaminu vyráběného v západní Evropě mexickými organizovanými skupinami z odlišných prekurzorů drog a s výslednou nižší distribuční a koncovou prodejní cenou. Tzv. malé domácí kuchyňské nelegální laboratoře metamfetaminu si zachovávají stabilní produkci v rozmezí zhruba 0,5 až 1 kg na jeden výrobní cyklus a postačí pokrýt nejen uživatelskou spotřebu výrobce, ale také i poptávku dalších uživatelů. Prekurzory pro výrobu jsou dováženy zejména z okolních zemí, zpravidla z Polska, kde jsou registrována a nabízena léčiva s vyšším obsahem pseudoefedrinu než v ČR, nicméně záchyty léčiv z jiných zemí jsou také zaznamenány. Trend posledních let spočívající v přesunu výroby metamfetaminu z ČR do zahraničí, především do Nizozemí, je i nadále pozorován u organizovaných zločineckých uskupení, které po výrobě vrací část produkce zpět do ČR. Důvodem pro nelegální produkci v zahraničí jsou nižší trestní sazby bez promítnutí recidivy do výše sankce.

Český drogový trh je saturován i dalšími nelegálními látkami. Konzistentní uživatelské portfolio heroínu se zdá být zatím relativně stabilní, nicméně panuje obava o absenci dostupnosti této látky z důvodu produkčních změn v pěstování opiového máku v Afghánistánu jako zdrojové zemi a její nahrazení syntetickými opiáty (např. fentanylem), které představují mnohonásobně závažnější zdravotní rizika. Významná nadprodukce kokainu v Jižní Americe s sebou přináší doslova záplavu této substance v evropských zemích, která je i v ČR více dostupná jak nižší cenou, tak zejména vyšší kvalitou, resp. čistotou látky a tím i zpřístupněním širším skupinám v uživatelské sféře. To potvrzují nejen informace z prostředí, ale zejména stále četnější záchyty, a to i významného množství kokainu především v prostředí obchodů s potravinami.

Trend pěstování **konopí** se v posledních letech ubírá více cestou indoor pěstování v kvalitně technologicky vybavených pěstebních stanech. Tato sofistikovaná trestná činnost znemožňuje orgánům činným v trestním řízení odhalování a prověřování, naopak pachatelům, kteří jednájí zpravidla organizovaně, přináší značné zisky. Český drogový trh je zaplaven produkty nesoucími názvy, které souvisí s konopím, ale mnohdy se jedná o nikoli přírodní, ale polosyntetické nebo produkčně zcela syntetické výrobky. Nabídka konopných produktů do obsahu 1 % účinné (a v ČR zákonem zakázané) látky THC je velmi široká, počínaje potřebami pro kouření (tekutiny do vapovacích per, sušina marihuany či přímo ubalené jointy), cukrovinkami (tzv. edibles, např. bonbony, lízátko, čokolády a další pochutiny) až po doplňky stravy či jiné produkty mnohdy označované jako sběratelské předměty, jež nemají být určeny k přímé spotřebě. Tendence producentů a distributorů k tomuto označování směřují k obcházení legislativy, přestože obsah THC do 1% je považován za legální. Cílovou skupinou se mnohdy stávají děti a mladiství ovlivnění nejen reklamou, ale i vrstevníky. Této věkové skupině lze přičíst i vysokou oblibu kuřáckých produktů, které jsou alternativou ke klasickým cigaretám, jejichž spotřeba zaznamenává dlouhodobě od roku 2017 s ohledem na implementovanou směrnici o zákazu kouření v určitých prostorách a místech rapidní pokles.

Obdobná situace s deklarováním výrobků označených jako sběratelský předmět či jinak panuje u tzv. **nových psychoaktivních látek**, které v posledních několika letech zásadně ovlivnily český trh. Tyto produkty, nejčastěji vyráběné v Asii (Čína, Indie, aj.) nebo USA, získávají i přes značnou škodlivost a významná zdravotní rizika na velké oblibě. Trendem již není objednávka přes skryté weby nebo v běžném online prostředí, ale dostupnost především v menších kamenných prodejnách provozovaných jak vietnamskou komunitou (tzv. večerky), ale také ve specializovaných obchodech s těmito produkty, které se vyskytují nejen v centrech měst, ale zejména v okolí turisticky exponovaných míst. V roce 2025 bylo v rámci EWS (Systém včasného varování) navrženo a zařazeno do seznamu zakázaných a zařazených psychoaktivních látek

několik nových substancí, které byly shledány jako vysoce rizikové, nebo jejichž užití bylo důsledkem fatálních intoxikací. Monitoring uvedených zdraví škodlivých látek přetrvává i přesto, že se na trhu objevují po zákazu problémových látek stále nové a neznámé substance, jež mnohdy mohou být i razantněji škodlivější. Problém je stále spatřován v obtížnějším odhalování nabídky a distribuce látek v online prostředí, které je úzce spojeno i s dalšími druhy kyberkriminality. Mnoho prodejců i distributorů má své weby situovány na platformách sídlících v zahraničí a jen velmi těžko je lze za protiprávní činnost postihovat.

S rozšiřující se tuzemskou nabídkou způsobenou extrémním nárůstem dovozu **kratomu** a nadále vzrůstající mírou užívání kratomu dostupného široké veřejnosti včetně nezletilých především prostřednictvím internetu nebo prodejních automatů bylo nutno adekvátně regulovat tuto oblast. ČR je druhým největším odběratelem kratomu ze států Jihovýchodní Asie, ročně jsou dováženy stovky tun (v roce 2025 bylo do ČR dovezeno přes 380 tun). Kratom se po několika letech na českém trhu velmi etabloval, a i přes četné negativní důsledky jeho užívání nadále vzrostla jeho obliba. A to byl patrně i důvod, proč nebyl zcela zakázán, ale došlo k přísnější regulaci než u alkoholu a tabáku. V rámci Policie ČR bylo za rok 2025 monitorováno 11 úmrtí v důsledku užití kratomu. Teprve v polovině listopadu 2025 byla dostupnost této látky regulována, a to formou zařazení do kategorie látek psychomodulačních, tedy látek s licencovaným prodejem ve specializovaných prodejnách od 18 let věku. Do uživatelského povědomí se dostala i psychoaktivní látka muscimol, výtažek z muchomůrky červené nabízený v nejrůznějších formách, nejčastěji jako edibles. S ohledem na rizikovost byl v prosinci 2025 legislativně začleněn do skupiny látek psychoaktivních zařazených k dalšímu posouzení, nakolik se jedná o látku rizikovou pro lidské zdraví.

Celosvětovým trendem, který zasáhl i ČR, je mísení neboli adulterace drog, psychoaktivních látek. Mnohdy se jedná o kombinaci látek, které mají opačné účinky. V důsledku tohoto negativního fenoménu, tedy kombinace několika látek najednou, byla i v ČR zaznamenána celá řada úmrtí. Substance zpravidla uživatelé nakupují online na zahraničních serverech a jsou jim doručovány formou poštovních zásilek a zásilkových boxů. Uživatel si mnohdy není vědom, že tyto substance mohou být vysoce rizikové. Záchyt takových zásilek je velmi obtížný, anonymizovaní prodejci i odběratelé tuto skutečnost výrazně ztěžují, stejně tak prvotní identifikace těchto látek prostřednictvím orientačních testů nebo přístrojové techniky je obtížná. Ze spolupráce s Celní správou ČR vyplývá informace o vysokém počtu zásilek doručovaných do ČR a také o monitoringu dovozu kratomu mimo Schengenský prostor. To vede k úvaze, že český uživatelský trh nemůže takové množství látek spotřebovat, a že se ČR stává jakýmsi redistributorem těchto látek k dodání do dalších států, ať již do států EU či mimo EU.

Dále byl v roce 2025 zaznamenán enormní nárůst zpracovaných žádostí o udělení dovozních a vývozních povolení v souvislosti s konopím pro léčebné použití, jehož cílovou destinací bylo Německo. Přestože byla německými kompetentními orgány deklarována legalita dovozu tohoto konopí pro léčebné použití, byla současně přiznána ztráta kontroly nad předepisováním této léčivé látky v souvislosti se zavedením telemedicíny i do této oblasti. Česká republika se tak stala evropským centrem pro dodávky konopí pro léčebné použití do Německa, které se pohybovaly v tunových množstvích a vzhledem ke skutečnosti, že v České republice často dochází k zásahům do integrity převáženého konopí ze strany českých subjektů, existuje zvýšená pravděpodobnost úniku určitého množství konopí do nelegálních kanálů.

V roce 2025 sílil tlak právnických osob na kompetentní osoby s rozhodovací pravomocí k vydávání povolení v oblasti návykových látek s cílem urychlení správních řízení o vydání povolení. Současně se zvyšoval počet žádostí o povolení k zacházení s návykovými látkami, které cílí mimo běžný rámec medicínálního použití, a žádosti jsou zaštiťovány vědeckými projekty, jejichž právní rámec či faktické využití se začalo ukazovat jako liché. Jde o nový nebezpečný trend zneužití akademické sféry k dosažení ekonomických zájmů v souvislosti s produkcí návykových látek. K dosažení cíle pak bylo voleno i diskreditačních metod podání trestních oznámení či podnětů k disciplinárním řízením.

I v roce 2025 pokračuje trend v nárůstu odhalených případů spojených s pašováním drog v poštovní přepravě a v zasílatelství (letecká i automobilová přeprava) ve všech jeho aspektech. Tento fenomén se ovšem týká i prekurzorů a pre-prekurzorů drog a také látek s anabolickým a hormonálním účinkem. Latentní forma této trestné činnosti je velkým problémem pro orgány činné v trestním řízení, neboť anonymita je absolutní. Jde především o situace, kdy odesílatel i adresát jsou neznámými, zpravidla smyšlenými osobami či firmami a k zásilce je navázáno toliko telefonní číslo, které však není registrováno na konkrétní fyzickou či právní osobu, ale jde pouze o předplacenou SIM kartu. Financování této činnosti, tedy nákup a následná přeprava drog jsou zpravidla též financovány skrytě přes aplikace či nebankovní sféru, nejčastěji prostřednictvím kryptoměn či mrtvých schránek v hotovosti. Domluva mezi prodejci drog a jejich klienty probíhá nejčastěji formou šifrovaných zpráv přes nejrůznější skryté a šifrované komunikační platformy typu Threema, Wickr a další či přes sociální sítě nebo v rámci komunikace přes online hry.

V zásilkách se převážně nachází menší množství látky, ale objem odbavených a pozitivně detekovaných zásilek rapidně stoupá. Jedná se především o objednávky ze zahraničních serverů či z darknetu, kdy příjemci těchto zásilek jsou převážně mladí lidé, z velké většiny ještě studenti. Nejvíce poštovních zásilek, které byly zadrženy, byly odeslány z Nizozemského království leteckou nebo nákladní dopravou, dále pak z Číny a Indie.

V roce 2025 pak došlo na našem území ze strany celních orgánů k odhalení historicky první velkokapacitní varny syntetických katinonů na Ostravsku. Zde byly orgány činnými v trestním řízení zajištěny 953 kg drogy kľefedron a také 360 kg prekurzorů určených k jeho výrobě. Jednalo se o česko-polskou organizovanou skupinu, kdy vyrobená droga byla určena k exportu mimo ČR.

## Legislativní a regulační opatření

Dne 5. srpna 2025 byl ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv publikován zákon č. 270/2025 Sb., kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Tento zákon je účinný od 1. ledna 2026. V tomto rozsáhlém zákoně novelizujícím zejména trestní právo hmotné o procesní se provádí také podstatné změny drogových deliktů.

Za možná nejvýraznější změnu lze označit **úplnou legalizaci pěstování, zpracovávání a přechovávání konopí pro vlastní potřebu osobami staršími 21 let v množství pod hranicí, kterou stanovil zároveň novelizovaný zákon o návykových látkách** (pěstování nejvýše 3 rostlin a přechovávání nejvýše 100 g konopí ve svém obydlí, resp. 25 g mimo něj).

Dochází i k jinému vymezení hranice mezi trestným a přestupkovým jednáním, kdy do počtu nejvýše 5 pěstovaných rostlin, 200 g přechovávaného konopí v obydlí a 50 g mimo něj se bude jednat o přestupek (dnešní judikatorní hranice je 5 rostlin a 10 g konopí).

Dále se odstraňuje disproporce mezi trestním postihem pěstování a sklizení konopí nebo jiných rostlin a hub obsahujících omamné nebo psychotropní látky pro vlastní potřebu, které je privilegovaným trestným činem, a jejich následného sušení a jiného zpracování do stavu vhodného k užívání, které bylo dosud judikaturou vykládáno jako přísněji trestná výroba podle § 283 tr. zák., stanovením rovného postihu pro všechna tato jednání.

Novela dále vkládaným § 283a tr. zák. zavádí novou privilegovanou skutkovou podstatu pro nakládání s konopím pro jiného, kde dochází k výrazné depenalizaci oproti dnešnímu stavu (horní hranice trestní sazby se oproti § 283 tr. zák. snižuje z 5 let na 1 rok). V neposlední řadě se snižují některé spodní hranice trestních sazeb u nakládání s jinými omamnými nebo psychotropními látkami pro jiného. Součástí zákona jsou také změny zákona o návykových látkách umožňující využití látky psilocybin pro léčebné použití.

V roce 2025 byly přijaty také prováděcí právní předpisy k novelizovaným zákonům v oblasti nové kategorie psychomodulačních látek. Na seznam psychomodulačních látek, prostřednictvím nařízení vlády č. 456/2025 Sb., o seznamu psychomodulačních látek, které nabylo účinnost dne 12. listopadu 2025, tak byl ve výsledku zařazen Kratom a Kratom extrakt s cílem jejich regulovaného prodeje ve specializovaných prodejnách. Na sklonku roku 2025 Ministerstvo zdravotnictví začalo vydávat povolení k nakládání pro prodejce a další subjekty, které se hodlali věnovat činností s psychomodulačními látkami. Ke konci roku 2025 vydalo Ministerstvo zdravotnictví 45 povolení k nakládání s psychomodulačními látkami pro téměř 80 provozoven s pravomocným účinkem.

Funkčnost celého systému kontrolovaného prodeje psychomodulačních látek je však naprosto závislá na kapacitách zejména kontrolních orgánů, které nebyly ani ke konci roku 2025 personálně navýšeny. Zcela nová kategorie legálních psychomodulačních látek tak bude představovat další výzvy pro celou řadu resortů. Jde zejména o konstituci postavení užívání těchto látek v pracovně právních vztazích, stanovení limitních hodnot pro určení ovlivnění těmito látkami, vývoj jejich spolehlivých a rychlých detekčních metod, systém sběru dat o užívání těchto látek a nežádoucích účinků jejich užívání, ale i připravenost zdravotního systému na těžko predikovatelný vývoj užívání až po systém vzdělávání lékařů v oblasti užívání těchto látek.

V roce 2025 bylo přijato a též jednou novelizováno nařízení vlády č.11/2025., o seznamu zařazených psychoaktivních látek. Toto nařízení vlády má být dočasným seznamem látek, u nichž je primárním cílem jejich zákaz prodeje bez penalizace jejich držení a užití v malém množství pro vlastní potřebu. Zároveň by mělo v přechodném období dvou let, určených pro bližší výzkum těchto látek dojít k rozhodnutí, zda mají být tyto látky ze seznamu vyřazeny či zařazeny na seznam návykových látek či po dokonalém seznámení s jejich účinky a prokázáním nižší zdravotní škodlivosti případně zařazeny na seznam psychomodulačních látek. Z hlediska rychlosti reakce na aktuální situaci na trhu se však stále jedná o legislativní předpis, který při tvorbě podléhá stejným legislativním pravidlům jako nařízení vlády č. 463/2013 Sb., o seznamech návykových látek, a ke zrychlení procesu zařazování látek tedy nedošlo.

Právě i nařízení vlády č. 463/2013 Sb., o seznamech návykových látek, bylo v roce 2025 také novelizováno. Hlavním hybatelem novelizace nařízení vlády se stal případ fatální intoxikace v České republice novou, ale vysoce potentní látkou ze skupiny nitazenů. Tato skupina látek je, co se týče akutní dávky, ještě účinnější, než jsou látky na bázi fentanylu. S ohledem na

vysokou toxicitu těchto látek a fatální úmrtí byla celá skupiny těchto látek zařazena přímo na seznam návykových látek bez využití dočasného seznamu zařazených psychoaktivních látek. Práce složek IZS v podmínkách zásahu u tohoto typu látek bude do budoucna přinášet specifické požadavky.

V roce 2025 novelizací vyhlášky č. 37/2017 Sb., o elektronických cigaretách, náhradních náplních do nich a bylinných výrobcích určených ke kouření, která nabyla účinnosti 1. prosince 2025, došlo k přímému zákazu uvádění na trh elektronických cigaret a náplní do nich s obsahem kanabinoidů a jejich derivátů, doprodej výrobků vyrobených před 1. prosincem 2025 je možný do 30. 6. 2026. Primárním cílem novelizace vyhlášky bylo omezení příchutí obsažených v elektronických cigaretách, a to s ohledem na dramaticky narůstající oblibu těchto produktů u mladistvých.

Rovněž i další právní předpisy týkající se seznamů psychoaktivních látek byly v průběhu roku 2025 novelizovány. Nařízení vlády č. 454/2009 Sb., kterým se pro účely trestního zákoníku stanoví, co se považuje za látky s anabolickým a jiným hormonálním účinkem a jaké je jejich větší množství, bylo doplněno s účinností od 1. 7. 2025 o dalších 19 nových látek a v této souvislosti byly vytvořeny i nové kategorie, do nichž byly látky vhodněji rozřazeny.

Do budoucna se současně objevují pochybnosti o efektivitě nového modelu postihování drogové trestné činnosti v ČR, zejména ve vztahu k potírání šíření nových psychoaktivních substancí, neboť nastavení trestních sazeb omezuje možnost využití invazivnějších vyšetřovacích prostředků (zejména odposlechu a záznamu telekomunikačního provozu). U těchto látek navíc nelze bez dalšího dovodit mezinárodněprávní povinnost kriminalizace, což v kombinaci s jejich častou zahraniční proveniencí představuje významné riziko; účinnost úpravy bude proto nutné s časovým odstupem vyhodnotit.

## 8.6. Nelegální zaměstnávání

Celní úřady v roce 2025 realizovaly celkem 124 kontrol zaměstnanosti, z nichž 55 kontrol bylo pozitivních. V rámci těchto kontrol bylo zkontrolováno celkem 330 cizinců ze třetích zemí a 6 cizinců z členských států EU. V rámci šetření vyslovily celní orgány u 57 osob z třetích zemí důvodné podezření z výkonu nelegální práce a u 76 kontrolovaných cizinců a občanů EU nesplnění oznamovací povinnosti zaměstnavateli podle § 87 a § 88 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti. Během kontrol zaměstnanosti bylo orgány Celní správy ČR zjištěno 18 osob bez platného povolení k pobytu. Nejpočetnějšími národnostními skupinami podezřelých z výkonu nelegální práce byly v roce 2025 státní příslušníci Ukrajiny (28 osob) a Vietnamu (13 osob).

Největší počet kontrol tj. 44 byl proveden u subjektů z odvětví stravovacích a ubytovacích služeb a dále 36 kontrol u subjektů z odvětví stavebnictví (patřící dlouhodobě v této oblasti k nejproblémovějším), při kterých bylo zachyceno 16, resp. 19 cizinců bez platného povolení k zaměstnání. Kontroly nelegálního zaměstnávání cizinců měla Celní správa ČR v kompetenci pouze do 30.06.2025, z čehož plyne pokles ve vykazovaných statistikách oproti minulým letům.

### Legislativní a jiná opatření

Ministerstvo práce a sociálních věcí (MPSV) v roce 2025 pokračovalo v aktivitách v oblasti prevence **pracovního vykořisťování cizinců** zejména prostřednictvím služeb specialistů pro

práci s osobami s migrační zkušeností<sup>79</sup>. Tito specialisté působící na krajských pobočkách Úřadu práce ČR poskytují odborné poradenství v oblasti zaměstnanosti, propojují klienty s dalšími službami Úřadu práce a relevantními aktéry integrace, to vše s ohledem na regionální specifika a individuální potřeby klientů.

MPSV se v rámci zvyšování informovanosti cizinců zaměřilo na aktualizaci a sjednocování webových stránek informujících o právech a povinnostech v souvislosti s pobytem a hledáním zaměstnání v ČR. Na základě Analýzy informačních zdrojů využívaných cizinci, realizované v rámci projektu EURES + 3Z Up! byla připravena nová struktura a obsah portálu MPSV<sup>80</sup>, kam bude postupně přenesen obsah webu<sup>81</sup>, který bude utlumován.

I v roce 2025 pokračovala informační kampaň zaměřená na pracovněprávní vztahy a rizika na trhu práce. Informační materiály (videa, manuály, letáky) jsou propagovány a umístěny na sociálních sítích a platformách<sup>82</sup>, kde jsou sdíleny úspěšné příběhy klientů specialistů pro osoby s migrační zkušeností a poradců EURES, dále pak praktické informace i propagační materiály v různých formátech.

Od 1. října 2025 vstoupil v účinnost zákon č. 151/2025 Sb., o dávce státní sociální pomoci, jehož legislativní návrh byl zpracován MPSV. Tento zákon staví na dvou základních podmínkách nároku: pracovní aktivitě či posuzování zranitelnosti osob. Nezbytná je aktivní účast žadatele o dávku na ekonomickém životě, zejména prostřednictvím jeho zapojení na trh práce či jiných forem výdělečné aktivity. Zákon současně posiluje opatření směřující k potírání nelegální práce, a to jednak důslednějším ověřováním ekonomické aktivity žadatelů a současně navázáním nároku na dávku na prokazatelně legální zdroje příjmů.

## 8.7. Obchod s lidmi

Jako nejčastější forma **obchodování s lidmi** se v ČR opět objevovalo užití obětí obchodování s lidmi k jiným formám vykořisťování, k prostituci, nuceným pracím anebo kořistění z takového jednání. V roce 2025 byla odhalena kriminální organizace, která svoje vytipované oběti, často z řad osob bez domova, na různých místech využívala k nucenými pracím při montážích a demontážích pouťových atrakcí. V roce 2025 bylo registrováno 26 (-13) trestných činů obchodování s lidmi (§ 168), za které bylo stíháno 35 (+7) osob.

V roce 2025 byla ČR již tradičně hodnocena vládou USA v oblasti boje proti obchodování s lidmi za předcházející období. Výsledkem hodnocení tzv. TIP Reportu za rok 2024 bylo, že Česká republika zůstává i nadále zařazena do nejvyšší skupiny I (státy, které naplňují minimální standardy na problematiku OSL z pohledu Ministerstva zahraničních věcí USA).

### Opatření

V roce 2025 se konala dvě řádná zasedání **Meziresortní koordinační skupiny pro oblast boje proti obchodování s lidmi**, a to dne **23. 6. 2025** a **12. 12. 2025** a jedno mimořádné dne **19. 9.**

<sup>79</sup> Činnost specialistů je realizována pod záštitou projektu <https://www.mpsv.cz/eures-3z-up->

<sup>80</sup> <https://www.mpsv.cz/zahranicni-zamestnanost>

<sup>81</sup> <https://www.cizinci.cz/>

<sup>82</sup> <https://consent.youtube.com/m?continue=https%3A%2F%2Fwww.youtube.com%2F%40uradpracecr6914%2Fvideos%3Fcbid%3D1&gl=CZ&m=0&pc=yt&cm=2&hl=cs&src=1>,  
[https://www.facebook.com/eures.cz/?locale=cs\\_CZ](https://www.facebook.com/eures.cz/?locale=cs_CZ), [https://www.instagram.com/eures\\_czech\\_republic/](https://www.instagram.com/eures_czech_republic/),  
<https://www.linkedin.com/showcase/euresczechrepublic/?originalSubdomain=cz>

**2025** věnované problematikám pracovního vykořisťování a nelegálního zaměstnávání, kdy podnětem k tomuto mimořádnému zasedání byl případ tragického pracovního úrazu 15letého chlapce z Ukrajiny ve Velkých Hydčicích na Klatovsku.

Stálí členové MKS a další přizvaní hosté se v průběhu těchto zasedání zabývali (krom standardních bodů) především následujícími tématy:

- Slavnostní otevření stálé expozice „Prostituce a obchod s lidmi“ v Muzeu Policie ČR
- Jak efektivně komunikovat obchod s dětmi a finální shrnutí výsledků výzkumného projektu
- Transpozice revizní směrnice (EU) 2024/1712 – shrnutí nejdůležitějších legislativních změn v návrhu trestního zákoníku a dalších souvisejících zákonů
- Kreslená pravda – obchodování s lidmi očima mladých umělců a umělkyně – představení projektu, výstavy a katalogu
- „Metodická informace k zajištění ochrany nezletilým dětem bez doprovodu přicházejícím z Ukrajiny – aktualizace 2025“ – představení materiálu s důrazem na problematiku obchodování s dětmi
- Projekce krátkého videa k problematice moderního otroctví a praktikám pachatelů, které je součástí probíhající osvětové kampaně NCOZ „Práce v řetězech“

Usnesením vlády č. 725 ze dne 30. září 2025 došlo k posunutí termínu platnosti **Národní strategie boje proti obchodování s lidmi v České republice** na období 2020–2023 **do 30. června 2026**. K prodloužení platnosti došlo především proto, že aktuální strategie EU pro boj proti obchodování s lidmi skončila k 31. prosinci 2025 a měla by v nejbližší době být předložena nová. Bylo tak rozhodnuto vyčkat na zveřejnění nových priorit v ní uvedených, které by měla reflektovat i národní navazující strategie.

I v roce 2025 MV ve spolupráci s NCOZ realizovalo tzv. **kulaté stoly**, jejichž hlavním cílem je aktivně přispívat ke zlepšení procesu identifikace potenciálních obětí OSL a současně zdůrazňovat význam vzájemné spolupráce jak mezi orgány veřejné správy, tak i nestátními neziskovými organizacemi a dalšími souvisejícími zainteresovanými subjekty. Během roku byly uspořádány tyto akce pro Karlovarský, Pardubický, Královéhradecký, Zlínský a Olomoucký kraj.

**Ochrana ukrajinských uprchlíků v ČR** před trestnou činností, včetně obchodu s lidmi je stále jednou z hlavních priorit. V minulých dvou letech byl kladen důraz na mapování jejich zranitelné situace na trhu práce – primárně v případech, kdy jejich zaměstnavatel byl současně i poskytovatelem ubytování. V této souvislosti byla mimo jiné zvýšena kontrolní činnost příslušných státních orgánů, podpora preventivně osvětových kampaní a došlo ke zintenzivnění sociální práce a dalších integračních aktivit zainteresovaných neziskových organizací.

MV v roce 2025 pokračovalo v realizaci **Programu MV na podporu a ochranu obětí obchodování s lidmi** (dále jen „Program“). I nadále bylo cílem Programu poskytnout potřebnou pomoc, stabilizovat oběť trestné činnosti obchodování s lidmi a vytvořit prostor, v němž bude oběť schopna OČTŘ podat relevantní informace o kriminálním prostředí, které mohou vést k odhalení a potrestání pachatelů. V roce 2025 bylo do Programu zařazeno celkem **31 osob** jako pravděpodobných obětí obchodování s lidmi. Jednalo se o 7 žen (pracovní, sexuální či jiná forma vykořisťování na území ČR) a 23 mužů (pracovní, sexuální či jiná forma vykořisťování na území ČR). Kromě 1 ženy z Ukrajiny, 1 z Kolumbie a 1 muže slovenské národnosti byli všichni nově zařazení národnosti české. Ke dni 31. 12. 2025 je

do Programu zařazeno celkem **88 klientů a klientek**.<sup>83</sup> V tomto roce se mezi oběťmi ve významném počtu objevily osoby s tělesným a/-nebo s mentálním postižením.

## 8.8. Nelegální obchod se zbraněmi, výbušninami, vojenským materiálem a zbožím dvojího užití

Ve sledovaném období nebyly zjištěny případy proliferační **nebezpečných látek a jedů**. Přijato bylo několik nižších desítek hlášení, která byla prověřena bez zjištění protiprávního jednání.

Z hlediska restriktivních opatření EU byly v oblasti **sankcí na zboží dvojího užití** zaznamenány jednotky případů. Často se jedná o nepovolený reexport, dále o akvizice v EU a prostřednictvím sítě firem export do cílové destinace. Byly však zaznamenány i takové případy, kdy byly důkazy o využití zboží z ČR pro vojenské účely falšované zřejmě za tím účelem, aby byl kompromitován původce nebo výrobce tohoto zboží v EU.

V oblasti kontroly vývozu zboží dvojího použití a dalšího strategického zboží zůstává situace v roce 2025 významně ovlivněna rozšířeným sankčním režimem vůči Rusku a částečně i dalším státům zapojeným do jeho agrese vůči Ukrajině. Sankce dopadají zejména na pokročilé technologie, zboží dvojího užití a vyspělé průmyslové komponenty, což vede řadu podniků k hledání alternativních odbytišť mimo tradiční trhy. Tím se zvyšuje riziko nepřímého obcházení sankcí prostřednictvím vývozu do třetích zemí s vyšším rizikovým profilem nebo slabší kapacitou vymáhat kontrolní režimy. Geopolitická situace v roce 2025 je charakteristická kumulací regionálních krizí a rostoucí rivalitou velmocí, které mají dopad na obchod se strategickým zbožím.

Pokračující válka Ruska proti Ukrajině, napjaté vztahy mezi Západem a Ruskem, dlouhodobé napětí mezi USA a Čínou a přetrvávající nestabilita na Blízkém východě a v dalších regionech vytvářejí prostředí zvýšené nejistoty. To vede k dalším sankčním opatřením, restrikcím v oblasti vývozu citlivých technologií a k posilování kontrolních mechanismů, a zároveň motivuje některé aktéry k hledání sofistikovanějších cest, jak tato omezení obcházet. Na úseku trestního prověřování zaznamenává Celní správa ČR nárůst případů porušování sankcí i na úrovni podniků od dalších orgánů státní správy a pracovních skupin. ČR se dlouhodobě potýká se zájmem zejména ruských proliferačních skupin vyvážet citlivé zboží jako jsou strojní zařízení a jejich náhradní díly, elektronické komponenty, letecké a automobilové komponenty, chemické látky a laboratorní vybavení, průmyslové komponenty a materiály jako jsou ložiska, přesné kovové díly prostřednictvím krycích struktur přes třetí země a obcházet tak platné zákazy a omezení proti jejich koncovým uživatelům.

V roce 2025 byl realizován vývoz 12 258 položek zboží dvojího užití uvedených v celních prohlášeních, na které bylo vydáno Licenční správou MPO (dále jen „MPO-LS“) individuální vývozní povolení nebo bylo použito všeobecné vývozní povolení, případně bylo použito vývozní povolení vydané příslušným orgánem jiného členského státu EU. Identifikace zboží dvojího užití prostřednictvím aplikace DUAL USE byla provedena ve 199 případech, kdy v 19 případech bylo identifikováno zboží dvojího užití. Pravomocná rozhodnutí týkající se porušení zákona č. 594/2004 Sb., k provedení režimu Evropské unie pro kontrolu vývozu, zprostředkování, technické pomoci, tranzitu a přepravy zboží dvojího užití, byla vydána celkem

<sup>83</sup> Více informací k tématu obchodování s lidmi je dostupné na webových stránkách MV <https://mv.gov.cz/clanek/obchod-s-lidmi-dokumenty-924305.aspx>. Na těchto stránkách je k dispozici také každoročně zveřejňovaný dokument Zpráva o stavu obchodování s lidmi v České republice.

ve 30 případech. V souvislosti s vývozem zboží dvojího užití byla v roce 2025 pouze v 1 případě zaslána žádost o stanovisko na MPO-LS.

Celní správa ČR zjistila v roce 2025 v oblasti zahraničního obchodu s vojenským materiálem celkem 24 případů porušení, resp. podezření na porušení, příslušných právních předpisů upravujících obchodování s vojenským materiálem. S ohledem na skutečnost, že počet držitelů povolení k provádění zahraničního obchodu s vojenským materiálem se stabilně pohybuje kolem 421 subjektů, představuje uvedený počet případů mírné zvýšení ve srovnání s rokem 2024, kdy bylo zaznamenáno 22 případů. Zjištěná porušení se i nadále týkala zejména vojenských zbraní, balistických materiálů, vojenských masek a náhradních dílů k vojenským zbraním, vozidlům, vrtulníkům a letounům. K uvedenému nárůstu přispěla především zpřesněná metodika kontrolních postupů a dílčí stabilizace bezpečnostní situace v některých rizikových regionech, která umožnila efektivnější identifikaci a vyhodnocení rizikových obchodů.

Podrobnější informace jsou uváděny v rámci pravidelné **Výroční zprávy o zahraničním obchodu s vojenským materiálem, ručními zbraněmi pro civilní použití a zbožím a technologiemi dvojího užití v České republice.**<sup>84</sup>

## Opatření

Dne 30. června 2025 byl ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv publikován **zákon č. 220/2025 Sb.**, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o zbraních a střelivu a zákona o municí. Tento zákon je účinný od 1. ledna 2026.

V rámci novely trestního zákoníku, která je součástí tohoto zákona, došlo k rozšíření skutkové podstaty trestného činu nedovoleného ozbrojování o případy nelegálního blíže specifikovaného nakládání s pyrotechnickými výrobky, s nimiž je vyžadována odborná způsobilost. Toto jednání tak z hlediska ochrany života, zdraví a majetku osob, ale i z hlediska bezpečnostní situace České republiky i jiných (zejména sousedních) států je třeba vnímat jako velmi závažné a vysoce společensky škodlivé. Zaznamenány byly případy ve Spolkové republice Německo, kdy byly nebezpečné pyrotechnické výrobky dovážené z České republiky zneužívané členy tamních extremistických hnutí k realizaci útočných aktivit proti demokratickému zřízení, bezpečnosti majetku a osob; pyrotechnické výrobky jsou rovněž užívány organizovaným zločinem s přeshraničními aktivitami, jako rizikovou popisuje tuto situaci i Evropský policejní úřad (Europol).

V oblasti kontroly obchodu s ručními zbraněmi pro civilní použití došlo v roce 2025 k zásadním změnám zákonných norem upravujících tuto oblast. Na evropské úrovni se jedná o nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/41 ze dne 19. prosince 2024 o opatřeních pro dovoz, vývoz a tranzit palných zbraní, hlavních částí a střeliva, kterým se provádí článek 10 Protokolu Organizace spojených národů proti nedovolené výrobě střelných zbraní a jejich součástí, dílů a střeliva a obchodování s nimi, který doplňuje Úmluvu Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu (protokol OSN o palných zbraních), v rámci ČR se pak jedná o zákon č. 90/2024 Sb., o zbraních a střelivu, který nabyde účinnost od 1. 1. 2026 stejně jako novelizace nařízení vlády č. 282/2013 Sb., o stanovení seznamu stanovených výrobků, podmínek, za nichž lze uskutečnit jejich dovoz nebo přepravu, a o stanovení některých

<sup>84</sup> <https://www.mpo.gov.cz/cz/zahranicni-obchod/licencni-sprava/o-licencni-sprave/vyrocní-zpravy-o-zahranicnim-obchodu-s-vojenským-materiálem--rucními-zbraněmi-pro-civilní-použití-a-zbožím-a-technologiemi-dvojího-užití--288771/>

podmínek pro určené výrobky, za nichž lze uskutečnit jejich vývoz. Změny reagují na současnou situaci v této oblasti a harmonizují zákonné normy pro obchod i držení a nakládání se zbraněmi. Tyto změny zajišťují vyšší úroveň bezpečnosti, evidence, sledování a celkového přehledu o obchodu a držení zbraní a střeliva. Zároveň tato úprava znamená i výzvu pro podnikatele v tomto oboru.

## **Problematika mezinárodních sankcí**

Válečný konflikt podnítl nové formy trestné činnosti tuzemských i cizojazyčných subjektů působících v ČR spojené s vyváděním veřejných prostředků Ukrajiny v rámci vysoce zájmových zbrojních dodávek či **porušování mezinárodních sankcí EU**. Sankční problematika, v jejímž rámci docházelo před rokem 2014, resp. 2022 spíše k ojedinělým deliktům, představovala v roce 2025 typ kriminality s velmi výrazným nárůstem detekovaných a prověřovaných případů. Určité specifikum této trestné činnosti představují pachatelé (mnohdy subjekty zahraničního či tuzemského původu bez trestní minulosti a vazby k tradičním kriminálním strukturám) či potenciál zapojení státních struktur (Ruské federace) do nelegální činnosti. Uvedená trestná činnost byla odhalována v úzké spolupráci s Finančně analytickým úřadem a na základě této spolupráce došlo i k zajištění finančních prostředků na účtech podezřelých společností.

Z hlediska jednotlivých zaznamenaných trestných činů lze konstatovat, že se velmi často týkají vývozu zboží do Ruska přes třetí země a několik prostředníků. Platby často přicházejí z účtů jiných právnických osob, než jsou registrovaní kupující. Ukazuje se, že je velmi problematické prokazování subjektivní stránky tohoto trestného činu – tedy toho, že podezřelí v době prodeje věděli, že zboží skončí v Rusku a že prodejem porušují sankční režim. V této souvislosti bylo při vyšetřování jednotlivých trestných činů pozorováno, že na těchto vývozech mnohdy nějakým způsobem participují osoby, s již dříve pozorovanými vazbami na Rusko.

V roce 2025 pokračovala Celní správa ČR v aktivitách zaměřených na oblasti vymáhání práv a povinností vyplývajících ze zákona č. 69/2006 Sb., o provádění mezinárodních sankcí, ve znění pozdějších předpisů, a to v postavení subjektu s procesními oprávněními v postavení policejního orgánu. Novelou trestního zákoníku s účinností od 01.01.2026 došlo ke zpřísnění trestní úpravy v oblasti porušování a obcházení sankcí, a to včetně zavedení trestnosti z hrubé nedbalosti. S ohledem na existující výzvy a praktické zkušenosti při celním řízení v oblasti sankcí vznesla česká celní správa podnět na zavedení legislativního nástroje, tzv. doložky „catch-all“ do sankční legislativy.

Doložka dává možnost celním a licenčním orgánům EU zadržet vývoz zboží, které je uvedeno na sankčním seznamu a u něž mají důvodné podezření, že by mohlo být reexportováno do sankcionované země. Praktickým příkladem může být např. vývoz zařízení pro telekomunikační síť do Kyrgyzstánu s podezřením, že směřuje dále do Ruska. Celní orgány navrhnou přijetí opatření catch-all, které po důkladném zvážení provede zpravidla licenční orgán. Vývozce následně podá žádost o vývozní povolení a licenční orgán posoudí, zda nehrozí riziko reexportu. Pokud je vyloučeno, je na základě uděleného povolení možné zboží vyvézt. V opačném případě je vývoz zakázán a zboží podporující vojenskou agresi Ruska vůči Ukrajině nebude z ČR vyvezeno. V roce 2025 bylo na základě rizikové analýzy provedeno 11 071 kontrol se zaměřením na mezinárodní sankce, z toho ve 249 případech byly zjištěny nesrovnalosti.

## 8.9. Padělání měny

V roce 2025 bylo na území ČR zadrženo celkem 9 036 nepravých bankovek a mincí, což představuje meziroční nárůst přibližně o 55 % oproti roku 2024. Největší část z tohoto počtu tvořily napodobeniny různých měn (7 354 kusů), které nepředstavují klasické padělky, ale mohou být zaměnitelné s pravými platidly. Dále bylo zadrženo 429 padělaných českých bankovek v celkové hodnotě téměř 568 tisíc korun a 208 padělaných mincí, a 911 padělaných zahraničních bankovek a 98 mincí. Pozměněných bankovek a mincí bylo zadrženo 34 českých a dvě zahraniční. Celkové počty zadržovaných nepravých platidel ovlivňují především případy, kdy se Policii ČR úspěšně podaří zasáhnout proti padělatelům a distributorům nebo se podaří zadržet větší množství padělaných platidel v souvislosti s jinou trestnou činností.

V rámci českých platidel se nejčastěji objevují padělky nejvyšších hodnot, což potvrzují i data za rok 2025, kdy jsou na prvním místě padělky bankovek 2 000 Kč a na druhém pak padělky bankovek 1 000 Kč. Stejně jako v předcházejících letech byla většina padělaných bankovek české měny nízké kvality, zpravidla zhotovena na inkoustových tiskárnách, a ochranné prvky byly napodobeny jednoduchým způsobem, popř. nebyly napodobeny vůbec.

Padělky zahraničních platidel byly nadále většinou dobré kvality a lze předpokládat, že se jejich výrobou zabývají organizované skupiny padělatelů. U padělků bankovek EURO v posledních letech převažují padělky zhotovené na inkoustových či tonerových tiskárnách. Pro současné padělatele je to jednodušší a levnější než použití klasické tiskové techniky, např. tisku z plochy (ofset). Padělky jsou pak často doplněny dobře napodobenými ochrannými prvky, velice často to bývá hologram. Tento ochranný prvek je obecně považován za jeden z nejhodnotnějších a zároveň je to i jeden z nejdominantnějších ochranných prvků. Proto bývá napodoben ve vysoké kvalitě, což potom znamená vyšší hrozbu pro veřejnost, protože jen málokdo počítá s možností, že padělaný hologram bude tak blízky pravému. Padělané hologramy si padělatelé anonymně obstarávají prostřednictvím skrytých obchodních serverů v rámci kybernetického prostoru, tzv. darknetu.

Velké nebezpečí do budoucna pak představují padělky, které mají kvalitně napodobené ochranné prvky, působí věrohodně po vizuální stránce, a navíc jsou u nich napodobeny ochranné prvky sloužící ke strojovému zpracování bankovek (především ochrana v IR (Infrared) oblasti a magnetismus ochranného proužku).

Padělky bankovek USD jsou většinou zhotovené klasickými tiskovými technikami, např. tiskem z plochy (ofset), ojediněle i tiskem z hloubky (hlubotisk). V loňském roce pokračoval výskyt padělků bankovek USD, které mají kvalitní napodobení ochranných prvků včetně ochrany v IR oblasti. Napodobení prvků v IR oblasti je nebezpečné především pro strojové zpracování bankovek. Navíc se začaly rozšiřovat i padělky s velmi kvalitním napodobením 3D pohyblivého ochranného proužku.

## 8.10. Porušování práv k duševnímu vlastnictví

Statisticky se největší mírou na změnách v počtech celkově zjištěných skutků podílel trestný čin porušení autorského práva, práv souvisejících s právem autorským a práv k databázím (§ 270), u kterého byl zaznamenán nárůst na 599 (+246, +69,6 %), přičemž objasněnost je 82,4 %. Enormní nárůst u tohoto trestného činu je zapříčiněn jedním trestním řízením vedeným ze strany územního odboru policie Přerov, v rámci něhož bylo v červnu 2025 zahájeno trestní

stíhání osoby, která v 349 případech nelegálně sdílela audiovizuální díla (filmy a seriály). Obecně lze říci, že zásadní výkyvy v rámci této trestné činnosti souvisí právě s odhalením většího počtu nelegálně sdílených děl chráněných autorským zákonem.

Pokles na 228 skutků (-289, -55,8 %) byl zaznamenán u trestného činu porušení práv k ochranné známce a jiným označením (§ 268), objasněnost je 95,1 %. Do statistických údajů se výrazně promítají jednotlivé realizace na tržištích za spolupráce celních orgánů a ČOI. Objasněnost se daří držet na poměrně vysoké úrovni, a to z důvodu vzájemné spolupráce mezi výše uvedenými orgány státní správy. Lze konstatovat, že prodej zboží neoprávněně označeného ochrannou známkou se realizuje ve většině případů na konkrétní dotaz zákazníka. Toto zboží není často vystavováno přímo a je skladováno mimo stánky a často i mimo vlastní plochu tržnice v uzamčených automobilech, kontejnerech, ve skrytých skladech apod.

Dále lze uvést, že velké množství padělků zboží je distribuováno prostřednictvím internetu. Prodej zboží je uskutečňován prostřednictvím inzertních a aukčních portálů (např. s-bazar, aukro apod.), internetových obchodů, nebo v rámci sociálních sítí, jako Instagram, Facebook či podobných. Zboží pochází z Číny nebo jiné třetí země.

Prioritou i nadále zůstává identifikace a rozkrývání výrobních kapacit padělků a větších distribučních sítí. Jako aktuální problém vnímá Sekce Pátrání CS ČR padělání v oblasti drogistického zboží. Mezi tradičně nejčastěji zajišťované komodity však i nadále patří textil, obuv, doplňky, hračky či elektronika.

V roce 2025 zajistila Celní správa České republiky v celním řízení cca 52 000 kusů zboží v souhrnné hodnotě, vyjádřeno cenou originálních výrobků, ve výši téměř 137,5 mil. Kč. Oproti roku 2024 bylo zaznamenáno zvýšení zajištěného zboží i její hodnoty. Nejvíce zajištěného zboží představují hračky, součásti a příslušenství mobilních telefonů a obalové materiály. Na vnitrostátním trhu bylo zadrženo cca 195 000 kusů zboží v souhrnné hodnotě, vyjádřené v cenách originálních výrobků, ve výši téměř 935 mil. Kč. V porovnání s rokem 2024 došlo ke zvýšení počtu zboží, mezi které patřilo oblečení, obuv a hračky. Na vnitrostátním trhu bylo celními orgány zajištěno zboží při podezření z porušení práv duševního vlastnictví vyskytující se na tržnicích, při stánkovém prodeji, a v kamenných obchodech.

## 8.11. Terorismus a související témata

V ČR byl v únoru 2025 revidován systém vyhledávání ohrožení terorismem tak, aby lépe a flexibilněji reflektoval aktuální hrozby a situaci u nás i ve světě. Na jejím základě pak platil do konce roku 2025 stupeň ohrožení „B“. **Na území ČR ani v roce 2025 nedošlo k žádnému teroristickému útoku a míra rizika realizace teroristického útoku v ČR tak zůstala v porovnání s předchozím rokem de facto nezměněná, tedy nízká.** Nicméně i v roce 2025 se v ČR podobně jako v dalších evropských státech začaly množit případy sabotážních aktivit, za kterými s největší pravděpodobností stojí kremelský režim, přičemž cílem těchto aktivit není primárně bezprostřední fyzické násilí s vysokým počtem obětí, ale postupné narušování stability, testování reakčních schopností státu a šíření nejistoty ve společnosti

Dle informací státního zastupitelství bylo ke konci roku vedeno trestní řízení ve 38 věcech souvisejících s terorismem, z toho ve 23 případech ve fázi prověřování a v 15 případech ve fázi vyšetřování nebo řízení před soudem. Převážnou část nápadu tvoří verbální trestná činnost, zejména trestné činy podpory a propagace terorismu podle § 312e trestního zákoníku a vyhrožování teroristickým útokem podle § 312f trestního zákoníku.

Největší výzvou je i online dimenze terorismu, násilného extremismu a radikalizace. Radikalizace vedoucí k násilnému extremismu či terorismu je v tomto kontextu fenoménem výrazně souvisejícím s rozvojem a současně zneužíváním digitálního online prostředí. Technologický pokrok například v oblasti generativní umělé inteligence, velkých jazykových modelů, algoritmických amplifikací přispívá ke vzniku a šíření obsahů, které oproti minulosti výrazně zrychlují, a ještě více anonymizují proces radikalizace a tím ztěžují i možnost včasné detekce a reakce.

Na základě těchto možností je v online prostoru jednoduché šířit širokou škálu nejen extremistických ideologií, ale také násilného obsahu, který nemusí mít nezbytně ideologický základ, ale přináší hlavně fascinaci násilím. Takový obsah je spouštěčem procesu radikalizace, jež může vést a často vede až k násilnému extremismu a terorismu. Cílem těchto aktivit jsou nejzranitelnější skupiny společnosti, a to včetně dětí a dospívajících, přičemž jejich počet se konstantně zvyšuje.

V této souvislosti je nutné zmínit také zneužívání generativní umělé inteligence k efektivní tvorbě dezinformací a propagandy, s tím související problematiku tzv. borderline obsahu (tzv. „awful but lawful“, který sice není protiprávní, ale přispívá k normalizaci násilí a radikalizačních narativů), propojování online a offline aktivit, zneužívání gamingových a dalších sociálních platforem, zneužívání imerzních a virtuálních technologií pro výcvik, kódovaný jazyk, zneužívání audiovizuálního materiálu apod.

V oblasti financování terorismu a násilného extremismu se stále častěji využívá kombinace kryptoměn a neformálních systémů převodů aktiv. Kryptoaktiva jsou teroristickými a extremistickými organizacemi stále více využívána k získávání a přesunu finančních prostředků, které financují jejich infrastrukturu a činnost. Rovněž dochází k zneužívání neziskových organizací, prostřednictvím kterých získávají dary. K získávání financí jsou využívány také sociální sítě, šifrované chatovací aplikace apod.

Mezi další výrazné trendy patří stále častější propojování terorismu (mnohdy řízeného státními aktéry) s organizovaným zločinem. V této souvislosti se rozvíjí koncept násilí jako služby, tedy komercializace násilných aktů (např. v případě sabotáží). Často se opakuje zneužívání dronů, a to k ohrožování či narušování prvků kritické infrastruktury.

Mnoho nových výzev a hrozeb, které v roce 2025 posílily, stále častěji nezapadají do klasických kategorií boje proti terorismu a extremismu. V posledních letech proběhlo mnoho násilných incidentů bez přímé vazby na teroristické organizace, kdy útočníci sami byli motivováni různorodou směsicí faktorů. Mezi nejvýraznější faktory podobných činů patří již zmíněná fascinace násilím a fixace na násilí jako takové spíše než politické, náboženské nebo další ideologické cíle.

V roce 2025 v ČR byly zaznamenány případy, jež bezprostředně vedly k jednání směřujícímu k přípravě teroristického útoku nebo jiného násilného aktu. Zaznamenány byly taky aktivity, kdy se jednalo o jednání ve smyslu propagace a podpory teroristických organizací.

I v roce 2025 měla na situace v oblasti terorismu a násilného extremismu vliv stále napjatější a komplikovanější geopolitická situace, a to zejména stále probíhající konflikt na Blízkém východě (vliv má zj. na další nárůst šíření antisemitismu), válka v Ukrajině (v této souvislosti dochází k sabotážním akcím) a další nové ozbrojené aktivity související s nástupem nové americké administrativy, jež mají dopad na stabilitu a bezpečnosti v celém světě.

Hrozba islamistického terorismu je v ČR nízká, přesto nelze vyloučit útok jedinců, kteří mohou být ovlivněni propagandou šířenou v online prostředí. Ani zde však nebylo zaznamenáno šíření extremistických islamistických myšlenek v českém jazyce více než v předchozích letech.

Nadále jsou ve velké míře zaznamenávány případy **anonymních výhrůžek** vůči konkrétním objektům (často veřejné instituce) nebo událostem. Cílem takových akcí může být snaha o narušení chodu institucí, vyvolání paniky či zatížení bezpečnostních složek prostřednictvím falešných oznámení závažných incidentů (tzv. swatting), ale i forma online obtěžování v některých internetových komunitách. Z předchozích let jsou známy intenzivní série takových výhrůžek, které nesou jisté znaky odpovědnosti služeb cizích států jako nástroje k šíření paniky nebo pokusu o snížení důvěry v domácí bezpečnostní složky a zkoušky reakce integrovaného záchranného systému.

Policie ČR registrovala v roce 2025 18 trestných činů souvisejících s terorismem (2 TČ podle § 311 TZ – teroristický útok, 3 TČ podle § 312a TZ – účast na teroristické skupině, 6 TČ podle § 312e) TZ – podpora a propagace terorismu a 7 TČ podle § 312f) TZ – vyhrožování teroristickým činem).

## Opatření

V průběhu roku 2025 se aktivity zaměřovaly na kroky vedoucí k posílení bezpečnosti ve veřejném prostoru. Byly vydány nové metodiky k ochraně měkkých cílů.<sup>85</sup> V návaznosti na tyto metodiky proběhlo školení pro krajské policejní specialisty a pro zástupce MŠMT a vysokých škol. Probíhala jednání meziresortní pracovní skupiny k ochraně veřejných míst, mezi její hlavní cíle patří úkoly vyplývající z Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020. Především pak zajištění meziresortní spolupráce orgánů při sdílení dobré praxe, zpracování připomínek k dokumentům vztahujícím se k ochraně měkkých cílů a osvěta nejen veřejnosti.

Ministerstvo vnitra v roce 2025 zpracovalo také Analýzu neziskového sektoru ČR z pohledu rizik financování terorismu. Její text je dostupný na webových stránkách MV.<sup>86</sup>

## 8.12. Extremismus

V roce 2025 bylo registrováno 236 (-73, -23,6 %) skutků spáchaných z nenávisti. Tyto skutky byly nejčastěji zaměřeny proti Ukrajincům (44 skutků), Židům (31 skutků) a Romům (10). Na sociálních sítích pokračuje trend ve formě nenávistných komentářů a nepravdivých tvrzení.

V roce 2025 hlavní zdroje hrozeb v oblasti extremismu a terorismu představovaly zejména radikální online komunity, pokračující konflikty v Ukrajině a v regionu Blízkého východu, sabotáže, diverzní operace a násilné aktivity s vazbou na cizí státní moc a zneužití nových technologií ze strany extremistických a teroristických uskupení.

**Radikální online komunity** představují dlouhodobě výzvu pro bezpečnostní složky a nadále se vyvíjí. Zatímco v předchozích letech byly detekovány zejména uživatelé či komunity se zaměřením na oblast pravicového extremismu, v roce 2025 byla identifikována síť uživatelů inspirovaných či radikalizovaných ideologií islamistického terorismu. Část těchto uživatelů se připravovala na násilné aktivity vůči různým cílům, viz např. medializovaný případ zadržení skupiny osob v rámci operace Merda. V neposlední řadě byly detekovány případy uživatelů aktivních v rámci komunit, u kterých je velmi výrazná inklinace k násilí a jeho adoraci a ideologická motivace není patrná nebo je zanedbatelná, je spíše využívána k inspiraci než motivaci. Nežřídká bývá příznakem i inklinace k sebepoškození. V roce 2025 byly

<sup>85</sup><https://mv.gov.cz/clanek/bezpecnejsi-verejne-pristupna-mista-ministerstvo-vnitra-predstavilo-nove-metodiky-k-ochrane-mekkych-cilu.aspx>

<sup>86</sup> <https://mv.gov.cz/chh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx>

zaznamenány i výzvy k násilným aktivitám, které díky působení radikálních komunit získávají globální rozměr.

Radikální, resp. násilné online komunity působí mnohdy decentralizovaně na více platformách, kde navíc uživatelé využívají různou úroveň anonymity. Je obvyklé, že jsou sdíleny různé motivační materiály, jako například komuniké či prohlášení pachatelů různých útoků, obsahy s nenávistným či násilným charakterem. Velmi často je v komunitách zaznamenáno působení mladistvých i nezletilých. Tato skutečnost může určitým způsobem souviset i s relativním nárůstem agresivních či násilných projevů mezi touto skupinou populace. V roce 2025 byla v reakci na relativní nárůst těchto projevů zejména ve školách a školských zařízeních zahájena příprava jednotné metodiky a doporučení pro policejní orgány, jak v uvedených případech postupovat. Jedná se však o komplexní téma a široký soubor opatření, na kterých se nutně musí podílet i další aktéři, zejména rodina a blízcí, školy a školská zařízení a další státní a případně i nestátní subjekty.

Bezpečnostní informační služba nezaznamenala v roce 2025 žádné aktivity extremistů, které by z pohledu zpravodajské služby představovaly reálnou hrozbu a bezprostřední ohrožení demokratických základů ČR. Extremistické ideologie se postupně stávají (pokud vůbec) až sekundárním důvodem pro politicky motivované násilí. Hlavní roli přebraly například protisystémový postoj, nedůvěra v demokratické fungování státu či psychická nestabilita jedince. Online radikalizace mládeže v současnosti představuje jednu z významných bezpečnostních výzev v oblasti prevence násilného jednání.

**Pravicově extremistická scéna** byla v roce 2025 atomizována a jako celek nepředstavovala přímé riziko pro bezpečnost státu. Přetrvávající hrozbou jsou osoby stojící mimo tradiční organizované extremistické struktury. Ty jsou aktivní zejména na internetu, kde shromažďují a šíří různé extremistické materiály, zejména násilného charakteru. K reálnému setkávání ve skutečném světě dochází spíše méně. Pokud ano, tak tyto osoby páchají drobnější trestnou činnost, nicméně výjimečně byly zaznamenány i přípravy činů s vysokou společenskou nebezpečností. Práci bezpečnostních složek jejich aktivity velmi komplikují, protože je vždy nezbytné prošetřit, nakolik reálnou hrozbu tito jedinci představují.

Tradiční pravicoví extremisté se již prakticky nevěnují politickému aktivismu a soustřeďují se hlavně na různé zájmové aktivity, jako jsou různé boxerské či MMA turnaje či hudební pravicově extremistické akce v Česku i v zahraničí. Veškeré tyto aktivity, navzdory jejich mediální atraktivnosti, neohrožují bezpečnost České republiky jako celku a jejich význam je minimální.

**Levicově extremistická scéna** byla ve sledovaném období relativně klidná a nepředstavovala zásadní hrozbu pro bezpečnost ČR. Nejvýraznějším tématem levicově extremistické scény byl i v roce 2025 izraelsko-palestinský konflikt a amplifikace protiizraelského narativu. Jelikož účast na akcích, které protiizraelští aktivisté pořádali, nebyla nijak vysoká a mediálně zajímavá, participovali na akcích ostatních levicových subjektů. Stejně tak se zaměřovali i na narušování kampaně vládních představitelů, přičemž byl zaznamenán postupný posun k razantnější rétorice či drobným fyzickým incidentům.

Přetrvávajícím potenciálním rizikem byla individuální činnost několika českých militantních anarchistů, aktivních i v mezinárodním anarchistickém hnutí.

**Českou domobraneckou scénu** stále tvoří různorodé a jen velmi volně provázané autonomní skupiny. Počet aktivních členů se nijak výrazně neměnil, řádově se pohyboval ve vyšších desítkách osob. Domobranci se dominantně soustředili na činnosti branného charakteru (střelecký výcvik, sebeobrana, ochrana před nebezpečnými bojovými látkami atd.), ale

většinou všechny tyto aktivity měly stereotypní charakter a vypovídaly o prohlubující se stagnaci domobranecké scény.

Nejnebezpečnější aktivitou v souvislosti s činností domobranců byla nadále snaha o výrobu nelegálních palných zbraní a výbušnin. Nicméně ty ale domobrancí chápou primárně jako přípravu na dle nich očekávanou krizi a pravděpodobně je nechtějí použít k páčání trestné činnosti. Hlavní nebezpečí spojené s domobraneckou scénou představuje individuální a obtížně predikovatelný akt radikálního jedince, zejména například osoby trpící psychickými problémy a neracionálním vnímáním okolního světa.

## Opatření

Ministerstvo vnitra ve společné gesci s Ministerstvem zahraničních věcí a ve spolupráci s Federací židovských obcí v České republice připravilo **Strategii boje proti antisemitismu v České republice na roky 2025-2030**. Strategie obsahuje popis situace v České republice, pracovní definici antisemitismu, aktuální stav spolupráce na unijní i mezinárodní úrovni, přehled dat k antisemitským incidentům a zejména konkrétní doporučení, která se zaměřují na řešení nenávistného chování namířeného proti Židům, židovské komunitě či osobám tak vnímaným. Cílem této strategie je, aby doporučení, která obsahuje, společně s dalšími již existujícími opatřeními, pomohly v boji proti antisemitismu. Doporučení, jež strategie přináší, by měla být následně formulována v rámci jednotlivých akčních plánů do konkrétních úkolů.

Na přijetí strategie v roce 2026 bude navazovat její implementace, jejíž prvním krokem bude tvorba akčního plánu, který bude obsahovat konkrétní úkoly vycházející z doporučení v ní obsažených.

Dne 5. srpna 2025 byl ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv publikován zákon č. 270/2025 Sb., kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Tento zákon přinesl i změny v právní úpravě postihu předsudečných trestných činů. Vedle nenávistných trestných činů v užším slova smyslu (násilí proti skupině obyvatelů a proti jednotlivci, hanobení národa, rasy, etnické nebo jiné skupiny osob, podněcování k nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod) předchozí právní úprava tzv. nenávistný motiv považovala buď za obecnou přitěžující okolnost nebo u některých trestných činů za okolnost kvalifikační. V případě kvalifikačních okolností pak docházelo k přísnějšímu trestání, byl-li daný trestný čin spáchán na jiném pro jeho skutečnou nebo domnělou rasu, příslušnost k etnické skupině, národnost, politické přesvědčení, vyznání nebo proto, že je skutečně nebo domněle bez vyznání. Tento výčet, podle předchozí právní úpravy uzavřený, se novelou jednak výslovně doplňuje o další pohnutky (spáchání pro zdravotní postižení, sexuální orientaci, pohlaví, věk, příslušnost k sociální skupině), jednak se stanoví jako otevřený (spáchání pro skutečnou nebo domnělou příslušnost k jiné skupině osob). Zároveň byl nenávistný motiv doplněn jako kvalifikační okolnost i u některých trestných činů, kde podle předchozí právní úpravy obsažen nebyl (např. u znásilnění, sexuálního nátlaku, aj.).

## 8.13. Hybridní působení

V roce 2025 pokračovalo hybridní působení ze strany Ruska a Číny napříč členskými státy Evropské unie. V České republice byly projevy (možného či prokázaného) hybridního působení patrné zejména v informační, kybernetické, ekonomické, zpravodajské a kulturní doméně.

Stejně jako v dalších evropských zemích byl v ČR v roce 2025 zaznamenán **výskyt dronů nad vojenskými objekty a/či bezletovými zónami či dalšími strategickými objekty**. Lze předpokládat, že výskyt dronů, který není náhodný a lze jej považovat za součást hybridní strategie, má zatím spíše za cíl sběr informací, narušení nebo pozastavení provozu, testování reakce státu či psychologické působení, nežli pokus o kinetický útok.

Přestože během předvolebního a volebního období nedošlo k incidentům, které by významně narušily legitimitu volebního procesu, v různých podobách byly dlouhodobě přítomné **manipulativní narativy útočící na důvěryhodnost voleb**. V těsné předvolební fázi zpravodajské služby i nevládní sektor odhalily **sít stovek (zřejmě) neautentických a (minimálně částečně) koordinovaných účtů šířících pro-kremelský narativ na platformě TikTok**. Po příslušném upozornění platformy jich však byla odstraněna pouze malá část. Sama platforma uvedla, že v rámci své běžné činnosti v období od 1. srpna do volebního víkendu v ČR údajně odstranila mj. 187 tis. falešných účtů.

Pokračovaly též **kybernetické incidenty** – jako velmi významný byl klasifikován březnový ransomwarový útok na systémy Hasičského záchranného sboru ČR v Královéhradeckém a Zlínském kraji. V dubnu byl napaden účet premiéra P. Fialy i koalice SPOLU, na kterém se následně objevily falešné příspěvky. V květnu **vláda ČR** na základě národního atribučního procesu **označila Čínskou lidovou republiku jako zodpovědnou za škodlivou kybernetickou kampaň proti jedné z neutajovaných komunikačních sítí Ministerstva zahraničních věcí ČR** trvající od roku 2022. České bezpečnostní instituce společně s dalšími zahraničními partnery též upozornily na **dlouhodobou kybernetickou kampaň vedenou aktéry podporovanými Ruskem**, jejichž útoky jsou cíleny zejména na logistické a technologické firmy zapojené do zahraniční pomoci Ukrajině.

V květnu ČR kvůli riziku špionáže, resp. ohrožení bezpečnosti ČR nebo vnitřního či veřejného pořádku na základě zákona o prověřování zahraničních investic **zakázala společnostem se sídlem v Pekingu, aby na Moravě provozovala pozemní satelitní stanice**. Řešeno bylo též několik případů v souvislosti s možným obcházením sankcí EU vůči Ruské federaci vč. reexportu zboží dvojího užití podléhajícího unijním sankcím. Tématem zůstává také surovinová závislost na Číně či – v energetické oblasti – vzdálený přístup čínských výrobců k evropským solárním sítím.

V dubnu Bezpečnostní informační služba odhalila **dlouhodobě působící vlivovou agentku pracující řadu let pro ruskou vojenskou zpravodajskou službu GRU**. Společně se svým řídicím důstojníkem GRU byla zařazena na tuzemský a následně unijní sankční seznam. Dozvuk měl též **žhářský útok kolumbijského občana** v garážích pražského dopravního podniku, který patrně zprostředkovaně koordinoval se zástupci ruských zpravodajských služeb a který předtím zřejmě založil jiné požáry v Polsku (jakožto tzv. „**telegramový agent**“ – osoba najatá přes síť Telegram). V červnu byl cizinec uznán vinným z teroristického útoku a přípravy dalšího. Bezpečnostní informační služba v roce 2025 rovněž oznámila, že muž, který v září 2024 rozeslal školám v ČR, ale i v Lotyšsku a na Slovensku tisíce e-mailových bombových výhružek **byl pravděpodobně financován ruskými aktéry**. V září došlo k **vyhoštění běloruského zpravodajského důstojníka**, který v ČR působil pod krytím diplomata.

Evropská odnož proruského ultranacionalistického motorkářského klubu **Noční vlci**, jehož ruští členové byli po ruské invazi do Ukrajiny zařazeni na sankční seznamy EU i USA uspořádala i v roce 2025 u příležitosti výročí konce II. světové války propagandistickou jízdu ČR nazvanou „Cesta vítězství“. Ve prospěch Ruska a jejich bezpečnostních zpravodajských složek měli působit též zástupci ruské pravoslavné církve v ČR.

## **Shrnutí trendů v oblasti informačního působení s vazbou na vnitřní bezpečnost ČR v roce 2025**

Rok 2025 byl z hlediska trendů v oblasti manipulativního informačního působení týkajících se vnitřní bezpečnosti především ve znamení antisystémových narativů, vytvářených prostřednictvím rámování událostí a jevů tak, že jsou prezentovány jako příznaky zavádění totality, cenzury, persekuce osob za jejich názory, a další s Ústavou kolidující aktivity. Realizace těchto procesů je kvazi-mediální scénou spojována jak s nadstátními subjekty a vládou ČR a jejich představiteli/institucemi, tak s médii a dalšími entitami jako je vzdělávací či neziskový sektor, kdy má v EU a západních zemích obecně docházet k tzv. liberální diktatuře, vynucující nežádoucí konformitu většinové populace.

Zmíněné jevy se promítly zejména do narativu domnělého ovlivňování výsledků voleb, které byly jedním z dominantních témat roku. Intenzivní medializace se nevyhnula ani konfliktu v Ukrajině, jeho příčinám, projevům a skutečným či domnělým (vnitřně-bezpečnostním) konotacím pro ČR. Zejména do této oblasti se propsala změna paradigmatu realizovaná prostřednictvím nástupu nové prezidentské administrativy v USA, spojené se vstřícnějším postojem k Rusku a obviňováním států EU z cenzurních praktik a dalších projevů úpadku demokracie. Dále se výrazně objevovaly další dlouhodobé a periodicky se opakující narativy spojované s migrací, ačkoliv na tuzemské úrovni postrádaly zásadnější jednotící téma. Výše zmiňované narativy se prolínaly, plnily vzájemně úlohu axiomů či vytvářely interpretační rámec pro jednotlivé události z širokého spektra témat spjatých s aktuálním děním.

Statut hlavního vektoru ruské státní propagandy v ČR si uchovává síť někdejšího státního média Sputnik. Její nynější podoba, zformovaná po zahájení ruské invaze do Ukrajiny v roce 2022 okolo telegramového kanálu neČT24 zahrnuje i web 42Tčen a oficiální či nepřiznané účty na různých sociálních sítích. Přesahem napříč různými platformami, jakožto i exkluzivním a proaktivním přístupem k českým aktérům, jejichž názorové pozice Ruska konvenují, síť překračuje obvyklý rozsah ostatních identifikovaných česko-jazyčných projektů, spravovaných zástupci RF, jako Pravda, či Voice of Europe, a ve výsledku tak navzdory sankcím a systematickému sdílení obsahu dalších sankcionovaných subjektů efektivně nahrazuje někdejší informační ekosystém původního webu Sputniku. Významným česko-jazyčným zdrojem, asociovaným s RF nadále zůstává i agregátor Pravda, jehož devíza spočívá v chrlení obrovského množství rozmanitých převzatých příspěvků. Ruskem spravované subjekty spojuje mediální tvorba vedená po ose společensky rozdělujících témat, kdy je dáván prostor výhradně aktérům, kteří kritizují vládu, instituce a zahraničně politické směřování ČR. Selektivně-manipulativní posilování tohoto názorového spektra vykresluje realitu ve prospěch oslabování koheze v rámci EU a NATO, přijímání ruského pohledu na dění v Ukrajině, snižování důvěry ve státní instituce/procesy a vnitrostátní společenské rozhodovací paralyzy.

V ohledu deklarovaných čínských státních médií (weby) disponujících přesahem do českého mediálního ekosystému nebyla v roce 2025 zaznamenána významnější změna. Co do produkce je propagandistický obsah ČLR směřovaný do českého mediálního prostředí oproti přijímanému objemu ruské propagandy ve výrazné menšině (identifikované portály, které

systematicky vytvářejí a distribuují čínskou propagandu tvoří pouze zlomek počtu obdobných pro/ruských subjektů, a z hlediska charakteru daná sdělení zpravidla necílí na vnitropolitické dění v ČR, nýbrž na prezentaci ČLR jako pozitivního a tvůrčího aktéra mezinárodních vztahů). Co do zastoupení pro/čínského manipulativního informačního působení na sociálních sítích, je možno konstatovat, že příslušný obsah je hromadněji sdílen spíše v nižším množství a též prostřednictvím užších účastnických komunit a jeho obecná provázanost s kvazi-mediální scénou je mnohem nižší.

## Opatření

Mezi hlavní opatření v oblasti hybridních hrozeb ve vnitřní bezpečnosti v roce 2025 patřila meziresortně zabezpečená ochrana řádného průběhu voleb, včetně ochrany před možným hybridním působením.

V roce 2025 nadále také probíhala školení k posilování odolnosti státní správy vůči nelegitímnímu ovlivňování, které provádí MV ve spolupráci se zpravodajskými službami již od roku 2018. V rámci naplňování usnesení vlády č. 794 ze dne 25. října 2023 k návrhu rozšíření systému pro posílení odolnosti veřejné správy proti nelegitímnímu ovlivňování došlo oproti předchozímu roku k výraznému zvýšení počtu proškolených osob ze státní správy. V souladu s výše uvedeným usnesením vlády MV proškolovalo ve spolupráci s MŠMT i významný počet osob z akademické sféry. Posilování odolnosti vůči nelegitímnímu ovlivňování ve vysokoškolském a výzkumném prostředí, soukromé sféře a mezi veřejností nově řeší usnesení vlády č. 610 ze dne 20. srpna 2025. MV také pokračovalo v mezinárodní spolupráci a výměně zkušeností v oblasti posilování odolnosti společnosti vůči nelegitímnímu ovlivňování.

V roce 2025 se uskutečnilo pět jednání **Odborné pracovní skupiny BRS pro čelení hybridnímu působení**. Jednání byla zaměřena na analýzu projevů hybridního působení vnějších aktérů, diskusi o nástrojích reakce státu na hybridní působení či hodnocení plnění úkolů z Akčního plánu k Národní strategii pro čelení hybridnímu působení a diskusi o jeho následné aktualizaci. **Pracovní podskupina Odborné pracovní skupiny BRS pro čelení hybridnímu působení k bezpečnostním aspektům vlivového působení cizí moci a informačních manipulací**, které předsedá poradce pro národní bezpečnost, v roce 2025 jednala celkem devětkrát. Cílem této pracovní podskupiny je posílení spolupráce jednotlivých složek státu při čelení vlivovému působení zahraničních subjektů prostřednictvím informačních manipulací. V roce 2025 se podskupina zabývala především ochranou volebních procesů v ČR před útoky vnějších aktérů.

## 8.14. Bezpečnostní aspekty migrace

### Nelegální migrace v ČR

V roce 2025 bylo zjištěno celkem 10 838 (+1 377, +14,6 %) osob při nelegální migraci na území ČR. Z tohoto celkového počtu bylo 10 438 osob (96,3 %) zjištěno při nelegálním pobytu a 400 osob (3,7 %) zjištěno při nelegální migraci přes vnější schengenskou hranici ČR. U nelegálního pobytu se jedná o nárůst +1 279 (+14 %) osob, u nelegální migrace přes vnější schengenskou hranici se jedná o nárůst +98 (+32,5 %) osob. Obecně jsou v nelegální migraci dlouhodobě nejčastěji zjišťováni **občané Ukrajiny**, což je případ i roku 2025 (**4 071 osob**). Nejčastěji jde o osoby, které byly zjištěny při nelegálním pobytu z důvodu překročení doby povoleného pobytu. Kromě nich byli mezi nejčastěji zastoupenými státními příslušnostmi **občané Moldavska (1 576), Vietnamu (1 115), Uzbekistánu (866) a Gruzie (455)**. Zmíněné státní

příslušnosti tvoří téměř tři čtvrtiny všech zjištěných osob. Zároveň dominují i v samotné kategorii nelegálního pobytu. U něj došlo meziročně k nárůstu o 14 %. Kategorie nelegální migrace přes vnější schengenskou hranici, tj. po příletech ze třetích zemí, vzrostla meziročně o téměř třetinu. Při ní byli nejčastěji zjišťováni občané Gruzie a Uzbekistánu.

Podkategorií nelegálního pobytu je **tranzitní nelegální migrace**. V roce 2025 bylo odhaleno 148 (-272) osob při tranzitní nelegální migraci. Jedná se o meziroční pokles o 64,8 %, což odpovídá sníženému migračnímu tlaku na západobalkánské trase. Nejčastěji zjištěnou státní příslušností nelegálních migrantů byli občané Sýrie (54 osob), Turecka (24 osob) a Afghánistánu (15). Opakovaný meziroční pokles je výsledkem vlivu opatření zavedených jednotlivými státy, změnami migračních politik cílových zemí, mezinárodní spoluprací v oblasti ostrahy státních hranic a rovněž změnou bezpečnostní situace v hlavní zemi původu tranzitujících nelegálních migrantů, tedy Sýrie.

Přetrvávajícím trendem byl v roce 2025 vysoký počet zachycených padělaných průkazů totožnosti občanů Rumunska a padělaných řidičských průkazů občanů Ukrajiny. Nadále docházelo ve zvýšené míře k odhalení neregulérních dokladů zejména u státních příslušníků Sýrie při příletech vnitroschengenskými lety z Řecka, což je dlouhodobým trendem zaznamenaným v rámci nelegální migrace. Z důvodu zabránění tohoto jevu působil v období od 13. 4. do 31. 10. 2025 na řeckém letišti v Athénách příslušník Policie ČR v postavení experta na migraci a doklady, jehož činnost se osvědčila a v roce 2026 je plánováno další vyslání do uvedené destinace.

Migrační tlak na trase z Blízkého východu v průběhu uplynulého roku nedosáhl parametrů bezpečnostní hrozby pro ČR. Vývoj bezpečnostní situace na Blízkém východě neměl na tento stav vliv. Mezi tranzitujícími cizinci byly identifikovány jen jednotky osob s rizikovým profilem z hlediska džihádického terorismu a tyto osoby se již nenacházejí na českém území.

Doprovodným jevem tranzitní i netranzitní migrace jsou obtíže se zjišťováním spolehlivých informací o žadatelích o pobytové oprávnění a také rizika spojená s neregulárními či vysloveně nelegálními aktivitami některých zprostředkovatelů, agentur a společností, které na migrantech parazitují. Určité formy vykořisťování se zcela nevyhýbají ani migraci z Ukrajiny, která jinak zůstává příkladem dobře zvládnutého procesu integrace. Je proto nutné zdůraznit, jak potřebné je rozvíjet schopnost veřejného sektoru vytvářet podmínky pro aktivní integraci cizinců.

V souvislosti s vysokým počtem státních příslušníků Ukrajiny na území ČR, je vnímána vzrůstající tendence zneužívání různých padělaných dokladů za účelem získání pobytového oprávnění na území ČR, zaměstnání nebo řidičského průkazu. V roce 2025 byla zaznamenána zvýšená aktivita v podobě nabídky padělaných dokladů přes sociální sítě.

V souvislosti s trestnou činností a dvojí identitou je třeba zmínit zvyšující se trend zaznamenaný u občanů Gruzie vstupujících na území ČR se změnou své identity za účelem opakovaného vstupu na území v platném zákazu vstupu. Občané uvedeného státu, kteří se dopustili na území ČR protiprávního jednání a byl jim uložen soudem či policejním orgánem zákaz vstupu na území po vymezené období, si v domovském státě nechají změnit příjmení a následně se vrací do ČR a pokračují v páchání dalšího protiprávního jednání.

## **Bezpečnostní aspekty zaměstnávání cizinců**

MV pravidelně vyhodnocuje vývoj bezpečnosti a veřejného pořádku v průmyslových zónách Královéhradeckého, Plzeňského, Středočeského a Pardubického kraje, kde jsou vyšší počty

zaměstnaných cizinců, a docházelo zde v minulosti ke zvýšenému počtu přestupků a trestné činnosti páchané ze strany těchto zaměstnanců. V roce 2025 se k tomuto 2x sešla pracovní skupina pro řešení problémů spojených se zaměstnáváním cizinců složená ze zástupců MV, PČR, samospráv a SUZ, a z jejíž podkladů se zpracovávají i pravidelné zprávy o situaci. Za rok 2025 lze konstatovat, že byla oblast bezpečnosti v okolí průmyslových zón vnímána jako stabilizovaná. Ke stabilizované bezpečnostní situaci v některých ze sledovaných průmyslových zón výrazně přispívá i projekt Asistent prevence kriminality (např. Plzeň, Tachov nebo Mladá Boleslav). V monitoringu těchto zón se bude pokračovat i nadále.

## Počet cizinců v ČR

Na konci roku 2025 bylo v ČR evidováno **celkem 1 131 197 cizinců**, z toho **738 141 cizinců s trvalým či přechodným pobytem a 393 056 držitelů dočasné ochrany**, jež byla aktivována v návaznosti na agresi Ruské federace do Ukrajiny. Osoby s dočasnou ochranou se tak na celkovém počtu cizinců v ČR v roce 2025 podíleli z 35 %. Mezi držiteli dočasné ochrany stále většinu osob tvoří ženy (na konci roku 55 %) a z přibližně pětiny (na konci roku 21 %) se na ní podílí nezletilí. Ovšem jak podíl žen, tak podíl nezletilých v průběhu roku klesal, a s větší intenzitou pak zejména od září.

**Počty cizinců na území ČR tak byly v roce 2025 nadále výrazně ovlivněny i uprchlickou vlnou z Ukrajiny**, která započala v roce 2022. Od ledna do září byly počty příchozích stabilní ve smyslu kopírování sezónního trendu z roku 2024 – tedy vykazovaly mírný nárůst s nástupem léta. Obecně byly ovšem tyto hodnoty udělování dočasné ochrany o něco nižší než v roce 2024. Avšak **od září byl pozorován výrazný nárůst** počtu žádostí o dočasnou ochranu a následně i vydávaných dočasných ochranných. Zaznamenávané hodnoty byly dokonce nejvyšší od roku 2022. Primárním důvodem bylo, že všichni **mladí Ukrajinci ve věku 18 až 22 let mohou na základě ukrajinského vládního nařízení od 28. srpna opouštět zemi bez překážek**. V ČR byla dočasná ochrana od září do konce roku vydána 13 tisícům ukrajinským mužům ve věku 18 až 22 let, předloni ve stejném období přitom šlo jen o něco málo přes jeden tisíc. Po tomto nárůstu tak byl ve výsledku celkový počet udělených dočasných ochranných v roce 2025 obdobný jako v roce předchozím (89 tisíc, zatímco v roce 2024 šlo o 92 tisíc). Současně určitá část osob s dočasnou ochranou ČR i opustila. Nadále pak platí, že v přepočtu na počet obyvatel ČR přijala v EU nejvíce osob z válkou zasažené Ukrajiny. V absolutním vyjádření hostí ČR po Německu a Polsku nejvíce uprchlíků z Ukrajiny.

V roce 2025 ČR nově umožnila (po splnění určitých podmínek jako například ekonomická soběstačnost) některým držitelům dočasné ochrany přejít do standardního pobytového režimu – tzv. **zvláštní dlouhodobý pobyt**. Zájem o získání zvláštního dlouhodobého pobytu projevil 47 tisíc domácností, tj. přes 80 tisíc osob. Podmínky splnilo 16 tisíc držitelů dočasné ochrany, a ti si podali žádost o zvláštní dlouhodobý pobyt. Jasně většině z nich byl pobyt po finálním ověření podmínek povolen a získali tak mj. možnost legálního pobytu v ČR na 5 let.

## Vládní programy ekonomické migrace

V roce 2025 vláda nadále pokračovala v realizaci **vládních programů a projektů ekonomické migrace**. Cílem těchto programů a projektů je usnadnění příchodu kvalifikovaných zahraničních pracovníků do České republiky a podpora legální ekonomické migrace. V roce 2025 bylo do jednotlivých programů a projektů zařazeno cca 12 000 cizinců (zahraniční pracovníci včetně jejich rodinných příslušníků).

Jednalo se o dva programy s celosvětovou působností určené vysoce kvalifikovaným pracovníkům (Program klíčový a vědecký personál a Program vysoce kvalifikovaný zaměstnanec), jeden program pro vybrané zdrojové země zaměřený na středně a níže kvalifikované pracovníky (Program kvalifikovaný zaměstnanec), dále program pro vysoce kvalifikované pracovníky v oblasti informačních technologií a marketingu z vybraných třetích zemí, kteří nemají běžný plný pracovní úvazek (Program digitální nomád), projekt zaměřený na podporu výcviku kvalifikovaných pilotů z vybraných třetích zemí (Projekt Pilot) a Program mimořádné pracovní vízum pro státní příslušníky některých států pracujících v zemědělství, potravinářství nebo lesnictví. **Do Programu kvalifikovaný zaměstnanec bylo od 1. 7. 2025 nově zařazeno Thajsko.**

Současně pokračovala realizace Projektu Závčik, který je určen pro občany třetích zemí vysílaných jejich zahraničním zaměstnavatelem do českých firem za účelem zvýšení odborných dovedností a kvalifikace. V případě Projektu pracovní migrace z Indonésie pro studenty a absolventy indonéských polytechnických škol došlo kvůli jeho nevyužívání ze strany zaměstnavatelů k úpravě některých jeho parametrů, což odstranilo dříve identifikované překážky a do budoucna snad usnadnilo jeho efektivnější využití v praxi.

Cílem vládní politiky cílené ekonomické migrace do ČR je nejen podporovat příchod vysoce kvalifikovaných odborníků z celého světa a zahraničních pracovníků z vybraných zemí (viz výše), ale také omezit „nežádoucí“ příliv pracovní síly z řad migračně a bezpečnostně rizikových žadatelů. Z tohoto důvodu byla od 1. 7. 2025 zavedena nulová kvóta pro příjem žádostí o zaměstnanecké karty na několika zastupitelských úřadech (ZÚ) ČR ve světě (ČEKK Tchaj-pej a ZÚ Tokio pro občany bez volného přístupu na trh práce; ZÚ Addis Abeba, ZÚ Káhira, ZÚ Lusaka, ZÚ Pretorie a ZÚ Rabat pro všechny žadatele). Obecně lze říci, že kapacita cílených vládních programů ekonomické migrace nebyla v r. 2025 zcela naplněna.

## **Bezpečnostní aspekty migrace na úrovni EU**

Podobně jako v předcházejícím roce došlo v roce 2025 k prudkému meziročnímu poklesu nelegálních překročení hranic **na vstupu do EU**. Celkem bylo **v roce 2025** evidováno **180 tisíc** těchto **nelegálních překročení hranic**, což představovalo pokles oproti roku 2024 o 25 % a nejméně od roku 2020. Na některých migračních trasách došlo k významnému poklesu, zatímco na jiných se situace nikterak zásadně neproměnila.

Druhý případ platí pro **centrální středomořskou trasu**, kde předloni došlo k výraznému utlumení aktivity, které sice v roce 2025 nepokračovalo, ale hodnoty zůstaly relativně stabilní. Na trase bylo evidováno **67 tisíc** nelegálních překročení hranic EU, což nepředstavuje oproti roku 2024 žádnou početně významnou změnu. Na ostatních trasách byly poklesy podstatnější. Na **východní středomořské trase** došlo k určitému utlumení aktivity. Zaznamenáno bylo **53 tisíc** nelegálních překročení hranic EU, a tedy meziroční pokles o 25 %. Platí, že hodnoty zde zůstávají výrazně pod úrovní z krizových let 2015 a 2016. Nicméně příjezdy na Krétu z Libye dosáhly loni bezprecedentní úrovně. Další trasou s meziročním poklesem byla **západní středomořská trasa spolu se související trasou na Kanárské ostrovy**, vůči kterým pohyby obzvláště zeslabily. Je však nezbytné dodat, že v roce 2024 byly na celé trase zaznamenány historicky nejvyšší hodnoty za dobu sledování agenturou Frontex (od roku 2009). Loni na západní středomořské a západoafrické trase proběhlo **37 tisíc** nelegálních překročení vnějších hranic EU, meziročně to znamenalo pokles o 42 %.

Značný meziroční relativní úbytek byl evidován taktéž **na západobalkánské trase**, a to o 42 % nelegálních překročení hranic EU. Přitom již v předcházejícím roce zaznamenala trasa největší

pokles oproti ostatním trasám. Celkem šlo v loňském roce o necelých **13 tisíc**, což je nejméně od roku 2017. Mezi hlavní důvody spadají zesílené hraniční kontroly, například mezi Bulharskem a Tureckem. Především jsou pak klíčové probíhající policejní aktivity v Srbsku zejména v blízkosti hranic s Maďarskem. Na **trase přes východní hranice EU** byl oproti roku 2024 pozorován též snížený migrační tlak (-36 %). Na trase bylo v roce 2025 zaznamenáno **11 tisíc** nelegálních překročení hranic EU. Většinu detekovaných však tvořili občané Ukrajiny. Přesto na trase, zejména u hranic s Polskem, bylo patrné pokračování instrumentalizace migrace.

Během roku 2025 došlo i k meziročnímu **snížení sekundární migrace**, tj. té na vnitroschengenských hranicích. Trend jejího poklesu započal již v roce 2024.

## 9. DATOVÁ PŘÍLOHA

### CELKOVÁ KRIMINALITA V ČESKÉ REPUBLICE – VÝVOJ

| Rok  | registrováno | objasněno | objasněnost v % |
|------|--------------|-----------|-----------------|
| 2015 | 247 628      | 112 141   | 45,2            |
| 2016 | 218 162      | 101 678   | 46,6            |
| 2017 | 202 303      | 94 890    | 46,9            |
| 2018 | 192 405      | 92 795    | 48,2            |
| 2019 | 199 221      | 93 202    | 46,8            |
| 2020 | 165 524      | 77 786    | 47              |
| 2021 | 153 233      | 72 493    | 47,3            |
| 2022 | 181 991      | 81 474    | 44,8            |
| 2023 | 181 417      | 82 992    | 45,7            |
| 2024 | 173 322      | 78 178    | 45,1            |
| 2025 | 170 051      | 76 827    | 45,2            |

Další statistické údaje Policie ČR jsou dostupné zde:

<https://www.policie.cz/clanek/policie-cr-web-informacni-servis-statistiky-statisticke-prehledy.aspx>

Statistické údaje z rezortu Ministerstva spravedlnosti jsou dostupné zde:

<https://justice.cz/web/msp/statisticke-udaje-z-oblasti-justice>.

Další statistické údaje Probační a mediační služby jsou dostupné zde:

<https://www.pmscr.cz/statistiky/>

## 9.1. Další zdroje informací

### Zprávy o situaci a výroční zprávy

Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území České republiky, Odbor bezpečnostní politiky MV

<https://www.mvcr.cz/clanek/statistiky-kriminality-dokumenty.aspx>

### Výroční zpráva o extremismu, Odbor bezpečnostní politiky MV

<https://www.mvcr.cz/clanek/extremismus-vyrocní-zpravy-o-extremismu-a-strategie-boje-proti-extremismu.aspx>

### Souhrnné situační zprávy – Projevy extremismu a předsudečné nenávisti, Odbor bezpečnostní politiky MV

<https://www.mvcr.cz/clanek/ctvrtletni-zpravy-o-extremismu-odboru-bezpecnostni-politiky-mv.aspx>

### Zprávy Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislosti (NMS) o situaci v oblasti užívání nelegálních drog v České republice

- Zpráva o tabákových, nikotinových a souvisejících výrobcích v České republice
- Zpráva o alkoholu v České republice
- Zpráva o problematickém užívání psychoaktivních léků v České republice
- Zpráva o nelegálních drogách v České republice
- Zprávu o hazardním hraní v České republice

<https://www.drogy-info.cz/publikace/vyrocní-zpravy/>

### Výroční zpráva o situaci v oblasti migrace a integrace, Odbor azylové a migrační politiky MV

<https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/vyrocní-zpravy-o-situaci-v-oblasti-migrace-a-integrace.aspx>

### Zpráva o stavu obchodování s lidmi v České republice, Odbor prevence kriminality MV

<https://www.mvcr.cz/clanek/obchod-s-lidmi-dokumenty-924305.aspx>

### Zpráva o činnosti státního zastupitelství, včetně zpráv národních zpravodajů

<https://verejnazaloba.cz/nsz/cinnost-nejvyšsiho-statního-zastupitelství/zpravy-o-cinnosti>

### Výroční zpráva EPPO

[https://www.eppo.europa.eu/sites/default/files/2025-03/EPPO%20Annual%20Report%202024\\_0.pdf](https://www.eppo.europa.eu/sites/default/files/2025-03/EPPO%20Annual%20Report%202024_0.pdf)

Zpráva o druhém kole procesu národního hodnocení rizik praní peněz a financování terorismu, Finanční analytický úřad <https://www.financnianalytickýurad.cz/informace-o-druhem-kole-narodniho-hodnoceni-rizik>

## Zpráva o stavu kybernetické bezpečnosti, NÚKIB

<https://www.nukib.cz/cs/infoservis/dokumenty-a-publikace/zpravy-o-stavu-kb/>

## Výroční zpráva o kontrole vývozu vojenského materiálu, ručních zbraní pro civilní použití a zboží a technologií dvojího užití v ČR, MPO

<https://www.mpo.cz/cz/zahranicni-obchod/licencni-sprava/o-licencni-sprave/vyrocnizpravy-o-kontrole-vyvozu-vojenskeho-materialu--rucnich-zbrani-pro-civilni-pouziti-a-zbozi-a-technologiei-dvojihou-uziti-v-cr--275681/>

Relevantní informace k oblasti vnitřní bezpečnosti obsahují také výroční zprávy příslušných organizací, které se touto oblastí zabývají. Mezi ně patří například **výroční zpráva Finančního analytického úřadu**,<sup>87</sup> **Národní protidrogové centrály služby kriminální policie a vyšetřování**,<sup>88</sup> **Národní centrály proti organizovanému zločinu Služby kriminální policie a vyšetřování**,<sup>89</sup> **Zpráva o činnosti Generální inspekce bezpečnostních sborů**,<sup>90</sup> **Výroční zpráva o činnosti vojenského zpravodajství**<sup>91</sup> nebo **výroční zpráva Bezpečnostní informační služby**.<sup>92</sup>

## Informační portály a weby

Centrum proti hybridním hrozbám

<https://www.mvcr.cz/chh/default.aspx>

Bezpečnostní výzkum

<https://www.mvcr.cz/vyzkum/>

Integrovaný systém ochrany movitého kulturního dědictví

<https://www.mkcr.cz/integrovaný-systém-ochrany-moviteho-kulturniho-dedictvi-cs-525>

Portál Prevence Kriminality

<https://prevencekriminality.cz/>

Statistické údaje Policie ČR

<https://www.policie.cz/clanek/policie-cr-web-informacni-servis-statistiky-statisticke-prehledy.aspx>

Mapa kriminality Policie ČR

<https://kriminalita.policie.cz/>

Statistické údaje Probační a mediační služby

<https://www.pmscr.cz/statistiky/>

---

87 <https://fau.gov.cz/vyrocnizpravy>

88 <http://www.policie.cz/clanek/vyrocnizpravy-annual-reports-jahresbericht.aspx>

89 <https://www.policie.cz/clanek/vyrocnizprava-ncoz-2023.aspx>

90 <https://www.gibs.cz/informacni-servis/zpravy-o-cinnosti-a-analyzy>

91 <https://www.vzcr.cz/vyrocnizpravy-o-cinnosti-vojenskeho-zpravodajstvi-41>

92 <https://www.bis.cz/vyrocnizpravy/>

Statistické údaje Ministerstva spravedlnosti  
<https://justice.cz/web/msp/statisticke-udaje-z-oblasti-justice>

Státní zastupitelství  
<https://verejnazaloba.cz/>

Úřad evropského veřejného žalobce  
<https://www.eppo.europa.eu/cs>

Vojenské zpravodajství  
<https://www.vzcr.cz/>

Generální inspekce bezpečnostních sborů  
<https://www.gibs.cz/>

Úřad pro zahraniční styky a informace  
<https://www.uzsi.cz/>

Bezpečnostní informační služba  
<https://www.bis.cz/>

### **Strategické a koncepční materiály**

Strategie prevence kriminality v ČR na léta 2022–2027  
<https://www.mvcr.cz/clanek/nova-strategie-prevence-kriminality-v-cr-na-leta-2022-2027-byla-schvalena-vladou.aspx>.

Koncepce boje proti projevům extremismu a předsudečné nenávisti 2021-2026  
<https://www.mvcr.cz/clanek/extremismus-vyrocní-zpravy-o-extremismu-a-strategie-boje-proti-extremismu.aspx>

Koncepce boje proti organizovanému zločinu do roku 2030 a Akční plán boje proti organizovanému zločinu na roky 2025 a 2026  
<https://mv.gov.cz/clanek/organizovany-zlocin.aspx>

Národní strategie boje proti obchodování s lidmi v ČR 2020-2023 (prodloužena do roku 2025)  
<https://www.mvcr.cz/clanek/obchod-s-lidmi-dokumenty-924305.aspx>

Meziresortní koncepce podpory bezpečnostního výzkumu ČR 2017-2023 s výhledem do roku 2030  
<https://www.mvcr.cz/vyzkum/clanek/koncepce-meziresortni-koncepce-podpory-bezpecnostniho-vyzkumu-cr.aspx>

Koncepce environmentální bezpečnosti 2021-2030 s výhledem do roku 2050  
[https://www.mzp.cz/cz/environmentalni\\_bezpecnost](https://www.mzp.cz/cz/environmentalni_bezpecnost)

Národní strategie kybernetické bezpečnosti České republiky na období let 2021–2025  
<https://nukib.cz/cs/kyberneticka-bezpecnost/strategie-akcni-plan/>

Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027

<https://www.policie.cz/clanek/dokumenty-policie-ceske-republiky.aspx>

Strategie BESIP 2021-2030 a Akční plány

<https://besip.gov.cz/Pro-odborniky/Narodni-strategie-BESIP>

Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice do roku 2030

<https://mv.gov.cz/soubor/koncepce-rozvoje-dobrovolnictvi-v-ceske-republice-do-roku-2030.aspx>

Přehled dalších strategických a koncepčních materiálů nabízí Databáze strategií.<sup>93</sup>

## ZKRATKY

**Zkratky jsou zejména uváděny, pokud nejsou zavedeny přímo v textu, nebo jsou zavedeny a vyskytují se ve více kapitolách a jejich vysvětlení je nezbytné pro lepší porozumění textu.**

CITES – Úmluva o mezinárodním obchodu s ohroženými druhy volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin

CS – Celní správa České republiky

ČIŽP – Česká inspekce životního prostředí

ČR – Česká republika

DPH – Daň z přidané hodnoty

EES – Entry/Exit System

EU – Evropská unie

GIBS – Generální inspekce bezpečnostních sborů

HZS ČR – Hasičský záchranný sbor ČR

IKSP – Institut pro kriminologii a sociální prevenci

MPO – Ministerstvo průmyslu a obchodu

MŠMT – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

MV – Ministerstvo vnitra

MŽP – Ministerstvo životního prostředí

NATO – Severoatlantická aliance

NÚKIB – Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost

NZKB – Zákon o kybernetické bezpečnosti č. 264/2025

OPL – Omamné a psychotropní látky

OSN – Organizace spojených národů

PČR – Policie České republiky

PMS – Probační a mediační služba

SIS – Schengenský informační systém

TČ – trestný čin

TZ – Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů

UV – Usnesení vlády ČR

VP – Vojenská policie

VS ČR – Vězeňská služba ČR

---

<sup>93</sup> <https://www.databaze-strategie.cz/cz/CR>

**Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území České republiky v roce 2025**

Schválena usnesením vlády č. 364 ze dne 8. června 2026.

Ministerstvo vnitra, odbor bezpečnostní politiky  
Nad Štolou 3, 170 34 Praha 7 – Letná  
e-mail: [obp@mv.gov.cz](mailto:obp@mv.gov.cz)

Praha, 2026  
Text neprošel jazykovou korekturou.