

# 365

## PRVNÍ ROK ZMĚN

Zpracováno  
podle brožury vydané  
MV ČR v roce 2007

Každý rozumný člověk ví, že za jediný rok nelze změnit ministerstvo vnitra na ministerstvo vnitřních věcí nebo, jinými slovy, změnit ministerstvo strachu na ministerstvo důvěry. Lze ale učinit zásadní kroky, nastavit směr a napnout plachtu k vytčenému cíli. Dát schopným lidem motivaci a prostor věci měnit. Jen tak můžeme naplnit naši vizi mít dobře fungující, průhledný a moderní úřad, jehož posláním je sloužit lidem.

**Ivan Langer** / ministr vnitra





# 01 Moderní úřad

## Cesta do budoucnosti

**PŘI NAŠEM PŘÍCHODU NA MINISTERSTVO JSME SI VYTKLI NĚKOLIK JASNÝCH CÍLŮ. ZÁSADNĚ ZJEDNODUŠIT A ZPRŮHLÉDNIT ORGANIZAČNÍ STRUKTURY MINISTERSTVA A VYČLENIT SERVISNÍ A OBSLUŽNÉ ČINNOSTI. VÝRAZNĚ SNÍŽIT POČET NÁMĚSTKŮ, STEJNĚ JAKO DŮRAZNĚ SNÍŽIT POČET ZAMĚSTNANCŮ. PŘEDSEVZALI JSME SI I ZESÍLENÍ TLAKU NA VYUŽÍVÁNÍ PROJEKTOVÝCH TÝMŮ A LEPŠÍ ODMĚŇOVÁNÍ SKUTEČNĚ VÝKONNÝCH ÚŘEDNÍKŮ. DALŠÍM CÍLEM BYLO EFEKTIVNÍ PŘEVZETÍ KOMPETENCÍ ZANIKAJÍCÍHO MINISTERSTVA INFORMATIKY.**

Máme přehlednou organizační strukturu. Přesunuli jsme obslužné činnosti do přímo řízených organizací. Počet náměstků ministerstev (včetně ministerstva informatiky) jsme snížili z 10 na 4. Počet zaměstnanců do konce roku snížíme téměř o 14 %, což je více, než jsme byli rozhodnutím vlády povinováni. Změnili jsme i princip odměn kvalitním zaměstnancům. Ze zaniklého ministerstva informatiky jsme převzali největší část odpovědnosti, jako je elektronizace veřejné správy, rozvoj eGovernmentu a správa portálu veřejné správy. A z Úřadu vlády ČR jsme převzali odpovědnost za oblast regulační reformy a odstraňování nadměrné byrokratické zátěže.

Prověřujeme, zda při uplatňování lustračního zákona nedošlo k chybám při vydání negativních lustračních osvědčení pro vedoucí zaměstnance. U funkcionářů policie jsme zjistili, že z 872 nově odeslaných osvědčení bylo 15 pozitivních, ačkoliv původně byla vydána jako negativní. Nyní dokončujeme revizi lustračních osvědčení u vedoucích zaměstnanců ministerstva.

Provedli jsme cílené audity v oblasti organizační, ekonomické, majetkové a právní, zajišťování služeb ICT, včetně křížové kontroly 297 klíčových veřejných zakázek. Výsledky potvrdily naše předpoklady. Musí dojít k zásadní změně v hospodaření ministerstva, servisní a obslužné činnosti musí být primárně zajišťovány přímo zřízenými organizacemi nebo efektivním nákupem externích služeb.

U trvale nepotřebného majetku (196 nemovitostí) jsme rozhodli o jeho transparentním prodeji, který zajišťuje zprostředkovatel vybraný na základě vyhlášeného výběrového řízení. Prostředky získané prodejem tohoto majetku budou použity na pořízení a modernizaci majetku sloužícího policii, hasičům a veřejné správě, tedy tam, kde bude sloužit nejen zaměstnancům, ale především lidem.

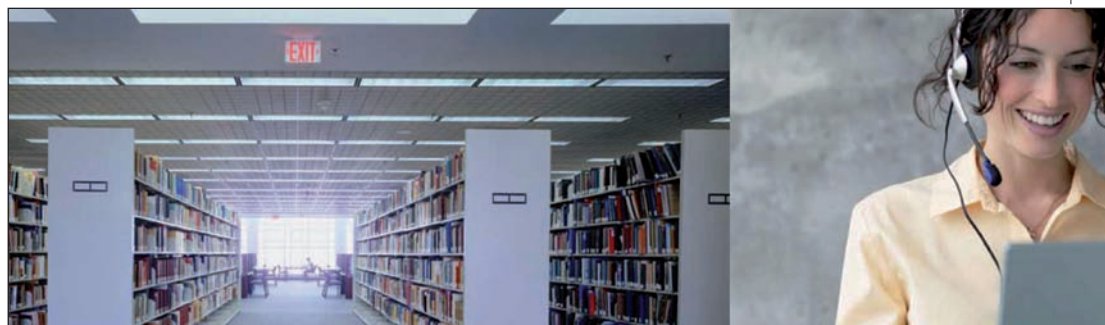


# 02 Otevřená minulost

## Poznat, pochopit a vyrovnat se s praktikami totalitní moci

**TRANSPARENTNÍ ODDĚLENÍ ČINNOSTI ARCHIVU BÝVALÉ STÁTNÍ BEZPEČNOSTI OD BĚŽNÝCH ČINNOSTÍ ARCHIVNÍ SPRÁVY MINISTERSTVA BYLO NAŠÍ DALŠÍ PRIORITY. ŠLO O TO, ABY UŽ NEDOCHÁZELO K JAKÝMKOLI POCHYBNOSTEM O MOŽNÉM ZNEUŽÍVÁNÍ ČI NEOPRÁVNĚNÉM NAKLÁDÁNÍ S DOKUMENTY STB.**

Zřídili jsme samostatný útvar Archiv bezpečnostních složek, který převzal odpovědnost pouze za správu dokumentů bývalé StB. V této souvislosti jsme přivítali návrh Senátu



Parlamentu ČR na vznik samostatného vědeckého pracoviště pro studium totalitních režimů. Aktivně jsme se podíleli na úpravě zákona, který vytvořil vedle vědeckého pracoviště i samostatný Archiv bezpečnostních složek jako organizační složku státu, která je standardním typem archivu, avšak zcela správně stojí mimo strukturu ministerstva. To zabezpečí nejen řádnou správu všech archivních dokumentů, které jsou doposud roztrženy i v jiných ministerstvech, úřadech a institucích, ale také možnost pro odbornou a laickou veřejnost seznámit se aktivně s činností bývalé StB jako výkonné složky totalitního státu. Ze sídla bývalého ministerstva informatiky se stane sídlo Ústavu pro studium totalitních režimů. Pro činnost této instituce jsme připravili k převedení majetek, pracovníky a finanční prostředky tak, aby tento ústav mohl začít okamžitě pracovat. Aktivně se podílíme na vzniku archivního pracoviště v Terezíně.

Evidencemi StB procházeli nejen ti, kteří vědomě spolupracovali a aktivně se podíleli na represích proti občanům, ale také ti, kteří se do sféry zájmu StB dostali bez svého vědomí, nebo dokonce byli ke spolupráci s StB donuceni násilím. Otevřená minulost dává šanci všem, aby měli možnost poznat a pochopit motivy a osudy těch, kterým StB ovlivnila život. Dává šanci na očistění a odpuštění.

## 03 Nová policie

### Služba, profesionalita, hrdost

**ZAVÁZALI JSME SE K USKUTEČNĚNÍ REFORMY POLICIE ČR. KAŽDÝ POLICISTA MUSÍ BÝT PROFESIONÁL, KTERÝ VE VÝKONU SVÉ SLUŽBY STOJÍ NA STRANĚ SLUŠNÝCH LIDÍ, CHRÁNÍ JEJICH ŽIVOTY A MAJETEK. POLICISTÉ MUSEJÍ BÝT HRDÍ NA SVÉ POVOLÁNÍ A MUSEJÍ BÝT DOBRĚ OHODNOCENI. CHCEME, ABY SE POLICEJNÍ UNIFORMA STALA SYMBOLEM PŘIROZENÉHO RESPEKTU, JISTOTY A BEZPEČÍ.**

Představili jsme koncepci reformy Policie ČR. Reforma vychází z 10 jasně definovaných pilířů. Policie musí mít přesně vymezenou působnost a pravomoc – policie musí být silná tam, kde má nezastupitelnou roli, a neměla by přebírat úlohu jiných orgánů. Stanovením územního členění a přehledné organizační struktury, která bude více odrážet nové územní uspořádání státu a nové metody řízení, docílíme větší kontroly a výkon-



nosti. Důraz na efektivní nakládání se svěřenými prostředky se musí projevit v novém ekonomickém postavení policejních útvarů. Vnější i vnitřní kontrolní systém musí doznat zásadních změn – bez kontroly není důvěry. Profesionální vzdělávání policistů musí být nedělitelnou součástí povinností moderního policejního sboru. Elektronizací procesů musíme ušetřit tolik drahocenný čas pro skutečnou policejní práci. Odstranit zbytečnou byrokracii a osvobodit policii od zbytečných úkonů a agend, které může zajišťovat jiný orgán nebo organizace. Policie se také musí přiblížit těm, které má chránit, a proto se začíná realizovat projekt Community Policing. Probíhá příprava nových zákonů – zákona o Policii ČR a zákona o vnitřní bezpečnosti, které jsou potřebné pro úspěšnou realizaci reformy. Ke schválení v legislativním procesu budou připraveny na jaře 2008.

Dochází ke generační obměně funkcionářů. Odchází výrazně víc starších policistů než služebně mladších. Nový služební zákon znamená reálné zvýšení platů u 94 % policistů, ale zejména změnu čárkového systému ve výkonnostní. Klademe důraz na kvalitu, nikoliv kvantitu.



## 04 Projekt P 1000

### Policejní služebna – místo důvěry a bezpečí

Jednou z našich hlavních priorit byl projekt modernizace policejních služeben, v nichž dochází k pravidelnému kontaktu s veřejností. Pro poskytování kvalitních služeb občanům bylo nezbytné investovat do dlouhodobě zanedbávaných služeben a zlepšit tak prostředí pro občany i pracovní podmínky pro policisty. Chtěli jsme, aby se z policejních služeben stala místa důvěry a bezpečí, ve kterých se cítí dobře jak občan, tak policista.

Do prvních 300 služeben bylo v roce 2006 z rozpočtu ministerstva investováno 600 milionů korun, za které byla provedena oprava a údržba objektů, pořízeno nové vnitřní a kancelářské vybavení, výpočetní technika, radiostanice a internet na základní útvary.

V letošním roce pokračujeme ve zlepšování komfortu občanů – budujeme otevřené recepce. Speciálně připravujeme 30 pojízdných policejních služeben pro vyřizování dopravních přestupků. Všechny služebny také připojujeme k internetu. Za rok jsme zvýšili počet služeben s internetem z 9,8 % na 99,5 %! Koordinujeme investice tak, aby současně došlo k výraznému zlepšení podmínek pro práci policistů.

V příštím roce budeme pokračovat v budování otevřených recepcí policejních služeben a nových informačních systémů včetně počítačového vybavení. Do vybraných služebních vozidel bude pořízena informační a komunikační technologie, usnadňující a zrychlující práci policie v terénu.

Pokud se naplní naše předpoklady, získáme prostředky ze strukturálních fondů EU a z prodeje neupotřebitelného majetku, pak investujeme do takové obnovy více jak 3,4 mld. Kč. Všechny policejní služebny se tak stanou místem, kde občan nalezne profesionální a rychlou pomoc v příjemném prostředí a policisté pracovní podmínky odpovídající 21. století.



## 05 Lepší hasičská technika

### Pro efektivní pomoc

**Činnosti hasičů a záchranářů si vážíme! Proto jsme od našeho vstupu na ministerstvo měli připravený dlouhodobý projekt – program obnovy a rozvoje hasičské techniky, který má zlepšit špatnou situaci v oblasti technického vybavení profesionálních i dobrovolných hasičských sborů.**

Víme, že špatný stav nelze změnit ze dne na den, z roku na rok. Důležité je mít jasný systém a pravidla. Zřídili jsme zvláštní rozpočtový program ministerstva vnitra, jehož prostřednictvím vybavujeme hasičské záchranné sbory moderní technikou. Čtyřicet nových stříkaček už slouží k plné spokojenosti. V dalších letech bude v rozpočtu ministerstva vnitra pravidelně rezervováno 200 milionů Kč na nákup nové techniky. Díky tomuto financování stoupne do roku 2011 počet nových stříkaček o dalších 200. Původní technika bude převedena na vybrané obce pro činnost jednotek sborů dobrovolných hasičů. Bez promyšleného zapojení dobrovolných hasičů do celého komplexu integrovaného záchranného systému by nemohl být tak výkonný, jak v současnosti známe. Je proto naším přirozeným zájmem pomoci dobrovolným hasičům s nezbytným vybavením a systematickou obměnou existující techniky. Proto jsme navýšili dotace pro sbory dobrovolných hasičů ze 100 na 150 mil. Kč ročně a toto navýšení hodláme držet dlouhodobě. Zvolený systém kofinancování techniky dobrovolných hasičů společně s obcemi a kraji zvýší stavy zásahové techniky SDH o dalších 75 kusů ročně.

## 06 Efektivní veřejná správa

### Veřejná správa jako živý organismus

**Prosazujeme nový přístup k výkonu veřejné správy. Naší vizí je efektivní, fungující, dostupná veřejná správa, efektivně využívající informační technologie a vykonávaná vzdělanými a vstřícnými úředníky bez zbytečné byrokracie a promarněného času občana.**

Na návrh ministerstva vnitra vláda ČR schválila strategii efektivní veřejné správy, tzv. Smart Administration. Tuto strategii vláda začala ihned naplňovat.

Chceme omezit regulaci. K tomu bude sloužit metoda RIA – hodnocení dopadů regulace. S každým zákonem se bude prověřovat, zda nově zaváděná regulace je skutečně nutná, kdo konkrétně je za ni zodpovědný a kdo bude z jejího naplňování skládat účty. Ale také, zda je předvídatelná a zda dává stabilitu a jistotu těm, pro které je určena, zda je transparentní a nikoho nediskriminuje nebo neoprávněně nezvýhodňuje, zda je cílená a skutečně řeší vymezený problém.

Chceme omezit výdaje na státní administrativu. Prvním krokem je přijetí Metodiky pro stanovení plánova-

ných nákladů na výkon státní správy. Chceme být transparentní. Trvalou zpětnou vazbu pro efektivní veřejnou správu musí vykonávat veřejnost. Přijatá Metodika pro zapojování veřejnosti do přípravy vládních dokumentů je důkazem, že vláda myslí věci vážně.

Zpracovali jsme také analýzu administrativní zátěže podnikatelů a návrh jejího snižování, což ve svém důsledku povede k úbytku povinností podnikatelů a k výraznému snižování nákladů spojených s plněním povinné administrativy v této sféře.

Náš pohled na veřejnou správu je vyvážený a komplexní. Proto je nutné posuzovat veškerá opatření ze šesti hledisek – a to občana, úředníka, legislativy, organizace, technologií a financí. Takový hexagon je pro nás symbolem efektivní veřejné správy, kdy

všechny vrcholy jsou v rovnováze a nedochází k deformacím vzájemných vztahů. Zahájili jsme pilotní program zpracování procesních diagramů agend směřující k jejich zjednodušení a věříme, že pak budeme moci dokonce i některé agendy zrušit bez náhrady.

Na základě našeho návrhu vláda rozhodla o zpracování jednoho zákona pro úředníky veřejné správy, který by měl sjednotit právní postavení úředníků státní správy a samosprávy. Důležitou součástí takové úpravy bude i systém vzdělávání a hodnocení. Budeme prosazovat, aby byl zaveden institut manažera veřejné správy, tedy vedoucích pracovníků, kteří budou mít manažerskou smlouvu na 5–7 let a motivační systém odměňování.

Nový zákon o kontrole ve veřejné správě je další klíčovou součástí nového pohledu na moderní veřejnou správu. Kontrola musí být efektivní, a proto musí dojít ke sjednocení právního prostředí v oblasti kontroly, odstranění roztržitosti stávající právní úpravy a zvýšení transparentnosti úkonů veřejné správy.

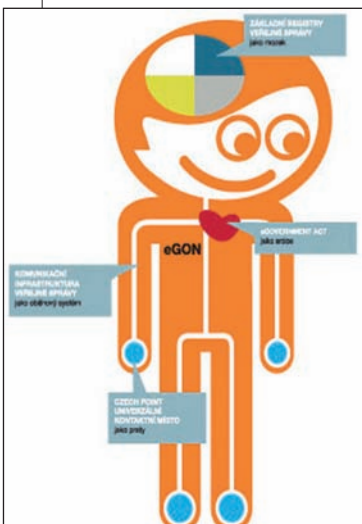


## 07 e-Government

### eGon žije! eGon roste!

**Máme jasnou představu, co je třeba udělat pro urychlený rozvoj eGovernmentu. Vzalí jsme si za vzor živý organismus, ve kterém vše obdivuhodně funguje. A tak se narodil eGon – jako symbol nového pojetí eGovernmentu. Symbol promyšleného postupu. Nabídneme hustou síť Czech Pointů, jednotnou komunikační strukturu veřejné správy, zákon o eGovernmentu a centrální registry dat.**

Vytváříme základní síť kontaktních míst veřejné správy s občany – Czech Pointy. 28. března jsme zahájili pilotní projekt, který ve své první fázi nabízí ověřené výpis z obchodního a živnostenského rejstříku, z katastru nemovitostí a od 1.1. 2007







i z rejstříku trestů. Smyslem projektu je, aby mezi jednotlivými správními úřady obíhaly dokumenty, nikoli lidé. Základem sítě Czech Pointů bude 1300 matričních úřadů a 2000 poboček České pošty, české zastupitelské úřady v zahraničí a pobočky hospodářské komory. Chceme, aby v budoucnosti mohl každý komunikovat s veřejnou správou ze svého domácího počítače.

Máme základ jednotné komunikační struktury veřejné správy, kterou teď musíme optimalizovat – užívat jen to, co potřebujeme, a platit jen tolik, kolik je nezbytné. Nejsme tak bohatí, abychom platili za něco, co nepotřebujeme. Již v tomto roce předložíme zákon o eGovernmentu (elektronizace veřejné správy). Chceme zrovnoprávnit listinný a elektronický dokument, zajistit bezpečnost elektronické komunikace a výrazně ji zjednodušit. Ve spolupráci s ostatními ministerstvy hodláme zřídit elektronické schránky – P. O. Boxy – pro každého občana, pro každou firmu, kam bude možné doručovat zásilky od soudů a úřadů. Máme zpracován první návrh zákona o centrálních registrech, který umožní sdílení dat mezi všemi úřady. Pak už nebudeme muset na každém úřadě vyplňovat do formulářů stále stejné údaje. Úřad je bude mít k dispozici.

## 08 Schengen

Garantujeme bezpečnost nejen našim občanům, ale i sousedům



**Plnoprávné členství v EU není možné bez začlenění České republiky do schengenského prostoru. Tento cíl, cestování bez kontrol, byl pro nás absolutní prioritou. Jen tak můžeme splnit sen mnohých generací našich občanů – cestovat po Evropě bez hranic.**

Děláme vše proto, aby po letech nejistoty a odkládání termínu padla poslední železná opona dělící Evropu na země první a druhé kategorie a od roku 2008 skončily pro naše občany kontroly na hranicích při cestách do států EU. Chceme konečně být plnoprávními členy EU.

Již na podzim 2006 jsme vytvořili speciální tým, který na dosažení této vize tvrdě pracuje. Bylo třeba zpracovat strategii, přijmout zákony, připravit lidi, zajistit finance, koupit a zprovoznit techniku, úspěšně zvládnout přísné kontroly naší připravenosti.

1. 9. 2007 jsme se úspěšně připojili k schengenskému informačnímu systému. Zásadním způsobem se tak zvýší bezpečnost občanů ČR a spolupráce s ostatními členskými státy EU v oblasti vnitřní bezpečnosti.

V únoru 2007 vláda ČR schválila strategii v oblasti zapojování do schengenského prostoru. Cílovým datem pro zrušení kontrol na pozemních hranicích je 31. prosinec 2007 a pro mezinárodní letiště konec března 2008. Ve druhém čtvrtletí roku 2007 byl také ukončen legislativní proces změn zákonů souvisejících s naším vstupem do Schengenu. Reformou prochází i cizinecká policie. Téměř 2 400 policistů cizinecké policie posílí pořádkovou, dopravní a železniční policii. Zvládli jsme poslední kontroly naší připravenosti na letištích.

Jsmo přesvědčeni, že Česká republika je na členství v Schengenském prostoru připravena a že volnému pohybu občanů ČR z naší strany nic nebrání.



## 09 Otevřená budoucnost

### Digitální svět bez hranic

**Chceme využít možností digitálního televizního vysílání a umožnit divákům vedle sledování nových televizních programů i vyřizovat některé věci prostřednictvím televize. Czech Point totiž nemusí být jen na počítači, ale budete ho moci ovládat i televizním ovladačem. Je naší prioritou dostat tyto služby do každé televize a pomoci tak 10 milionům občanů s jejich každodenními starostmi.**

Rozvoj digitálního vysílání byl několik let zablokován a České republice a jejím občanům začal „ujíždět vlak“. Ve spolupráci s dalšími ministerstvy a úřady jsme proto zpracovali návrh zákona, který může vyřešit patovou situaci při rozvoji zemského digitálního televizního vysílání. Dává motivaci současným televizím získat za odezdání analogových kmitočtů kompenzační licence, a tak vysílat další program. Předchází arbitrážím proti České republice od dalších 6 nových televizí, které investovaly do nových stanic, ale přesto nemohou vysílat. Zjednodušuje možnost získat licenci a vysílat. Přináší finanční podporu českému filmu. Stanovuje jasný časový plán. Pokud parlament zákon schválí, můžeme se těšit od příštího roku již na 14 českých televizních programů vysílaných v digitální kvalitě. Od 10. 10. 2010, kdy podle návrhu dojde k vypnutí analogového vysílání v celé republice, se otevře prostor pro další programy televizí, které budou mít zjednodušený a rychlý přístup na televizní trh. Do doby vypnutí se zachová vysílání reklamy na programech České televize a takto získané peníze budou použity na výstavbu a provoz veřejnoprávního multiplexu, informační kampaň a cílenou podporu některým skupinám obyvatel, kterých se digitalizace dotkne.

## 10 Boj proti korupci

### Prevence – průhlednost – postih

**V boji proti korupci jsme se rozhodli postupovat koncepčně a promyšleně – korupci nejen postihovat, ale i předcházet jí a minimalizovat prostor pro její existenci. K předcházení korupci vede cesta přes snižování vlivu státu na život občanů. Procesy ve veřejné správě musí být průhledné a kontrolovatelné. Tresty za korupci musí být přísné a policie musí mít efektivní nástroje v boji proti ní.**

Na podzim 2006 schválila vláda náš návrh Strategie vlády v boji proti korupci v letech 2006–2011 postavenou na třech pilířích, na 3 P – prevence, průhlednost, postih.

Připravujeme opatření, která směřují k minimalizaci státních regulací, k zásadnímu zjednodušení legislativy, debyrokratizaci státní správy, medializaci a veřejnému odsouzení případů korupčního jednání.

Zřídili jsme jednotnou celostátní protikorupční linku 199. Její zkušební provoz byl zahájen v srpnu a ostrý start je





plánován 19. září. Chceme lidem jednak umožnit podávat zprávy o korupčním jednání pracovníků veřejné správy a jednak je informovat o tom, jak mají v případě podezření na korupční jednání postupovat. Součástí „servisu linky“ je i právní poradenství. Partnerem státu při provozu linky se pro pilotní projekt stala společnost Transparency International Česká republika.

Vláda schválila návrh novely trestního řádu, která vymezuje trestné činy korupčního charakteru, u nichž lze použít institut tzv. protikorupčního agenta, který by měl možnost získávání důkazů přímo v místech, kde ke korupci dochází. Tím by mělo dojít k odstranění často se vyskytující tzv. důkazní nouze.

Vytvořili jsme metodiku, na jejímž základě ministerstva a ostatní ústřední orgány státní správy provedly protikorupční audity. Do 31. října 2007 bude předložen souhrnný výstup s konkrétními návrhy protikorupčních nástrojů pro následující období.

## 11 Co připravujeme

### Jdeme společně dál

Dokončíme restrukturalizaci přímo řízených organizací MV ČR a zpracujeme koncepci nákupu externích služeb.

Budeme nadále pokračovat v prodeji trvale nepotřebného majetku a získané prostředky investovat v rámci projektu P1000 a do obnovy hasičské techniky.

Dokončíme organizační a personální přípravy na čerpání prostředků ze strukturálních fondů EU.

Zřídíme Sportovní centrum MV ČR jako samostatnou organizační složku státu.

Budeme pokračovat v přípravách reformy policie – zpracujeme nový zákon o policii a zákon o vnitřní bezpečnosti a připravíme nutné organizační změny.

Dokončíme přípravy na elektronizaci trestního řízení a budeme rozšiřovat zavádění elektronických nástrojů do činnosti policie a hasičů.

Budeme v parlamentu prosazovat přijetí nového azylového zákona a zákona o státním občanství.

Dokončíme náš vstup do schengenského prostoru. Budeme nadále pracovat na zavedení nových pasů s druhým biometrickým prvkem.

Zahájíme diskusi o možnosti zavedení elektronického občanského průkazu.

Budeme prosazovat zřízení elektronické sbírky zákonů a elektronizaci legislativního procesu.

Zavedeme hodnocení dopadů regulace do praxe, aby se stalo běžnou součástí rozhodování vlády a parlamentu.

Dokončíme převod archivů StB pod Ústav pro studium totalitních režimů.

Zmodernizujeme a rozšíříme portál veřejné správy.

Zpracujeme zakladatelský projekt na transformaci České pošty.

