

Stanovisko

odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

č. 1/2014

Označení stanoviska:	Povinnost obce zpřístupnit Sbírku zákonů a Věstník právních předpisů kraje na obecním úřadu
Právní předpis:	zákon č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o Sbírce zákonů“)
Ustanovení:	§ 13
Právní předpis:	zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o krajích“)
Ustanovení:	§ 8 odst. 7
Klíčová slova:	Sbírka zákonů, Věstník právních předpisů kraje
Datum zpracování:	10. března 2014, aktualizováno k 1. září 2018

Dotaz: *V jaké formě je obec povinna zpřístupnit Sbírku zákonů a Věstník právních předpisů svého kraje?*

Stanovisko:

Podle ust. § 13 odst. 2 zákona o Sbírce zákonů jsou obce, městské obvody a městské části územně členěných statutárních měst povinny v pracovních dnech každému umožnit nahlížení do Sbírky zákonů. Z této dikce zákona sice jednoznačně nevyplývá, že by existovala povinnost odebírat Sbírku zákonů v listinné podobě, ale v současné době pouze tato listinná podoba představuje závaznou podobu Sbírky zákonů. Jiný výstup, resp. výstup z jiných zdrojů, takovou závaznou podobou Sbírky zákonů není.

Právní úprava přístupu k pramenům platného práva je v případě Sbírky zákonů obsažena v zákoně o Sbírce zákonů. Vzhledem k § 12 odst. 2 zákona o Sbírce zákonů, dle kterého **stejnopis Sbírky zákonů a Sbírky mezinárodních smluv podle odstavce 1 se nepovažuje za Sbírku zákonů a Sbírku mezinárodních smluv**, je závazná jen listinná podoba Sbírky zákonů a Sbírky mezinárodních smluv a toliko umožněním nahlížet do této listinné podoby Sbírky zákonů obec formálně splní svou povinnost vyplývající z § 13 odst. 2 zákona o Sbírce zákonů.



Je-li v praxi nahlížení do závazné listinné podoby Sbírky zákonů nahrazováno možností nahlížet do Ministerstvem vnitra způsobem umožňujícím dálkový přístup zveřejněného stejnopisu Sbírky zákonů podle § 12 odst. 1 zákona o Sbírce zákonů (*Ministerstvo vnitra zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup stejnopis Sbírky zákonů vydávané po 4. květnu 1945 a Sbírky mezinárodních smluv*), nepředstavuje to zásadní problém, pokud je žadatel s takovým způsobem zpřístupnění textu právního předpisu srozuměn. Pokud nicméně žadatel trvá na nahlížení do závazné listinné podoby Sbírky zákonů, je třeba mu to v souladu se zákonem umožnit. Zákon v tomto případě nijak nepředjímá postup při zajištění závazné listinné podoby Sbírky zákonů, takže ji obec může zajistit způsobem odpovídajícím požadavku adresáta práva a možnostem obce (předplatné, objednávka konkrétního výtisku částky, výpůjčka atd.).

Zákonný požadavek není naplněn umožněním nahlížení prostřednictvím komerčních právních informačních systémů, neboť tyto systémy vzhledem ke svému účelu i zákonným omezením stejnopis Sbírky zákonů neobsahují.

Jde-li o Věstník právních předpisů kraje, v ust. § 8 odst. 7 zákona o krajích je uvedeno, že *Věstník (právních předpisů kraje) musí být každému přístupný na krajském úřadu, na obecních úřadech v kraji a na Ministerstvu vnitra*. V případě právních předpisů kraje, které se zveřejňují ve Věstníku právních předpisů kraje, platí právní úprava mírnější, protože podle § 8 odst. 8 zákona o krajích kraj zveřejní stejnopis Věstníku i způsobem umožňujícím dálkový přístup, přičemž zákon o krajích neobsahuje ustanovení (které by bylo obdobné § 12 odst. 2 zákona o Sbírce zákonů), že stejnopis Věstníku právních předpisů kraje zveřejněný krajem způsobem umožňujícím dálkový přístup se nepovažuje za Věstník právních předpisů kraje. Lze proto soudit, že zpřístupněním stejnopisu Věstníku je požadavek zákona o krajích naplněn.

Dne 1. ledna 2020 bude zákon č. 309/1999 Sb. nahrazen zákonem č. 222/2016 Sb., který zavádí, vedle dalších zásadních změn, i právně závaznou elektronickou podobu Sbírky zákonů a mezinárodních smluv. Dle nové právní úpravy obecní úřad, úřad městského obvodu nebo městské části územně členěného statutárního města umožní v úředních hodinách bezplatný přístup k částkám Sbírky zákonů a částkám Sbírky mezinárodních smluv vyhlášeným podle dosavadních právních předpisů nebo k jejich stejnopisu zveřejněnému v elektronickém systému Sbírky zákonů a mezinárodních smluv a k Úřednímu věstníku Evropské unie nebo k jeho stejnopisu zveřejněnému způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Poznámky:

- stanovisko popisuje právní stav ke dni zpracování (aktualizace)
- stanovisko není právně závazné, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud

Tímto stanoviskem se ruší stanovisko č. 48/2009