

Konference Moderní veřejná správa 2022

Výhled rozvoje vzdělávání úředníků ÚSC (Příprava nové koncepce vzdělávání úředníků ÚSC)

Olomouc

14. – 15. 6. 2022



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly

Příprava nové koncepce vzdělávání úředníků ÚSC

Cílem navrhovaných změn je zefektivnění a zvýšení kvality vzdělávání úředníků ÚSC.

V rámci stanovení těchto změn je vycházeno i z neprojednané novely zákona o úřednících v předchozí Poslanecké sněmovně P ČR (viz sněmovní tisk č. 641).

Hlavní kritéria:

- zefektivnit (zjednodušit) systém vzdělávání, akreditací a uznávání rovnocennosti vzdělání,
- garantovat i nadále požadovanou kvalitu vzdělávání úředníků ÚSC, tedy i s tím spojený kvalitní výkon především státní správy v přenesené působnosti.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly

Příprava nové koncepce vzdělávání úředníků ÚSC

Přehled hlavních změn:

- úprava konceptu vstupního vzdělávání a zvláštní odborné způsobilosti (ZOZ)
- ZOZ pro úředníky obcí I. typu – tzv. průřezová ZOZ
- ZOZ pro „neúředníky“ (uchazeče o práci v územní veřejné správě, volené zástupce ÚSC)
- institut uznání rovnocennosti vzdělání
- systém akreditací
- v pracovněprávní rovině úprava pojmu správní činnosti (úředníka), zapracování DPP a DPČ, atd.



Příprava nové koncepce vzdělávání úředníků ÚSC

Úprava konceptu vstupního vzdělávání a ZOZ

➤ zrušení obecné části ZOZ a posílení vstupního vzdělávání

Vstupní vzdělávání bude rozšířeno o témata z obecné části ZOZ (vyjma obsáhlé problematiky správního řádu – pouze obecnější zaměření na procesní předpisy), současně jeho obsah bude pravidelně aktualizován s ohledem na měnící se potřeby ÚSC na znalosti jejich úředníků (např. v oblasti digitalizace veřejné správy, informačních systémů veřejné správy, spisové služby, komunikace apod.) a zajištění ověření těchto znalostí.

Zakončení vstupního vzdělávání **písemnou zkouškou** (testem) - s ohledem na náhradu obecné části ZOZ. Kurz vstupního vzdělávání bude tedy zakončen zkouškou v podobě písemného testu (online). Tento **jednotný test** bude v gesci MV, organizačně zabezpečován Institutem pro veřejnou správu Praha (analogicky jako u zkoušky ZOZ).

Pozn.: Hlubší znalosti správního řádu budou aplikovány do současné zvláštní části ZOZ, a to na praktických případech v rámci potřeb jednotlivých správních činností. Současně dojde v rámci vyhlášky č. 512/2002 Sb. k revizi obsahu náplně správních činností a zkoušky ZOZ tak, aby odpovídala reálnému výkonu správních činností.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly

Příprava nové koncepce vzdělávání úředníků ÚSC

ZOZ pro úředníky obcí I. typu

➤ tzv. průřezová ZOZ

Úředníci obcí I. typu vykonávají v rámci své pracovní činnosti zpravidla několik správních činností, pro jejichž výkon je předpokladem ověření zvláštní odborné způsobilosti. Aby se zabránilo přílišnému zatížení úředníků malých obcí I. typu z hlediska jejich povinností k prohlubování kvalifikace, současně i s ohledem na agendu, kterou v rámci těchto správních činností reálně vykonávají, umožňuje aktuálně zákon o úřednících úředníkům, kteří vykonávají 2 nebo více správních činností v obci, kde nejsou zřízeny alespoň 2 odbory obecního úřadu nebo kde není zřízen pověřený obecní úřad, prokázat zvláštní odbornou způsobilost jen pro 1 správní činnost, kterou určí vedoucí úřadu, což ale není ideální z hlediska potřebné erudice pro výkon každé správní činnosti.

Úředníci obcí I. typu vykonávají v rámci správních činností pouze základní přenesenou působnost, tudíž se povinnost těchto úředníků absolvovat ověření zvláštní odborné způsobilosti v plném rozsahu stanoveném např. i pro úředníky obcí s rozšířenou působností, jeví jako zbytečně zatěžující a neodpovídající skutečným potřebám těchto obcí (viz např. správní činnost/ZOZ při vedení evidence obyvatel a vydávání občanských průkazů a cestovních dokladů).

Průřezová ZOZ by tak zahrnovala činnosti vykonávané typicky úředníky obcí I. typu (např. ohlašovny, odpady atd.). K tomu ještě v současné době probíhají potřebné analýzy, podle vyhodnocení výstupů by pak subsidiárně mohlo být alternativou rozdělení obsáhlých správních činností/ZOZ.



Příprava nové koncepce vzdělávání úředníků ÚSC

ZOZ pro „neúředníky“ (uchazeče o práci v územní veřejné správě, volené zástupce ÚSC)

➤ koncipováno jako možnost, nikoliv jako povinnost

V současné době není ojedinělým jevem, že v případě malých obcí, které nedisponují početným úřednickým aparátem, vykonávají správní činnosti podle vyhlášky č. 512/2002 Sb., též starostové či místostarostové těchto obcí (např. při výkonu veřejného opatrovnictví). Aktuálně však podle právní úpravy zákona o úřednících neexistuje pro volené zástupce obce možnost ověření zvláštní odborné způsobilosti k výkonu správních činností. Tento stav tak de facto znamená obcházení zákona o úřednících, resp. je popřeno ratio tohoto zákona, aby stanovené správní činnosti vykonávala dostatečně erudovaná osoba (úředník).

Proto se navrhuje zavedení možnosti získání zvláštní odborné způsobilosti i pro neúředníky (analogie k zákonu o státní službě), což by umožňovalo v případě potřeby např. ze strany volených zástupců ÚSC získat potřebnou ZOZ k erudovanému výkonu dané správní činnosti (u malých obcí průřezovou ZOZ), což by mohli následně využít i po skončení svého mandátu ve prospěch ÚSC.

Dále by v rámci pracovního trhu bylo pro ÚSC velkým personálním a finančním přínosem možnost získat už v rámci nástupu „hotového“ úředníka.



Příprava nové koncepce vzdělávání úředníků ÚSC

Uznání rovnocennosti vzdělání (URV)

- zachování URV ex lege v rámci spolupráce s vysokými školami (VOŠ) při současném zrušení URV ve správním řízení dle § 34 zákona o úřednících

System postavený na spolupráci (odpovědnosti) s VŠ, tj. VŠ se studijními programy v oblasti veřejné správy by byly poskytnuty standardy ve spolupráci s jednotlivými garanty správních činností, přičemž VŠ by na základě toho provedla komparaci s obsahem dotčených studijních programů, a sdělila konkrétní studijní programy a obory, které naplňují požadované standardy, tj. lze u nich uznat rovnocennost vzdělání. Souhrn všech studijních programů a oborů by pak byl vtělen do prováděcí vyhlášky s pravidelnou aktualizací ve spolupráci s VŠ. Analogický postup se předpokládá u VOŠ.

Přidanou hodnotou pro všechny strany bude **obousměrné** provázání akademické půdy s aktuálními (praktickými) potřebami ÚSC při výkonu jednotlivých správních činností.

Zrušení URV ve správním řízení – kompenzací bude rozšíření studijních programů VŠ v rámci URV ex lege, plus navíc doplnění i vzdělávacích programů v rámci VOŠ (vhodné zvláště u sociálních pracovníků).



Příprava nové koncepce vzdělávání úředníků ÚSC

Systém akreditací

- **zpoplatnění akreditací** (osvobození ÚSC a ÚSÚ),
- **elektronizace řízení o udělení akreditace** (realizovaný projekt PEVO – plná elektronizace akreditací, vyřizování přes Portál veřejné správy pomocí interaktivních formulářů, zpracování v rámci databáze na platformě Czech Point 3.0),
- **zjednodušení akreditace vzdělávacích institucí** (aktuální systém akreditace vzdělávacích institucí by byl zjednodušen na jednorázovou akreditaci vzdělávací instituce, tudíž by odpadla nutnost žádat o obnovu akreditace vzdělávací instituce (pokud by nedošlo k odebrání akreditace vzdělávací instituce atd.), zjednodušení řízení o obnovu vzdělávacího programu, bez nutnosti dokládání posudků (nahrazeno činností akreditační komise doplněné o garanty správních činností), apod.,
- **doplnění ÚSÚ a KVOP (KÚ) jako další akreditované vzdělávací instituce do novely zákona o úřednících – za účelem možnosti započítání pravidelných odborných seminářů (jako nadřízených správních orgánů) pro ÚSC do průběžného vzdělávání** (např. školení MV ODK ke Sbírce ÚSC, OeG k IS VS, OVS k novému přestupkovému právu apod. – nejedná se o pravidelné a povinné školení, neboť náplní ÚSÚ není vzdělávací činnost!).

Pozn.: V rámci povinného akreditovaného vzdělávání úředníků ÚSC také dojde ke snížení rozsahu plánu vzdělávání úředníka ÚSC ze současných 18 pracovních dnů po dobu 3 let na 9 pracovních dnů po dobu 3 let.

Dále bude mezi průběžné vzdělávání zařazeno i manažerské vzdělávání vedoucích úředníků, které dnes absentuje.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly

Příprava nové koncepce vzdělávání úředníků ÚSC

➤ V pracovněprávní rovině úprava pojmu správní činnosti (úředníka), zapracování DPP a DPČ, atd.

- **vedle klasického pracovního poměru budou moci úředníci pracovat i na dohody o pracích konaných mimo pracovní poměr** (reflektuje na současný stav obcházení zákona o úřednících, resp. pouze občasné využití úzce specializovaných činností – např. zkušební komisař na „D“),
- **předpoklady na pozici úředníka ÚSC** (dojde k úpravě § 4 zákona o úřednících – rozšíření okruhu osob, které se mohou stát úředníky, o občany EU),
- **negativní vymezení pojmu správní činnosti pro lepší vymezení pojmu úředníka** (do pojmu správní činnosti dojde k doplnění textu, že správními činnostmi nejsou pomocné, servisní nebo manuální práce – tj. v rámci zásady a contrario pak platí, že vše ostatní je správní činností, a za splnění ostatních zákonných podmínek pak při výkonu těchto činností jde o úředníka ÚSC.



Děkuji za pozornost

KONTAKTNÍ ÚDAJE

webové stránky MV: <http://www.mvcr.cz/>

poštovní adresa: Ministerstvo vnitra ČR
Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
Nám. Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

ID datové schránky MV: 6bnaawp

Tel: 974 816 411 (429) – sekretariát odboru

E-mail: odbordk@mvcr.cz – sekretariát odboru



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly