

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
140 21 Praha 4

Č. j. MV-167682-2/ODK-2020

Praha 27. října 2020

*prostřednictvím e-mailu*

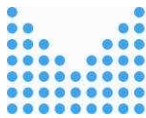
### Odpověď Ministerstva vnitra

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly (dále jen „Ministerstvo vnitra“), jakožto správní orgán příslušný na základě § 123 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), k výkonu dozoru nad obecně závaznými vyhláškami obcí, usneseními, rozhodnutími nebo jinými opatřeními orgánu obce v samostatné působnosti obdrželo dne 26. října 2020 Vaší žádost o zodpovězení tří otázek týkajících se obecně závazné vyhlášky města Jilemnice č. 3/2019, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (dále jen „OZV“).

Po prostudování Vaší žádosti a spisového materiálu vedeného Ministerstvem vnitra k předmětné OZV Vám sdělujeme následující:

**K otázce 1.** *Proč MV ČR po obdržení nového znění OZV č. od MÚ v Jilemnici i nejednalo v souladu se svými doporučeními, zněním příslušného zákona a stanoviskem Ústavního soudu v dané věci?*

Tvrzení uvedené v otázce není pravdivé. Ministerstvo vnitra obdrželo schválenou OZV dne 14. dubna 2020 a neprodleně provedlo posouzení jejího souladu se zákonem. **Ministerstvo vnitra shledalo OZV v rozporu se zákonem.** Od tohoto data proběhla mezi Ministerstvem vnitra a městem Jilemnici četná korespondence, včetně poskytnutí osobní metodické pomoci městu, za účelem dobrovolného zjednání nápravy OZV městem. Ministerstvo vnitra je totiž povinno při zásahu do územní samosprávy vždy co nejvíce chránit práva tohoto samosprávného subjektu v souladu s čl. 101 odst. 4 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších změn a doplňků (dále jen „Ústava“), podle kterého *stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem.* Naposledy tedy Ministerstvo vnitra dopisem ze dne 12. října 2020 vyzvalo město Jilemnici o konečnou informaci o postoji města v dané věci s tím,



že případná dobrovolná náprava OZV musí být provedena nejpozději na zasedání zastupitelstva města plánovaného na 4. listopad 2020. V případě, že město nezjedná dobrovolně nápravu OZV nebo alespoň zjednání dobrovolné nápravy nepřislíbí, přistoupí Ministerstvo vnitra k užití dozorových opatření podle § 123 a násl. zákona o obcích. Předem vás však Ministerstvo vnitra upozorňuje, že případný dozorový proces tak, jak je popsán v § 123 zákona o obcích, je velice časově náročný. Pokud byste měl nějaké připomínky k délce dozorového procesu, doporučuje Vám Ministerstvo vnitra obrátit se s iniciativou na změnu zákona o obcích, popř. Ústavy, na svého poslance nebo senátora. Dalším aspektem délky dozorového procesu v roce 2020 je skutečnost, že v březnu a v říjnu byl vyhlášen na celém území České republiky nouzový stav, kdy jsou orgány veřejné moci povinny omezit své činnosti na činnosti nezbytně nutné, zejm. na plnění úkolů souvisejících s vyhlášeným nouzovým stavem.

**K otázce 2.** *Proč detašované pracoviště MVČR v Liberci nezveřejnilo svoje oficiální stanovisko k návrhu dané OZV tak, jak ro činí jiné krajské úřady? Předpokládám, že je pravdou to, co je tvrzené v odpovědi MÚ.*

Oddělení dozoru Ústí nad Labem – Liberec Ministerstva vnitra není samostatným správním úřadem nebo správním orgánem. Z tohoto důvodu mu nepřísluší nic samostatně zveřejňovat. Není ani krajským úřadem a není ani součástí krajského úřadu. K uvedenému dále sdělujeme, že krajské úřady nejsou oprávněny posuzovat obecně závazné vyhlášky a Ministerstvo vnitra nemá informace, že by nějaké obecně závazné vyhlášky zveřejňovaly. K samotnému návrhu OZV Vám považuje Ministerstvo vnitra za nutné sdělit, že v prosinci 2019 Ministerstvem vnitra odsouhlasený návrh OZV není totožný s později vydanou OZV. Na tomto místě Vás Ministerstvo vnitra upozorňuje, že zákon o obcích nestanovuje Ministerstvu vnitra povinnost posuzovat návrhy obecně závazných vyhlášek, natož tyto návrhy zveřejňovat (jedná se zde o dokument, jehož původcem není Ministerstvo vnitra). Dále Vám sdělujeme, že Váš předpoklad, popř. Vaše vnitřní pocity, nepřísluší Ministerstvu vnitra posuzovat.

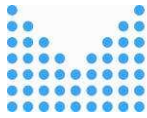
**K otázce 3.** *Proč nebyla platnost dané vyhlášky pozastavena a dále jednáno podle platných zákonů ČR?*

Odpověď na tuto otázku je zřejmá již z odpovědi na otázku 1. Ministerstvo vnitra je podle Ústavy<sup>1</sup> povinno nejprve dát možnost městu k dobrovolné nápravě, poté může uplatňovat dozorová opatření podle zákona o obcích. Není tedy pravdou, že není jednáno podle platných zákonů. Opětovně zde upozorňujeme, že dozorový proces je poměrně zdlouhavý a správní řízení<sup>2</sup> je neveřejné.

Závěrem doufáme, že jsme vyčerpávajícím způsobem odpověděli na Vaše otázky a v případě, že budete mít nějaké další dotazy v oblasti samostatné působnosti obcí, neváhejte se na nás obrátit. Předem Vás však k případnému uplatňování

<sup>1</sup> Také podle § 7 odst. 1 zákona o obcích.

<sup>2</sup> Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.



dozorových opatření ze strany Ministerstva vnitra upozorňujeme, že podle § 11 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, *informace, které získal povinný subjekt od třetí osoby při plnění úkolů v rámci kontrolní, dozorové, dohledové nebo obdobné činnosti prováděné na základě zvláštního právního předpisu, podle kterého se na ně vztahuje povinnost mlčenlivosti anebo jiný postup chránící je před zveřejněním nebo zneužitím, se neposkytují. Povinný subjekt poskytne pouze ty informace, které při plnění těchto úkolů vznikly jeho činností.*

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Bc. Jan Šplíchal, MPA  
tel. č.: 974 816 479  
e-mail: odbordk@mvcz.cz