



MVCRX04WVDEB
prvotní identifikátor

MINISTERSTVO VNITRA
odbor legislativy a koordinace předpisů
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-39242-2/LG-2020

Praha 27. února 2020

Odpověď na žádost o informace stran § 12b návrhu novely zákona č. 312/2002 Sb.

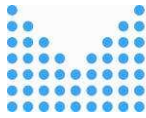
Odbor legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra byl pověřen vyřízením Vaší žádosti o informaci ze dne 20. února 2020, v níž je položena otázka, „*kdo navrhl znění a zařazení § 12b do připravované novely zákona o úřednících č. 312/2002 Sb., co bylo důvodem této navrhované změny a proč byl tento paragraf zařazen až nyní*“.

Úvodem si dovoluujeme upozornit, že některé Vámi požadované informace neodpovídají vymezení pojmu „informace“ ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Jak uvedl Nejvyšší správní soud ve svém rozsudku ze dne 8. října 2015 č.j. 5 As 24/2015-36 „*oproti obecnému vnímání pojmu informace je tedy zákonné pojetí užší, neboť se vztahuje pouze na takovou informaci, která skutečně existuje, je zaznamenána a je v dispozici povinného subjektu, nikoli jakýkoli myslitelný údaj*“. Na tento názor navazuje i komentářová literatura, podle níž „*pokud určitá skutečnost sice nastala (informace vznikla), ale vůbec nebyla zaznamenána (např. z ústního jednání se nepoživoval žádný záznam) ... je samozřejmé, že požadavek na poskytnutí této informace nemůže být uspokojen*“ (viz Furek, A., Rothanzl, L., Jirovec, T. Zákon o svobodném přístupu k informacím. Komentář. 1. vyd. Praha : C.H. Beck, 2016, str. 177).

Skutečnosti projednávané na pracovních schůzkách a jednáních pracovníků Ministerstva vnitra a zejména detaily těchto jednání tedy nelze považovat za informace, jejichž poskytování upravuje zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

K Vašemu dotazu lze ale uvést následující:

V současné době probíhá vypořádání připomínek k návrhu zákona, zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Ministerstvo vnitra tento návrh do mezirezortního připomínkového řízení rozeslalo s návrhy na posílení kompetencí Ministerstva vnitra vůči vedoucím úřadů (tedy vůči tajemníkům obecních úřadů, ředitelům krajských úřadů apod.), včetně možnosti, aby je ze závažných zákonem stanovených důvodů mohlo Ministerstvo vnitra odvolat (jádro této právní úpravy je obsaženo v navrhovaném § 12a zákona č. 312/2002 Sb.).



V reakci na připomínky, v nichž byl vyjádřen s tímto záměrem nesouhlas, byly na Ministerstvu vnitra na pracovní úrovni v rámci věcně příslušné sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy zvažovány různé alternativy. Z proběhlých diskusí přitom vzešel návrh posílit personální pravomoci územních samosprávných celků způsobem, který byl zapracován do předmětného návrhu nového § 12b zákona č. 312/2002 Sb. Při koncipování tohoto ustanovení Ministerstvo vnitra usilovalo o maximální vyváženost nových kompetencí vůči vedoucím úřadů (na jedné straně možnost odvolání Ministerstvem vnitra a na straně druhé odvolání se souhlasem zastupitelstva územního samosprávného celku), tak i jednotlivých navrhovaných institutů (možnost odvolat vedoucího úřadu se souhlasem zastupitelstva je vyvážena zejména stanovením požadavku kvalifikované většiny členů zastupitelstva pro schválení takového kroku).

Dne 13. února 2020 byl připomínkovým místům v rámci vypořádání připomínek rozeslán návrh úprav textu zákona, do nichž byl zahrnut i předmětný § 12b zákona č. 312/2002 Sb. Ministerstvo vnitra nyní analyzuje doručené reakce. Následně bude rozhodnuto o dalším postupu, přičemž Ministerstvo vnitra bude o vzniklých rozporech s připomínkovými místy jednat, jak mu ostatně ukládají Legislativní pravidla vlády.