



MVCRX08I3O6W
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 68375-2/ODK-2025

Praha 28. dubna 2025

Formulace bodů ve zveřejněném návrhu programu zasedání zastupitelstva

Dne 23. dubna 2025 jste se na zdejší odbor obrátil s dotazem, *co by měla obsahovat pozvánka na veřejné zasedání zastupitelstva*. Zejména pak, *jak konkrétní musí být formulace programu; zda stačí obecné formulace bez konkrétní specifikace*. Dále pokládáte otázku, *zda ve Vámi uváděném programu nechybí nějaké body, které by tam měly být, například schválení programu*. K dotazované problematice sdělujeme následující právně nezávazné stanovisko.

Nejprve považujeme za vhodné upřesnit, že zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů nezná pojem „pozvánka na veřejné zasedání zastupitelstva“. Ustanovení § 93 odst. 1 tohoto zákona ale předpokládá, že v zájmu principu veřejnosti zasedání zastupitelstva obce obecní úřad bude informovat o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva. Informaci vyvěsí na úřední desce obecního úřadu alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce; kromě tohoto může informaci uveřejnit způsobem v místě obvyklým.

Návrh programu zasedání v souladu s § 102 odst. 1 zákona o obcích připravuje rada obce. V obcích, kde se rada nevolí, plní tuto úlohu starosta – srov. § 99 odst. 2 téhož zákona. **Požadavky zastupitelů, rady a výborů na projednání určitých záležitostí předložené „předem“ (v předstihu před konáním plánovaného zasedání zastupitelstva obce) podle § 94 odst. 1 zákona o obcích musejí být zastupitelstvu nejen předloženy k posouzení při schvalování programu po zahájení zasedání, ale musejí být též zveřejněny podle § 93 odst. 1 zákona o obcích v návrhu programu.** Vzhledem k velmi rámcové úpravě (zde ovšem zcela opodstatněné, neboť jde o autonomní záležitosti zastupitelstva) je z hlediska zajištění řádné přípravy jednání zastupitelstva vhodné upravit tyto a další otázky v jednacím



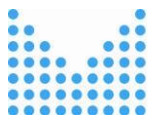
řádu zastupitelstva – viz § 96 zákona o obcích. Kromě lhůt pro podání návrhu k zařazení na program zpracováváný radou/starostou (jenž je následně vyvěšován na úřední desce), příp. i pro vyvěšení návrhů na úřední desce, může jednací řád stanovit i konkrétnější obsahové a formální náležitosti předkládaného návrhu.

Z výše uvedeného plyne, že **zákon kromě požadavku, aby součástí návrhu programu byly body předložené členy zastupitelstva, radou a výbory, podobu návrhu programu zasedání neupravuje. Nestanoví detailněji ani obsahové a formální náležitosti návrhu programu zveřejňovaného na základě § 93 odst. 1 zákona o obcích.** Jinak řečeno, zákon blíže nespecifikuje, jakým způsobem má obec informovat o navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva, aby byla naplněna zásada veřejnosti zasedání zastupitelstva deklarovaná v § 93 odst. 3 zákona o obcích. Obec je povinna aktivně jednat – aktivně informovat o připravovaném jednání, aby veřejnost mohla být na zasedání přítomna. **Požadavek na transparentnost rozhodování volených zástupců občanů obce a zajištění možnosti účasti občanů na jejich jednání zákon o obcích výslovně nespojuje s nutností uvedení konkrétního obsahu záležitostí navrhovaných k projednání zastupitelstvem.** Nelze proto dovozovat, že v případě návrhu označeného jako „převody majetku“ by mělo být specifikováno o jaký majetek se jedná.

Vzhledem k nepopiratelnému významu zveřejnění informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání pro zajištění práv občana obce podílet se na samosprávě obce (zejména pak práva vyjadřovat na zasedání zastupitelstva v souladu s jednacím řádem svá stanoviska k projednávaným věcem) by měla být veřejnost seznámena s návrhem programu v co nejkompletnější podobě. Na druhé straně je však nutno přiznat, že zákon nedává občanům obce ani Ministerstvu vnitra účinné prostředky ke kontrole obsahu návrhu programu či k vynucení podrobnějšího uvedení jednotlivých navrhovaných bodů ve vyvěšované informaci. Nedostatečná konkrétnost informace o navrženém programu zasedání zastupitelstva obce, rovněž nebrání tomu, aby zastupitelstvo obce mohlo proběhnout a aby usnesení na něm přijatá byla považována za zákonná (za předpokladu, že přítomnost veřejnosti je zajištěna dostatečně a informace skutečně byla zveřejněna).

O podrobnější informace o návrzích předložených na nejbližší zasedání zastupitelstva lze nepochybně obecní úřad požádat, případně i v režimu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

Zastupitelstvo obce jakožto kolektivní orgán rozhoduje o svém programu jednání hlasováním a na pořad jednání budou tak zařazeny jen body, jež získají podporu nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva. **Zákon o obcích podrobněji neřeší, jak by mělo zastupitelstvo projednávat a hlasovat o návrhu programu zasedání.** Nepožaduje tak ani, aby „schválení programu“ bylo zařazeno jako



samostatný bod, tj. aby byl takový bod výslovně uveden v programu a nebyl zahrnut např. v bodě označeném jako „zahájení“. Taková pravidla pro schválení navrženého programu by si však mohlo stanovit zastupitelstvo samo ve svém jednacím řádu – viz § 96 zákona o obcích. Jak již bylo zdůrazněno, **z hlediska zákona je zásadní, aby o navrženém programu zastupitelstvo rozhodlo hlasováním.**

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru

v z.
Ing. Tomáš Pösl
vedoucí oddělení kontroly

Vyřizuje: Mgr. Pavla Šupková referent
tel. č.: 974816593
e-mail: posta@mv.gov.cz