

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY

ODBOR BEZPEČNOSTNÍ POLITIKY

NÁRODNÍ AKČNÍ PLÁN BOJE PROTI TERORISMU

PRAHA

2002

USNESENÍ
VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY
ze dne 10. dubna 2002 č. 385

o Národním akčním plánu boje proti terorismu

V l á d a

I.

s c h v a l u j e

Národní akční plán boje proti terorismu, obsažený v části III materiálu č. j. 444/02 (dále jen "Akční plán");

II.

u k l á d á

1. 1. místopředsedovi vlády a ministru práce a sociálních věcí, místopředsedovi vlády a ministru zahraničních věcí, místopředsedovi vlády a ministru průmyslu a obchodu, ministrům vnitra, obrany, financí, zemědělství, zdravotnictví, školství, mládeže a tělovýchovy, pro místní rozvoj, dopravy a spojů, životního prostředí a spravedlnosti, ministru a vedoucímu Úřadu vlády, předsedkyni Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, ředitelům Bezpečnostní informační služby a Národního bezpečnostního úřadu a předsedům Úřadu pro veřejné informační systémy a Českého báňského úřadu realizovat úkoly vyplývající z Akčního plánu,

2. ministru vnitra vždy každoročně k 31. prosinci každého kalendářního roku

- a) vyhodnocovat Národní akční plán boje proti terorismu,
- b) podle potřeby Národní akční plán boje proti terorismu aktualizovat;

III.

d o p o r u č u j e

guvernérovi České národní banky realizovat úkoly vyplývající z Akčního plánu.

Provedou:

1. místopředseda vlády a
ministr práce a sociálních věcí,
místopředseda vlády a
ministr zahraničních věcí,
místopředseda vlády a
ministr průmyslu a obchodu,
ministři vnitra, obrany, financí,
zemědělství, zdravotnictví,
školství, mládeže a tělovýchovy,
pro místní rozvoj, dopravy a spojů,
životního prostředí, spravedlnosti,
ministr a vedoucí Úřadu vlády,
předsedkyně Státního úřadu
pro jadernou bezpečnost,
ředitelé Bezpečnostní informační služby a
Národního bezpečnostního úřadu,
předsedové Úřadu pro veřejné informační systémy a
Českého báňského úřadu

1. místopředseda vlády
PhDr. Vladimír Š p i d l a , v. r.

OBSAH

Úvod, kontakt	6
Národní akční plán boje proti terorismu	2
Obsah Národního akčního plánu boje proti terorismu	3
Národní akční plán boje proti terorismu jako výraz angažovanosti České republiky v mezinárodní protiteroristické alianci	4
Mezinárodní společenství v boji proti terorismu	6
Česká republika v boji proti terorismu	8
Přehled opatření České republiky v boji proti terorismu	11
Finanční krytí protiteroristické agendy, uvedené v rámci Národního akčního plánu boje proti terorismu	34
Seznam zkratk	35
Národní akční plán boje proti terorismu: Nejčastěji kladené otázky	37
Důležité internetové odkazy, spojené s tvorbou Národního akčního plánu boje proti terorismu	44

Úvod

Vláda České republiky dne 10. dubna 2002 přijala svým usnesením č. 385 materiál **”Národní akční plán boje proti terorismu”**. Jeho plné znění a další navazující podklady a odkazy naleznete v tomto dokumentu.

Kontakt

Jakékoli Vaše dotazy, vztahující se k problematice tohoto dokumentu, rádi zodpovíme na e-mailové adrese: **”oro@mvr.cz”**.

NÁRODNÍ AKČNÍ PLÁN BOJE PROTI TERORISMU

- 1 NÁRODNÍ AKČNÍ PLÁN BOJE PROTI TERORISMU JAKO VÝRAZ ANGAŽOVANOSTI ČESKÉ REPUBLIKY V MEZINÁRODNÍ PROTITERORISTICKÉ ALIANCI**
- 2 MEZINÁRODNÍ SPOLEČENSTVÍ V BOJI PROTI TERORISMU**
- 3 ČESKÁ REPUBLIKA V BOJI PROTI TERORISMU**
- 4 PŘEHLED OPATŘENÍ ČESKÉ REPUBLIKY V BOJI PROTI TERORISMU**
 - 4.1 AKTIVNÍ ÚČAST NA KROCÍCH MEZINÁRODNÍ PROTITERORISTICKÉ KOALICE**
 - 4.2 BOJ S TERORISMEM V RÁMCI ČESKÉ REPUBLIKY - V SOUČINNOSTI S EVROPSKÝMI ZEMĚMI, USA A KANADOU**
 - 4.2.1 Implementační a analytická oblast**
 - 4.2.2 Systémové zajištění boje proti terorismu**
 - 4.2.2.1 Oblast policejní práce a součinnosti Policie České republiky s Armádou České republiky
 - 4.2.2.2 Ochrana bezpečnostních zájmů České republiky
 - 4.2.3 Ochrana informačních systémů; informační a mediální politika**
 - 4.2.4 Kontrola vývozu a dovozu vojenských zbraní a vybavení a zboží a technologií dvojího užití**
 - 4.2.5 Potírání financování terorismu**
 - 4.2.6 Zvýšení bezpečnostních standardů na letištích a na palubách letadel**
 - 4.2.7 Civilní ochrana a oblast krizového řízení a integrovaného záchranného systému**
 - 4.2.8 Migrační, azylová a celní oblast**
 - 4.3 ZAJIŠTĚNÍ ZÁJMOVÉ OBLASTI ČESKÉ REPUBLIKY VE SVĚTĚ**
 - 4.4 OPATŘENÍ PROTI EKONOMICKÉ RECESI**
- 5 FINANČNÍ KRYTÍ PROTITERORISTICKÉ AGENDY, UVEDENÉ V RÁMCI NÁRODNÍHO AKČNÍHO PLÁNU BOJE PROTI TERORISMU**
- 6 SEZNAM ZKRATEK**

NÁRODNÍ AKČNÍ PLÁN BOJE PROTI TERORISMU JAKO VÝRAZ ANGAŽOVANOSTI ČESKÉ REPUBLIKY V MEZINÁRODNÍ PROTITERORISTICKÉ ALIANCI

Česká republika vnímá bezprecedentní teroristické útoky proti USA, k nimž došlo 11. 9. 2001, jako výzvu mezinárodnímu společenství. Spolu s ním považuje tyto činy za útoky na všechny otevřené, demokratické, tolerantní a multikulturní společnosti. ČR spolu s ostatními spojenci z NATO a partnery z Evropské unie spolupracuje se Spojenými státy americkými s cílem, aby osoby podezřelé ze spáchání, podporování a spoluúčasti na těchto teroristických činech byly postaveny před nezávislý soud a v případě, že jejich vina bude jednoznačně prokázána, potrestány. Na základě rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 1368 (2001) je dosažení tohoto cíle legitimní a Česká republika je spolu s členskými státy EU odhodlána podle svých možností přispět k jeho úspěšnému završení.

Události, ke kterým došlo dne 11. 9. 2001 v USA je přitom třeba chápat v širším kontextu boje proti terorismu vůbec. ČR proto uvítala přijetí rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 1373 (2001) k boji proti mezinárodnímu terorismu, kterou považuje ČR za historický krok, který staví systém mezinárodního práva k potlačování terorismu na kvalitativně vyšší úroveň. Rada bezpečnosti tak potvrdila klíčovou roli, kterou by OSN jako jediná universální mezinárodní organizace měla hrát v tomto boji. ČR podporuje vytvoření celosvětové koalice proti terorismu a úlohu OSN v ní. Účast v co nejkoharentnější, nejakceschopnější a nejširší mezinárodní alianci proti terorismu je pro ČR důležitým úkolem současnosti. Již nyní je zřejmé, že i po dosažení nejbližšího úkolu, tj. nalezení a potrestání viníků útoků proti USA, bude ČR spolu s ostatními členy mezinárodní protiteroristické koalice dále zaměřovat svou pozornost na všechny formy boje proti mezinárodnímu organizovanému zločinu, obchodníkům s drogami, zbraněmi a lidmi, korupci a proti všem formám financování terorismu. Za zvláště nebezpečné je nutné považovat plány teroristických skupin na získání zbraní hromadného ničení. Zabránit přístupu teroristických skupin k těmto zbraním je jedním z prvořadých úkolů celosvětové protiteroristické koalice. ČR si je vědoma, že důležitou součástí boje proti terorismu je systematické přijímání preventivních opatření. ČR je připravena se na úsilí mezinárodního demokratického společenství důstojně podílet, a proto boji proti mezinárodnímu terorismu a jeho předcházení věnuje mimořádnou pozornost a podniká řadu konkrétních politických, diplomatických, vojenských, materiálně-technických, podpůrně-logistických a humanitárních opatření.

Vláda ČR ve svém prohlášení ze dne 13. 9. 2001 rozhodně odsoudila teroristický čin namířený proti USA a vyjádřila plnou podporu akcím NATO v rámci opatření přijatých po aktivování článku 5 Washingtonské smlouvy. Následně ČR vyjádřila připravenost poskytnout vládě USA svoji pomoc a podporu, včetně vojenské. V rámci NATO ČR dále podpořila deklaraci ministrů zahraničních věcí zemí Severoatlantické aliance k terorismu ze dne 6. 12. 2001, v níž bylo zopakováno odhodlání NATO bojovat proti hrozbě terorismu tak dlouho, jak bude nezbytné. ČR následně podpořila prohlášení ministrů obrany zemí NATO k terorismu ze dne 18. 12. 2001.

S výhledem na brzké členství v Evropské unii podporuje ČR deklarované ambice EU hrát větší roli v úsilí mezinárodního společenství v boji proti terorismu. Nová světová situace po 11. 9. 2001 byla v rámci Evropské unie reflektována formou zasedání klíčových rozhodovacích orgánů a silným tlakem na adekvátní výhledové změny promítající se do komunitární a unijní legislativy. ČR si je vědoma, že plánované či již uskutečněné změny práva Evropských společenství se bezesporu promítnou i do rozšiřovacího procesu Evropské unie. Nová legislativa se stává součástí *acquis* a je úkolem ČR k němu přistoupit. Proto se ČR připojila ke klíčovým protiteroristickým deklaracím (Deklarace Rady pro všeobecné záležitosti a usnesení, které byly přijaty spolu s Akčním plánem EU v boji proti terorismu na mimořádném zasedání Evropské rady dne 21. 9. 2001, Závěrečná deklarace Evropské rady ze dne 19. 10. 2001, Společné euro-americké prohlášení o boji proti terorismu ze dne 20. 9. 2001, závěry Evropské rady z 15. 12. 2001) a posléze i ke Společným postojům EU k boji proti terorismu z 27. 12. 2001 (Council Common Position on Combating Terrorism, Council Common Position on the Application of Specific Measures to Combat Terrorism). ČR systematicky mapuje snahy EU o hlubší integraci ve všech důležitých oblastech posílení boje proti terorismu, tj. zejména v oblasti policejní a soudní spolupráce, rozvoje mezinárodních orgánů soudního typu, v problematice zamezování financování terorismu, posilování bezpečnosti letecké dopravy a koordinace globální činnosti EU

v oblasti boje proti terorismu. Je v zájmu ČR, aby definovala transparentní Národní akční plán boje proti terorismu, který bude reagovat nejenom na nový celosvětový vývoj, ale také na vývoj uvnitř Evropské unie. Tento akční plán vymezuje národní priority boje proti terorismu, způsob a termín jejich plnění a stanovuje gestorské instituce odpovědné za jejich realizaci.

Vláda ČR je přesvědčena, že předkládaný Národní akční plán boje ČR proti terorismu všechny tyto požadavky splňuje a představuje tak jasnou deklaraci země o schopnostech dostát svým závazkům, které vyplývají z jejího členství v Severoatlantické alianci, v hodnotové spjatosti s Evropskou unií a ze současné angažovanosti ve většině mezinárodních organizací, jež jsou oporou světového řádu na počátku 21. století.

Národní akční plán boje ČR proti terorismu postihuje nejenom aktuální vývoj situace v zemi a ve světě, ale je základním programovým dokumentem, který bude vláda ČR v závislosti na vývoji v oblasti boje proti terorismu a přijímaných vnitropolitických opatření průběžně aktualizovat.

Národní akční plán boje proti terorismu je dokumentem, který navazuje na dřívější analytické materiály, které byly v rámci České republiky zpracovávány již v době před událostmi z 11. 9. 2001. Aktuální situace si však vyžádala zásadní přehodnocení dosud vytvářených dokumentů a jejich úzkou koordinaci s kroky, probíhajícími jinde ve světě, zejména v zemích Evropské unie.

K vypracování Národního akčního plánu boje proti terorismu se ČR zavázala přijetím závěrečné Deklarace Evropské konference dne 20. 10. 2001.

Čtvrtá část textu, Přehled opatření České republiky v boji proti terorismu, je vytvořena ve formě tabulky, která přehledně stanovuje cíle, prostředky k jejich dosažení, již uskutečněná nebo probíhající opatření, další navrhovaná opatření, jejich časový harmonogram a s nimi spojený odpovědný orgán; jedná se o tuzemskou obdobou dokumentu "Road Map" Akčního plánu Evropské unie ze dne 17. 10. 2001.

MEZINÁRODNÍ SPOLEČENSTVÍ V BOJI PROTI TERORISMU

a) V reakci na teroristický útok z 11. 9. 2001 **NATO aktivovalo článek 5 Washingtonské smlouvy na velvyslaneckém NAC dne 12. 9. 2001**. Poté, co bylo prokázáno, že útok byl veden z cizího území, bylo toto rozhodnutí následně potvrzeno na jednání NAC dne 2. 10. 2001 a ministerským zasedáním NAC dne 6. 12. 2001. Ministři zahraničních věcí NATO na svém zasedání dne 6. 12. 2001 rozhodli, že pro pražský summit bude připravena sada opatření k posílení národních kapacit a zapojení partnerů do boje proti terorismu. Konkrétní koncepční a praktické úkoly pro stálé orgány NATO v boji proti terorismu definovalo zasedání ministrů obrany Aliance dne 18. 12. 2001.

b) **Rezoluce Rady bezpečnosti č. 1368 ze dne 12. 9. 2001** odsoudila útoky na USA, vyzvala státy k potrestání viníků, organizátorů a sponzorů tohoto teroristického činu (včetně těch, co je ukrývají) a k boji proti mezinárodnímu terorismu obecně.

c) Dne **20. 9. 2001 bylo přijato společné euro-americké prohlášení o boji proti terorismu**, v němž se EU a USA zavázaly k jednotnému postupu při odstraňování bezpečnostních nedostatků v letecké a ostatní dopravě s cílem zabránit teroristickým útokům, k policejní a soudní spolupráci, k boji proti financování terorismu a všem ostatním formám podpory terorismu, ke spolupráci při kontrole exportu a nešíření zbraní, ke spolupráci v oblasti vízové politiky a hraničních režimů a k jednotnému postupu při ochraně elektronicky šířených informací.

d) **Pod dojmem teroristického útoku v USA se dne 21. 9. 2001 sešla mimořádná Evropská rada (Brusel)**, která analyzovala mezinárodní situaci po teroristických útocích na USA a dala podnět k akcím EU. Zasedání schválilo Akční plán boje proti terorismu, spočívající v:

- posílení policejní a soudní spolupráce (otázka evropského zatykače),
- rozvoji mezinárodních soudních nástrojů (harmonizace národních legislativ v oblasti boje s terorismem - tj. společná definice teroristického činu),
- posílení bezpečnosti letecké dopravy,
- koordinaci globální činnosti EU.

e) **Rada bezpečnosti OSN přijala dne 28. 9. 2001 rezoluci č. 1373 k boji proti mezinárodnímu terorismu**. Rezoluce stanoví konkrétní závazky států k boji pro mezinárodnímu terorismu. Jejím přijetím RB OSN uložila státům povinnosti v celé řadě oblastí s důrazem na aspekt finanční, trestněprávní a legislativní. Pro účely monitorování implementace závazků plynoucích z rezoluce zřídila RB OSN zvláštní pomocný orgán, tzv. protiteroristický výbor, a uložila členským státům OSN, aby tento výbor informovaly do 27. 12. 2001 o opatřeních, která k implementaci závazků plynoucích z rezoluce přijaly.

f) Na mimořádné zasedání Evropské rady ze dne 21. 9. 2001 navázalo neformální **zasedání Evropské rady z 19. 10. 2001 (Gent) a Evropská konference ze dne 20. 10. 2001**, které se zabývaly mj. hodnocením ekonomické situace po teroristických útocích a bojem proti terorismu. Výsledky zasedání byly shrnuty v Prohlášení hlav států a šéfů vlád EU a předsedy Evropské komise k přijatým opatřením po útocích z 11. 9. Evropská rada a následně Evropská konference vyhodnotily realizaci Akčního plánu boje EU proti terorismu a navrhly kandidátským zemím, aby se k němu připojily v rámci vlastních národních akčních plánů. Evropská rada a v návaznosti na ni Evropská konference rozhodly, že je třeba se zaměřit na:

- schválení evropského zatykače,
- přijetí společné definice terorismu a vytvoření seznamu teroristických organizací působících na teritoriu členských zemí EU,
- zmrazení majetku teroristických skupin,
- posílení spolupráce mezi službami pro boj s terorismem,
- boj s financováním terorismu,
- schválení návrhů na zlepšení bezpečnosti leteckého provozu,
- humanitární pomoc Afghánistánu.

g) **Dne 6. 11. 2001 se ve Varšavě konala konference zemí střední a východní Evropy, která přijala Deklaraci o společném boji proti terorismu a Akční plán o společném boji proti terorismu.** Účastníci konference v těchto dokumentech mj. vyjádřili připravenost dále diskutovat o:

- vypracování nového systému rychlé výměny dat mezi účastníky o zdrojích možných teroristických hrozeb,
- standardizaci forem a metod boje proti terorismu podle předpisů EU,
- vytvoření institucionálního rámce pro zlepšení koordinace a shromažďování informací relevantních problematice terorismu, tj. k založení Výzkumného ústavu pro otázky terorismu,
- vypracování jednotných metod kontroly osob a zboží, tj. ke spolupráci mezi pohraničními a cizineckými službami a policií.

h) **Výbor ministrů Rady Evropy rozhodl dne 8. 11. 2001 o vzniku výboru nazvaného Multidisciplinární skupina pro mezinárodní akci proti terorismu.** První zasedání tohoto výboru proběhlo ve dnech 12.-14. 12. 2001 a rozhodlo o:

- revizi smluv Rady Evropy v oblasti trestněprávní spolupráce,
- opatření na zamezení zneužívání azylového řízení a diplomatických výsad a imunit.

i) **Dne 4. 12. 2001 přijala Rada ministrů Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE) Akční plán boje proti terorismu.** Cílem akčního plánu je pomoci členským státům OBSE plnit mezinárodní standardy v boji proti terorismu a také posílit dvoustrannou, regionální i globální spolupráci v této oblasti. OBSE hodlá v tomto smyslu využít všech svých nástrojů, včetně nástrojů včasného varování a systému REACT (Rapid Reaction Capability to Crisis Situations). Akční plán specifikuje aktivity k vymýcení kořenů terorismu v regionu OBSE pomocí jejích již funkčních institucí.

j) **Vrcholná schůzka Evropské unie, která se konala ve dnech 14.-15. 12. 2001 (Laeken),** potvrdila schválený Akční plán EU boje proti terorismu, ocenila dohodu o zavedení evropského zatykače a přijetí společné definice terorismu, ocenila vytvoření seznamu teroristických organizací, pověřila Evropskou agenturu civilní obrany koordinací v oblasti boje proti hrozbě užití biologických a chemických prostředků k teroristickým cílům, iniciovala práce na přípravě společné azylové a přistěhovalecké politiky, rozhodla o přípravě Akčního plánu EU v boji proti ilegální migraci, iniciovala posílení spolupráce v oblasti soudnictví a policie.

k) **Rada bezpečnosti OSN přijala dne 20. 12. 2001 rezoluci č. 1386, schvalující vyslání Mezinárodních pomocných bezpečnostních sil do Afghánistánu (ISAF)** na dobu šesti měsíců. Rezoluce dovoluje jednotkám využívat všech dostupných prostředků k vykonávání svého mandátu a v případě nutnosti použít i sílu. Úkolem mezinárodních jednotek je podpora prozatímní afghánské vlády v udržování bezpečnosti v Kábulu a přilehlých oblastech. Rezoluce vyzývá členské státy k podpoře těchto jednotek poskytnutím lidských, materiálních a jiných zdrojů.

l) **Dne 27. 12. 2001 přijala Evropská rada dva Společné postoje k boji proti terorismu,** které potvrzují přijatý Akční plán EU boje proti terorismu a z něho odvozenou "Road Map" a konkretizují seznamy teroristů a teroristických organizací, působících na území členských zemí EU.

m) **Rada bezpečnosti OSN v rezoluci č. 1390 ze dne 16. 1. 2002 opětovně potvrdila restriktivní opatření ve formě finančních a cestovních restrikcí a zbrojního embarga vůči Usámovi bin Ládínovi, členům organizace Al Qáida a hnutí Taliban** a jiným osobám, skupinám, podnikům a subjektům s nimi spojeným. Seznam osob a subjektů, na něž se tato opatření vztahují, vydává Sankční výbor č. 1267 (Výbor Rady bezpečnosti ustanovený rezolucí č. 1267/1999).

ČESKÁ REPUBLIKA V BOJI PROTI TERORISMU

KLÍČOVÉ ORGÁNY ČESKÉ REPUBLIKY, ODPOVĚDNÉ ZA BOJ PROTI TERORISMU

Boj proti terorismu na území ČR spadá do působnosti Ministerstva vnitra, Policie ČR a Bezpečnostní informační služby. Pokud si to vyžádá součinnost s Ministerstvem obrany, Ministerstvem zdravotnictví a Ministerstvem zahraničních věcí, spadá také do působnosti těchto ministerstev. Gestorem řešení krizových situací spojených s terorismem a obdobných událostí, spojených se závažným ohrožením veřejného pořádku, ke kterým došlo na území ČR, je Ministerstvo vnitra. Ministerstvo zahraničních věcí koordinuje postup státních orgánů při zahraničněpolitické reakci na krizové situace v zahraničí, které se dotýkají zájmů ČR.

Do boje proti terorismu jsou zapojeny jednak policejní složky (Útvar pro odhalování organizovaného zločinu služby kriminální policie a vyšetřování Policie ČR, odbory obecné kriminality Policie ČR, Ochranná služba Policie ČR, Odbor mezinárodní policejní spolupráce Policejního prezidia ČR - Interpol Praha, Útvar rychlého nasazení Policejního prezidia ČR a Útvar pro odhalování korupce a závažné hospodářské trestné činnosti služby kriminální policie a vyšetřování Policie ČR, Úřad finanční kriminality a ochrany státu služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR), jednak zpravodajské služby (Bezpečnostní informační služba, Úřad pro zahraniční styky a informace, Vojenské obranné zpravodajství, Vojenská zpravodajská služba).

Vláda ČR:

- Na návrh Bezpečnostní rady státu přijímá nezbytná opatření k zajištění bezpečnosti ČR, související s bojem proti terorismu;
- vyhodnocuje plnění přijatých opatření v ČR souvisejících s bojem proti terorismu;
- v oblasti boje proti terorismu úzce spolupracuje s vrcholovými orgány NATO, EU a dalších mezinárodních organizací.

Bezpečnostní rada státu (BRS):

- Za účasti nejvyšších ústavních činitelů pravidelně hodnotí aktuální bezpečnostní opatření, související s bojem proti terorismu ve světě a v ČR;
- v celém průřezu zajištění bezpečnosti ČR, v návaznosti na plnění 5. článku Washingtonské smlouvy, přijímá konkrétní bezpečnostní opatření;
- v rozsahu pověření, které stanovila vláda, připravuje vládě návrhy opatření k zajišťování bezpečnosti ČR;
- spolupracuje s Ústředním krizovým štábem a bezpečnostními radami krajů.

Ústřední krizový štáb (ÚKŠ):

- Ústřední krizový štáb je aktivován od 11. 9. 2001. Jeho předsedou je ministr vnitra. Aktuální složení ÚKŠ je stanoveno Statutem ÚKŠ, který nabyl účinnosti dnem 24. 7. 2001 (příloha k usnesení vlády č. 813 ze dne 24. 7. 2001). V souvislosti s teroristickým útokem na USA zejména operativně přijímal rozhodnutí o potřebných opatřeních k zajištění bezpečnosti ČR a organizačně je zabezpečoval. Na základě jeho podnětu bylo vytvořeno několik pracovních skupin: meziresortní skupina (Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo vnitra, Bezpečnostní informační služba), která se zabývá analýzou současného stavu kontrolních mechanismů v oblasti nakládání s vojenským materiálem, skupina zabývající se otázkami financování terorismu, skupina biologické ochrany. Jako pracovní orgán fungovala při ÚKŠ i zpravodajská skupina pod vedením Ministerstva vnitra.

Ministerstvo vnitra (MV):

- Zpracovává analytické a koncepční materiály v oblasti veřejného pořádku a bezpečnosti, včetně problematiky terorismu a koordinuje navrhovaná opatření v oblasti boje proti terorismu s ostatními resorty a s požadavky, které vyplývají z mezinárodní spolupráce;

- se zabývá problematikou kontrolních mechanismů v oblasti obchodu a dalších dispozic se zbraněmi, střelivem, vojenským materiálem, včetně vývozu a dovozu zboží a technologií podléhajících mezinárodním kontrolním režimům;
- plní úkoly v oblasti azylu, uprchlictví, vstupu a pobytu cizinců, integrace cizinců a schengenské spolupráce.

Policie ČR:

Útvar pro odhalování organizovaného zločinu služby kriminální policie a vyšetřování (ÚOOZ):

- Spolupracuje při vyšetřování útoků a rozkrývání dalších teroristických sítí v rámci mezinárodní policejní spolupráce;
- prověřuje výskyt osob či organizací podezřelých z teroristické činnosti a jejich případných aktivit na území ČR;
- spolupracuje se Službou cizinecké a pohraniční policie při kontrole osob na hraničních přechodech a při udělování víz;
- informačně zajišťuje bezpečnost chráněných osob a objektů pro Ochrannou službu Policie ČR;
- provádí informační zajištění a šetření k proliferaci zbraní hromadného ničení;
- provádí informační zajištění pro akce NATO;
- spolupracuje s Úřadem pro zahraniční styky a informace a Bezpečnostní informační službou v uvedených oblastech.

Ochranná služba

- Zajišťuje ochranu osob, diplomatických objektů, objektů zvláštního významu, provádí hygienicko-toxikologickou ochranu a zabezpečuje ve spolupráci s dalšími součástmi Policie ČR pyrotechnickou a technickou ochranu.

Odbory obecné kriminality

- Zabývají se zejména problematikou výbuchů a činností extremistických skupin a jejich možným napojením na teroristické organizace.

Útvar rychlého nasazení

- Má za úkol provádění služebních zákroků proti teroristům, únoscům osob a dopravních prostředků, nebezpečným pachatelům organizované trestné činnosti a pachatelům zvláště nebezpečných úmyslných trestných činů, zejména při jejich zadržení. Podílí se na zpracování typových plánů.

Odbor mezinárodní policejní spolupráce Policejního prezidia ČR - Interpol Praha

- Zprostředkovává a koordinuje vyřizování požadavků Policie ČR na operativní spolupráci a výměnu informací se zahraničními organizacemi Interpolu. Zajišťuje součinnost Policie ČR s Evropelem.

Útvar pro odhalování korupce a závažné hospodářské trestné činnosti služby kriminální policie a vyšetřování

- Ve spojitosti s terorismem se podílí zejména na odhalování financování teroristických aktivit a teroristických skupin.

Úřad finanční kriminality a ochrany státu služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR

- Je výlučným vyšetřujícím orgánem u teroristických trestných činů se stupněm utajení "tajné" nebo "přísně tajné".

Hasičský záchranný sbor:

- Plní úkoly na úseku integrovaného záchranného systému (zabezpečuje zejména usměrňování IZS a přípravu na mimořádné události, organizaci zapojení ČR do mezinárodních záchranných operací při mimořádných událostech v zahraničí a poskytování humanitární pomoci do zahraničí, ústřední koordinaci záchranných a likvidačních prací, usměrňuje proces havarijního plánování, zpracování typových plánů pro řešení mimořádných událostí);

- plní úkoly v oblasti prevence závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými látkami; v oblasti požární ochrany, v oblasti civilního nouzového plánování (např. sjednocuje postupy se státy NATO a EU a zajišťuje v součinnosti s MZV spolupráci s OSN, OBSE a dalšími subjekty v této oblasti) a na úseku ochrany obyvatelstva. Plní úkol kontaktního místa pro vyžádání pomoci.

Zpravodajské služby:

Bezpečnostní informační služba (BIS):

- Provádí zajišťování informací o hrozbě teroristických akcí proti zájmům a představitelům ČR a významným zahraničním návštěvám; zabezpečování informací nutných k ochraně zájmů ČR a partnerských zemí před případnými pokračujícími teroristickými útoky a aktivitami;
- zabezpečuje informace k problematice proliferace zbraní hromadného ničení a jejich nosičů;
- zastupuje ČR ve Zvláštním výboru NATO.

Úřad pro zahraniční styky a informace (ÚZSI):

- Zabezpečuje informace, důležité pro bezpečnost a ochranu zahraničně-politických a ekonomických zájmů ČR, mající původ v zahraničí;
- zpracovává zpravodajský souhrn informací ze všech dostupných zpravodajských zdrojů, zaměřený na dění, související s teroristickými útoky, který je využíván krizovým štábem MV;
- zvýšenou pozornost věnuje identifikaci signálů o ohrožení zájmů NATO kdekoli ve světě;
- zpracovává jednotlivé zpravodajské informace pocházející ze zahraničí (např. o zájmových osobách, podezřelých z podílu na teroristické činnosti);
- analyzuje signály o ohrožení teroristickým útokem a poskytuje je vládě, Policii ČR, případně jiným příslušným subjektům.

Vojenské obranné zpravodajství, Vojenská zpravodajská služba (VOZ, VZSI):

- Zabezpečují informace o záměrech a činnostech představujících vojenské ohrožení ČR;
- zabezpečují informace o zpravodajských službách cizí moci v oblasti obrany;
- zabezpečují informace o záměrech a činnostech namířených proti zabezpečování obrany ČR;
- zabezpečují informace o činnostech ohrožujících státní a služební tajemství v oblasti obrany ČR.

Krajské úřady:

- V rámci bezpečnostních rad krajů (krizových štábů krajů) přijímají nezbytná opatření k zajištění bezpečnosti v rámci kraje;
- v rámci plnění opatření souvisejících s bojem proti terorismu spolupracují s BRS a ÚKŠ a rovněž s bezpečnostními radami okresů (krizovými štáby okresů).

**PŘEHLED OPATŘENÍ ČESKÉ REPUBLIKY
V BOJI PROTI TERORISMU**

4.1. **AKTIVNÍ ÚČAST NA KROCÍCH MEZINÁRODNÍ PROTITERORISTICKÉ KOALICE**

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
1.	Politicky se přihlásit k úsilí mezinárodní protiteroristické koalice (OSN, EU, USA, NATO).	Zásadní politická prohlášení, koordinovaný postoj na mezinárodním fóru.	<p>Usnesení vlády ČR č. 917 ze dne 13. 9. 2001, v němž vláda vyjádřila plnou podporu akcím NATO v rámci opatření, spadajících pod článek č. 5 Washingtonské smlouvy.</p> <p>ČR deklarovala připravenost zajistit přelety a tranzity jednotek přes své území a nabídla USA výměnu zpravodajských informací. Tato výměna je průběžně realizována.</p> <p>ČR se jako členský stát NATO podílelo na vzniku Prohlášení ministrů zahraničních věcí zemí NATO k terorismu (NATO's Response to Terrorism) ze 6. 12. 2001, v němž bylo zopakováno odhodlání NATO bojovat proti hrozbě terorismu tak dlouho, jak bude nezbytné. V souladu se závazky z Washingtonské smlouvy budou členské státy NATO pokračovat v posílení národních i kolektivních kapacit k ochraně obyvatelstva, území a jednotek před jakýmkoliv útokem, včetně teroristického útoku vedeného ze zahraničí. Za tímto účelem budou prohloubeny vztahy Aliance s jinými státy a mezinárodními organizacemi tak, aby byly sdíleny informace a vhodné kooperativní akce byly prováděny efektivněji.</p>	a) Podle potřeby a vývoje mezinárodní situace.	podle potřeby a vývoje situace	vláda
			<p>ČR se jako členský stát NATO podílelo na vzniku Prohlášení ministrů obrany zemí NATO k terorismu (Statement on Combating Terrorism: Adapting the Alliance's Defence Capabilities) z 18. 12. 2001, v němž byly vydány konkrétní koncepční a praktické úkoly pro stálé orgány Aliance, na jejichž vypracování a následné implementaci se bude také podílet ČR:</p> <ul style="list-style-type: none"> • zvážit způsob, jakým může Aliance přispět v obranných otázkách do boje proti terorismu • vojenskými orgány NATO připravit vojenský koncept obrany proti terorismu na základě vyhodnocení nových hrozeb • zhodnotit účinnost aliančních obranných a vojenských směrnic a doktrín, struktur a kapacit pro celý rozsah misí v souvislosti s hrozbou terorismu • zlepšit kapacity Aliance k zvládnutí teroristického útoku vedeného chemickými, biologickými či jadernými prostředky • posílit sdílení informací mezi spojenci k varovným hrozbám a zpravodajským analýzám, konceptům, strukturám, výzbroji, výcviku a cvičením ozbrojených sil určených k boji proti terorismu, a k jiným opatřením, které mohou zlepšit obranyschopnost proti těmto hrozbám 	b)		MO
			<p>ČR se bezprostředně po 11. 9. 2001 zapojila do mezinárodní protiteroristické kampaně, a to implementací závazků, vyplývajících z rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 1373 (28. 9. 2001). ČR tyto závazky implementuje způsobem, který je zachycen ve Zprávě ČR k naplňování závazků vyplývajících z rezoluce RB č. 1373 k boji proti mezinárodnímu terorismu, která byla zpracována v souladu s usnesením vlády ČR z 10. 10. 2001 č. 1045 a přijata usnesením č. 1364 z 19. 12. 2001, kterým bylo ministru vnitra uloženo předložit vládě Národní akční plán boje proti terorismu jako nástroj implementace uvedených závazků.</p>	c)		vláda

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
1. pokr.			<p>Ve vztahu k EU se ČR připojila k deklaracím Rady pro všeobecné záležitosti, k usnesení a akčnímu plánu mimořádné Evropské rady z 21. 9. 2001 a rozhodla o přípravě Národního akčního programu boje proti terorismu (NAP) v ČR (usnesení vlády č. 1364 z 19. 12. 2001). ČR se prostřednictvím svých zástupců účastní řady expertních jednání o relevantních otázkách boje proti terorismu. ČR systematicky mapuje snahy EU o hlubší integraci v důležitých oblastech boje proti terorismu.</p> <p>Dne 11. 1. 2002 se ČR připojila ke dvěma Společným postojům EU (Common Position on Combating Terrorism, Common Position on the Application of Specific Measures to Combat Terrorism), které přijala Evropská rada 27. 12. 2001.</p>	d)	NAP ČR boje proti terorismu bude předložen vládě do 31. 3. 2002	v oblasti přípravy NAP MV ve spolupráci s MZV
2.	Přípravit se k případné konkrétní vojenské účasti na mezinárodním protiteroristickém úsilí.	Konkrétní vojenskopolitická rozhodnutí, koordinovaná se spojenci nebo vyplývající z rozhodnutí RB OSN.	<p>Usnesením ze dne 10. 12. 2001 č. 1336 vláda schválila návrh na vyslání dopravního letounu TU-154 s osádkou pro podporu letounů včasné výstrahy NATO (AWACS). Toto rozhodnutí bylo schváleno Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR (45. schůze, 19. 12. 2001, usnesení 1985/2001).</p> <p>Usneseními ze dne 10. 12. 2001 č. 1339 a 1340 vláda schválila, v souladu s článkem 5 Severoatlantické smlouvy, návrh na vyslání 9. zesílené roty radiální, chemické a biologické ochrany a 6. polní nemocnice Armády ČR do protiteroristické operace „Trvalá svoboda“ a vyslání posíleného kontingentu speciálních sil (6. rota speciálních sil) AČR k plnění úkolů mírové operace pod vedením OSN, s cílem stabilizovat situaci na území Afghánistánu. ČR nabídla své jednotky jako součást protiteroristické operace „Trvalá svoboda“. Nabídka byla spojenci přijata a v této operaci může Armáda ČR plnit úkoly v součinnosti s jednotkami pozemních sil USA.</p> <p>Byla potvrzena platnost rozhodnutí o navýšení účasti AČR v operaci KFOR, a to prostřednictvím vytvoření společného česko-slovenského mechanizovaného praporu. Nad rámec tohoto plánovaného navýšení je AČR připravena, po případném odchodu některých jednotek USA z Kosova, tento prapor doplnit o mechanizovanou jednotku (250-600 osob).</p> <p>Policejní ochrana jednotek KFOR, příprava jednotek Vojenské policie k policejnímu zabezpečení dalších jednotek AČR v zahraničí.</p> <p>Prostřednictvím Situačního centra MO byly navázány součinnostní vazby se SITCEN EU.</p> <p>Byly podniknuty kroky k zabezpečení usnesení vlády ČR ohledně otevření vzdušného prostoru a letišť ČR (včetně čerpání pohonných hmot) pro letadla NATO.</p>	a)	po celý rok 2002	MO
				b) V otázce vyslání mírových sborů v rámci mezinárodního kontingentu ISAF (International Security Assistance Force) do Afghánistánu ČR pozorně sleduje dynamicky se vyvíjející situaci. Je připravena v souladu se svými závazky a dosavadními postoji hledat cesty, jak podpořit zajištění stabilního a bezpečného prostředí v Afghánistánu, nutného pro implementaci Bonnských dohod.	v případě usnesení č. 1339 se může jednat o dobu 4 měsíců nasazení, trvající nejpozději do 30. 9. 2002	MO ve spolupráci s MZV, MF
				c) Byla potvrzena platnost rozhodnutí o navýšení účasti AČR v operaci KFOR, a to prostřednictvím vytvoření společného česko-slovenského mechanizovaného praporu. Nad rámec tohoto plánovaného navýšení je AČR připravena, po případném odchodu některých jednotek USA z Kosova, tento prapor doplnit o mechanizovanou jednotku (250-600 osob).	podle vývoje situace	MO
				d) Policejní ochrana jednotek KFOR, příprava jednotek Vojenské policie k policejnímu zabezpečení dalších jednotek AČR v zahraničí.	podle vývoje situace	MO - Vojenská policie
				e) Prostřednictvím Situačního centra MO byly navázány součinnostní vazby se SITCEN EU.		MO
				f) Byly podniknuty kroky k zabezpečení usnesení vlády ČR ohledně otevření vzdušného prostoru a letišť ČR (včetně čerpání pohonných hmot) pro letadla NATO.		MO
3.	Podílet se na posílení mezinárodních kontrolních režimů, zaměřených na nešifření zbraní hromadného ničení.		Oblast je mj. upravena zákonem č. 21/1997 Sb., o kontrole vývozu a dovozu zboží a technologií podléhajících mezinárodním kontrolním režimům a zákonem č. 19/1997 Sb., o některých opatřeních souvisejících se zákazem chemických zbraní, ve znění pozdějších předpisů. Rozdělení kontrolních režimů mezi zpravodajské služby řešila Rada pro zpravodajskou činnost (č. j.: 6527/1999 ze dne 21. 4. 1999).	Problematika bude nově upravena zákonem o zákazu biologických (bakteriologických) a toxinových zbraní (parlamentní tisk č. 1230 z roku 2002), který připravil SÚJB.	přijetí zákona se očekává do června 2002 (první čtení v Parlamentu proběhlo v březnu 2002)	MPO, MV, MZV, MO, SÚJB, zpravodajské služby

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
4.	Vytvoření jednotné meziresortní databáze osob a organizací z ČR, připravených k vyslání do zahraničí při mimořádných událostech a její propojení s obdobnými databázemi v zahraničí.	Technická opatření.	Na základě nařízení vlády č. 463/2000 Sb. (s účinností od 1. 1. 2001) vede MV seznam odborníků z řad příslušníků a zaměstnanců HZS ČR, přehled vyčleněných sil a prostředků dalších složek IZS, určených k zapojování do mezinárodních záchranných operací a seznam dalších odborníků, které lze zařadit do záchranné jednotky vysílané do zahraničí, vyslat do zahraničí samostatně, nebo využít pro poskytování odborných informací. MV rovněž zajišťuje komunikaci se zahraničními databázemi. V rámci MZV existuje databáze odborníků pro mise OBSE vysílaných pro tzv. pokonfliktní obnovu. Od března 2002 je na internetových stránkách MZV zpřístupněna databáze osob vhodných pro obsazování míst v mezinárodních sekretariátech (usnesení vlády 554/2001).	Vypracovat návrh na propojení uvedených databází s obdobnými databázemi v zemích EU, případně dalších státech.	do konce roku 2002	MZV a MV
5.	Systematicky upravovat vztah ČR k jiným zemím i na základě jejich postoje k terorismu.	Konzultace se zeměmi Evropy, USA a Kanadou.	Bilaterální jednání, politický dialog s EU.	Průběžné vyhodnocování politického dialogu ČR s EU a analýza dvoustranných vztahů.	průběžně	MZV
6.	Konceptně připravit okolnosti nasazení vojenské a humanitární pomoci ČR v zahraničí.	Usnesení vlády ČR č. 458/2001 k zapojení ČR do mírových a záchranných operací a humanitární pomoci. Usnesení BRS č. 191/2001 k postupu při zapojování ČR do záchranných operací a při poskytování humanitární pomoci do zahraničí.	Zákon č. 239/200 Sb., o Integrovaném záchranném systému.	Implementace zásad nasazování vojenské a humanitární pomoci ČR v zahraničí, přijatých na základě usnesení vlády ČR a BRS.	podle potřeby a vývoje situace	MZV, MO, MV
7.	Účastnit se na politické obnově Afghánistánu.	Zpracování relevantního návrhu pro jednání vlády.	Souhlas s opatřeními EU v oblasti politické obnovy Afghánistánu	Zpracovat variantní řešení příspěvku ČR k politické obnově Afghánistánu (varianta otevření styčného úřadu, varianta vyslání expertů do mezinárodní pozorovatelské mise pro volby v Afghánistánu).	v závislosti na postupu EU	MZV, MV
8.	Podílet se na humanitární pomoci Afghánistánu (a sousedícím zemím, které přijímají uprchlíky z Afghánistánu).	V souladu s iniciativami EU a OSN pokračovat v poskytování humanitární pomoci prostřednictvím nevládních a mezinárodních organizací.	Ve spolupráci s mezinárodním společenstvím se ČR podílela na zajištění přímé humanitární pomoci Afghánistánu (v roce 2001 ČR poskytla materiální a humanitární pomoc Afghánistánu v celkové výši 8,7 milionů Kč).	V závislosti na iniciativách EU, OSN pokračovat v poskytování humanitární pomoci v tomto regionu prostřednictvím mezinárodních i domácích nevládních organizací.	průběžně (v průběhu roku 2002)	MZV
9.	Zabývat se agendou regionální bezpečnosti v krizových částech světa.	Účast na jednáních, případně přijetí opatření, vyplývajících z těchto jednání.	Delegace ČR se zúčastnila konference v Biškeku (Kyrgyzstán) ve dnech 13.-14. 12. 2001.	Monitorovat aktuální úroveň zajištění regionální bezpečnosti v krizových částech světa.	průběžně	MZV, MV, zpravodajské služby, případně i jiné příslušné resorty

4.2. BOJ S TERORISMEM V RÁMCI ČESKÉ REPUBLIKY - V SOUČINNOSTI S EVROPSKÝMI ZEMĚMI, USA A KANADOU

4.2.1 Implementační a analytická oblast

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
1.	Zajistit platnost již podepsaných a ratifikovaných sektorálních protiteroristických smluv, vypracovaných v rámci OSN.	Včasné publikování relevantních dokumentů ve Sbírce mezinárodních smluv.	Jedná se o dokumenty: - Úmluva o značkování plastických tržavin pro účely detekce (podepsána dne 1. 3. 1991, ratifikována dne 18. 12. 1991) - Dodatkový protokol o boji s protiprávními činy násilí na letištích, sloužících mezinárodnímu civilnímu letectví, doplňující Úmluvu o potlačování protiprávních činů, ohrožujících bezpečnost civilního letectví (ratifikována byla dne 19. 3. 1990)	Publikovat oba texty ve Sbírce mezinárodních smluv.	neprodleně	MZV
2.	Urychleně podepsat, ratifikovat a implementovat existující mezinárodní smlouvy, vztahující se k problematice boje proti terorismu (zejména 12 sektorálních konvencí OSN).	V případě rozhodnutí o přístupu k chybějícím smlouvám zpracování návrhu k mezirezortním u projednání.	Přijato nebo podepsáno je 10 sektorálních konvencí OSN.	Vyhodnotit důležitost přístupu ČR k: • Úmluvě o potlačování nezákonných činů proti bezpečnosti námořní plavby • Protokolu o potlačování nezákonných činů proti bezpečnosti pevných plošin, umístěných na kontinentálním šelfu V případě kladného výsledku tohoto vyhodnocení zvážit přípravu návrhu ratifikace či přistoupení k těmto smlouvám k mezirezortnímu projednání.	červen 2002	MZV ve spolupráci s MS, MDS a MV
3.	Přistoupit k připravované obecné úmluvě OSN k terorismu.	Zpracování návrhu tohoto kroku k mezirezortním u projednání	Průběžné monitorování a zapojení do jednání ve výborech a podvýborech OSN o přípravě této úmluvy.	V závislosti na sjednání obecné úmluvy OSN k terorismu zpracovat návrh na přistoupení a ratifikaci.	v průběhu roku 2002 a následně dle postupu prací na této úmluvě	MZV ve spolupráci s MS a MV
4.	Naplnit rezoluci RB OSN č. 1373 (2001).	V případě potřeby zpracování vyjádření k připomínkám výboru RB OSN.	Vypracování Zprávy pro RB OSN na základě usnesení vlády č. 1045/2001. Zpráva byla schválena usnesením vlády č. 1364 dne 19. 12. 2001 a předložena RB OSN k 27. 12. 2001.	Vyjádřit se k případným dotazům protiteroristického výboru RB OSN, vztahujícím se ke Zprávě, vypracované na základě usnesení vlády č. 1045/2001, případně přijmout adekvátní opatření podle požadavků RB OSN.	podle požadavků RB OSN	všichni členové vlády
5.	Pokračovat v naplňování rezoluce RB OSN č. 1267 (1999), č. 1333 (2000) a č. 1390 (2002).	Legislativní opatření.	Zákon č. 48/2000 Sb., a nařízení vlády č. 164/2000 Sb. a č. 327/2001 Sb.	Podle potřeby a navazujících rozhodnutí RB OSN, respektive Sankčního výboru č. 1267.	průběžně	MZV ve spolupráci s MF, MV, MS a MDS
6.	Implementovat závazky, vyplývající ze Společných postojů EU v oblasti boje proti terorismu (2001/930/CFSP, 2001/931/CFSP) z 27. 12. 2001.	Návrh nařízení vlády o připojení se k těmto Společným postojům.	ČR se dne 11. 1. 2002 k těmto Společným postojům EU připojila. Ve Společném postoji Rady č. 931 z prosince 2001 byla poprvé uvedena společná definice teroristického aktu.	a) Zajistit implementaci obsahu Společných postojů EU v oblasti boje proti terorismu, v rámci stávající legislativy. b) Zajistit v případě potřeby revizi skutkových podstat, týkajících se problematiky terorismu, uvedených ve zvláštní části trestního zákona (§ 93 a § 182/2). Harmonizovat sankční opatření, která jsou spojena s osobami a organizacemi, podporujícími terorismus, uvedenými v seznamu, který je přílohou Společného postoje č. 2001/931/CFSP (viz bod Potírání financování terorismu: 4.2.5).	prosinec 2002 společně s rekodifikací trestního práva	podle své působnosti MS, MV a MZV

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
7.	Pružné fungování a mezinárodní spolupráce justice a policejních orgánů.	Rámcové rozhodnutí a ratifikace. Zpracování informace pro jednání vlády.	Akceptování relevantních rozhodnutí Výboru OSN pro lidská práva, Výboru OSN proti mučení a Evropského soudu pro lidská práva, výstupů z jednání Řídícího výboru pro lidská práva a Multidisciplinární skupiny pro mezinárodní akci proti terorismu Rady Evropy.	a) Předložit informaci vládě o možnostech zavedení evropského zatykače a předávacích procedur mezi členskými státy EU v ČR (s účinností evropského zatykače pro členské země EU se počítá k 1. 1. 2004).	v návaznosti na kroky, podniknuté v rámci členských zemí EU	MS, MZV, Úřad vlády a MV
				b) Předložit informaci vládě o možnostech zapojení ČR do Eurojustu.	v návaznosti na kroky, podniknuté v rámci členských zemí EU	MS
				c) Zpracovat souhrnnou studii o důsledcích mezinárodních smluv a dokumentů o základních lidských právech a svobodách na rozhodování ve věcech extradiče pro závažné trestné činy.	31. 12. 2002	MS ve spolupráci s MZV a Úřadem vlády
8.	Sjednat extradiční smlouvu mezi ČR a USA.	Zpracování návrhu smlouvy do vlády.	Byl vzat na vědomí americký návrh na sjednání extradiční smlouvy mezi ČR a USA (požadavek ZÚ USA v ČR).	Sjednat a implementovat extradiční smlouvu mezi ČR a USA.	v průběhu roku 2002	MS ve spolupráci s MV a MZV

4.2.2 Systémové zajištění boje proti terorismu

4.2.2.1 Oblast policejní práce a součinnosti Policie České republiky s Armádou České republiky

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
1.	Organizační zajištění boje proti terorismu.	Organizační opatření.	<p>Policie ČR (ÚOOZ) prováděje informace o hrozbě teroristických akcí proti představitelům a záměm ČR, chráněným osobám a chráněným objektům; operativně rozpracovává osoby a organizace, podezřelé z vazeb na teroristické organizace a spolupracuje se zahraničními bezpečnostními složkami při vyšetřování teroristických útoků v USA; prováděje právní aktivity osob, právních subjektů a jejich vazeb.</p>	<p>a) Upravit součinnost mezi jednotlivými útvary Policie ČR a mezi Policií ČR a MV v případě mimořádných událostí a mimořádných bezpečnostních akcí ve všech jejich fázích.</p> <p>b) Posílit strukturu ÚOOZ a zlepšit podmínky pro jeho práci.</p>	<p>do konce roku 2002</p> <p>duben 2002</p>	<p>MV</p> <p>MV</p>
2.	Posílit spolupráci domácích protiteroristických specialistů s jejich kolegy v zahraničí, včetně sdílení relevantních informací.	<p>Spolupráce v rámci konkrétních organizací (Europol, Interpol), formální i neformální koordináční schůzky a jiné kontakty mezi příslušnými specialisty.</p>	<p>V listopadu 2000 byla ČR přijata za řádného člena Police Working Group on Terrorism (PWGT), zahrnující policejní složky zemí EU, Norska a Švýcarska, zabývající se bojem proti terorismu. Spolupráce probíhá na úrovni konzultací opatření proti terorismu a zlepšení technické spolupráce policejních složek při vyšetřování trestných činů, spojených s terorismem.</p> <p>Policie rovněž spolupracuje s bezpečnostními attaché zahraničních zastupitelských úřadů v Praze.</p> <p>Komunikace se zahraničím probíhá též prostřednictvím odboru mezinárodní policejní spolupráce Policejního prezidia (Interpol Praha), se členskými státy NATO (prostřednictvím Zvláštního výboru, který je poradním orgánem Severoatlantické rady pro oblast kontrarozvědné práce a terorismu) a standardní sítě deklarovaných zástupců a technických prostředků.</p> <p>ČR iniciativně spolupracuje i s členskými zeměmi Rady Evropy, které nejsou členy PWGT a NATO.</p> <p>ČR souhlasila s tím, že bude systematicky sdílet všechna potřebná data, cenná v boji proti terorismu, s organizací Europol.</p> <p>Dne 5. března 2002 byla podepsána bilaterální smlouva mezi ČR a Europolem, její platnost se předpokládá do konce roku 2002.</p>	<p>a) Dokončit přípravné práce pro vytvoření NSIS v rámci MV.</p> <p>b) Vytvořit sekci Bomb Data Center (BDC) v rámci Policie ČR a navázat spolupráci s pracovišti BDC, působícími v zemích EU a dalších státech.</p> <p>c) Uspořádat pracovní schůzku členů PWGT v Praze, ve dnech 30.-31. 5. 2002.</p>	<p>v závislosti na termínu předání příslušných dokumentů (orientační termín: 31. 12. 2004)</p> <p>31. 12. 2002</p>	<p>MV</p> <p>MV</p> <p>MV</p>
3.	Podílet se na identifikaci a zadržení osob (jednotlivců a členů skupin) uvedených v jednotném evropském seznamu, který je přílohou Společného postoje č. 2001/931/CFCP.	Kooperace s jinými zeměmi, Interpolem a Europolem.	Na základě žádosti či vzniklé situace jsou se zpravodajskými službami jiných zemí sdíleny informace z databází, přístupných Policii ČR a vztahujících se ke konkrétním osobám.		podle potřeby	MV, zpravodajské služby
4.	Předcházení ohrožení veřejného pořádku a bezpečnosti, k němuž by mohlo dojít ze strany osob, podílejících se na organizačním zajištění bezpečnostních opatření.	Legislativní opatření.	Ministr vnitra předložil v souvislosti s projednávanou poslanceckou iniciativou (parlamentní tisk č. 1000) novely zákona č. 148/1998 Sb., o ochraně utajovaných skutečností, zavedení institutu ověřování bezpečnostní způsobilosti fyzických osob, které budou vykonávat činnosti, při nichž by mohlo dojít k ohrožení bezpečnosti státu nebo jiného důležitého zájmu.	<p>a) Zintenzívnit spolupráci Policie ČR a zpravodajských služeb při zajišťování informací, nezbytných pro předcházení trestným činům a jinému ohrožení veřejného pořádku a bezpečnosti, k němuž by mohlo dojít ze strany osob, podílejících se na organizačním zajištění vrcholných zasedání, kulturních, sportovních či jiných obdobných akcí, pořádaných na teritoriu ČR.</p> <p>b) Aktuálně, ve výše uvedeném smyslu, zabezpečit summit NATO, konaný v Praze v roce 2002.</p>	<p>bezprostředně</p> <p>bezprostředně</p>	<p>MV, zpravodajské služby</p> <p>MV, zpravodajské služby</p>

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
5.	Spolupráce Policie ČR s Armádou ČR.	Nařízení vlády.	Povolávání vojáků Armády ČR k plnění úkolů Policie ČR na období od 1. 1. 2002 do 31. 3. 2002 upravuje nařízení vlády 484/2001 Sb., na základě usnesení vlády z 19. 12. 2001 č. 1379.	a) Přijmout nové nařízení vlády, upravující povolávání vojáků AČR k plnění úkolů Policie ČR v případě zvýšených bezpečnostních rizik na území ČR. b) Aktuálně v tomto smyslu zabezpečit summit NATO, konaný v Praze v roce 2002.	dle potřeby září 2002	MV, MO MV, MO
6.	Zabezpečení ochrany osob.	Ochrana osob, která spadá do působnosti Vojenské policie.	Zabezpečení osobní ochrany rozšířeného počtu osob, kterým je poskytována ochrana Vojenskou policií.	Podle potřeby.	průběžně	MO - Vojenská policie

4.2.2.2 Ochrana bezpečnostních zájmů České republiky

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
1.	Zaktivizovat práci zpravodajských služeb v boji proti terorismu.	Komplexní opatření.	Vláda pravidelně aktualizuje priority zpravodajských služeb. Situace, související s útoky ze dne 11. 9. 2001 se rovněž promítla do zvýšení významnosti těchto priorit.	Spolu s dalšími zainteresovanými subjekty se zpravodajské služby budou podílet na přípravě nerušeného průběhu a bezpečnosti účastníků vrcholného summitu NATO, plánovaného na listopad 2002.	průběžně	zpravodajské služby
2.	Zajistit lepší legislativní podmínky pro práci zpravodajských služeb v boji proti terorismu.	Novelizace platného zákona č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky.	Legislativní návrh schválila vláda na svém zasedání 16. 1. 2002. V lednu 2002 jej vláda zaslala k projednání do Parlamentu. Problematikou se dlouhodobě zabývá VZČ a BRS.	Posílit či upravit některá dílčí oprávnění zpravodajských služeb (např. oprávnění při vydávání krycích dokladů, možnost nakládat s prostředky státního rozpočtu a s majetkem státu odchýlně od právních předpisů, upravujících hospodaření s těmito prostředky a odchýlně je vykazovat apod.).	průběžně	místopředseda vlády a ministr zahraničních věcí
3.	Specifikovat výkon kontroly zpravodajských služeb.	Legislativní prostředky.	Legislativní návrh schválila vláda na svém zasedání 16. 1. 2002. V únoru 2002 jej vláda zaslala k projednání do Parlamentu. Problematikou se dlouhodobě zabývá VZČ a BRS.		průběžně	místopředseda vlády a ministr zahraničních věcí
4.	Dosáhnout lepší spolupráce v oblasti výměny informací mezi všemi zpravodajskými službami v ČR navzájem a mezi zpravodajskými službami a Policií ČR, zahrnující i oblast boje proti terorismu.	Návrh nové legislativní úpravy.	Legislativní návrh schválila vláda na svém zasedání 16. 1. 2002. V únoru 2002 jej vláda zaslala k projednání do Parlamentu.		do konce roku 2002	VZČ, místopředseda vlády, pověřený koordinací zpravodajských služeb a příslušné resorty, v závislosti na konkrétních právních úpravách
5.	Zajištění dostatku relevantních zpravodajských informací.	Spolupráce zpravodajských služeb.	Spolupráce zpravodajských služeb ČR se zpravodajskými službami USA, ostatních spojeneckých zemí a zemí, se kterými jsou uzavřeny smlouvy o spolupráci ve zpravodajské oblasti.	Naplnovat nově dohodnuté standardy pro urychlenou výměnu zpravodajských informací. V případě potřeby uzavřít smlouvy o spolupráci se zpravodajskými službami dalších zemí.	závisí od úkolování ze strany vlády	zpravodajské služby

4.2.3 Ochrana informačních systémů; informační a mediální politika

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
1.	Ochrana informačních systémů a s nimi spojených utajovaných skutečností.	Rámcová a technická opatření, koordinovaná s členskými zeměmi EU; jejich právní úprava.	Problematika utajovaných skutečností je po legislativní stránce dostatečně pokryta zákonem č. 148/1998 Sb.	a) Na meziresortní úrovni zajistit v souladu se zákonem č. 365/2000 Sb., systém ochrany informačních systémů, důležitých pro plnění funkcí státu, dílčích oblastí ekonomického a sociálního života, telekomunikací, dopravy apod., jejichž ochrana nespadá pod „utajované skutečnosti“, před teroristickými a jinými útoky, narušujícími nebo paralyzujícími jejich funkčnost. Zkontrolovat stávající úroveň realizace bezpečnostních politik jednotlivých informačních systémů a jejich připravenost ve vazbě na referenční rozhraní.	trvale	jednotlivé organizace
				b) U informačních systémů, pracujících s citlivými údaji nebo informačních systémů, sloužících k obsluze životně důležitých systémů, provést kontrolu realizovaných bezpečnostních parametrů dle zákona č. 148/1998 Sb. a provést analýzu se zaměřením na zajištění těchto systémů před případným teroristickým útokem nejen podle aktualizovaných seznamů utajovaných skutečností. Zejména to platí pro tzv. kritickou infrastrukturu (klíčové sektory, nezbytné pro alespoň minimální fungování ekonomiky a vládního aparátu: telekomunikace, energetický a palivový sektor, dodávky vody, krizové systémy atd.). I v případě informačních systémů v soukromém vlastnictví zakotvit jejich povinnost poskytovat data žadatelům ze strany státní správy.	31. 12. 2002	NBÚ a jednotlivé odpovědné organizace
				c) Zkontrolovat provedené analýzy rizik jednotlivých informačních systémů ve vazbě na hlavní hrozby vyplývající z možného teroristického útoku, s přihlédnutím k ohrožení informačních systémů se seznamy utajovaných skutečností (nařízení vlády č. 246/1998 Sb., kterým se stanoví seznamy utajovaných skutečností, v platném znění). Je třeba zanalyzovat, zda aktuální priority chráněných zájmů resortů odpovídají těmto seznamům.	bezodkladně	jednotlivá ministerstva, jednotliví správci informačních systémů
2.	Zajistit včasnou a koordinovanou spolupráci orgánů státní správy a samosprávy s médii v případě informování o teroristických útocích.	Vytvoření mediální strategie, navázání kontaktů orgánů státní správy a samosprávy s médii.	V rámci ÚKŠ byl vypracován dokument „Závazné zásady komunikace ÚKŠ s médii“, schválený dne 9. 11. 2001.	a) Zpracovat metodiku pro komunikaci s veřejností a s médii v případě teroristického útoku a ohrožení obyvatelstva i na úrovni jednotlivých resortů.	červen 2002	jednotlivé resorty
				b) Vytvořit Vládní středisko pro mediální odpověď pro případy mimořádných událostí k zabezpečení včasného, odborného a koordinovaného informování médií tak, aby byla na co nejmenší míru omezena možnost zvyšování účinnosti teroristického činu jeho popularizací.	zpracovat zásady činnosti Vládního střediska pro mediální odpověď do července 2002	Úřad vlády

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
3.	Prodloužení archivace dat o poskytnutých telekomunikačních službách.	Legislativní a technické úpravy.	Podle ustanovení § 86 zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, jsou právnické nebo fyzické osoby, které vykonávají telekomunikační činnosti, povinny na vlastní náklady sdělit orgánům, oprávněným k tomu zvláštními právními předpisy, informace o skutečnostech, které jsou předmětem telekomunikačního tajemství anebo na ně se vztahuje ochrana osobních a zprostředkovacích dat. Zatím platí stav, kdy jsou tyto údaje archivovány po dobu 2 měsíců pro operativní archivaci a po dobu 6 měsíců na žádost oprávněných orgánů.	Zajistit, aby provozovatelé těchto služeb splnili požadavek na uchování těchto dat po dobu delší než 2 měsíce a jejich archivaci po dobu více než 6 měsíců. Připravit novelu zákona č. 151/2000 Sb. tak, aby umožnil realizaci tohoto požadavku. K tomu je třeba zpracovat návrh řešení archivace informací o poskytnutých telekomunikačních službách.	prosinec 2002	MDS ve spolupráci s ÚVIS, ČTÚ, MV, provozovateli veřejných telekomunikačních sítí, poskytovateli veřejných telekomunikačních služeb a zástupci orgánů oprávněných podle zvláštních předpisů

4.2.4 Kontrola vývozu a dovozů vojenských zbraní a vybavení, civilních zbraní a zboží a technologií dvojího užití

Všech článků této kapitoly se týká agenda, obsažená v zákonech č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem a o doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 21/1997 Sb., o kontrole vývozu a dovozu zboží a technologií, podléhajících mezinárodním kontrolním režimům, a to i pokud nebyla ve všech člácích přímo zmíněna.

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
1.	Harmonizovat politiku v oblasti vnitrostátního nakládání se zbraněmi a střelivem se stavem v členských zemích EU.	Legislativní opatření.	V souladu s dokumentem Evropské úmluvy o kontrole nabývání a držení střelných zbraní jednotlivými osobami ze dne 28. 6. 1978 (ze strany ČR byla tato úmluva ratifikována 26. 1. 2001 a ratifikační listiny byly zaslány k uložení v září 2001; u generálního tajemníka RE byly uloženy dne 8. 1. 2002) připravilo MV návrh nového zákona o zbraních, který schválil Senát dne 8. března 2002. Návrh stanoví novou kategorizaci zbraní a s tím související nové povolovací systémy. V oblasti kontroly zbraní a střeliva jsou podnikány i další kroky: - důsledná kontrola objektů, ve kterých se výbušniny a zbraně vyrábějí, skladují, případně používají, zaměřená na zamezení potenciálního odcizení výbušnin a zbraní, jejich součástí a na zamezení jejich nelegální výroby; - registrace a evidence zbraní; - kontrola označování zbraní ověřovací značkou; - sledování přímého či nepřímého inzerování prodeje zbraní; - zvýšená pozornost vůči občanům z rizikových oblastí, kteří jsou držitelé zbrojního průkazu nebo zbrojních licencí.	a) Dopracovat a vydat právní předpisy k provedení zákona o zbraních.	předpokládaný termín nabytí účinnosti zákona o zbraních a střelivu: 1. 1. 2003	MV, ČÚPZZS
				b) Připravit pracovní verzi právního předpisu k provedení novely zákona o zbraních ve vztahu k zacházení s výbušnými prostředky v civilním sektoru (zejména ve vztahu k nálezům nevybuchlé vojenské munice). Předpokládá se novela vyhlášky Ministerstva vnitra, kterou by byly upraveny zásady ověřování odborné způsobilosti žadatelů o vydání licence oprávnění, jmenování zkušební komise k ověřování odborné způsobilosti, testové otázky k ověřování odborné způsobilosti atd. Vymezit zodpovědnost za značení vojenských zbraní	do 30. 11. 2002	MV a ČÚPZZS, ve spolupráci s MPO, Českým báňským úřadem a MO
				c) Důsledně provádět prověrky zaměstnanců a jiných osob, pohybujících se v prostoru provozů, ve kterých se vyrábějí, skladují a používají vojenské zbraně a vybavení a zboží dvojího užití, stejně jako osob, přicházejících do styku s citlivými informacemi o technologiích k výrobě vojenských zbraní a vybavení a zboží dvojího užití (vědci z výzkumných a vývojových ústavů, jiný personál).	trvale	NBÚ, zpravodajské služby

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
2.	Zajistit kontrolní mechanismy v oblasti zahraničního obchodu s vojenským materiálem, zbraněmi a položkami dvojího užití.	Analýza kontrolních mechanismů; legislativní a další potřebné kroky.	Z podnětu Ústředního krizového štábu vznikla mezirezortní pracovní skupina (MPO, MV, BIS, MZV, MO), která se zabývá analýzou současného stavu kontroly v této oblasti. Je prováděna kontrola a prověřování vybraných právnických osob, které jsou držiteli povolení k provádění zahraničního obchodu s vojenským materiálem s omezenou platností, požadovanou MV. Byla dokončena analýza kontrolních mechanismů v oblasti zahraničního a vnitřního obchodu s vojenským materiálem, zbraněmi a položkami dvojího užití.	a) Zpracovat důkladnou analýzu bezpečnostních rizik, spojených s nakládáním s vojenským materiálem v ČR. Na základě této analýzy bude možné navrhnout další legislativní i jiné kroky (například novelizaci zákona č. 38/1994 Sb.).	31. 12. 2002	MV ve spolupráci s ostatními resorty a zpravodajskými službami
			Probíhá novelizace zákona č. 21/1997 Sb., o kontrole vývozu a dovozu zboží.	b)		MPO
			V souladu s Protokolem proti ilegální výrobě a přepravě palných zbraní, jejich částí a komponentů a munice, který je součástí Úmluvy OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu, byl s okamžitou platností zpřísněn režim vydávání licencí a zajišťováno embargo na individuální vývoz zbraní a střeliva do krizových oblastí.	c) Vyhodnotit možnost ratifikovat Protokol proti ilegální výrobě a přepravě palných zbraní, jejich částí a komponentů a munice, který je součástí Úmluvy OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu, včetně příslušných legislativních kroků.	do konce roku 2002 zvážit možnost ratifikace daného protokolu, v případě, že nebude nutná změna vnitrostátního právního řádu	MZV ve spolupráci s MPO a MV
			Celní správa provádí kontrolní činnost při dovozu a vývozu civilních zbraní, střeliva, vojenského materiálu, štetného materiálu a zboží a technologií dvojího užití.	d) Pokračovat v provádění kontrolní činnosti při dovozu a vývozu civilních zbraní a střeliva, vojenského materiálu, štetného materiálu a zboží a technologií dvojího užití.	průběžně	MF- GŘC, SÚJB
				e) V celním sazebníku taxativně vymezit pojem vojenské zbraně a materiál (v současnosti předmět obchodu určuje obchodník). Přitom je třeba vycházet zejména z kategorizace zbraní podle zákona o zbraních, včetně harmonizace příslušných právních norem - Celní sazebník, kategorie podle zákona o zbraních, včetně vymezení zbraní podle zákona č. 156/2000 Sb., o ověřování střelných zbraní, střeliva a pyrotechnických předmětů a o změně zákona č. 288/1995 Sb., o střelných zbraních a střelivu (zákon o střelných zbraních), ve znění zákona č. 13/1998 Sb., a zákona č. 368/1992 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.	do konce roku 2002	MF - GŘC ve spolupráci s MPO
			Dochází k postupné implementaci „Kodexu chování“ exportéra vojenského materiálu v podmínkách ČR.	f) Připravit návrh souhrnné informace o požadavcích, kladených na provádění zahraničního obchodu s vojenským materiálem v ČR, včetně informace o „Kodexu chování“ exportéra vojenského materiálu. Realizovat opatření k transparentnosti této činnosti.	31. 7. 2002	MPO ve spolupráci s MZV
				g) Dokončit informaci o požadavcích, kladených na provádění zahraničního obchodu s vojenským materiálem v ČR, včetně informace o „Kodexu chování“ exportéra vojenského materiálu, realizovat její finální podobu a distribuci podnikatelům, včetně jejího zveřejnění na Internetu.	30. 11. 2002	MPO
				h) Důsledně aplikovat stávající pravidla, platná při provádění zahraničního obchodu s vojenským materiálem v ČR a naplňovat rozhodnutí mezinárodních kontrolních režimů v podmínkách ČR.	průběžně	MPO ve spolupráci s MZV

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
3.	Posílení kontroly nešíření zbraní hromadného ničení (jaderných, chemických a biologických zbraní).	Legislativní opatření.	<p>V oblasti kontroly nešíření jaderných zbraní byla zákonem č. 13/2002 Sb. provedena novela zákona č. 18/1997 Sb., o mírovém využívání jaderné energie a ionizujícího záření (atomový zákon) ve znění pozdějších předpisů.</p> <p>Byla připravena novela vyhlášky č. 145/1997 Sb., o evidenci a kontrole jaderných materiálů a o jejich bližším vymezení.</p> <p>Byla připravena novela vyhlášky č. 147/1997 Sb., kterou se stanoví seznam vybraných položek a položek dvojího využití v jaderné oblasti.</p> <p>Byl zahájen ratifikační proces Dodatkového protokolu k Dohodě mezi ČR a MAAE o uplatňování záruk na základě Smlouvy o nešíření jaderných zbraní (sněmovní tisk č. 1245).</p> <p>V oblasti kontroly nešíření bakteriologických (biologických) a toxinových zbraní SÚJB připravil návrh zákona o některých opatřeních souvisejících se zákazem bakteriologických (biologických) a toxinových zbraní (sněmovní tisk č. 1230).</p> <p>V rámci kontroly nešíření chemických zbraní byla prohloubena kontrolní činnost SÚJB ve smyslu zákona č. 21/1997 Sb., o kontrole vývozu a dovozu zboží a technologií, podléhajících mezinárodním kontrolním režimům.</p>	<p>Novela vyhlášky č. 50/1997 Sb., k zákonu č. 19/1997 Sb., ve znění zákona č. 249/2000 Sb.</p> <p>Dopracování prováděcí vyhlášky k návrhu vládního zákona o některých opatřeních souvisejících se zákazem bakteriologických (biologických) a toxinových zbraní (sněmovní tisk č. 1230).</p>	průběžně, v návaznosti na schválení uvedených právních předpisů	SÚJB

4.2.5 Potírání financování terorismu

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
1.	Naplnit rozhodnutí Sankčního výboru RB OSN č. 1267 (1999).	Aktualizace a implementace rozhodnutí Sankčního výboru OSN.	Dne 1. 3. 2000 byl přijat zákon č. 48/2000 Sb., o opatřeních ve vztahu k afghánskému hnutí Taliban a dne 4. 4. 2000 zákon č. 98/2000 Sb., o provádění mezinárodních sankcí k udržování mezinárodního míru a bezpečnosti. Vláda České republiky vydala dne 7. 6. 2000 k provedení výše uvedeného zákona nařízení č. 164/2000 Sb., o opatřeních ve vztahu k afghánskému hnutí Taliban a dne 22. 8. 2001 nařízení č. 327/2001 Sb., o dalších opatřeních ve vztahu k afghánskému hnutí Taliban.	Průběžně implementovat aktualizované seznamy Sankčního výboru RB OSN č. 1267. Monitorovat a vysílat delegáty na relevantní mezinárodní akce, vztahující se k problematice sankčních opatření.	průběžně	MZV, MF, ČNB
2.	Ratifikovat a implementovat Úmluvu o potírání financování terorismu, přijatou rezolucí Valného shromáždění OSN č. 54/109 z 9. 12. 1999.	Zpracování návrhu ratifikace Úmluvy vládě.	ČR podepsala Úmluvu o potírání financování terorismu v roce 2000. Usnesení vlády ČR č. 773 z 26. 7. 2000 uložilo MS, MV a MF zajistit soulad vnitrostátního právního řádu se závazky vyplývajícími z Úmluvy. Dopisem místopředsedy vlády a ministra zahraničních věcí předsedovi vlády byl upřesněn termín pro předložení návrhů opatření nutných k implementaci a ratifikaci Úmluvy na 30. 6. 2002.	Předložit návrh ratifikace Úmluvy o potírání financování terorismu vládě.	červen 2002	MZV ve spolupráci s MS, MV a MF
3.	Implementovat kroky, vyplývající z Nařízení Rady EU č. 2580/2001.	Organizační a technické kroky.	Od americké jednotky FINCEN obdržel FAÚ seznam osob, šetřených v souvislosti s terorismem ze strany FBI. FAÚ poskytl tento seznam Bankovní asociaci, bankovnímu dohledu ČNB, Policii ČR, BIS a ÚZSI, s tím, že se nejedná o seznam ve smyslu Nařízení vlády č. 327/2001 Sb., a doporučil, aby ze strany bank byla osobám z tohoto seznamu věnována zvýšená pozornost.	Vyřešit problematiku možnosti vytvoření centrální databáze fyzických a právnických osob, podezřelých z podpory terorismu a její on-line napojení na registry jiných zemí (ty jsou jmenovitě uvedeny v Nařízení Rady EU č. 2580/2001 a zahrnují více zemí než SIS).	nejpozději do data vstupu ČR do EU	MV
4.	Identifikovat osoby, podezřelé z podpory terorismu, zajištění postupu orgánů činných v trestním řízení vůči těmto osobám.	Meziresortní součinnost.	K problematice financování terorismu byla vytvořena meziresortní komise ze zástupců Policie ČR, MV, MZV, MF, ÚZSI, BIS a ČNB.	Pokračovat ve spolupráci při potírání financování terorismu, nadále identifikovat podezřelé subjekty a v mezích platného práva vůči nim zajišťovat postup státních orgánů.	průběžně, jedenkrát za 6 měsíců podat ministru vnitra, BRS, VZČ a vládě zprávu o činnosti týmu	MV, MF (FAÚ), ČNB, MZV, ÚZSI, BIS, případně další subjekty
5.	Přizpůsobení legislativních nástrojů potřebám praxe.	Legislativní úpravy.	Legislativně byl upraven postup při potírání financování terorismu: a) podle trestního práva a podle předpisů proti legalizaci výnosů z trestné činnosti* b) podle tzv. „sankční legislativy“*** Evropský parlament na podzim roku 2001 schválil novelu direktivy EU č. 91/308/EEC, která klade zvýšené nároky na oblast boje proti praní špinavých peněz. Ministerstvo financí přistoupí proto v roce 2002 k přípravě návrhu novely zákona č. 61/1996 Sb., který v ČR danou oblast reguluje. Novela uvedená směrnice ale neobsahuje rozšíření činnosti finančních analytických jednotek o boj proti terorismu.	Vypracovat věcný záměr úpravy zákona č. 61/1996 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a o změně a doplnění souvisejících zákonů: a) vypracovat návrh nových pravidel na prolomení mlčenlivosti ze strany FAÚ MF ve prospěch orgánů činných v trestním řízení, eventuálně správních orgánů, postihujících nedodržování sankční legislativy b) novelizovat pojem „podezřelý obchod“ tak, aby pokrýval i podezřelé transakce související s financováním terorismu z legálně nabytých prostředků, nejen z výnosů z trestné činnosti	současně s euronovelou zákona č. 61/1996 Sb., věcný záměr novely předložit do konce roku 2002	MF
6.	Zajištění souladu sankční legislativy s požadavky a praxí EU; sjednocení sankční legislativy.	Legislativní úpravy.	Byla vypracována prvotní analýza platné legislativy ČR řešící problematiku potírání financování terorismu (Nařízení vlády č. 164/2000 Sb. a 327/2001 Sb.).	Vypracovat návrh na změnu předpisů spadajících do tzv. sankční legislativy na základě výsledků její analýzy, včetně srovnání s připravovanými akty EU apod.	30. 6. 2002	MZV

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
7.	Důsledná kontrola realizace opatření, vyplývajících ze sankční legislativy.	Legislativní úpravy.		Sjednotit pravidla pro rozdělení působnosti při kontrole plnění povinností, vyplývajících ze sankční legislativy (zákony č. 48/2000 Sb. a 98/2000 Sb. a relevantní nařízení vlády) a ukládání sankcí za jejich nedodržování.	do konce roku 2002	MZV
8.	Zajistit kontrolu zahraničních investic z hlediska možného praní špinavých peněz, případně financování teroristických aktivit.	Monitorování a prověřování vybraných zahraničních investic.	Jednání se zahraničními subjekty v oblasti cestovního ruchu, investic do cestovního ruchu a regionálního rozvoje podléhají s platností od 1. 11. 2001 zvláštnímu režimu - veškeré investiční záměry zahraničních subjektů v rámci dotací MMR jsou řešeny příslušnými hodnotitelskými komisemi. Informace jsou předkládány vládě ČR koncem dubna následujícího roku.		průběžně	MMR, v obecném smyslu i MF
9.	Splnění požadavku Světové banky a MMF na odstranění anonymity klientů peněžních ústavů. Reakce na doporučení Basilejského výboru pro bankovní dohled, publikované pod názvem „Customer Due Dilligence for Banks“ koncem roku 2001.	Zajištění doběhu vkladních knížek na doručitele; vyřešení problematiky existence anonymních vkladů. Důsledné provádění identifikace klienta v souladu s principy, obsaženými v materiálu „Customer Due Dilligence for Banks“.	Podle novely občanského zákoníku není možné v ČR od 1. 1. 2001 zakládat nové vkladní knížky na doručitele. MF (FAÚ) uložilo finančním institucím od ledna 2002 povinnost nahlašovat všechny obchody na vkladních knížkách na doručitele, které přesahují 500 000 Kč (cca. 15 000 EUR). Novelou zákona o bankách budou vkladní knížky na doručitele zrušeny k 31. 12. 2002. Držitelé zrušených vkladních knížek na doručitele mají právo na výběr částky, která byla uložena na tuto vkladní knížku, a to jednou transakcí, tj. výběrem zůstatku ze zrušeného vkladového vztahu, v 10-leté promlčecí lhůtě. Při výběru zůstatku budou banky dodržovat obezřetný postup podle zákona o bankách, tedy zjišťovat totožnost osoby, které bude zůstatek vyplacen (nelze vyplatit zůstatek bez další identifikace osobě, která vkladní knížku předloží, protože anonymní vkladový vztah už nebude existovat). Na uvedené vklady se nevztahuje systém pojištění vkladů a od 1. 1. 2003 nebudou úročeny.	Zpracovat předpis „Poznej svého klienta“ pro potřeby bank - opatření ČNB.	31. 12. 2002	ČNB ve spolupráci s MF
10.	Posílení informačního toku mezi policejními, daňovými a celními orgány.	Koordináční dohoda, případně legislativní úpravy.	Je uzavřena „Dohoda mezi MV a MF o společném postupu, vzájemné pomoci a součinnosti v postupu proti trestné činnosti, ohrožující fiskální zájmy státu“. Předmětem této dohody je závazek obou smluvních stran poskytovat si vzájemně pomoc, vyměňovat si v rámci platných právních předpisů potřebné informace a koordinovat svoji činnost v oblastech společného zájmu, zejména však na úseku boje proti daňové trestné činnosti.	Upravit rozsah informační povinnosti celních a daňových úřadů směrem k Policii ČR a zpravodajským službám, ohledně údajů, důležitých pro boj s terorismem.	prosinec 2002	MF (ÚFDŘ, GRČ), MV, zpravodajské služby

* Základním právním dokumentem zajišťujícím v České republice obranu proti praní peněz je zákon č. 61/1996 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti, ve znění pozdějších změn.

Systémy bank v oblasti boje proti praní peněz jsou předmětem kontrol prováděných bankovním dohledem ČNB.

Bankovní asociaci byly vydány Standardy bankovních aktivit č. 4 z r. 2000 - „Vnitřní zásady a postupy k předcházení legalizace výnosů z trestné činnosti v bankách“, které blíže specifikují možné postupy bank při identifikaci obchodů a klientů, vč. úvěrových případů.

Přelomem do zásady bankovního tajemství je kromě zpřístupnění dat na základě rozhodnutí soudu, povinnost bank podávat hlášení Finančně analytickému útvaru Ministerstva financí (FAÚ MF), který se zabývá finanční kriminalitou na základě zákona č. 61/1996 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti, v platném znění. Podle § 6 tohoto zákona může být odloženo provedení příkazu klienta nejvýše o 72 hodin, což je doba, kterou zákon FAÚ poskytuje na došetření podezřelého obchodu a na podání oznámení v dané věci. V případě, že v dané lhůtě byly zjištěny skutečnosti, které nasvědčují, že mohl být spáchán trestný čin, je podáno trestní oznámení. O tomto je vyrozuměna finanční instituce (např. banka), kde jsou prostředky blokovány, čímž jí vzniká ze zákona povinnost neprovést příkaz klienta ještě po dobu dalších tří dnů, aby policejní orgány mohly provést opatření k další blokaci účtu. Jestliže FAÚ nepodá trestní oznámení, finanční instituce nemá ze zákona povinnost dále splnění příkazu klienta (např. k výběru nebo převodu peněžních prostředků) odkládat.

Legislativa ukládá všem finančním institucím mj. identifikaci každého obchodu nad 500 000 Kč, u bank je částka stanovena na 100 000 Kč (zákonem o bankách) a u směnárne je opatřením ČNB č. 1/2000 k provádění obchodů s devizovými hodnotami stanovena tato hranice na 20 000 Kč.

Kromě toho zákon ukládá povinnost prověřit všechny obchody (bez ohledu na finanční hodnotu transakce), zda nevykazují znaky podezřelé transakce. V kladném případě je finanční instituce povinna účastníky transakce identifikovat a podat hlášení FAÚ (vztahuje se i na úvěrové obchody, kterým vždy předchází identifikace klienta). Podle opatření ČNB jsou banky povinny zjišťovat účel platby na účtech klientů do a ze zahraničí.

** V českém právním řádu je uplatňování takovýchto sankčních režimů upraveno zákonem č. 48/2000 Sb., o opatřeních ve vztahu k afghánskému hnutí Taliban a vládními nařízeními k jeho provedení (nařízení vlády č. 164/2000 Sb., o opatřeních ve vztahu k afghánskému hnutí Taliban a 327/2001 Sb., o dalších opatřeních ve vztahu k afghánskému hnutí Taliban) a dále zákonem č. 98/2000 Sb., o provádění mezinárodních sankcí k udržování mezinárodního míru a bezpečnosti.

4.2.6 Zvýšení bezpečnostních standardů na letištích a na palubách letadel

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
1.	Zajistit vzdušný prostor ČR a zájmové objekty.	Vládní usnesení, technické kroky (2 letouny typu L-39).	Byly posíleny letecké prostředky v rámci integrovaného systému PVO NATO (NATINADS - NATO Integrated Air Defence System) Byla posílena ochrana vzdušného prostoru a rozšířeno bezletové pásmo nad vybranými objekty (JE Temelín a JE Dukovany) Vláda vydala dne 10. 10. 2001 usnesení k materiálu „Použití vojenských prostředků k zamezení zneužití civilního letadla jako nástroje teroristického útoku“.		dle potřeby	MO
2.	Zvýšit bezpečnost letišť a letového provozu.	Program ochrany civilního letectví před protiprávními činy, v němž jsou stanoveny opatření a postupy k ochraně civilního letectví a zabezpečení jeho plnění podle ustanovení § 85 zákona č. 47/1997 Sb.	Na základě teroristického útoku proti USA byla v letecké dopravě přijata tato opatření: v oblasti bezpečnosti letišť: <ul style="list-style-type: none"> • zvýšená ostraha vnějších a vnitřních prostor letišť se zaměřením na pohyb osob, dopravních prostředků a přítomnost podezřelých předmětů (Česká správa letišť zpracovala instrukci pro případ nálezu podezřelých předmětů nebo zásilek na letišti, která byla zaslána všem subjektům, které mají na letištích svá pracoviště – včetně Policie ČR) • zintenzivnění kontroly perimetru letišť ve spolupráci s Policií ČR • zintenzivnění kontroly veřejně přístupných částí (např. dohled nad dopravním režimem před odbavovací halou letiště Praha-Ruzyně) ve spolupráci s Policií ČR • zvýšená ochrana řízení letového provozu v oblasti bezpečnosti letů: <ul style="list-style-type: none"> • zvýšená kontrola osob (na letištích je prováděna důsledná kontrola cestovních dokladů včetně lustrací v policejních evidencích - po útoku na USA s důrazem na odlety linek do USA, Velké Británie a Izraele); • zvýšená ostraha letadel na odbavovací ploše • ostraha objektů letecké služby a letecké techniky • rozšíření výčtu předmětů, které nesmějí být přepravovány v letadlech • 100% rentgenová kontrola zavazadel, zboží a pošty, včetně detekční kontroly cestujících • znemožnění setkávání přilétávajících a zkontrolovaných odlétávajících cestujících • předletová bezpečnostní kontrola letadel 	a) Zajistit aktualizaci letištních pohotovostních plánů. b) Zpracovat a předložit k projednání ve vládě materiál o možnostech zavádění nové detekční techniky nebo její modernizace a možnostech vybavení letiště Praha Ruzyně systémem programovatelných podtlakových komor.	31. 7. 2002 31. 12. 2004	MDS MDS

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
2. pokr.			<p>v oblasti bezpečnosti rizikových letů:</p> <ul style="list-style-type: none"> • speciální kontrola podávaného občerstvení • nasazení bezpečnostních doprovodů na lety ČSA • dodatková fyzická kontrola zavazadel a cestujících • zajištění vypnutí zdrojů u elektronických zařízení a jejich oddělené přepravy <p>další opatření, týkající se civilní letecké dopravy:</p> <ul style="list-style-type: none"> • na žádost krizového štábu Bezpečnostní rady státu byl bezprostředně po teroristickém útoku na USA vyhlášen zákaz letů • technický výcvik personálu (přeškolení personálu podle nových pravidel se provádí již od 1. 1. 2000, bezpečnostní kontroly a přezkoušení se provádí každého půl roku; kontrolu kvality bezpečnostních opatření provádí pravidelně Úřad pro civilní letectví a namátkově i odbor civilního letectví MDS) 			
3.	Zajistit policejní zabezpečení letů vojenských letadel letících do rizikových zemí.		Policejní zabezpečení letů vojenských letadel, mířících do rizikových zemí.		podle potřeby	MO - Vojenská policie
4.	Harmonizovat Národní program ochrany civilního letectví s požadavky ECAC a ICAO.*	Národní program ochrany civilního letectví, legislativní úpravy.	<p>Po 11. 9. 2001 došlo k několika mezinárodním zasedáním, spojeným s problematikou ochrany civilního letectví. Nejdůležitějšími z nich byly:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 33. Valné zasedání ICAO (září-říjen 2001, Montreal) - zasedání Mezirezortní komise pro bezpečnost civilního letectví (MKBCL), které se konalo dne 29. 9. 2001. <p>ČR se aktivně podílí na projednávání a přípravě nových bezpečnostních předpisů v civilním letectví a připravuje se po jejich vydání zajistit jejich implementaci do předpisů ČR.</p> <p>Návrh novely zákona o civilním letectví, včetně zapracování nových požadavků na ochranu civilního letectví před protiprávními činy vláda předložila dne 26. 2. 2002 Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR.</p>	<p>a) Pokračovat v projednávání a přípravě nových bezpečnostních předpisů v civilním letectví a po jejich vydání zajistit jejich implementaci do předpisů ČR.</p> <p>b) Harmonizace Národního programu ochrany civilního letectví s požadavky ICAO a ECAC, a jeho předložení k projednání do MKBCL.</p> <p>c) Zpracovat a předložit k projednání do MKBCL změny leteckého předpisu L 17.</p>	<p>dále podle plánu legislativních prací do 6 měsíců po vydání nových mezinárodních standardů a podle plánu práce MKBCL</p> <p>závisí na výsledcích jednání ICAO a ECAC; podle plánu práce MKBCL</p> <p>podle plánu práce MKBCL</p>	<p>MDS ve spolupráci s MV</p> <p>MDS</p> <p>MDS</p>
5.	Zabezpečit pilotní kabinu před vstupem nepovolaných osob.	Technická opatření.	Pilotní kabiny u všech letů ČSA jsou pro znesnadnění přístupu uzamčeny.	Připravit konstrukční opatření pro zabezpečení kabiny. (Konstrukční úprava podléhá schválení výrobcem letadel a Úřadu pro civilní letectví.)	závisí na výsledcích jednání ICAO a ECAC	závisí na výrobcích letadel
6.	Zajistit finanční krytí válečných a teroristických rizik v oblasti civilního letectví.	Státní záruky pro pojišťovnictví.	V souvislosti se skutečností, že dne 17. 9. 2001 se mezinárodní pojišťovny usnesly snížit maximální hranici pojistek pro krytí válečných a teroristických rizik na 50 000 USD, vláda ČR odsouhlasila zákon č. 409/2001 Sb., o poskytnutí státní záruky pro případ odpovědnosti za škodu, způsobenou v důsledku válečných nebo teroristických akcí provozem letadla v souvislosti s provozováním letecké dopravy. Zákon nabyl účinnosti dnem vyhlášení (20. 11. 2001).	Zvážit možnost harmonizovat objemy pojistných částek se zeměmi EU. Zvážit účast ČR na případném společném fondu pro náklady spojené s těmito riziky.	závisí na výsledcích dalších mezinárodních jednání	MDS, MF

* Zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o civilním letectví), má speciální ustanovení o ochraně civilního letectví před protiprávními činy. Podle tohoto zákona jsou provozovatel letišť a provozovatel leteckých činností, s výjimkou rekreačního a sportovního létání, leteckých veřejných vystoupení a leteckých soutěží, povinni před zahájením provozu zpracovat program ochrany civilního letectví před protiprávními činy, v němž stanoví opatření a postupy k ochraně civilního letectví, a zabezpečit jeho plnění. Program ochrany civilního letectví před protiprávními činy a jeho změny schvaluje Úřad pro civilní letectví.

4.2.7 Civilní ochrana a oblast krizového řízení a integrovaného záchranného systému

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
1.	Sledovat a reagovat na mezinárodní kroky v oblasti civilní ochrany.	Monitorování a účast na mezinárodních akcích, vztahujících se k problematice civilní ochrany.	Opatření, která byla přijata na úrovni všech členských států EU, jsou průběžně plněna. (V rámci mimořádného setkání generálních ředitelů civilní ochrany zemí Evropského ekonomického prostoru, které se uskutečnilo v říjnu 2001 v belgickém městě Knokke byl vypracován „Akční plán civilní ochrany – reakce na následky teroristických útoků“.)		průběžně	MV
2.	Legislativně upravit omezení informací o lokalizaci nebezpečných agens.	Legislativní kroky.	V rámci Úmluvy Evropské hospodářské komise OSN o účincích průmyslových havárií přesahujících hranice států a zákona č. 353/1999 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami a chemickými přípravky, byly shromažďovány údaje o množství nebezpečných látek a technické dokumentaci pro prevenci vzniku závažných průmyslových havárií v podnicích. V souladu se závěry zasedání ÚKŠ ze dne 23. 11. 2001 bylo omezeno zveřejňování takto získaných informací, které by mohly být využity pro případnou teroristickou činnost (ÚKŠ rozhodl do doby novelizace zákona č. 353/1999 Sb., považovat tyto informace za zvláštní skutečnost ve smyslu krizového zákona 240/2000 Sb.) Došlo k odstranění seznamu s údaji o druzích a množství nebezpečných chemických látek v konkrétních podnicích z Internetu. Vyhláška MŽP č. 383/2001 Sb., o podrobnostech nakládání s odpady, která stanoví další upřesnění k zákonu č. 185/2000 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, nabyla účinnosti od 1. 1. 2002.	Omezit uvedení informací o některých látkách v bezpečnostní dokumentaci (je připraven návrh novely zákona č. 353/1999 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami a chemickými přípravky a o změně zákona č. 425/1990 Sb., o okresních úřadech, úpravě jejich působnosti a o některých dalších opatřeních s tím souvisejících, ve znění pozdějších předpisů). Oddělení informací veřejných a utajovaných skutečností je ošetřeno převzetím ustanovení čl. 13 odst. 4 směrnice Rady Evropské unie 96/82/EC pro kontrolu nebezpečí závažných havárií za přítomnosti nebezpečných látek (Směrnice Seveso II).	předložení vlády do září 2002 a nabytí účinnosti od června 2003	MŽP, Česká inspekce životního prostředí, Výzkumný ústav bezpečnosti práce
3.	Posílit fyzickou ochranu jaderných materiálů, jaderných zařízení a přeprav jaderných materiálů.	Legislativní a technická opatření.	Na základě hodnocení rizika možných teroristických útoků na jaderná zařízení byla přijímána opatření k posílení fyzické ochrany JE Ústředním krizovým štábem (posílení ochrany vzdušného prostoru a okolí JE silami AČR a Policie ČR) . Na pokyn SÚJB byla přijata opatření obdobná opatřením přijatým v době konání zasedání MMF. Zpřísnění požadavků na fyzickou ochranu jaderných materiálů, jaderných zařízení a přeprav jaderných materiálů, v souladu s doporučením Mezinárodní agentury pro atomovou energii, publikovaným v dokumentu INFCIRC 225, Rev. 4. V MAAE probíhá příprava revize mezinárodní smlouvy „Úmluva o fyzické ochraně jaderných materiálů, publikovaných v dokumentu INFCIRC 274“.	Postupně modernizovat technické systémy fyzické ochrany a zabezpečovací techniky na jaderných zařízeních. Ustanovit pracovní skupinu SÚJB, PP Policie ČR, MV ČR a BIS, která pod vedením SÚJB připraví novou definici modelu základní hrozby pro objekty jaderných zařízení a pro přepravy jaderných materiálů. Novelizovat zákon č. 148/1998 Sb., k zajištění naplnění požadavku § 18 písm. l) atomového zákona pro pracovníky nakládající s jadernými materiály, vstupujícími do jaderných zařízení a zajišťujícími fyzickou ochranu jaderných materiálů, jaderných zařízení a přeprav jaderných materiálů. Novelizovat vyhlášku č. 144/1997 Sb., o fyzické ochraně jaderných materiálů a jaderných zařízení, zohledňující novou definici modelu základní hrozby jaderným zařízením, nová doporučení MAAE v oblasti fyzické ochrany a nové požadavky na technický systém fyzické ochrany jaderných zařízení.	průběžně	SÚJB
4.	Prověřit technické a personální kapacity krizového řízení a IZS.	Technické a personální kroky.	Provádí se kontrola provozuschopnosti systému varování a vyrozumění a telekomunikačního spojení k šíření a přenosu rozhlasového a televizního signálu pro potřeby systému varování a vyrozumění.	a) Prověřit stavy laboratoří v působnosti SÚJB, MZdr, Armády ČR, MZe, případně dalších subjektů a trvale je začlenit do IZS jako podporu při plnění úkolů HZS ČR a Policie ČR. b) Zajistit doplnění speciálních ochranných, technických prostředků a mobilních technických prostředků, do vybavení zasahujících jednotek HZS ČR a Policie ČR. c) Vytvořit funkční místa specialistů pro provádění záchranných a likvidačních prací při mimořádných událostech s výskytem B agens a pro potřebu stanovení odpovídajících opatření v činnosti HZS ČR.	prosinec 2002 prosinec 2003 prosinec 2003	MV MV MV

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
5.	Vytvořit informační systém krizového řízení jako součásti informačního systému veřejné správy. Vypracovat konkrétní harmonogram úkolů k této problematice.	Organizační kroky.	Usnesení BRS č. 146 ze dne 19. 12. 2000 ukládá ministru vnitra zpracovat návrh nařízení vlády, upravujícího postup při vytváření a využívání informačních systémů krizového řízení a obsah těchto systémů, tak, jak to ukládá zákon o krizovém řízení, § 26 odstavec 4 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů v návaznosti na vytváření veřejných informačních systémů. K plnění těchto úkolů byla pokynem ministra vnitra č. 33/2001 zřízena meziresortní komise. Byla vypracována „Analýza a koncepce systému krizového řízení“ jako podkladový materiál pro vytvoření ucelené informační infrastruktury krizového řízení v ČR.	Je třeba vypracovat časový harmonogram dalšího postupu budování informačních systémů krizového řízení, uložit konkrétní a termínované úkoly a stanovit gestory těchto úkolů a realizovat tento harmonogram.	do konce roku 2002	MV
6.	Zajistit informovanost obyvatelstva o krocích, nezbytných pro jeho individuální ochranu.	Realizace konkrétních kroků v příslušných informačních strategiích.	Je zprovozněna internetová stránka MV - GR HZS „Odbor ochrany obyvatelstva“, obsahující informace pro obyvatelstvo pro případ ohrožení. Byly připraveny a dále se připravují příručky a videokazety, věnující se problematice civilní ochrany. Ty jsou určeny zejména obcím a školám. Zajištěna byla i mediální prezentace těchto materiálů ve veřejnoprávním rozhlase a televizi.	a) Nadále zabezpečovat provoz informační telefonní linky 0841 111 120 a internetovou stránku MV.	průběžně	MV
				b) Zabezpečit přiměřené informování obyvatelstva o existujícím systému krizového řízení v ČR, o systémové přípravě na různé typy ohrožení a o standardně plánovaných i již probíhajících opatřeních k ochraně obyvatelstva. V případě mimořádné události zabezpečit včasné a relevantní poskytnutí základních odborných informací obyvatelstvu (předpokládá se spolupráce s Vládním střediskem pro mediální odpověď, jehož zřízení se navrhuje).	průběžně	MV
				c) Zapojit do vytváření informační strategie vědeckou obec (odborníky) a nevládní resp. neziskové organizace.	průběžně	MV ve spolupráci s ostatními resorty
			Na základních a středních školách probíhá v rámci vybraných předmětů již od 1. 9. 1999 výuka tematiky „Ochrana člověka za mimořádných situací“.	d) Přehodnotit a aktualizovat některé zastaralé údaje v materiálech, vztahujících se k tématu civilní ochrany, distribuovaných do škol.	prosinec 2002 a dále průběžně	MŠMT a další zřizovatelé škol (kraje, obce) ve spolupráci s MV (GR HZS)
			Byl vydán materiál: „K ochraně životů, zdraví a majetkových hodnot, resp. minimalizace negativních dopadů možných mimořádných událostí a krizových situací.“ Byla upřesněna dokumentace ukrytí, evakuace a činnosti při vzniku mimořádných situací. Ve spolupráci s MV (GR HZS) byly do škol distribuovány didaktické pomůcky a odborné materiály, vztahující se k tomuto tématu, které byly navíc aktuálně rozšířeny o problematiku terorismu.			
7.	Sladit výkonné struktury zdravotnické služby s novým územním uspořádáním v dřívějším termínu, než který ukládá vyhláška č. 14/2001 Sb.	Technická a personální opatření.		Sladit výkonné struktury zdravotnické záchranné služby s jejím novým územním uspořádáním.	duben 2002	MZdr
8.	Aktualizovat dokumenty v resortu MZe, týkající se problematiky civilní ochrany, krizového řízení a integrovaného záchranného systému	Analytické kroky.	Byla zahájena příprava na aktualizaci těchto dokumentů.	Doplnit dokument „Přehled možných zdrojů rizik a analýzy ohrožení v oblasti veterinární služby, nouzového zásobování vodou, ochrany rostlin, zemědělské výroby a potravin“ o problematiku terorismu.	v průběhu roku 2002	MZe
9.	Informovat o hrozbě použití antraxu teroristy (ve světě).	Informační kroky.	K této problematice byl zpracován souhrnný materiál, mapující nejnovější vývoj a doporučení pro státní instituce k minimalizaci rizik, plynoucích z případného antraxového útoku proti ČR. Materiál byl předán krizovému štábu MV a zdravotnickým složkám státní správy.	V případě výskytu antraxu či jiných obdobných agens v zahraničí ÚZSI okamžitě informuje MV, MZdr a MZV. Tyto resorty pak podniknout příslušná konkrétní opatření.	průběžně	MV (ÚZSI)

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
10.	Zpřísnit bezpečnostní opatření v oblasti poštovních služeb.	Okamžité přijetí opatření pro případ zjištění výskytu podezřelých zásilek v rámci České pošty a. s..	ČR reagovala na změny předpisů UPU, upravující vzájemný poštovní styk členských zemí o ustanovení specifikující zakázaný obsah poštovních zásilek. Tato specifikace byla již implementována do novely vyhlášky č. 28/2001 Sb., o základních poštovních službách držitele poštovní licence (vyhláška č. 5/2002 Sb., která nabyla účinnosti dnem 10. 1. 2002).			
11.	Ošetřit problematiku detekce radioaktivních materiálů na hraničních přechodech.	Technické kroky.	Monitorování na hraničních přechodech je součástí radiační monitorovací sítě. Prováděcí předpisy, upravující její provoz, se v současné přípravě k předložení do vlády. Vedle již dříve vlastněných zařízení ČR nově obdržela od USA příruční detekční přístroje radioaktivních materiálů pro potřeby kontroly na hranicích. Darované přístroje jsou přenosné a nelze předpokládat jejich využití jako stabilního přístroje monitorujícího všechna vozidla na silničních a železničních přechodech. Další opatření jsou realizována průběžně a dle možností celní správy.	Zajistit instalaci detektorů radioaktivních materiálů a zdrojů ionizujícího záření na vybraných silničních a železničních hraničních přechodech, kde není možné využít obdobného zařízení sousedního státu. Umístění těchto detekčních zařízení je nutné i vzhledem k přípravě napojení ČR do Schengenského informačního systému.	31. 12. 2003	MF (GŘC)
12.	Koncepčně vyřešit problematiku ochrany obyvatelstva.	Koncepční kroky.	Usnesením vlády č. 1039 ze dne 10. 10. 2001 byl přijat „Základní systém ochrany občanů ČR před vysoce rizikovými a rizikovými biologickými agens a toxiny“. Na jednání vlády byla předložena (dle § 7 odstavec 2 písmeno e) zákona č. 239/2000 Sb., o IZS) koncepce ochrany obyvatelstva. Návrh koncepce byl předložen a vzat na vědomí BRS dne 22. 1. 2002.	Realizovat opatření vyplývající z koncepce ochrany obyvatelstva.	podle usnesení BRS	gesce dle usnesení BRS, hlavní gestor: MV
13.	Funkční systém monitorování radiační situace.	Zajištění a obnova činnosti celostátní radiační monitorovací sítě v souladu usnesením vlády č. 478 z 14. 5. 2001.	Prostřednictvím radiační monitorovací sítě je radiační situace na území ČR monitorována už od r. 1986 (tj. od radiační havárie JE v Černobylu). SÚJB koordinuje a podle usnesení vlády č. 478 ze dne 14. 5. 2001 i řídí její činnost. Na její činnosti se kromě SÚJB podílí i MF, MŽP, MV, MO, MZe a jaderné elektrárny. Předsedkyně SÚJB a ministři financí a životního prostředí měli dle usnesení vlády č. 478/2001 uplatnit posílení svých rozpočtů o částky na finanční zajištění provozu a obnovy celostátní radiační monitorovací sítě. SÚJB v návaznosti na výši přidělených finančních prostředků zajistí tuto činnost a obnovu. Na základě součinnostní dohody SÚJB a MV GŘ HZS probíhá mj. i předávání informací o událostech důležitých z hlediska radiační ochrany, tj. i o příslušných zjištěných radiační monitorovací sítě.	Realizovat usnesení vlády č. 478/2001, tj. plnit v něm uvedená plánovaná opatření jak v r. 2002, tak i v letech následujících. Pokračovat ve výměně nebo předávání dat o radiační situaci, příp. o zjištěných signalizujících vznik mimořádné události jak se zahraničními partnery (na základě bilaterálních smluv uzavřených zejména se sousedními zeměmi), tak s MV GŘ HZS (na základě součinnostní dohody).	v souladu s usnesením vlády č. 478/2001	SÚJB, MF, MŽP, MV

4.2.8 Migrační, azylová a celní oblast

č.	cíle	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
1.	Zintenzívnit mezinárodní spolupráci a výměnu údajů v migrační a azylové oblasti.	Koordinovaná jednání na mezinárodní úrovni, legislativní opatření.	<p>Byla přijata novela zákona o azylu s účinností od 1. února 2002, která dokončila proces harmonizace s právem Evropských společenství v azylové oblasti.</p> <p>Je projednávána tzv. euronovela zákona o pobytu cizinců.</p> <p>Je prováděn monitoring aktuálního postupu EU a jednotlivých členských zemí EU v migrační a azylové politice.</p> <p>Byly zahájeny přípravné práce na zajištění aplikace Úmluvy o určení státu příslušného pro posouzení žádosti o azyl podané v některém ze členských států ES z r. 1990 (tzv. Dublinská úmluva) a Nařízení Rady ES č. 2725/2000 o zřízení Eurodac pro porovnávání otisků prstů za účelem účinného použití Dublinské úmluvy jako prostředku pro zjištění totožnosti žadatelů o azylu a osob zadržovaných ve spojitosti s neoprávněným překročením vnějších hranic EU mezi jednotlivými členskými zeměmi EU.</p> <p>Byla zahájena činnost mezinárodní pracovní skupiny, věnující se problematice azylu a migrace v rámci Budapešťského procesu, zahrnujícího většinu evropských států.</p> <p>Byl zahájen pilotní projekt rychlé identifikace osob na základě otisků prstů – projekt AFIS.</p>	<p>a) podílet se na mezinárodní diskusi o interpretaci článků Úmluvy o právním postavení uprchlíků z r. 1951 a Newyorského protokolu z r. 1967, které umožňují sporný výklad. Zejména se to týká článku č. 9 Úmluvy o právním postavení uprchlíků (dočasná opatření, umožňující státům pozastavit platnost tohoto dokumentu v případě války nebo za jiných závažných a výjimečných okolností).</p> <p>b) Zajistit k datu vstupu ČR do EU, v souladu s Nařízením Rady ES č. 2725/2000, o zřízení Eurodac, srovnatelnost databáze otisků prstů žadatelů o azyl starších 14 let a cizinců starších 14 let, kteří byli zadrženi příslušnými kontrolními orgány v souvislosti s neoprávněným překročením pozemní hranice, hranice na moři nebo vzdušné hranice členského státu EU ze třetí země, a nebyli vráceni zpět.</p>	průběžně	MV, MZV
			<p>Jsou realizovány přípravné práce na aplikaci Směrnice Rady ES č. 2001/55/EC o minimálních standardech pro poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob. Transpozice Směrnice Rady ES č. 2001/55/EC bude zabezpečena přijetím zákona o dočasné ochraně.</p>	c) Připravit návrh zákona o dočasné ochraně podle legislativního plánu vlády.	předložení vládě v listopadu 2002; předpokládané nabytí účinnosti v srpnu 2003	MV, MZV
			<p>Policie a zpravodajské služby jsou oprávněny při plnění úkolů podle zákona o azylu a zvláštních právních předpisů vstupovat do evidencí MV, vedených v souvislosti s azylovým řízením a využívat údaje v nich uchovávané, včetně údajů osobních.</p>	<p>a) Konceptně řešit dlouhodobé sledování přistěhovaleckých komunit a jejich integraci do společnosti, včetně monitorování situace v azylových zařízeních.</p> <p>b) Personálně posílit MZV, MV, Policii ČR a zpravodajské služby o odborníky v migrační a azylové problematice.</p>	průběžně	MZV, MV, zpravodajské služby
2.	Organizačně posílit a zlepšit koordinaci, zpravodajských služeb, MZV, MV (Policie ČR) v azylových a migračních otázkách.	Činnost zpravodajských služeb.			do konce roku 2002	MZV, MV, zpravodajské služby
3.	Posílení ochrany státních hranic.	Harmonizace hraničního režimu, vízové a pobytové politiky dle acquis EC/EU.	<p>Službou cizinecké a pohraniční policie je prováděna kontrola osob na příjezdu do ČR i výjezdu z ČR, včetně kontroly pravosti cestovních dokladů a náležitostí ke vstupu na území ČR.</p> <p>Na hraničních přechodech jsou prováděny lustrace osob a motorových vozidel ve všech policejních evidencích.</p> <p>Na hraničních přechodech jsou prováděna součinnostní opatření s celními a policejními orgány sousedních států.</p> <p>Dochází k realizaci opatření z usnesení vlády č. 733/2000 k návrhu na vytvoření útvaru služby cizinecké a pohraniční policie.</p> <p>Celní správa provádí kontroly vozidel při přestupu státních hranic.</p>	Zajištění ochrany státních hranic dle schengenských požadavků.	průběžně, k datu vstupu ČR do EU a k datu zrušení kontrol na vnitřní hranici	MV, MF - GRČ

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
4.	Zefektivnit registrační režim při vydávání pasů a víz.	Důsledné plnění instrukce konzulárního odboru MZV o udělování víz a pořizování kopií pasů; případně legislativní kroky.	V současné době je projednáván návrh tzv. „euronovely“ zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 140/2001 Sb.	Důsledné dodržování oběžníku pro udělování víz, který ukládá ZÚ ČR povinnost pořizovat k žádostem o udělení víz ČR kopie všech dokladů, na jejichž základě bylo vízum uděleno. Zkvalitnit zpracování a zaslání informací ze ZÚ k žádostem o víza především o kvalitnější zpracované foto žadatelů do IS EVIC 2 (v současné době foto často chybí, nebo je nekvalitní).	průběžně	MZV ve spolupráci s MV
5.	Monitorovat vízovou agendu ZÚ.	Technická opatření.		Dále zdokonalit a zefektivnit systém MVP/EVC, na jehož základě jsou v elektronické podobě uloženy údaje obsažené v žádostech všech žadatelů o udělení víza ČR, kterým bylo vízum uděleno či jeho udělení zamítnuto.	do konce roku 2002	MZV
6.	Zrevidovat systém readmisních smluv.	Zpracování návrhu variantních řešení pro země s uvažovaným systémem readmisních smluv.	Probíhá proces monitorování a harmonizace vízové politiky ČR s vízovou politikou Evropské unie.	a) Revidovat systém readmisních smluv, kterými je ČR vázána. b) Dokončit harmonizaci vízové politiky ČR s vízovou politikou EU.	průběžně k datu vstupu ČR do EU	MZV, MV, MS MZV, MV, MS
7.	Zvýšit ochranu osobních dokladů před paděláním, pozměněním či odcizením.	Technické kroky, evidence.	Doklady (občanské průkazy, cestovní pasy, řidičské průkazy, cizinecké doklady) jsou postupně vyměňovány za varianty, které jsou chráněny podle norem EU a splňují doporučení Interpolu (ochranné znaky, materiály apod.). Evidence cestovních dokladů je vedena v informačním systému MV, který obsahuje údaje o žádostech, o vydaných cestovních dokladech, údaje o ztracených nebo odcizených cestovních dokladech, údaje o zadržení cestovního dokladu a údaje o odepření vydání nebo odnětí cestovního dokladu. Zároveň je koordinován postup ve věci vyhodnocování ztracených, zcizených nebo padělaných vízových štítků.	a) b)	průběžně průběžně	MV MV
			MZV zabezpečuje vydávání víz a diplomatických a služebních pasů a náhradních cestovních dokladů. Při vydávání diplomatických a služebních pasů postupuje MZV podle interního předpisu, který vychází ze zákona č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů.	c) Zpracovat a zavést databázi ztracených, odcizených a náhradních diplomatických a služebních pasů a databázi ztracených a odcizených cestovních pasů. d) Provozovat internetovou aplikaci evidence neplatných cestovních dokladů.	průběžně	MZV
					průběžně od dubna 2002	MV
8.	Koncepčně usnadnit integraci cizinců na území ČR.	Koncepční kroky.	Koncepční a praktická opatření v rámci Koncepce integrace cizinců jsou koordinována meziresortní Komisí ministra vnitra pro integraci cizinců. Byly vypracovány plány integračních politik MPSV, MŠMT, MZdr, MPO, MMR a koncepční materiály Akademie věd ČR, Českého statistického úřadu a sociálních partnerů Rady hospodářské a sociální dohody. Usnesením vlády č. 1360 z 19. 12. 2001 byl schválen další postup při realizaci a koordinaci Koncepce integrace cizinců na území ČR v roce 2002 upravený o propojení s Pilotním projektem migrace. Byl vydán pokyn MŠMT, vztahující se ke vzdělávání cizinců v rámci základních, středních a vyšších odborných škol, kterým se zjednodušil přístup cizinců ke vzdělání. Byl vydán pokyn ministra školství, vztahující se k zajištění kursů českého jazyka pro azylanty. Byl vydán pokyn ministra školství, vztahující se k zajištění povinné školní docházky pro děti žadatelů o azyl z azylových zařízení (č. j.: 35 471/1999-22).	a) Zajistit realizaci Koncepce integrace cizinců na území ČR. b) Předložit vládě „Zásady politiky vlády v oblasti migrace cizinců“.	podle usnesení vlády podle usnesení vlády do 30. 9. 2002	MV a další subjekty dle usnesení vlády MV

4.3. ZAJIŠTĚNÍ ZÁJMOVÉ OBLASTI ČESKÉ REPUBLIKY VE SVĚTĚ

č.	cíle	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
1.	Zajistit bezpečnost ZÚ ČR, včetně zaměstnanců ZÚ a jejich rodinných příslušníků při mimořádné události v zemi jejich působnosti.	Vnitrozorní technická a koncepční opatření. Legislativní a technická opatření.	Pro takovéto situace jsou vypracovány plány činnosti a evakuační směrnice. V souvislosti s útokem na USA byl na vybraných ZÚ ČR vyhlášen příslušný bezpečnostní stupeň, byla pozastavena činnost vízových úseků ZÚ ČR. MZV rovněž vydalo prohlášení o nebezpečí cest do tzv. „rizikových oblastí“. Usnesení BRS č. 133/2000 k Návrhu závazného postupu pro řešení krizových situací spojených s terorismem, ke kterým došlo v zahraničí a dotýkají se zájmů České republiky.	a) Aktualizovat krizové plány ZÚ ČR, včetně rezidencí.	do konce roku 2002	MZV ve spolupráci s MV a zpravodajské služby
				b) Zajistit komplexní přípravu pracovníků vysílaných na zahraniční službu (praktický a psychologický výcvik).	koncepce do konce roku 2002, realizace do konce roku 2005	MZV ve spolupráci s MV, MO a MZdr
				c) Aktualizovat koncepci krizového řízení MZV.	do konce roku 2003	MZV ve spolupráci s MV a zpravodajské služby
				d) Novelizovat usnesení BRS č. 133/2000 k Návrhu závazného postupu pro řešení krizových situací spojených s terorismem, ke kterým došlo v zahraničí a dotýkají se zájmů České republiky).	do 31. 7. 2002	MZV ve spolupráci se zpravodajskými službami
2.	Zajistit činnost a bezpečnost ZÚ ČR při vyhlášení krizového stavu v ČR.	Technická opatření.	Plány činnosti; usnesení BRS č. 133/2000 k Návrhu závazného postupu pro řešení krizových situací spojených s terorismem, ke kterým došlo v zahraničí a dotýkají se zájmů České republiky) a materiál k ochraně ZÚ ČR.	Vypracovat jednotné postupy a novelizovat krizové zákony tak, aby zahrnovaly i řešení situace ZÚ ČR v době vyhlášení krizového stavu v ČR.	v průběhu let 2002-2003	MZV ve spolupráci s MV a zpravodajské služby
3.	Zajistit bezpečnost fyzických a právnických osob z ČR v zahraničí při krizové situaci v hostitelské zemi.	Legislativní a technické kroky (podrobný postup).	Platné postupy (usnesení BRS č.133/20100 k Návrhu závazného postupu pro řešení krizových situací spojených s terorismem, ke kterým došlo v zahraničí a dotýkají se zájmů České republiky).	Další propracování jednotného postupu pro případy ohrožení bezpečnosti fyzických a právnických osob z ČR v zahraničí při krizové situaci v hostitelské zemi.	do roku 2004	MZV, MZdr, MV, MO, zpravodajské služby, mezinárodní organizace, humanitární organizace

4.4. OPATŘENÍ PROTI EKONOMICKÉ RECESI

Dopady událostí ze dne 11. 9. 2001 a následného zpomalení světové ekonomiky na Českou republiku jsou jen těžko předvídatelné. Ekonomika ČR je v jiné fázi ekonomického cyklu než západní Evropa a USA, a proto by tyto dopady neměly být příliš citelné. Domácí ekonomika by měla podle prognózy Ministerstva financí v roce 2002 růst tempem 3,8 % a růst HDP v roce 2001 byl dokonce zvýšen na 3,6 %. Vzhledem ke značné otevřenosti ekonomiky ČR však bude záležet na výsledcích zahraničního obchodu a na skutečnosti, zda světová hospodářská recese nezasáhne výrobní kapacity vytvořené z přímých zahraničních investic.

č.	cíl	prostředky k jeho dosažení	již uskutečněná nebo probíhající opatření	další navrhovaná opatření	časový harmonogram	odpovědný orgán
1.	Překlenout potenciální dopad zpomalení světové ekonomiky na ČR.	Aktivní úloha na mezinárodních trzích, udržení úrovně přitažlivosti ČR pro zahraniční kapitál, zachování sociální soudržnosti a podpora domácího podnikání.	MPO vypracovalo a ve spolupráci s ostatními resorty i postupně realizuje „Strategii posílení národohospodářského růstu“, která byla projednána vládou ČR dne 2. 4. 2001 (usnesení č. 306/2001). Časový, věcný a finanční harmonogram její realizace vláda schválila dne 9. 7. 2001 (usnesení č. 682/2001).	Realizace „Strategie posílení národohospodářského růstu“.	viz časový harmonogram usnesení vlády č. 682/2001	MPO ve spolupráci s dalšími resorty
2.	Zpravodajsky podchytit případné ekonomické hrozby pro ČR.	Aktivní zpravodajských služeb.	Činnost zpravodajských služeb je v rámci stanovených priorit zaměřena na monitorování ekonomických dopadů teroristických útoků v USA, a jejich případného pokračování, na ekonomickou sféru ve světě a v ČR.	V rámci stanovených priorit pokračovat v této činnosti.	průběžně informovat MV a vládu (výsledky prezentovat na jednáních ÚKŠ)	zpravodajské služby
3.	Řešit zpřísnění dovozního režimu Kanady (zavedení elektronické evidence při realizaci obchodní výměny).	Reakce na opatření Kanady.	Zpracovávají se informace o rozsahu plánových změn a o možných dopadech tohoto kroku na obchodní styk ČR s Kanadou.	Zajistit informační servis pro zainteresované exportéry prostřednictvím agentury CzechTrade.	duben 2002	MPO, MZV
4.	Přispívat ke zvýšení dodávek podniků v ČR do systémů významných mezinárodních organizací (OSN, CERN atd.).	Organizování seminářů pro exportéry.	Uspořádání semináře o možnostech dodávek do systému OSN (červen 2001). Uspořádání semináře o možnostech dodávek do systému CERN (únor 2002).	Pořádání dalších obdobných seminářů.	jedenkrát ročně	MZV, MPO
5.	Prohloubit spolupráci v rámci mezinárodních ekonomických organizací (zejména v oblasti praní špinavých peněz, ochrany dat, ilegální migrace, posílení dialogu s nečlenskými zeměmi apod.).	Aktivní účast na jednání příslušných výborů a pracovních skupin mezinárodních ekonomických organizací a implementace jimi přijímaných doporučení.			průběžně	MZV, MF, MPSV, MV, ostatní věcně příslušné subjekty podle obsahu zaměřeného jednání

FINANČNÍ KRYTÍ PROTITERORISTICKÉ AGENDY, UVEDENÉ V RÁMCI NÁRODNÍHO AKČNÍHO PLÁNU BOJE PROTI TERORISMU

Finanční krytí kroků, uvedených v Národním akčním plánu boje proti terorismu se předpokládá v rozsahu přidělených prostředků stanovených v jednotlivých kapitolách zainteresovaných resortů v mezích schváleného státního rozpočtu pro příslušný rok.

Další prostředky bude možno čerpat z rozpočtové kapitoly 398 - Všeobecná pokladní správa - ze zvláštních výdajů na obranu a bezpečnostní opatření státu, pokud budou tímto způsobem ve schváleném státním rozpočtu na příslušný rok určeny na řešení mimořádných událostí v souvislosti s mezinárodním bojem proti terorismu. Tyto prostředky by pak mohly být uvolňovány kapitolám Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra, Bezpečnostní informační služby, příp. dalším, podle skutečných potřeb. Dalším řešením na finanční krytí nákladů, v případě vyčerpání výše uvedených limitovaných prostředků, je provedení výdajových restrikcí ve státním rozpočtu na příslušný rok a v neposlední řadě lze uvažovat o pokrytí výdajů vydáním státních dluhopisů podle zákona č. 530/1990 Sb., o dluhopisech.

O finančním rozsahu a jeho účelovosti musí rozhodovat v této souvislosti Bezpečnostní rada státu jako pracovní orgán vlády pro koordinaci problematiky bezpečnosti ČR.

SEZNAM ZKRATEK

AČR	Armáda České republiky
AWACS	letouny včasné výstrahy
BDC	Bomb Data Centre
BIS	Bezpečnostní informační služba
BRS	Bezpečnostní rada státu
CERN	Evropská organizace pro jaderný výzkum
č.	číslo
čl.	článek
ČR	Česká republika
ČTÚ	Český telekomunikační úřad
ČÚpZZS	Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva
ECAC	Evropská komise pro civilní letectví
EU	Evropská unie
EUC	Certifikát konečného uživatele
FAÚ	Finančně analytický útvar Ministerstva financí
FBI	Federal Bureau of Investigation (Federální úřad pro vyšetřování)
FINCEN	Financial Crimes Enforcement Network (Síť pro potírání finančního zločinu)
GŘ HZS	Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru
GŘC	Generální ředitelství cel
HDP	Hrubý domácí produkt
HZS	hasičský záchranný sbor
ICAO	Mezinárodní organizace civilního letectví
ISAF	Mezinárodní pomocné bezpečnostní síly do Afghánistánu
IT	informační technologie
IZS	Integrovaný záchranný systém
JE	jaderná elektrárna
KFOR	Kosovo Forces (Síly pro Kosovo)
LRV	Legislativní rada vlády
MAAE	Mezinárodní agentura pro atomovou energii
MDS	Ministerstvo dopravy a spojů
MF	Ministerstvo financí
MKBCL	Meziresortní komise pro bezpečnost civilního letectví
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MO	Ministerstvo obrany
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZdr	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NAC	North Atlantic Council (Severoatlantická rada)
NAP	Národní akční plán boje proti terorismu
NATO	Severoatlantický pakt
NBÚ	Národní bezpečnostní úřad
NGO	Nevládní organizace

NSIS	Národní schengenský informační systém
OAMP	Odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra
OBSE	Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě
odst.	odstavce
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OSN	Organizace spojených národů
PČR	Policie České republiky
PP ČR	Policejní prezidium České republiky
Prohlášení	Společné euro-americké ministerské prohlášení o boji proti terorismu (20. 9. 2001)
PVO	protivzdušná obrana
PWGT	Policejní pracovní skupina pro terorismus
RB OSN	Rada bezpečnosti OSN
RF	Radio Freedom (Rádio Svoboda)
RFA	Radio Free Afghanistan (Rádio Svobodný Afghánistán)
RFE	Radio Free Europe (Rádio Svobodná Evropa)
ŘSCPP PČR	Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie Policie ČR
Sb.	Sbírky
SIS	Schengenský informační systém
SITCEN	Situační centrum propojující země EU, NATO a WEU
SSHR	Správa státních hmotných rezerv
SÚJB	Státní úřad pro jadernou bezpečnost
TŘ	Trestní řád
TU	Tupolev
TZ	Trestní zákon
ÚFDŘ	Úřad finančního daňového ředitelství
ÚKŠ	Ústřední krizový štáb
ÚOK	Útvar pro odhalování korupce a závažné hospodářské trestné činnosti služby kriminální policie a vyšetřování
ÚOOZ	Útvar pro odhalování organizovaného zločinu služby kriminální policie a vyšetřování
UPU	Universal Postal Union (Světová poštovní unie)
ÚRN	Útvar rychlého nasazení
USA	Spojené státy americké
USD	Americký dolar
Usnesení	Usnesení a akční plán mimořádného zasedání Evropské rady (21. 9. 2001)
ÚVIS	Úřad pro veřejné informační systémy
ÚZSI	Úřad pro zahraniční styky a informace
VOZ	Vojenské obrané zpravodajství
VZČ	Výbor pro zpravodajskou činnost
VZSI	Vojenská zpravodajská služba
WEU	West European Union (Západoevropská unie)
ZÚ	zastupitelský úřad

NÁRODNÍ AKČNÍ PLÁN BOJE PROTI TERORISMU

NEJČASTĚJI KLADENÉ OTÁZKY:

CO JE DOKUMENT NÁRODNÍ AKČNÍ PLÁN BOJE PROTI TERORISMU?

Jedná se o klíčový veřejně přístupný dokument, který přehlednou formou shrmažďuje všechny základní úkoly, které je v rámci České republiky třeba splnit, aby se zvýšila připravenost země k reakci na možnost teroristického útoku proti jejím zájmům doma i ve světě.

Zároveň tento text představuje jasnou deklaraci země o schopnostech dostát svým závazkům, které vyplývají z jejího členství v Severoatlantické alianci, z jejího úsilí stát se členem Evropské unie a z její angažovanosti ve většině mezinárodních organizací, které jsou oporou světového řádu na počátku 21. století.

JE NAP JEDNORÁZOVÝM DOKUMENTEM, S ČASOVĚ OMEZENOU PLATNOSTÍ?

Národní akční plán boje proti terorismu (dále jen "NAP") postihuje nejenom aktuální vývoj situace v zemi a ve světě, ale je základním programovým dokumentem, který bude vláda ČR v závislosti na vývoji v oblasti boje proti terorismu a přijímaných vnitropolitických opatření vždy k 31. prosinci kalendářního roku aktualizovat.

JEDNÁ SE O SPECIFICKY DOMÁCÍ ZÁLEŽITOST, NEBO JSOU PODOBNÉ DOKUMENTY VYTVÁŘENY I JINDE VE SVĚTĚ?

Vzorem a klíčovým impulsem pro vytvoření NAP byl dokument, nazvaný "**Usnesení a akční plán mimořádného zasedání Evropské rady**", zveřejněný dne 21. září 2001 v Bruselu. Jeho text navazoval na "**Společné euro-americké ministerské prohlášení o boji proti terorismu**", přijaté, rovněž v Bruselu, 20. září 2001.

Tyto dokumenty byly výsledkem série jednání a konzultací ministrů vnitra, obrany, dopravy, zahraničí, financí a jiných resortů členských zemí EU (a jiných států, včetně USA), které se udály v prvním týdnu po tragických událostech v USA. Zároveň se jednalo i o akceleraci implementace závěrů, přijatých na zasedání Evropské rady v Tampere (15.-16. října 1999).

Přijaté dokumenty obsahují řadu konkrétních doporučení pro členské a kandidátské země EU.

Evropské společenství ještě nikdy žádné podobné dokumenty nevydalo. Například otázky vojenství (a zpravodajských služeb) byly vždy – i z důvodu členství čtyř neutrálních zemí v Unii - považovány za oblast působnosti Severoatlantické aliance. Nyní se však i Rakousko, Švédsko, Finsko a Irsko zavázaly ke spolupráci v této oblasti, byť si ponechávají právo volby, jakou konkrétní formu jejich pomoc bude mít. Pro Spojené státy, zasažené teroristickým útokem, však bylo podstatné, že namísto nutnosti bilaterálních jednání s jednotlivými evropskými zeměmi, se jim nyní dostalo jasné podpory ode všech zemí EU

jako celku. I příslušné silové resorty v EU (a Evropě obecně) teď dostaly jasný mandát ke zintenzivnění své práce.

Celá protiteroristická kampaň je chápána jako dlouhodobá, komplexní a finančně, personálně i jinak náročná. Její součástí nebudou jen bezpečnostní či vojenská, ale i politická a ekonomická opatření, která by měla vést ke snížení rizika budoucího teroristického útoku (nejen) na euro-americký prostor.

Rozpracováním těchto tezí je tzv. "Road Map" Rady EU ze dne 17. října 2001, obsahující řadu konkrétních doporučení. Tento text se stal modelem, podle kterého vznikly akční plány některých jednotlivých zemí EU, včetně kandidátských států (například Maďarska).

Přitom je třeba zdůraznit, že ne všechny jednotlivé země EU své Akční plány vytvářejí. Řada z nich se spokojila s implementováním souhrnného Akčního plánu EU.

Ani evropské dokumenty nejsou jedinými protiteroristickými akčními plány na světě. Už od roku 2000 existuje protiteroristický akční plán Společenství nezávislých států, delší tradici má *Akční plán boje proti kybernetickému terorismu* (USA) atd.

Vedle toho existují periodicky se obnovující nebo až po 11. září 2001 vytvořené protiteroristické akční plány mnoha mezinárodních organizací (*Euroatlantická rada partnerství*, Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě atd.). Jejich forma a propracovanost se přitom značně liší.

PROČ NAP VŮBEC VZNIKÁ?

K jeho vypracování se Česká republika zavázala přijetím závěrečné Deklarace z Evropské konference dne 20. října 2001. Pro Českou republiku je důležité, že současní členové EU výslovně uvedli, že obsah těchto dokumentů je nutno do praxe uvádět v těsné součinnosti s kandidátskými zeměmi Společenství a dalšími zeměmi Evropy (Maltou a Tureckem). Celkem se jedná, spolu se současnými členy EU, o 28 zemí, které deklarovaly, že legislativní výsledky, které v této souvislosti vzniknou, chápou za více či méně závazné i pro sebe. Tato součinnost spočívá nejen v oboustranné informovanosti mezi členy a kandidáty členství, ale i v očekávání EU, že kandidátské země určité kroky, přijaté v rámci EU, co nejrychleji implementují do svých právních řádů.

Přitom je ale třeba zdůraznit, že ČR (a ostatní země, které zatím nejsou členy EU), nemusí všechny současné a budoucí právní normy, spojené s tímto procesem, implementovat v celém rozsahu a v termínech, které pro sebe určily členské země Unie. V této chvíli je pro ČR stěžejní vyjádřit aktivitám euro-americké koalice jednoznačnou politickou podporu. V delším časovém horizontu ale bude akceptování konkrétních výstupů, které budou členy EU přijaty, nutné, nechce-li ČR zkomplikovat svůj vstup do EU, respektive se zdiskreditovat jako nedůvěryhodný partner.

JAKÝ BYL ČASOVÝ HARMONOGRAM PRÁCE NA NAP?

Okamžitě po 11. září 2001 byly v rámci Ministerstva vnitra zahájeny analytické práce, mapující opatření, která byla prováděna v rámci aktuální protiteroristické kampaně doma i ve světě.

Dne 25. září 2001 Bezpečnostní rada států usnesením č. 208/D uložila ministru vnitra úkol vyhodnotit "Společné euro-americké ministerské prohlášení o boji proti terorismu" (dále jen "Prohlášení"), přijaté v Bruselu dne 20. září 2001. Zároveň se ukázalo nutné vyhodnotit i

”Usnesení a akční plán mimořádného zasedání Evropské rady” (dále jen ”Usnesení”) ze dne 21. září 2001, které je praktickou konkretizací výše uvedeného ”Prohlášení”.

Dne 27. září 2001 se ministr vnitra na jednání Ústředního krizového štábu zavázal, že analýzu výše uvedeného ”Prohlášení” a ”Usnesení” připraví do příštího zasedání Ústředního krizového štábu, tedy do dne 5. října 2001. Tento úkol byl splněn (výsledkem byl nepublikovaný text **”Analýza důsledků ”Společného euro-amerického ministerského prohlášení o boji proti terorismu” ze dne 20. září 2001 a ”Usnesení a akčního plánu mimořádného zasedání Evropské rady” ze dne 21. září 2001 pro Českou republiku”**).

Ve druhé fázi Ministerstvo vnitra vypracovávalo v meziresortní součinnosti analýzu k těmto tématům. Získané podklady byly do konce roku 2001 zapracovány do dokumentu **”Vyhodnocení připravenosti České republiky plnit úkoly, vyplývající ze ”Společného euro-amerického ministerského prohlášení o boji proti terorismu” z 20. září 2001 a ”Usnesení a akčního plánu mimořádného zasedání Evropské rady” z 21. září 2001”** (dále jen ”Vyhodnocení”).

Dalším dokumentem, který se zabýval problematikou boje proti mezinárodnímu terorismu, se stala Zpráva České republiky k naplňování závazků vyplývajících z rezoluce Rady bezpečnosti OSN č. 1373 (2001) k boji proti mezinárodnímu terorismu vypracovaná na základě usnesení vlády č. 1045 z 10. října 2001. Na zpracování dokumentu se výraznou měrou podílelo i Ministerstvo vnitra, které se stalo spolupředkladatelem Zprávy. Zpráva byla předložena Radě bezpečnosti OSN.

S ohledem na vývoj událostí vyhodnocovací proces, mapující připravenost České republiky na boj proti terorismu, přerostl v rozhodnutí vytvořit dokument, který by jasně vytýčil požadované cíle, cesty k jejich dosažení, stanovil gesci za tato opatření a termín jejich provedení.

Usnesením č. 1364 ze dne 19. prosince 2001 vláda uložila ministru vnitra úkol zpracovat a do konce března 2002 předložit **”Národní akční plán České republiky boje proti terorismu”**. Bezprostředním východiskem pro jeho strukturu byl právě text ”Vyhodnocení”, který byl do NAP beze zbytku zapracován.

V dalším období prošel NAP vnitroresortním a meziresortním připomínkovým řízením a jeho obsah byl konzultován s řadou odborníků a průběžně aktualizován v souvislosti s vývojem ve světě.

Vláda České republiky schválila NAP dne 10. dubna 2002 svým usnesením č. 385 a uložila ministru vnitra NAP každoročně vždy k 31. prosinci aktualizovat.

PROČ NAP VZNIKAL TAK DLOUHO?

Při přípravě NAP bylo zapotřebí důkladně analyzovat příslušné mezinárodní dokumenty a legislativní úpravu, zpracovat množství podkladového materiálu ze široké škály oblastí, projednat řadu multidisciplinárních opatření na meziresortní úrovni, stanovit termíny a gesci u jednotlivých opatření, způsob jejich financování a vyřešit případné rozpory. Zároveň byl NAP průběžně aktualizován v závislosti na mezinárodním dění. Vznikl tak komplexní materiál, zahrnující řadu oblastí, souvisejících s bojem proti terorismu.

V JAKÉM ČASOVÉM HORIZONTU ÚKOLY V NAP JSOU?

Žádný úkol nepřesahuje horizont šesti let. V rámci každoročních aktualizací bude tento rámec dodržován.

Z JAKÝCH PODKLADŮ NAP VYCHÁZEL?

Po formální stránce lze za podklady pro NAP považovat výše uvedené dokumenty EU. Po obsahové stránce se jedná o řadu dílčích analýz a koncepčních materiálů, vytvořených v rámci Ministerstva vnitra, dalších resortů, zpravodajských služeb atd. Z otevřených podkladů lze jmenovat například:

- "Zpráva ČR k naplňování závazků, vyplývajících z Rezoluce RB OSN č. 1373 k boji proti mezinárodnímu terorismu" ze dne 28. září 2001;
- "Přehled priorit členských zemí EU v boji proti terorismu" a "Členské země EU, kandidátské země EU a Rusko v boji proti terorismu po 11. září 2001" (materiály vypracované v rámci Ministerstva zahraničních věcí ČR);
- "*Společný postoj Rady EU pro boj s terorismem*" (2001/930/CFSP);
- "*Společný postoj Rady EU pro užití zvláštních opatření pro boj s terorismem*" (2001/931/CFSP);
- "Nařízení Rady EU č. 2580/2001".

Při přípravě NAP byla monitorována i opatření, která byla v souvislosti s bojem proti terorismu přijata v zahraničí, a to zejména v oblasti:

- bezpečnostní - vojenské a policejní (kontroly osob a vozidel, ostraha klíčových budov);
- legislativní (právní ošetření celé agendy);
- operativní (možnost užití odposlechu a jiných obdobných kroků k monitorování podezřelých osob);
- kroky v rámci hraničních kontrol a imigrační politiky;
- kroky, konané s cílem zamezení financování terorismu;
- organizační postupy – nařízení, umožnění a usnadnění spolupráce mezi zpravodajskými službami a silovými resorty v rámci států, stejně jako v mezinárodním měřítku;
- prověrky zaměstnanců (zejména u letištního personálu);
- kroky v rámci oblasti civilní ochrany a resortu zdravotnictví (zajištění krytů, vody a potravin pro případ krize, léků proti antraxu);
- vyřešení finančního pokrytí nastalé situace (dodatečné mzdové a investiční náklady, pojišťovnictví).

KDO JE AUTOREM TEXTU NAP?

Koordinátorem aktivit, souvisejících s přípravou, vyhodnocením a každoroční aktualizací NAP je odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra. Spolugestorem tvorby tohoto dokumentu je Ministerstvo zahraničních věcí, které je autorem Preambule dokumentu. Na tomto místě je třeba pověřeným pracovníkům Ministerstva zahraničních věcí vyjádřit naše

poděkování za jejich vstřícnou, odpovědnou a pečlivou spolupráci s naším resortem. Poděkování za pomoc při zpracování podkladů a za odbornou konzultaci k jednotlivým opatřením náleží i pracovníkům útvarů Ministerstva vnitra, Policie ČR a jednotlivých dalších resortů.

JAKOU MÁ NAP STRUKTURU?

Výsledný text NAP se skládá z několika propojených a vzájemně se doplňujících částí:

1 Národní akční plán boje proti terorismu jako výraz angažovanosti České republiky v mezinárodní protiteroristické alianci

Tato část zasazuje protiteroristické úsilí České republiky do mezinárodního kontextu.

2 Mezinárodní společenství v boji proti terorismu

Jedná se o výčet klíčových kroků mezinárodního společenství, které měly vždy zásadní vliv na kroky, prováděné ze strany ČR.

3 Česká republika v boji proti terorismu

Přibližuje klíčové orgány ČR, odpovědné za boj proti terorismu.

4 Přehled opatření České republiky v boji proti terorismu

Přehled byl zpracován ve formě tabulky, členěné do těchto částí (sloupců): cíl - prostředky k jeho dosažení - již uskutečněná nebo probíhající opatření - další navrhovaná opatření - časový harmonogram - orgán, odpovědný za plnění úkolů.

5 Finanční krytí protiteroristické agendy, uvedené v rámci Národního akčního plánu boje proti terorismu

6 Seznam zkratk

PROČ BYLA ZVOLENA PRÁVĚ TAKOVÁ STRUKTURA?

Tato struktura, respektive struktura části, nazvané **”Přehled opatření České republiky v boji proti terorismu”**, je odrazem dokumentu **”Road Map”** Rady EU ze dne 17. října 2001.

NEJEDNÁ SE O PŘÍLIŠ PASIVNÍ PŘEJÍMÁNÍ CIZÍHO MODELU?

Při veškeré snaze o udržení vzájemné kompatibility obou dokumentů zde nezbylo než respektovat určitá domácí specifika. Text **”Road Map”** Rady EU je strukturován podle gesce jednotlivých generálních ředitelství, existujících v rámci EU, což nemá v prostředí ČR analogii. Byl proto zvolen model členění podle věcného kritéria, což považujeme za přehlednější a vhodné i pro možnost srovnávání s obdobnými dokumenty jiných zemí.

Varianta zvolená pro NAP se nicméně formě "Road map" podobá více, než akční plány některých členských zemí EU (například "Akční plán Nizozemí", "Akční plán Varšavského summitu ze 6. listopadu 2001" atd.).

JAK VYZNÍVÁ SROVNÁNÍ NAP S OBDOBNÝMI ZAHRANIČNÍMI DOKUMENTY?

Jednotlivé země - pokud vůbec akční plány boje proti terorismu vytvářely - volily rozsah a intenzitu opatření podle řady faktorů (své velikosti, lidnatosti, geostrategické polohy, odhadovaného rizika, svého zapojení do odvetných opatření, členství v mezinárodních strukturách atd.).

Některé akční plány byly koncipovány primárně podle gesčních orgánů (nebo orgánů, odpovědných za plnění přijímaných opatření), některé podle časové linie plánovaných kroků (krátkodobé, střednědobé a dlouhodobé). Některé byly pojaty velmi obecně, spíše než o akční plány se jedná o souhrny vizí. Obecnost "Road Map" Rady EU vyplývá z podstaty nadstátu, kterým EU je, a který musí sladit zájmy řady členských zemí. Ve srovnání s jinými protiteroristickými akčními plány je NAP České republiky patrně nejkomplexnějším dokumentem, který v tomto ohledu zatím vznikl.

LZE TVRDIT, ŽE BEZ MEZINÁRODNÍHO TLAKU BY NAP NEVZNIKL?

Již od roku 2000 v rámci Ministerstva vnitra vznikal utajovaný koncepční materiál, věnující se problematice terorismu. Je jím "**Studie připravenosti ČR na řešení hrozby teroristických útoků**".

Vývoj událostí po 11. září 2001 práci v tomto ohledu značně urychlil a zintenzívnil. Aktuální situace si přitom vyžádala přehodnocení některých dosud plánovaných kroků a jejich úzkou koordinaci s kroky, probíhajícími jinde ve světě, zejména v zemích Evropské unie. Tento materiál byl jedním z výchozích podkladů pro vytvoření NAP.

Bez událostí ze dne 11. září 2001 by materiál obdobný NAP s největší pravděpodobností vznikal pomaleji, byl by jinak strukturován, jinak by se jmenoval a byl by patrně zcela neveřejný, ale rozhodně by se bez něj ČR v dlouhodobém horizontu neobešla. V takovémto rozsahu a hloubce nemá NAP jako otevřený materiál v ČR v oblasti boje proti terorismu precedent.

NEHROZÍ, ŽE NAP BUDE ZNEUŽIT JAKO NÁSTROJ PRO OMEZENÍ OBČANSKÝCH PRÁV A SVOBOD?

Ačkoli je smutnou skutečností, že některé země či mezinárodní organizace aplikují současnou konstelaci pro řešení svých omezených zájmů a snaží se z ní, alespoň do jisté míry, "vytěžit vlastní kapitál", Českou republiku rozhodně nelze považovat za zemi, která by chtěla současné vlny protiteroristických opatření zneužít pro drakonické omezení osobních svobod svých občanů. NAP sám prošel řadou připomínkových míst, což mimo jiné zaručilo legislativní soulad navrhaných opatření se závazky v oblasti ochrany lidských práv a svobod, jimiž je ČR vázána.

Rozhodně jsme si vědomi nutnosti vyváženého postupu v některých citlivých otázkách. Naprosté bezpečí je, navzdory jakkoli důkladným bezpečnostním opatřením, fikcí.

Chápeme, že ve snaze po dokonalé bezpečnosti bychom se mohli vydat na nebezpečnou cestu směrem k policejnímu státu. To by byl konec s normálním životem našich občanů. A omezením našeho normálního života by vlastně teroristé svůj boj vyhráli.

Snaha o zachování "normálního života" společnosti, a to včetně současné vypjaté doby, kdy se riziko teroristického útoku nedá podceňovat, je výzvou celému společenství demokratických států. Pro skutečně demokratickou zemi musí být svoboda a bezpečnost nedělitelná.

NEJEDNÁ SE O NAPROSTO ZBYTEČNÉ KROKY, PROTOŽE ČESKÉ REPUBLICE ŽÁDNÉ NEBEZPEČÍ ZE STRANY MEZINÁRODNÍHO TERORISMU NEHROZÍ?

Bylo by chybou se domnívat, že Česká republika je středem světa, který je cílem všech teroristických skupin, stejně jako věřit, že jakákoli nebezpečí se tomuto státu vyhnou. Česká republika je v současné protiteroristické kampani natolik zaangažována (vyslání lékařů a vojáků, rozhlasové vysílání do Afghánistánu, Iráku a Iránu atd.), že toto riziko nelze bagatelizovat.

Již před útoky na USA v září 2001 se v České republice, ale i v okolních zemích, začalo nově koncipovat tzv. krizové řízení. To v sobě zahrnuje i plánování opatření proti různým druhům bezpečnostních rizik ohrožujících moderní společnost, včetně terorismu. Útok na Světové obchodní centrum ukázal, že ti, kteří považovali jakékoli snahy o investice do krizového řízení za plýtvání prostředky, či dokonce za hysterii, se mylili. Události z 11. září 2001 tak přispěly k argumentům, zdůrazňujícím nezbytnost tohoto - relativně nového - systému.

Podobné názory ostatně platily i v souvislosti s přípravami na summit Světové banky a Mezinárodního měnového fondu v Praze roku 2000. I tehdy byly kritizovány náklady na bezpečnostní opatření a na vybavení pro policisty. Teprve násilí v ulicích, způsobené militantními antiglobalizátory, ukázalo, že důkladné přípravy byly plně na místě. Jen díky nim se z Prahy nestal druhý Seattle.

Obdobně rozhodně budeme postupovat i při zajišťování bezpečnosti nadcházejícího pražského summitu NATO v listopadu roku 2002.