



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV- 75595-2/ODK-2014

Praha 11. června 2014

Obec Petrovice II

██████████
Petrovice II č. 6
285 22 Zruč nad Sázavou

Sdělení k Vašemu podání

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, jemuž v rámci Ministerstva vnitra přísluší výkon dozoru nad právními akty obcí vydanými v samostatné působnosti a kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obcí dle ustanovení § 123 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), obdržel dne 3. června 2014 Vaše podání, podané k poštovní přepravě dne 30. května 2014, označené jako „*Porušení zákona 128/2000 Sb.*“, jehož obsahem je především „*upozornění na několikrát porušení uvedeného zákona zastupiteli, jejichž počet klesl pod hranici 5 zastupitelů a přesto rozhodují o údajných potřebách obce, aniž by počkali na jmenování správce*“ (bez uvedení Vaší kontaktní adresy a na hlavičkovém papíru obce, ačkoliv jste k uvedenému dni již nevykonával funkci starosty obce Petrovice II).

K Vámi uváděným skutečnostem sdělujeme následující, právně nezávazný názor, neboť k posouzení a závaznému výkladu právních předpisů jsou v konkrétních případech oprávněny pouze věcně a místně příslušné soudy.

Pokud poklesne počet členů zastupitelstva obce pod 5 a zastupitelstvo nemůže být doplněno z náhradníků, oznámí obecní úřad neprodleně tuto skutečnost krajskému úřadu. V takovém případě nemůže zastupitelstvo obce rozhodovat o záležitostech podle § 84 odst. 2 a § 85 zákona o obcích, s výjimkou přijímání rozpočtových opatření a stanovení pravidel rozpočtového provizoria (viz § 90 zákona o obcích). Z citovaných ustanovení zákona o obcích vyplývá, že při poklesu počtu členů zastupitelstva pod 5 zastupitelstvo obce nezaniká (nadále zůstává nejvyšším orgánem obecní samosprávy), ovšem jeho rozhodovací pravomoci jsou, vzhledem k jeho početnosti, značně omezené.



Zastupitelstvo obce tudíž bude fungovat i jako čtyřčlenné s tím, že pro posouzení jeho usnášeníschopnosti je nutno vycházet z celkového počtu 4. Zastupitelstvo Vaší obce tak bude schopno se usnášet, pokud bude přítomna nadpoloviční většina všech jeho členů, tj. 3 členové (viz § 87 a § 92 odst. 3 zákona o obcích).

Pro úplnost lze odkázat na znění ustanovení § 58 odst. 2 zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „volební zákon“), jež stanoví, že v posledních 6 měsících funkčního období zastupitelstev obcí se nové volby nekonají.

V další části podání vytýkáte, že jste „*odstoupil jako zastupitel dne 27. května 2014*“, avšak dne 28. května 2014 „*se sešel zbývající počet zastupitelů [redacted] a v místním Kulturním domě udělali nelegální ZO Petrovice II*“. K uvedenému považujeme za vhodné nejprve podotknout, že v podání zmiňujete, že termín zasedání zastupitelstva „*na 28. května 2014 od 18:00 jste sám vypsal*“.

Obecně lze sdělit, že problematika zániku mandátu z důvodu rezignace člena zastupitelstva obce je upravena v § 55 odst. 2 písm. b) volebního zákona. Dle uvedeného ustanovení volebního zákona mandát člena zastupitelstva obce zaniká dnem, kdy starosta obce obdrží písemnou rezignaci člena zastupitelstva obce na jeho mandát, přičemž volební zákon ve výše citovaném ustanovení stanoví, že rezignaci nelze vzít zpět. Obecně lze uvést, že rezignace je právní úkon, ze kterého musí být jednoznačně patrné, kdo jej činí a co je jeho obsahem; jde o projev vůle směřující ke vzniku, změně nebo zániku těch práv nebo povinností, které právní předpisy s takovým právem spojují.

V zápise z jednání zastupitelstva obce konaném dne 28. května 2014 (*zápis ze zasedání zastupitelstva obce považuje Ministerstvo vnitra za veřejnou listinu dokládající průběh zasedání; jako každá veřejná listina je i zápis vybaven presumpcí správnosti svého obsahu*) je uvedeno, že jste svou rezignaci na mandát člena zastupitele obce Petrovice II doručil téhož dne místostarostovi obce, [redacted], resp. že místostarosta převzal dne 28. května 2014 doporučený dopis, kterým se vzdáváte mandátu zastupitele obce Petrovice II. Jelikož v průběhu funkčního období, kdy v obci není starosta, vykonává jeho funkci ve smyslu §107 zákona o obcích místostarosta, byl k převzetí Vaší rezignace na mandát člena Zastupitelstva obce Petrovice II příslušný právě [redacted].

Jelikož volební zákon říká (§ 55 odst. 2 volebního zákona), že „mandát zaniká dnem“, lze prostřednictvím jazykového výkladu dovodit, že k zániku mandátu člena zastupitelstva obce dojde uplynutím toho dne, kdy byla rezignace člena



zastupitelstva doručena starostovi (v daném případě místostarostovi obce). K zániku Vašeho mandátu člena zastupitelstva obce tak došlo dne 28. května 2014 ve 24:00 hodin. Z uvedeného tak vyplývá, že dne 28. května 2014 (v průběhu zasedání zastupitelstva obce) bylo Zastupitelstvo obce Petrovice II 5ti členné. Čtyři přítomní členové zastupitelstva obce tak mohli bez omezení rozhodovat ve věcech patřících do samostatné působnosti obce (za splnění zákonných podmínek, zejm. veřejnosti zasedání zastupitelstva obce).

Na závěr podotýkáme, že v podobné věci již judikoval též Nejvyšší správní soud, a to ve věci obce Třebovle, okres Kolín, viz spis č. j. 1 Aos 2/2012 – 29 ze dne 16. ledna 2013.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

podepsáno elektronicky

Vyřizuje: Mgr. Petra Šulcová
tel. č.: 974 816 438
e-mail: petra.sulcova@mvcv.cz