

**OBEC MORAVSKOSLEZSKÝ KOČOV,**  
Moravskoslezský Kočov č. 200, Moravskoslezský Kočov, PSČ 792 01  
IČ: 00576042, DIČ: CZ00576042

Datum: 09.02.2016  
Vyřizuje: Petra Pavlíková  
Tel.: 554 712 216  
mobil: 733 100 065  
E-mail: [obeckocov@centrum.cz](mailto:obeckocov@centrum.cz)  
Č. j.: 143/2016

## Vyjádření

Na základě Vašeho dopisu č. j. MV-19939-2/ODK-2016 ze dne 8.2.2016 sděluji následující:

- Podle mého názoru se jedná o stížnost jednoho ze členů zastupitelstva obce Moravskoslezský Kočov, kdy na posledním jednání zastupitelstva byl projednáván nový jednací řád výborů, změna oproti předchozímu spočívala v tom, že nechci poskytovat fotokopie účetních dokladů jakékoliv třetí osobě k jejich vlastní potřebě a vynášení z obecního úřadu. Dotyčný člen zastupitelstva je předsedou finančního výboru.
  - Po konzultaci s „auditorkami“ z krajského úřadu Moravskoslezského kraje nám bylo řečeno, že pokud člen výboru chce určitou kopii účetního dokladu, měl by to poznačit minimálně do zápisu z kontroly, což se nestalo. Dělo se tak bez jakékoliv záznamu. Dále pak nám řekli, že se máme obrátit na právníky krajského úřadu, jak věc řešit.
  - Pan Michal Jantoš z Krajského úřadu Moravskoslezského kraje nám odpověděl, cituji:  
„Dobrý den pane starosto,  
- z Vašeho dotazu, který byl Krajskému úřadu Moravskoslezského kraje doručen dne 4. 11. 2015, vyplývá, že se obáváte toho, aby předseda finančního výboru nebo jeho člen nezveřejnil dokumenty získané při kontrolní činnosti finančního výboru obce Moravskoslezský Kočov (dále jen „obec“), které by následně mohly být mylně interpretovány třetími osobami.  
- Úvodem nám dovoluje uvést, že příslušným správním orgánem, kterému jsou podle § 129 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), svěřeny dozorové pravomoci v oblasti samostatné působnosti obcí, do které náleží rovněž činnost finančního výboru obce, je Ministerstvo vnitra. Přes tuto skutečnost považujeme za vhodné Vám na Váš dotaz alespoň v základním rozsahu odpovědět.
- \* \* \*
- Problematika výborů zastupitelstva obce je obecně upravena v § 117 a § 118 zákona o obcích. Výbory jsou iniciativní a kontrolní orgány zastupitelstva obce, které plní především úkoly, jimiž je pověřilo zastupitelstvo obce, a ze své činnosti odpovídají rovněž zastupitelstvu obce.
  - Finanční výbor je zastupitelstvem obce zřizován povinně. Zákon o obcích vymezuje působnost finančního výboru v § 119 odst. 2. Přímo z tohoto ustanovení vyplývá, že finanční výbor je oprávněn provádět kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce a dále plní další úkoly, jimiž jej pověřilo zastupitelstvo obce. Výbory samy o sobě nemají pravomoc ukládat úkoly či realizovat, popř. iniciovat opatření k nápravě. Tato činnost již náleží zastupitelstvu obce, jemuž výbory obstarávají k příslušnému rozhodnutí podklady, stanoviska a návrhy (srov. též § 117 odst. 1 zákona o obcích). Členové výborů mohou při provádění kontroly požadovat pouze poskytnutí nezbytné součinnosti osob, jichž se kontrola dotýká.



Zákon o obcích dále upravuje problematiku počtu členů výboru, přijímání usnesení, zápisů z provedených kontrol a jejich předkládání zastupitelstvu obce.

- Právní úprava činnosti výborů je, jak vyplývá z výše uvedeného, poměrně kusá, neboť se jedná o výkon samostatné působnosti obcí, do které by měl stát zasahovat jen tehdy, je-li to nezbytně nutné. Tato skutečnost pak otevírá prostor k tomu, aby si další pravidla stanovila obec interními předpisy, a to např. jednacím řádem, který může schválit zastupitelstvo obce příp. výbor samotný. Jednací řád může podrobněji upravit činnost finančního výboru, průběh kontrol, pravidla jednání finančního výboru atd.

- \* \* \*

- Z Vašeho dotazu vyplývá, že se obáváte toho, že předseda finančního nebo jiný člen tohoto výboru zveřejní dokumenty, které získal v souvislosti s výkonem jeho kontrolní činnosti. Zákon o obcích sice výslovně neukládá členům finančního výboru povinnost zachovávat mlčenlivost o tom, co se při výkonu kontroly dozví, částečně však může taková povinnost vyplývat z jiných právních předpisů (např. ze zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů).
- Na tomto místě lze připustit, že je možné stanovit členům finančního výboru povinnost mlčenlivosti v jednacím řádu, avšak je nutné poukázat na reálnou účinnost takového ustanovení jednacího řádu. Protože by obecná formulace povinnosti mlčenlivosti mohla vyloučit povinnost výboru předložit zastupitelstvu obce zápisy o provedených kontrolách podle § 119 odst. 5 zákona o obcích, je vhodné takové ustanovení doplnit o vyloučení povinnosti mlčenlivosti při provádění těchto činností. K uvedenému je nutné dodat, že jednání zastupitelstva obce jsou veřejná, tudíž kdokoli má možnost seznámit se se závěry kontrol provedených finančním výborem. Tato povinnost rovněž nemůže bránit členovi výboru, aby vyjádřil svůj názor na výsledky kontrol na jednání zastupitelstva (tedy i zde může předseda nebo člen finančního výboru uvést skutečnosti „vytržené z kontextu“). Dále je nutné zmínit, že kdokoli může požádat obec o informace vztahující se k působnosti finančního výboru na základě zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Na základě tohoto zákona by se tak dozvěděl všechny skutečnosti, se kterými se seznámil finanční výbor a mohl by tyto informace i dále použít.


- \* \* \*

- Přijměte, prosím, závěrem informaci, že se jedná o právní názor Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, který není právně závazný a který se vztahuje pouze na Vámi předestřený skutkový stav." Konec citace.

Na základě Vašeho stanoviska ze dne 18.11.2015, č. j. MV-158521-2/ODK-2015, týkajícího se našeho dotazu jsme přesvědčeni o tom, že pravidla pro činnost výborů má právo pouze zastupitelstvo obce. Proto také zastupitelstvo obce schválilo nový jednací řád s touto úpravou.

Nedomnívám se, že bychom pochybili v této otázce.

S přáním pěkného dne

  
Ing. Josef Havlík  
Starosta

Obec Moravskoslezský Kočov  
792 01 Moravský Kočov 200  
IČ: 005 76 042 DIČ: CZ00576042  
obeckocov@centrum.cz

**Rozdělovník:**

Ministerstvo vnitra ČR, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, náměstí Hrdinů 1634/3, Praha 4, 140 21- datovou schránkou dne 10.2.2016

