

Zápis č. 24

ze zasedání Řídícího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

konaného dne 30. 11. 2017

Přítomni: dle prezenční listiny

Počet členů řídicího výboru:	21
Z toho s hlasovacím právem:	16
Počet přítomných členů řídicího výboru s hlasovacím právem:	9
Počet k přijetí usnesení:	9

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Jednání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy. Omluvil Mgr. Pavla Drahovzala, předsedu Řídícího výboru pro optimalizaci.

Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že Řídící výbor pro optimalizaci má 21 členů, 16 s hlasovacím právem. Z toho je přítomno 9 členů, tedy řídicí výbor (dále jen „ŘV“) je usnášeníschopný.

Předsedající poté vnesl dotaz na členy k Zápisu č. 23 z minulého zasedání ŘV, které se konalo 7. 9. 2017. Vzhledem k tomu, že nikdo neměl výhrady, ani požadavky na doplnění, Zápis je platný v zaslané verzi.

Usnesení 1/24:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje zápis z předchozího jednání ŘV konaného dne 7. 9. 2017.

Pro: 9 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

2. Projednání návrhu a schválení programu ŘV

Předsedající ŘV představil navrhovaný program jednání. Navržený program byl spolu s ostatními podklady rozeslán členům ŘV v předstihu. Ing. Pavel Školník (Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů) navrhl zařadit do bodu Různé informací o dotazníku Svazu měst a obcí k začlenění DSO do systému výkonu veřejné správy v území. Ostatní členové neměli žádné další návrhy na doplnění nebo změnu v programu, tento byl tedy všemi hlasy schválen.

Usnesení 2/24:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje program jednání ŘV.

Pro: 9 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

3. Informace z RVVS

Ing. Mgr. David Sláma informoval o závěrech z jednání Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“), která naposledy zasedala 22. 9. 2017.

Závěry z předchozího zasedání RVVS:

- RVVS vzala na vědomí Návrh řešení systémové podjatosti ve vztahu k činnosti obecných stavebních úřadů a úřadů územního plánování a doporučila vládě ke schválení variantu C – nová úprava institutu podjatosti ve správním řádu;
- RVVS vzala na vědomí věcný záměr zákona o územněsprávním členění státu a doporučila jej vládě ke schválení;
- RVVS schválila Analýzu současného stavu personálních procesů ve správních úřadech za rok 2016;
- RVVS vzala na vědomí zhodnocení postupu prací realizace Implementačních plánů SRRVS pro strategické cíle 1, 2, 3 a 4 za 1. pololetí r. 2017;
- RVVS vzala na vědomí informace o opatření č. 4 SC 1.2 a doporučila materiál k projednání vládě;
- RVVS vzala na vědomí informaci o zneužívání zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím;
- RVVS vzala na vědomí aktuální informace o stavu schvalování strategií CLLD;
- RVVS vzala na vědomí informaci o čerpání z dotačních titulů;
- RVVS schválila Metodický pokyn pro řízení kvality ve služebních úřadech;
- RVVS vzala na vědomí informace z řídicích výborů a informaci o zřízení Pracovní skupiny pro dostupnost veřejných služeb.

Následující jednání RVVS proběhne 15. 12. 2017.

4. Informace o věcném záměru zákona o územněsprávním členění státu

Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že návrh věcného záměru zákona o územně správním členění státu spolu se Závěrečnou zprávou RIA byl projednán RVVS, dále prošel meziresortním připomínkovým řízením a byl předložen k projednání vládou. Uvedl, že dosud proběhlo projednání věcného záměru zákona v pracovních komisích Legislativní rady vlády (komise správního práva, finančního práva, pracovního práva a sociálních věcí a komise pro hodnocení dopadu regulace). Závěrečné projednání předkládaného věcného záměru zákona v Legislativní radě vlády proběhlo dne 23. 11. 2017, přičemž LRV navrhla přerušení projednání a zapracování reakcí na jejich připomínky.

Do diskuse se nikdo nepřihlásil.

Usnesení 3/24:

Řídicí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informaci o postupu legislativní přípravy nového zákona o územně správním členění státu.

Pro: 9 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

5. Představení projektu Mapování veřejné infrastruktury venkova ČR (SMS ČR)

Předsedající předal slovo Pavlu Felcánovi, koordinátorovi projektu Mapování veřejné infrastruktury venkova ČR.

Pavel Felcán omluvil nepřítomnost zástupce SMS ČR a spolu s Ing. Pavlem Macounem prezentovali projekt. Pavel Felcán uvedl, že projekt má 2 etapy, v první etapě, která probíhala v 2. pololetí roku 2017, byly mapovány obce do 250 obyvatel, v druhé etapě v roce 2018 budou mapovány obce do 3 000 obyvatel. Projekt se tak nebude zabývat obcemi nad 3 000 obyvatel (451 obcí) a hl. m. Prahou. Partnery projektu jsou vedle zadavatele SMS ČR také MMR (komunikace v majetku obcí) a MŠMT (sportoviště). Dále sdělil, že data byla získávána jednak dotazníkovým šetřením a jednak terénním průzkumem a získaná data jsou porovnávána s údaji ve veřejných databázích. Obsahem mapování je dopravní infrastruktura, vybavení obcí, školství, zdravotnictví, sociální služby, systém bude zahrnovat i informace o ochraně památek a přírody, vše je provázáno s katastrem nemovitostí. Pavel Felcán uvedl, že výstupy budou publikovány v analytickém GIS, který představil Ing. Macoun, informace o infrastruktuře venkova budou provázány i na dotační tituly.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za prezentaci a na úvod diskuse se dotázal na udržování aktuálnosti dat a na možnosti přístupu k datům. Pavel Felcán uvedl, že vstup do systému není zcela bezplatný, účastníci, kteří budou poskytovat aktualizace dat v systému, budou mít nižší poplatek, další aktualizace je možná i pomocí terénních pracovníků. Data tedy nebudou volně přístupná, přístup bude umožněn registrovaným účastníkům s různým rozsahem, a to dále, webovou službou nebo exportem do databází. Poplatky mají zajistit „samoudržitelnost“ systému. Z diskuse vyplynulo, že největším problémem je sdílení dat z různých zdrojů, a byla vyjádřena obava nad možnostmi udržení aktuálnosti v tak velkém rozsahu dat. V diskusi byly dále vzneseny otázky na spolupráci ministerstvy. Pavel Felcán uvedl, že systém je vlastnictvím SMS ČR, MMR poskytlo dotaci na zjištění stavu komunikací a dále MŠMT, které poskytlo dotaci na zjištění stavu o sportovištích. Cílem je poskytnutí servisu malým obcím a vrátit život na vesnici.

V průběhu přišel 1 člen ŘV.

Usnesení 4/24:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informaci o projektu Mapování veřejné infrastruktury venkova ČR.

Pro: 10 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha 1: Prezentace Mapování veřejné infrastruktury v obcích

6. Materiál k dalšímu postupu v oblasti veřejnoprávních smluv

Ing. Mgr. David Sláma na úvod tohoto bodu uvedl, že materiál vychází z analýzy veřejnoprávních smluv (VPS), která byla na ŘV již projednána. Následně předal slovo Mgr. Rudolfovi Rysovi, Ph.D. (OSR), který seznámil přítomné se závěry ve vztahu k poslední novele stavebního zákona, která nabyde účinnosti 1. 1. 2018. Uvedl, že nezákonné smlouvy uzavřené dle stávajícího znění ustanovení § 190 odst. 2 stavebního zákona není třeba rušit individuálně ve správním řízení, budou zrušeny ex lege. Mgr. Rys, Ph.D. dále uvedl, že záměrem MV je zahájit pilotní provoz seznamu VPS, jehož cílem je

transparentní publikování dostupných dat o platných VPS. V seznamu bude možno vyhledávat dle různých kritérií, např. dle obce, kraje, správní agendy, bude možno zobrazit i dodatky smluv. Upozornil, že v pilotním provozu nebudou zprovozněny všechny plánované funkcionality.

Ing. Mgr. David Sláma dodal, že bylo detekováno 12 nezákonných VPS na úseku stavebního zákona. Tento problém vyřešila právě poslední novela. Dále uvedl, že budou osloveny krajské úřady, aby aktualizovaly informace v seznamu VPS k 1. 1. 2018.

Do diskuse se nikdo nepřihlásil.

Usnesení 5/24:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území

- a) bere na vědomí informaci o veřejnoprávních smlouvách na výkon agendy stavebního úřadu dle § 190 odst. 2 stavebního zákona,*
- b) souhlasí s pilotním provozem tzv. Seznamu veřejnoprávních smluv.*

Pro: 10 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

7. Informace k otázkám řešeným v rámci pracovní skupiny pro dostupnost veřejných služeb

Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že PS byla zřízena na doporučení RVVS a předal slovo Mgr. Ing. Václavu Jarošovi (OSR).

Mgr. Ing. Jaroš v krátkosti seznámil přítomné s tématy projednávanými na prvním zasedání PS, které se konalo 11. 9. 2017. Uvedl, že byl představen statut a jednací řád PS, byla vymezena problematika, kterou se PS zabývá a definovány její stěžejní cíle a úkoly, hlavním úkolem je podpora dostupnosti venkova s důrazem na vymezení veřejných služeb a standardizaci jejich dostupnosti. Jednotlivé subjekty byly vyzvány ke sdílení strategických dokumentů zaměřených na konkrétní veřejné služby v jejich gesci. Ze zasláných dokumentů MV zpracovává souhrnný materiál. Mgr. Ing. Jaroš dále uvedl, že bylo zřízeno úložiště pro sdílení koncepčních materiálů. Další zasedání PS bude 5. 12. 2017.

Ing. Mgr. David Sláma otevřel diskusi, v níž zazněla neoficiální informace, že materiál MZe k obslužnosti venkova bude stažen z jednání vlády – MZe požádalo o zrušení usnesení. Nikdo další se do diskuse nepřihlásil.

Usnesení 6/24:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace k otázkám řešeným v rámci pracovní skupiny pro dostupnost veřejných služeb.

Pro: 10 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

8. Zapojení do projektu RODOS

Ing. Mgr. David Sláma znovu předal slovo Mgr. Ing. Václavu Jarošovi (OSR).

Mgr. Ing. Jaroš seznámil členy ŘV s projektem TAČR Strategická výzkumná agenda RODOS PB 8, který navazuje na dosavadní PB 2 a PB 3. Jedná se o přípravu technologického nástroje vhodného pro plošné monitorování pohybu osob na základě dat mobilních operátorů. Mgr. Ing. Jaroš dále

vedl, že MV bude data využívat pro analýzy za účelem optimalizace veřejné správy, přizpůsobení veřejné správy přirozeným dojížděkovým vztahům v území.

Ing. Mgr. David Sláma v diskusi doplnil, že se jedná o zbytková anonymizovaná data mobilních operátorů. Uvedl, že tato data se využívají již nyní, např. jedno město jej využilo pro stanovení kapacity čističky odpadních vod nebo tato data mohou pomoci při krizovém řízení. V diskusi zazněla další možná využití sledování mobility lidí, např. pro cestovní ruch. Mgr. Ing. Jaroš doplnil, že některé ukazatele bude MV chtít sledovat celostátně, nejen v rámci metropolí.

Usnesení 7/24:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí i informaci o projektu RODOS.

Pro: 10 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

9. Organizační záležitosti a různé

V rámci bodu Různé Ing. Pavel Školník (Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů) informoval o dotazníku SMO ČR k začlenění DSO do systému výkonu veřejné správy v území, který byl zaslán na obce v rámci realizace projektu Center sdílených služeb. Uvedl, že dle průvodního dopisu je cílem projektu rozpracování udržitelného postavení DSO a jejich začlenění do systému výkonu VS v území, s tím související návrhy legislativních změn a způsob financování. Dotazník mapuje možnosti dobrovolného přenosu výkonu některých kompetencí na DSO v oblasti samostatné i přenesené působnosti VS. Ing. Školník uvedl, že když se jednalo o meziobecní spolupráci, bylo jednoznačně stanoveno, že se nebude týkat přenesené působnosti. DSO vznikly za účelem čerpání dotací, nikoli výkonu přenesené působnosti.

Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že se jedná o fázi prvotní analýzy a zmapování, zda by o tento posun funkce DSO byl mezi obcemi zájem a dodal, že za současného stavu legislativy DSO přenesenou působnost vykonávat nemohou. Z diskuse dále vyplynulo, že DSO jsou založeny na dobrovolnosti a mohly by fungovat pro usnadnění práce zejména starostů malých obcí a předejít tak tlaku na jejich slučování. Zaznělo, že většina z cca 700 DSO je v současnosti jednoúčelových, jen několik je „multifunkčních“. Oproti tomu byl v diskusi vyjádřen názor, že DSO mají zůstat tak, jak jsou, a vykonávat pouze samostatnou působnost, nástrojem jsou VPS. Ing. Mgr. David Sláma doplnil, že z praxe vyplývá, že některé agendy malé obce nezvládají, efektivnost systému VPS, který byl koncipován jako přechodný mechanismus při přechodu na smíšený model veřejné správy, je diskutabilní a je třeba se zamyslet, jak situaci řešit do budoucna.

V rámci bodu Různé byl též zmíněn dopis JUDr. PhDr. Petra Mlsny, Ph.D., náměstka ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, práva, archivnictví a správních agend, pověřeného řízením sekce veřejné správy, k problematice obsazování volebních komisí. Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že dopis vznikl vzhledem k termínu 4. 12. 2017 pro jmenování zapisovatelů volebních komisí, což je jediná funkce, jejíž obsazení může starosta obce ovlivnit. Dopis reagoval na vyjádření Nejvyššího správního soudu k problémům se sčítáním hlasů v parlamentních volbách.

Ing. Mgr. David Sláma následně konstatoval, že příští zasedání ŘV pro modernizaci veřejné správy se uskuteční ve středu 7. 2. 2018 od 9:30 h.

10. Závěr

Další zasedání ŘVO se bude konat ve středu 7. 2. 2018 od 9:30 h.

Předsedající ŘV Ing. Mgr. David Sláma poděkoval přítomným za účast a konstruktivní jednání, popřál všem příjemné vánoční svátky a vše nejlepší v novém roce a v 11:35 h zasedání ukončil.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: Mgr. Pavel Drahovzal, předseda řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

Na vědomí: Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy