

Zápis č. 33

ze zasedání Řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území
konaného dne 5. 9. 2019

Přítomni:	dle prezenční listiny
Počet členů řídicího výboru:	21
Z toho s hlasovacím právem:	16
Počet přítomných členů řídicího výboru s hlasovacím právem:	12
Počet k přijetí usnesení:	9

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Jednání zahájil Mgr. Pavel Drahovzal, předseda Řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území (dále jen „ŘV“).

Mgr. Pavel Drahovzal konstatoval, že ŘV má 21 členů, 16 s hlasovacím právem a z toho je přítomno 12 členů. ŘV je tedy usnášeníschopný.

Předsedající poté vnesl dotaz na členy k zápisu z minulého zasedání ŘV, které se konalo dne 6. 6. 2019. Nikdo neměl výhrady, ani požadavky na doplnění.

Usnesení 1/33:

Řídicí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje zápis z předchozího jednání ŘV konaného dne 06. 06. 2019.

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

2. Projednání návrhu a schválení programu ŘV

Předseda Mgr. Drahovzal představil návrh programu jednání. Navržený program byl spolu s ostatními podklady rozeslán členům ŘV v předstihu s ostatními podkladovými materiály. Členové neměli žádné návrhy na doplnění nebo změnu v programu, tento byl tedy všemi hlasy schválen.

Následně předal Mgr. Drahovzal slovo Ing. Mgr. Davidu Slámovi, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, který se ujal slova.

Usnesení 2/33:

Řídicí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje program jednání ŘV.

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

3. Informace z RVVS

Ředitel odboru Ing. Mgr. Sláma informoval o závěrech z jednání Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“), která naposledy zasedala dne 22. 6. 2019.

Závěry z předchozího zasedání RVVS:

- RVVS vzala na vědomí aktuální informace o projektu e-Sbírka a e-Legislativa,
- RVVS vzala na vědomí informace o rušení obsoletních právních předpisech,
- RVVS vzala na vědomí informace o Analýzy spisové služby,
- RVVS vzala na vědomí informace o výroční zprávě o stavu veřejné správy za rok 2018,
- RVVS vzala na vědomí informace o změnách financování matriční agendy,
- RVVS vzala na vědomí informace o pracovní verzi návrhové části Koncepce VS 2021+.

Ing. Mgr. Sláma k výroční zprávě o stavu veřejné správy za rok 2018 uvedl, že již je možné shlédnout tento materiál na webových stránkách ministerstva. Dále doplnil informace o průběhu pracovní verze návrhové části Koncepce VS 21+ (dále Koncepce), která se nachází v závěrečné fázi připomínkového řízení a na konci měsíce září bude materiál předložen vládě.

Následující jednání RVVS proběhne 20. 9. 2019.

4. Informace o plnění IP 2 k 30. 6. 2019

Ředitel Sláma uvedl, že se jedná o pravidelný reporting aktivit, které se v průběhu prvního pololetí odehrály a vyzdvihl především ukončení dalšího běhu vzdělávacího programu pro zastupitele měst a obcí „Zastupitel v kurzu“. Další aktivity v rámci plnění IP2 budou představy v následujících bodech programu.

Následně vyzval členy ŘV, zda mají nějaké připomínky či doplnění k tomuto bodu. Nikdo ze členů se nepřihlásil, tudíž se přistoupilo k hlasování.

Usnesení 4/33:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území

- a) schvaluje informaci o plnění IP 2 k 30. 6. 2019,*
- b) doporučuje k projednání na RVVS.*

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

5. Metodika k problematice uzavírání VPS

Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že zpracování Metodiky k problematice uzavírání VPS (dále Metodika) vychází nejen z implementačního plánu, ale i z důvodu každoročního monitoringu počtu veřejnoprávních smluv odsouhlasených krajskými úřady. Dále uvedl, že Metodika shrnuje statistické i popisné údaje k aktuálnímu stavu veřejnoprávních smluv. Metodika také obsahuje určitá doporučení jak k veřejnoprávním smlouvám přistupovat. Následně předal slovo Mgr. Rudolfovi Rysovi, Ph.D. z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, který hlouběji novou Metodiku představil.

Ten uvedl, že Metodika na svém počátku shrnuje výsledky analýzy společnosti KVB, která byla finalizována již v roce 2017. V další části se Metodika zamýšlí nad nastavením právní úpravy a nad správným způsobem uzavírání veřejnoprávních smluv. Dále uvedl, že zpracovaná analýza poukázala na to, že nejčastějším způsobem plateb veřejnoprávních smluv na výkon přenesené agendy (77%) je platba za každý jednotlivý případ (platba za projednaný spis v přestupkové agendě). Méně častou

variantou je platba paušální. Uvedl, že nepochopení charakteru veřejnosprávních smluv se také projevuje ve způsobu sjednávání trvání smlouvy na dobu neurčitou. Dalším problémem je, že došlo k drobnému poklesu veřejnosprávních smluv i na přestupkovou agendu. Problém spočívá v tom, že větší obce/města vypovídají smlouvy obcím na přestupkovou agendu, pro kterou dříve tuto agendu zajišťovaly. Následně se o tuto agendu musí obce postarat samy. Závěrem Mgr. Rudolf Rys, Ph.D. dodal, že Metodika může vést ke zlepšení celkového fungování této agendy.

V diskuzi zazněla východiska k současnému stavu spočívající ve zvýšení a zlepšení vymahatelnosti pokut nebo v navýšení počtu obcí II. typu a stanovení, že tato agenda bude patřit právě obcím II a III. typu. Dále v diskuzi zaznělo, že by bylo vhodné se inspirovat a zavést určité sankce v podobě alternativních trestů – např. zabavení řidičského průkazu jako je tomu v případě neplacení alimentů. Posledním z podnětů, který v diskuzi zazněl, byl návrh na uspořádání osvětového semináře pro starosty s cílem seznámit je s agendou veřejnosprávních smluv.

Usnesení 5/33:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o Metodice k problematice uzavírání VPS

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha 1: Prezentace – Metodika k problematice uzavírání VPS

6. Vyjmutí agendy stavebních úřadů ze spojeného modelu výkonu veřejné správy

Dalším bodem programu bylo vyjmutí stavebních úřadů ze spojeného modelu výkonu veřejné správy. Ing. Mgr. Sláma tento bod stručně uvedl a předal slovo Mgr. Geierovi. Uvedl, že hlavní tezí návrhu zákona je změna uspořádání celého systému stavebních úřadů. Z aktuálního počtu 700 stavebních úřadů by mělo být 205, které by zastřešil Nejvyšší stavební úřad, který by se stal novým ústředním správním orgánem.

Dále uvedl že, v současné době se tvoří paragrafové znění, které by mělo být předáno koncem ledna 2020 na vládu. V průběhu podzimních měsíců bude paragrafové znění zasláno do mezirezortního připomínkového řízení. Celkově k této problematice vzniklo 8 pracovních skupin.

Zmínil důvody pro zachování stavebních úřadů ve spojeném modelu. Těmito důvody jsou například fakta, že stavební úřad je s výkonem veřejné správy na obcích dlouhodobě spjat, tvoří podstatnou součást spojeného modelu od 19. století a lze v takovém to případě zohledňovat místní podmínky. Důvody, které uvádí MMR pro vyjmutí stavebních úřadů ze spojeného modelu jsou snížení chybovosti, eliminace tzv. systémové podjatosti a snížení lokálních politických vlivů na výkon agendy, dále flexibilita vzniku, zvýšení efektivity či zrychlení práce a vnitřních procesů. Následně ve své prezentaci popsal jednotlivé jednorázové náklady v podobě např. náborem nových zaměstnanců, vzniku Nejvyššího stavebního úřadu, nákladů na pořízení informačních systémů, nákupu služebních automobilů. Dalšími náklady jsou náklady režijní a mzdové.

Závěrem shrnul Mgr. Geier negativní důsledky rekonstrukce stavebního zákona, kterými jsou zrušení struktury stavebních úřadů, snížení kapacity stavebních úřadů, negativní finanční důsledky v podobě vyšší finanční náročnosti.

Slova se ujal v krátkosti ředitel Ing. Mgr. Sláma a zrekapituloval, že celkové náklady mohou činit až 9 mld. Kč. Dále doplnil časovou dimenzi účinnosti tohoto zákona, jenž za současné situace připadá na období jara 2021. Dále se slova ujal Mgr. Drahovzal, který zhodnotil, že v této rekodifikaci nevidí on ani SMO ČR žádný smysl ani účel. Domnívá se, že se určité kroky ke zrychlení se dají učinit již v rámci stávajícího systému stavebního řízení. V diskuzi také zaznělo, že nejsou navrženy žádné jiné varianty řešení a potencionální možnost vytvoření korupčního prostředí, takto zásadními změnami celého systému.

Usnesení 6/33:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o analytickém podkladu Vyjmutí agendy stavebních úřadů ze spojeného modelu výkonu veřejné správy

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha 2: Prezentace – Vyjmutí agendy stavebních úřadů ze spojeného modelu

7. Shrnutí analýzy statutárních měst, metropolitních oblastí a aglomerací

Předposledním bodem zasedání bylo představení dokumentu, který shrnuje Analýzu rozsahu výkonu veřejné správy v jednotlivých statutárních městech, městských částech a městských obvodech (dále Analýza), která byla, jak uvedl ředitel Ing. Mgr. Sláma, již představena na únorovém ŘVO. Následně předal slovo Ing. Michaela Martínkové, která toto shrnutí více rozvedla.

Smyslem předkládaného materiálu nebylo pouze samotné shrnutí Analýzy, ale stanovení směru, kterým se v následujících letech chce ministerstvo vydat.

Zmínila nejdůležitější momenty z Analýzy jako například identifikované problémy systému statutárních měst, kterých je mnoho. Na území ČR je současně 26 statutárních měst + hl. m. Praha a z toho pouze 8 statutárních měst je vnitřně členěno. Systém statutárních měst se vyznačuje nekonceptní různorodostí, které mnohou pro občana působit nepřehledně. V současné době neexistuje zákonná podmínka pro vznik/zánik statutárního města, neexistuje zákonná povinnost přijmout statut a není nastavena jednotnost ve vnitřním členění.

Jelikož současná právní úprava neukládá žádné podmínky pro vznik a fungování statutárních měst bylo v rámci Analýzy variantě navrženo několik podmínek, která by statutární města musela naplnit. První z těchto podmínek je přijetí statutu, aby dále nepokračoval stav, kdy na území ČR existují města bez toho významného dokumentu, který je vydáván formou obecně závazné vyhlášky obce a upravuje vnitřní poměry ve věcech správy města. Druhou z navrhovaných úprav je přesné definování pojmů městská část a městský obvod. Posledním návrhem je podmínění vzniku statutárního města stanovením hranice min. počtu obyvatel (40 tis.). Mimo primární text Analýzy vznikly další dvě varianty jejich podstatou je vnitřní členění nebo podmínění statutárního města sídlem krajského úřadu.

Návrhy variant řešení v problematice aglomerací byly spíše věnovány detašovaným pracovištím, která vznikla na základě zákona č. 314/2002 Sb. Dále Analýza přinesla pojem „metropolitní svazek obcí“, ve kterém by byl zajišťován výkon samostatné působnosti. Jelikož je toto nové téma a pojem metropolitní oblasti nebo aglomerace nemá v podmínkách veřejné správy doposud žádné specifické vymezení, je toto jedním z témat Koncepce klientsky orientovaná veřejná správa 2030.

Závěrem nastínila budoucí směřování, které povede k definování legálního vymezení přesného území, kterého se řešená problematika dotýká a vytvoření pracovní skupiny pro metropolitní oblasti a aglomerace to vše ve spolupráci s územními partnery, zástupci ITI, MMR a SMO ČR.

V diskuzi zaznělo, zda by nestálo za zvážení provést oponenturu výše zmíněné Analýzy a dále, že je nutné v problematice statutárních měst nastavit jasná pravidla a kritéria.

Příloha 3: - Prezentace – Shrnutí analýzy statutárních měst, metropolitních oblastí a aglomerací

V průběhu zasedání přišel jeden člen s hlasovacím právem a jeden odešel.

Usnesení 7/33:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o Shrnutí analýzy statutárních měst, metropolitních oblastí a aglomerací

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

8. Informace o realizaci vzdělávacího programu Zastupitel v kurzu II

Posledním bodem jsou informace o realizaci vzdělávacího programu Zastupitel v kurzu II, které v krátkosti představí Ing. Mgr. Sláma.

Ten uvedl, že tento kurz probíhal od ledna do června letošního roku a skutečným realizátorem byl Institut pro veřejnou správu Praha. Celkem bylo proškoleny a certifikát získalo 473 zastupitelů, další zastupitelé se účastnili například pouze jednoho či dvou kurzů. Zhodnotil, že zpětná vazba od absolventů je pozitivní a přetrvává zájem v těchto kurzech pokračovat.

Další série kurzů bude probíhat v první polovině roku 2020, kde budou inovovaná témata.

Výstupem jsou 4 studijní materiály (viz materiály ŘVO), které jsou použitelné pro všechny a budou zveřejněny na webových stránkách ministerstva. Dotaz k tomu bodu nebyl, proto Ing. Mgr. Sláma poděkoval za pozornost a přešel k závěru a sdělení organizačních záležitostí

Usnesení 8/33:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o realizaci vzdělávacího programu Zastupitel v kurzu II

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

9. Organizační záležitosti a různé, závěr

Ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že příští zasedání ŘV pro modernizaci veřejné správy se uskuteční ve čtvrtek 7. 11. 2019 od 9:30 h.

Další zasedání ŘVO se bude konat ve čtvrtek 7. 11. 2019 od 9:30 h.

Ředitel Ing. Mgr. Sláma společně s předsedou Mgr. Pavlem Drahovzalem poděkovali přítomným za účast a pozornost. Poté zasedání ukončili.

Zpracovala: Ing. Michaela Martínková

Schválil: Mgr. Pavel Drahovzal, předseda řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

Na vědomí: Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy