

Zápis č. 7/2016

ze zasedání Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti ve veřejné správě dne 29. listopadu 2016

Přítomni:

p.č.	Jméno	Instituce
1	Ing. Roman Vrba	Ministerstvo vnitra
2	Ing. Miloslav Marčan	Ministerstvo průmyslu a obchodu
3	Mgr. Markéta Kovandová	Ministerstvo vnitra
4	Ing. Jan Koudelka	Ministerstvo pro místní rozvoj
5	Ing. Zuzana Růžičková	Ministerstvo vnitra
6	Ing. Karel Měřínský	STMOÚ
7	Ing. Jaromír Plíšek	Ministerstvo zahraničních věcí
8	Ing. Helena Duffková	Ministerstvo vnitra
9	Mgr. Jiří Kárník	Ministerstvo vnitra
10	Mgr. Monika Stiebitzová	Ministerstvo vnitra

1) Zahájení jednání

Předseda Společného řídicího výboru, Ing. Roman Vrba, na úvod přivítal všechny přítomné členy na sedmém zasedání Společného řídicího výboru. Představil program jednání a přešel k prvnímu bodu programu. Zároveň dodal, že vzhledem k nízké účasti Společný řídicí výbor není usnášeníschopný, a spíše se toto zasedání bude rovnat diskuznímu fóru.

2) Implementační plán 3 - Strategický rámec rozvoje veřejné správy

Pan Mgr. Jiří Kárník z odboru eGovernmentu MV nejprve omluvil paní Andreu Balažkovou (vedoucí realizace IP3) a poté přešel k samotným informacím o aktualizaci. Ke Strategickému rámci rozvoje veřejné správy v rámci aktualizace IP3 přišlo ve vnitrozorním připomínkovém řízení 34 připomínek a v mezirezorním připomínkovém řízení 19 připomínek. Dále doplnil, že všechny připomínky byly vypořádány.

3) Informace z plenárního zasedání Rady vlády pro veřejnou správu a Rady vlády pro informační společnost

Ing. Vrba přešel k dalšímu bodu programu, jímž jsou informace z plenárního zasedání Rady vlády pro informační společnost a Rady vlády pro veřejnou správu.

Informace z Rady vlády pro veřejnou správu podala Ing. Růžičková (zástup za pana tajemníka RVVS, Ing. Mgr. Davida Slámu). Jednání RVVS se konalo 16. listopadu 2016. Byly zde projednávány materiály související především s předběžnou podmínkou č. 11. Jedná se o Analýzu vzdělávacích potřeb v oblasti finančního řízení na úrovni obecních samospráv a návrh vzdělávacích aktivit. Byla vypracována Analýza vzdělávacích potřeb, která vznikla na základě 3 000 dotazníků, které obdrželi od jednotlivých zástupců samospráv. Na základě nich byly vytvořeny návrhy vzdělávacích aktivit, které by chtěli do budoucna za MV navrhnout právě zastupitelům k rozšíření vzdělanosti a informovanosti o finančním řízení na samosprávách. Další materiál, který byl vytvořen, je Metodické doporučení řízení kvality územních samosprávných celků – též v rámci podmínky č. 11. Co se týče aktualizace Strategického rámce, byl v pátek 25. 11. předložen na vládu, nyní v procesu projednávání vládou. RVVS dále projednával materiál: Metodickou pomůcku pro prevenci nadbytečné regulační zátěže, materiál připravil Úřad vlády. Dále Rada projednávala činnost řídicích výborů. Další zasedání RVVS je plánováno na 16. 12., kde bude projednávat zákon o sociálním bydlení, čerpání z ESIF fondů a informace o naplňování předběžné podmínky č. 11.

Informace z Rady vlády pro informační společnost podal předseda výboru a zároveň tajemník RVIS, členy informoval o proběhlém plenárním zasedání ze dne 9. 9 2016, kde se opět projednávalo odměňování zaměstnanců ve veřejné správě, též se projednávala problematika čerpání ve Specifickém cíli 3.2 IROP, k němuž vystoupil pan náměstek Semorád z MMR. Dále byl na zasedání představen zmíněný Strategický rámec a Implementační plán pro strategický cíl 3, Dopadová ex - post evaluace Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015 Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby, přehled o plnění opatření na zefektivnění ICT služeb veřejné správy k 30. září 2016, Stav registru smluv po dvou měsících provozu, Obecné nařízení EU o ochraně osobních údajů z pohledu veřejné správy, Doména gov.cz.

Následně členy informoval o projednávaném dokumentu, který SŘV vypracoval a předložil obou Radám. Dokument se týkal zásadních aspektů reagující na neuspokojivý stav při čerpání dotačních titulů. Na základě projednání na RVIS došlo k oslovení subjektů, kterých se uvedené týkalo, přišly odpovědi k bodům 4 – realizace projektů až po vydání právního aktu, kdy MF nabídlo účast na semináři, a vysvětlilo metodiku a další nejasnosti. K bodu 5 reagoval Nejvyšší kontrolní úřad, Ministerstvo financí a Generální finanční ředitelství. K bodu č. 6 – technické komplikace při práci v ISKP – MS2014+ - zde sice odpověď obdržena, ale nebyla dostačující, proto MMR opět požádáno o podání informací z jednání Rady ESIF, které bude 5. 12. – kde se tato problematika též řeší. Ostatní body byly vysvětleny v rámci plenárního zasedání, odpovědi byly dostačující. Po schválení zápisu Radou – 9. 12. budou tyto podrobné informace formou zápisu poskytnuty členům. Následně předseda informoval, že materiál projednávala i Rada vlády pro veřejnou správu, která se usnesla, že podklad bude vrácen zpět a přepracován. K tématu proběhla diskuze, kde se vyjádřila Ing. Cvejnová ke služebnímu zákonu, kdy se ohradila, že v dokumentu byla plošně zapsána kritika k tomuto zákonu

a navrhla spolupráci na toto téma k požadovanému dokumentu – co se zlepšilo, jaká opatření se dále plánují k tomu, aby se zlepšila státní služba jako taková, což bylo i domluveno na RVVS. Předseda zareagoval, že na RVIS k tomuto vystoupil pan náměstek Postránecký a pan náměstek Baxa, kteří tuto problematiku vysvětlili, otázky tak byly zodpovězeny. Ing. Marčan doplnil, že materiál předložený Společným řídicím výborem poukazoval na možné překážky čerpání ze SF, má svou historii. Na předchozím společném jednání obou Rad byla předchozí verze materiálu vzata pouze na vědomí, tj. z jednání nevzešly žádné úkoly, přičemž stav nízkého čerpání přetrvával. Výbor následně vypracoval novou verzi materiálu, kde specifikuje hlavní příčiny nečerpání. Mezitím však byly i v oblasti služebního zákona již nějaké činnosti vedoucí k jeho větší flexibilitě vykonány, a to i na základě tlaku SŘV. Předseda doplnil, že zákon do budoucna určitě přinese pozitivum, každopádně se zde střetl okamžik, kdy se mělo čerpat X v platnost vzešel nejen tento zákon, ale objevily se i další jiné aspekty (např. ekonomika ČR je v růstu, obecně není dostatek lidí, obory jako ekonomika, právo apod. tímto trpí jako první atd.). Pan Měřinský vnesl do diskuze i pohled územní správy se zkušenostmi, kdy je do projektu vnesena nadměra byrokracie, a to ať už se týká přijetí zaměstnance, tak především množství kontrol, které vykonávají mnohdy kontroloři, kteří nejsou odborníky v dané oblasti, proces kontroly tak většinou končí „slohovou prací“, zdůvodňováním apod. Dále Ing. Růžičková doplnila k problematice MS2014+, že na RVVS vystoupila paní ředitelka Jirků z MPSV a potvrdila, že s MS2014+ problémy jsou, ale vyvrátila, že to není hlavní příčina nečerpání. Dále Ing. Růžičková pro srozuměnou citovala usnesení z RVVS, kdy RVVS ukládá Společnému řídicímu výboru přepracovat informace k přípravě a realizace projektů financovaných ESIF včetně návrhů opatření. Zde reagoval předseda SŘV, že již o opatření a vysvětlení byly požádány konkrétní subjekty. Viz informace podané výše. Ing. Růžičková dodala, že je požadováno přepracování tohoto materiálu, měl by vzniknout komplexně za všechny strany. Ing. Marčan doporučil, že materiál nepřepracovat, nýbrž vytvořit nový, že v podstatě není co přepracovávat. Předseda SŘV s tímto souhlasil, kdy by byl zhotoven nový dokument, který v sobě bude zahrnovat reakce příslušných úřadů a následně se předloží na obě Rady. Ing. Cvejnová doporučila, že je možné třeba oslovit ředitele projektů, kteří též mají spousty zkušeností. Dále poukázala na zásahy hodnotící komise, která seškrtá zhruba až třetinu z rozpočtu projektu a někdy i více, i když veškeré podklady jsou podloženy průzkumy trhu apod. Mgr. Kárník souhlasil, neb se škrtý z rozpočtu má vlastní zkušenosti v rámci PMA3, kdy za nižší peníze se následně požadují stejné výstupy.

4) Aktuální informace legislativních procesů

Předseda SŘV představil přítomným aktuální informace o legislativních procesech:

A. Příprava návrhu zákona o elektronické identifikaci

Návrh zákona o elektronické identifikaci je adaptačním právním předpisem k části nařízení eIDAS, která se týká elektronické identifikace. Má za cíl položit základy státem garantované identity osob prokazované elektronicky a co nejvíce využít stávajících informačních systémů veřejné správy, jako například systému základních registrů, a informací v nich vedených. Z praktického hlediska je pro realizaci tohoto projektu nutné vybudovat informační systém,

který bude realizovat bezpečným způsobem sběr atributů a bude důvěryhodným a bezpečným způsobem zprostředkovávat komunikaci mezi osobami, jež se chtějí elektronicky identifikovat a informačními systémy, ke kterým se chtějí tyto osoby přihlásit a to i přeshraničně. Počítáno je tedy v tomto systému i se zakomponováním tzv. eIDAS uzlu, který má sloužit jako propojovací bod mezi jednotlivými systémy elektronické identifikace a umožňující předávání elektronické identifikace přeshraničně. Ing. Vrba nejprve zhodnotil tento zákon jako velmi důležitý, jelikož poprvé tak bude elektronická identita kodifikována zákonem. Do této doby tu jedinou garantovanou identitou byly datové schránky. Dále informoval, že celý systém je postaven na federaci identit. Což vysvětlil tím, že tu nebude pouze jedna státní identita, která bude na nových občanských průkazech, ale skutečným „identity providerem“ se bude moci stát například banka, či kdokoli, kdo splní zákonné podmínky. Doplnil, že zákon se momentálně vypořádává. Přišlo 75 zásadních připomínek, které se v podstatě opakují. Očekává se, že během 14 dnů dojde k vypořádání.

B. Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy

Zákon přináší posílení koordinační role Ministerstva vnitra, modifikace pravidel pro řízení, ekonomickou efektivitu, bezpečnost a funkční vlastnosti informačních systémů veřejné správy v České republice, upravuje koordinační úloha Ministerstva vnitra v oblasti dlouhodobého řízení informačních systémů veřejné správy, a to prostřednictvím vytváření informační koncepce České republiky schvalované vládou. Zahrnuje některé typy provozních informačních systémů spravovaných státními orgány (informační systémy pro řízení a rozvoj lidských zdrojů a odměňování, elektronické systémy spisové služby, informační systémy pro vedení účetnictví nebo řízení finančních zdrojů a systémy elektronické pošty) pod režim zákona o informačních systémech veřejné správy. Návrh prošel 1. čtením, nyní projednává výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj (garanční výbor) a dále Hospodářský výbor (přerušeno do 14. 12. 2016). Předpokládané datum nabytí účinnosti zákona je 3 měsíce od vyhlášení zákona ve Sbírce.

C. Novela zákona o občanských průkazech

Tato novela přináší to, že bude jeden druh OP a to s čipem, dle této současné novely bude čip obsahovat pouze identifikační certifikát (původně se hovořilo i o podpisovém certifikátu – to bude řešeno v souvislosti se zákonem o identifikaci). Všichni občané budou mít alespoň jeden elektronický nástroj, který je bude identifikovat vůči veřejné správě. Zákon tedy souhrnně zavádí jako povinný doklad občanský průkaz se strojově čitelnými údaji a s kontaktním elektronickým čipem, jehož součástí bude identifikační certifikát, ruší vydávání OP se strojově čitelnými údaji bez kontaktního elektronického čipu, ruší se správní poplatek za vydání OP se strojově čitelnými údaji a s kontaktním elektronickým čipem, jelikož ten se stává povinným dokladem občana, kontaktní elektronický čip bude obsahovat identifikační certifikát umožňující vzdálenou elektronickou identifikaci držitele OP, tzv. elektronická identita občana. Elektronickou identitu si držitel OP může aktivovat při převzetí OP na ORP, i kdykoli později na kterémkoli ORP. Zákon je nyní po 1. čtení v PSP projednáván Výborem pro veřejnou

správu a regionální rozvoj (přerušeno). Účinnost je stanovena prvním dnem dvanáctého kalendářního měsíce následujícího po jeho vyhlášení.

D. eIDAS

Následující rok 2017 může přinést rozšíření a zavedení nových typů služeb v oblasti důvěryhodné elektronické komunikace nabízené poskytovateli služeb vytvářejících důvěru na základě již účinného nařízení eIDAS (nařízení EU č. 910/2014) v oblasti služeb vytvářejících důvěru. Touto službou může být například kvalifikovaná služba ověřování platnosti kvalifikovaných elektronických podpisů nebo kvalifikovaná služba uchovávání kvalifikovaných elektronických podpisů apod. Pro stávající poskytovatele kvalifikovaných certifikátů pro elektronické podpisy platí, že musejí do 1. 7. 2017 předložit Ministerstvu vnitra zprávu o posouzení shody (zprávu z auditu). Pokud tak poskytovatel neučiní, nepovažuje se tento poskytovatel automaticky od 2. července 2017 za kvalifikovaného poskytovatele služeb vytvářejících důvěru, což mimo jiné znamená, že již nebude moci nadále vydávat kvalifikované certifikáty pro elektronické podpisy. Dále lze očekávat, že v průběhu roku 2017 budou poskytovatelé žádat o udělení kvalifikovaného statusu pro vydávání certifikátů pro el. pečetě a vydávání časových razítek.

E. Zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv)

Od 1. 7. 2017 nabydou účinnosti ustanovení § 6 a § 7 zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), která upravují následky neuveřejnění smlouvy v registru smluv. V současné době je povinnost uveřejňovat soukromoprávní smlouvy a smlouvy o poskytnutí dotace a návratné finanční výpomoci prostřednictvím registru smluv povinnými subjekty, jejichž smluvní stranou je subjekt vymezený v § 2 odst. 1 zákona o registru smluv, není však účinná sankce za nedodržení této povinnosti. S ohledem na skutečnost, že sankce za neuveřejnění smlouvy prostřednictvím registru smluv má nedozírné následky, přistoupilo se k odložení její účinnosti o jeden rok. Od 1. 7. 2017 bude smlouva, jež podléhá povinnosti uveřejnění v registru smluv, nabývat účinnosti nejdříve dnem jejího uveřejnění vyjma smluv uzavřených k odvrácení nebo zmírnění újmy hrozící bezprostředně v souvislosti s mimořádnou událostí ohrožující život, zdraví, majetek nebo životní prostředí. Pokud nebude smlouva uveřejněna prostřednictvím registru smluv ani do třech měsíců ode dne jejího uzavření, bude považována za neplatnou od počátku. Povinnými subjekty podle zákona o registru smluv jsou ty subjekty, jež hospodaří s veřejnými prostředky (např. stát, územní samosprávné celky, státní příspěvkové organizace, zdravotní pojišťovny, veřejná výzkumná instituce apod.), pokud nespádají pod některou z výjimek uvedenou v § 3 odst. 2 citovaného zákona, a jejich smluvní strany. Tedy každý subjekt, který uzavírá smlouvu s povinným subjektem podle § 2 odst. 1 zákona č. 340/2015 Sb., je povinným subjektem k uveřejnění smlouvy, na niž dopadá povinnost podle zákona o registru smluv.

V závěru tohoto bodu pan Marčan upozornil na téma pilotního ověřovacího procesu anonymizačního softwaru, o kterém byla zmínka na Předsednictvu RVIS, kde byla též online

ukázka tohoto softwaru, a zdůraznil, že projekt bude více představen na Plenárním zasedání RVIS. Zároveň otevřel otázku řešení, zda by MV provedlo centralizovaný nákup licencí nebo by poskytlo portálové řešení. Ing. Vrba zareagoval tím, že řešení je tu několik. Například centrální řešení/nákup, kdy by se koupila neomezená licence všem. Ale doplnil, že vše je zatím v diskuzi.

5) Různé

Bod Různé nebyl využit.

6) Závěr

Další zasedání Společného řídicího výboru se bude konat v lednu 2017. Konkrétní termín bude upřesněn s rozesláním zápisu.