



**Zpráva o situaci v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti  
na území České republiky v roce 2005  
(ve srovnání s rokem 2004)**

Praha 2006

# OBSAH

<b>1. ÚVOD .....</b>	<b>4</b>
<b>2. VÝVOJ JEDNOTLIVÝCH DRUHŮ TRESTNÉ ČINNOSTI A BEZPEČNOSTNÍCH RIZIK.....</b>	<b>6</b>
2.1 ZÁKLADNÍ ÚDAJE O TRESTNÉ ČINNOSTI .....	6
2.1.1 Územní rozložení kriminality. Teritoriální rozdíly.....	7
2.1.2. Pachatelé trestné činnosti .....	9
2.1.3 Oběti trestné činnosti .....	18
2.1.4 Pátrání po osobách a věcech .....	20
2.1.5 Přestupky .....	21
2.2 VÝVOJ JEDNOTLIVÝCH DRUHŮ TRESTNÉ ČINNOSTI. ROZBOR JEDNOTLIVÝCH PROBLEMATIK V OBLASTI VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI A VEŘEJNÉHO POŘÁDKU .....	22
2.2.1 Majetková kriminalita .....	22
2.2.2 Hospodářská kriminalita.....	24
2.2.3 Korupce.....	30
2.2.4 Násilná kriminalita .....	33
2.2.5 Mravnostní kriminalita .....	35
2.2.6 Nelegální migrace .....	36
2.2.7 Organizovaný zločin .....	40
2.2.7.1 Nelegální obchod s drogami .....	42
2.2.7.2 Obchod s lidmi.....	44
2.2.7.3 Nelegální obchod se zbraněmi, výbušninami a nebezpečnými chemickými a biologickými látkami.....	47
2.2.7.4 Padělání .....	49
2.2.8 Terorismus .....	50
2.2.9 Bezpečnost silničního provozu.....	53
2.2.10 Kriminalita páchaná v oblasti železniční dopravy.....	55
2.2.11 Ochrana utajovaných skutečností .....	56
2.2.12 Vyšetřování zločinů komunismu.....	57
<b>3. POLITIKA V OBLASTI VEŘEJNÉHO POŘÁDKU A VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI .....</b>	<b>58</b>
3.1 PŘEHLED ZÁKLADNÍCH KONCEPČNÍCH A ANALYTICKÝCH DOKUMENTŮ.....	58
3.2 LEGISLATIVNÍ AKTIVITY .....	59
3.3 OBLAST PREVENCE KRIMINALITY.....	62
3.4 EVROPSKÁ INTEGRACE, MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE .....	66
3.5 AKTIVITY MV V OBLASTI PERSONÁLNÍ PRÁCE, VĚDY A VÝZKUMU, VZDĚLÁVÁNÍ, ORGANIZAČNÍ, EKONOMICKÉ A INFORMAČNÍCH A TELEKOMUNIKAČNÍCH SYSTÉMŮ.....	70
<b>4. ZÁVĚR .....</b>	<b>79</b>

## **TABULKOVÁ A GRAFICKÁ ČÁST**

### **PŘÍLOHY:**

Příloha č. 1      Bezpečnostní situace ve střední Evropě

Příloha č. 2      Informace o problematice extremismu na území České republiky v roce 2005

# 1. Úvod

Zpráva o situaci v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti na území České republiky v roce 2005 (dále jen „zpráva“) byla zpracována Ministerstvem vnitra (dále jen „MV“) z podkladů Úřadu vlády, Ministerstva spravedlnosti („MS“), Ministerstva obrany („MO“), Ministerstva financí („MF“), Ministerstva kultury („MK“), Ministerstva práce a sociálních věcí („MPSV“), Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy („MŠMT“), Ministerstva průmyslu a obchodu („MPO“), Ministerstva informatiky („MI“), Ministerstva dopravy („MD“), Ministerstva zahraničních věcí („MZV“), Ministerstva životního prostředí („MŽP“), Bezpečnostní informační služby („BIS“), Národního bezpečnostního úřadu („NBÚ“), Nejvyššího státního zastupitelství („NSZ“), Úřadu průmyslového vlastnictví a Úřadu pro ochranu osobních údajů.

Zpráva plní informativní funkci, jejím smyslem je zajistit systematickou návaznost jednotlivých kroků v oblasti politiky vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku<sup>1</sup>. Bez znalosti vývoje v oblasti vnitřní bezpečnosti a vývoje kriminality by mohlo dojít k nesourodému přijímání opatření. Cílem zprávy je zejména:

- podat přehled o vývoji kriminality, struktuře kriminality a pachatelích trestné činnosti,
- podat přehled o situaci v oblastech souvisejících s veřejným pořádkem a vnitřní bezpečností,
- informovat o aktivitách exekutivy v oblasti bezpečnostní politiky, o přijatých a navrhovaných strategiích a opatřeních legislativní i nelegislativní povahy a umožnit využití získaných poznatků pro boj proti trestné činnosti, pro přípravu rozhodnutí v oblastech legislativy, koncepčních a organizačních záměrů,
- podat přehled o prevenci kriminality jako nástroji ofenzivní kontroly kriminality. V oblasti prevence kriminality na zprávu navazuje materiál **Zpráva o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality na léta 2004 – 2007 za rok 2005, včetně priorit na rok 2006**, zpracovaná v gesci MV.
- identifikovat oblasti, na které je zapotřebí ze strany ústředních orgánů státní správy upnout pozornost.

Zpráva směřuje ke shrnutí poznatků. Nezabývá se vyhodnocením konkrétních přijatých opatření, neboť jsou převážně vyhodnocována v samostatných zprávách. Součástí zprávy je základní informace o politice vlády v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti. V závěru je na základě vyhodnocených poznatků zformulován návrh priorit bezpečnostní politiky v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti pro další období. Samostatné přílohy zprávy jsou: Informace o bezpečnostní situaci ve střední Evropě a Informace o problematice extremismu na území České republiky v roce 2005. Dále je v příloze uvedena tabulková a grafická část, na kterou je odkazováno v textové části.

**Kriminalita** je vyjádřena souhrnem zjištěných trestných činů. Rozlišuje se kriminalita zjevná, která je statisticky evidovaná, a latentní, o které se orgány činné v trestním řízení z různých důvodů nedovědí. Většina trestných činů vychází najevo a stává se předmětem trestního stíhání, blíže neurčená část kriminality však zůstává latentní. Na rozsah latence kriminality má vliv zejména důvěra občanů v bezpečnostní orgány, obava ze msty pachatelů, reakce spoluobčanů na oznamování trestné činnosti a kriminální citlivost ve společnosti, kterou se rozumí míra tolerance k porušování zákonů. Policie České republiky (dále jen „Policie ČR“) s použitím preventivních i represivních opatření usiluje o maximální redukci viditelných i latentních forem kriminality.

Stav, dynamika a struktura kriminality jsou analyzovány na dlouhodobých časových řadách statistických údajů o evidovaných trestných činech a pachatelích trestné činnosti. Struktura kriminality se vyjadřuje poměrem jednotlivých skupin trestných činů, a to majetkových, hospodářských, násilných a mravnostních. Kriminalita se analyzuje též podle územního rozložení, podle vybraných skupin státních zaměstnanců a demografických kategorií pachatelů, včetně kategorie muži a ženy, zjišťuje se rozsah recidivy, zkoumají se specifika kriminality mládeže. Ve většině vyspělých i rozvojových zemích dochází v posledních desetiletích k vzestupu kriminality, který je dáván do souvislosti s procesy industrializace,

---

<sup>1</sup> Zásady politiky v oblasti vnitřní bezpečnosti jsou definovány ve Zprávě o stavu zajištění bezpečnosti ČR, která odráží bezpečnostní zájmy a potřeby ČR v kontextu vyvíjejícího se bezpečnostního prostředí. Zprávu projednala Bezpečnostní rada státu a vláda ČR, která ji schválila svým usnesením ze dne 25. ledna 2006 č. 83. Navazuje na ni Zpráva o stavu zajištění bezpečnosti ČR v oblasti ochrany před mimořádnými událostmi, schválená usnesením vlády ze dne 15. března 2006 č. 263, ve které je komplexně řešena problematika oblasti ochrany obyvatelstva, požární ochrany, integrovaného záchranného systému, krizového řízení a civilního nouzového plánování.

urbanizace a migrace a s demografickými změnami. Mezi dynamické jevy v kriminalitě ve světě patří terorismus, organizovaný zločin, hospodářská trestná činnost nadnárodních organizací, zločinnost spojená s drogami, trestné činy využívající nebo poškozující počítače, ničení životního prostředí, vandalismus. Moderní přístupy zdůrazňují komplexnost boje s kriminalitou.

Statistické údaje ve zprávě vycházejí z **Evidenčně statistického systému kriminality Policie ČR** (dále jen „ESSK“), který specifikuje jednotlivé druhy kriminality podle takticko-statistické klasifikace. K evidenci kriminality dochází na základě oznámení podaných občany či Policií ČR operativně zjištěných skutečností, nasvědčujících tomu, že byl spáchán trestný čin. Podmínkou jejich zařazení do evidence kriminality je stanovení trestně právní kvalifikace. Základními jednotkami ESSK jsou: a) skutek, který představuje jeden trestný čin a b) pachatel trestného činu, kterými mohou být evidovány i osoby, které následně nejsou trestně stíhány (např. nejsou z důvodu věku trestně odpovědné). Za objasněný se považuje trestný čin, kdy bylo zahájeno trestní stíhání či bylo sděleno podezření z trestného činu nebo byla věc odložena podle § 159a odst. 2 a 3 tr. řádu, tj. je-li trestní stíhání nepřipustné podle § 11 odst. 1 (nařídí-li to prezident republiky, uživ svého práva udílet milost nebo amnestii) nebo je-li trestní stíhání neúčelné podle § 172 odst. 2 písm. a) nebo b), tj. vzhledem k trestu, který pro jiný čin byl obviněnému již uložen nebo který ho podle očekávání postihne nebo bylo-li o skutku obviněného již rozhodnuto jiným orgánem, kázeňsky, kárně anebo cizozemským soudem nebo úřadem a toto rozhodnutí lze považovat za postačující. Údaj „stíhané a vyšetřované osoby“ v sobě zahrnuje osoby, proti kterým bylo zahájeno trestní stíhání nebo kterým bylo sděleno podezření, a osoby, jejichž trestní stíhání je nepřipustné (např. osoby ve věku do 15 let; pachatelé, kteří umřeli do doby sdělení obvinění; osoby vyňaté z pravomoci orgánů činných v trestním řízení; osoby, jejichž stíhání je podmíněno souhlasem poškozeného; osoby, které byly pro týž skutek pravomocně odsouzeny nebo jejich stíhání pro týž skutek bylo pravomocně zastaveno nebo skončilo pravomocným rozhodnutím o postoupení věci) nebo neúčelné (např. trest by byl bez významu vedle trestu, který byl již osobě uložen nebo ji podle očekávání postihne). Výše zjištěné škody je zjišťována zejména od poškozené osoby, policejním orgánem, odhadcem působícím v příslušném oboru, soudním znalcem a pojišťovnou. Při započítání škody se uvádí prvotní zjištěná škoda, u neukončených trestních věcí má zjištěná škoda charakter orientační. V textu jsou také používány údaje týkající se dodatečné objasněnosti; jedná se o trestné činy, které byly objasněny v daném roce, ale byly zjištěny již v některém z předcházejících statistických období. U kriminality pachatelů je nutné mít na zřeteli, že údaje jsou odvozeny z podílu na objasněných trestných činech.

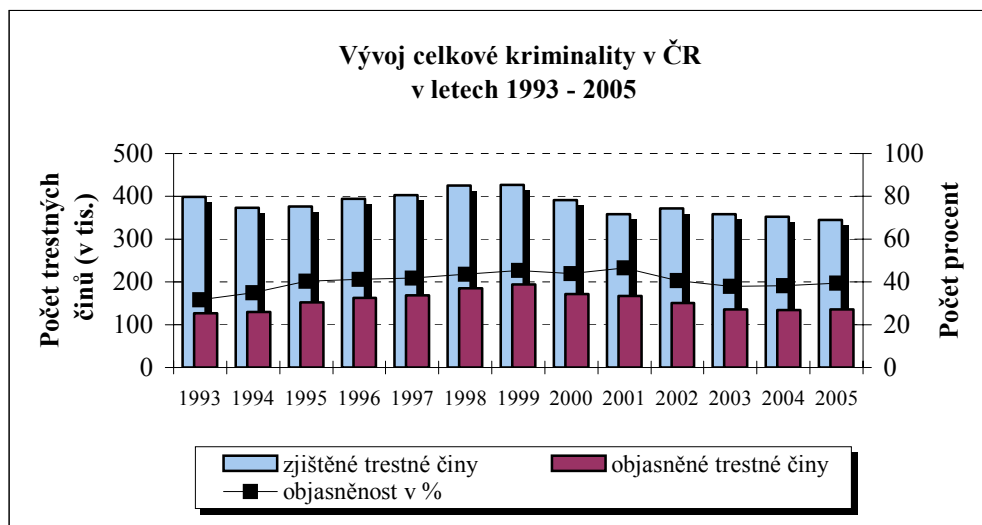
Kriminální statistiky jsou doplněny statistikami Ministerstva spravedlnosti, které obsahují statistiky státních zastupitelství a statistiky soudů. Výsledky kriminální statistiky v daném roce nejsou srovnatelné se statistikou vedenou resortem spravedlnosti. Důvodem je zejména časový odstup, někdy i víceletý, mezi ukončením konkrétní trestní věci v jednotlivých fázích trestního řízení. Policejní statistika jednotlivé případy zachytí na počátku trestního řízení, statistika soudní naopak až na jeho konci. Policejní statistiky dále obsahují sestavy „Průběh a výsledek trestního řízení u státních zástupců“ a „Průběh a výsledek trestního řízení u soudů“. Předmětem soudních statistik nejsou skutky ani pachatelé, u nichž došlo k odložení věci podle §159a trestního řádu před začátkem trestního stíhání (např. z důvodu nedostatku věku, amnestie či nepřičetnosti), zastavení trestního stíhání podle §172 tr. řádu (např. není-li prokázáno, že skutek spáchal obviněný) či jeho přerušení. Odsouzenou osobou se zde rozumí osoba, proti které byl vydán odsuzující rozsudek, který již nabyl právní moci. Stíhanou osobou podle statistiky MS je osoba, jejíž trestní stíhání vedené podle § 160 tr. řádu bylo ve sledovaném roce ukončeno meritorním rozhodnutím státního zástupce (obžalobou, zastavením nebo přerušením trestního stíhání). Soudní statistika vykazuje počty obžalovaných a odsouzených osob, pouze policejní statistika vykazuje i trestné činy s neznámým pachatelem, což umožňuje širší pohled na stav kriminality, zejména přihlédneme-li k tradičně nízké objasněnosti majetkové kriminality.

Informace do systému kriminální statistiky jsou získávány při plnění konkrétních úkolů Policie ČR na úseku předcházení a odhalování trestné činnosti, vyšetřování o trestných činech, a proto kriminální statistika nepostihuje rozdílnost vynaložených sil, prostředků a časovou náročnost na vyřešení zjištěných trestných činů.

*Údaje uvedené ve zprávě se vztahují k roku 2005, není-li uvedeno jinak. Další informace vztahující se zejména k opatřením jsou aktuální ke dni 31. ledna 2006.*

## 2. Vývoj jednotlivých druhů trestné činnosti a bezpečnostních rizik

### 2.1 Základní údaje o trestné činnosti



#### Kriminální statistika

celkem zjištěných trestných činů 344.060 (-2,2 %)²

zjištěných trestných činů/10 tis. obyvatel 337 (-7)

objasněných trestných činů 135.281 (+0,6 %)

objasněnost (podíl počtu objasněných na zjištěných trestných činech) 39,3 % (+1,1 %)³

výše zjištěných škod 42,984.656 tis. Kč (-11,3 %)

výše zajištěných škod 639.912 tis. Kč (-70,6 %)

dodatečně objasněné trestné činy 6.213 (-3,8 %)

#### Soudní statistika

trestných činů odsouzených osob 87.578 (-2 %)

- Celkový počet zjištěných trestných činů v roce 2005 se podle údajů ESSK snížil o 2,2 % na 344.060. Z dlouhodobého hlediska lze konstatovat, že třetím rokem dochází ke snižování počtu zjištěných trestných činů, **počet trestných činů v roce 2005 byl nejnižší od roku 1993**. Nejvyšší podíl na celkové kriminalitě zaujímá území hl. m. Prahy s 28 %. Počet objasněných trestných činů mírně vzrostl o 0,6 % a objasněnost dosáhla 39,3 %, z toho na území hl. m. Prahy 21 % (+1,4 %).
- Ve zkráceném přípravném řízení bylo sděleno podezření v 21.831 případech, tj. 16 % případů, kdy byl zjištěn pachatel trestné činnosti (14,4 % v r. 2004). Státní zástupce meritorně rozhodl ve 109.462 (+1,3 %) případech, z toho v 93.157 (+1,7 %) případech podal obžalobu či návrh na potrestání, což je 85 % případů.
- Pokud se týká nejvýraznějších výkyvů ve vývoji kriminality: **vzrostl počet zjištěných hospodářských trestných činů**, nárůst je provázen na jedné straně zvýšením evidovaného počtu trestných činů úvěrového podvodu, neoprávněné držení platební karty, porušování autorského práva, na druhé straně snížením evidovaného počtu trestných činů podvodu, pojistného podvodu a zpronevěry. **Poklesl počet zjištěných násilných trestných činů**, který se projevil v poklesu počtu trestných činů vražd, úmyslných ublížení na zdraví, vydírání a loupeží, problémem zůstávají trestné činy loupeží na finančních institucích. **Poklesl také počet zjištěných majetkových trestných činů**, pokles se týkal trestných činů krádeží vloupáním do bytů, do rodinných domků a do rekreačních objektů, krádeží motorových vozidel dvoustopých a krádeží věcí z automobilů. Pokračoval růst počtu zjištěných kapesních krádeží a krádeží jiných na osobách (krádeží z odložených kabelek, z odloženého oblečení, okrádání opilých osob apod.).
- **Snížily se zjištěné i zajištěné škody**. Podíl zajištěných škod na zjištěných činil 1 %. Zjištěné škody byly ovlivněny několika významnými případy, např. v kauze útoku na společnost ČEPRO byla zajištěna částka 11,8 mil. Kč, v kauze podvodu s dotacemi EU částka 153 mil. Kč.

² Údaje v závorkách znamenají změnu oproti roku 2004.

³ Například v Rakousku v roce 2005 objasněnost činila 40 %.

## 2.1.1 Územní rozložení kriminality. Teritoriální rozdíly

### Základní údaje ČR v roce 2005:

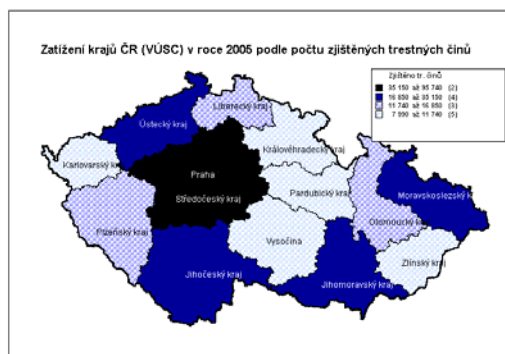
Rozloha v km<sup>2</sup>: 78 866

Počet obyvatel: 10 220 577

Hustota obyvatelstva v ČR: 130 osob/ km<sup>2</sup>

Nezaměstnanost: 7,9 %

*(jedná se o průměrnou nezaměstnanost za 1. – 4. čtvrtletí 2005)*



### Vývoj kriminality z hlediska vyšších územních samosprávných celků

- **Pořadí krajů se výrazně nemění**, nejvyšší počet trestných činů je charakteristický pro hl. m. Prahu (podíl 27,8 %), s odstupem následuje kraj Středočeský (10,8 %), Moravskoslezský (10,2 %), Ústecký (9,5 %) a Jihomoravský (9 %), dále kraj Jihočeský, Plzeňský a Liberecký, Olomoucký a Královéhradecký. Nejnižší kriminalitou (do podílu 3 %) je zatížena Vysočina, kraj Karlovarský, Pardubický a Zlínský.
- Vývoj kriminality v jednotlivých krajích byl diferencovaný. K nárůstu kriminality došlo pouze v kraji Jihočeském a Ústeckém, v kraji Moravskoslezském kriminalita stagnovala a v ostatních krajích došlo k poklesu, přičemž procentně k nejméně výraznému v kraji Plzeňském, Královéhradeckém a Vysočina.
- Srovnáme-li pořadí krajů po přepočtu **trestných činů na 10 tis. obyvatel**, pak na 1. místě zůstává hl. m. Praha (818 trestných činů), na kterou připadá více než dvojnásobný počet trestných činů oproti dalším nejvíce zatíženým krajům – Ústeckému (399), Libereckému (352), Karlovarskému (332), Středočeskému (325) a Moravskoslezskému (279). Nejnižší kriminalitou se i nadále vyznačují kraje Vysočina (155) a Zlínský (172). Výrazně rozdílné pořadí z hlediska absolutního počtu trestných činů a trestných činů v přepočtu na 10 tis. obyvatel zůstává u Karlovarského kraje (13. místo ze 14 krajů v počtu zjištěných trestných činů, ovšem 4. místo v přepočtu na 10 tis. obyvatel).
- Nejvyšší podíl na celkové kriminalitě zaujímá **hl. m. Praha**. K eliminaci negativní situace v centru Prahy byl Rozkazem policejního prezidenta č. 116 ze dne 14. 11. 2005 zřízen pracovní tým „Hlavní město“.
  - \* Na území hl. m. Prahy byl evidován pokles celkové kriminality (-1,7 %), k vyššímu nárůstu došlo u hospodářské kriminality (+55,1 %); majetková kriminalita představuje 33 % z celkového počtu v ČR. Cizinci se podílí na objasněných případech 13,7 %, vysoký je jejich podíl na násilné kriminalitě 17,5 %, loupežích 27,1 % a maření výkonu úředního rozhodnutí 748 trestných činů. Recidivisté spáchali 54,8 % z objasněných případů, nejvíce se podíleli na krádežích prostých 75,4 % a krádežích vloupáním 85,2 %. Vývoj kriminality v Praze však není zásadně odlišný od vývoje v metropolích ostatních států.
  - \* Kriminalita ve velkoměstech je ovlivněna řadou faktorů – hustotou obyvatel a anonymitou, migrací, věkovou a sociální skladbou, sídlištní zástavbou, množstvím obchodů, institucí i koncentrací kriminálních osob. Případnou otázkou je vztah mezi kriminalitou a mírou nezaměstnanosti. Srovnání počtu zjištěných trestných činů na 10 tis. obyvatel a míry nezaměstnanosti v roce 2005 tento vztah zcela nepotvrzují, např. vyšší míra nezaměstnanosti a nižší míra kriminality se týká krajů Olomouckého a Moravskoslezského, zatímco v hl. m. Praze a Středočeském kraji je nižší míra nezaměstnanosti a zároveň vysoká kriminalita. Vysoká míra kriminality i nezaměstnanosti se vyskytuje v Ústeckém kraji.
  - \* Na úroveň kriminality má vliv řada variabilních faktorů, zejména oznamování občanů a pracovníků institucí a jejich kontrolních orgánů (jež je ovlivněno důvěrou občanů v bezpečnostní orgány, obavou ze msty pachatelů, reakcí spoluobčanů na oznamování trestné činnosti, pojištěním), odhalování a evidence trestné činnosti kontrolními orgány, úrovní kontrolní činnosti.

*(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 1-3, č. 42-65)*

### **Poznatky z výzkumu veřejného mínění**

Ve výzkumu Centra pro výzkum veřejného mínění z února 2005 na otázku „z čeho máte největší obavy“ uvedlo 13 % dotázaných odpověď obavy z kriminality, obavy o vlastní bezpečnost a z toho, že se stanou obětí nějakého trestného činu. Ve výzkumu z března 2005 uvedlo při hodnocení podmínek v místě bydliště 54 % dotázaných spokojenost a 44 % nespokojenost s bezpečností. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2004 jde o přibližně stejné hodnocení (55 % spokojeno a 43 % nespokojeno).

### **Opatření**

- Na území ČR bylo k 31. prosinci 2005 celkem 615 (+1) obvodních či místních oddělení Policie ČR.
- Na základě zkušeností při zajišťování veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti při pořádání shromáždění nebo jiných akcí s účastí většího počtu osob (např. technoparty CzechTek) dojde k přesunu úrovně řízení u policejních opatření, kde jsou k provedení případného zákroku pod jednotným velením nasazeny síly a prostředky nad rámec daného okresního ředitelství na vybrané služební funkcionáře správy kraje a experimentálně budou zavedeny tzv. „antikonfliktní týmy“ (tj. policejní vyjednávání v davu) jako nová forma preventivního působení k předcházení protiprávního jednání. V této souvislosti je připravována změna taktiky zákroků pod jednotným velením a současně přijímána organizační opatření na úseku spojení.
- Policie ČR trvale plní své úkoly základní složky **integrovaného záchranného systému** (dále jen „IZS“). Vedle spolupráce při dopravních nehodách, požárech apod. došlo v roce 2005 k prohlubování speciální dokumentační přípravy. Bylo přistoupeno k vydávání speciálních průřezových předpisů IZS formou společných směrnic. Tak bylo v roce 2005 vyřešeno např. využívání vrtulníků letecké služby Policie ČR (a vrtulníků Armády ČR) pro potřeby lezců – záchranářů složek IZS a dalších záchranářských činností, bylo přistoupeno k přípravě materiálů souvisejících s technickou pomocí složek IZS, zejména hasičů, Policii ČR při zajišťování dodržování veřejného pořádku na akcích typu technoparty.
- Policejní presidium ČR v dubnu 2005 uzavřelo **dohodu o spolupráci s Českou asociací pojišťoven**. Policie ČR tak získala další právní nástroj pro spolupráci při vyšetřování trestných činů, dopravních nehod i likvidaci pojistných událostí. Vztahuje se také na preventivní činnost proti pojistným podvodům.
- Byl sjednán **Prováděcí protokol mezi Policií ČR a Celní správou ČR o postupu při využívání některých informačních systémů** provozovaných Celní správou ČR pro potřeby Policie ČR a některých informačních systémů provozovaných Policií ČR pro potřeby Celní správy.
- Zahájen byl celorepublikový zkušební provoz analytického informačního systému „ViCLAS“, jehož účelem je zjišťování a spojování souvislostí mezi trestnými činy a osobami a jejich využití pro zefektivnění práce při objasňování závažné trestné činnosti s cílem dalšího využití při provádění behaviorální analýzy.
- V rámci projektu **„Zavedení modelu Evropské nadace pro řízení kvality (EFQM) do Policie ČR“** byly do konce roku 2005 již na cca deseti policejních útvarech zřízeny otevřené recepce ve styku s veřejností. Součástí této modernizace služeb jsou vždy semináře pro policisty vztahující se k přijímání občanů na policejních útvarech a jednání policistů s veřejností, takže v každém policejním kraji je nejméně jedna služebna Policie ČR, kde jsou policisté vycvičeni na jednání s veřejností formou otevřené recepce.
- Usnesením vlády ČR ze dne 11. ledna 2006 č. 49 byla přijata **„Strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám pro léta 2006 – 2007“**, která vychází z nezbytnosti rovného přístupu a pochopení menšinových odlišností, na jejichž základě nemůže být příslušník menšiny odsuzován, omezován či obecně diskriminován, pokud z jeho strany nedochází k porušení zákona. Od roku 2003 ověřovala Policie ČR nové mechanismy práce s menšinami, které od roku 2005 zavedla systémově. Ve všech policejních krajích vznikly funkce **styčných důstojníků pro menšiny** a rozšiřuje se mechanismus **asistenta Policie ČR**. Asistenty Policie ČR zatím využívají tři okresní ředitelství Policie ČR: Ostrava, Cheb a Ústí nad Labem, v dalších lokalitách se projekt připravuje (Brno, Most). Policie ČR uskutečňuje i další projekty k prevenci kriminality mezi příslušníky menšin, např. projekt Společný svět Policie ČR Správy Severomoravského kraje či projekt Stavění mostu ve Strakoniciích. Speciální vzdělávací kurzy jsou pořádány pro policisty, kteří pracují v regionech s vyšším populačním zastoupením příslušníků menšin. Prioritou pro příští dva roky bude vzdělávání policejního managementu. Vztahy navázané s organizacemi věnujícími se integraci menšin do společnosti budou nadále rozvíjeny.



## 2.1.2 Pachatelé trestné činnosti

### Kriminální statistika

Počet stíhaných a vyšetřovaných osob 121.511 (-20, -0,02 %); Z toho:

Podíl mužů (věk 18 let a více) 79,3 (-1 %)

Podíl žen (věk 18 let a více) 13,3 (+1,8 %)

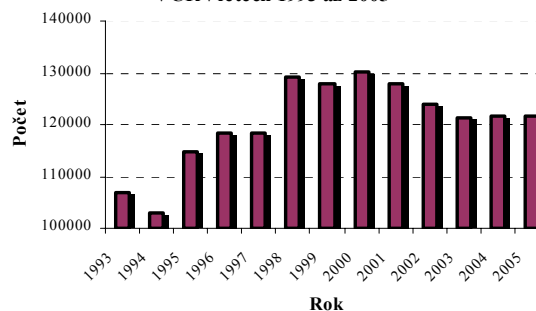
prvopachatelů 52,8 (-0,9) %<sup>4</sup>

### Soudní statistika

Počet odsouzených osob 67.561 (-1,3 %)

Počet obžalovaných osob 75.223 (-0,8 %)

Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob  
v ČR v letech 1993 až 2005



- **Počet pachatelů stagnoval**, což souvisí se stagnujícím počtem objasněných trestných činů. Stagnace počtu pachatelů a počtu objasněných trestných činů jsou provázány **pokračujícím mírným zvýšením počtu recidivistů** (od roku 1993 nejvyšší hodnota).

\* Z hlediska věku převažuje ve struktuře pachatelů kategorie **20-30 let** s podílem **34 %**. Kategorie pachatelů ve věku 30-60 let představuje podíl 49,7 % (z toho 30-40 let tvoří podíl 26,5 % a 40-60 let 23,3 %). Pachatelé ve věku 18-20 let tvoří 7,2 %, nad 60 let 1,7 %. Ve srovnání s předchozím obdobím mírně vzrostl podíl kategorie 30-60 let a poklesl podíl věkové kategorie 0-15 let a 15-18 let ve struktuře pachatelů.

\* Skladba pachatelů podle vzdělání se oproti minulým rokům příliš nemění, nejpočetnější skupinu tvoří pachatelé se **základní školou a vyučením 46 %** (+0,1 %), následují pachatelé se základní školou bez kvalifikace (24,1 %, +0,3 %) a pachatelé, u kterých nebylo zjištěno vzdělání nebo se jedná o cizince nebo děti (14,7 %). Méně početnou, vyjma pachatelů hospodářské kriminality, je skupina pachatelů se střední školou (9,8 %, -0,2 %) a s odstupem pachatelé s vysokoškolským vzděláním (2 %) a se zvláštní školou bez kvalifikace (2 %).<sup>5</sup>

- **Soudy ČR** bylo pravomocně odsouzeno 67.561 osob (-1,3 %). Nejčastěji byly ukládány tresty odnětí svobody s podmíněným odkladem 36.006 osobám, což představuje 53,3 % z počtu odsouzených osob, tresty odnětí svobody nepodmíněné 10.082 osobám, tj. 14,9 %, trest obecně prospěšné práce 11.990 osobám, tj. 17,8 % a samostatný peněžitý trest 2.663 osobám, tj. 3,9 %. Nepodmíněné tresty odnětí svobody byly nejčastěji ukládány ve výměře do jednoho roku 6.315 osobám (62,6 %) a od jednoho roku do pěti let 3.210 osobám (31,8 %). Tresty ve výměře od pěti do patnácti let byly uloženy 539 osobám (5,4 %), výjimečný trest od 15 do 25 let byl uložen 14 osobám a trest na doživotí 4 osobám.
- Střediska **Probační a mediační služby** evidovala celkem 24.819 nových případů<sup>6</sup> (28.403 v roce 2004). Nejvíce případů v oblasti zajištění výkonu trestu se týkalo obecně prospěšných prací (75 %) z celkového počtu 19.368 případů evidovaných v rámci vykonávacího řízení. V rámci agendy přípravného řízení a řízení před soudem (5.451 případů) byla v případech dospělých pachatelů Probační a mediační služba pověřována v největší míře činnostmi souvisejícími se zprostředkováním řešení konfliktu a přípravou pro možnost uložení alternativního trestu nebo opatření (75 %).

<sup>4</sup> Jedná se o pachatele, kteří nebyli pravomocně odsouzeni za stejný nebo obdobný úmyslný trestný čin, pro který jsou stíháni či vyšetřováni.

<sup>5</sup> Podle výsledků sčítání lidu v roce 2001 byla struktura obyvatelstva nad 15 let dle nejvyššího dosaženého vzdělání: základní vzdělání 23 %, vyučení bez maturity 20,5 %, střední odborné bez maturity 17,4 %, úplně střední 28,4 %, vysokoškolské vzdělání 8,9 % a nezjištěné a bez vzdělání 1,7 %. Lze konstatovat, že vyšší vzdělanost má pozitivní vliv na páchaní kriminality. Zatímco podíl obyvatel se základním vzděláním a vyučením činil 43,5 %, tvořili členové těchto skupin vzdělání 64,1 % pachatelů trestné činnosti. Naopak zatímco podíl středoškoláků na počtu obyvatel celkem činil 45,8 %, jejich podíl na pachatelích trestné činnosti činil pouze 9,8 % atd.

<sup>6</sup> S ohledem na přechod k novému informačnímu systému bude konečný údaj ještě doplněn o čtyři střediska.

## Trestná činnost recidivistů<sup>7</sup>

- I přes stagnaci celkového počtu pachatelů došlo k dalšímu mírnému růstu počtu recidivistů na 55.856 (+1,8 %) a jejich **podílu ve struktuře pachatelů na 46 %** (+0,8 %), od roku 1993 se tak jedná o nejvyšší hodnoty.
- Zvýšil se počet hospodářských trestných činů (+29,4 %), kde pachatelem byl recidivista, snížil se počet majetkových, násilných a mravnostních trestných činů. Snížil se počet vražd (-48, zjištěno 63 trestných činů) a úmyslných ublížení na zdraví (-9, zjištěno 2.301 trestných činů) spáchaných recidivisty. Na celkovém počtu pachatelů majetkové kriminality se recidivisté podílejí 56,3 %, na krádeži prostých 61,1 %, na počtu pachatelů násilné kriminality 40 %, hospodářské kriminality 36 %.

\* *Nejvyšší podíl pachatelů – recidivistů je v Severomoravském kraji (52,4 %) a v hl. m. Praze (51,1 %)*<sup>8</sup>.

\* *Z celkového počtu odsouzených osob bylo soudem označeno 10.273 recidivistů (15,2 %). Nejvíce recidivistů bylo odsouzeno soudy Severomoravského kraje 4.465, dále Severočeského kraje 1.508 osob a Jihomoravského kraje 1.164 osob. Nejčastěji byli recidivisté odsouzeni za trestné činy proti majetku 4.982 osob (48,5 %).*

## Trestná činnost páchaná cizími státními příslušníky

- **Počet pachatelů cizinců poklesl** na 6.994 (-3,1 %), jejich **podíl** na trestně stíhaných osobách v ČR se významně nemění, od roku 1993 se pohybuje stále okolo hodnoty **6 %**. Nejvíce trestně stíhaných cizinců bylo občanů Slovenské republiky (2.412, tj. 34,5 % stíhaných cizinců), následují občané Ukrajiny (1.513, tj. 21,6 %), dále občané Vietnamu, Polska a Ruska.
- Zvýšil se počet hospodářských trestných činů, kde pachatelem byl cizinec, ostatní základní kategorie kriminality se snížily: mravnostní, násilná i majetková. Snížil se také počet objasněných vražd (-9, zjištěno 24 trestných činů) a úmyslných ublížení na zdraví (-5, zjištěno 302 trestných činů). V podílu cizinců na celkovém počtu stíhaných osob byl nejvyšší podíl zaznamenán u maření výkonu úředního rozhodnutí 14,5 %, kapesních krádeží 14,4 % a vražd 15,5 %, následují loupeže s 9,6 %.

\* *Nejvyšší podíl pachatelů cizinců je v hl. m. Praze (15,1 %) a dále v Západočeském kraji (7,5 %). Hl. m. Praha je dlouhodobě nejexponovanějším územím v ČR. Z hlediska regionálního rozložení lze spatřovat souvislost mezi oblastmi nejčastěji využívanými cizinci k nelegální migraci přes ČR, oblastmi, kde je vyšší koncentrace cizinců s povoleným pobytem a regiony s vysokým podílem trestně stíhaných cizinců.*

\* *Z celkového počtu odsouzených bylo 4.223 cizinců (6,3 %). Nejvíce cizinců odsoudily soudy hl. m. Prahy 1.685 osob, soudy Západočeského kraje 581 osob a Severomoravského kraje 530 osob. Nejvíce odsouzených osob bylo příslušníků Slovenské republiky (1.239 osob) a Ukrajiny (1.129 osob).*

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 10-14)

## Opatření

- V oblasti využívání policejních cel byly zlepšeny podmínky pobytu umístěných osob omezených na osobní svobodě (vybavenost cel). Došlo ke změně režimu a výkonu ostrahy. Je respektováno právo umístěných osob na styk s právním zástupcem již od počátku omezení svobody a právo informovat o své situaci blízkou nebo jinou třetí osobu. Bylo zpracováno poučení osob při umístění do policejní cely a tento dokument byl přeložen do několika cizích jazyků.
- Na dokumentaci zjištěných trestných činů a na jejich řešení se podílí **Kriminalistický ústav Praha**, a to především formou znaleckých zkoumání (provedeno 14.979), a formou kriminalisticko-technických činností (12.638), např. dle požadavků Interpolu; významnou oblastí jsou genetické expertizy, balistické

<sup>7</sup> Recidivistou ve smyslu policejní statistiky je pachatel úmyslného trestného činu, který byl již za jiný úmyslný trestný čin dříve odsouzen. Výklad pojmu recidivista v jiných resortních statistikách (např. soudní, vězeňské) je odlišný od výkladu policie.

<sup>8</sup> Pro srovnání trestné činnosti recidivistů, cizinců, dětí a mladistvých je využito členění ČR na základě zákona č. 36/1960 Sb., o územním členění státu, ve znění pozdějších předpisů, kterým byly vytvořeny kraje Středočeský, Jihočeský, Západočeský, Severočeský, Východočeský, Jihomoravský, Severomoravský a hl. m. Praha.

expertizy, daktyloskopická identifikace osob, počítačové expertizy atd., průběžně doplňována byla Národní databáze DNA (k 31. 12. 2005 databáze zahrnovala celkem 12.569 profilů DNA).

- Opatření vycházejí ze **Strategie prevence kriminality na období 2004 – 2007**. Jedná se zejména o zvýraznění aspektů prevence recidivy v preventivních aktivitách vězeňství a zkvalitnění programů přípravy odsouzených na propuštění z výkonu trestu odnětí svobody a zvýšení počtu vzdělávacích aktivit a počtu pracovních míst pro odsouzené.
- Probační a mediační služba společně s Vězeňskou službou ČR zahájila v červenci 2005 ve spolupráci s Národní probační službou Anglie a Walesu a Probační službou Finska realizaci twinningového projektu EU „**Podmíněné propuštění s dohledem – rozvoj efektivní spolupráce mezi justičními složkami**“, který usiluje o zvýšení dovedností jak probačních a mediačních, tak vězeňských pracovníků v oblasti podmíněného propuštění a je zaměřen na zvýšení spolupráce.
- V průběhu roku 2005 byl také v rámci projektu vytvořen **resocializační program pro dospělé odsouzené** a vyškolení trenéři programu. Pilotní ověření se uskutečnilo v první čtvrtině roku 2006 ve třech věznicích (Kuřim, Jiřice, Světlá nad Sázavou) a v rámci tří středisek Probační a mediační služby (Praha, Plzeň, Zlín). Od roku 2005 probíhá činnost týmu zaměřeného na vytvoření nástroje pro vyhodnocení rizik pachatelů. Systém vyhodnocení rizik pachatelů je dnes již standardně využíván např. ve Velké Británii či v Kanadě.
- V roce 2005 probíhala spolupráce Probační a mediační služby s orgány Policie ČR zejména v průběhu přípravného řízení a řízení před soudem. Spolupráce obou složek v průběhu roku 2005 bude vyhodnocena.
- *Opatření k eliminaci trestné činnosti cizinců jsou uvedena v kapitolách Hospodářská kriminalita, Nelegální migrace a Organizovaný zločin.*

## **Trestná činnost příslušníků Policie ČR a Hasičského záchranného sboru ČR**

- Inspekce ministra vnitra zaznamenala v roce 2005 pokračování poklesu počtu jak objasněných trestných činů příslušníků Policie ČR na 284 (-12,6 %), tak i počtu jejich pachatelů na **262 policistů** (-19,9 %), který se tak vrátil na úroveň let 1993 až 1997. Státní zástupce zahájil trestní stíhání vůči 245 policistům, z toho bylo ukončeno 91 případů návrhem na podání obžaloby podle § 166 odst. 3 tr. řádu. 157 (-36) skutků bylo spácháno v době výkonu služby policistů a 127 (-5) v době mimo službu.
- Nejvyšší podíl na objasněné trestné činnosti mají trestné činy zneužívání pravomoci veřejného činitele (31,7% oproti roku 2004 s 29,3%), druhé v pořadí jsou majetkové trestné činy (16,6 %), následují trestné činy v dopravě (13,7%), výtržnictví (5,3%) a neoprávněné nakládání s osobními údaji (4,6%).
  - \* Z hlediska věku tvoří rozhodující skupinu pachatelů **policisté ve věku do 30 let se 47 %**; více než polovinu z objasněných trestných činů spáchali policisté s délkou služby do 10 let (143 trestných činů). K výraznému růstu podílu na spáchaných trestných činech došlo u policistů s délkou služby nad 21 let (48 trestných činů, 16,9 %, 37 v roce 2004, 11,4 %) a k významnějšímu poklesu na podílu trestných činů došlo u policistů s délkou služby do pěti let (54 trestných činů, 19 %, 75 v roce 2004, 23,1 %).
  - \* Na celkovém počtu pachatelů se nejvíce podíleli příslušníci služby **pořádkové policie 49,6 %**, příslušníci služby kriminální policie a vyšetřování více než 20 %. Opět mírně poklesl podíl příslušníků dopravní policie (10,3 % oproti 13,5 %). Služba cizinecké a pohraniční policie v počtu zjištěných pachatelů zaznamenala trend růstu oproti roku 2004 z 6,1% na podíl 9,2 % pachatelů v roce 2005.
  - \* Policie ČR průběžně vyhodnocuje a analyzuje i vnější korupční tlak. V roce 2002 bylo zadokumentováno 56 případů uplácení policisty, kdy policista případ oznámil. V roce 2003 to bylo celkem 38 případů, v roce 2004 pak 54 případů, kdy celkový objem nabízených úplatků činil téměř 300 tis. Kč, a za rok 2005 celkem 48 případů, kdy objem nabízených úplatků činil 233,8 tis. Kč.
- Pravomocně odsouzeno v roce 2005 bylo 89 (-31) policistů.
- V roce 2005 bylo evidováno celkem 33 objasněných trestných činů (29 v roce 2004), které spáchalo **25 příslušníků Hasičského záchranného sboru ČR** (26 v roce 2004). Z hlediska jednotlivých trestných činů se nejčastěji jednalo o úmyslné ublížení na zdraví (4 trestné činy), dopravní nehody silniční z nedbalosti (4 trestné činy), krádeže dle § 247 tr. zákona (2 trestné činy), vydírání (2 trestné činy), podvod (2 trestné činy) a úvěrový podvod (2 trestné činy).

*(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 18-19)*

## Opatření

- Rozkazy policejního prezidenta ze dne 21. ledna 2005 byl vydán „*Etický kodex Policie ČR*“ a ze dne 22. června 2005 byla zřízena „*Etická komise Policie ČR*“.
- Inspekce ministra vnitra analyzuje vlastní kriminalisticko-taktickou činnost s cílem prověřit účinnost používaných metod. Podle potřeby budou operativně přijímána opatření, včetně dočasného přeskupování pracovníků a jejich nasazování v jiných teritoriích.
- V září 2005 byla ve spolupráci s policejními sbory Holandska a Severního Irsku zahájena realizační fáze projektu Transition Facilities 2004 „*Podpora posilování prevence a metod Community Policing v policejní práci*“ s cílem zvýšit pocit bezpečí obyvatel a jejich spokojenost se službami Policie ČR prostřednictvím aplikace managementu jakosti na bázi modelu EFQM a převzetím moderních preventivních aktivit a metod Community Policing, které se osvědčily v Nizozemí, ve Velké Británii a dalších státech EU.
- V souladu s přijatým Aktualizovaným resortním protikorupčním programem jsou prováděna opatření ke zlepšení situace. Jedná se např. o přípravu policistů ve specializačních kursech na středních policejních školách MV (dále jen „SPŠ MV“), zaměření kontrolní činnosti na oblasti se zvýšeným rizikem korupce, jako je např. užívání služebních dopravních prostředků, realizace zahraničních pracovních cest, ochrana osobních údajů v centrálních evidencích, průběh veřejných zakázek, přijímání uchazečů ke studiu na SPŠ MV i Policejní akademii ČR a průběh závěrečných zkoušek apod. V roce 2005 byl **úspěšně testován na územním pracovišti Policie ČR Správy Jihomoravského kraje pilotní projekt, který má umožnit kontrolu uzavíraných smluvních vztahů v resortu vnitra.**
- Oslabit možné korupční prostředí v Policii ČR by mělo přinést zavedení **bezhotovostního styku při výběru pokut** uložených v blokovém řízení. Zkušební provoz platebních terminálů v Policii ČR by měl začít do konce dubna 2006 – 50 terminálů a ukončen 31. 12. 2006. Pak bude vyhodnocena jeho úspěšnost.
- Policie ČR Městské ředitelství Brno připravuje informační systém „Evidence pokutových bloků“, jehož cílem je přehled o pohybu bloků od převzetí ze skladu až po uložení pokuty občanovi. Pokutové bloky se budou evidovat v informačním systému Policie ČR a v jakémkoli stádiu manipulace s nimi bude možná kontrola. Občané budou mít možnost přes internet provádět zpětně lustraci o tom, kdy a kým byl blok vydán. Řešení je třeba realizovat v souladu s podmínkami bezpečnosti informačních systémů Policie ČR a MV.
- Za rok 2005 bylo v Policii ČR evidováno celkem 5.379 (-532) stížností, oznámení a jiných podání na činnost útvarů a příslušníků Policie ČR. Z toho bylo vyřízeno celkem 4.698 stížností, a to 579 (-142) jako oprávněných. Hlavní příčiny oprávněných stížností zůstávají stejné (nedbalost a nekázeň, nesprávný výklad právních předpisů, nedostatky v řídicí a kontrolní činnosti).
- Problematikou korupce policistů se rovněž zabývá vládní Zpráva o korupci v ČR v roce 2004 a o plnění Aktualizovaného vládního programu boje proti korupci.

## Trestná činnost příslušníků Armády ČR<sup>9</sup>

- Pokračoval **pokles** počtu případů podezření ze spáchání **trestného činu příslušníků Armády ČR na 587 (-52 %)**, který souvisí zejména s profesionalizací Armády ČR.
- Došlo k výraznému poklesu trestných činů vojenských, které na trestné činnosti příslušníků Armády ČR tvořily 24 % (62 % v r. 2004). Z trestných činů vojenských se vojáci nejčastěji dopouštěli svémocného odloučení a zběhnutí 42 % (67 % v r. 2004).
- 63 % pachatelů tvořili příslušníci rotmistrovského sboru.
- Vojenská policie šetřila 391 případů (+29) podezření z trestných činů proti majetku a 82 případů (+35) závažné hospodářské trestné činnosti. Ve srovnání s rokem 2004 se zvýšil podíl trestných činů podvodu

---

<sup>9</sup> Zpracováno z podkladů MO.

na úkor trestných činů krádeže. V jednom případě Vojenská policie šetřila podezření z trestného činu porušování práv a chráněných zájmů vojáků, tzv. šikanování (-19 trestných činů). Pro podezření z trestného činu nebo přestupku na úseku toxikomanie Vojenská policie šetřila celkem 11 vojáků (83 vojáků v r. 2004). 6 vojákům bylo sděleno obvinění z trestného činu nedovolená výroba a držení omamných a psychotropních látek a jedů.

- Vojenská policie evidovala celkem 161 dopravních nehod zaviněných řidiči služebních vozidel se škodou přesahující 8,4 mil. Kč a dále 643 přestupků, z toho 309 v dopravě.

### **Trestná činnost zaměstnanců Celní správy<sup>10</sup>**

- Na základě vnitřní kontrolní a inspekční činnosti bylo oznámeno orgánům činným v trestním řízení **9 případů** protiprávního jednání zaměstnanců celní správy v souvislosti s výkonem služby (44 v roce 2004, 80 v roce 2003). Obvinění bylo sděleno celkem 4 zaměstnancům (31 v roce 2004). Jednalo se především o případy zneužívání pravomoci veřejného činitele a přijímání úplatku.
- V roce 2005 bylo v souvislosti s porušením pracovních a služebních povinností 6 zaměstnanců celní správy pravomocně odsouzeno.
- V méně závažných případech nedostatečného plnění povinností bylo postupováno v souladu s ustanovením § 33 zákona č. 186/1992 Sb., o služebním poměru a byly uloženy kázeňské tresty – 16 případů písemná důtka (37 v roce 2004), 12 případů snížení funkčního platu (112 v roce 2004). Dále byl 1 celník dočasně zproštěn výkonu služby a 4 celníci propuštěni ze služebního poměru.

### **Trestná činnost příslušníků a občanských zaměstnanců Vězeňské služby<sup>11</sup>**

- Pro podezření ze spáchané trestné činnosti při výkonu služby i mimo službu bylo šetřeno celkem **121 příslušníků Vězeňské služby** (-35 osob). U 78 příslušníků Vězeňské služby byla věc odložena dle § 159a, odst. 1 tr. řádu (-17). K odevzdání věci podle § 159a odst. 1 písm. b) a 171 odst. 1 tr. řádu došlo 11 příslušníků Vězeňské služby (-16). Obviněno bylo 8 (-2) příslušníků Vězeňské služby (-2). U 5 příslušníků došlo k podmíněnému zastavení trestního stíhání dle § 307 tr. řádu.
- V souvislosti s výkonem služby bylo odsouzeno 7 příslušníků Vězeňské služby. Jednalo se o 3 trestné činy porušování povinností strážní služby; 2 trestné činy zneužívání pravomoci veřejného činitele v souběhu s trestným činem maření výkonu úředního rozhodnutí; 1 trestný čin zneužívání pravomoci veřejného činitele v souběhu s trestným činem přijímání úplatku a trestným činem porušování povinností dozorcí služby a 1 trestný čin zneužívání pravomoci veřejného činitele v souběhu s trestným činem podvodu. Za trestné činy spáchané mimo službu byli odsouzeni celkem 3 příslušníci Vězeňské služby (1 trestný čin padělání a pozměňování peněz v souběhu s podvodem, 1 trestný čin ublížení na zdraví podle § 223 tr. zákona a 1 trestný čin ublížení na zdraví podle § 224 tr. zákona).
- V průběhu roku 2005 bylo zahájeno trestní řízení se **17 občanskými zaměstnanci Vězeňské služby** (+6), ve třech případech byla věc odložena policejním orgánem, u 7 osob bylo sděleno obvinění (+5), ve 4 případech byla věc odevzdána k přestupkovému řízení.
- Pravomocně odsouzeni byli 3 občanskí zaměstnanci (-1), všichni v souvislosti s výkonem služby. Jednalo se o jeden trestný čin maření výkonu úředního rozhodnutí v souběhu s trestným činem zpronevěry a trestným činem podvodu, 1 trestný čin maření výkonu úředního rozhodnutí v souběhu s trestným činem nedovolené výroby a držení omamných a psychotropních látek a jedů a 1 trestný čin maření výkonu úředního rozhodnutí.

---

<sup>10</sup> Zpracováno z podkladů MF.

<sup>11</sup> Zpracováno z podkladů MS.

## Kriminalita mládeže

### Kriminální statistika

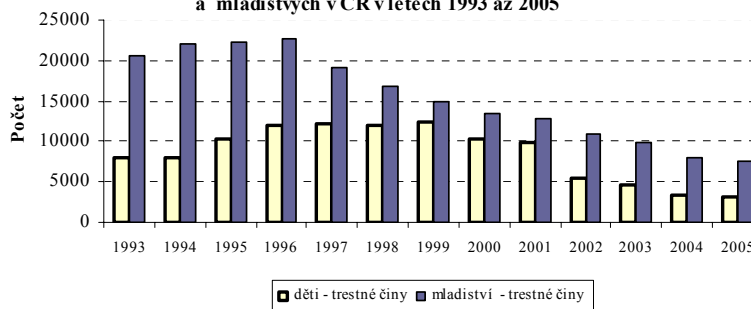
Počet pachatelů trestné činnosti z řad dětí (do 15 let) 3.341 (-10,5 %)

Počet trestných činů spáchaných dětmi 3.086 (-7 %)

Počet pachatelů trestné činnosti z řad mladistvých (15-18 let) 5.654 (-8,8 %)

Počet trestných činů spáchaných mladistvými 7.614 (-3,4 %)

Vývoj Policií ČR evidované trestné činnosti dětí mladších 15 let a mladistvých v ČR v letech 1993 až 2005



**Soudní statistika** Odsouzeno 3.090 mladistvých (-6,2 %)

- **Podíl dětí** ve věku do 15 let na celkovém počtu pachatelů poklesl na **2,7 %** (-0,3 %), stejně tak i podíl **mladistvých** ve věku od 15 do 18 let na **4,7 %** (-0,4 %). Dlouhodobý pokles podílu mládeže na páchaní trestné činnosti lze spatřovat v poklesu podílu dětí a mladistvých v populaci. Vliv má i účinnost zákona č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže, který ovlivňuje hodnocení materiálního znaku provinění, tedy stupeň společenské nebezpečnosti jednání mladistvých a osob mladších 15-ti let pro společnost. Zákon upravující způsob zacházení s dětmi a mladistvými, kteří se dopustili kriminálního jednání, výrazným způsobem posiluje výchovná opatření tak, aby se děti nebo mladiství kriminálního jednání zdrželi.
- Ve struktuře objasněných trestných činů převládají u dětí i mladistvých majetkové trestné činy<sup>12</sup>; z dlouhodobého hlediska dochází ke snížení všech základních kategorií trestné činnosti; poklesl počet vražd spáchaných jak dětmi (1 trestný čin, -3), tak mladistvými (2 trestné činy, -10); v období let 1997 – 2005 byl zaznamenán nejvyšší počet vražd spáchaných dětmi v r. 1999 a 2004 (4 trestné činy) a spáchaných mladistvými v r. 1998 (16 trestných činů).
- \* Na příčinách kriminality mládeže se podílí řada faktorů, zejména sociální vztahy – špatně fungující rodina, party vrstevníků, záškoláctví, alkoholismus a další závislosti, negativní vliv médií, které se obvykle kumulují; delikventi se více vyskytují mezi nepracujícími mladistvými.
- \* V přepočtu na 10 tis. dětí mladších 15 let v ČR připadalo 20,2 objasněných trestných činů s pachatelem dítětem (20,9 v roce 2004; 29,5 v roce 2003; 34 v roce 2002 a 59,6 v roce 2001). V přepočtu na 10 tis. mladistvých v ČR připadalo 195,5 objasněných trestných činů s mladistvým pachatelem (200,4 v roce 2004; 247,1 v roce 2003; 271 v roce 2002 a 320,9 v roce 2001).
- \* *Nejvyšší počet pachatelů – dětí připadá na Severomoravský (884) a Severočeský kraj (614), nejvyšší počet pachatelů – mladistvých je evidován také v Severomoravském kraji (1.442) a dále v Severočeském (938) a v Jihomoravském kraji (937).*

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 15-16)

- \* *Celkem bylo odsouzeno 3.815 mladistvých (5,7 %). Nejčastěji byli odsouzeni za majetkové trestné činy 1.490 (39 % z odsouzených mladistvých). Mladistvým byly ukládány v převážné většině trestní opatření odnětí svobody s podmíněným odkladem 1.339 osobám, trestní opatření obecně prospěšné práce 573 osob. Nepodmíněných trestních opatření bylo uloženo 258. U 786 mladistvých bylo upuštěno od potrestání.*

<sup>12</sup> V r. 2002 vešla v platnost novelizace ustanovení § 89 odst.11 trestního zákona ohledně stanovení výše škody. Zvýšení hranice škody nikoli nepatrně na 5.000 Kč znamenalo dekriminální významného počtu útoků proti majetku páchaných dětmi, u kterých byla a je méně závažná majetková kriminalita nejčastějšími formami jejich delikvence.

## Opatření

### Oblast legislativní

- \* Dne 1. ledna 2005 nabyl účinnosti zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon). Prevenci kriminality řeší § 16 „Vzdělávání dětí, žáků a studentů se speciálními vzdělávacími potřebami“, § 29 „Bezpečnost a ochrana zdraví ve školách a školských zařízeních“ a § 30 „Školní řád, vnitřní řád a stipendijní řád“. V návaznosti na tento zákon, který ukládá školám a školským zařízením povinnost realizovat primárně preventivní aktivity, byla schválena vyhláška č. 72/2005 Sb., o poskytování poradenských služeb ve školách a školských poradenských zařízeních) a vyhláška č. 317/2005 Sb., o dalším vzdělávání pedagogických pracovníků, akreditační komisi a kariérním systému pedagogických pracovníků, která nabyla účinnosti dnem 1. září 2005 a stanovuje kvalifikační podmínky pro výkon činností v oblasti primární prevence.
- \* Schválen byl zákon č. 385/2005 Sb., kterým se mění zákon č. 109/2002 Sb., o výkonu ústavní výchovy nebo ochranné výchovy ve školských zařízeních a o preventivně výchovné péči ve školských zařízeních a o změně dalších zákonů, ve znění nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 476/2004 Sb., a další související zákony. Cílem je vymezit rozdíl mezi režimem dětí s ústavní výchovou a dětí s ochrannou výchovou a lépe rozlišit jednotlivá zařízení určená pro děti s ochrannou výchovou podle charakteristik dětí v nich umístěných.

### Rámcové vzdělávací programy pro jednotlivé stupně vzdělávání

- \* Dne 23. srpna 2005 schválilo vedení MŠMT materiály „Rámcový vzdělávací program pro základní vzdělávání – přílohu upravující vzdělávání žáků s lehkým mentálním postižením“ a „Úpravy Rámcového vzdělávacího programu pro základní vzdělávání“.
- \* Upravený „Rámcový vzdělávací program pro předškolní vzdělávání“ byl dne 14. prosince 2004 projednán poradou vedení MŠMT a doporučen k realizaci. Povinnost vzdělávat podle vlastního školního vzdělávacího programu nastane pro všechny mateřské školy od září 2007.
- \* V červnu 2004 byla vydána tzv. pilotní verze „Rámcového vzdělávacího programu pro gymnaziální vzdělávání“, určená pro dvouletý projekt pilotního ověřování tvorby školních vzdělávacích programů na vybraných gymnáziích z celé ČR, který je realizován od září 2004 do června 2006. Cílem je vytvořit školní vzdělávací programy na gymnáziích a metodickou příručku, která bude školám sloužit jako pomůcka při tvorbě školních vzdělávacích programů. Jedním z výsledků pilotního ověřování tvorby školních vzdělávacích programů bude také upravená podoba Rámcového vzdělávacího programu pro gymnaziální vzdělávání, která bude připravena v červnu 2006.

### Aktivity v oblasti prevence

- \* MŠMT zpracovalo vnitroresortní materiál „**Strategie prevence sociálně patologických jevů u dětí a mládeže v působnosti resortu MŠMT na období 2005 – 2008**“.
- \* MŠMT koordinuje **Pracovní skupinu specifické primární prevence kriminality a ostatních sociálně patologických jevů**. Tato skupina je složená ze zástupců věcně příslušných resortů, krajů, akademické obce, nestátních neziskových organizací, pedagogicko-psychologických poraden, vysokých škol. Činnost MŠMT zahrnuje jak aktivity primární prevence v oblasti užívání návykových látek, tak primární prevence kriminality a ostatních sociálně patologických jevů. V rámci své činnosti realizuje aktivity v oblasti metodické, koordinační, koncepční, dotační, výzkumné, informační a osvětové, vzdělávací a legislativní.
- \* MŠMT upevňovalo fungující síť koordinátorů a metodiků prevence – krajští školští koordinátoři prevence (pracovníci krajských úřadů), metodici prevence (pracovníci pedagogicko-psychologických poraden) a školní metodici prevence (vybraní pedagogové ve školách a školských zařízeních).
- \* MŠMT pokračuje ve spolupráci s věcně příslušnými resorty (MZd, MV, MPSV, MO), nadresortními orgány (Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky při ÚV a Republikový výbor prevence kriminality při MV) a s nestátními neziskovými organizacemi.

- \* MŠMT v letech 2001 – 2005 vyčleňovalo ze svého rozpočtu průměrně ročně cca 20,5 mil. Kč na **Programy na podporu aktivit v oblasti prevence sociálně patologických jevů u dětí a mládeže** v působnosti resortu školství. Jednalo se o dotační řízení určená pro subjekty, které primární prevenci realizovaly na místní úrovni – Program I a na úrovni nadregionální či celorepublikové (projekty realizované na území více než jednoho kraje) – Program II. Výše uvedená částka byla rozdělována v poměru 40 % : 60 % v neprospěch Programu I, tedy místních komunit a krajů. Od roku 2003 byl tento poměr změněn a Program I je od roku 2003 financován ze 70 % celkového průměrného ročního rozpočtu 20,5 mil. Kč. Krajům a školám na místní úrovni se tak výrazně navýšily finanční prostředky na prevenci, jejichž výše se odvíjí od počtu školní populace v jednotlivých krajích.
- \* Resortem školství je ročně uvolněna částka 5 mil. Kč do rozpočtů krajů na zabezpečení činnosti metodiků prevence v pedagogicko-psychologických poradnách. Jedná se o částku cca 58 tis. Kč na jednoho metodika.
- \* MŠMT poskytuje každoročně v rámci **Programu státní podpory práce s dětmi a mládeží na oblast zabezpečení volného času dětí a mládeže** finanční prostředky ve výši cca 170 mil. Kč. Tyto finanční prostředky zahrnují podporu aktivit v oblasti nespecifické primární prevence.
- \* V rámci vyhodnocování systému péče o děti ohrožené kriminalitou proběhla v roce 2005 řada setkání zástupců MV s pracovníky sociálních odborů měst, Policie ČR, Probační a mediační služby a nevládních organizací s účelem shromáždění poznatků o praktickém fungování systému péče o delikventní a ohrožené děti a mladistvé a vyhledávání příkladů dobré praxe.
- \* Přímá pozornost byla věnována projektu **Systém včasné intervence** (dále jen „SVI“) zaváděného od počátku roku 2005 ve městě Svitavy. Tento projekt staví na zkušenostech s realizací projektu Centra včasné intervence v Ostravě. Cílem je vytvoření podmínek pro sociálně nápravné intervence státní a veřejné správy i nestátních neziskových organizací ve stádiích, kdy se děti a mladiství dostávají do konfliktu se zákony. Zásadní změnou je nové pojetí informačního systému SVI, které zohledňuje potřebu jednotného informačního prostředí pro všechna zapojená města a instituce, kraje a ústřední orgány státní správy, včetně možnosti založení Národního registru týraných dětí, a vytvoření „**týmů pro mládež**“. Práce týmů spočívá ve vytváření společných strategií řešení kriminality mládeže a v koordinaci v daném regionu. V šesti pilotních městech v roce 2005 vznikly týmy pro mládež, jejich aktivity zahrnovaly spolupráci nad konkrétními kasuistikami mládeže, koordinování činností k řešení kriminality mládeže. V roce 2005 pak všechna střediska Probační a mediační služby podnikla první kroky směřující k založení týmů pro mládež ve všech soudních okresech ČR. V druhé polovině roku 2005 byla zpracována Metodika Systému včasné intervence pro rok 2006. V roce 2006 se předpokládá rozšíření projektu SVI v dalších 3 – 5 městech.
- \* Od září 2005 probíhá realizace výzkumu zaměřeného na další osudy mladých lidí, kteří odcházejí ze zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy. Jeho cílem je zjistit, v jaké míře se tyto lidé dopouštějí po opuštění zařízení protiprávní činnosti a nakolik jsou schopni se integrovat do běžného života. Provedení tohoto výzkumu je uloženo vládou ČR v rámci úkolů stanovených a přijatých usnesením vlády č. 795 ze dne 25. srpna 2004 k „Vyhodnocení účinnosti přijaté legislativy související se systémovým přístupem k péči o delikventní mládež“. Přípravu koordinuje Republikový výbor pro prevenci kriminality v součinnosti všech zainteresovaných členů, gestorem výzkumu je MV a spolupracuje s MŠMT, Policejním presidiem ČR (dále jen „PP ČR“) a Institutem pro kriminologii a sociální prevenci.
- \* Policie ČR v součinnosti s obecní policií, pracovníky České obchodní inspekce, kurátory a pracovníky živnostenských úřadů prováděla kontroly na tanečních zábavách, diskotékách, v zábavních podnicích a restauracích zaměřené na dodržování zákazu podávání alkoholických nápojů osobám mladším 18-ti let.
- \* Ve východních Čechách vytvořila Policie ČR nový projekt „**Legrace, úmysl nebo mladická nerozvážnost?**“. Jedná se o koncepci preventivních aktivit související s trestnou činností proti měně, neboť byl zaznamenán zvýšený nárůst trestných činů padělání a pozměňování peněz, kterých se ve východočeském regionu dopouštěli v 80 % případů studenti a učni středních škol a učilišť a výjimkou nebyli ani žáci škol základních. Do programu se zapojily regionální sdělovací prostředky a příslušné odbory školství městských a krajských úřadů. Projekt byl prezentován formou mediální kampaně,



osvětových a přednáškových aktivit na základních a středních školách a na prezentačních akcích Policie ČR.

- \* Prioritami činnosti Probační a mediační služby bude v roce 2006 dokončit tvorbu metodických postupů probačních úředníků pro činnosti poskytované v souvislosti se zákonem o soudnictví ve věcech mládeže. Záměrem Probační a mediační služby je propojovat své odborné činnosti s postupy kurátorů pro mládež, sociálních pracovníků a pracovníků vzdělávacích, sociálních a dalších služeb zaměřených na práci s mládeží, zejména pak pracovníků poskytující probační programy.
- \* V roce 2005 MS ve spolupráci s Probační a mediační službou vyhlásilo dvě kola akreditačního řízení pro zájemce o poskytování probačních programů, v nichž se přihlásilo 72 subjektů, z nichž byla 69 subjektům udělena akreditace. Ze státního rozpočtu byla pro financování těchto akreditovaných probačních programů vyčleněna částka 2 mil. Kč. Ve spolupráci s MV se podařilo realizaci těchto probačních programů financovat také z rozpočtu MV v rámci programu prevence kriminality.
- \* Probační a mediační služba v průběhu roku 2005 vstoupila do partnerství se Sdružením pro probaci a mediaci v justici a v praxi ověřila probační program **Mentor** a **Učební program pro mladistvé** (po vzoru švýcarského programu "Learnprogram" byl v praxi ověřen pod supervizí švýcarských trenérů). Dále Probační a mediační služba uzavřela partnerství s neziskovou organizací Partners Czech, která vytvořila probační program **Právo pro každý den**. Pilotní ověření programu proběhlo v průběhu let 2004 a 2005, a to ve spolupráci s Probační a mediační službou v Brně, Pardubicích a Praze. Všechny tři programy získaly akreditaci a jejich realizace byla podpořena v rámci dotačního řízení MS pro rok 2005.

## 2.1.3 Oběti trestné činnosti

### I. Poznatky k obětem trestné činnosti

#### Počet obětí trestné činnosti:

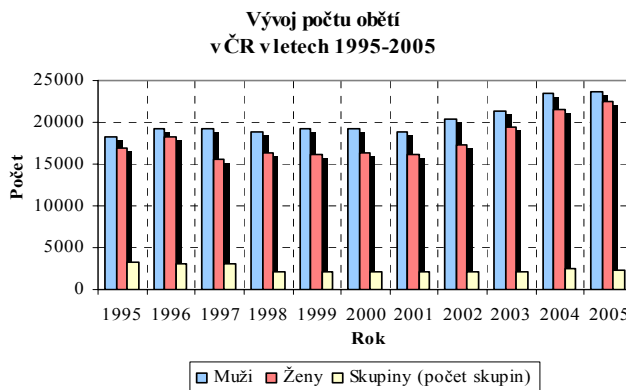
Muži 23.636 (+253)

Ženy 22.413 (+783)

Počet skupin osob 2.326 (-85)

Počet osob ve skupinách 5.724 (-307)

Celkem osob 51.773 (+729)



Oběti trestné činnosti jsou občané, kteří se v souvislosti s páchanou trestnou činností stanou objektem přímého útoku pachatele, ať již konkrétním fyzickým napadením nebo formou majetkové nebo jiné újmy. V užším smyslu zákona č. 209/1997 Sb., o poskytnutí peněžité pomoci obětem trestných činů, se oběti rozumí fyzická osoba, které v důsledku trestného činu vznikla škoda na zdraví, a dále osoba pozůstalá po oběti, která v důsledku trestného činu zemřela, jestliže této osobě zemřelý výživu poskytoval nebo byl povinen poskytovat.

- MV se snaží zjistit co nejsystematičtější údaje o obětech, ESSK je jedinou statistikou orgánů činných v trestním řízení, které obsahují údaje o obětech trestných činů, byť nekomplexní. Podle ESSK se počet obětí mírně zvýšil na 51.773 (+729), a to jak obětí – mužů, tak obětí – žen. U obětí nad 19 let převládají trestné činy krádeže, úmyslného ublížení na zdraví a loupeže.<sup>13</sup> Pokud se týká kriminality páchané na mládeži, byl evidován mírný pokles, převažují trestné činy loupeže, úmyslného ublížení na zdraví, pohlavního zneužívání. Trestná činnost páchaná na mládeži může vytvářet kriminogenní zázemí pro vznik pozdější trestné činnosti.
- Pozornost je věnována některým specifickým skupinám obětí latentních typů kriminality – domácího násilí. Policie ČR zjistila 202 trestných činů týrání svěřené osoby dle § 215 tr. zákona (+17) a celkem 546 trestných činů týrání osoby žijící ve společném obydlí<sup>14</sup>.

(Další údaje viz tabulková a grafická část č. 17, 20-21)

### II. Opatření

- Zásadní postup v ochraně obětí domácího násilí znamená **návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti ochrany před domácím násilím**, který obsahuje tzv. institut vykázaní násilného partnera (partnerky). Návrh zákona schválila Poslanecká sněmovna a Senát a dne 22. 3. 2006 byl doručen prezidentovi k podepsání (sněmovní tisk č. 828).
- Výstupem monitorování plnění opatření uložených v příloze usnesení vlády ČR ze dne 25. srpna 2004 č. 794 byl materiál „**Informace o plnění opatření pro zavedení interdisciplinárních týmů spojujících zdravotní, sociální a policejní pomoc při odhalování a stíhání případů domácího násilí**“, který předložil ministr vnitra vládě ČR na jednání dne 20. dubna 2005. Sledování plnění opatření zajišťovala průběžně meziresortní skupina expertů, koordinovaná MV. Informaci o postupu při interdisciplinárním řešení problematiky domácího násilí a o dalších krocích zaměřených na omezování tohoto nežádoucího fenoménu bude ministr vnitra předkládat vládě každoročně.
- Policie ČR se zapojila do Národní strategie boje proti obchodování s lidmi (pro období let 2005 – 2007), Zřízena byla **interdisciplinární pracovní skupina** pro podporu a ochranu obětí obchodování s lidmi.
- Skupina psychologických služeb PP ČR připravila pro policisty návod, jak postupovat při sdělování nepříjemné zprávy.

<sup>13</sup> Při interpretaci dat je nutno vzít v úvahu, že statistiky evidují počty obětí pouze u trestných činů, kde lze napadený objekt specifikovat jako oběť – osobu. Jde tedy o minimální počty obětí.

<sup>14</sup> Novela trestního zákona, která zavedla nové ustanovení § 215a týrání osoby žijící ve společně obývaném bytě nebo domě, nabyla účinnosti dnem 1. června 2004.

- Kontakt s Policií ČR usnadňují obyvatelům sociálně vyloučených lokalit tzv. asistenti Policie ČR, kteří působí v Ostravě, Chebu a Ústí nad Labem. V Brně a Mostu se projekt připravuje.
- Při odhalování případů domácího násilí a týrání dětí policisté spolupracují s Centrem zdravotní a sociální pomoci. U městského ředitelství v Ostravě byla ověřována opatření v rámci pilotního projektu. Projekt „*Domácí násilí*“ je v Ostravě realizován již druhým rokem.
- MPSV připravilo ve spolupráci s krajskými úřady a nestátními neziskovými organizacemi **novelu zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí**, ve znění pozdějších předpisů, která směřuje k naplnění usnesení vlády č. 343 ze dne 7. dubna 2003, o Koncepci státní politiky pro oblast dětí a mládeže do roku 2007. Novela zákona by měla posílit ochranu dětí před týráním a zneužíváním, zajistit ochranu dětí před nezákonnými manipulacemi při zprostředkování náhradní rodinné péče, stanovit další podmínky pro neziskové organizace garantující kvalitní a odborný výkon sociálně-právní ochrany. Měla by přispět k plnění závazků vyplývajících z mezinárodních smluv, především z Úmluvy o právech dítěte a Úmluvy o ochraně dětí a spolupráci při mezinárodním osvojení.
- Policie ČR kladně hodnotí spolupráci s Probační a mediační službou, která ve vhodných případech zprostředkovává kontakt pachatele s poškozeným za účelem náhrady způsobené škody.
- **Střediska Probační a mediační služby** kromě práce s pachateli trestných činů, které vedou k převzetí odpovědnosti za urovnání následků trestných činů, usiluje o větší zapojení poškozených do procesu trestního řízení. Pracovníci Probační a mediační služby poskytují poškozeným základní informace o možnostech odškodnění v rámci platné legislativy, včetně zákona č. 209/1997 Sb., o poskytnutí peněžité pomoci obětem trestné činnosti, o možnostech alternativních způsobů řešení trestních věcí a o průběhu trestního řízení.
- Probační a mediační služba v roce 2005 ve spolupráci s Asociací občanských poraden připravila projekt, jehož cílem je zlepšení situace obětí trestných činů a domácího násilí a umožnění jejich snazšího návratu do běžného života včetně návratu na trh práce. Záměrem je poskytovat v pilotních regionech poradenství, plánuje se vytvoření informačních materiálů pro oběti trestných činů a vzdělávání.
- Návrh novely zákona č. 209/1997 Sb., jejímž cílem má být implementace směrnice Rady 2004/80/ES ze dne 29. 4. 2004 o odškodnění obětí trestných činů schválila Poslanecká sněmovna dne 15. března 2006. Směrnice Rady upravuje otázku přístupu obětí trestných činů k odškodnění v přeshraničních případech. Směrnicí se zakotvuje právo oběti podat žádost o odškodnění v členském státě, kde trvale žije nebo se obvykle zdržuje.
- MS projednalo celkem 132 žádostí obětí trestné činnosti o poskytnutí peněžité pomoci dle zákona č. 209/1997 Sb., o poskytnutí peněžité pomoci obětem trestných činů. Vyřízeno bylo 99 věcí, z toho byly shledány podmínky pro poskytnutí peněžité pomoci u 43 žádostí a celková výše poskytnuté peněžité pomoci činila 2.488.438,- Kč. Počet nově podaných žádostí činil 101 a oproti r. 2004 se zvýšil o 17,4 %.
- Podle zkušeností MS jsou zákonné parametry pro poskytnutí pomoci nastaveny optimálně. Z pohledu žadatelů působí v některých případech určité problémy stanovení míry poškození zdraví rozhodné pro posouzení, zda určitá osoba je obětí ve smyslu předmětného zákona. Vychází se z bodového hodnocení bolestného. Dle poznatků MS závisí zpracování lékařského posudku na tom, jak je lékař, který posudek zpracovává, schopen aplikovat vyhlášku Ministerstva zdravotnictví č. 440/2001 Sb.
- Ve prospěch obětí trestných činů se účinně angažuje občanské sdružení **Bílý kruh bezpečí**, se kterým MS neformálně spolupracuje zejména cestou konzultací. Sdružení se zaměřuje na pomoc obětem trestných činů a na prevenci kriminality, poskytuje obětem a svědkům trestných činů odbornou a bezplatnou pomoc včetně morální podpory.

## 2.1.4 Pátrání po osobách a věcech

- Policie ČR vyhlásila pátrání po **32.510 osobách** (+772), z nichž úspěšně ukončila **83,3 %** (+4,1 %) případů, tzn., že bylo vypátráno 27.088 osob. Po některých osobách je vyhlášeno pátrání i několikrát do roka, jedná se především o opakované útoky mládeže ze zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy, ale nejen o ně. Dále bylo vyhlášeno pátrání po 37 (+4) uprchlých věznicích, 32 (+5) bylo zadrženo, a 2 (-1) vojenských zběžících, zadrženi byli 2 (-1). Na základě přijatých oznámení bylo vyhlášeno pátrání po 3.841(-156) pohřešovaných osobách, z toho bylo vypátráno 3.738 (-73) osob, tj. 97,3 % (2 %), 5.732 (+532) svěřencích uprchlých ze zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy, z toho bylo vypátráno a vráceno 5.412 svěřenců, tj. 94,4 %, a 16 (-88) uprchlých, kteří svévolně opustili azylové zařízení – pátrání odvoláno v 14 (-77) případech, tj. 87,5 %. K 1.1.2006 eviduje Policie ČR v databázi PATROS celkem 11.506 osob, z toho 485 pohřešovaných osob, 373 svěřence a 10.304 hledané osoby.
- Celkový počet pohřešovaných osob k 31.12.2005 (včetně zaevidovaných z minulých let) v databázi PATROS je 1.256, a z toho výše uvedených 485 bylo oznámeno, zaevidováno a vyhlášeno v roce 2005. K 31.12.2005 je v databázi PATROS evidováno celkem 49.458 záznamů po pohřešovaných osobách, kdy pátrání již bylo odvoláno.
- Další pátrání se soustřeďuje především na oblast odcizených motorových vozidel, kterých bylo vypátráno 8.263 (+79), tzn. že bylo **nalezeno 33,3 % odcizených vozidel**, z toho 7.748 dvoustopých a 515 jednostopých vozidel. V oblasti pátrání po odcizených a **ztracených zbraních** došlo ke zvýšení počtu zbraní, po kterých bylo vyhlášeno pátrání, na 1.027 (+109), z toho po 590 zbraních je pátráno na základě požadavku ze zahraničí prostřednictvím Interpolu.

## Opatření

- Vydán byl *Závazný pokyn policejního prezidenta, kterým se upravuje pátrání po osobách a věcech*. Důvodem nové úpravy byla zejména novelizace trestního řádu, která zakotvuje institut evropského zatýkacího rozkazu, dále vznik národní centrály SIRENE a vznik skupiny cíleného pátrání ÚSKPV.
- Hlavním úkolem **Skupiny cíleného pátrání** je pátrat po pachatelích zvláště závažných trestných činů, jejichž zatčení nebo zadržení má zvláštní důležitost a jsou vyčerpány možnosti klasického pátrání. Skupina poskytuje 24 hodin denně pomoc teritoriální útvarům při akcích vyhlášených z důvodů bezprostředního ohrožení života a zdraví pohřešovaných osob.
- Dne 1. 12. 2005 byl spuštěn testovací provoz komunikačního systému Interpolu „**I-24/7**“, který umožňuje přímý přístup k databázím Generálního sekretariátu Interpolu ve francouzském Lyonu „OSOBY“, „ODCIZENÁ MOTOROVÁ VOZIDLA“ a „ODCIZENÉ DOKLADY“. K těmto databázím byly připojeny vybrané policejní útvary, plné připojení se očekává v dubnu 2006.
- Byly zajištěny on-line přístupy oprávněným uživatelům obecních policií k vytěžování dat z pátracích systémů „PATROS“ a „PATRMV“. K odhalování odcizených vozidel slouží na hraničních přechodech celkem 72 souprav automatického systému pro kontrolu registračních značek vozidel (LOOK).
- Policisté využívali nový redakční systém RS Atlantic – informování sdělovacích prostředků a veřejnosti, což umožňuje aktuálně reagovat na bezpečnostní situaci v kraji, vyhlášovat pátrání apod.
- Policie ČR spolupracuje při pátrání zejména s televizními stanicemi, např. pořad ČT1 Na stopě, Snídaně s Novou, pátrání je vyhlášováno také prostřednictvím internetových stránek MV.

## 2.1.5 Přestupky<sup>15</sup>

- Příslušníky **služby pořádkové policie** bylo v roce 2005 zjištěno celkem 1.093.510 (-44.860) přestupků podle zákona o přestupcích, nejvíce na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu 757.873 (-36.298), což je 69,3 (-0,5) % všech přestupků. Následují přestupky proti majetku 171.791 (-610) a na úseku veřejného pořádku a občanského soužití 107.796 (-4.160). Přestupků na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi bylo zjištěno 35.752 (+30). V blokovém řízení byly řešeny pořádkovou policií celkem 793.862 (-26.501) přestupky, na pokutách byla uložena částka ve výši téměř 309,6 (-121,3) mil. Kč. Pořádková policie dále oznámila k projednání 158.882 (-17.303) přestupků. Odložila 137.025 (-698) přestupků, z toho z důvodu nezjištění pachatele 121.700 (-822) přestupků.
- **Služba správních činností** policie odhalila u držitelů zbrojních průkazů 5.317 (-7.693) přestupků, z nichž bylo 2.535 (+38) vyřízeno v blokovém řízení pokutami ve výši 708,9 (-76,7) tis. Kč. Celkem 1.232 (-232) případů bylo oznámeno k projednání správnímu orgánu (obecnímu úřadu). Policie řešila 339 (+23) případů krádeží a ztrát zbraní, při kterých došlo k odcizení 424 (+28) zbraní. V 712 případech bylo přistoupeno k zajištění zbrojního průkazu držiteli ze zákonných důvodů. Vykonáno bylo 737 (-24) dozorových akcí u držitelů zbrojních licencí, přičemž bylo odhaleno 62 (+6) případů porušení zákona. Zajištěno bylo 79 zbraní a 2.452 ks střeliva a uděleny pokuty ve výši 1,2 mil. Kč (+769,4 tis. Kč).
- Policie řešila 886 (-72) přestupků na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi. Z toho bylo 503 projednáno ve správním řízení. Policisté uložili pokuty v částce 910 (-163) tis. Kč. Nejvíce přestupků bylo řešeno v Jihomoravském kraji.
- V roce 2005 byl službou **dopravní policie** zjištěno celkem 976.791 (-30.226) přestupků spáchaných řidiči motorových vozidel a 21.961 (-869) dopravní přestupků spáchaných ostatními účastníky silničního provozu, za které byla uložena částka 385,9 (-31,9) mil. Kč. Na místě policisté vyřídili 826.274 (-16.656) přestupků, 172.478 (-14.543) přestupků bylo oznámeno správním orgánům.
- Služba **železniční policie** zjistila celkem 31.540 (-9.220) přestupků, z toho v blokovém řízení řešila 27.155 (-8.640) přestupků částkou cca 14 (-2,7) mil. Kč. Oznámeno k projednání bylo 1.823 (-379) přestupků.
- Policisté služby **cizinecké a pohraniční policie** řešili 119.216 (-22.599) přestupků a uložili pokuty v celkové částce 56,9 mil. Kč (-16,9 %). Podle zákona o pobytu cizinců na území ČR zjistili 31.632 (-6.652) přestupků a uložili blokové pokuty v částce 20,2 (-5,5) mil. Kč. Podle zákona o přestupcích bylo řešeno 86.938 (-15.455) přestupků částkou 36,7 (-6,1) mil. Kč. Zjištěno a oznámeno bylo 97 (-426) přestupků podle § 93 zákona o azylu. V souvislosti s porušením zákona o ochraně státních hranic řešili policisté 549 (-66) přestupků. Dále řešili 994 (-349) správních deliktů podle zákona o pobytu cizinců pokutami ve výši 36,9 (-16,8) mil. Kč.
- **Obecní policie**<sup>16</sup> řešila 1.891.757 přestupků, za které uložila blokové pokuty v částce 255.316.092,- Kč. Z celkového počtu přestupků řešila 1.521.403 přestupků v dopravě (885.482 bylo řešeno blokově, 225.607 postoupeno správnímu orgánu, 410.314 bylo řešeno domluvou) a uloženy byly blokové pokuty ve výši 207.152.832,- Kč.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 8-9)

### Opatření

- Cílem **návrhu zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich** (zákona o přestupcích) a návrhu zákona o změně některých zákonů v souvislosti s přijetím zákona o přestupcích je sjednotit odpovědnost za přestupky fyzických osob a jiné správní delikty právnických a fyzických osob. Jsou nově stanoveny obecné podmínky odpovědnosti za přestupek fyzických a právnických osob, ukládání sankcí a ochranných opatření a řízení o přestupku. Práce na návrhu zákona byly s ohledem na končící volební období přerušeny.

<sup>15</sup> V této kapitole se pojednává o přestupcích řešených Policií ČR a obecní policií.

<sup>16</sup> Činnost obecní policie upravuje zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. Údaje poskytlo Kolegium ředitelů Statutárních měst a hl. města Prahy a zahrnují podstatnou část, 244 z 317 obecních policií.

## 2.2 Vývoj jednotlivých druhů trestné činnosti. Rozbor jednotlivých problematik v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku

### 2.2.1 Majetková kriminalita

#### I. Vývoj a charakteristika

##### Kriminální statistika

Počet zjištěných trestných činů 229.279 (-6 %)  
Počet stíhaných a vyšetřovaných osob 37.130 (-4,6 %)  
Počet objasněných trestných činů 45.590 (-4,9 %)  
Výše objasněnosti 19,9 % (+0,2 %)  
Výše zjištěných škod 9 532.783 tis. Kč (-12,7 %)  
Výše zajištěných škod 116.891 tis. Kč (-51,7 %)  
Počet dodatečně objasněných trestných činů 4.007 (-4,6 %)

##### Soudní statistika

Počet odsouzených osob 21.876 (-6,9 %) dle §§ 247, 248, 250, 251 tr. zákona

- V roce 2005 pokračoval pokles majetkové kriminality, z dlouhodobého hlediska je počet zjištěných trestných činů nejnižší od roku 1993.
- **Pokračoval pokles krádeží vloupáním**, který je kontinuálně evidován od roku 1994, s výjimkou roku 2002. Pokles se týkal krádeží vloupáním do rekreačních objektů, do obchodů, do bytů i do rodinných domků.
- Počet evidovaných trestných činů **krádeží prostých také poklesl** a je nejnižší od roku 1997; pokles se projevil v kategorii krádeží věcí z automobilů, jízdních kol a motorových vozidel dvoustopých; s 33 % dominují krádeže věcí z automobilů, které jsou nejčastěji vyskytujícím trestným činem, následují krádeže automobilů se 14 %. Převážná část krádeží aut je organizována a na vysoké profesionální úrovni (zejména pokud se týká překonávání zabezpečovacích prvků vozidel, překódování elektronických řídicích systémů, ale i druhotných identifikačních znaků). Pokračoval růst počtu zjištěných kapesních krádeží a krádeží jiných na osobách (krádeže z odložených kabelek, z odloženého oblečení, okrádání opilých osob apod.).
  - \* Krádeže vloupáním do rodinných domů se vyznačují sériovostí a kvalifikovaností (např. odvrtání nebo propálení otvoru do plastového rámu oken a použití speciálního přípravku k otevření). U krádeží automobilů pokračuje trend demontování vozidel na náhradní díly a jejich prodej v živnostenských provozovnách. Po vstupu ČR do EU pachatelé, dříve působící na území ČR, začali vyjíždět na území Rakouska, kde provádějí krádeže vozidel. Naopak na území ČR působí skupiny pachatelů z bývalého SSSR.
- V kriminalitě na movitém kulturním dědictví, pokud se týká evidovaného počtu trestných činů krádeží prostých v objektech včetně exteriéru i na volném prostranství, došlo k mírnému poklesu (-17,9 %). Trestná činnost je páchána z velké části sériově a organizovaně, závažnost kriminality je zejména ve škodách na kulturním dědictví, které nejdou vyčíslit.

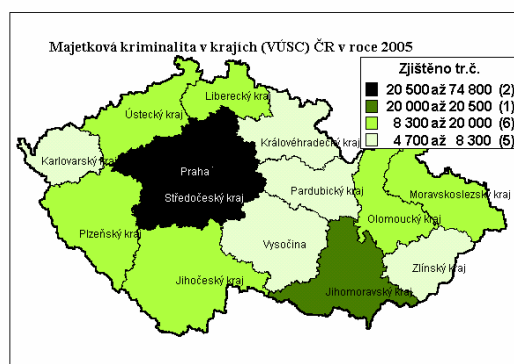
##### Situace z hlediska vyšších územních samosprávných celků

Nejvyšší počet majetkových trestných činů je evidován v hl. m. Praze (74.768), následuje kraj Středočeský (27.501), Jihomoravský (20.431), Moravskoslezský (19.984), Ústecký (19.950), nejnižší majetkovou kriminalitou se vyznačují kraje, v nichž počet majetkových trestných činů nepřekročil 7 tisíc, Vysočina, kraje Zlínský, Karlovarský, Pardubický a Královéhradecký.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 22-23)

#### II. Opatření

- V rámci Policie ČR je zpracován projekt „Ochrana kulturního dědictví“ za využití finančního mechanismu Evropského hospodářského prostoru/Norsko 2004 – 2009. Program je připravován ve spolupráci s MK.



- MK pokračovalo v realizaci programu **Integrovaný systém ochrany movitého kulturního dědictví**, který je členěn do 5 částí: A. Na zabezpečení objektů, ve kterých jsou uloženy předměty movitého kulturního dědictví ve vlastnictví státu, krajů, obcí a církevních subjektů, byly uvolněny dotace 50.767 tis. Kč; B. Na pořizování evidence a dokumentace předmětů Římskokatolické církve byly poskytnuty dotace Národnímu památkovému ústavu 2.968 tis. Kč, Diecézním konzervátorským centřům 274 tis. Kč a muzeím a galeriím 1.701 tis. Kč; C. Na výkupy kulturních památek a předmětů kulturní hodnoty mimořádného významu do sbírek muzejní povahy ve vlastnictví státu, krajů a obcí zapsaných v Centrální evidenci sbírek, a do mobiliárních fondů Národního památkového ústavu 25.591 tis. Kč; D. Na preventivní ochranu sbírek muzejní povahy správcům sbírek 28.161 tis. Kč; E. Na právní pomoc v zahraničí, vzhledem k tomu, že žádný subjekt o rezervované prostředky nepožádal, byly použity ve prospěch části A a C programu.
- MK připravilo materiál „**Zpráva o plnění úkolů v rámci Integrovaného systému ochrany movitého kulturního dědictví**“, kterou vláda ČR schválila svým usnesením ze dne 20. července 2005 č. 961 a schválila další realizaci programu v letech 2006 – 2010.
- MK provedlo dvě vlastní kontroly obchodních subjektů kontroly dodržování ustanovení § 3 zákona č. 71/1994 Sb., o prodeji a vývozu předmětů kulturní hodnoty a přijalo 5 podnětů k zahájení správního řízení na základě kontrol mobilních skupin celních úřadů, a jeden podnět PP ČR.
- Ve spolupráci Národním památkovým ústavem uskutečnilo MK čtyři pracovní cesty do Rakouska a SRN s cílem monitorovat nabídku předmětů sakrální a kultovní povahy, nelegálně vyvezených z ČR; na základě minulých kontrol bylo v r. 2005 zahájeno pět řízení dle zákona č. 101/2001 Sb., o nezákoně vyvezených kulturních statcích.
- MV připravuje materiál **Problematika krádeží motorových vozidel**, jehož součástí bude analýza současného stavu a soubor opatření legislativního, organizačního a preventivního charakteru.
- Policie ČR ve spolupráci s Magistrátem hl. m. Prahy a pracovníky České inspekce životního prostředí uskutečnila ve III. čtvrtletí roku 2005 kontrolní šetření v provozovnách nakládajících s autovraky či s jejich částmi. Na základě analýzy výsledků kontrol byly definovány problémové okruhy a navržena opatření ke zlepšení stavu. MV ve spolupráci s Magistrátem hl. m. Prahy zpracovalo **pozměňovací návrh ke sněmovnímu tisku č. 1031 (návrh novely zákona o odpadech a živnostenského zákona) s cílem upravit nakládání s autovraky** (návrh na zařazení autovraků mezi odpady, na něž se bude vztahovat identifikační povinnost podle zákona o odpadech, úprava identifikační povinnosti při nakládání s autovraky, včetně jejich částí, rozšíření oprávnění Policie ČR ke vstupu do provozoven určených k nakládání s odpady). Návrh je projednáván v Poslanecké sněmovně.
- Kromě problematiky autovrakovišť se MV v roce 2006 v souladu s úkolem Programu Ministerstva vnitra v oblasti prevence kriminality do roku 2007 („Zpracovat pilotní projekt zřízení Národního pokrádežového centra“) zaměří zejména na spolupráci s privátním sektorem.
- Od července 2005 je na ÚSKPV zřízeno kontaktní pracoviště pro odhalování kriminality motorových vozidel, které vzniklo v souladu s rozhodnutím Rady EU č. 2004/919/ES.
- Rozvíjena je spolupráce s firmou CEMA, a.s. v rámci uzavřené „*Smlouvy o zpřístupnění, vytěžování a užitkování databáze systému pro identifikaci a ochranu majetku KRIMISTOP*“.
- Policisté spolupracují s firmou CEBIA, která se zabývá ověřováním původu vozidel a původnosti jejich identifikátorů, zjišťuje rok výroby vozidel a provádí komplexní zabezpečování vozidel.
- Posílením služby vnější ochrany sídla prezidenta ČR se podařilo z areálu Pražského hradu vytlačit osoby provozující nepovolený prodej a snížit počet kapesních krádeží.
- V oblasti prevence byl pro občany vydán leták „*Jak nenaletět různým druhům podvodů*“.

## 2.2.2 Hospodářská kriminalita

### I. Vývoj a charakteristika

#### Kriminální statistika

Počet zjištěných trestných činů 43.882 (+31,1 %)  
Počet stíhaných a vyšetřovaných osob 28.025 (+22,2 %)  
Počet objasněných trestných činů 29.519 (+23 %)  
Výše objasněnosti 39,3 % (+1,1 %)  
Výše zjištěných škod 32,279.456 tis. Kč (-10,6 %)  
Výše zajištěných škod 502.933 tis. Kč (+53,7%)  
Počet dodatečně objasněných trestných činů 787 (+1,4 %)

#### Soudní statistika

Počet odsouzených osob 1.418 (-5,8%) dle § 118 - 152 tr. zákona

- Počet zjištěných hospodářských trestných činů vzrostl o 31 %, z dlouhodobého hlediska je nejvyšší od roku 1997. V rámci hospodářské trestné činnosti se zvýšil počet trestných činů úvěrového podvodu (+148,3 %), porušování autorského práva (+71,2 %), neoprávněné držení platební karty (+40,5 %); poklesl počet trestných činů zpronevěry, podvodu a pojistného podvodu, stagnoval počet zjištěných trestných činů krácení daně. Nejvyšší podíl zaujímají úvěrové podvody (14.032 trestných činů).
  - Z hlediska doby zahájení páchaní objasněné kriminality bylo v roce 2005 z evidovaných objasněných hospodářských trestných činů zahájeno páchaní v tomtéž roce zhruba v 29 %, **doba zahájení páchaní u 71 % spadá do minulých let** – téměř 40 % do roku 2004, u více než 13 % do roku 2003, 6,7 % do roku 2002 a 11,9 % dokonce do předchozích let.
- Podíl škod hospodářské kriminality** na celkových škodách zůstává vysoký **75 %**. Zjištěné škody byly ovlivněny několika významnými případy, např. v kauze útoku na společnost ČEPRO, kde hrozila škoda 2,8 mld. Kč, byla zajištěna částka 11,8 mil. Kč, v kauze podvodu s dotacemi EU se škodou 229 mil. Kč částka 153 mil. Kč. V roce 2005 se také podařilo ukončit a předat státnímu zástupci kauzu mnohamiliardových (11,5 mld. Kč) finančních podvodů „Harvard“, která byla prověřována od ledna 2002.

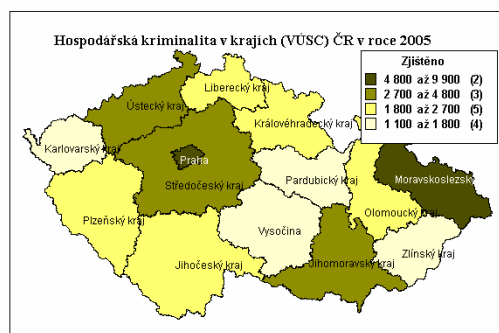
#### Situace z hlediska vyšších územních samosprávných celků

Nejvyšším počtem hospodářských trestných činů se vyznačuje území hl. m. Prahy (9.810), Moravskoslezský (5.734), Ústecký (4.789) a Jihomoravský kraj (4.008); teritorii, v nichž počet hospodářských trestných činů nepřekročil hranici 1.600 trestných činů, jsou Vysočina, kraj Karlovarský a Zlínský.

(Podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 24-28)

#### Finanční kriminalita

- Finanční a hospodářská kriminalita je v ČR hlavním zdrojem nezákonných zisků. Podle poznatků útvarů odhalování nelegálních výnosů a daňové kriminality (ÚONVDK) je k legalizaci výnosů z trestné činnosti pachatelů v praxi využíváno zejména vkladů na více bankovních účtů, zakládání termínovaných vkladů, investování do podílových fondů a cenných papírů, pojištění, nemovitostí, uměleckých předmětů a starožitností. V oblasti bankovního sektoru dochází k využívání bankovních účtů, které byly založeny na podkladě falešných dokladů anebo tzv. „bílymi koňmi“. K legalizaci výnosů z trestné činnosti slouží také platební karty zřízené k účtům založeným v zahraničních bankovních ústavech. Na těchto účtech jsou uloženy nezákonným způsobem získané finanční prostředky, které jsou prostřednictvím platebních karet užívány k nákupu zboží v ČR. K převodům velkých finančních objemů jsou stále častěji využívány služby typu Western Union, Moneygramm, Travelex, díky rychlosti převodu je téměř znemožněno případné zajištění výnosu z trestné činnosti. Některé osoby provozující směnárny lze zařadit do kategorie tzv. profesionálních zprostředkovatelů praní špinavých peněz. V praxi bylo zjištěno, že některé směnárny nezaznamenaly ve svém účetnictví všechny uskutečněné směny finančních hotovostí. Policie ČR disponuje poznatkem, že k finančním transferům mezinárodního charakteru jsou využívány také služby





tzv. podzemního bankovníctví (systémy hawalla, hundi, chit, fei-chien), které umožňují rychlé transakce při zachování anonymity plátce i příjemce. Těchto služeb nejvíce využívají osoby zejména z asijských teritorií.

- Z pohledu ÚOKFK zůstávají pro ČR v platnosti oblasti směřování trestné činnosti pachatelů závažné hospodářské kriminality a korupce: trestná činnost správců konkursních podstat a likvidátorů obchodních a investičních společností; trestná činnost managementů společností spravujících svěřený majetek; trestná činnost související se zadáváním a realizací veřejných zakázek státu, územních samosprávných celků a obcí; trestná činnost související s neoprávněným přidělováním a zneužíváním dotací a subvencí státu a EU (čerpání finančních prostředků z tzv. strukturálních fondů).
- Finanční kriminalita ohrožuje fiskální zájmy státu v celém souboru závažných forem trestné činnosti spojených s finančními operacemi. Páchaná trestná činnost je vysoce kvalifikovaná, probíhá organizovaně a především je latentní. Efektivita postihu je stále nízká.

\* **Daňová správa** se ve spolupráci s příslušnými orgány Policie ČR, státních zastupitelství a celní správy spolupodílí na šetření rozsáhlých případů, např. týkajících se komodit ropných produktů a drahých kovů nebo reklamních služeb. V roce 2005 MF předalo 1.506 oznámení o podezření ze spáchání daňových trestných činů ve výši 2.789 mil. Kč. Specializované oddělení MF – Ústřední finanční a daňové ředitelství převzalo od orgánů činných v trestním řízení více než 40 podnětů ve věci podezření z daňových trestných činů.

\* **Celními orgány** bylo evidováno celkem 918 (+11) případů, při nichž bylo zadrženo více než 76,8 mil. ks (+31,1 mil. ks) neznačených cigaret a 253,6 tun tabáku. Hlavním trendem je částečný odklon pachatelů od pašování k nelegální výrobě plagiátů cigaret přímo na území ČR. Celními orgány bylo zjištěno 70 případů porušení celních předpisů u ropných produktů a únik na cle a daních lze k datu 15. 12. 2005 vyčíslit částkou cca 106,4 mil. Kč. Bylo zjištěno 424 případů porušení zákona č. 353/2004 Sb., o spotřební dani, kdy bylo zajištěno 11,4 mil. litrů alkoholických nápojů (líh, destiláty, víno a pivo). Podle MF lze očekávat, že se v ČR bude i nadále nelegálním způsobem vyrábět jak líh určený k výrobě lihových nápojů, tak i v nelegálních stáčírnách alkoholické nápoje. Tyto však již budou nelegální výrobci označovat kolkou, v naprosté většině padělanými. V oblasti zemědělských produktů bylo zjištěno 356 případů porušení celních předpisů u zboží v hodnotě cca 88 mil. Kč. Celní orgány předali Policii ČR trestní oznámení ve věci podezření z podvodů pracovníků několika mlékáren týkajících se vyplácení subvencí při vývozu výrobků z kravského mléka českého původu z ČR přes území Polské republiky do Slovenské republiky. V oblasti dovozu motorových vozidel bylo zaznamenáno 379 (+174) případů porušení celních předpisů.

\* **Finančně analytický úřad (FAÚ)** obdržel z bankovní sféry i jiných finančních institucí celkem 3.404 hlášení o podezřelých obchodech, z toho z bankovní sféry 3.163 a z jiných povinných subjektů 241. Vzrostl počet podaných trestních oznámení na 208 (+105). Trestní oznámení byla podaná celkem na 268 osob, z toho na 209 občanů ČR, 4 ze Slovenské republiky, 11 občanů zemí bývalého SSSR, 7 Číny, 21 Vietnamu. Na základě usnesení vlády č. 479 ze dne 19. května 2004 a č. 1041 ze dne 27. října 2004 vypracovalo MF a MZV návrh zákona o provádění mezinárodních sankcí. Zákon byl schválen a publikován pod č. 69/2006 Sb. Zákon by měl umožnit efektivně uplatňovat sankce mezinárodních orgánů a institucí mimo jiné i v oblasti boje proti financování terorismu.

## II. Opatření

- V souvislosti s prolomením zákonné mlčenlivosti daňové správy vůči specializovaným policejním složkám (ÚOKFK a ÚONVDK), kterým bylo rozšířeno oprávnění přístupu těchto složek k údajům z daňového řízení, se jak specialisté z ÚFDŘ a z Finančních ředitelství, tak i pracovníci územních finančních orgánů podílejí na úzké spolupráci se speciálními policejními složkami s celorepublikovou působností a průběžně jim, na jejich vyžádání, poskytují odbornou poradenskou a konzultační pomoc.
- MV iniciovalo vznik pracovní skupiny složené ze zástupců MS, NSZ a ÚONVDK, která se zabývá problematikou zjišťování, zajišťování a odčerpávání výnosů a souvisejících problematik, např. správa zajištěného majetku, majetkové tresty, dispozice s odčerpanými výnosy. Postupně je vytvářen systém, který umožní efektivně odčerpávat co možná největší část nelegálních zisků.
- Novým typem smluv, o jejichž sjednání bude MPSV usilovat v roce 2006, jsou *smlouvy o výměně údajů a přeshraniční spolupráci při potírání zneužívání dávek sociálního zabezpečení a při výběru pojistného*. Po schválení vzorové smlouvy navrhne MPSV jejich sjednání v první řadě sousedním státům, kde je migrace osob největší – Slovensku, Rakousku a Polsku.

- \* ÚOKFK se stal příslušným k ochraně finančních zájmů EU a spolupráci s OLAF (Evropský úřad pro potírání podvodných jednání) a je zapojen do sítě AFCOS (Anti-Fraud Coordination Service). Dne 14. září 2005 byl vydán *Závazný pokyn policejního prezidenta, kterým se stanovuje jednotný postup útvarů Policie ČR při plnění hlášené povinnosti o nesrovnalostech souvisejících se zneužitím přidělených finančních prostředků z fondů EU.*
- \* Pracovníci PP ČR se podílejí na činnosti komise pro finanční a bankovní bezpečnost při České bankovní asociaci, Sdružení pro bankovní karty a České asociaci petrolejářského průmyslu (zejména k daňovým rizikům).
- \* Policisté ÚONVDK jsou členy pracovní analytického souboru *Europolu – SMOKE* k prevenci a boji proti aktivitám organizovaných skupin a sítí v oblasti neoprávněné výroby a prodeje cigaret a tabákových výrobků.
- \* V roce 2005 byl Evropskou komisí schválen projekt Transition Facility *„Posilování kapacit finanční policie“* s twinningovým partnerem – Policejním sborem Severního Irsku. Projekt je zaměřen na vzdělávací aktivity a předávání zkušeností v oblasti boje proti praní peněz, zajišťování výnosů z trestné činnosti, závažné daňové kriminality a financování terorismu. Projekt bude zahájen v dubnu 2006 a potrvá 18 měsíců.
- \* Policie ČR pokračovala v *projektu PHARE 2003*, zaměřeném na boj proti ekonomickým podvodům, kdy se v rámci komponent 1 až 5 (počítačová a internetová kriminalita, odhalování digitálních stop a zneužívání elektronických systémů, optimalizace finančního vyšetřování, mezinárodní spolupráce, vyšetřování podvodů proti finančním zájmům EU) předpokládá posílení ÚOKFK a zlepšení vybavenosti Policie ČR pro sledování internetu a mobilních telefonů. V roce 2005 bylo zajištěno v rámci programu 19 seminářů a 9 zahraničních služebních cest.
- \* V roce 2005 zajistil ÚONVDK majetek v hodnotě 930 mil. Kč. Zajišťovány jsou také majetkové hodnoty mimo území ČR. Policisty ÚOKFK byl zajištěn majetek v hodnotě 915,1 mil. Kč. Největší část zajištěného majetku tvořila částka 750 mil. Kč, kterou chtěla správkyně konkursní podstaty Plzeňské banky a.s. v likvidaci převést na bankovní účet ve Švýcarsku, vedený na její jméno.
- \* Byla vytvořena metodika odčerpávání výnosů z trestné činnosti a jiných majetkových hodnot (od zajištění nároku poškozeného po zajištění cenných papírů, trestněprávní a občanskoprávní skripta, problematika mezinárodní právní pomoci).
- \* Policisté ÚONVDK jsou členy pracovní analytického souboru *Europolu – SUSTRANS*, jehož úkolem je odhalování podezřelých transakcí, a *Top 100*, jehož cílem je identifikace 100 nejvlivnějších východoevropských uskupení, monitorování a vyhodnocování jejich činnosti a vedení jejich trestního stíhání.
- \* ÚONVDK je kontaktním útvar v rámci *informační sítě CARIN*, která neformálně sdružuje osoby pracující pro instituce zabývající se zajišťováním výnosů z trestné činnosti. ČR se stala členem výboru v dubnu roku 2005.
- \* Policisté ÚOKFK se podílejí na práci *výboru MONEYVAL* při Radě Evropy, který je zaměřen na hodnocení opatření proti praní peněz.
- \* Bojem proti jakékoli formě kriminality nelze ospravedlňovat omezování základních lidských práv a svobod, včetně práva na ochranu před neoprávněným zpracováním osobních údajů.
- \* **Úřad pro ochranu osobních údajů** zjistil v řadě kontrol mimo jiné i závažné nedostatky při zajištění fyzické bezpečnosti zpracovávaných osobních údajů. Svědčí o tom nálezy dokumentace s osobními údaji ve veřejných prostorách. To je nutno kvalifikovat nejen jako porušení zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ale nepochybně i jako doprovodný jev trestné činnosti.

## Další oblasti závažné hospodářské kriminality

### Duševní vlastnictví

- Kriminalita na úseku duševního vlastnictví zahrnuje oblast průmyslových práv (práv k ochranným známkám, patentům, práv k označení původu a zeměpisným označení apod.), práv k obchodnímu jménu a práv autorských. Nárůst trestného činu porušování autorských práv je způsoben rozdílným způsobem vykazování v ESSK. K odstranění rozdílného způsobu vykazování byla učiněna opatření. Situace v oblasti ochrany ostatních průmyslových práv (nekalosoutěžní jednání, patenty, užité vzory apod.) je stabilní. Při porušování práv k ochranné známce se jedná zejména o záměrné neoprávněné označování zboží ochrannými známkami a o následný prodej, převážně na trzích. U porušování autorského práva se v praxi jedná zejména o nelegální výrobu a prodej pirátských hudebních a filmových nosičů, autorská práva jsou též porušována neoprávněným užitím filmových nebo hudebních děl při veřejných produkcích, kdy autoři neudělili souhlas s užitím.

- Trestná činnost v oblasti duševního vlastnictví je důsledně Policií ČR postihována, je zvýšena činnost celních orgánů, kontrolní roli má **Česká obchodní inspekce (ČOI)**, která při kontrolách zajišťuje padělky a případy řeší ve správním řízení.

\* V roce 2005 zjistila ČOI nedostatky v 1.500 provozovnách (v roce 2004 v 2.007 provozovnách). Jednalo se především o provozovny v oblasti stánkového prodeje. Zajištěno bylo 666,5 tis. kusů zboží porušujícího práva duševního vlastnictví (968,4 tis. kusů v roce 2004). Toto zboží v celkové hodnotě originálního výrobku 733,3 mil. Kč (943,6 mil. Kč v roce 2004) bylo zajištěno. V roce 2005 byly ČOI zlikvidovány falzifikáty v hodnotě 637,3 mil. Kč (578,6 mil. Kč v roce 2004). Především se jednalo o falzifikáty textilních výrobků (porušení práv k ochranné známce – cca 45 %) a audio-video (porušení autorského práva – téměř 50 %). Nejčastější případy porušení práv k ochranné známce Adidas, Nike a Puma. Nejčastější výskyt byl v příhraničních oblastech, na území Plzeňského, Karlovarského, Ústeckého kraje a hl. m. Prahy (cca 70 %). V roce 2005 bylo ČOI uloženo ve správním řízení 182 pokut za nabízení a prodej falzifikátů v celkové částce 986 tis. Kč. Dále nabylo v roce 2005 právní moci celkem 1731 správních řízení s neznámou osobou.

## Opatření

- Pokračovala činnost **Meziresortní komise pro potírání nelegálního jednání proti právům v oblasti duševního vlastnictví** při MPO. Komise věnovala pozornost provozování tržnic a stánkového prodeje; sledovala kontrolní činnost orgánů ČOI a živnostenských úřadů v oblasti stánkového prodeje, která je od roku 2004 koordinována s orgány ČOI.
- Členové Komise byli seznámeni s iniciativou Výboru OECD pro průmysl a podnikatelské prostředí, který v říjnu 2004 podpořil návrh na projekt „*Ekonomické dopady padělatelství a pirátství*“ a v souvislosti s tím oslovil členské země OECD se žádostí o zapojení do projektu (ČR se do projektu rovněž zapojila).
- ČR nebyla ani v roce 2005 zařazena na „Watch List“, seznam zemí s nedostatečnou ochranou duševního vlastnictví, (naposledy v roce 2001), kritika ze strany PhRMA, která se týkala hrazení léčiv zdravotními pojišťovnami, tvorby cen a předepisování generických léčiv souvisela spíše s problémem přístupu na trh než s ochranou duševního vlastnictví.
- Pokračovala příprava implementace směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/48/ES o dodržování práv duševního vlastnictví, která by měla být dokončena do 29. dubna 2006. V souvislosti s tím byl v září 2005 předložen Parlamentu ČR vládní **návrh zákona o vymáhání práv z průmyslového vlastnictví a o změně zákonů na ochranu průmyslového vlastnictví** (sněmovní tisk č. 1110) a návrh novely zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění zákona č. 81/2005 Sb., jehož součástí je i návrh novely občanského soudního řádu (sněmovní tisk č. 1111). Návrhy schválila Poslanecké sněmovna dne 8. 2. 2006.
  - \* V r. 2005 byla schválena realizace projektu „*Podpora prosazování práv z duševního vlastnictví*“ (Transition Facility 2005), jehož cílem je vytvoření vzdělávacího programu pro instituce státní správy, které se podílejí na prosazování práv z duševního vlastnictví (školeními by mělo projít 1 tis. zaměstnanců). Dále má být proveden update a upgrade meziresortního Informačního systému prosazování práv z duševního vlastnictví.
  - \* V rámci MŠMT byl zpracován Rámcový vzdělávací program pro základní vzdělávání (respektování práv k duševnímu vlastnictví při využívání softwaru) a ověřovaný je Rámcový vzdělávací program pro gymnaziální vzdělávání (informační ekologie, hygiena, etika a legislativa).
- Úřad pro ochranu osobních údajů spolupracoval s MV v souvislosti s připravovaným vstupem ČR do tzv. Schengenské skupiny a nadcházejícími evaluacemi. Činnost byla zaměřena na zajištění právních a technických podmínek zpracování a ochrany osobních údajů v souladu s tzv. schengenským acquis.
- Pracovníci ÚSKPV jsou členy pracovních skupin Evropské komise „*Nezákonný obchod s kulturními statky*“ a „*Padělání a Internet*“.
- Policisté jsou rovněž zapojeni v tzv. twinningových projektech v rámci programů pomoci ES v oblastech krádeží motorových vozidel, ochrany kulturního dědictví, padělání zboží a trestné činnosti, průmyslového a duševního vlastnictví a kriminality související s informačními a komunikačními technologiemi.

## Počítačová kriminalita

- Počítačová (informační) kriminalita, zahrnující oblast **informačních technologií a internetu**, je specifickou formou trestné činnosti, soustřeďuje se převážně na neoprávněné užívání a šíření počítačových programů – dle § 152 tr. zákona (softwarové pirátství) a poškození a zneužití záznamu na nosiči informací (§ 257a tr. zákona).
- Informační technologie jsou využívány pachateli napříč celým spektrem trestné činnosti. Poměrně velká část komunikace, která byla zajišťována formou telefonních hovorů, listovní komunikace a osobním kontaktem, je nahrazována formou elektronické komunikace.
- Přetrvávají případy zneužívání telefonních linek se zvýšeným tarifem pro neautorizované přesměrování připojení koncových uživatelů internetu. K předcházení této trestné činnosti Policie ČR spolupracovala se zástupcem poskytovatele telekomunikačních služeb na mediální prezentaci konkrétního případu. Zvýšil se počet případů zneužívání bezplatných telefonních linek, jejichž prostřednictvím jsou blokována centra tísňového volání. Ze strany Policie ČR jsou iniciována technická opatření k předcházení této trestné činnosti. Využití výpočetní techniky a informačních technologií slouží zejména k tipování a prvotním kontaktům případných „obětí“ předpokládané trestné činnosti.
- Vzrůstá počet případů zneužití elektronických nákupů. Policie ČR zaznamenala nový modus operandi při podvodném jednání. U prodeje dražších komodit, kterými jsou zejména osobní motorová vozidla a motocykly, prostřednictvím zahraniční elektronické burzy prodávající pod legendou změny pobytu v zahraničí požádá kupujícího o transfer financí za platbu či zálohu do jiné země, než z níž mělo dojít k prodeji. Transfer je pak realizován zejména přes problematicky dohledatelné způsoby zaslání financí na jméno a heslo mimo standardní bankovní ústavy (např. často přes společnost Western Union). Prodávané zboží je však pouze fiktivní. Byly zaznamenány první sofistikované případy zneužití internetového bankovníctví. Novou problematikou je tzv. phishing, útok na data sloužící k manipulaci s finančními nástroji v počítačové síti internet, a to způsobem podvodného vylákávání přístupových dat pomocí e-mailů. Takto získaná data pak slouží k neoprávněné manipulaci s účty a dalšími finančními nástroji patřícími poškozenému jednotlivci. Prozatím nebyl nezaznamenán žádný poškozený subjekt na území ČR.
- Dříve aktivní skupiny působící účelově k páčání útoků na data poněkud snížily svoji činnost, řadu útoků a příprav na útoky páčají latentně. Byly zaznamenány nové formy prezentace vandalismu na internetu.

*Za stěžejní úkol považuje Policie ČR vyhledávání trestné činnosti na internetu v oblasti extremismu a protizákonné pornografie (viz příloha Informace o problematice extremismu na území ČR v roce 2005 a kapitola Obchod s lidmi).*

## Opatření

- V rámci ÚSKPV vzniklo od 1. 11. 2004 **nově koncipované pracoviště specializované pro boj s informační kriminalitou, oddělení informační kriminality**, jehož úkolem je postihovat trestnou činnost páchanou za využití informačních technologií, zejména na internetu.
- Pracoviště ÚSKPV je v souladu s připravovanou úmluvou o počítačové kriminalitě národním kontaktním bodem v oblasti tzv. cyber kriminality.

## Kriminalita páchaná na životním prostředí

- Policie ČR v roce 2005 evidovala 24 trestných činů úmyslného ohrožení životního prostředí dle §§ 181a, c, e, f, h tr. zákona (- 8) a 15 trestných činů ohrožení životního prostředí z nedbalosti dle §§ 181b, c, e, g, h tr. zákona (-12). Dle údajů MS pokračovala tendence předchozích let v poklesu počtu osob stíhaných i obžalovaných pro většinu těchto trestných činů. Mírný pokles trestných činů ovlivňuje i skutečnost, že velká část případů je řešena jako přestupky nebo jiné správní delikty.
- Případy proti životnímu prostředí jsou páčány stále kvalifikovaněji a vykazují často vysoký stupeň organizovanosti pachatelů, to se týká zejména případů nelegálních těžeb dřevní hmoty a nelegálního nakládání s exempláři CITES.

- **Podle poznatků České inspekce životního prostředí (ČIŽP)** patří mezi trestnou činnost zejména: nezákonný obchod s ohroženými a chráněnými druhy živočichů a rostlin, znečišťování ovzduší a vodních toků, půdy a podzemních vod, nezákonná těžba dřeva (v roce 2005 jen ČIŽP evidovala cca 60 ha nelegálních těžeb o objemu zhruba 26 tis. m<sup>3</sup>, častým případem je „nařezávání stojících stromů“, které je jen těžko postizitelné – nelze postihovat dle § 181c tr. zákona; v roce 2005 ČIŽP podala 4 trestní oznámení na nelegální těžby, včetně prvního trestního oznámení za neprovádění ochranných zásahů proti biotickým škůdcům – kůrovcům, čímž vzniklo poškození životního prostředí s ekologickou újmou na lesních ekosystémech ve výši cca 33 mil. Kč), pohyb odpadů přes hranice ČR (zjištěny byly nezákonné přesuny odpadů ze zemí EU, např. SRN, kdy v ČR přebíraly odpad firmy, které k tomu mají oprávnění a realizují neoprávněný zisk na „deponování“ odpadů, které s velkou pravděpodobností nebudou zneškodněny podle platné legislativy. ČIŽP považuje za vhodné, aby podobný postup byl zařazen do trestního postihu), pytláctví a drancování lokalit s výskytem polodrahokamů a drahokamů (nepovolené těžbě např. vltavínů – prokazování těchto přestupků se zatím nedaří).

## Opatření

- V rámci MV a Policie ČR byla přijata během posledních let mj. opatření: Vyčlenění byli policisté specialisté na okresních ředitelstvích a správách krajů Policie ČR, kteří za problematiku kriminality v oblasti životního prostředí zodpovídají. V praxi policisté využívají uzavřenou **Dohodu o spolupráci mezi Policií ČR a ČIŽP**, podle které ČIŽP své podněty k zahájení trestního stíhání doplní odborným stanoviskem. Policie ČR navazuje kontakty s odpovědnými pracovníky ČIŽP, referátů životního prostředí krajských úřadů a obcí s rozšířenou působností. V oblasti vzdělávání příslušníků Policie ČR byla aktualizována základní odborná příprava o výuku související s trestnou činností na životním prostředí, zformulovány byly výstupní kompetence policisty v oblasti ochrany životního prostředí, absolventa nově koncipované nástupní přípravy.
- ČIŽP se aktivně účastní aktivit sítě EU pro zavádění a prosazování práva životního prostředí IMPEL, jejímž cílem je zajistit efektivnější aplikaci zákonů o životním prostředí.
- MŽP připravilo desítky návrhů zákonů a nařízení vlády v oblasti ochrany životního prostředí včetně prováděcích vyhlášek. V rámci nového tr. zákona MŽP navrhlo zlepšující úpravy, zejména doplnění evropsky významných lokalit do trestného činu poškození a ohrožení životního prostředí, doplnění úpravy ohledně neoprávněné těžby v lesích a některá terminologická zpřesnění. V průběhu projednávání v Poslanecké sněmovně však byly z vládního návrhu vypuštěny změny týkající se neoprávněné těžby v lesích, což je negativní vývoj, který znamená, že zřejmě nedojde ke zlepšení stavu v této oblasti.
- MŠMT vypracovalo Metodický pokyn pro školy a školská zařízení k environmentálnímu vzdělávání, výchově a osvětě. Zpracován byl Standard dalšího vzdělávání pedagogických pracovníků v environmentálním vzdělávání, výchově a osvětě. MŠMT vyhláší každoročně programy na podporu občanských sdružení působících v oblasti environmentální výchovy a podporuje soutěže škol zaměřené na ochranu životního prostředí.

## Trestná činnost na úseku spojů

- Společnost Český Telecom, a. s. zaznamenala některé události v oblasti ochrany majetku, vzrostl počet poškozených veřejných telefonních automatů. Došlo k nárůstu podvodného jednání. Nejčastěji jde o zneužívání linek se zvláštním tarifem k jiným účelům a podvodná přesměrování uživatelů vytáčeného přístupu na Internet 971 a na linky se zvláštním tarifem 976, rozšiřuje se tzv. telefonický SPAM (nabídka lákavých výher, s podmínkou zavolání na linku se zvláštním tarifem). Problémová čísla se většinou nacházejí v sítích alternativních operátorů. Současná právní úprava a přístup regulátora neumožňuje efektivně tyto formy fraudu omezit.

## 2.2.3 Korupce

*Korupce souvisí především s trestnými činy: § 160 přijímání úplatku, § 161 podplácení a § 162 nepřímé úplatkářství, zneužívání pravomoci veřejného činitele a maření úkolu veřejného činitele z nedbalosti (§ 158 a § 159)<sup>17</sup>. K trestným činům se znaky korupce lze řadit také vybrané trestné činy porušování předpisů o nakládání s kontrolovaným zbožím a technologiemi (§ 124a), porušení povinnosti v řízení o konkursu podle § 126, porušování povinnosti při správě cizího majetku podle § 255, zneužívání informací v obchodním styku podle § 128, pletichy při veřejné soutěži a veřejné dražbě podle § 128a až 128c tr. zákona a některé další skutkové podstaty.*

- V roce 2005 došlo k poklesu zjištěných trestných činů přijímání úplatku podle §160 na 39 (-87 trestných činů), podplácení podle § 161 na 94 trestných činů (-55) i nepřímého úplatkářství podle § 162 na 5 trestných činů (-7). Snížil se i počet trestných činů zneužívání pravomoci veřejného činitele podle § 158 na 66 (-22). Z poznatků policejních specialistů vyplývá, že problémem zůstává trestná činnost pracovníků státní správy při zadávání a uzavírání výběrových řízení na veřejné zakázky.
- Těžiště korupčního chování ve státní správě a samosprávě je ve správních činnostech a v zadávání státních a obecních zakázek. Zaznamenaný byl mírný nárůst prověřovaných podezření na trestnou činnost volených a jmenovaných pracovníků veřejné správy a samosprávy. Řada nových případů korupce se týkala podezření na porušování zákona při rozhodování o právech a povinnostech druhých osob ze strany představitelů státu a obcí. Opět dochází ze strany volených zastupitelů obcí k manipulaci s podklady za účelem neoprávněného čerpání státních dotací a účelového rozhodování o veřejných zakázkách.

*(Podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 29-30)*

### Opatření

Usnesením č. 560 dne 11. května 2005 vláda schválila **Zprávu o korupci v ČR v roce 2004 a o plnění Aktualizovaného vládního programu boje proti korupci**. Další Zpráva bude vládě předložena v roce 2007 a bude obsahovat vyhodnocení období let 2005 – 2006.

### Priority:

#### a) Legislativní povahy

- \* **Návrh zákona o střetu zájmů, o kontrole majetku nabytého za dobu výkonu funkce, o neslučitelnosti některých funkcí a o změně některých zákonů (zákon o střetu zájmů)** předložilo MS spolu s MF a MV a rozšiřuje osobní působnost, stanoví sankce za porušení, opravňuje finanční orgány prověřovat pravdivost majetkových přiznání osob povinných je z tohoto zákona předkládat. Návrh byl schválen Parlamentem ČR a podepsán prezidentem dne 7. 4. 2006 (sněmovní tisk č. 1056).
- \* **Návrh zákona o veřejných zakázkách** předložilo MMR a upravuje pravidla pro zadávání veřejných zakázek, implementuje nové předpisy EU v této oblasti a podporuje zvýšení transparentnosti procesu zadávání veřejných zakázek prostřednictvím elektronických médií. Návrh byl schválen Parlamentem ČR a podepsán prezidentem dne 5. 4. 2006 (sněmovní tisk č. 1076).
- \* **Návrh zákona o koncesních smlouvách (koncesní zákon)** předložilo MMR a usnadní partnerství veřejného a soukromého sektoru při poskytování některých služeb a infrastruktury v obecném zájmu, přenese část rizik spojených s dodáváním služeb a provozem takových služeb na dodavatele. Návrh byl schválen Parlamentem ČR a podepsán prezidentem dne 5. 4. 2006 (sněmovní tisk č. 1078).
- \* **Návrh zákona o úpadku a o způsobech jeho řešení (insolvenční zákon)** předložilo MS a objektivizuje výběr a jmenování insolvenčního správce, stanoví kvalifikační předpoklady pro výkon této funkce a navrhuje vytvoření profesní komory dohlížející na způsob výkonu této funkce. Posiluje roli věřitelů. Návrh byl schválen Parlamentem ČR a podepsán prezidentem dne 14. 4. 2006 (sněmovní tisk č. 1120).
- \* **Návrh nařízení vlády, kterým se ruší vládní vyhláška č. 150/1958 Ú. l., o vyřizování stížností, oznámení a podnětů pracujících** předložilo MV a vláda jej schválila usnesením č. 1002 ze dne 17. srpna

<sup>17</sup> Jedná se o statistiku všech trestných činů, které mohou mít znaky korupčního jednání. Ne všechny trestné činy podle §§ 158 a 159 jsou korupčního charakteru. Policejní statistika nerozlišuje, kdy se jedná o korupci a kdy nikoli.

2005. Členové vlády a vedoucí ostatních ústředních orgánů státní správy provedou v období od 1. 1. 2006 do 31. 12. 2006 analýzu vyřizování stížností podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, a dalších předpisů v oblasti své působnosti. Tuto analýzu předloží do 31. 3. 2007 ministři vnitra. MV předloží do 30. 6. 2007 souhrnnou zprávu o účinnosti právní úpravy vyřizování stížností s případným návrhem na způsob nového legislativního řešení, pokud by se stávající ukázalo jako nedostatečné.

## b) Nelegislativní povahy

- \* **Mezirezortní koordinační skupina pro boj s korupcí** ustavená na základě usnesení vlády č. 473 z roku 2003, hlavním koordinátorem je MV, během roku 2005 se sešla 2x (27. dubna, 11. července), mezi pozvanými byli zástupci Transparency International a Oživení.
- \* **Bilaterální spolupráce** – proběhlo setkání se zástupci MŠMT, kde byla dohodnuta spolupráce při prosazování větší transparentnosti v rámci veřejných vysokých škol. MV podalo návrh na profil absolventa vzdělávacího programu „Profesní etika a boj proti korupci“, který by mohl být zařazen do studijních programů všech oborů zaměřených na management, plánování, řízení lidských zdrojů apod. Dále byla zahájena spolupráce mezi MŠMT a Transparency International, která navrhla pomoc při přípravě vzdělávacího materiálu pro interní auditory, management vysokých škol apod. Další jednání proběhlo na MZd, jehož zástupce vypracuje analýzu problémů a definuje požadavky na podporu ze strany MV, případně dalších subjektů, a navrhne možná řešení.
- \* **Interní protikorupční programy** – jednotlivé resorty průběžně vyhodnocují a aktualizují vlastní protikorupční programy definující jednak dílčí úkoly plynoucí z Vládního programu boje proti korupci a jednak stanoví další interní protikorupční opatření.

## Spolupráce s nevládním sektorem

- \* Za podpory MV otevřela Transparency International **Centrum právního poradenství pro oběti korupce**, které je zaměřeno primárně na fyzické osoby, které se staly svědky nebo obětí korupce, případně chtějí takové situaci předejít. V budoucnu by se centrum mohlo věnovat i poradenství pro právnické osoby.
- \* Transparency International také otevřela projekt analyzující po vzoru zahraničí možnosti vzniku **certifikačního subjektu pro neziskové organizace**, případně některá průmyslová odvětví v ČR. Certifikát, který by takový subjekt mohl neziskovým organizacím vydávat, by byl jakousi známkou kvality, ale také by přiměl nositele ke stabilní odpovědnosti a transparentnosti. Certifikačním systémům v zahraničí a možnosti zavedení podobného mechanismu v ČR byla věnována dvoudenní konference v objektu MV – Spiritka.

## Vzdělávací a odborné aktivity

- \* MV uspořádalo ve spolupráci s Úřadem vlády seminář na téma *Vliv korupce v ČR na mezinárodní obchod se zvláštním zřetelem na přímé zahraniční investice*. Účelem semináře bylo vyvolat odbornou diskusi k tématu vlivu korupce na ekonomiku a image země v mezinárodním měřítku.
- \* Ve spolupráci s velvyslanectvím Francouzské republiky uspořádalo MV **seminář věnovaný boji proti korupci ve Francii**, který měl seznámit účastníky zejména z řad Policie ČR a státních zástupců s činností francouzských protikorupčních institucí, legislativní úpravou, nástroji a přístupem k mediální politice.
- \* MV navrhlo projekt *„Antikorupční strategie v principech integrity a etiky v policejní práci“* pro program Transition Facility 2005. Program byl připomínkován od Evropské komise, po úpravě MV byl upraven tak, že k analýze antikorpčních strategií v zemích EU bude vytvořen přehled orgánů zodpovědných za vyšetřování policejní korupce. Projekt nyní hodnotí Evropská komise.

### c) Mezinárodní spolupráce

- \* Zástupci MV se účastnili několika pravidelných jednání stálých zástupců **GRECO** (protikorupční iniciativa působící v rámci Rady Evropy). Mise zástupců GRECO v rámci druhého hodnotícího kola navštívila ČR ve dnech 12.-15. září 2005 v gesci MS.
- \* Hodnotící mise **OECD** k plnění a implementaci opatření vyplývajících z existujících mezinárodních úmluv a směrnic OECD, která měla proběhnout v listopadu 2005, byla z technických důvodů odložena na jaro 2006.
- \* ČR (MV) působí od roku 2003 v expertní skupině pro řízení konfliktu zájmů ve veřejné správě, spadající pod Výbor pro veřejnou správu. Nově vznikla také skupina zaměřená na problematiku korupce ve vztahu k veřejným zakázkám.
- \* ČR podepsala dne 22. dubna 2005 **Úmluvu OSN proti korupci**, její ratifikace je vázána na zajištění plného provádění závazků vyplývajících z Úmluvy, tj. zejména na přijetí rekodifikace trestního práva hmotného a právní úpravy, již by byla vyřešena odpovědnost právnických osob.

### d) Mediální politika

- \* Jednou z priorit je rozvoj protikorupčních linek, zejména prostřednictvím elektronických nástrojů, prezentace protikorupčních opatření na webových stránkách určených nejen odborné, ale i laické veřejnosti.
- \* Dále by měla být zintenzivněna činnost útvarů zabývajících se public relations a prevence ve vztahu k nejrůznějším informačním a osvětovým kampaním.
  - \* Policisté zpracovali informační leták o anonymní protikorupční lince MV určený pro občany ČR, kteří se setkali s korupčním jednáním. Letáky byly umístěny na úřadech veřejné správy a vytištěny v regionálních periodikách. Byly vytištěny plakáty zobrazující scénu z vězeňské cely s textem: „Poznáte, který bral a který dával?“, využívány jsou schránky důvěry.
  - \* Veškeré informace o boji proti korupci jsou dostupné na internetových stránkách MV.

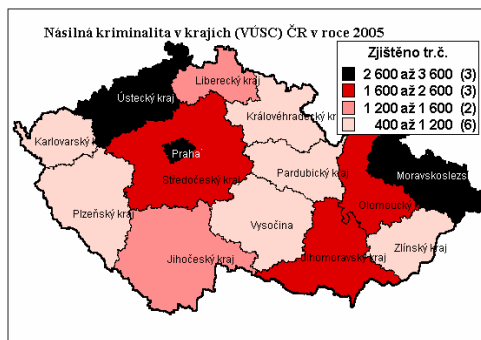


## 2.2.4 Násilná kriminalita

### I. Vývoj a charakteristika

#### Kriminální statistika

Počet zjištěných trestných činů 21.684 (-8 %)  
Počet stíhaných a vyšetřovaných osob 16.145 (-9,9 %)  
Počet objasněných trestných činů 16.046 (-7,6 %)  
Výše objasněnosti 74 % (+0,4 %)  
Počet zjištěných trestných činů vražd 186 (-41)  
Počet dodatečně objasněných trestných činů 631 (+1,1 %)



#### Soudní statistika

Počet odsouzených osob 3082 (-6,5 %) dle § 221, 222 a 225 tr. zákona

- Počet zjištěných násilných trestných činů poklesl o 8 %. Objasněnost dosahuje 74 %. Snížil se počet úmyslných ublížení na zdraví, vydírání, nebezpečné vyhrožování a loupeží, s výjimkou loupeží na finančních institucích, které vzrostly. Z celkového počtu 57 pachatelů objasněných loupeží na finančních institucích bylo 23 prvotrestaných.
- Struktura pachatelů násilné kriminality se nemění, rekrutují se převážně z řad recidivistů s podílem 40 %, podíl cizinců je 6,2 %, podíl dětí 4,3 % a mladistvých 6,4 %.
  - \* Přetrvávají faktory ovlivňující páchaní násilné kriminality – organizovanost, alkohol, drogy a recidiva, používání zbraní. Zvyšuje se agresivita pachatelů, dochází k určité specializaci na násilnou trestnou činnost – vraždy, loupežná přepadení, vydírání (viz též kapitola *Organizovaný zločin*).

#### Situace z hlediska vyšších územních samosprávných celků

Nejvyšší počet násilných trestných činů charakteristický pro hl. m. Prahu (3.542), Moravskoslezský (3.396) a Ústecký kraj (2.670) kraj, naopak nejnižší počet, tj. kraje, v nichž počet násilných trestných činů nepřevýšil hranici 600 trestných činů, charakterizují Vysočina a kraj Pardubický.

#### Trestné činy vražd a pokusů vražd a trestné činy loupeží

- Významně poklesl počet zjištěných trestných činů vraždy a pokusů vražd na 186 (-41), což je **nejnižší počet za posledních deset let**. Trestně bylo stíháno celkem 187 osob. Z objasněných vražd spáchali cizinci 24 (-9 trestných činů), recidivisté 63 (-48), děti 1 (-3) a mladiství 2 (-10).
  - \* V motivaci pachatelů vražd jde především o řešení osobních vztahů, získání finančních prostředků nebo návaznost na vydírání a prostituci. Vraždy prováděné na objednávku jsou průvodním jevem přešlé trestné činnosti. Lze předpokládat, že většina tzv. „vykonavatelů vražd“ po spáchání trestného činu území ČR opouští.
- Snížil** se počet zjištěných trestných činů **loupeže** na 5.368 (-9,5 %). Pokračoval trend růstu počtu loupeží na peněžních ústavech a institucích, který je zřejmý od roku 2003. Důvodem je podle Policie ČR i nízká míra zájmu přijmout policií navrhovaná opatření ze strany bankovního sektoru, vzhledem k tzv. otevírání se bankovních institucí klientovi. Na stejné úrovni zůstává počet loupežných přepadení benzinových čerpadel a loupeží v hernách, restauracích apod. Největší zastoupení na loupežích mají tzv. pouliční loupeže (60 %).
  - \* Častěji byly kriminalitou postíženy **poštovní služby**, a to přepadení pošt z 96 na 109 případů, přepadení doručovatelů z 8 na 16 případů, vloupání do pošt se naopak snížilo (z 35 na 24), oproti roku 2004 (4 případy) nedošlo k přepadení poštovních kurzů přepravujících finanční hotovost. Celkem Česká pošta, s.p. evidovala 149 případů zaměřených proti osobám a majetku České pošty. Celkový počet jiných mimořádných událostí činil 103. Přijatá opatření vedla k dalšímu zvýšení počtu nezdarů loupežných přepadení pošt a snížila zisk pachatelů (tzn. výši průměrné škody) na cca 20 tis. Kč v průměru na jeden případ.
- Policie ČR evidovala celkem **4.047 trestných činů spáchaných se zbraní** (-181). Z tohoto počtu bylo 924 trestných činů spácháno se střelnou zbraní, která podléhá regulaci podle zákona o zbraních (-86). V 34 případech byla použita výbušnina (-19) podléhající regulaci podle báňského zákona. V 13 případech

byla použita zbraň kategorie A – zakázaná, v 603 případech zbraň kategorie B – podléhající povolení, ve 23 případech zbraň kategorie C podléhající ohlášení a v 95 případech zbraň kategorie D – jinak regulovaná. Ve 121 případech nebyla kategorie zbraně určena, neboť známý pachatel zbraň jiným způsobem zlikvidoval. V 774 případech byla použita zbraň chladná, ve 153 případech jiná zbraň a v 164 případech se jednalo o maketu zbraně k výhružce. V 1.998 případech byl jako zbraň použit jiný předmět.

\* K držení a nošení zbraní a střeliva je k 31.12.2005 v ČR vydáno celkem 310.884 (+2.576) individuálních zbrojních průkazů, z toho 1.246 (-362) cizinců, 74.466 (+911) sběratelů zbraní a střeliva, 124.841 (+1.247) sportovních střelců, 128.957 (-2.343) myslivců – držitelů loveckého lístku, 63.961 (+1.36) držitelů k výkonu zaměstnání nebo povolání, 230 784 (+ 1806) držitelů k ochraně života, zdraví a majetku a 15 (+ 2) držitelů s povolením k provádění pyrotechnického průzkumu.

- Policie ČR řešila **508 (-61) případů nedovoleného ozbrojování** dle § 185 tr. zákona.
- Zaznamenáno bylo **17 (-5)** událostí spojených s nálezem **nástražných výbušných systémů** nebo jejich atrap a **90 (-41)** případů nálezů výbušnin a výbušných předmětů pro technické a zábavné účely. Celkem došlo k **32 (-20)** výbuchům nástražných výbušných systémů, munice a jiných výbušných předmětů, při kterých došlo ke zranění **12 (-12)** osob a k úmrtí **4 (+2)** osob.
- Policii ČR bylo evidováno **748 (-0,1 %)** **požárů**<sup>18</sup>. Rozhodující příčinou vzniku požárů zůstává nedbalostní jednání osob (neodbornost, hra dětí se zápalkami, nedodržování bezpečnostních předpisů apod.) a technické závady.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 31-33)

## II. Opatření

- Ke zvýšení ochrany peněžních ústavů jsou policisté ve stálém kontaktu se zástupci České bankovní asociace a Generálního ředitelství Českých pošt.
- Pokračovalo **komplexní posílení ochrany osob a majetku České pošty**. Téměř 1.400 poštovních objektů je vybaveno elektronickým zabezpečovacím systémem (tj. 40 %), více jak 1.000 z nich je monitorováno Multifunkčním dohledovým centrem České pošty a dalších 360 Policií ČR. V provozu je 110 kamerových systémů na poštách a důležitých objektech přepravy. Na všech peněžních přepážkách jsou instalovány trezorky s časovým zpožděvacím otevíráním.
- Policie ČR navázala úzkou spolupráci s bezpečnostními pracovníky bank sdružených v Bankovní asociaci bank ČR a odborem krizového řízení České pošty. Na pravidelných setkáních jsou vyhodnocována provedená opatření a navrhuje se nová k zamezení této trestné činnosti.
- K zajištění koordinovaného postupu při vyšetřování požárů na území ČR byla sjednána „**Dohoda o součinnosti mezi Policií ČR a Hasičským záchranným sborem ČR**“.
- Byl vytvořen nový databázový program nástražných výbušných systémů „**PYRO**“.
- Policisté ÚOOZ jsou aktivně zapojeni do pracovní skupiny Europolu pro přeshraniční vyšetřování vražd.
- *Na zvyšování pocitu bezpečnosti občanů a jejich aktivní spoluúčasti při ochraně osob je průběžně zaměřena řada preventivních programů (viz kapitola Prevence kriminality).*

---

<sup>18</sup> ESSK Policie ČR vykazuje pouze ty požáry, které byly po jejich zjištění kvalifikovány jako trestné činy (resp. se jedná o policii oznámená nebo operativně zjištěná „důvodná podezření“, že byl spáchán trestný čin), což je příčinou diskrepance vzhledem k údajům Hasičského záchranného sboru evidujícího veškeré události-požáry.

## 2.2.5 Mravnostní kriminalita

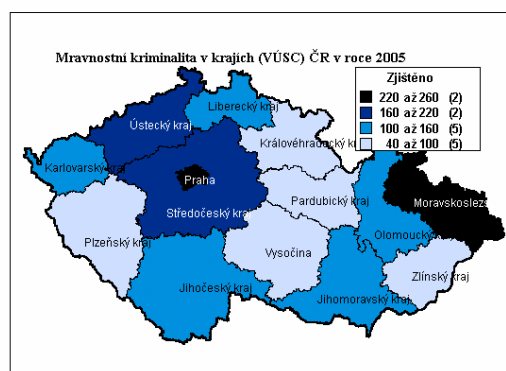
### I. Vývoj a charakteristika

#### Kriminální statistika

Počet zjištěných trestných činů 1.849 (-3,1 %)  
Počet stíhaných a vyšetřovaných osob 1.367 (-0,7 %)  
Počet objasněných trestných činů 1.560 (-0,9 %)  
Výše objasněnosti 84,4 % (+1,9 %)  
Počet dodatečně objasněných trestných činů 45 (+87,5 %)

#### Soudní statistika

Počet odsouzených 493 (-17,7 %) dle § 241-245 tr. zákona



- Mravnostní kriminalita dlouhodobě osciluje kolem 2 tis. evidovaných trestných činů ročně (vyjma roku 1998). Ke snížení došlo u počtu trestných činů znásilnění na 596 (-91 trestných činů). Naopak ke zvýšení došlo u trestného činu pohlavního zneužívání, u kterého je zaznamenán zvýšený podíl pachatelů z řad mládeže. Zvýšil se počet odhalených trestných činů kuplířství na 123 (+40 trestných činů).

\* Policie ČR řešila řadu poznatků k výskytu dětské pornografie a zoofilie v síti internet a zaznamenala ve větším rozsahu mezinárodní prvek při její distribuci. Dochází k vytváření uzavřených komunit k výrobě a distribuci. Využívány jsou nové kryptovací, kamuflážní a další metody. Komunikační kanály jsou odděleny od výměny a zpřístupňování nelegálních pornografických materiálů.

### II. Opatření

- Základním koncepčním materiálem je dokument „**Národní strategie boje proti obchodování s lidmi (pro období 2005 – 2007)**“, která byla schválena vládním usnesením č. 957 ze dne 22. července 2005.
- V rámci MV byla vytvořena **Interdisciplinární pracovní skupina pro koordinaci podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi** a byly stanoveny úkoly k vytvoření podmínek pro fungování národního koordinačního mechanismu.
- V rámci Strategie prevence kriminality na léta 2004 – 2007 vyhláshuje MV každoročně **Program podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi**. Republikový výbor pro prevenci kriminality schválil přidělení dotace na tři projekty. MV uzavřelo dne 11. července 2005 Dohodu o spolupráci při podpoře ochrany obětí obchodování s lidmi s La Stradou ČR, o.p.s. a Arcidiecézní charitou Praha, humanitární organizací církví.
- V roce 2005 byly v rámci vnitroresortního programu MV podpořeny **tři projekty týkající se boje proti komerčnímu sexuálnímu zneužívání dětí a násilí na dětech**. Týkaly se vybudování specializovaných výslechových místností pro děti – oběti trestných činů (dotace byly poskytnuty Policii ČR – Správě hl. m. Prahy, Správě Severomoravského kraje v Ostravě a OŘ Policie ČR v Berouně).
- Pokračovaly aktivity MV v rámci programu EU **DAPHNE II**. V lednu 2005 byl zorganizován seminář pro nestátní neziskové organizace zabývající se prevencí násilí na ženách a dětech, účastníci byli informováni o programu a možnosti zapojení se do dotačního systému programu EU. Navázány byly kontakty s českými neziskovými organizacemi, které z programu DAPHNE II získaly finanční podporu. V září 2005 se zástupce MV zúčastnil v Bruselu jednání Výboru programu DAPHNE II.
- Jednou z priorit MV je účinné řešení problematiky prostituce a přijetí **zákonu o regulaci prostituce**.

*Další související problematika včetně opatření je obsahem kapitoly Obchod s lidmi.*

*(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 34)*

## 2.2.6 Nelegální migrace

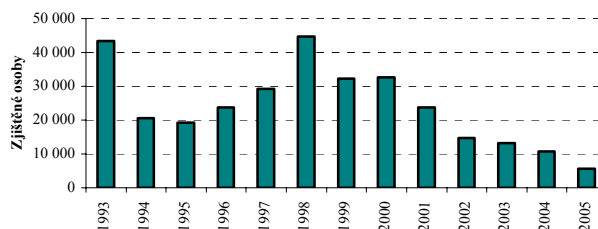
### I. Vývoj a charakteristika

Počet osob zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice 5.689 (-46,8 %)

Počet osob zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice ve směru z ČR 3.558 (-49,7 %)

Počet osob zjištěných při nelegální migraci, porušování pobytového režimu 9.800 (-41,3 %)

Počet osob zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice v letech 1993 až 2005



*Pod pojmem nelegální migrace se v ČR rozlišují dvě*

*základní kategorie: a) nelegální migrace přes státní hranice, tj. zjištěné případy nelegálního vstupu osob přes státní hranice na území ČR a případy nedovoleného způsobu opouštění státu přes státní hranice. Mezi tyto osoby jsou zahrnovány jak cizinci, tak občané ČR, a případy, které registrovaly útvary Policie ČR i orgány ochrany hranic jiných států; b) nelegální migrace ve vnitrozemí ČR – porušování pobytového režimu, tato kategorie je sledována od června 1999 dle požadavku Centra pro informace, diskusi a výměnu názorů k překračování hranic a imigraci EU. Pod touto kategorií se rozumí zjištěné případy nelegálního pobytu cizinců v ČR, a to ve vnitrozemí nebo na hraničních přechodech při jejich vycestování z ČR.*

### Nelegální migrace přes státní hranice ČR

- Celkový počet nelegálních přechodů státní hranice ČR (dále jen „SH“) **poklesl o 46,8 %**<sup>19</sup>. Z celkového počtu osob, které nelegálně překročily státní hranice ČR nebo se o to prokazatelně pokusily, bylo 4.745 (83,4 %) cizinců a 944 (16,6 %) občanů ČR. Dle kategorizace na občany EU a občany třetích států z celkového počtu zjištěných cizinců činil podíl občanů třetích států 66,5 % (3.783 cizinců). Z celkového počtu zjištěných cizinců pocházelo 3.414, tj. 71,9 % (-54,8 %) ze zemí, jejichž občané podléhají v ČR vízové povinnosti.
- Z celkového počtu osob, které nelegálně překročily SH, připadá podíl 62,5 % na směr z ČR a podíl 37,5 % na směr do ČR. Nejvyšší počty nelegálních migrantů byly zjištěny na SH s Polskem (1 965 osob), dále pak s Rakouskem (1 618 osob), se SRN (1 233 osob) a se Slovenskem (243 osob).
  - \* Počet zjištěných nelegálních přechodů SH výrazněji poklesl na úseku státních hranic ČR se Slovenskem (-71,2 %), Rakouskem (-65,3 %), SRN (-49,8 %), mírněji poklesl s Polskem (-17,0 %). Jediným úsekem státních hranic, na kterém došlo k nárůstu nelegální migrace je vzdušná hranice (+142,3 %).
  - \* Nejčastěji zastoupenými státními příslušníky sousedních zemí podílejícími se na nelegální migraci přes SH byli občané Ruska (661), Ukrajiny (612), Číny (261), Indie (235), Moldavska (230) a Bulharska (216). Výrazně poklesl počet státních příslušníků Ruska (-82,3 %), Číny (-74,1 %) a Gruzie (-75,4 %) podílejících se na nelegální migraci přes SH. Nejvýraznější nárůst byl naopak zjištěn u občanů Běloruska (+144,7 %). Při malých absolutních číslech byl u občanů Sýrie (+200 %) v roce 2005 zaznamenán největší procentuální nárůst.
  - \* V zařízeních pro zajištění cizinců podalo v roce 2005 žádost o udělení azylu 505 cizinců, což je 12,6 % z celkového počtu podaných žádostí (v roce 2004 se jednalo o 11,4 %).
- Nelegálními migranty jsou využívány služby **převaděčských skupin**, často s použitím neregulérních cestovních dokladů či úkrytů dopravních prostředků. Tyto převaděčské skupiny jsou velmi dobře organizovány, mají kontrolu nad celým průběhem cesty migrantů ze země původu do cílové země.
  - \* Asistence jiné osoby při nedovoleném překročení státních hranic ČR byla Policií ČR zjištěna u 761 osob (-67,7 %). S neregulérním cestovním dokladem bylo při překračování SH zadrženo 782 osob (+0,4 %). O nelegální přechod státní hranice se 319 osob (-78 %) pokusilo opakovaně. V úkrytu dopravního prostředku bylo zjištěno 180 osob (-54,8 %).
- Při nelegální migraci přes SH dochází i nadále ke **zneužívání azylové procedury**, i když podíl žadatelů o azyl na celkovém počtu cizinců zjištěných při nelegální migraci přes SH činil cca 4,1 %.

<sup>19</sup> Nelegální migrace se však vyznačuje vysokou latencí. Hodnocení vychází ze zjištěných záchytů. Celkový objem migrantů, který projde Českou republikou, aniž by se o tom dozvěděly státní orgány, zjistit spolehlivě nelze.

- \* Mezi nejčastěji zastoupené státní příslušnosti žadatelů o azyl v ČR, kteří byli v roce 2005 zjištěni v souvislosti s ochranou státních hranic, patřili občané Indie (37 osob), Ruské federace (33), Mongolska (22), Ukrajiny (19 osob), Číny (18 osob), Gruzie (18 osob), Běloruska (14 osob) a Vietnamu (14 osob).
- \* V uvedeném období bylo registrováno 69 žadatelů o azyl, kteří se o nedovolené překročení státních hranic pokusili opakovaně. Služeb převaděče pak využilo 28 žadatelů o azyl. Při porovnání roku 2004 a 2005 lze říci, že se podíl žadatelů o azyl na nelegální migraci přes státní hranice snížil o 89 %.

## Nelegální migrace – porušování pobytového režimu

- Snížil se počet zjištěných osob, které na území ČR porušily pobytový režim. Policií ČR bylo takto zjištěno celkem 9 800 osob (-6.896 osob, -41,3 %). Z tohoto počtu bylo 78,1 % cizinců zjištěno ve vnitrozemí ČR a 21,9 % na hraničních přechodech při výjezdu z ČR. Nelegální pobyt cizinců byl nejčastěji policisty odhalen při kontrolní činnosti a pobytových kontrolách (62,3 %), velké procento cizinců (26,9 %) se na útvary Policie ČR přihlásilo z vlastní vůle.
- \* Z celkového počtu zjištěných cizinců porušujících pobytový režim představovali 69,8 % (tj. 6.838 osob) občané Ukrajiny. Dalšími nejčastěji zastoupenými byli občané Vietnamu (6,1%, tj. 598 osob), Číny (3,2 %, tj. 311 osob) a Běloruska (3,0 %, tj. 298 osob).
- \* Nelegální pobyt cizinců bývá doprovázen i dalšími nezákonnými činnostmi jako je vykonávání práce bez příslušného povolení, maření výkonu úředního rozhodnutí (nevycestování po vydání rozhodnutí o správním vyhoštění) nebo majetková trestná činnost.
- \* Mezi osobami, jež byly zjištěny v souvislosti s porušování pobytového režimu, byli i cizinci, kteří se prokazovali neregulérním cestovním dokladem. Jejich počet byl podstatně nižší než u kategorie nelegální migrace přes státní hranic (107 osob, -34 osob). I v této kategorii šlo nejčastěji o občany Ukrajiny (52 osob, -16 osob).

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 35)

## II. Opatření

- MV zpracovalo a vláda ČR vzala na vědomí usnesením č. 7 ze dne 4. ledna 2006 **Informaci o plnění úkolů Akčního plánu boje s nelegální migrací za rok 2005**. Cílem opatření je zlepšení situace v oblasti nelegální migrace na území ČR a zmírnění jejich negativních dopadů do četných sfér života společnosti.
- V květnu 2005 MPSV předložilo vládě „**Souhrnnou informaci za rok 2004 o aktivitách realizovaných příslušnými resorty, resp. jejich výkonnými složkami v oblasti potírání nelegálního zaměstnávání cizinců**“. Ze zprávy vyplývá, že spolupráce mezi úřady práce, cizineckou a pohraniční policií, celními úřady, živnostenskými úřady je hodnocena dobře. Rok 2005 byl rovněž ve znamení mezinárodní spolupráce v oblasti potírání nelegálního zaměstnávání cizinců. Pokračovala činnost Meziresortního orgánu pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců.
- Vláda ČR schválila usnesením č. 1377 ze dne 26. října 2005 Základní principy posuzování míry integrace účastníků pilotního projektu „**Výběr kvalifikovaných zahraničních pracovníků**“. Na základě této metodiky začne v listopadu šestiměsíční posuzování první skupiny účastníků projektu, které skončí doporučením nebo nedoporučením udělení trvalého pobytu jim a jejich rodinným příslušníkům ve zkrácené lhůtě dvou a půl let. To by mělo motivovat pracovníky přicházející do ČR k tomu, aby tak činili legálně s tím, že tento postup je pro ně výhodnější než ilegální zaměstnávání.
- Dne 28. 12. 2005 byla podepsána „**Dohoda mezi MV a MZV o vysílání příslušníků Policie ČR, služby cizinecké a pohraniční policie, na zahraniční služební cesty na zastupitelské úřady ČR**“. Jedná se o novou formu spolupráce mezi MZV a Policie ČR, která povede ke zkvalitnění a zrychlení rozhodovacího procesu o žádostech o udělení krátkodobých víz, přijímání žádostí o dlouhodobá víza, žádostí o povolení k pobytu, k posuzování pravosti cestovních dokladů na zastupitelských úřadech v zahraničí ve vybraných zdrojových zemích nelegální migrace.
- **Zákon č. 428/2005 Sb.**, kterým se novelizuje zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR, nabyt účinnosti dnem 24. listopadu 2005; nově řeší zejména zřizování, provozování a podmínky pobytu zajištěných cizinců (pro účely správního vyhoštění) v zařízení pro zajištění cizinců.

- Zpracována byla **další novela zákona č. 326/1999 Sb.**, kterou Poslanecká sněmovna schválila dne 1. února 2006 (sněmovní tisk 1107). Cílem novely je zohlednit další nově přijaté právní předpisy ES.
  - \* Novela předpokládá zásadní změny, zejména pokud jde o otázky spojené s povolováním trvalých pobytů cizincům na území ČR; v souladu se Směrnicí Rady 2003/109/ES je zkrácena dosavadní desetiletá lhůta požadované doby předchozího pobytu cizince na území – nově bude každý cizinec moci požádat o povolení trvalého pobytu na území již po uplynutí 5 let jeho nepřetržitého pobytu na území;
  - \* Změny se týkají i pobytu občanů EU a jejich rodinných příslušníků na území ČR; zůstává zachována zásada, podle níž občan EU je na území ČR oprávněn pobývat pouze na základě cestovního dokladu nebo průkazu totožnosti vydaného státem jeho občanství, a to bez ohledu na délku jeho pobytu na území;
  - \* Podstatnou změnou je zavedení nové úpravy vydávání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem ochrany cizinců, která se vztahuje zejména na případy vymezené Směrnicí Rady 2004/81/ES (případy obchodu s lidmi a převaděčství).

### **Sjednávání readmisních dohod**

- \* Ve stadiu rozpracovanosti jsou readmisní dohody ČR s Arménií, Gruzii, Srbskem a Černou Horou;
- \* Připravují se expertní jednání s Makedonií, Bosnou a Hercegovinou, Vietnamem;
- \* Na základě iniciativy druhé strany se připravují směrnice pro jednání o readmisní dohodě se státy Beneluxu, Švýcarskem a Francií; v případě Francie jde o dopracování prováděcího protokolu, dohoda již byla sjednána;
- \* Do plánu sjednávání smluv na rok 2006 byly zařazeny země Izrael, Palestina, Mongolsko, Nigérie, Indie, Írán;
- \* Z preventivních důvodů byly dále do plánu sjednávání smluv na rok 2006 zařazeny Itálie a Švédsko, které v minulosti oslovily ČR s návrhem na sjednání readmisní dohody a které po zaslání českého protinávrhu již dále žádnou aktivitu směrem ke sjednání readmisní dohody neprojeví;
- \* V rámci EU byly sjednány a jsou platné readmisní dohody s Hongkongem, Macaem a Srí Lankou; podepsána byla dohoda s Albánií; v nejbližší době by měla být podepsána readmisní dohoda s Ruskem; ve stavu rozpracovanosti jsou readmisní dohody s Ukrajinou, Marokem, Pákistánem, Čínou, Tureckem a Alžírskem.
- Dne 11. května 2005 vzala vláda na vědomí usnesením č. 562 periodickou **Zprávu o připravenosti ČR k převzetí schengenského acquis a vyhodnocení Harmonogramu úkolů pro dokončení implementace schengenského acquis**. Zároveň schválila Schengenský akční plán ČR 2005.
- Vláda usnesením ze dne 20. dubna 2005 č. 458 souhlasila s uvolněním finančních prostředků ve výši 140 mil. Kč v roce 2005 na financování úkolů souvisejících s implementací schengenského acquis, a to do rozpočtové kapitoly MV a MZV.
- Ministrem vnitra zřízená mezirezortní **pracovní skupina „Hodnocení Schengenu – ČR“** zajišťuje koordinaci přípravy orgánů státní správy na začlenění do schengenské spolupráce. Skupina je pověřena organizací a prováděním hodnotících kontrolních misí v ČR v souvislosti s dokončením příprav na zapojení ČR do schengenské spolupráce a je hlavním koordinačním orgánem pro ministerstva a jiné správní úřady, které se podílejí na přípravě a provádění schengenského acquis ve své působnosti.
- V ČR byli **jmenováni projektoví manažeři Schengenského informačního systému (SIS) a Vízového informačního systému (VIS)**, kteří mají zajistit lepší koordinaci a řešení úkolů souvisejících s přípravou na připojení ČR ke dvěma centrálním unijním systémům SIS a VIS, jak na národní, tak i mezinárodní úrovni.
- Dne 10. května 2005 přijala Rada EU harmonogram pro **schengenské hodnocení nových členských států**. Dokument rozpracovává do potřebných podrobností úkol stanovený v Haagském programu – zahájit schengenské hodnocení těchto států v první polovině roku 2006.
  - \* ČR společně s Maďarskem, Polskem, Slovenskem a Slovinskem deklarovala, že bude připravena k zahájení schengenských evaluací od 1. ledna 2006. Evaluace budou provedeny ve skupinách, ČR je společně s Maďarskem a Slovinskem ve skupině č. 2. Slovensko a Polsko představily dne 20. prosince 2005 na půdě pracovní skupiny Rady EU Hodnocení Schengenu prezentace připravenosti ke zrušení kontrol na vnitřních hranicích. ČR, Maďarsko a Slovinsko tak učinily dne 10. ledna 2006.
  - \* V roce 2006 bude ČR podrobena hodnocení ve čtyřech oblastech – vzdušné hranice (tj. mezinárodních letišť), víz, policejní spolupráce a ochrany osobních údajů. O průběhu hodnocení vypracují expertní týmy zprávy. Dílčí výsledky budou shrnuty do celkového hodnocení, které schválí Rada EU formou rozhodnutí.

\* Pouze na základě úspěšného absolvování hodnotící procedury bude možné zrušit kontroly na hranicích se sousedními státy a využívat volný pohyb osob v rámci schengenského prostoru. Od toho okamžiku začne ČR rovněž vydávat jednotné schengenské vízum umožňující jeho držitelům pohyb na celém schengenském území.

- Dne 19. října 2005 byla uzavřena III. etapa výstavby centrálního **Cizineckého informačního systému (CIS)**, který byl uveden do rutinního provozu v roce 2004. Integrální součástí CIS je 24 samostatných úloh k vízovým cizincům a žadatelům o azyl (zahrnuje též úlohy k nežádoucím, zajištěným a vyhoštěným osobám, přestupkům, pozvání, dokladům, ubytování). CIS je využíván zejména SCPP a dalšími oprávněnými orgány.
- Úkoly na úseku udělování víz jsou v souladu se standardy EU zabezpečovány prostřednictvím systému **Modernizace vízového procesu/Evidence cizinců (MVP/EVC)**, do něhož již byly zapojeny všechny zastupitelské úřady vydávající víza. Systém bude dále rozvíjen a doplněn o systém VISION, který umožní konzultace žádostí o vízum s příslušnými orgány dalších smluvních stran schengenské dohody. Zkušební provoz systému byl zahájen na Generálním konzulátu Drážďany k 1. červnu 2004 a je aktivní. Zdokonaluje se spojení zastupitelských úřadů tak, aby kvalita spojení odpovídala požadavkům EU.
- V rámci evropských struktur pokračovalo projednávání návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o **Vízovém informačním systému (VIS)** a výměně údajů o krátkodobých vízech mezi členskými státy. VIS se bude podílet na zajištění celkové bezpečnosti prostoru Schengenu prostřednictvím možnosti komplexní kontroly osob, kterým je vydáním víza umožněn vstup do tohoto prostoru. VIS bude tedy spolu se SIS jedním z nástrojů vytváření prostoru svobody, bezpečnosti a práva.
- Důležitým prvkem je zajištění **zavádění biometrických údajů** do cestovních dokladů. Vláda schválila usnesením ze dne 15. června 2005 č.740 Plán postupu ČR při implementaci Nařízení Rady (ES) č.2252/2004 o normách pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných členskými státy. Zároveň uložila 1. místopředsedovi vlády a ministru financí zajistit finanční prostředky na zabezpečení přípravy a realizaci projektu zavedení cestovních dokladů s biometrickými prvky, a to pro rok 2005 ve výši 65.320 tis. Kč z Vládní rozpočtové rezervy a na léta 2006 až 2010 v rozpočtové kapitole Všeobecná správa pro MV, MZV a MF ve výši do 4,680.336 tis. Kč.
- V roce 2004 byla zřízena Komise ministra práce a sociálních věcí pro integraci cizinců jako poradní orgán při plnění úkolů v oblasti integrace cizinců. Těžiště činnosti jsou pracovní orgány komise (pro statistiku a výzkum; koncepční a legislativní; pro nestátní neziskové organizace, regiony a sociální partnery; ke zmapování potřeb studií a výzkumů). MPSV každoročně předkládá vládě **zprávu o realizaci Koncepce integrace cizinců** a plánech v oblasti integrace cizinců na další období.
  - \* Vláda v oblasti integrace cizinců stanovila několik hlavních cílů – přiblížit postavení legálně a dlouhodobě usazených cizinců právnímu postavení občanů ČR, posilovat princip rovného přístupu a rovné příležitosti, zejména co se týče zaměstnání a podnikání, bydlení, kultury, náboženství a jazyka, vzdělávání, zdravotní péče. Součástí politiky vlády je i ochrana cizinců před diskriminací a rasismem. MPSV podpořilo v rámci Programu podpory integrace cizinců projekty nestátních neziskových organizací částkou 7.108.900,- Kč.
- Správa uprchlických zařízení MV pokračovala ve spolupráci s partnerskými evropskými organizacemi sdruženými v síti **ENARO** (Evropská síť organizací přijímajících žadatele o azyl) a podílela se na přípravě 9. evropské konference o přijímání žadatelů o azyl v Canterbury a Doveru ve dnech 24. – 25. 11. 2005.
- V oblasti prevence proběhl např. celoroční projekt Správy uprchlických zařízení MV „Pod jedním sluncem“, jehož cílem bylo představit život žadatelů o azyl široké veřejnosti, a to především cestou vzájemných setkávání. Tyto aktivity mají usnadnit navázání a komunikace majoritní společnosti s žadatelé o azyl.
- Podrobné informace o migraci obsahuje výroční vládní Zpráva o situaci v oblasti migrace na území ČR.



## 2.2.7 Organizovaný zločin

*Činnost organizovaných zločineckých skupin se promítá do oblastí závažné kriminality i do společenského života. Organizované celky působí v evropských i zámořských zemích a vyvíjejí řadu kriminálních aktivit (trestné činy vražd, vydírání, loupeží, podvodů jsou pro ně prostředkem k dosahování primárních cílů). V přístupu státu proti organizovanému zločinu je zásadní boj s korupcí a finanční kriminalitou, opatření k odčerpání výnosů z trestné činnosti.*

- V průběhu roku 2005 nezaznamenala Policie ČR výraznější změny v aktivitách organizovaných skupin, tedy v oblastech násilí, obchodu se zbraněmi, obchodu s lidmi, zločineckých struktur, terorismu a extremismu. Za dílčí změnu lze považovat vzrůstající činnost státních příslušníků Izraele s úzkým napojením na ruskojazyčné struktury. Obě skupiny se vyznačují brutalitou se zaměřením na nelegální činnosti na úsecích hazardních her, drogových obchodů a provozování prostituce. ČR se stala vstupem do EU pro některá zločinecká uskupení ještě více lukrativnějším působištěm. Jako hrozba pro bezpečnost vystoupila do popředí činnost motocyklových gangů, které vyvíjejí aktivity především v obchodu s drogami, zbraněmi a v organizování prostituce.
- **Ruskojazyčné zločinecké struktury** se zabývají vydíráním podnikatelů a vymáháním dluhů pod krytím různých firem. Ochrana je vnučována soukromým podnikatelům a bývá poskytována i vlastním členům organizace. Jejím použitím je vyhlášena nepsaná kontrola pro určité teritorium či určité formy podnikání. Byl zaznamenán nárůst pouliční kriminality, a to zejména při loupežných přepadeních. Byla zaznamenána snaha skupin pocházejících z Kavkazu převzít teritoria na území ČR, která jsou ovládána skupinami z Ukrajiny a Ruska. Dochází k vytváření legálních pobytů uzavíráním fiktivních sňatků s občankami ČR. Prostřednictvím rodinných příslušníků tyto ruskojazyčné zločinecké struktury následně získávají možnost zakládat nové obchodní společnosti. Podle poznatků BIS posiluje vazby do ekonomického a průmyslového prostředí v ČR skupina působící ze severní Moravy. Prostřednictvím různých obchodních společností získává podíly ve významných průmyslových podnicích a tím legalizuje zisky z trestné činnosti.
- Organizované skupiny pachatelů z **teritoria Balkánu a Itálie** se zabývají především trestnými činy v souvislosti s obchodováním s lidmi a kuplířstvím. Postiženými ženami jsou obvykle Bulharky romské národnosti s nízkým vzděláním, které zneužívají azylové řízení ČR. Zvláštností je import bulharských dětí do ČR za účelem páčání trestné činnosti formou kapesních krádeží. Etničtí Albánci z Balkánu a Bulhaři se na našem území podílejí na páčání trestné činnosti v souvislosti s obchodem s motorovými vozidly, tj. organizování krádeží a pojistných podvodů. Z oblasti Bulharska a Turecka jsou do ČR distribuovány kvalitní padělky měny EURO.
- Hlavními organizátory trestné činnosti u **vietnamské komunity** jsou osoby se znalostí českého jazyka, jenž získaly značné finanční prostředky, navázaly spolupráci s vietnamskými zločineckými organizacemi z okolních států a rozhodují tedy o pohybu zboží, kapitálu i osob v rámci zločinecké struktury. Tyto osoby vystupují jako seriózní obchodníci, např. majitelé a podílníci „velkotržnic“. Jejich kriminální aktivity jsou rozděleny do několika oblastí, tj. násilná trestná činnost, obchod s omamnými a psychotropními látkami a se zbraněmi, krádeže, podvody, obchod s lidmi, nelegální migrace a hospodářská trestná činnost.
- Na území ČR existuje několik organizovaných skupin osob z řad **čínské komunity**, které se zabývají převaděčstvím, prostitucí, obchodem se zbožím padělaných značek, hospodářskou kriminalitou (šedá ekonomika) apod. Čínská komunita je uzavřená a obtížně přístupná především pro jazykovou odlišnost a komunikační bariéru a jejich trestná činnost se vyznačuje prvky latentnosti i brutality.
- Policie ČR evidovala 19 trestných činů zločinného spolčení podle § 163a tr. zákona a celkem 926 trestných činů spáchaných v organizované skupině podle tr. zákona (ustanovení § 128a/2a, 140/3a atd.), ze kterých bylo 886 objasněno, stíháno za tyto trestné činy bylo celkem 756 osob, z toho 126 cizinců<sup>20</sup>.

---

<sup>20</sup> Ne všechny tyto trestné činy jsou páčány v organizované skupině, neboť ustanovení trestního zákona v sobě zahrnují několik alternativních znaků: „nebo“ jako člen organizované skupiny a ESSK jednotlivé znaky nerozlišuje.



- ÚOOZ realizoval v roce 2005 celkem 393 trestných činů a 526 osob, z toho 156 cizinců (53 občanů Ukrajiny, 21 občanů Ruska, 20 občanů Vietnamu, 8 občanů Slovenské republiky, 7 občanů Číny, 6 občanů Srbska a Černé Hory, 5 občanů Rumunska a další).
- Na základě operativních poznatků a zpravodajských informací lze dovodit, že na území ČR působí cca 70 organizovaných zločineckých skupin. Za organizované zločinecké skupiny jsou považována uskupení, která splňují alespoň šest z jedenácti kritérií organizovaného zločinu ve smyslu metodiky schválené v orgánech EU.

## Opatření

- Jedna z priorit politiky v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti je vytvářet legislativní a organizační podmínky pro **odčerpávání výnosů z trestné činnosti**. Hlavní gesci za tento úkol nese ministr vnitra, spolupráce je určena ministru spravedlnosti, ministru financí a řediteli BIS.
- V roce 2005 zajistil ÚONVDK majetek v hodnotě 930 mil. Kč. Nárůst počtu zajišťovacích úkonů je způsoben ujednocením právních stanovisek s NSZ a Úřadem pro zastupování státu ve věcech majetkových v otázkách sjednocení zajišťovacích instrumentů v jedné zákonné úpravě, tj. zanesení do trestního řádu, a v otázce zajišťování obchodních podílů obviněných ve společnostech a firmách. Dále i užší spolupráce s dalšími složkami Policie ČR a snaha o větší využití ustanovení § 252a tr. zákona ve vztahu k trestné činnosti třetích osob, a tím i možného využití zajišťovacích instrumentů, kdy je pachatelé tzv. zdrojové trestné činnosti využíváno právě těchto osob k převodu majetkových hodnot a prostřednictvím jich pak i k jeho „bezrestnému“ užívání. Díky pokračující zahraniční spolupráci se zeměmi EU jsou rozhodnutími českých justičních orgánů zajišťovány majetkové hodnoty také mimo území ČR.
- Pracovní skupina v oblasti zajišťování, správy a odčerpávání výnosů z trestné činnosti, která byla zřízena z iniciativy MV v roce 2004 a jejíž složení je tvořeno zástupci MS, NSZ a ÚONVDK, se zaměřuje zejména na přípravu legislativních návrhů na změnu zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon a zákona č. 141/1961 Sb., trestní řád soudní. Jejím základním úkolem je **vytvoření právního rámce, ve kterém bude možno efektivně odčerpávat co možná největší část nelegálních zisků**, aniž by byla ohrožena ústavně zaručená práva. K problematice výnosů z trestné činnosti MV vypracovalo několik výkladových stanovisek, která obsahují doporučení pro postup Policie ČR při zajišťování a správě výnosů. Pozornost je soustředěna i na judikaturu související s otázkou výnosů.
- MV se nadále věnuje **analýze problémů souvisejících s aplikací zákona č. 279/2003 Sb., o výkonu zajištění majetku a věcí v trestním řízení**. Zákon představuje průlom v boji proti legalizaci výnosů z trestné činnosti tím, že upravuje způsob zajištění majetku, definuje subjekty určené k jeho správě a způsob správy majetku, řeší otázky spojené s financováním správy majetku a možnosti jeho prodeje se souhlasem nebo bez souhlasu obviněné osoby.
- MV považuje v boji proti organizované kriminalitě za potřebné sáhnout také k některým novým institutům. V českém právním řádu chybí institut, který by motivoval členy zločineckých společenství k tomu, aby od těchto skupin odstoupili a začali spolupracovat s orgány činnými v trestním řízení. Proto MV iniciovalo návrh institutu **tzv. korunního svědka**, který by mohl přispět k rozbití zločineckých struktur a k odhalování jejich trestné činnosti. Úprava institutu korunního svědka je zařazena do návrhu nového trestního zákoníku.
- Speciální útvary Policie ČR jsou zapojeny v **pracovních skupinách Europolu** pro koordinaci taktiky a techniky při vyšetřování vražd Europol Homicide Working Group, zaměřených na padělání platebních prostředků a bezhotovostních plateb, prostřednictvím Eurojustu a Analysis Work File, zaměřených na mezinárodní terorismus, obchod s lidmi, padělání měny a ostatních platebních prostředků a aktivity mezinárodních zločineckých struktur. Jejich prostřednictvím probíhá výměna informací i činnost společných mezinárodních vyšetřovacích týmů.
- Se Zemským kriminálním úřadem Sasko probíhá spolupráce v rámci projektů EU „**INTERREG III A**“. V roce 2005 byl úspěšně ukončen projekt vyhodnocování činnosti a trestního stíhání uskupení organizovaného zločinu „**BASKE**“, jehož cílem bylo zintenzivnění spolupráce a vybudování pevných informačních míst mezi Zemským kriminálním úřadem Sasko a útvary Policie ČR, které se zabývají

bojem s organizovaným zločinem. Přímá spolupráce probíhá zejména mezi útvary Policie ČR s celorepublikovou působností v různých oblastech (ochrana svědka, cílené pátrání, vyšetřování organizované kriminality, drogové kriminality, spolupráce pyrotechniků).

### 2.2.7.1 Nelegální obchod s drogami

#### I. Vývoj a charakteristika

*Zneužívání omamných a psychotropních látek (dále jen „OPL“) a s ním související kriminalita je jedním z rizikových faktorů vnitřní bezpečnosti státu. Drogy jsou kriminogenním faktorem, neboť jejich uživatelé si prostředky na ně obstarávají často nelegálně, a to různými formami kriminality, od majetkové, přes násilnou až po mravnostní. Nelegální obchod s drogami je oblastí zájmu organizovaných zločineckých skupin a jeho výnosy často slouží k financování teroristických skupin.*

Situaci v oblasti nelegálního obchodu a šíření OPL v ČR charakterizují tyto **základní faktory**:

- Vzrostl počet pachatelů původem z bývalé Jugoslávie, kteří jsou zapojeni do organizace nelegálního dovozu efedrinu z Balkánu, výroby metamfetaminu a jeho distribuce do zahraničí. Zvýšila se míra jejich zapojení do nelegálního obchodu s kokainem, který je vedle heroínu rovněž dopravován po tzv. Balkánské cestě.
- V oblasti **syntetických drog a prekurzorů** dochází u metamfetaminu nadále k výrobě z dostupných léčiv (MODAFEN, NUROFEN, PARALEN PLUS). Čistota drogy závisí na požadavcích organizátorů výroby metamfetaminu, proto se na trhu může vyskytnout i metamfetamin o čistotě 90 %. U vývozu metamfetaminu přetrvává trend oblíbenosti této drogy v sousedních státech, zejména pak v SRN.
- **U extáze** zůstávají zdrojovými zeměmi Nizozemí, Belgie a Polsko. Byl zjištěn častější výskyt falešných tablet vyráběných z různých druhů léčiv (i v domácích podmínkách). Zaznamenány byly tablety upravené z anabolik a vydávané za extázi. V polovině roku 2005 byl v Praze zjištěn výskyt tablet „duhovek“ obsahující derivát piperazinu mCPP (1,3–chlorfenylpiperazin), následně byly tablety zaznamenány i ve východních Čechách. Jedná se o nebezpečnou halucinogenní látku s účinky podobnými látce MDMA a v Evropě již bylo zadrženo několik desítek tisíc ks těchto tablet deklarovaných jako extáze. Tato látka (mCPP) ale nepatří mezi látky kontrolované OSN. Způsob přepravy je charakterizován menšími zásilkami, zejména pomocí drobných kurýrů, kteří používají autobusovou či vlakovou přepravu. V Brně se policistům podařilo zachytit 0,5 litru „tekuté extáze“ (GHB, GBL).
- **U efedrinu** docházelo k dovozu z východoevropských zemí. Tento dovoz je organizován převážně osobami z bývalé Jugoslávie. I nadále přetrvává nedostatek efedrinu po ukončení výroby v ICN Roztoky. V roce 2005 byla zmapována cesta dodávek efedrinu ze SRN do ČR, jsou získávány nové poznatky k efedrinu pocházejícímu údajně z Ukrajiny.

*(viz tabulková a grafická část č. 36)*

#### II. Opatření:

- Dne 12. dubna 2005 byl ministrem vnitra schválen **Akční plán MV ČR realizace národní strategie protidrogové politiky na období 2005 – 2006**. Tento plán navazuje na předchozí dokument zpracovaný na období 2003 – 2004 a rozvíjí cíle Národní strategie protidrogové politiky na období 2005 – 2009 v resortu vnitra. Materiál obsahuje stručnou charakteristiku situace v oblasti nelegálního obchodu s drogami na území ČR v roce 2004, východiska pro jednotlivé cíle a aktivity, které mají být realizovány v období 2005 – 2006 a některá další opatření, která jsou plánována na období 2007 – 2008.
- Dne 13. července 2005 schválila vláda ČR svým usnesením č. 886 **Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2005 až 2006**, který byl vypracován na základě Národní strategie protidrogové politiky na období 2005 – 2009. Akční plán vychází z akčních plánů pro jednotlivé oblasti protidrogové politiky ČR, zpracovaných jednotlivými ministry a je v souladu s Protidrogovou strategií EU (na období 2005 – 2012) a s Protidrogovým akčním plánem EU (na období 2005 – 2008).
- Jedním z úkolů MV je **„Analýza rizikových pracovních skupin z hlediska užívání drog“**. V roce 2006 bude realizován výzkum mezi policisty a hasiči zaměřený na zjištění jejich případných nežádoucích

reakcí na stres, který ve své práci prožívají. Výzkum bude zaměřen na získání informací o míře užívání hypnotik a sedativ, kávy, alkoholu a tabáku. Druhý výzkum proběhne v roce 2006 u 1. ročníku v SPŠ MV v Holešově a u 4. ročníku SPŠ MV v Praze – Hrdlořezích a bude zaměřen jak na objasnění míry zneužívání legálních drog, tak drog nelegálních.

- Dne 1. 1. 2006 nabyl účinnosti zákon č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami způsobenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami, podle něhož Policie ČR získala oprávnění k provádění orientačního vyšetření ke zjištění přítomnosti OPL u řidičů motorových vozidel.
- MŠMT zásadně nesouhlasí s názory o relativně malé škodlivosti marihuany. V roce 2005 zpracovalo MŠMT „Strategii prevence sociálně patologických jevů u dětí a mládeže na období 2005 – 2008“.
- **Policie ČR** zajistila v roce 2005 celkem 17,5 kg efedrinu, 6.996 tablet extáze, 15,5 kg heroinu, 6,7 kg kokainu, 2,5 kg metamfetaminu a 1 varnu.
- **Celními orgány** bylo zajištěno v celkem 319 případech 40,2 kg OPL (mezi nejvýznamnější případy patří zajištění cca 10 kg heroinu v bulharském kamionu, který deklaroval tranzit náhradních dílů pro osobní automobily do západní Evropy a 19,3 kg heroinu v maďarském kamionu, který deklaroval přepravu kaučuku do Anglie. Oba případy se podařilo odhalit pomocí speciálního zařízení – mobilního velkokapacitního rentgenu, který je celní správou používán od ledna 2005).
- V roce 2005 se prohloubila spolupráce celní správy s Europolem cestou PP ČR. Pokračuje dobrá spolupráce se styčnými důstojníky.
- Ve dnech 23. – 29. července 2005 proběhl ve Wunsiedelu v SRN letní dětský kemp pod názvem „*Naše město – společně proti drogám*“. Jedná se o první společný preventivní projekt *Policejního presidia* Horní Franky Bayreuth a Policie ČR Správy Západočeského kraje.

## 2.2.7.2 Obchod s lidmi

Důležitou změnou byla novela trestního zákona (zákon č. 537/2004 Sb.), která s účinností od 22. října 2004 zavedla novou skutkovou podstatu trestného činu obchodování s lidmi (§ 232a, dosavadní § 246 zrušen). Nové znění není formulováno jen pokud jde o přeshraniční obchodování, ale vztahuje se i na vnitrostátní obchodování s lidmi. Zároveň došlo k rozšíření výčtu účelů obchodování s lidmi na sexuální vykořisťování obecně, nucenou práci, otroctví a nevolnictví. V roce 2005 se proto aktivity orgánů činných v trestním řízení řídily tímto ustanovením novely.

- I nadále je v ČR relativně nejrozšířenějším účelem obchodování s lidmi sexuální vykořisťování žen. V roce 2005 bylo zjištěno celkem 16 trestných činů obchodování s lidmi (§232a), objasněno bylo 11 případů. Pro tyto činy bylo stíháno celkem 18 osob.
- ČR je zemí především cílovou a transitní, v menší míře jsou zaznamenány i případy, kdy byla zemí zdrojovou či případy tzv. domácí, zejména pouliční nucené prostituce.
- Vytváří se i způsoby nátlaku používaného k donucení obětí obchodování s lidmi, zejména pak za účelem sexuálního vykořisťování. Oběti jsou stále méně donucovány nejrozšířenějšími formami přímého fyzického násilí, ale stále rozšířenější je tzv. „soft exploitation“, tedy nejrozšířenější způsoby vydírání a výhrůžek. Přesto lze konstatovat, že se u organizovaných skupin zvyšuje nebezpečnost a brutalita (při každém odhaleném případě jsou zajišťovány ilegálně držené střelné zbraně, zvyšuje se snaha o ovlivňování a zastrasování svědků, hlavní řídicí články disponují značnými finančními prostředky).
- Obchodováním s lidmi se zabývají zejména ruskojazyčné a bulharské skupiny organizovaného zločinu, které působí po celé ČR, zejména v severních a západních Čechách (při hranici se SRN), na jižní Moravě (při hranicích s Rakouskem) a v Praze. Zvyšuje se podíl pachatelů vietnamské a čínské národnosti, nejnovějším „trendem“ je obchodování osob původem z Afriky (Nigérie, Kongo atd.). Na vnitrostátním obchodu s lidmi se významně podílejí občané ČR a Slovenské republiky romské národnosti.
- V případech **obchodování se lidmi z ČR do zahraničí** se jedná převážně o české ženy obchodované do zemí EU. V cílových zemích pak dochází velmi často k brutálnímu fyzickému násilí. Tyto ženy jsou častěji ochotny spolupracovat s policejními orgány než např. oběti původem ze zemí bývalého SSSR.
- V roce 2005 se pozornost relevantních subjektů zaměřila i na další formy obchodování s lidmi. Stalo se tak zejména v důsledku novely trestního zákona, kdy byl zrušen § 246 a nahrazen novým § 232a, který v souladu s mezinárodně uznávanými dokumenty označil za trestné i další formy obchodování s lidmi – zejména obchodování s lidmi za účelem nucené práce a jiných forem vykořisťování.
- V oblasti **obchodování s dětmi** se Policie ČR soustřeďuje na odhalování organizování dětské prostituce v ČR. Jde o latentní trestnou činnost, jejíž pachatele jsou převážně cizí státní příslušnosti. Aktuálním problémem nejen v ČR je rozmach šíření dětské pornografie prostřednictvím internetu. Tato trestná činnost je nyní postižitelná díky novelizovanému ustanovení § 205 tr. zákona – ohrožování mravnosti.
- V průběhu roku 2005 byly pro trestnou činnost obchodování s lidskými orgány dokončeny úkony v trestním řízení a sděleno obvinění několika konkrétním osobám dle ustanovení § 209a tr. zákona – nedovolené nakládání s lidskými tkáněmi a orgány.

### Opatření

- Základním koncepčním materiálem je dokument „**Národní strategie boje proti obchodování s lidmi (pro období 2005 – 2007)**“, která byla schválena vládním usnesením č. 957 ze dne 22. července 2005 a která sumarizovala aktivity v této oblasti v období let 2003 – 2005. Výše zmíněné usnesení vlády také ukládá ministru vnitra, aby předložil v termínu do 30. června 2007 vládě vyhodnocení a aktualizaci Strategie.
- V programu **PHARE 2003** byl uskutečněn projekt MV a Policie ČR „**Posilování boje proti obchodu s lidmi**“, který byl zahájen 9. června 2004 a ukončen 30. listopadu 2005. Partnerem byly britské ministerstvo vnitra (Home Office) a nizozemské Národní centrum pro mezinárodní policejní spolupráci. Součástí projektu bylo zakoupení speciálního technického vybavení pro ÚOOZ, působení britského twinningového partnera a mise zahraničních expertů v ČR. Tyto aktivity byly zaměřeny zejména na vzdělávání v problematice obchodování s lidmi.

- MV uskutečňuje řadu **vzdělávacích akcí, konferencí a seminářů** věnovaných obchodu s lidmi nejen pro policisty, ale pro celou širší veřejnost (např. přednášky zaměřené na obchodování s lidmi pro posluchače SPŠ, které jsou vedeny specialisty z ÚOOZ), kde informují posluchače o specifikách odhalování a vyšetřování obchodu s lidmi, o programu a spolupráci s nevládními organizacemi. Dále MV vyvíjí v dílčích projektech systematickou osvětovou činnost zaměřenou na různé cílové skupiny, např. na konzulární úředníky, posluchače policejních škol a odbornou i laickou veřejnost v regionech.
- Dále MV připravilo ve spolupráci s nevládními organizacemi k realizaci projekt **prevence obchodu s lidmi na straně poptávky**. Na podzim roku 2005 byla realizována jeho výzkumná část v západních Čechách a Jihomoravském kraji, které jsou vysoce zatíženy výskytem prostituce. Cílem výzkumu bylo zjistit, kdo je „zákazník“ sexuálních služeb, jeho motivace, vztah k prostitutce, jak je všímavý k projevům obchodování s lidmi a zda a jak je ochoten jednat, pokud by se s ním setkal. Na výzkumnou část projektu navazuje kampaň proti obchodu s lidmi od února 2006, zaměřená právě na zákazníky sexuálních služeb.
- V roce 2005 na základě zadání MV byly provedeny dva **výzkumy, zaměřené na oblast obchodování s lidmi za účelem jiným, než je sexuální vykořisťování**. Výzkumy přinášejí data, jejichž další analýza pomůže přenést definici obchodu s lidmi, danou nově tr. zákonem, do aplikační praxe policejní práce a trestního řízení. I když výzkumy mapují především prostředí nelegálního zaměstnávání cizinců v ČR, toto prostředí se prolíná s problematikou obchodování s lidmi, zejména v oblasti nucené práce. Výzkum osvětluje vznik, existenci a působení „klientských“ praktik a nelegitimního jednání zprostředkovatelů práce.
- Posilovány byly nástroje Policie ČR v postupu proti komerčnímu sexuálnímu zneužívání dětí a pozornost byla zaměřena na zlepšení práce Policie ČR se sociálně vyloučenými komunitami. Jedním z úkolů **policejního týmu „EGER“** je zabývat se v rámci „Národní strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k národnostním a etnickým menšinám“ prací s romskou komunitou a problematikou dětské prostituce, získávat a analyzovat informace související s výskytem komerčního sexuálního zneužívání dětí v chebském regionu a navrhovat a provádět opatření k jeho omezení a potírání. Kromě trestně právního postihu pachatelů hraje důležitou roli i spolupráce se sociálními pracovníky Městského úřadu Cheb, se základními školami a nevládními organizacemi. V roce 2005 byla prohloubena důvěra mezi romskou komunitou a romskými terénními pracovníky, což sehrálo pozitivní roli při realizaci několika případů, kde pracovníci působily jako prostřednice mezi komunitou a Policií ČR. Důležitým prvkem je prevence a osvěta, která spočívá v přednáškové činnosti na základních školách, v pořádání letních táborů pro děti a v posílené hlídkové činnosti v rizikových lokalitách v Chebu. Samozřejmostí je úzká spolupráce a pravidelné operativní porady s policejními orgány SRN.
- Přes veškerou snahu policejního týmu se však v roce 2005 nepodařilo prokázat téměř žádný případ komerčního sexuálního zneužívání dětí v oblasti Chebu. V těchto případech se vždy jednalo podvodná jednání, kdy nejčastěji němečtí státní příslušníci byli vylákáni na odlehlé místo za účelem úplatného zprostředkování sexu s dítětem a následně okradeni.
- Jednou z priorit MV, které souvisí s problematikou obchodování s lidmi, je i účinné řešení problematiky prostituce. MV připravilo **návrh zákona o regulaci prostituce**, který byl schválen vládou a předložen k projednání v Poslanecké sněmovně, nebyl však projednán. Před nabytím účinnosti je nutné vypovězení Úmluvy o potlačování a zrušení obchodu s lidmi a využívání prostituce druhých osob.
- Systém podpory a ochrany obchodování s lidmi funguje v ČR třetím rokem a dosud do ně bylo zařazeno více než 30 obětí. V rámci MV byla vytvořena **Interdisciplinární pracovní skupina pro koordinaci podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi** a byly stanoveny úkoly k vytvoření podmínek pro fungování národního koordinačního mechanismu. Dále se pravidelně schází i Koordinační pracovní skupina, složená ze zástupců přímo zapojených do realizace programu.
- V roce 2005 byly v rámci vnitroresortního programu MV podpořeny tři **projekty týkající se boje proti komerčnímu sexuálnímu zneužívání dětí a násilí na dětech**. Týkaly se vybudování specializovaných výslechových místností pro děti – oběti trestných činů (dotace byly poskytnuty Policii ČR – Správě hl. m. Prahy, Správě Severomoravského kraje v Ostravě a OŘ Policie ČR v Berouně).

- MV se v roce 2005 podílelo např. na tvorbě letáků pro české studenty vyjíždějící do zahraničí v rámci prázdninových brigád, informujících je o rizicích obchodování s lidmi. V rámci prevence MV informuje o výskytu obchodování s lidmi jako o závažném trestném činu a hrubém porušení lidských práv obětí.
- MV společně s ÚOOZ pořádal v roce 2005 přednášky na policejních školách a na Justiční akademii, pořádá nebo účastní se kulatých stolů v regionech (zatím se uskutečnily kulaté stoly v Praze, Plzni, Ústí nad Labem, Holešově, Karlových Varech, Znojmě a Liberci), pořádá semináře pro nevládní organizace a policisty, připravuje a distribuuje letáky apod.
- Od 15. června 2004 zprovoznilo MŠMT „**Zařízení pro děti – cizince**“, které přispělo ke snížení páchaní trestné činnosti těmito dětmi a trestné činnosti páchané na nich. Dosavadní zkušenosti z provozu zařízení hovoří ve prospěch snížení útěkivosti zde umístěných dětí ve srovnání s jejich umístováním v síti běžných ústavních zařízení. Toto pracoviště spolupracuje s příslušnými útvary PP ČR, cizinecké policie s cílem zamezit páchaní trestné činnosti dětmi – cizinci a zabránění páchaní trestné činnosti na dětech samotných.
  - \* Problematika sexuálního vykořisťování je v resortu MŠMT rozpracována v Rámcovém vzdělávacím programu pro základní školu a Rámcovém vzdělávacím programu pro gymnaziální vzdělávání a rozpracovává se v připravovaných Rámcových vzdělávacích programech pro střední odborné vzdělávání, Pravidlech pro rodiče a děti k bezpečnému užívání internetu, Informaci pro odbory školství krajských úřadů, předškolní zařízení, školy a školská zařízení, Spolupráce předškolních zařízení, škol a školských zařízení s Policií ČR při prevenci a při vyšetřování kriminality dětí a mládeže a kriminality na dětech a mládeži páchané. Školy s materiály pravidelně pracují. Dále využívají příručku pro učitele „Sexuální výchova (Problematika dětské pornografie a její prevence na škole)“ i publikaci „Komerční sexuální zneužívání dětí. Násilí na dětech“.

### 2.2.7.3 Nelegální obchod se zbraněmi, výbušninami a nebezpečnými chemickými a biologickými látkami

- Policie ČR se zaměřila na rozpracování poznatků v souvislosti s výrobou a znehodnocováním zbraní, překupováním zbraní za účelem dalšího použití a prodeje, zpracováním vojenského materiálu a střeliva s následnou distribucí do obchodních sítí. Latentní nezákonnou činností je znehodnocování zbraní ze strany podnikatelských subjektů. Firmy, které tuto činnost provádějí, zbraně v mnoha případech nedostatečně znehodnotí a jednoduchou odbornou úpravou lze tato zařízení uvést do plně funkčního stavu. Neexistuje dostatečná kontrola o znehodnocených zbraních.
- Situace v souvislosti s problematikou **obchodování s výbušninami a výrobou nástražných výbušných systémů** se výrazným způsobem za rok 2005 nezměnila. Do obchodování s výbušninami jsou zainteresováni lidé zabývající se uskladněním a prodejem trhavin a dalšími pyrotechnickými pracemi. Ve firmách, které se výrobou trhavin zabývají, nebylo v průběhu roku rozkrádání těchto materiálů prokázáno.
- V roce 2004 Policie ČR zajistila skupinu osob zabývajících se nelegálním **obchodem s chemickými, biologickými, radiologickými a nukleárními látkami** a v průběhu roku 2005 byly získávány nové kontakty a informace. Za největší vnitřní bezpečnostní riziko lze považovat neodborné manipulování a nakládání s těmito materiály.
- Velmi složitou oblastí je problematika užití vojenského materiálu v rámci mezinárodního obchodního styku. Nelze zcela zabránit případům, kdy je vojenský materiál např. po řadě převodů vlastnictví dodán nežádoucím subjektům. Snahou odpovědného orgánu, kterým je MPO ve spolupráci s ostatními orgány státní správy, je takové riziko omezit na nejmenší míru.
- Ačkoliv nelegální **obchod s vojenským materiálem** prováděný českými nebo zahraničními osobami na českém území, nelegální výroba zbraní nebo střeliva (např. podkaliberního) není častým jevem, je třeba ji považovat za možné riziko zejména z hlediska zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti, jakož i z hlediska důvěryhodnosti ČR v mezinárodním kontextu. Podle MPO je případné riziko zejména u osob, které nejsou ve zjevném spojení s legálním zahraničním obchodem s vojenským materiálem. Veškerá činnost žadatelů o povolení a držitelů povolení může být zákonnými prostředky monitorována.
- BIS v roce 2005 zaznamenala snahu některých exportérů o obcházení kontrolních režimů, avšak spolupráce příslušných státních institucí zabránila realizaci vývozu.

#### Podle poznatků BIS:

- \* V posledních letech dochází k zájmu Íránu o zařízení a technologie, které by byly využitelné ve vojenských programech výzkumu, vývoje a výroby ZHN. Zájem Íránu o položky dvojího užití se týká i ČR, která patří mezi producenty strojírenských zařízení (jedná se především o obráběcí stroje). BIS zaznamenala i zájem íránské strany o poskytování servisních služeb a využívání expertů.
- \* Problémem zůstává posuzování vývozu zařízení pasivního sledovacího systému VERA mimo členské země NATO. Jde o garantování spojeneckých závazků ČR, a to zejména záruk za ochranu zařízení proti dekompilaci zařízení a možností kontroly sdílení výsledků činnosti systému VERA v některé ze sousedních zemí případného odběratele. Společnost ERA, a. s. jedná od roku 2004 o dodávce vojenské verze systému VERA-E do Vietnamu. BIS spatřuje riziko reexportu zařízení mimo Vietnam, zejména v souvislosti s trvalým zájmem Číny o získání tohoto vojenského materiálu.
- \* Existuje určité riziko zneužití českých dodávek vojenského materiálu do RF k exportu do Běloruska, možnost dodávek do Běloruska cestou ruských společností. Bělorusko vyváží vojenský materiál i do zemí, ve kterých existuje riziko jeho zneužití, např. do Sýrie a Súdánu.

(Problematika zbraní a střeliva, nedovoleného ozbrojování viz kapitola *Násilná kriminalita*).

## Opatření

- Kontrola vývozu a technologií dvojího užití je po vstupu ČR do EU prováděna na základě nařízení Rady (ES) č. 1334/2000 v platném znění, které je přímo použitelné ve všech členských státech. Prováděcím předpisem je zákon č. 594/2004 Sb., jímž se provádí režim ES pro kontrolu vývozu zboží a technologií dvojího užití, s účinností od 3. 12. 2004. Ke stejnému datu nabylo účinnosti nařízení vlády č. 595/2004 Sb., které stanovuje jednotný formulář žádosti o individuální a souhrnné vývozní povolení a mezinárodní dovozní certifikát. Citovaným zákonem byly zrušeny předchozí právní předpisy.
- Na základě usnesení vlády ze dne 14. ledna 2004 č. 5 zpracovalo MPO ve spolupráci s MO, MV a MZV návrh novely zákona č. 38/1994 Sb. Návrh, který je motivován zejména potřebou předcházet negativním jevům vyskytujícím se ve sféře bezpečnostních zájmů ČR, byl koncem roku 2005 předložen vládě.
- MPO ve spolupráci s dalšími orgány dohlíželo na plnění podmínek, za kterých lze provádět zahraniční obchod s vojenským materiálem.
- Jedním z opatření Národního akčního plánu boje proti terorismu pro léta 2005 – 2007 je zpřísnění dohledové a dozorové činnosti v oblasti zbraní, střeliva a výbušnin, zejména posílením pravomocí Policie ČR a ostatních orgánů dohledu a dozoru.
- Policie ČR zabezpečovala předávání informací o pohybech zbraní do příslušných zemí v rámci EU průběžně podle Směrnice č.91/477 EHS. Podle Policie ČR by k zamezení nelegálního obchodu s výbušninami vedlo povolování pohybu výbušnin v rámci zemí EU ve stejném režimu jako zbraně a střelivo.
- Ve spolupráci Policie ČR se zahraničními partnery jsou nejčastější kontakty se styčnými důstojníky při velvyslanectvích SRN, USA, Velké Británie, Švýcarska, Francie, Itálie a severských států. Mezinárodní spolupráce se nejčastěji realizuje formou hraničních schůzek, a to zejména s policisty ze Slovenské republiky, Polska, Rakouska a SRN. V roce 2005 proběhla další jednání se zahraničními partnery, kde byly stanoveny konkrétní podmínky zostření boje proti zbraňové kriminalitě.



## 2.2.7.4 Padělání

- V roce 2005 bylo celkem zadrženo 404.874 tisíc kusů padělaných, pozměněných či napodobených bankovek a mincí, což je 18 násobný nárůst oproti roku 2004. Vysoký je zejména počet zadržovaných pozměněných bankovek a jejich napodobenin. Na tomto faktu má ale značný podíl jednorázové zajištění napodobenin švýcarských franků 1.000,- CHF v počtu nejméně 349.927 kusů a padělaných českých korun nominální hodnoty 5.000,- CZK v počtu nejméně 22.000 kusů, u uprchlého podnikatele Radovana Krejčíře.
- V roce 2005 bylo v ČR zadrženo celkem 9.295 kusů padělaných nebo pozměněných bankovek či mincí (+6 kusů). Největší podíl na tomto počtu měla česká měna s počtem 4.999 kusů. Dále následuje měna EURO s 1.010 kusů a USD s 971 kusů. U padělaných bankovek jsou kvalitnější napodobovány ochranné prvky a u měny EURO se zvyšuje kvalita padělků vyšších nominálních hodnot. Významného navýšení dosáhl počet zadržovaných pozměněných bankovek, kterých bylo zadrženo 1.858 kusů (+1.480 kusů).
- U domácí měny došlo k zadržení 4.999 kusů padělků Kč (-1.381 kusů). Největší podíl měla bankovka 500,- Kč, snížil se počet zadržovaných padělků v nominální hodnotě 5.000,- a 1.000,- Kč. Také u měny EURO došlo v roce 2005 k poklesu zachycených padělků o 248 kusů, kdy bylo zadrženo 1.010 kusů. Nárůst a největší podíl vykazují bankovky v hodnotě 50,- EUR a 100,- EUR, u bankovek 200,- EUR došlo ke snížení. Dále bylo zadrženo celkem 971 kusů padělků měny USD, tato měna jako jediná vykazovala nárůst, a to o 144 kusů. Největší podíl měla bankovka nominální hodnoty 100,- USD.
- Stále **narůstá množství zneužitých padělaných platebních karet a šeků** dovážených ze zahraničí, nejčastějším jevem je tzv. „skimming“ platebních karet. Aktivita organizovaných skupin jsou nejčastěji řízeny z Rumunska. Ke komunikaci využívají internetového spojení, jehož prostřednictvím dochází i k zasílání dat potřebných k výrobě padělků platebních karet. K výběrům hotovosti pomocí těchto padělků jsou z Rumunska posílány osoby, které po provedení výběrů okamžitě opouštějí území ČR.

## Opatření

- Policisté úzce spolupracují Sdružením bankovních karet ČR, které pořádá celorepubliková školení se zaměřením na padělky platebních karet.
- Pracovní skupina „KARTA“ zajistila organizátory výroby padělaných platebních karet. Bylo zjištěno, že zadrženi čtyři občané Rumunska vykonávali trestnou činnost i jako tzv. „falešní policisté“.

## 2.2.8 Terorismus

- Situace v ČR je v oblasti terorismu srovnatelná s většinou středoevropských zemích, tedy **z hlediska otevřených teroristických projevů klidná**. ČR se v průběhu roku 2005 nestala dějištěm žádné akce, kterou lze označit za teroristický útok klasického charakteru, tedy politicky motivované násilí nebo pohrůžka násilím, jehož cílem je (vedle případných obětí a škod na místě útoku) zejména vyvolání atmosféry strachu ve společnosti. Došlo však k útokům na cíle, spojené s ČR na území Iráku a v noci z 22. na 23. 7. 2005 se stal jeden občan ČR obětí teroristického útoku v egyptském letovisku Šarm aš-Šajch.
- Zároveň existuje důvodné podezření na přítomnost a opakovaný transit kontaktních osob některých zahraničních teroristických skupin na území ČR (viz např. prosincové zadržení státního občana Švédska, o jehož vydání z důvodu podezření zapojení do teroristických útoků požádaly Spojené státy).
- Na území ČR byl zároveň zjištěn zájem o nákupy zbraní či technologií ze strany osob, podezřelých ze spolupráce s teroristickými organizacemi.
- Ačkoli se nejedná o klasické teroristické akce, je pro ČR značně **znepokojující občasný výskyt incidentů, kdy dochází k použití nebo k výhrůžce použití výbušnin** (ale i chemických a biologických látek) při akcích kriminálního charakteru bez politického podtextu (vyřizování účtů mezi zločineckými skupinami, případy vydírání, adresované státu resp. jiným veřejným nebo soukromým subjektům).
- Nejčastěji zmiňovaným motivem případného teroristického útoku na území nebo proti zájmům ČR je angažování státu v aktuálním globálním protiteroristickém úsilí, včetně nasazení kontingentů v Iráku a Afghánistánu nebo poskytování prostorů pro vysílání Rádia Svobodná Evropa.
- Z potenciálních pachatelů teroristických aktivit se nejčastěji spekuluje jak o cizincích (tranzitujících či krátkodobě nebo dlouhodobě usazených na území ČR), tak o domácích extremistech z ultralevé či ultrapravé části spektra. Vyloučit zcela nelze ani zapojení rezidentů zahraničních rozvědek nebo akce psychicky narušených osob.
- V souvislosti s tím patří mezi nejvíce exponované cíle potenciálního teroristického útoku v ČR zastupitelské úřady některých zemí (USA, Spojené království, Izrael), letiště a letový provoz, rozhlasové stanice, např. Rádio Svobodná Evropa, případně místa s velkou koncentrací turistů, např. židovské památky na Starém městě v Praze. Pominout nelze ani tzv. „měkké“, nestřežené cíle, ať již infrastrukturní povahy, nebo charakteristické přítomností velkého množství osob (metro, hypermarkety, velké kulturní a sportovní akce).
- BIS zaměřila pozornost k získávání informací v souvislosti s teroristickými útoky v Londýně ze 7. a 21. července 2005, které potvrdily, že ohrožení států EU, zejména angažovaných v Iráku a Afghánistánu, ze strany islámských teroristů je vysoké. BIS nezaznamenala zpravodajské poznatky, které by naznačovaly možnou vazbu organizátorů londýnských útoků na ČR.
- Ústředním bodem mezinárodního islámského odporu se stal Irák. Situace v Iráku má stále silný „mobilizující efekt“ na islamisty, především na AL-QÁ'IDU a arabské mudžahedíny. Zpravodajské analýzy se shodují, že islamisté, kteří odešli z Evropy bojovat do Iráku a budou se vracet zpět, představují bezpečnostní riziko. BIS nezískala poznatky, že by v ČR probíhaly procesy k podpoře iráckých protikoaličních a teroristických skupin, nicméně považuje rizika, která s sebou bude přinášet návrat islámských bojovníků z Iráku, za závažná. Je málo pravděpodobné, že by navrátilci po válce v Iráku přicházeli do ČR. Tyto jevy však budou negativně ovlivňovat bezpečnostní situaci v Evropě.

### Opatření

- Navzdory klidné situaci se ČR na eventualitu konfrontace s terorismem soustavně připravuje. Sumarizací výsledků a nově navrhovaných opatření (zejména zahraničně-politického, vojenského, logistického, legislativního, organizačního a analytického charakteru) je **Národní akční plán boje proti terorismu**. Jeho aktualizované znění pro léta 2005 až 2007 bylo schváleno usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2005 č. 1466. Jeho text reaguje i na aktuální vývoj na úrovni EU po útocích v Londýně v červenci 2005.

- Úroveň připravenosti ČR na případný teroristický útok na jejím území nebo proti jejím zájmům v zahraničí je možné označit za odpovídající. Základní prioritou ČR pro rok 2006 je zajištění úrovně **relevantních oprávnění zpravodajských služeb a Policie ČR** vztahujících se k oblasti boje proti terorismu, které odpovídá úrovni jejich partnerů v zemích EU a které bere v potaz současnou úroveň moderních technologií, které jsou v masovém měřítku zneužívány zločineckými strukturami, včetně teroristů.
- V roce 2005 byla otevřena k podpisu **Úmluva Rady Evropy o prevenci terorismu**. MV připravilo a v meziresortním řízení projednalo návrh na podpis úmluvy za ČR. Příprava podpisu úmluvy však byla zastavena z podnětu MZV z důvodu negativního stanoviska MZV a MS k úpravě tématu extradice v textu úmluvy. Otázka přístupu ČR k úmluvě je nadále řešena v rámci komunikace mezi uvedenými resorty.
- V prosinci 2005 byla orgánům OSN odeslána ratifikační listina, kterou se ČR stává stranou **Úmluvy OSN o potlačování financování terorismu**. Nadále však přetrvávají problémy se zajištěním plné implementace úmluvy, zejména pokud jde o odpovědnost právnických osob za trestné činy.
- Dne 23. prosince 2005 byla uzavřena mezi MV a Státní tiskárnou cenin, s.p. zakázka „Dodávání cestovních dokladů se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji, včetně zpracování žádostí, pořizování a zpracování dat“. Předpokládá se, že od 1. září 2006 budou vydávány strojově čitelné cestovní doklady s prvním biometrickým údajem uloženým v bezkontaktním čipu (zobrazení obličeje).
- Od 1. ledna 2005 jsou platné změny a doplňky Evropské dohody o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí a Řádu pro mezinárodní železniční přepravu nebezpečných věcí. Vedle zpřísnění všeobecných bezpečnostních opatření během přepravy nebezpečných věcí a jejich dočasného skladování v překladištích, přístavech, nádražích, byly nově definovány vysoce rizikové nebezpečné věci. Pro dopravce, odesílatele a další účastníky přepravy těchto věcí stanoví povinnost vypracovat bezpečnostní plán k minimalizaci nebezpečí odcizení nebezpečných věcí a jejich zneužití k teroristickým akcím.
- Pro zvládání dopadů teroristických útoků byly v roce 2005 k dispozici již tři nově zpracované „**typové činnosti složek IZS při společném zásahu**“ zahrnující problematiku špinavé bomby, letecké nehody a nástražného výbušného systému. S terorismem úzce souvisí i čtvrtá zpracovaná typová činnost zabývající se zásahem vůči osobám demonstrujícím úmysl sebevraždy. Všechny typové činnosti byly v roce 2005 prověřovány na velkých taktických cvičeních IZS.
- Policie ČR se podílela na provedení více cvičení složek IZS souvisejících s dopady možných teroristických útoků nebo s problematikou terorismu jinak souvisejících. Jednalo se zejména o:
  - \* Cvičení BOHEMIAN GUARD, jehož cílem byla demonstrace schopnosti složek IZS v ČR řešit problematiku praktických opatření zákazových principů tzv. Bezpečnostní iniciativy k nešíření zbraní hromadného ničení, konkrétně odběru a analýzy vzorků nebezpečných látek.
  - \* Cvičení PODZIM 2005, jehož cíli byly reakce složek IZS na bombové útoky v metru a na železnici a nálezy nástražných výbušných systémů.
  - \* Cvičení AIR ACCIDENT, jehož cílem byla reakce na leteckou nehodu.
  - \* Cvičení KRIZE 2005 bylo zaměřeno na činnost složek IZS při řešení mimořádné události spojené s únosem letadla.
- Zástupci ÚONV DK jsou aktivními členy pracovních analytických souborů Europolu: Islamic Terrorism, který se věnuje problematice islámského terorismu ve vztahu k EU, a Dolphin, který se věnuje problematice terorismu vyjma islámského.
- Policisté ÚOOZ jsou také aktivně zapojeni do pracovních analytických souborů. Nejefektivnější kooperace dále probíhá v rámci členství v Policejní pracovní skupině pro terorismus sdružující operativní policejní složky zabývající se terorismem zemí EU, Švýcarska a Norska.
- Policisté se zúčastnili semináře pořádaného organizací ILEA, který byl zaměřen na posilování kapacit policie v boji proti terorismu a byl veden americkými specialisty, dále semináře v Polsku, workshopu v Londýně a konferenci „Boj proti organizovanému zločinu a terorismu“, kterou pořádala Středoevropská iniciativa.

- *Od ledna do listopadu 2005 bylo odborem terorismu a extremismu ÚOOZ prověřeno cca 1.240 osob a 2.150 telefonních čísel (přes Národní jednotku Europol, Interpol).*
- MV se zabývá problematikou **bezpečnosti židovských objektů** a jejich okolí na území ČR, zejména v hl. m. Praze. Zástupci MV, Policie ČR, pražské samosprávy a židovských institucí zmapovali možné hrozby a rizika v daných lokalitách a navrhli soubor opatření k zabezpečení zejména historického centra a dalších židovských objektů na území Prahy. Posílena byla hlídková činnost Policie ČR v těchto oblastech, byly instalovány kamery Městského kamerového systému hl. m. Prahy a byla provedena řada dopravně-bezpečnostních opatření. I nadále bude věnována pozornost této problematice.

V oblasti **bezpečnosti civilního letectví** patřily mezi nejdůležitější aktivity:

- Byla zpracována **novela zákona o civilním letectví**, která byla schválena Poslaneckou sněmovnou dne 10. 2. 2006 (sněmovní tisk č. 1069). Systém ochrany civilního letectví je zpracován v **Národním programu ochrany civilního letectví ČR před protiprávními činy**, který byl schválen Bezpečnostní radou státu dne 6. 1. 2004 usnesením č. 87. Tento dokument bude po schválení novely zákona o civilním letectví aktualizován.
- Problematikou ochrany civilního letectví se věnuje stálá pozornost jak na mezinárodní úrovni (např. v rámci regulačního výboru pro bezpečnost při Evropské komisi, bezpečnostních výborů a komisí Mezinárodní organizace pro civilní letectví a Evropské konference pro civilní letectví), tak na vnitrostátní úrovni, zejména v rámci Meziresortní komise pro bezpečnost civilního letectví při Ministerstvu dopravy.
  - \* V roce 2005 byl dobudován nový terminál na letišti Praha Ruzyně, který je vybaven novou bezpečnostní technikou v souladu s podmínkami Schengenské dohody. Zvýšená bezpečnostní opatření na letišti jsou prováděna na základě informací MZV, bezpečnostních složek nebo požadavků leteckých společností a úřadů cizích států. Opatření se týkají bezpečnostních kontrol cestujících, letadel a jejich střežení a doprovodů letů.
  - \* Na základě průběžného vyhodnocování rizik jsou na vytipované destinace českých leteckých dopravců nasazovány bezpečnostní doprovody Policie ČR.
  - \* Pokračuje naplňování ustanovení Národního programu bezpečnostního výcviku a Národního programu řízení kvality v oblasti bezpečnosti civilního letectví, probíhají bezpečnostní inspekce a audity.
  - \* V roce 2005 se uskutečnily dva bezpečnostní audity Evropské komise, první v červnu 2005 – byl zaměřen na hodnocení systému ochrany civilního letectví před protiprávními činy na letišti Praha – Ruzyně, další v září 2005 byl orientován na legislativní a organizační záležitosti související s implementací Nařízení 2320/2002 Evropského parlamentu a Rady (ES). Výsledky těchto auditů byly poměrně pozitivní, odstranění identifikovaných nedostatků bylo zahájeno hned po ukončení auditu.

*Další související informace – viz příloha Informace o problematice extremismu na území ČR v roce 2005.*

## 2.2.9 Bezpečnost silničního provozu

### I. Vývoj a charakteristika

Počet dopravních nehod 199.262 (+1,4 %)

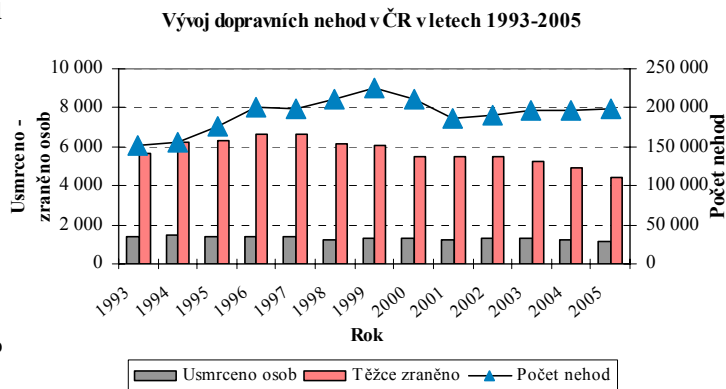
Následky dopravních nehod:

Usmrceno osob 1.127 (-7,2 %)

Těžce zraněno osob 4.396 (-9,9 %)

Lehce zraněno osob 27.974 (-5,3 %)

Způsobené hmotné škody 9,77 mld. Kč (+0,9 %)



- Vývoj následků nehod v roce 2005 byl velmi příznivý, mírné zvýšení bylo zaznamenáno pouze u počtu nehod a u odhadu hmotné škody. Z dlouhodobého porovnání vyplývá, že počet usmrcených osob v roce 2005 je nejnižší od roku 1990. Rovněž počet těžce zraněných osob je od roku 1990 nejnižší. Poprvé od roku 1990 se počet těžce zraněných dostal pod hranici 4.500 osob.
- Téměř 2/3 nehod z počtu nehod zaviněných řidiči motorových vozidel připadá na nesprávný způsob jízdy, dalších 18 % nehod na nedání přednosti v jízdě, necelých 17 % nehod na nepřiměřenou rychlost jízdy a 2,3 % nehod zavinili řidiči z důvodu nesprávného předjíždění. Nejvíce usmrcených osob připadá na nehody zaviněné z důvodu nepřiměřené rychlosti jízdy (481 osob), tj. přes 47 % z následků nehod řidičů motorových vozidel.
  - \* V roce 2005 registrovala Policie ČR 17.111 nehod, kdy viník nehody z místa ujel (-0,4 %). Při těchto nehodách bylo usmrceno 37 (+14) osob a dalších 976 (-181) bylo zraněno. Nepříznivý vývoj byl zjištěn u dětí chodců, které zavinily 579 nehod a zahynulo při nich 10 dětí (při nehodách zaviněných dětmi v roce 2004 nedošlo k usmrcení). Nepříznivý vývoj počtu usmrcených je i u nehod zaviněných cyklisty – 37 obětí na životech (+6).
  - \* Pod vlivem alkoholu byly zaviněny celkem 8.192 (-253) nehody (4,3 % z celkového počtu), při kterých bylo 59 osob usmrceno a 3.493 (-181) osoby zraněny. Vývoj těchto nehod je již druhým rokem velmi příznivý a na tyto nehody připadá 5,2 % z celkového počtu silničních obětí, a to je jeden z nejnižších podílů v posledních letech.
  - \* V průměru na jeden den roku 2005 připadalo 546 nehod (+9). Nejtragičtějším dnem byla sobota 15. října, kdy zemřelo 12 osob. V další dva dny (úterý 5. července a neděle 14. srpna) zemřelo shodně po 11 osobách.
  - \* Z celkového počtu 1.127 usmrcených osob bylo 39 (+12) dětí. Z uvedeného počtu usmrcených dětí bylo 22 (+5) dětí spolujezdců v osobních automobilech, 2 děti spolujezdců na motocyklu, 4 cyklisté (v roce 2004 nebylo usmrceno žádné dítě – cyklista a spolujezdec na motocyklu) a 11 (+2) dětí chodců.

(Další informace viz kapitola Přestupky, část týkající se dopravní policie, tabulková a grafická část č. 37-40)

### II. Opatření

- **Byl schválen zákon č. 411/2005 Sb.**, kterým se mění zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 200/1990 Sb. o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 247/2000 Sb., o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel a o změnách některých zákonů, ve znění předpisů a některé další zákony. Nová právní úprava nabývá účinnosti dne 1. 7. 2006.
- **Rada vlády pro bezpečnost silničního provozu** pravidelně vyhodnocuje účinnost přijatých opatření, která vycházejí z Národní strategie bezpečnosti silničního provozu, jež byla schválena vládou v roce 2004. Cílem je zlepšení situace v oblasti bezpečnosti silničního provozu a dopravního chování jejich účastníků.
- MD zpracovalo a předložilo do vlády „**Akční plán bezpečnosti silničního provozu pro rok 2006**“. Prioritní aktivity pro rok 2006 řeší problematiku: propagace bezpečnostních pásů a dětských autosedaček, rozvoj dopravní výchovy dětí a mládeže, zapojování obcí a měst do řešení bezpečnosti silničního provozu na jejich území a seznámení veřejnosti s novelou zákona o provozu na pozemních komunikacích.

- K naplnění Národní strategie bezpečnosti a plynulosti silničního provozu a Akčního plánu bezpečnosti silničního provozu pro rok 2006 zpracovává MV každoročně **Resortní akční plán bezpečnosti a plynulosti silničního provozu**. Resortní akční plán pro rok 2005 byl zaměřen především na intenzivní dohled na bezpečnost silničního provozu zejména v oblasti dodržování rychlostních limitů, řízení motorových vozidel pod vlivem alkoholu a používání zádržných systémů. Dílčím cílem bylo i zkvalitnění analytické práce a vyhodnocování účinnosti přijatých opatření, zlepšení technických podmínek pro práci Policie ČR, zkvalitnění legislativy a podstatné zvýšení vymahatelnosti práva a preventivně výchovná činnost úzce koordinovaná s dohledem. Důležitým záměrem byla i větší zainteresovanost nižších územněsprávních celků, veřejnosti a nestátních subjektů v oblasti bezpečnosti silničního provozu – zejména v oblasti prevence, dopravního značení a identifikování a odstraňování nehodových lokalit. Součástí materiálu jsou i opatření ke zvýšení plynulosti silničního provozu. Resortní akční plán bezpečnosti a plynulosti silničního provozu je každoročně vyhodnocován.
- MD předložilo do vlády návrh na vytvoření **Jednotného systému dopravních informací pro ČR** (společný projekt MD, MV a MI), který byl schválen usnesením vlády č. 590 ze dne 18.5.2005. Tento systém bude sloužit ke shromažďování, zpracování a poskytování informací určených pro oblast dopravy a její účastníky ve formě veřejné služby. Policie ČR se zapojila do systému a posiluje vybavení dopravní policie.
- Byl zpracován **nový systém dopravního zpravodajství** prezentovaný na webových stránkách MV.
- V Severočeském kraji byl v roce 2005 ve spolupráci s Masarykovou nemocnicí realizován **pilotní projekt k orientační detekci drog u účastníků silničního provozu**.
- Z hlediska dopravní nehodovosti lze hovořit o pozitivním přínosu akce Kryštof. Vývoj nejtěžších následků dopravních nehod má zřetelně klesající tendenci právě od zavedení tohoto typu dopravně bezpečnostních akcí. Policie ČR se také zapojila do dvou mezinárodních akcí „TISPOL“.
- **V oblasti prevence** byly v rámci programu Partnerství podporovány projekty ke zvyšování bezpečnosti silničního provozu v obcích. Jedná se o **instalaci technických zařízení** (např. instalace ukazatelů – měřičů rychlosti do obcí, ve kterých je opakovaně překračována rychlost jízdy a dochází k závažným dopravním nehodám) nebo o organizační opatření a informování občanů .
- Pracovníci PIS ve spolupráci s dopravními policisty uskutečnili řadu dopravně preventivních akcí:
  - \* Pokračoval projekt „*Gentleman silnic*“, který od léta 2004 realizuje Policie ČR společně s Českou pojišťovnou. Projekt spočívá v oceňování osob, které při dopravní nehodě poskytly pomoc zraněným lidem.
  - \* V květnu 2005 probíhala na silnicích dopravně preventivní akce s názvem „*Jezdíme s úsměvem*“, na jejíž přípravě s Policií ČR spolupracovalo MV. Do akce byly zapojeny děti základních škol, které na kontrolních stanovištích rozdávaly za přítomnosti policistů řidičům dodržujícím předpisy obrázky. Dále Policie ČR připravila preventivně výchovné akce pro žáky pod názvem „*Po zebře bezpečně*“, „*Pásovec*“ a „*Šlapeme, jak se dá*“.
  - \* Jedním z úkolů je zřízení Centra dopravní prevence MV a Policie ČR při Muzeu Policie ČR jako metodického centra pro oblast dopravní prevence.
  - \* Policie ČR je připravena provádět orientační detekci drog u účastníků silničního provozu.
- Při ukončení a na zahájení školního roku byl posílen výkon služby Policie ČR v místech, kde byl předpokládán zvýšený pohyb dětí.
- Pod záštitou MD a MV proběhla ve dnech 29. 4. – 10. 6. 2005 akce hypermarketu Interspar a agentury SPKM, s.r.o. „*Bezpečí pro všechny*“. Konala se již třetím rokem na 13 místech ČR. Projekt je zaměřen na zvýšení bezpečnosti silničního provozu a na prevenci kriminality obecně. Zájemci si osvěžili základní bezpečnostní pravidla a seznámili se s vhodnými reakcemi v krizových situacích, například zranění, přepadení, poskytování první pomoci apod.
- **V rámci činnosti MD** je připravován nový systém zkoušek k získání řídičského oprávnění za účelem zpřísnění podmínek a vyloučení případných podvodných jednání.
- MD v oblasti dopravně informačních kampaní zaměřilo pozornost na dodržování maximálně dovolené rychlosti 50 km/hod v obci – kampaň „*Padesátka má smysl*“, na používání dětských zádržných systémů ve vozidlech. Pozornost je věnována dopravní výchově dětí a mládeže. Pro středoškolskou mládež byl

určen multimediální projekt „*The Aciton*“ a projekt „*Domluvený*“ s tématy alkohol, drogy a bezpečnostní pásy.

- V rámci oslovení veřejnosti pomocí médií probíhají nové televizní pořady STOP pravidelně vysíláné na ČT 1 a ČT 2. Pro zvýšení bezpečnosti na dálnicích byla realizována propagace bezpečné vzdálenosti využívající nosiče u dálnic a na dálničních odpočívadlech podpořená internetovými stránkami MD.
- Pro informovanost obcí je určen projekt „*Bezpečná obec*“ s prezentací zkušeností konkrétních obcí a měst.

## 2.2.10 Kriminalita páchaná v oblasti železniční dopravy

### I. Vývoj a charakteristika

- Podíl trestné činnosti spáchané na železnici činí 1,2 % z celkové kriminality. Nejvíce se na zjištěných trestných činech podílí majetková kriminalita (72,1 %). Útvary služby železniční policie zjistily celkem 1.121 trestných činů krádeže (+65,3 %). U krádeží spáchaných ve vlacích bylo poškozeno 1.327 osob (+61,6 %), z toho 27 % cizinců. Vzrostla výše způsobených škod na 19,54 mil. Kč (+176 %). Na trestné činnosti se často podílejí organizované skupiny, pachatelé jsou jak občané ČR, tak cizí státní příslušníci.
- Zvýšil se počet případů trestné činnosti páchané ve spojích na území Západočeského kraje. Přetrvává nepříznivá situace na nástupištích železniční stanice Praha Hlavní nádraží, kde oddělení železniční policie Hlavní nádraží zjistilo 1.307 trestných činů, z toho 1.140 trestných činů na železnici, celkem bylo v hl. m. Praze na železnici zjištěno 1.274 trestných činů, z toho 40 hospodářských trestných činů, jedná se o trestnou činnost páchanou nejen na nástupištích, ale v celém objektu nádraží, a zahrnuje velký počet kapesních krádeží spáchaných v budově nádraží. Přijímaná opatření nepřinášejí požadovaný efekt.
- Přetrvává rozkrádání přepravovaných železničních zásilek. V Praze je tato trestná činnost soustředěna především na překladiště kontejnerů společnosti METRANS a.s. v Praze 10, které slouží i jako celní překladiště. Z poznatků vyplývá, že pachatelé jsou také zaměstnanci pracující na železnici.

### II. Opatření

- Meziresortní komise působící na MD výročně vyhodnocuje bezpečnostní situaci v železniční dopravě. Na mezinárodní úrovni působí mezinárodní organizace evropských železničních policí a železničních společností **COLPOFER**, ve které ČR zastupuje Policie ČR.
- K 1. lednu 2005 vznikla mezinárodní policejní organizace železničních policí **RAILPOL**. Cílem je zajistit policejní spolupráci v rámci EU v oblasti železniční dopravy. Snahou RAILPOL je spolupracovat s Evropskou komisí s cílem harmonizovat bezpečnostní politiku v železniční dopravě a směrnicemi sjednotit a upravit její realizaci v rámci EU, např. i v oblasti boje s terorismem v železniční dopravě.
- Na základě vzájemné spolupráce ČD, a. s. a Policie ČR byly zabezpečeny přepravy jaderného materiálu a vysoce rizikového nebezpečného zboží. Policisté se podíleli na doprovodech vlaků osobní i nákladní přepravy, na fyzické ochraně jaderného materiálu při jeho přepravě a na ochraně vybraných zásilek. V roce 2005 byla zabezpečována fyzická ochrana při 11 (-13) přepravách jaderného materiálu po železnici.
- V roce 2005 byla Policií ČR provedena ochrana celkem 328 (-10) zásilek výbušnin a střeliva. Policie ČR byla rovněž informována o přepravě 45 (-29) vojenských transportů na 421 železničních vozech. V roce 2005 nedošlo k narušení ani jedné z přepravovaných vybraných zásilek.
- V souvislosti s nárůstem počtu případů krádeží ve spojích na trase Praha – Brno byl zřízen tým s názvem „PATA“, který pracuje od 1. 8. 2005.
- Od 1. ledna 2006 je zahájen pilotní projekt sloučení oddělení železniční policie městského ředitelství v Ostravě a oddělení doprovodů vlaků Správy Severomoravského kraje do „oddělení železniční policie a doprovodů vlaků odboru pořádkové a železniční policie Správy Severomoravského kraje“. Vyhodnocení pilotního projektu bude provedeno po roční činnosti, tedy v roce 2007.

## 2.2.11 Ochrana utajovaných skutečností

### I. Vývoj a charakteristika

- **Počet případů porušení ochrany utajovaných informací v roce 2005 stagnoval.** Národnímu bezpečnostnímu úřadu („NBÚ“) bylo oznámeno 26 případů neoprávněného nakládání, tedy stejný počet jako v roce 2004. Ve většině případů se jednalo o porušení vyhlášky č. 137/2003 Sb., o podrobnostech stanovení a označení stupně utajení a o zajištění administrativní bezpečnosti. Mírný nárůst byl zaznamenán v oblasti porušení bezpečnosti informačních systémů nakládajících s utajovanými informacemi.
- NBÚ dále vedl ve 27 případech správní řízení o uložení pokuty za porušení povinností v oblasti ochrany utajovaných informací, z toho ve 23 případech s fyzickými osobami a ve 4 případech s právníckými osobami. V 6 případech bylo správní řízení zastaveno, v 17 případech byla uložena pokuta a v 4 případech nebylo správní řízení ještě ukončeno. Celková výše uložených pokut dosáhla částky 92 tis. Kč.
- V souvislosti s nařízením vlády č. 31/2005 Sb., kterým se stanoví seznam citlivých činností pro civilní letectví, byly na NBÚ podány 972 žádosti o vydání dokladu, z toho je 895 vyřízeno.

### II. Opatření

- Legislativní práce na nové právní úpravě, která výrazně rozšiřuje a zpřesňuje právní rámec oblasti ochrany utajovaných informací, byly završeny přijetím **zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti**, který nabyl účinnosti dnem 1. 1. 2006. Současně byla zákonem č. 413/2005 Sb., o změně zákonů v souvislosti s přijetím zákona o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, provedena novelizace souvisejících právních předpisů. Dokončena byla příprava nového nařízení vlády č. 522/2005 Sb., kterým se stanoví seznamy utajovaných informací. Současně byly vydány prováděcí předpisy k novému zákonu o ochraně utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti (vyhl. NBÚ č. 523 až 529/2005 Sb., upravující aplikaci jednotlivých druhů zajištění ochrany utajovaných informací s účinností od 1. 1. 2006).
- Prioritu pro NBÚ v roce 2005 představovaly oblast personální bezpečnosti a oblast bezpečnosti informačních a komunikačních systémů nakládajících s utajovanými informacemi. NBÚ vedle provádění bezpečnostních prověrek fyzických osob kladl důraz na oblast ověřování bezpečnostní způsobilosti fyzických osob pro výkon citlivých činností, kdy nedochází k seznamování s utajovanými informacemi, ale zneužitím činností může dojít k ohrožení bezpečnosti nebo jiných zájmů České republiky. Jako příklad lze uvést oblast civilního letectví.
- V oblasti zajištění bezpečnosti informačních a komunikačních systémů nakládajících s utajovanými informacemi se NBÚ zaměřil na kontrolu realizovaných bezpečnostních parametrů a provádění analýz se zaměřením na zajištění těchto systémů před případným teroristickým útokem.
- Do podmínek MV byly realizovány zásady zákona o ochraně utajovaných skutečností. Šlo o opatření na úseku personální, administrativní a objektové bezpečnosti, bezpečnosti informačních systémů a kryptografické ochrany. Cílem bylo minimalizovat neoprávněné nakládání s utajovanými skutečnostmi. V rámci odborné přípravy probíhalo proškolení u vedoucích pracovníků a zaměstnanců MV, zaměstnanců a příslušníků Policie ČR a Hasičského záchranného sboru, určených k seznamování se s utajovanými skutečnostmi. Nově nastupující pracovníci k útvarům MV byli proškolení z předpisů upravujících ochranu utajovaných skutečností.
- Byly provedeny vnitřní kontroly na úseku personální, administrativní, objektové bezpečnosti a bezpečnosti informačních systémů se zaměřením na zjištění stavu ochrany a na vytváření podmínek pro zabezpečení ochrany utajovaných skutečností ze strany vedoucích pracovníků a její dodržování. V roce 2005 byl u MV proveden státní dozor NBÚ v oblasti ochrany utajovaných skutečností.
- K provádění bezpečnostních prověrek byly NBÚ v souladu se zákonem poskytovány informace z databází MV a Policie ČR.



## 2.2.12 Vyšetřování zločinů komunismu

- Prioritou Policie ČR úřadu dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu SKPV (ÚDV) v roce 2005 bylo, vzhledem ke snížení počtu podnětů, dohledávání případů trestné činnosti policejními orgány v archivech. Prohloubila se policejní spolupráce se zahraničím a s partnerskými institucemi v zahraničí. Další prioritou bylo zpřístupňování informací veřejnosti formou vydávání a bezplatné distribuce publikací v řadách Securitas Imperii, Svědectví a monotematických Sešitů a pokračování v přednáškové činnosti na všech stupních škol.
- V ÚDV probíhalo **trestní stíhání v 96 případech**, z toho převedeno do roku 2005 bylo 6 případů a zahájeno trestní stíhání bylo v 1 novém případě. Ukončeno bylo 5 spisů a 2 zůstávají neukončeny. Průměrná doba vyšetřování trestních věcí činila 32,5 měsíce (16,6 měsíců v r. 2004 a 44 měsíců v r. 2003).
  - \* Celkem bylo za dobu trvání ÚDV **trestně stíháno 190 obviněných**, do roku 2005 bylo převedeno neukončené trestní stíhání proti 15 obviněným, zahájeno trestní stíhání proti 3 obviněným, ukončeno proti 17 obviněným a dosud neukončeno tr. stíhání proti 1 obviněnému. Počty vydaných rozhodnutí k obviněným osobám (celkem/rok 2005) dokladují následující údaje: trestní stíhání bylo zastaveno dle § 172/1 a tr. řádu 6 osob/0; dle § 172/1 b tr. řádu 25/0; dle § 172/1 c tr. řádu 23/0; dle § 172/1d tr. řádu 20/2; dle § 172/1e tr. řádu 1/0; přerušeno trestní stíhání dle § 173/1 tr. řádu 7/0; předaných NPO 121/12 (včetně opakovaných 190/7); obžalováno 97/10 (včetně opakovaných 123/10) a pravomocně rozhodnuto soudem 74/1 (nepodmíněně odsouzeno 6 osob, podmíněně 20 osob, 17 osob bylo zproštěno obžaloby, trestní stíhání /nejčastěji z důvodu promlčení/ ve 28 případech). Jednalo se především o trestné činy zneužívání pravomoci veřejného činitele, vlastizrady, těžké újmy na zdraví, útisku, porušování povinností strážní služby atd.
  - \* Celkem bylo prověřováno 1.561 věcí, v roce 2005 bylo evidováno 189 nových, ukončeno bylo 127 a zbývá ukončit 200 věcí; průměrná doba prověřování věcí byla 12,5 měsíce. Pravomocně byly případy v roce 2005 ukončeny odložením dle § 159a/1 tr. řádu v 17 případech (do r. 2004 420 případů), dle § 159a/2 tr. řádu v 9 případech (do r. 2004 114 případů) a dle § 159a/4 tr. řádu v 7 případech (do r. 2004 108 případů).
- V oblasti **analytické činnosti**, zajišťování podkladů pro vydávání osvědčení NBÚ bylo na ÚDV provedeno šetření k 1.158 osobám (k 995 osobám v r. 2004).
- **Úsek dokumentace** se zaměřuje zejména na shromažďování a analýzu faktů souvisejících s protiprávností komunistického režimu a odporem proti němu:
  - \* Vydány byly publikace sborník Securitas imperii č. 11 (katolická církev) a Securitas imperii č. 12 (50. léta); Kolektiv autorů: Smrt Jana Masaryka – úvahy o jeho smrti; Jiří Zachariáš a kol.: Soudní proces s tzv. ilegálním ústředím Junáka aneb Karel Průcha a spol. (1952). Přípravoval se sborník k problematice zpracovávané ÚDV a monotematické sešity o pohraniční strážní se seznamem zastřelených na státních hranicích o pronikání StB do Radia Svobodná Evropa. V edici svědectví se připravovala studie o nelegálním financování předúnorové KSČ. Přípravovala se rovněž reedice seznamu popravených.
  - \* Pokračovala přednášková činnost k vyrovnávání se s komunistickou minulostí např. na Filozofické fakultě UK v Praze, Fakultě humanitních studií Univerzity Pardubice, ARC Kolín, VOŠP Praha, FPE ZČU Plzeň, Pedagogické fakultě Univerzity Hradec Králové, NBÚ, Masarykově gymnáziu Plzeň, Obchodní akademii Jablonec nad Nisou, Regionální muzeum Vysoké Mýto, Krajské muzeum Cheb atd., lektorská činnost pedagogů středních škol s bývalými pedagogickými centry (např. Krajským centrem vzdělávání Plzeň); ÚDV se také podílel na výstavě Český a slovenský exil ve 20. století. Pro mezinárodní konferenci „Komunistický bezpečnostní aparát ve střední a východní Evropě v letech 1944/1945-1989“, která se konala v červnu 2005 ve Varšavě, připravil ÚDV výstavu o roli StB. Ve spolupráci s polským IPN připravil ÚDV prezentace výstavy „Pražské jaro v roce 1968“ v Praze a Brně a vybraných městech východních Čech a severní Moravy.
  - \* Celkem bylo zdokumentováno 257 případů, ukončeno bylo 15 a k 31. 12. 2005 zůstává neukončeno 136 spisů.
- O zájmu veřejnosti svědčí návštěvnost na webových stránkách ÚDV, která v posledních dvou letech překračuje 100 tis. přihlášení. Pro sdělovací prostředky, domácí i zahraniční, uskutečnil ÚDV 150 výstupů. Dále se soustřeďuje na mezinárodní spolupráci – kontakty s obdobnými institucemi ve SRN, Polsku a Slovensku, pokračuje spolupráce s Francií a USA. V červnu 2005 se ÚDV podílel na mezinárodní konferenci ve Varšavě, zaměřenou na problematiku komunistického bezpečnostního aparátu ve střední a východní Evropě v letech 1945 –1989.

### 3. Politika v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti

Jednotlivé resorty a instituce přijímají celou řadu opatření s cílem zefektivnit nastavení systému co nejvíce snižujícího trestnou činnost a jejích dopadů na občany. Podrobněji o těchto aktivitách je pojednáno přímo v příslušných částech zprávy. Součástí kapitoly jsou dále opatření MV a Policie ČR jako hlavního garanta za oblast veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti, vztahující se zejména k oblastem preventivní, ekonomické, personální, organizační a vzdělávacím aktivitám.

#### 3.1 Přehled základních koncepčních a analytických dokumentů

Vedle pravidelně předkládaných materiálů, kterými jsou:

- \* **Národní akční plán boje proti terorismu**
- \* **Zpráva o situaci v oblasti migrace na území ČR**
- \* **Informace o plnění úkolů Akčního plánu boje s nelegální migrací**
- \* **Zpráva o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality**
- \* průběžně aktualizované jednotlivými resorty **Střednědobé koncepce resortní politiky**

byly dále zpracovány:

- \* **Strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám pro léta 2006 – 2007**
- \* **Zpráva o korupci v ČR v roce 2004 a o plnění Aktualizovaného vládního programu boje proti korupci**
- \* **Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2005 až 2006**
- \* **Národní strategie boje proti obchodování s lidmi pro období 2005 – 2007**
- \* **Informace o plnění opatření pro zavedení interdisciplinárních týmů spojujících zdravotní, sociální a policejní pomoc při odhalování a stíhání případů domácího násilí**
- \* **Návrh optimalizace současného bezpečnostního systému ČR**
- \* **Zpráva o stavu zajištění bezpečnosti ČR (Úřad vlády)**
- \* **Zpráva o plnění úkolů v rámci Integrovaného systému ochrany movitého kulturního dědictví (MK)**
- \* **Akční plán bezpečnosti silničního provozu pro rok 2006 (MD)**
- \* **Návrh na vytvoření Jednotného systému dopravních informací pro ČR (MD)**

**Nejvyšším státním zastupitelstvím:**

- \* Zpráva o činnosti státního zastupitelství za rok 2004
- \* Zpráva o vyhodnocení postupu státních zastupitelství při aplikaci zákona č. 218/2003 Sb., o soudnictví ve věcech mládeže
- \* Zpráva o vyhodnocení efektivnosti trestního postihu jednání v oblasti samosprávy a veřejné (státní) správy na místní úrovni a postupu státních zástupců v této souvislosti
- \* Poznatky Nejvyššího státního zastupitelství k některým otázkám vazby a řízení o nich

**Výzkumná činnost Institutu pro kriminologii a sociální prevenci**

Institut pro kriminologii a sociální prevenci jako výzkumné pracoviště resortu spravedlnosti se orientuje na zkoumání projevů a příčin kriminality a s ní sdružených sociálně-patologických jevů, na výzkumnou studijní a analytickou činnost v oblasti práva a justice a na otázky trestní politiky z hlediska represe a prevence kriminality. V roce 2005 ukončil výzkumné úkoly:

- \* Studie k institutu zabezpečovací detence
- \* Výzkum veřejného mínění k problematice prevence kriminality
- \* Výzkum trestného činu loupeže v Praze
- \* Expertiza k problematice organizovaného zločinu
- \* Analýza ukládání nepodmíněného trestu odnětí svobody a jeho alternativ

## 3.2 Legislativní aktivity

*(nejsou zde uvedeny veškeré legislativní aktivity; některé z nich jsou součástí příslušných částí Zprávy)*

**Zákon č. 559/2004 Sb., kterým se mění zákon č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech a o změně zákona č. 286/1991 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů**

Tento zákon nabyl účinnosti 1. 1. 2005. Zákon zavedl do občanských průkazů strojově čitelné údaje a ukončil platnost průkazů bez těchto údajů. Obsahem zákona je zejména upřesnění rozsahu a formy zpracování údajů zapisovaných do občanských průkazů a cestovních dokladů a jejich vedení v příslušných evidencích a zařazení náhradního cestovního dokladu EU a seznamu žáků cestujících na školní výlet v rámci EU mezi cestovní doklady.

**Nařízení vlády č. 612/2004, kterým se stanoví lhůty pro výměnu občanských průkazů bez strojově čitelných údajů**

Toto nařízení vlády stanovilo lhůty, ve kterých jsou občané, kteří jsou držiteli občanských průkazů bez strojově čitelných údajů, povinni provést jejich výměnu. Nařízení nabylo účinnosti dne 1. 1. 2005.

**Vyhláška č. 642/2004 Sb., kterou se provádí zákon o občanských průkazech a zákon o cestovních dokladech**

Vyhláška nabyla účinnosti dne 1. 1. 2005. Stanovuje nové vzory občanských průkazů a cestovních dokladů, u nichž došlo ke změnám vývojem forem a bezpečnostních prvků podle požadavků ES/EU a mezinárodních standardů.

**Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád**

Nová úprava správního procesu plně nahrazuje zákon č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů, a odpovídá standardům evropského správního řízení. Reaguje na změny v uspořádání orgánů veřejné správy a nově upravuje působnost správního řádu a jeho systematiku, zavádí do správního řádu nové instituty a zpřesňuje současnou právní úpravu. Zákon nabyl účinnosti dnem 1. 1. 2006.

**Návrh zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (zákon o přestupcích) a návrh zákona o změně některých zákonů v souvislosti s přijetím zákona o přestupcích**

Práce na návrhu zákona (reformě správního trestání) byly s ohledem na končící volební období přerušeny.

**Novela zákona č. 137/2001 Sb., o zvláštní ochraně svědka a dalších osob v souvislosti s trestním řízením**

Novela zákona reaguje na stav, kdy Policie ČR nebyla oprávněna provádět operativní šetření ve vztahu k chráněné osobě (z důvodu kontroly dodržování podmínek ochrany) a dále pak ve vztahu k režimu poskytování zvláštní ochrany byla nedostatečně upravena mezinárodní spolupráce. Lze předpokládat situace, kdy k zajištění bezpečnosti chráněné osoby je nutná její relokace mimo území našeho státu. V těchto případech je přirozeně nezbytné, aby bezprostřední ochranu poskytovaly přímo zahraniční bezpečnostní sbory. Taková forma spolupráce ovšem vyžaduje, aby i naše strana byla schopna nabídnout a také odpovídajícím způsobem zajistit zvláštní ochranu chráněným osobám jako službu Policie ČR. Zákon byl publikován pod č. 349/2005 Sb. a nabyl účinnosti dne 13. září 2005.

**Zákon č. 428/2005 Sb., kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony**

Zákon zejména upravuje otázky související s umístěním cizinců do zařízení pro zajištění cizinců. Do zákona bylo také transponováno právo ES. Jde o Směrnici Rady 2003/86/ES ze dne 22. 9. 2003 o právu na sloučení rodiny, která stanoví podmínky pro uplatňování práva na sloučení rodiny se státními příslušníky třetích zemí, kteří oprávněně pobývají na území členských států a Směrnici Rady 2003/110/ES ze dne 25. 11. 2003 o pomoci v případech průvozu za účelem navracení leteckou cestou, která byla přijata v souvislosti se zajištěním jednotného postupu členských států EU při provádění opatření souvisejících s leteckým průvozem občanů třetích států.

**Vyhláška č. 447/2005 Sb., kterou se stanoví výše nákladů na ubytování, stravování a přepravu po území ČR cizince zajištěného za účelem správního vyhoštění.** Vyhláška nabyla účinnosti dnem 24. 11. 2005.

## **Zákon č. 350/2005 Sb., kterým se mění zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů (zákon o azylu), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony**

Cílem je zejména zpřesnění dikce některých ustanovení zákona o azylu, zpřesnění postupu správního orgánu za účelem „hladšího“ provádění azylového řízení, doplnění potřebných institutů (např. podpisové doložky ve stejnopisech). Dále upravuje zákon tak, aby nevyvstávaly pochybnosti o příslušnosti útvarů služby cizinecké a pohraniční policie k provádění úkonů podle tohoto zákona. Do zákona jsou promítnuty i změny zejména zákona o pobytu cizinců na území ČR. Jde o sjednocení terminologie obou zákonů, a to zejména v oblasti názvu víz. Novým způsobem je upraveno poskytování ubytování, stravy, základních hygienických prostředků a kapesného žadateli o udělení azylu hlášenému k pobytu v azylovém zařízení.

## **Zákon č. 57/2005 Sb., kterým se mění zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů**

Novela zákona o azylu je reakcí na přijatá opatření EU v oblasti azylu – Směrnici 2003/9/ES ze dne 27. 1. 2003 stanovující minimální požadavky pro přijímání žadatelů o azyl a Směrnici č. 2003/86/ES ze dne 22. 9. 2003 o právu na sloučení rodiny. Do novely zákona o azylu je promítnuto Nařízení Rady ES č. 343/2003 ze dne 18. 2. 2003, kterým se stanovují kritéria a mechanismy pro určení členského státu odpovědného za přezkoumání žádosti o azyl podané v jednom z členských států občanem třetího státu (tzv. Dublin II). Zákon nabyl účinnost dne 1. února 2005.

## **Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 283/1991 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů**

Návrh zákona rozšiřuje oprávnění příslušníků Policie ČR provádět identifikační úkony i přes nesouhlas a odpor osoby podezřelé a obviněné. Toto se týká i osob, které již byly pravomocně odsouzeny za spáchání úmyslného trestného činu a které se nacházejí ve věznicích nebo kterým bylo pravomocným rozhodnutím uloženo ochranné léčení. Návrh zákona dále rozšiřuje oprávnění příslušníků Policie ČR používat pouta při doprovodu (eskortování) osob i v okamžiku, kdy se eskortovaná osoba nedopouští žádného ohrožujícího jednání, ale existuje důvodný předpoklad, že se takto bude chovat, nebo že se pokusí uprchnout. Předmětem úprav je i ustanovení vytvářející podmínky pro naplnění závazků vyplývajících pro ČR z Úmluvy založené na článku K.3 Smlouvy o Evropské unii o zřízení Evropského policejního úřadu (Europolu). Návrh je projednáván v Poslanecké sněmovně.

## **Návrh zákona, kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů**

Zavádí do cestovních dokladů s dobou platnosti delší než 1 rok tzv. biometrické prvky – údaj o podobě obličeje a údaj o otiscích prstů. Další změnou je, že nadále nebude možno osoby mladší 15 let zapisovat do cestovního dokladu rodiče. Výjimkou bude pouze tzv. cestovní průkaz vydávaný za mimořádných okolností zastupitelskými úřady v zahraničí. Z evidencí cestovních dokladů a občanských průkazů se také nadále nebudou oprávněným osobám poskytovat informace o předání evidovaných údajů, pokud by poskytnutím této informace mohla být ohrožena bezpečnost státu či jeho obrana. Návrh byl schválen Poslaneckou sněmovnou. Předpokládaným datem nabytí jeho účinnosti je 1. září 2006.

## **Návrh vyhlášky, kterou se stanoví technické podmínky a postup při pořizování a dalším zpracování biometrických údajů**

Návrh by měl nabýt účinnosti dnem 1. září 2006.

## **Návrh zákona o regulaci prostituce a návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o regulaci prostituce**

Návrh byl předložen Poslanecké sněmovně, nebyl však projednán, neboť sněmovna již podruhé zamítla výpověď Úmluvy o potlačování a zrušení obchodu s lidmi a využívání prostituce druhých osob. Na výpověď úmluvy byla vázána účinnost návrhu zákona. Návrh usiluje o stanovení podmínek, za nichž bude možné prostituci vykonávat. Cílem je oddělit legální a nelegální dobrovolnou prostituci a snížit počet osob, které jsou k prostituci nuceny násilím, omezit šíření pohlavně přenosných a jiných nakažlivých chorob, eliminovat případy narušování veřejného pořádku v souvislosti s vykonáváním prostituce a omezit trestnou činnost, která souvisí s prostitucí.

## **Návrh zákona, kterým se mění některé zákony související s oblastí evidence obyvatel**

Návrh zákona nově upravuje sledování bezpečnosti zpracovávání osobních údajů v informačním systému evidence obyvatel, zvýšení ochrany osobních údajů v rámci jejich zpracování při současném zajištění ochrany činnosti zpravodajských a bezpečnostních služeb, stanovení kompetence MV jako správce informačního systému evidence obyvatel využívat pro ověřování nebo zajištění úplnosti údajů o cizincích s povolením k pobytu na území ČR i informační systémy provozované Policií ČR, a dále zajištění údajů o státních občanech ČR pro MZV v případech, kdy

je nutné zajistit práva těchto občanů, kteří se v zahraničí ocitli v humanitární nouzi nebo bezpečnostní tísní. Stanovuje jednoznačné podmínky pro poskytování údajů z informačního systému evidence obyvatel oprávněným subjektům. Návrh je předložen k projednání Poslanecké sněmovně.

### **Zákon č. 530/2005 Sb., kterým se mění zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 362/2003 Sb., o změně zákonů souvisejících s přijetím zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmu, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách ČR, ve znění pozdějších předpisů**

Přijetím zákona došlo k posunutí účinnosti zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů k 1. 1. 2007. Dále se jím sleduje snížení nákladů v oblasti odměňování a výsluhových nároků příslušníků bezpečnostních sborů odpovídajících růstu platů ostatních kategorií zaměstnanců ve veřejné správě.

### **Prováděcí předpisy k zákonu č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů**

Účinnost těchto předpisů je vzhledem k zákonu č. 530/2005 Sb. posunuta k 1. 1. 2007, kromě vyhlášky, kterou se stanoví seznam nemocí, stavů nebo vad, které vylučují nebo omezují zdravotní způsobilost občana pro výkon služby, obsah lékařských vyšetření, náležitosti lékařského posudku a dobu jeho platnosti, která je v legislativním procesu.

### **V gesci MS byly připraveny předpisy:**

#### **Implementace evropského zatýkacího rozkazu**

Implementace rámcového rozhodnutí o evropském zatýkacím rozkazu je novým nástrojem směřujícím k rychlému a efektivnímu boji proti organizované a přeshraniční kriminalitě v EU. Do českého práva bylo toto rámcové rozhodnutí implementováno novelou zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon (zákon č. 537/2004 Sb.) a novelou zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (zákon č. 539/2004 Sb.). S účinností od 14. 1. 2005 tak lze aplikovat § 403 a následující trestního řádu o předávání osob mezi členskými státy EU na základě zatýkacího rozkazu.

#### **Návrh nového trestního zákoníku**

Mezi nejvýznamnější změny, které návrh přináší, patří změna materiálního pojetí trestného činu na formální, změna systematiky zvláště části trestního zákoníku, kategorizace trestných činů na zločiny a přečiny, větší využívání alternativních trestů nespojených s odnětím svobody u přečinů, zpřísnění trestního postihu u nejzávažnějších zločinů, větší důraz na odčerpání výnosů z trestné činnosti, nové ochranné opatření – zabezpečovací detence a nové trestné činy. Návrh nového trestního zákoníku Poslanecká sněmovna nepřijala.

#### **Návrh novely trestního řádu a dalších souvisejících předpisů a zákona o zajištění majetku ve věcech trestních**

Návrh novely trestního řádu má za cíl zajistit transpozici rámcového rozhodnutí a odstraňuje i praktické problémy při zajišťování majetku pocházejícího z trestné činnosti a přispívá k větší provázanosti zajišťovacích institutů. Navrhovaná úprava je provedením Rámcového rozhodnutí Rady 2003/577/SVV ze dne 22. července 2003 o výkonu příkazů k zajištění majetku nebo důkazních prostředků v Evropské unii a zpřesňuje transpozici několika ustanovení Rámcového rozhodnutí Rady č. 2002/584/SVV ze dne 13. června 2002 o evropském zatýkacím rozkazu a postupech předávání mezi členskými státy EU. Dále úprava provádí i článek 3 Rámcového rozhodnutí Rady č. 2001/500/SVV ze dne 26. června 2001 o praní špinavých peněz, identifikaci, vysledování, zmrazení, zajištění a propadnutí nástrojů a výnosů z trestné činnosti. Návrh schválila Poslanecká sněmovna dne 15. 3. 2006.

#### **Návrh zákona o zabezpečovací detenci**

Trestní zákoník nově zavádí institut „zabezpečovací detence“ jako další druh ochranných opatření, které je možno uložit nejen trestně odpovědným osobám, ale také osobám, které nejsou trestně odpovědné (např. pro nepříčetnost). Vzhledem k charakteru ústavu pro výkon zabezpečovací detence (povinnost neopouštět ústav, prvek strahy atd.) bude otázka dodržování práv osob v něm umístěných zdůrazňována více než je tomu ve zdravotnických zařízeních. Pobyt v detenčním ústavu by měl obecně vést k tomu, aby se daný jedinec zamyslel nad svými postoji a usiloval o jejich změnu. Cílem detence by mělo být postupně dosáhnout toho, aby si chovanec uvědomil svou odchylku a nebezpečnost pro společnost. Návrh zákona předložilo MS vládě k projednání dne 29. 12. 2005.

### 3.3 Oblast prevence kriminality

Zásadním koncepčním materiálem preventivní politiky státu pro oblast kriminality je „**Strategie prevence kriminality na léta 2004 až 2007**“ schválená usnesením vlády ČR ze dne 28. dubna 2004 č. 393. Materiál na základě vyhodnocení preventivních aktivit období 2001 – 2003, výsledků výzkumů a analýzy vývojových trendů trestné činnosti stanovuje priority a úkoly Republikového výboru pro prevenci kriminality (dále jen „RVPPK“) a resortů v něm zastoupených na další období.

#### 3.3.1 Prevence kriminality na meziresortní a místní úrovni

Priority RVPPK směřovaly v roce 2005 k rozvoji systému prevence kriminality na místní úrovni, zejména na intenzivní zapojení Policie ČR a krajů, k rozšiřování meziresortní spolupráce v oblasti prevence kriminality mládeže, k prevenci kriminality v rámci sociálně vyloučených a handicapovaných komunit, pomoci obětem trestné činnosti, k přípravě a metodickému vedení specifických projektů a k rozvoji mezinárodní spolupráce. V resortních programech šlo o propracovávání metodik programů, zkvalitňování sociálních služeb, rozvoj poradenských, krizových a specializovaných zařízení a zkvalitňování systému vzdělávání. Ministr vnitra jako předseda RVPPK předložil vládě k projednání Zprávu o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality na léta 2004 – 2007 za rok 2005, včetně priorit na rok 2006.

- V roce 2005 byly dosavadní preventivní programy na místní úrovni transformovány do **Programu prevence kriminality na místní úrovni – Partnerství**. K realizaci programu bylo v roce 2005 vyzváno 114 měst a menších obcí. Nový program, který je otevřen i pro menší obce a rizikové lokality, klade důraz na omezování páchaní trestné činnosti prostřednictvím projektů situační prevence. Program se realizoval v 94 městech a obcích. V roce 2005 RVPPK schválil dotaci 179 projektům v celkové výši 74 mil. Kč. V programech byly podpořeny následující aktivity:
  - \* V oblasti situační prevence byly podpořeny projekty omezující páchaní trestné činnosti pomocí technických zařízení a projekty přispívající ke zvyšování bezpečnosti silničního provozu. Podpořeno bylo 81 projektů celkovou výší 59.252 tis. Kč. Mezi nejefektivnější patří výstavba městských kamerových dohlížecích systémů, které přispívají k vytváření bezpečných zón v lokalitách s vysokou trestnou činností.
  - \* V oblasti sociální prevence bylo podpořeno celkem 66 projektů dotací ve výši 12.119 tis. Kč. Cílovou skupinou byly především rizikové skupiny dětí a mládeže (rozšíření nabídky volnočasových aktivit, vytváření poradenských a krizových zařízení), sociálně handicapované skupiny a další rizikové skupiny.
  - \* V oblasti informování občanů o možnostech ochrany před trestnou činností, informování o aktuálních bezpečnostních rizicích v lokalitách, o technických možnostech zabezpečení majetku i o existenci krizových a poradenských zařízeních bylo podpořeno 5 projektů celkovou částkou 1.892 tis. Kč.
  - \* Z výsledků analýzy trestné činnosti a z vyhodnocování programu vyplývá, že realizace preventivních aktivit ve městech a obcích přispívá ke stabilizaci, v některých městech dokonce k poklesu vývoje trestné činnosti.
- **Specifické preventivní programy a projekty** – pokračovala podpora specifických preventivních programů, jejichž realizátory jsou obce a nestátní neziskové organizace, zaměřené na dětské a mladistvé delikventy, sociálně vyloučené skupiny, oběti trestné činnosti a oběti domácího násilí:
- V průběhu roku 2005 došlo k pozitivním změnám ve vývoji a kvalitě projektu **Systém včasné intervence** (dále jen „SVI“). Zásadní změnou projektu je nové pojetí informačního systému SVI, které zohledňuje potřebu jednotného informačního prostředí pro všechna zapojená města a instituce, kraje a ústřední orgány státní správy, včetně možnosti založení Národního registru týraných dětí, a vytvoření „týmů pro mládež“. Pokračovala jednání se zainteresovanými členy RVPPK, zejména zástupci Probační a mediační služby, MPSV a MŠMT a dalšími institucemi.

#### 3.3.2 Systém prevence kriminality v rámci resortu

- V roce 2005 byl schválen Program Ministerstva vnitra v oblasti prevence kriminality do roku 2007, který věnuje velkou pozornost rozvoji preventivní činnosti Policie ČR a stanovuje řadu specifických úkolů směřujících k integraci Policie ČR do preventivních systémů. Stěžejním bylo v roce 2005 provedení analýzy vybavenosti PIS a poradenských center Policie ČR technickými prostředky a následné vytvoření standardu technického vybavení PIS. Další stěžejní aktivitou je vytvoření jednotného programu pro rizikové skupiny dětí žijících v rizikových lokalitách určený pro střední a starší školní věk.

- V roce 2005 bylo na realizaci resortních projektů prevence kriminality v rozpočtové kapitole MV vyčleněno 3,9 mil. Kč. Na základě zveřejněné výzvy k předložení projektů bylo obdrženo z útvarů Policie ČR a Ministerstva vnitra 150 dílčích projektů. (Požadovaná částka v těchto projektech byla 15.292,5 tis. Kč, celkově bylo možné rozdělit 3.900 tis. Kč).
- Projekty byly zaměřeny na řešení stanovených problémových okruhů: Community Policing, osvědčená „klasická“ prevence, vzdělávání policistů, školní prevence, prevence v dopravě, kombinované projekty, propagační předměty, technické vybavení.
- Pokračovala realizace a včetně vyhodnocování **Programu „Bezpečná lokalita“**, který je odborně garantován MV, Policií ČR, Asociací technických bezpečnostních služeb Grémium Alarm a Českou asociací pojišťoven. Cílem je minimalizovat podmínky pro páchaní majetkové kriminality organizačními, stavebními a jinými technickými prostředky. Program nabízí zájemcům bezplatnou odbornou pomoc podnikatelského sektoru při zabezpečení majetku a jistotu, že opatření dosahují standardů kvality. Mezi občany, samosprávami, státními organizacemi i podnikatelskými subjekty je o něj velký zájem.
- Mezi významné projekty patří **komplexní řešení situace v lokalitách městského obvodu Ostrava-Jih zatížených vysokým nápadem trestné činnosti**. Projekt „Bezpečný Jih“ zpracovala Policie ČR městské ředitelství Ostrava; byl zahájen v září 2004 a v roce 2005 byla část projektu podpořena v rámci programu Partnerství částkou 1 963 tis. Kč (nákup zabezpečovací techniky a technika pro řešení bezpečnosti v dopravě). Cílem je snížení uliční kriminality, zlepšení informovanosti veřejnosti o kriminalitě a o možnostech ochrany majetku a zvýšení bezpečnosti ve vztahu k silniční dopravě. Na základě identifikace problémů bylo připraveno 11 dílčích preventivních opatření a navržena změna v systému služeb policistů a strážníků Městské policie Ostrava. V rámci městského obvodu Ostrava-Jih provedla obvodní oddělení policie v období od 1. 9. 2004 do 31. 3. 2005 celkem 19 policejních akcí, které přispěly ke snížení kriminality v městském obvodu; byly zaměřeny na pátrání po hledaných osobách, odcizených věcech, na dodržování pravidel bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, na kontrolu restauračních zařízení a zábavních podniků. Z vyhodnocování projektu vyplývá, že ve vytipovaných lokalitách došlo ke snížení pouliční kriminality, k vytvoření komunikačních mostů Policie ČR a veřejnosti a k navázání spolupráce Policie ČR, Městské policie Ostrava a samosprávou Ostrava-Jih při zajišťování bezpečného prostoru.
- V lokalitě nákupní zóny Čestlice-Průhonice pokračoval v roce 2005 pilotní projekt **prevence kriminality v nákupních zónách** budováním kamerového dohlížecího systému v lokalitě obchodní zóny Průhonice. Instalována byla kamera, která sleduje přístupovou cestu do zóny a kamera sledující celý prostor nákupní zóny. Dále bylo připraveno propojení stávajícího systému se systémem, který bude v budoucnu realizovat obec Čestlice. Policie ČR zřídila v obci Čestlice obvodní oddělení. Uskutečnilo se několik jednání mezi policií, zástupci obchodníků a zástupci obcí. Výsledkem je dohoda o zřízení fondu údržby, do kterého budou přispívat obchodníci pevnou roční částkou a který bude určen k hrazení provozu kamerového systému v obci Čestlice.
- Pokračovala realizace projektu **zavádění principů Community Policing do praxe Policie ČR**, který je pilotně realizován ve dvou lokalitách – Zruč nad Sázavou a Tišnov. Cílem je ověřit některé postupy Community Policing v práci služby pořádkové policie. Jde především o organizaci pochůzkové služby a komunikaci s veřejností. V obou lokalitách proběhlo sociologické šetření zaměřené na pocit bezpečí občanů. V roce 2005 došlo k ověření řady opatření – jednočlenná hlídka, nový model práce s mládeží, nový způsob hodnocení policistů, nasazení hlídek do terénu v exponovaných časových úsecích. Ve spolupráci s obcí byl řešen projekt zaměřený na řešení rizikového jevu sprejerství. Projekt je realizován ve spolupráci s o.p.s. Otevřená společnost. Účastníci projektu lektorsky působí na SPŠ v Brně, kde představují možnost fungování obvodních oddělení policie v duchu Community Policing. Projekt bude ukončen v roce 2006.
- Zavádění proaktivních metod práce Policie ČR probíhalo také v rámci činnosti PIS Policie ČR zaměřených na spolupráci s místními orgány veřejné správy v oblasti preventivních opatření a na poradenskou a informační službu občanům.

\* V roce 2005 vydalo MV skládačky a leták s doporučeními občanům k bezpečnějšímu jednání a předcházení ohrožení. Skládačka „*Nenechte se napálit*“ varuje před různými druhy podvodů, které slibují možnosti snadného zisku, a jejichž prostřednictvím se podvodníci snaží z lidí vylákat peníze k vlastnímu obohacení. Skládačka „*Praktický rádce pro zájemce o dobrovolnickou službu*“ vyšla v české i anglické verzi. Leták „*Jak se vyhnout ohrožení a nestát se obětí*“ upozorňuje na nástrahy, které dívkám a ženám hrozí a mohly by vyústit do krizových situací. Varovné příběhy zkušeností mladých žen ve třech modelových situacích skýtají prostor pro prezentaci vhodných bezpečnostních opatření, jejichž dodržováním lze ohrožení předejít. Distribuce letáků bude probíhat prostřednictvím manažerů prevence kriminality v krajích, městech a obcích, škol a gynekologických ambulancí. Bude otištěn ve vybraných časopisech a formou přílohy bulletinů společnosti AVON Cosmetics, spol. s r. o.

\* Policie ČR zvýšila důraz na zlepšení komunikace s veřejností a sdělovacími prostředky. V oblasti primární sociální prevence se pracovníci PIS zaměřovali především na zvyšování právního vědomí mládeže. Rok 2005 byl vyhlášen jako „Rok zvyšování právního vědomí dětí a mládeže se zaměřením na problematiku šikany“.

\* Pracovníci PIS Policie ČR Správy hlavního města Prahy ve spolupráci s magistrátem jsou autory nového projektu „*Nechte mě běžt!*“, určeného pro žáky 1. a 2. stupně základních škol. Základem projektu je instruktážní videofilm sestávající ze 4 příběhů, které zachycují děti v nebezpečných situacích. Projekt bude v roce 2006 rozšířen celorepublikově. Také projekt Policie ČR Správy Východočeského kraje „*Učíme se s policií*“ se věnuje tomuto tématu. Jedná se o soubor přednášek, včetně pracovních listů, testů a dalších didaktických pomůcek, které policisté využívají při své přednáškové činnosti. Jeho celorepublikové rozšíření bude dokončeno v roce 2006.

\* Projekt Ajaxův zápisník probíhal v celé ČR v roce 2005 již čtvrtým rokem.

\* V celé republice byly uspořádány velké prezentační akce pro veřejnost.

\* Policisté se zapojili přednáškami do projektu „Akademie třetího věku“, který pořádá Okresní knihovna K. Dvořáčka ve Vyškově.

\* V Ostravě byl realizován projekt „*Žít a nechat žít*“ se zaměřením na bezpečnost seniorů, navrhován je k republikovému uplatnění.“

- Odborná i laická veřejnost se průběžně dozvídala o preventivních aktivitách prostřednictvím odboru prevence kriminality MV (dále jen „OPK“). Pokračuje vydávání periodika „Informační servis prevence kriminality“, který informuje o aktivitách resortu, měst a obcí i organizací a institucí zabývajících se oblastí prevencí kriminality. Je určen odborné veřejnosti a institucím s prací v oblasti prevence sociálně patologických jevů, manažerům prevence kriminality na místní úrovni, předkladatelům preventivních projektů, představitelům místních samospráv a dalším individuálním zájemcům.
- Médii poskytuje OPK informace formou pravidelných tiskových zpráv z jednání RVPPK a aktuálně k jednotlivým akcím a tématům. Měsíčně vychází časopis „Policista“, který přináší specializované odborné texty z oblasti prevence kriminality. Od r. 2006 bude zajištěna bezplatná distribuce Policisty na každý základní útvar Policie ČR. Dále je vydáván časopis „Kriminalistika“, čtvrtletník pro kriminalistickou teorii a praxi, který z vědeckého hlediska rozpracovává problémy kriminalistiky a příbuzných oborů v širším, často v mezinárodním měřítku.
- OPK v r. 2005 vydal dvě informativní skládačky a jeden leták s radami a doporučeními občanům, které je mají motivovat k bezpečnějšímu jednání a předcházení ohrožení.
- Koncem roku 2005 připravilo MV kampaň s názvem NÁSILÍ NE! Smyslem kampaně je přitáhnout pozornost veřejnosti k problému násilí a nutnosti ho netolerovat. Ke kampani se přidaly i nestátní neziskové organizace nabízející pomoc v krizových životních situacích souvisejících s různými formami násilí. Kampaň využívá zájmu o charitativní náramky. Náramek s heslem kampaně NÁSILÍ NE! bude příbalovým dárkem časopisu Story. Součástí kampaně budou také doprovodné akce, tzn. tisková konference ministra, rozhovory v rozhlasu a pokud možno i ve veřejnoprávní televizi. Distribuce náramku bude doplněna článkem a součástí textů v dalších časopisech bude logo kampaně, která bude zahájena v únoru 2006.



### 3.3.3. Přípravované aktivity v roce 2006

Metodická činnost:

- \* Dokončení závazné metodiky „Systém včasné intervence pro obec s rozšířenou působností“.
- \* Inovace metodiky Partnerství na rok 2007.
- \* Metodika zpracování Koncepce prevence kriminality kraje.

Výzkumy a šetření:

- \* Dokončení výzkumu zaměřeného na další osudy mladých lidí po opuštění zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy.
- \* Příprava dvou sociologických studií („Kritéria úspěšnosti programu podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi a jejich aplikace“ a „motivační faktory ovlivňující oběti při rozhodování o vstupu do programu podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi“).

Program prevence na místní úrovni a na úrovni krajů – Partnerství:

- \* Pokračování programu prevence kriminality Partnerství.
- \* Participace na administrativním a organizačním zajištění preventivních programů obcí a krajů 2006.
- \* Zpracování hodnocení programů obcí a krajů za rok 2005.
- \* Příprava programů (obce a kraje) 2007 (analytici, skupina pro výběr, semináře, setkání na krajích, konzultační činnost v obcích a krajích).

Vzdělávací aktivity:

- \* Příprava vzdělávacích akcí v rámci programu Partnerství.
- \* Dokončení projektu „Evropský vzdělávací modul pro policisty věnovaný problematice obchodování s lidmi“ a zapracování do osnov policejních škol.
- \* Tři kulaté stoly věnované prevenci obchodování s lidmi a pomoci obětem.
- \* Příprava a realizace dvou společných česko-ukrajinských seminářů k problematice prevence obchodování s lidmi a pomoci obětem.
- \* Realizace jednodenního školení pro albánské odborníky na téma pomoc obětem obchodování s lidmi.
- \* Realizace dvoudenní regionální konference Úřadu OSN pro drogy a kriminalitu a MV „Úloha pohraniční policie při detekci a prevenci obchodování s lidmi“.

Republikový výbor pro prevenci kriminality:

- \* Práce podle schváleného plánu na rok 2006 a kontrola plnění úkolů.
- \* „Zpráva o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality na léta 2004 až 2007 za rok 2005, včetně priorit na rok 2006“ – předložení vládě ČR.

Informační a publikační činnost:

- \* Pokračování ve vydávání periodika „Informační servis prevence kriminality“ a odborných tiskovin z oblasti prevence kriminality.
- \* Realizace kampaně „NÁSILÍ NE!“.
- \* V rámci výstavy ISET realizace konference k problematice kamerových dohlížecích systémů.
- \* Příprava mezinárodní konference k problematice prevence kriminality v České republice a v Evropě.

Program pomoci obětem obchodování s lidmi za účele sexuálního vykořisťování:

- \* Pokračování v realizaci Programu podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi.
- \* Informačně preventivní působení na SPŠ MV a ŠPS věnované problematice obchodování s lidmi.
- \* Tvorba Pokynu ředitelky OPK k ochraně osobních údajů obětí zařazených do Programu podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi.
- \* V oblasti lidských práv budou pokračovat činnosti v rámci Rady vlády pro lidská práva.
- \* Zahájení činností souvisejících s kontrolní působností Věřejného ochránce práv v oblasti míst zařízení, kde se mohou nacházet osoby omezené na svobodě.

## 3.4 Evropská integrace, mezinárodní spolupráce

### Evropská unie

Během roku 2005 se zástupci ČR aktivně účastnili všech relevantních skupin Rady EU, pracovních skupin a výborů Evropské komise, kde se ČR podílí nejen na projednávání, ale také na rozhodování o všech otázkách.

V průběhu let 2001 až 2005 byla plněna opatření směřující k připojení ČR k schengenskému systému, zejména k **výstavbě Národního schengenského informačního systému**. ČR vynakládá na národní úrovni veškeré úsilí na plnění úkolů (jak v oblasti technické, organizační, tak i právní) souvisejících s přípravou na plné začlenění do schengenské spolupráce a připojení k SIS II tak, aby ČR splnila termín pro plné připojení v říjnu 2007.

### Programy pomoci Evropské unie

Projekty z programu PHARE 2003 budou ukončeny 31.10.2006. Těmito projekty skončí programování PHARE. Celkový rozpočet na tyto projekty PHARE činil 4,15 mil. EUR, v tom příspěvek PHARE 2,95 mil. EUR a spolufinancování České republiky je 1,2 mil. EUR. Jednalo se o projekty:

„**CZ 03.05.03 Boj proti podvodům proti EU a počítačové finanční kriminalitě**“, ve kterém Policie ČR spolupracovala s německým twinningovým partnerem při realizaci vzdělávacích a konzultačních aktivit pro útvary Policie ČR a státní zastupitelství. Součástí projektu byly i dodávky technického zařízení pro ÚOKFK.

„**CZ 03.05.04 Posilování boje proti obchodu s lidmi**“ koordinovalo MV ve spolupráci s Policií ČR. Twinningovým partnerem pro realizaci vzdělávacích aktivit byla Velká Británie. Dodávky zařízení směřovaly do ÚOOZ.

„**CZ 03.05.05 Podpora Národního schengenského informačního systému**“, šlo o investiční projekt na zlepšení infrastruktury pro výstavbu českého N-SIS a budoucí připojení k SIS a na zajištění přenosové kapacity v centrální části sítě. Projekt realizovaly útvary MV.

MV a Policie ČR využívá další finanční fond pomoci – tzv. Přejímový nástroj (Transition Facility), který je plánován pro období let 2004 – 2006. Projekty navrhované do tohoto programu vycházejí ze závěrů jednotlivých kapitol Smlouvy o přistoupení k EU a probíhajícího hodnotícího řízení Evropské komise o stavu jejich implementace. V rámci Transition Facility 2004 byly schváleny dva projekty MV:

„**CZ 04.07.02 Podpora nově vzniklému Dublinškému centru ČR**“. Projekt navazuje na projekt PHARE „CZ 01.07.04 Rozvoj hraniční kontroly, azylové a migrační politiky“. Projekt poskytl příslušné vybavení pro řádné fungování střediska, včetně účinné komunikace pomocí připojení k dublinské síti (DublinNet) a systému EURODAC – Evropský daktyloskopický systém pro srovnání otisků prstů.

„**CZ 04.07.03 Podpora posilování prevence a metod Community Policing v policejní práci**“. Projekt navazuje na projekt „CZ 01.07.05 Zavedení modelu EFQM – Evropská nadace pro řízení kvality v Policii ČR“, kdy uskutečnění jeho investiční složky je podmíněno příslušným spolufinancováním a přijetím etického kodexu Policie ČR. V roce 2005 byla zahájena realizace jednak formou twinningu, jednak dodávkami zařízení.

Celkový rozpočet na tyto projekty činí 1,24 mil. EUR, v tom spolufinancování ČR činí cca 0,12 mil. EUR.

Evropská komise schválila dále dva projekty MV do programu Transition Facility 2005:

„**CZ 05.04.01 Posílení výkonnosti finanční policie**“, garantem projektu je ÚONVDK. Projekt je zaměřen na posílení schopnosti finanční policie při mezinárodním vyšetřování podezřelých finančních toků, odhalování legitimizovaných výnosů z trestné činnosti a účtů, jež byly nebo budou využity ke spáchání zločinu obecně, daňovému zločinu nebo k financování terorismu. Twinningová část projektu bude zaměřena na vypracování komplexní strategie pro boj proti praní špinavých peněz a financování terorismu a bude zahrnovat odborné školení pro zaměstnance výkonných orgánů podílející se na boji proti finanční kriminalitě.

„**CZ 05.04.02 Posilování kapacity Policie ČR v boji proti korupci a ekonomické kriminalitě**“, garantem projektu je ÚOKFK. Oba projekty zahrnují twinningovou část a investiční část.

Celkový rozpočet na tyto projekty činí 2,96 mil. EUR, v tom spolufinancování ČR činí 0,43 mil. EUR.

V roce 2005 byla zahájena příprava projektů do programu Transition Facility 2006. MV předložilo projekt Kriminalistického ústavu Praha, který je zaměřený na přípravu laboratoří ústavu pro získání akreditace a certifikátu kvality ISO. Projekt bude realizován formou technické asistence s rozpočtem 0,65 mil. EUR,

bez spolufinancování ze strany ČR. MV dále předložilo několik menších neinvestičních projektů týkajících se ochrany dat v práci Policie ČR (schválen Evropskou komisí), dále protikorupčních opatření v Policii ČR a státní správě, krizového řízení a schengenské spolupráce (tyto projekty zatím nebyly schváleny Evropskou komisí).

V rámci implementace finančních mechanismů Norska a Evropského hospodářského prostoru zpracovalo PP ČR návrh projektu „*Vybudování Národní centrály SIRENE a příprava expertů Ministerstva vnitra a Policie ČR na využívání schengenského informačního systému*“, který svou finanční náročností 0,5 mil. EUR odpovídá výši alokace pro prioritu implementace schengenského acquis. Cílem navrhovaného projektu je zajistit kvalitní zaškolení pracovníků, kteří budou pracovat se SIS II a zlepšit vybavení Kanceláře SIRENE. Realizace projektu se předpokládá od roku 2006.

V gesci MV jsou dále komunitární programy ES: ARGO – akční program pro administrativní spolupráci v oblasti vnějších hranic, víz, azylu a imigrace, Akční program Společenství v oblasti civilní ochrany, AENEAS – program pro finanční a technickou pomoc třetím zemím v oblastech migrace a azylu, Daphne II – boj proti násilí ve vztahu k dětem, dospívajícím a ženám, AGIS – rámcový program policejní a soudní spolupráce v oblasti kriminality, Evropský fond pro uprchlíky. MV se zapojilo do projektu Beccaria vedeného dolnosaským Ministerstvem spravedlnosti, který usiluje o zvýšení kvality managementu prevence kriminality a byl podpořen Evropskou komisí v rámci programu AGIS.

V roce 2005 již byla ČR plnohodnotně zapojena do činnosti **Evropské sítě prevence kriminality** a toto zapojení znamenalo i účast v diskusi o její další podobě, účast na konferenci „Prevence kriminality – strategický přístup“ v Budapešti v říjnu 2005 a nominaci ústeckého projektu „Městská policie dětem“ na Evropskou cenu kriminality udělovanou v rámci aktivit této sítě.

V r. 2005 se zástupce MV účastnil „XI. světového kongresu OSN k prevenci kriminality a trestní justici“ v Bangkoku.

Zástupkyně MV je místopředsedkyní **Expertní skupiny pro obchodování s lidmi**. Evropská komise se může na expertní skupinu obracet ve věci týkající se obchodování s lidmi, expertní skupina bude publikovat stanoviska a bude se přitom opírat o doporučení Bruselské deklarace.

## **Mezinárodně smluvní oblast**

### **Mezinárodní smlouvy, které byly sjednány v roce 2005**

Bylo sjednáno a vstoupilo v platnost několik významných smluvních dokumentů, které souvisejí s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem; ve všech případech se jedná o dvoustranné mezinárodní smlouvy prezidentského charakteru (některé z nově sjednaných smluv nejsou dosud platné):

- \* Dohoda mezi vládou ČR a vládou Bulharské republiky, kterou se mění a doplňuje Dohoda mezi vládou ČR a vládou Bulharské republiky o předávání a zpětném přebírání osob, podepsaná v Sofii dne 9. dubna 1998 z 27. července 2004; vstoupila v platnost dne 29. května 2005.
- \* Smlouva mezi ČR a Slovenskou republikou o spolupráci v boji proti trestné činnosti, při ochraně veřejného pořádku a při ochraně státních hranic z 27. ledna 2004 vstoupila v platnost 24. února 2005.
- \* Dohoda mezi vládou ČR a Rakouskou spolkovou vládou o předávání a přebírání osob s neoprávněným pobytem (readmisní dohoda) z 12. listopadu 2004 vstoupila v platnost 9. října 2005.
- \* Smlouva mezi ČR a Rakouskou republikou o policejní spolupráci a o druhém dodatku k Evropské úmluvě o vzájemné pomoci ve věcech trestních z 20. dubna 1959 – byla podepsána dne 14. července 2005 ve Vídni, Parlament dal souhlas s její ratifikací (Senát 8. prosince 2005, Poslanecká sněmovna 9. února 2006), MZV bylo požádáno o zajištění vystavení ratifikační listiny.
- \* Smlouva mezi ČR a Švýcarskou konfederací o policejní spolupráci v boji proti trestné činnosti byla podepsána dne 31. května 2005 v Praze, Parlament dal souhlas s její ratifikací (Senát 15. září 2005, Poslanecká sněmovna 9. února 2006), MZV bylo požádáno o zajištění vystavení ratifikační listiny.

Z mnohostranných smluvních dokumentů byl ukončen vnitrostátní schvalovací proces *Protokolu, kterým se mění Úmluva o zřízení Evropského policejního úřadu (Úmluva o Europolu)*, vypracovaného na základě č. 43 odst. 1 této Úmluvy. ČR uložila svou přístupovou listinu, avšak protokol dosud nevstoupil v platnost, neboť nebyl ratifikován původními 15 členskými státy EU.

### **Rozjednané mezinárodní smlouvy**

Probíhala expertní jednání, resp. byly vnitrostátně projednány bilaterální mezinárodní smlouvy týkající se vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku:

- \* Smlouva mezi ČR a Polskou republikou o spolupráci policejních orgánů v boji proti trestné činnosti a při ochraně veřejného pořádku a o spolupráci v příhraničních oblastech – byla ukončena expertní jednání o Smlouvě, její podpis se předpokládá v 1. polovině roku 2006.
- \* Dohoda mezi ČR a Srbskem a Černou Horou o předávání a přebírání osob, které nesplňují nebo přestaly splňovat platné podmínky pro vstup nebo pobyt na jejich území – byla ukončena expertní jednání, podpis Dohody se předpokládá v 1. polovině roku 2006.
- \* Dohoda mezi ČR a Gruzií o předávání osob na státních hranicích – korespondenční cestou probíhají jednání o textu prováděcího protokolu k Dohodě.
- \* Dohoda mezi ČR a Arménskou republikou o předávání osob na státních hranicích – korespondenční cestou probíhají jednání o textu prováděcího protokolu k Dohodě.
- \* Ve stádiu přípravy na jednání byly např. smlouvy upravující policejní spolupráci v boji proti trestné činnosti s Bulharskem (expertní jednání o návrhu Dohody mezi vládou ČR a vládou Bulharské republiky o spolupráci v boji proti trestné činnosti a při ochraně veřejného pořádku a bezpečnosti proběhla v lednu 2006, připravuje se návrh na sjednání Dohody, podpis se předpokládá v 1. polovině roku 2006), Černou Horou, Kyprem, Litvou, Maďarskem, Srbskem a Tureckem a readmisní dohody s Bosnou a Hercegovinou, Makedonií, Vietnamem a Mongolskem.

## **Mezinárodní policejní spolupráce**

Zahrnuje oblast výměny policejních informací v rámci mezinárodní organizace Interpol, spolupráci na přípravě bilaterálních a multilaterálních smluv, práci související se vstupem do EU a přístupem k Schengenu, činnost Národní centrály SIRENE a Národní jednotky Europol, vysílání policistů ke službě v zahraničí.

### **1. Výměna kriminálně-policejních informací v rámci mezinárodní organizace Interpol**

Na žádost cizích států bylo prostřednictvím Interpolu v roce 2005 v ČR vyhlášeno do pátrání, následně zadrženo a z ČR vydáno do dožadujících zemí (Litva, Slovensko, Německo, Ukrajina, Rusko a další) celkem 36 hledaných osob. Na základě žádostí o mezinárodní pátrání po hledaných osobách zaslaných cestou NUI Praha do zahraničí bylo v cizích státech (Slovensko, USA, Kostarika, Brazílie, Austrálie a další) zadrženo a do ČR vydáno celkem 36 hledaných osob. Cestou Interpolu v zahraničí bylo vypátráno celkem 11 pohřešovaných osob a na území ČR se podařilo vypátrat celkem 13 osob, které byly pohřešovány v zahraničí.

V roce 2005 pokračoval rozvoj komunikačního systému Interpolu "I-24/7", ke kterému je již připojeno 178 ze 184 členských států Interpolu. Komunikační systém poskytuje lepší, rychlejší a kvalitnější přenos dat, zejména pak obrazových informací, a umožňuje přímý (on line) přístup k databázím Generálního sekretariátu Interpolu v Lyonu. Dne 1. 12. 2005 byl spuštěn testovací provoz a k databázím Interpolu byly připojeny vybrané policejní útvary v ČR, plné připojení vybraných policejních útvarů se očekává od dubna 2006.

Pro spolupráci v policejní oblasti využívá NUI Praha i styčných důstojníků Policie ČR působících při zastupitelských úřadech ČR v Moskvě, Kyjevě a Bratislavě. V 1. čtvrtletí 2006 je plánováno vyslání dalšího policisty, který by působil jako styčný důstojník v Lyonu, v sídle organizace Interpol. NUI Praha rovněž zdárně spolupracuje se styčnými důstojníky zahraničních policejních sborů (Slovensko, Německo, Rumunsko, Velká Británie, Rakousko a další).

V roce 2005 se výrazně zvýšil objem vyřízených písemností Interpolu Praha, který tak dosahoval počtu více než 120 tis. (103 tis. v roce 2004).

### **2. Národní centrála SIRENE**

Národní centrála SIRENE se pravidelně účastní všech jednání pracovní skupiny Rady EU SIS/SIRENE. Dále se zástupci SIRENE zúčastnili jednání pracovní skupiny Schengenské acquis. Národní centrála SIRENE zpracovala v r. 2005 dokumentaci k čerpání prostředků z fondů Evropského hospodářského prostoru, kdy byl v rámci Norského finančního mechanismu předložen projekt „*Vybudování Národní centrály SIRENE a příprava expertů MV ČR a Policie ČR na využívání SIS*“. Projekt doporučilo MF k udělení finanční podpory, jeho realizace bude moci být zahájena po schválení ze strany Kanceláře finančních mechanismů v Bruselu, což se předpokládá v první polovině roku 2006.

V rámci kauzální činnosti v roce 2005 již proběhlo první předání z ČR osob hledaných na základě Evropského zatýkacího rozkazu. Avšak problém nastává u trestných činů spáchaných před 1.11.2004, kdy platná legislativa neumožňuje předání osoby hledané na základě Evropského zatýkacího rozkazu. Proto dochází k případům, kdy hledaná osoba zadržená v zahraničí není předána do ČR, protože v některých státech EU lze uplatňovat pouze Evropský zatýkací rozkaz, ne však mezinárodní zatýkací rozkaz (např. Španělsko, Irsko, Velká Británie).

### **3. Činnost Národní jednotky Europolu (dále jen „NJE“)**

NJE je národním kontaktním bodem pro spolupráci mezi Europolem, útvary Policie ČR a dalšími příslušnými státními orgány ČR. Významnou součástí procesu výměny informací jsou analytické pracovní soubory. ČR se v roce 2005 účastnila 13 pracovních souborů, na jejich činnosti se podílejí další útvary Policie ČR a Celní správa ČR. V Europolu bylo vytvořeno operační středisko, které funguje 24 hodin denně. Byly prováděny zvláštní analýzy k AWF Islamic Terrorism zaměřené na identifikaci spojitostí a vazeb na události ve Velké Británii. NJE zintenzívnila výměnu informací týkajících se těchto událostí směrem ke specializovaným útvarům (ÚOOZ a ÚONVDK v problematice financování).

Od 1. 3. 2005 byl vyslán druhý styčný důstojník Policie ČR do centrály Europolu v Haagu. Od 1. 10. 2005 byla pracovnice NJE přidělena k výkonu služby v zahraničí u Evropské agentury pro řízení operativní spolupráce při ochraně vnějších hranic členských států EU „FRONTEX“ v Polsku.

Byla uzavřena dohoda mezi Celní správou a Policií ČR, jejímž výsledkem bude stálá dislokace pracovníka Celní správy na pracovišti NJE.

### **4. Vysílání policistů ke službě v zahraničí**

Policie ČR zabezpečovala účast českých policistů v misích EU – v Bosně a Hercegovině (7 policistů) a v Makedonii (3 policisté – mise ukončena v září 2005). V misi OSN v Kosovu se počet vyslaných policistů ČR během roku měnil, působilo jich tam až 16. Dále byli příslušníci Útvaru rychlého nasazení Policie ČR v počtu 11 – 18 osob v Iráku, kde se podíleli na ochraně osob a objektů zastupitelského úřadu ČR. Jeden policista byl do Iráku vyslán na pozici styčného důstojníka – koordinátora zákonnosti za policii do mise EUJUST LEX. Tři policisté působí v policejní misi OSN v Libérii, kde plní funkce související se vznikem místního policejního sboru. Koncem roku 2003 na základě rezoluce Rady Bezpečnosti OSN č. 1511 byl zahájen projekt „Výcvik iráckých policistů v Jordánském Hášimovském království“, jehož cílem je obnova plné akceschopnosti nového iráckého policejního sboru. Čeští policisté, kteří působí v Jordánsku od ledna 2004, se střídají ve dvou skupinách instruktorů Policie ČR po 10 osobách v šestiměsíčních intervalech. Příslušníci Útvaru rychlého nasazení Policie ČR byli jako skrytá fyzická ochrana zařazeni do odřadu HZS, který zabezpečoval působení českého Traumatýmu při poskytování humanitární pomoci zemětřesením postiženému Pakistánu.

Na základě návrhu materiálu MZV „Vytvoření podmínek pro zapojení občanů ČR do civilních misí EU a dalších mezinárodních vládních organizací“ a zkvalitňování obsahu a organizace předvýjezdové přípravy vysílaných policistů byla zpracována **„Koncepce vysílání policistů ČR na zahraniční mírové operace“**.

V roce 2005 byli v zahraničí při zastupitelských úřadech ČR tři styční důstojníci: v Moskvě, v Bratislavě a v Kyjevě a dále dva při Europolu v Haagu.

### 3.5 Aktivity MV v oblasti personální práce, vědy a výzkumu, vzdělávání, organizační, ekonomické a informačních a telekomunikačních systémů

#### Oblast personální práce

Systemizace personálního obsazení útvarů MV, Policie ČR a HZS, vzdělávání zaměstnanců, personální rozvoj a zlepšování kvality policejní práce

#### Situace v roce 2005

Ke dni 31.12.2005 byl celkový počet zaměstnanců resortu vnitra 75.936; v porovnání s rokem 2004 se početní stav snížil o 1.892 zaměstnanců. Celková obsazenosti plánovaných míst k 31.12.2005 byla 97,1 %.

\* Z celkových početních stavů je: 46.537 policistů (61,3 %), 9.776 hasičů (12,9 %), 19.263 zaměstnanců v pracovním poměru (25,8 %). Z celkového počtu je 18.594 žen, tj. 25 %, z toho je 7.632 žen ve služebním poměru, tj. 13,6 % z celkového počtu policistů a hasičů a 11.322 žen v pracovním poměru, tj. 57,7 % všech zaměstnanců v pracovním poměru. Ke dni 31. 12. 2005 se početní stavy na správách krajů Policie ČR snížily celkově o 951 policistů. Úbytek se projevil na všech správách krajů Policie ČR kromě Správy hl. m. Prahy, kde došlo v porovnání s 31. 12. 2004 k nárůstu o 49 policistů.

\* V porovnání s rokem 2004 se více než zdvojnásobil počet policistů, kteří ukončili služební poměr. V roce 2004 ukončilo služební poměr 1.504 policistů, v roce 2005 to bylo 3.387 policistů. Přijato v roce 2005 bylo 1.529 nových policistů, v roce 2004 to bylo 1.676.

V roce 2005 se **snížily plánované početní stavy resortu vnitra** vlivem realizace usnesení vlády celkem o 53 pracovních míst. Rozložení jednotlivých vlivů bylo následující: usnesení vlády č. 1237/2004 o civilním letectví: +7 (3 občanskí pracovníci a 4 policisté); redukce míst dle usnesení vlády č. 624/2003 a č. 808/2003: -60 občanských pracovníků. V resortu vnitra došlo ke zvýšení systemizovaných míst hasičů o 151 a policistů o 3 místa, a to na úkor občanských zaměstnanců (-154). Při přípravě realizace redukce pracovních míst v souvislosti s koncepcí reformy veřejných rozpočtů bylo vládou navržené snížení v počtu 512 pracovních míst rozvrženo tak, že ke dni 1. 1. 2006 bylo sníženo o 225 míst policistů, 93 míst hasičů a 194 míst občanských zaměstnanců.

*Vzdělávání zaměstnanců MV* se soustředilo zejména na úkoly vyplývající z členství ČR v EU a navázání spolupráce s evropskými partnery. Byly uspořádány semináře se zahraničními institucemi, realizovaly se kurzy dle vzdělávacích potřeb útvarů MV a jejich gescí za projednávané problematiky ve strukturách EU. Pozornost byla věnována dovednosti zpracovávat informace ze zahraničních i vnitřních zdrojů. V oblasti jazykového vzdělávání dosáhli téměř všichni zaměstnanci MV zastávající pracovní místa s jazykovým kvalifikačním požadavkem předepsané zkoušky.

#### Plánované aktivity na rok 2006

V oblasti vzdělávání zaměstnanců MV bude prioritou příprava na předsednictví ČR v Radě EU. U pracovníků s předpokladem přímého výkonu přípravy na předsednictví bude pozornost soustředěna na přenos informací o předsednictví, získání vědomostí o institucionálním rámci EU, zajištění profesního vzdělávání a získání dvojjazyčné dovednosti. Jazyková příprava bude prováděna i u dalších zaměstnanců MV s cílem dosažení minimálně 1. stupně jazykové zkoušky z angličtiny do doby předsednictví ČR v Radě EU. Bude zahájena povinná certifikace práce s výpočetní technikou (ECDL Start).

V září 2005 byla ve spolupráci s policejními sbory Holandska a Severního Irsku zahájena realizační fáze projektu Transition Facilities 2004 „*Podpora posilování prevence a metod Community Policing v policejní práci*“ s cílem zvýšit pocit bezpečí obyvatel a jejich spokojenost se službami Policie ČR prostřednictvím aplikace managementu jakosti na bázi modelu EFQM a převzetím moderních preventivních aktivit a metod Community Policing, které se osvědčily v Nizozemí, ve Velké Británii a dalších státech EU.

V oblasti policejního vzdělávání je cílem začlenění problematiky rovného postavení mužů a žen ve společnosti do učebních plánů středních policejních škol MV.

## Věda a výzkum

System výzkumu a vývoje v resortu vychází z Koncepce výzkumné a vývojové činnosti MV na období od roku 2005 s výhledem do roku 2008, která reflektuje Střednědobou koncepci resortní politiky MV v letech 2004 – 2007.

Na zabezpečení výzkumu a vývoje v roce 2005 byl schválen rozpočet ve výši 70,963 mil. Kč, který počítal s realizací programů „Nejzávažnější bezpečnostní rizika“, „Projekty pro státní správu“ a „Bezpečnostní výzkum“. Vzhledem k tomu, že program „Bezpečnostní výzkum“ nebyl v roce 2005 schválen, byly finanční prostředky určené na jeho realizaci ve výši 50 mil. Kč převedeny v závěru roku 2005 do rezervního fondu a budou využity až v roce 2006. Čerpány byly finanční prostředky ve výši 20,963 mil. Kč na schválené programy „Nejzávažnější bezpečnostní rizika“ a „Projekty pro státní správu“.

Konkrétní výzkum byl v roce 2005 zaměřen na oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, IZS, kriminalistické techniky, bezpečnostních hologramů, konstituování a rozvíjení teorie a metodologie policejních věd, dlouhodobého uchovávání dokumentů v digitální podobě a dále řešil problematiku veřejné správy.

Na zabezpečení výzkumu a vývoje v roce 2006 je schválen rozpočet ve výši 12,070 mil. Kč, který spolu s 50 mil. Kč z rezervního fondu je určen především na realizaci programu „Bezpečnostní výzkum“.

## Oblast vzdělávání

### Situace v roce 2005

Policejní vzdělávání prošlo v období 2000 – 2005 zásadní reformou, zahájenou projektem PHARE, jímž byl nastaven nový systém vzdělávání a výcviku. Výsledky PHARE byly implementovány do nové Koncepce vzdělávání policistů, na ni navazovala Koncepce vzdělávání pedagogů postavená na kreditním systému, Koncepce vzdělávání instruktorů, nový informační systém SAP HR, povinné zavedení modelu kvality EFQM do policejních škol a vzdělávacích programů od září 2004. Nový systém je zajištěn legislativně, plně respektuje evropské trendy vzdělávání dané zejména Lisabonskou strategií, závěry z Bergenu, European Code of Police Ethics, prioritami CEPOL, akčním plánem Haagského programu a je založen na novém filosofickém pojetí policejní práce, charakterizovaném těmito *hlavními principy*:

- \* *policejní práce musí být službou občanovi (prioritou této služby tedy musí být uspokojení občanských potřeb),*
- \* *policista musí být vysoce profesionální, kvalifikovaný, motivovaný, disponující vysokým etickým standardem, který od něj společnost očekává a právem vyžaduje („nová image policisty“),*
- \* *vzdělávání policistů musí být založeno na kompetenčním přístupu,*
- \* *ve vzdělávání je nutno, vedle povinností služebních funkcionářů, zdůraznit i osobní odpovědnost každého jednotlivce za odbornou připravenost k výkonu služby.*

### Koncepční, projektové a legislativní aktivity

- V roce 2005 pokračoval rozvoj moderního systému vzdělávání policistů zejména v oblasti zkvalitňování procesů tvorby a inovace vzdělávacích programů, vzdělávání učitelů a instruktorů a pedagogické evaluace.
- Integrace vzdělávání, bloková výuka, změna pojetí diagnostiky. Aplikace nových vzdělávacích forem a metod, zejména praktických cvičení a modelových situací. Hodnocení vzdělávacího procesu je součástí každého vzdělávacího programu. V r. 2005 bylo vytvořeno 35 nových vzdělávacích specializačních programů. Byl zpracován rámcový vzdělávací program pro základní odbornou přípravu policistů pořádkové, dopravní, železniční policie a policistů služby cizinecké a pohraniční policie.
- Od září 2005 je zahájeno pilotní ověřování nové 18-ti měsíční „Základní odborné přípravy“ nastupujících policistů, postavené na výše uvedených principech. Je definováno celkem 206 cílů postihujících spektrum činností policisty v základní funkci. Byla provedena taxonomie vzdělávacích cílů – kognitivní, afektivní, psychomotorické. Vzdělávání je realizováno na základě kompetenčního přístupu s využitím integrace výuky jednotlivých předmětů.
- Školy zpracovaly hodnotící zprávy modelu kvality. Implementace EFQM probíhá dle harmonogramu.

- Probíhaly další specializační kurzy integrovaného výcviku pro instruktory služební přípravy (výstup z PHARE, s využitím kanadské techniky, zaměřený na komunikační dovednosti, deescalaci konfliktů, profesní psychologii, zvýšení právního vědomí, adekvátní použití zbraně).
- V rámci projektu Transition facility „Podpora posílení prevence a metod Community Policing v práci Policie ČR“ je připravován nový kompetenční profil nejvyšších policejních manažerů a vzdělávací aktivity.
- Na základě zmocnění daného zákonem č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon) byla zpracována vyhláška, kterou se pro školy a školská zařízení zřizované MV provádějí některá ustanovení tohoto zákona, s účinností od 1. 3. 2006.
- Na základě zmocnění daného zákonem č. 563/2004 Sb., o pedagogických pracovnících byla vypracována vyhláška, kterou se stanoví druhy a podmínky dalšího vzdělávání pedagogických pracovníků škol zřizovaných MV, účinnost vyhlášky je stanovena od 1. 3. 2006.

### **Institucionální zajištění resortního školství, vzdělávání a výcviku policistů**

- Základem resortního vzdělávacího systému je **6 středních policejních škol MV**, dvě v Praze, dále v Brně, Jihlavě, Pardubicích, Holešově, s výukovou kapacitou 2.876 míst, celkový počet absolventů je **cca 10 tis. ročně** (482 učitelů). Od listopadu 2005 byly pro vybraná služební místa v Policii ČR stanoveny obligatorní stupně jazykové kvalifikace a 5 policejních škol nabízí jazykové vzdělávání dle standardu MŠMT.
- **Policejní akademie ČR** je dle zákona o vysokých školách zřízena jako policejní vysoká škola a slouží k dosažení stupně vzdělání jako vrcholná vzdělávací a vědecká instituce ve studijním programu „Bezpečnostně právní studie“ v bakalářském programu, dále nabízí magisterské a doktorandské studium. Počet studujících ve všech akreditovaných programech je cca 2.267 studentů, z toho 1.716 policistů (cca 100 učitelů).
- **8 školních středisek Policie ČR** správ krajů a Správy hl. m. Prahy, reálná výuková kapacita cca 800 policistů, počet absolventů **cca 14 tis. policistů ročně**.
- 4 výcviková střediska Policie ČR služební kynologie a hipologie;
- oddělení speciálních potápěčských činností a výcviku a vedení plavidel policie. Celkem je v Policii ČR 542 instruktorů.
- **V oblasti profesní přípravy** policistů ve výkonu služby je kladen důraz na rizikové faktory v práci policistů, zejména na komunikační dovednosti, zvyšování právního vědomí, psychické odolnosti a zkvalitňování dovedností v používání donucovacích prostředků a služební zbraně. Každý policista v přímém výkonu služby v průběhu výcvikového roku má absolvovat služební přípravu v rozsahu minimálně 120 hodin a prověrky ze střelecké přípravy, z kondiční přípravy a z přípravy k používání donucovacích prostředků. *Policie ČR Správa Jihomoravského kraje pilotně ověřuje nový systém služební přípravy příslušníků Policie ČR, stejně tak na školním policejním středisku v Domažlicích.*  
Na celoživotním vzdělávání policistů se podílí celkem 542 instruktorů. (232 instruktorů služební přípravy, 134 instruktorů středisek, 21 instruktorů škol, 20 instruktorů výcvikových středisek, 30 instruktorů potápěčských činností nebo vedení plavidel policie, 8 instruktorů Útvaru rychlého nasazení Policie ČR, 81 instruktorů zásahových jednotek, 16 instruktorů speciální pořádkové jednotky).

### **Mezinárodní spolupráce**

#### **Multilaterální spolupráce**

- **CEPOL (European Police College) má zásadní význam na poli evropského mezinárodního vzdělávání.** Vznikl v roce 2000 z rozhodnutí Evropské komise jako síť sdružující vrcholné národní orgány 25 členských zemí EU (+ Švýcarsko, Norsko jako pozorovatelé) zastřešující policejní vzdělávání a výcvik v rámci EU. Má právní subjektivitu a k 1. 1. 2006 se CEPOL stal orgánem EU. **Cílem je optimalizace a harmonizace evropského policejního vzdělávání.** Každého zasedání Governing Board se účastní zástupce Evropské komise, Evropské rady a Europolu. Rovněž CEPOL úzce spolupracuje s Police Chief Task Force. Zástupce MV je členem **Řídícího výboru CEPOL** s právem hlasovacím a **MV – OVSPŠ je národním kontaktním pracovištěm** zastřešujícím spolupráci se stálým Sekretariátem



CEPOL. Aktivity CEPOL se řídí Akčním plánem, z něhož např. vychází příprava 4 společných evropských kurikul: Terorismus, Korupce a policejní etika, Europol, Mezinárodní spolupráce.

\* Národní kontaktní pracoviště vyslalo 21 vyšších policejních důstojníků do celkem 13 zemí EU na kurzy a semináře zaměřené na boj s organizovaným zločinem, dále uspořádalo na území ČR dva týdenní mezinárodní semináře – finanční kriminalita a praní špinavých peněz.

\* Významným projektem je **EPLN** (European Police Learning Network) evropského policejního vzdělávání vytvořené v rámci CEPOL. Skládá se ze 3 částí: „znalosti“, „diskuse“ a „studium“.

\* Dalším projektem v rámci CEPOL je **eDoc databáze**; hlavním cílem této databáze je poskytnout přístup k vědeckým publikacím a výzkumným projektům, odstraňovat kulturní bariéry a podpořit kontakty vědeckých pracovníků. Cílovou skupinou jsou vyšší policejní důstojníci zabývající se přeshraničními a mezievropskými záležitostmi, učitelé a manažeři CEPOL, policejní učitelé v členských zemích, studenti policejních škol, vědecká komunita uvnitř i mimo policii.

- **MEPA (Mittleeuropäische Polizeiakademie)** vzdělávací síť 8 zemí – Rakouska, SRN, Maďarska, Švýcarska, Slovinska, Slovenska, Polska a ČR, uskutečňovaný na základě smlouvy ministrů vnitra těchto zemí z května 2001 v Budapešti. Cílem je zkvalitnit vzdělávání v oblasti boje proti organizovanému zločinu a přeshraniční spolupráci. Za sídlo Centrální koordinační kanceláře MEPA byla zvolena Vídeň a zároveň bylo zřízeno osm národních kontaktních míst, v ČR je jím Národní koordinační kancelář MEPA při MV. Zástupce MV je členem představenstva MEPA.

- Plán ročních aktivit zahrnuje tříměsíční Hlavní kurz MEPA věnovaný organizované kriminalitě, zakončený případovou studií obsahující zkušenosti ze všech 8 zemí. Tato příručka se překládá do češtiny a užívá ve výcviku. Dále měsíční Speciální kurz pro integrovanou hraniční bezpečnost, 8-10 odborných seminářů zaměřených na aktuální témata, jazykové výcviky a odborné hospitace.

- **Nadace Hannse Seidela** má pobočky v 60 zemích a patří mezi významné partnery MV, spolupráce se uskutečňuje na základě Dohody mezi MV ČR a ministerstvem vnitra Spolkové země Bavorsko z ledna 1991. Konkrétní akce probíhají na základě ročních plánů.

\* Jednotlivé útvary Policie ČR orientují své vzdělávací aktivity dle odborného zaměření, a to na oblasti: komunikace při přeshraničním sledování, taktika policejního zásahu, policejní psychologie, krizový management, práce s tiskem a veřejností, ilegální migrace, boj proti korupci, boj proti organizované kriminalitě a terorismu, sportovní příprava, prevence a vyšetřování dopravních nehod, problematika ověřování cestovních dokladů, falšování dokumentů, krádeže a pašování motorových vozidel, potírání drogové kriminality atd.

**Bilaterální spolupráce** – nejvýznamnější aktivity realizované v roce 2005:

- USA – ve spolupráci s velvyslanectvím USA a ministerstvem financí USA byl v Praze v červnu 2005 uspořádán týdenní seminář na téma Počítačová kriminalita, kriminalita na internetu a informační technologie. Kurzu se zúčastnilo 20 českých policejních důstojníků z ÚOKFK a ÚONVDK a lektorsky kurz zabezpečovali experti z řad FBI a ministerstva financí USA.
- Norské království – Národní policejní presidium – dvěma týdenními jazykovými kurzy v březnu a říjnu 2005 pokračoval dlouhodobý projekt zaměřený na výměnné stáže a jazykový výcvik českých policejních důstojníků. Celkem se zúčastnilo 23 policistů z řad středního a vyššího managementu Policie ČR.
- Bilaterální zahraniční spolupráce škol, např. s partnerskými školami v Německu (Chemnitz, Norimberk, Eichstätt), Slovensku (Košice), Maďarsku (Policejní výcvikové a vzdělávací centrum v Budapešti), Polsku (Katovice), Francii (Lyon, Remeš) a Nizozemí (Apeldoorn). V rámci spolupráce probíhají reciproční stáže učitelů a instruktorů, případně studentů; účast na mezinárodních sportovních aktivitách apod.

**Pomoc poskytovaná MV v oblasti vzdělávání a výcviku zahraničním partnerům**

- MV ve spolupráci se SPŠ a PP ČR poskytl na žádost MV **Černé Hory** výcvik policistů policejní školy v Potgorici. Pomoc byla cílená na poskytování asistence při předávání českých zkušeností s tvorbou nových vzdělávacích programů vzděláváním a integrovaným výcvikem. V rámci černohorské policejní reformy vznikne nová policejní škola a Černá Hora by ráda zavedla podobný systém vzdělávání jako je v českém policejním školství.

- V dubnu 2005 přijali zástupci MV na studijní návštěvu 13 člennou **lotyšskou delegaci** složenou ze zástupců ministerstva vnitra, policejní akademie, střední policejní školy a státní policie doprovázenou dvěma twinningovými poradci ze Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku. Studijní návštěva se týkala zavádění modelu řízení kvality do Policie ČR, zvláště do policejního školství.
- **Na žádost OBSE** (Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě) se stalo MV twinningovým partnerem pro tvorbu moderního systému vzdělávání policistů v **Ázerbajdžánu**. V roce 2005 proběhla monitorovací mise skupiny expertů z ČR a následně pobyt a školení ázerbajdžánských policejních učitelů v ČR. Projekt bude pokračovat i v roce 2006.

### **Základní zaměření v roce 2006**

- Pokračovat v prosazování závěrů PHARE a Koncepce nového systému vzdělávání. Provést aktualizaci úkolů koncepce a hodnocení.
- Pokračovat v tvorbě, zpracování a evaluaci vzdělávacích a výcvikových programů na základě identifikace potřeb výkonu policejní služby. Zavádět aktivační a praktické formy a metody výuky vzdělávání dospělých a věnovat pozornost rozvoji moderních výukových metod v úzkém kontextu na výstupu z pracovních skupin Training and Research Committee CEPOL.
- Rozvíjet další formy vzdělávání pedagogických pracovníků, učitelů, instruktorů a lektorů včetně výměnných stáží u zahraničních vzdělávacích institucí a policejních útvarů – naplňování Lisabonské strategie.
- Nadále se aktivně podílet na implementaci modelu EFQM do koncepční a řídicí činnosti policejních škol a postupně začlenit model EFQM do vzdělávacích programů dle harmonogramu, zejména do vzdělávacích programů pro přípravu manažerů.
- Nadále se aktivně zapojovat do činnosti mezinárodních policejních vzdělávacích aktivit, zejména Governing Board a Komise CEPOL, rovněž i EPLN a MEPA.
- Koordinovat a organizovat zahraniční vzdělávací aktivity policistů za účelem efektivního přenosu zahraničních zkušeností v oblasti bezpečnostní problematiky spojené s členstvím v EU, organizovaného zločinu, nelegální migrace, extremismu, výchovy policistů k lidským právům, finanční kriminalitě, korupci, boje proti obchodu s drogami a dalším aktuálním problémům v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti a zajistit zpětnou vazbu.
- Zabezpečit novou základní odbornou přípravu a další profesní přípravu policistů dle požadavků výkonu služby. Věnovat pozornost dalšímu zkvalitňování vzdělávacích a výcvikových programů a tvorbě nových metodických a učebních pomůcek.
- Průběžně monitorovat pilotní projekt nové základní odborné přípravy policistů, provést analýzu, připravit návrhy na další zkvalitnění a vytvořit podmínky ke sdílení nejlepší praxe.
- Zkvalitňovat materiální vybavení institucí a subjektů systému resortního vzdělávání, efektivní investiční politikou zohledňovat potřebu další výukové a ubytovací kapacity, tělocvičen, střelnic, budovat a rekonstruovat další učebny modelových situací, multimediální učebny a učebny výpočetní techniky.
- Účast na *AGIS* programu „*Exchange of senior police officers and teachers*“, tzn. naplňování Lisabonské strategie.
- Prioritou je i nadále etický výcvik policistů, výcvik v oblasti *lidských práv, komunikační výcvik a metody Community Policing*, v souladu s prioritami CEPOL.

### **Další významné aktivity v oblasti policejního vzdělávání**

- Projekt „*Zařazení lidských práv, respektu k menšinám a jejich ochrany a profesní etiky do výcviku a práce Policie ČR*“ byl prodloužen do ledna 2006. V rámci projektu bude vytvořen 3 denní kurz z oblasti policejní etiky pro manažery Policie ČR.
- Projekt „*Přípravné kurzy pro občany národnostních menšin k přijetí do služebního poměru příslušníka Policie ČR*“ byl v roce 2005 ukončen, celkem se těchto kurzů zúčastnilo 107 příslušníků národnostních menšin, úspěšně ho ukončilo celkem 30 absolventů a k Polici ČR jich bylo přijato 27.

- Průběžně jsou plněny úkoly „*Koncepce vzdělávání v oblasti schengenské spolupráce pro příslušníky Policie ČR*“, byla připravena informace pro hodnotící misi EU, která v únoru 2006 posoudí kvalitu připravenosti ČR k připojení k schengenským dohodám.
- MV participuje na projektu Řídícího výboru pro lidská práva Rady Evropy „*Police a lidská práva po roce 2000*“. Cílem projektu je usnadnit dosažitelnost znalostí a zkušeností z oblasti lidských práv s možností vytvořit společný přístup ve vzdělávání policie k lidským právům v rámci celé Evropy. Vytvořená síť koordinátorů spolupracuje při výměně informací a vzdělávání z oblasti lidských práv s ostatními policejními organizacemi. Síť koordinátorů má přispívat ke zvyšování společných evropských standardů lidských práv jako klíčového elementu v policejním vzdělávání na všech stupních a má vést k vytvoření skupiny trenérů lidských práv pro projekt.

## Oblast organizace

Základním dokumentem je *Střednědobá koncepce resortní politiky MV*, která představuje ucelený resortní dokument, který akceptuje základní přístupy Strategie udržitelného rozvoje ČR schválené usnesením vlády č. 1242/2004. Nové požadavky lze očekávat zejména v souvislosti s nastavováním systému řízení kvality a zavádění moderních manažerských metod na úrovni ústředních správních úřadů. Při vytváření nezbytných organizačních předpokladů k zajištění úkolů MV bylo např. řešeno zabezpečení úkolů vyplývajících ze zákona č. 203/2005 Sb., o odškodnění některých obětí okupace Československa vojsky Svazu sovětských socialistických republik, Německé demokratické republiky, Polské lidové republiky, Maďarské lidové republiky a Bulharské lidové republiky a zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti.

MV se rovněž podílelo na realizaci některých projektů na úseku reformy a modernizace veřejné správy v rámci plnění úkolů souvisejících s usnesením vlády č. 237/2004, o postupu a hlavních směrech reformy a modernizace ústřední státní správy.

Byla připravena reorganizace Úřadu služby kriminální policie a vyšetřování PP ČR s cílem zefektivnit jeho metodickou a koordinační činnost při účelném využití lidských zdrojů.

V souvislosti s dokončováním příprav na zapojení ČR do schengenské spolupráce byly dokončeny přípravné práce související s modifikací organizační struktury a působnosti Policie ČR služby cizinecké a pohraniční policie.

Zároveň byla zahájena příprava zásadního materiálu „*Vývoj Policie ČR 2015*“, řešícího vize a strategie v oblasti managementu Policie ČR, definování procesů výkonu uniformované a neuniformované policie včetně úseku trestního řízení, přijímacího řízení a vzdělávání policistů, hodnocení a motivace policistů, komunikačních a koordinačních mechanismů, zahraniční spolupráce a optimalizace struktury Policie ČR. Materiál bude v průběhu roku 2006 předmětem vnitroresortní diskuse.

## Ekonomická oblast

### Situace v roce 2005

Pozornost související s oblastí veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti státu byla v roce 2005 zaměřena zejména na následující oblasti:

Boj proti terorismu (se zaměřením na ochranu objektů a zařízení kritické infrastruktury v zájmu zachování funkcí státu a zabezpečení některých diplomatických zastupitelství), korupci a závažnou hospodářskou kriminalitu, kriminalitu s extremistickým podtextem, kriminalitu zločineckých organizací, kriminalitu mládeže, nelegální migraci, protiprávní jednání v oblasti OPL, kriminalitu na úseku duševního vlastnictví, kriminalitu páchanou na životním prostředí, a na počítačovou kriminalitu, nelegální pornografii, loupeže, krádeže vloupáním, krádeže aut a věcí z nich, porušování pravidel silničního provozu.

Pozornost byla zaměřena na **zdokonalování integrovaného záchranného systému** s důrazem na naplňování schválené koncepce ochrany obyvatelstva. Jedním ze základních úkolů bylo zabezpečení včasného varování a informování obyvatelstva o potenciálních nebezpečích. Pokračovalo budování zařízení civilní ochrany, která doplňují činnost základních složek IZS při provádění záchranných a likvidačních prací v případě vzniku mimořádných událostí. Součástí budování IZS byla výstavba a provozování jeho informačního a komunikačního systému, včetně operačního a informačního střediska generálního ředitelství HZS a jeho připojení na monitorovací a informační centrum EU. V souvislosti se zavedením jednotného evropského čísla tísňového volání 112 pokračovalo zprovozňování dalších pracovišť.

Poskytovány byly dotace na podporu **prevence kriminality** na regionální úrovni v oblasti situační a sociální prevence (na pořízení kamerových systémů a zařízení pro volnočasové aktivity mládeže) vybraným městům, kde zdrojem financování byla kapitola Všeobecná pokladní správa (VPS).

Financovány byly úkoly související s **obnovou a provozováním informačních a komunikačních technologií** k zajištění podmínek pro zpracování informací na centrální úrovni, zabezpečení přístupu do klíčových informačních a komunikačních systémů a jejich paměťových subsystémů a další potřeby směřované k podpoře řízení výkonu služby v této oblasti. Dále se jednalo o pořízení a technické zhodnocení ostatního movitého a nemovitého majetku (reprodukce služebních dopravních prostředků, speciální a zabezpečovací techniky, pořízení 2 ks vrtulníků v policejní verzi apod.).

### Stručná analýza hospodaření s rozpočtovými prostředky kapitoly MV v roce 2005 ve vztahu k oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti ČR

Největší objem finančních prostředků ve vztahu k oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti byl v roce 2005, obdobně jako v předchozích letech, vyčleněn především pro Policii ČR (zahrnuje 8 správ Policie ČR, Hospodářskou správu PP ČR a Odbor realizace centrálních nákupů Svojsice) a HZS (14 HZS krajů, generální ředitelství HZS, SPŠ a Vyšší odbornou školu požární ochrany MV Frýdek-Místek). V tabulce je uvedeno porovnání schválených rozpočtů u těchto subjektů včetně celkových příjmů a výdajů kapitoly MV na léta 2004 až 2006.

v tis. Kč

	2004	2005	rozdíl 2005 – 2004	2006	rozdíl 2006 – 2005
příjmy MV celkem	6 106 000	7 744 555	1 638 555	7 143 694	- 600 861
výdaje MV celkem	45 186 731	51 872 067	6 685 336	51 170 004	- 702 063
z toho: Policie ČR	28 623 108	31 643 886	3 020 778	32 476 304	832 418
Hasičský záchranný sbor ČR	6 587 477	7 042 384	454 907	7 387 347	344 963

Poznámka: Snížení příjmů a výdajů kapitoly MV v roce 2006 oproti roku 2005 je způsobeno odložením účinnosti zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, a s tím související snížení platů včetně příslušenství a ostatních sociálních dávek.

Další finanční prostředky ve vztahu k Policii ČR jsou každoročně vynakládány centrálně v rámci výdajů odboru ekonomického zabezpečení pro MV. Jedná se zejména o centrálně zabezpečovaný majetek a služby informačních a komunikačních technologií. Kromě výše uvedených finančních prostředků bylo do rozpočtu kapitoly MV v roce 2005 převedeno v souvislosti se zmiňovanou problematikou:

- \* 7 012 tis. Kč z rezervy na řešení krizových situací podle zákona č. 239/2000 Sb. – z kapitoly VPS. Tyto výdaje byly vynaloženy na opravy havarovaných vozidel HZS,
- \* 25 749 tis. Kč z rezervy na řešení krizových situací podle zákona č. 240/2000 Sb. – z kapitoly VPS. Finanční prostředky byly použity na výkup pozemků pro HZS a na cvičení příslušníků HZS,
- \* 1 835 tis. Kč pro leteckou hasičskou službu – z kapitoly MZe,
- \* 34 155 tis. Kč pro leteckou záchrannou službu – z kapitoly MZd,
- \* 42 675 tis. Kč na rekonstrukci a obnovu hasičských zbrojnic obcím – z kapitoly VPS,
- \* 132 000 tis. Kč na vládní utajené spojení – z kapitoly VPS,
- \* 40 000 tis. Kč na zdravotní péči azylantům podle § 88 zákona č. 325/1999 Sb. – z kapitoly VPS,
- \* 8 400 tis. Kč na zdravotní péči o cizince podle zákona č. 326/1999 Sb. – z kapitoly VPS,
- \* 39 100 tis. Kč na zabezpečení uprchlíků a přesídlenců (uvolňované na základě příslušných usnesení vlády) – z kapitoly VPS,
- \* 110 tis. Kč na volby v ČR (MV, Policie ČR, územně samosprávné celky) – z kapitoly VPS,
- \* 67 538 tis. Kč na Strategii prevence kriminality na místní úrovni – z kapitoly VPS,
- \* 48 900 tis. Kč na informační systém krizového řízení – z kapitoly VPS,
- \* 30 000 tis. Kč na zavedení biometrických údajů na identifikačních dokladech – z kapitoly VPS,
- \* 120 000 tis. Kč v souvislosti s implementací schengenských acquis – z kapitoly VPS.

V rozpočtu kapitoly MV na rok 2005 byly dále zabezpečeny účelové prostředky ze státního rozpočtu na financování společných programů EU a ČR ve výši 8 048 tis. Kč.

**Rozpočet roku 2006 bude ovlivněn zejména následujícími vlivy:**

- \* odložení účinnosti zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů,
- \* zahrnutí 2 % snížení systemizovaných míst na základě usnesení vlády č. 624/2003, včetně odpovídajících prostředků na platy,
- \* navýšení investiční dotace pro sbory dobrovolných hasičů v celkové výši 180.540 tis. Kč (z toho 100 mil. Kč na úkor výdajového bloku odboru ekonomického zabezpečení pro MV a 80.540 tis. Kč z kapitoly VPS) s určením na doplnění hasičské techniky a rekonstrukce hasičských zbrojnic,
- \* zabezpečení VIS, projektů vyplývajících z implementace Schengenských acquis a SIS,
- \* zabezpečení úkolů v souvislosti s Národní strategií bezpečnosti silničního provozu.

## **Informační a telekomunikační systémy**

### **Oblast komunikačních systémů**

Dlouhodobým úkolem zůstává posílení a modernizace páteřních komunikačních systémů a rozšíření služeb až k základním útvarům Policie ČR. Modernizace probíhá ve dvou hlavních oblastech obsažených v „Rozvojovém projektu komunikačních sítí MV s integrovanými službami“. V oblasti radiokomunikací jde o projekt PEGAS, v oblasti telekomunikací a přenosu dat jde o projekt HELIOS.

### **Projekt PEGAS**

Radiokomunikační systém složek IZS – systém PEGAS pracuje v rutinním provozu. Během roku 2005 byly dokončeny dodávky koncových zařízení pro uživatele. Na operačních střediscích Policie ČR pokračovala instalace dispečerských zařízení s integrací služeb systému PEGAS. Úspěšnou prověrkou funkce systému při součinnosti všech složek IZS bylo jeho využití v průběhu nácviku zásahu při teroristických akcích v pražském metru, nádraží Holešovice a Kralupy (cvičení PODZIM 2005). K rozvoji služby dotazů do databází Policie ČR byly zajištěny dodávky dalších datových terminálů. Ke zlepšení pokrytí území pokračovala výstavba opakovačů ve vybraných lokalitách (včetně nového terminálu letiště Praha-Ruzyně).

### **Projekt HELIOS**

V rámci projektu je realizována výstavba digitálních komunikačních uzlů s technologií pro hlasovou a datovou komunikaci a výstavba přenosového prostředí sdíleného všemi komunikačními systémy. V oblasti přenosové sítě byla provedena modernizace provozovaných systémů a realizována příprava na přechod k vysokorychlostnímu optickému prostředí. Telekomunikační uzly v krajských městech byly doplněny o tranzitní části dovolující zlepšit poskytované služby v oblasti hlasové komunikace. Pro zvýšení bezpečnosti provozovaných systémů byla dokončena výstavba regionálních dohledových pracovišť. Současně byla instalována nová digitální technologie v pěti komunikačních uzlech, což umožní zlepšit komunikační podporu útvarů v daném regionu za současného snížení provozních nákladů.

### **Oblast informačních systémů a komunikačních technologií**

Dlouhodobým úkolem je koncepce zkvalitňování a integrace informačních systémů MV a Policie ČR a jejich harmonizace k podpoře provádění všech ustanovení spojených se vstupem ČR do EU. Na významu proto získávají projekty „Vízový informační systém“, „Národní Schengenský informační systém“ a „Biometrika“.

### **Projekt Vízový informační systém (VIS)**

Součástí schengenské spolupráce je i společná vízová politika členských států. Zahájit rutinní provoz národního systému VIS ČR vůči centrálnímu systému VIS EU je možné nejdříve k datu plného zapojení ČR do schengenské spolupráce. Plánuje se zahájit zkušební provoz národního systému VIS k 1. březnu 2007.

### **Projekt Národní Schengenský informační systém (N-SIS)**

V rámci plnění schengenských acquis buduje ČR Národní schengenský informační systém (N-SIS), který je určen ke spolupráci policejních složek EU. V rámci přípravy ČR na připojení k SIS probíhá proces postupné harmonizace centrálních policejních databází. Verifikaci a doplnění vybraných záznamů pro SIS provádí národní centrála SIRENE. Zahájit rutinní provoz N-SIS je možno nejdříve k datu plného zapojení ČR do schengenské spolupráce.

### **Projekt Biometrika**

Cílem projektu je zvýšit bezpečnostní standardy pro cestovní doklady vydávané členskými státy EU. Dle Nařízení mají členské státy zavést cestovní doklady, jejichž součástí bude bezkontaktní čip obsahující biometrické prvky, konkrétně digitální zobrazení obličeje a digitální zpracování otisků prstů od roku 2008.

## 4. Závěr

### Vývoj trestné činnosti a přijímaná opatření k její eliminaci

Zpráva shrnuje poznatky útvarů MV a Policie ČR, resortů a příslušných institucí v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti v roce 2005. Celkový počet zjištěných trestných činů v roce 2005 se snížil o 2,2 %. **Třetím rokem dochází ke snižování počtu zjištěných trestných činů**, počet trestných činů v roce 2005 byl nejnižší od roku 1993. Z dlouhodobého hlediska patří ve vývoji kriminality k nejdynamičtějším obdobím roky 1990 až 1993, od té doby se rozdíl mezi jednotlivými roky začaly zmenšovat. Od roku 1994 kriminalita každoročně vzrostla až do roku 1999, kdy dosáhla vrcholu. Od roku 1999 se kriminalita, vyjma roku 2002, postupně snižuje. Nejvyšší podíl na celkové kriminalitě zaujímá území hl. m. Prahy s 28 %. Počet objasněných trestných činů mírně vzrostl o 0,6 % a objasněnost dosáhla 39,3 %, z toho na území hl. m. Prahy 21 %.

Pokud se týká nejvýraznějších výkyvů ve vývoji kriminality: **pokračoval nárůst počtu zjištěných hospodářských trestných činů**, nárůst je provázen na jedné straně zvýšením evidovaného počtu trestných činů úvěrového podvodu, neoprávněné držení platební karty, porušování autorského práva, na druhé straně snížením evidovaného počtu trestných činů podvodu, pojistného podvodu a zpronevěry. **Poklesl počet zjištěných násilných trestných činů**, který se projevil v poklesu počtu trestných činů vražd, úmyslných ublížení na zdraví, vydírání a loupeží, problémem zůstávají trestné činy loupeží na finančních institucích. **Pokračoval pokles počtu zjištěných majetkových trestných činů**, a to trestných činů krádeží vloupáním do bytů, do rodinných domků a do rekreačních objektů, krádeží motorových vozidel dvoustopých a krádeží věcí z automobilů. Pokračoval růst počtu zjištěných kapesních krádeží a krádeží jiných na osobách (krádeží z odložených kabelek, z odloženého oblečení, okrádání opilých osob apod.).

Prioritou policejní práce je koncipování její strategie jako skutečné služby veřejnosti. U společensky patologických jevů vymezených v bezpečnostních rizicích je to cesta eliminace kriminogenních faktorů, prevence (primární nástroj řešení předcházení trestné činnosti) a represe (důsledné objasňování a odhalování pachatelů a jejich ekonomická destabilizace – odčerpávání zisků z trestné činnosti). Hlavním znakem Policie ČR má být otevřenost jak k občanům, tak k orgánům veřejné správy, institucím, podnikatelské sféře i sdělovacím prostředkům. Za tímto účelem je prvořadým úkolem pro rok 2006 formulace základních koncepčních záležitostí Policie ČR a aktualizace současné právní úpravy činnosti Policie ČR. Policie ČR bude pokračovat v uplatňování modelu EFQM a principu Community Policing.

Policie ČR bude realizovat úkoly spojené s přijetím nových zákonů a novel zákonů, bude naplňovat protikorupční program – např. organizačně technická opatření k eliminaci korupčních rizik (rozvoj radarů a kamerových systémů, diktafony, sazebník pokut, bezhotovostní platební styk), bude rozvíjet programy prevence kriminality. Oslabit možné korupční prostředí v Policii ČR by mělo přinést zavedení bezhotovostního styku při výběru pokut uložených v blokovém řízení. Zkušební provoz platebních terminálů v Policii ČR by měl začít do konce dubna 2006 a ukončen 31. 12. 2006. Poté bude vyhodnocena jeho úspěšnost. V oblasti mezinárodní spolupráce bude Policie ČR realizovat úkoly vyplývající z členství České republiky v EU a z mezinárodně právních závazků, prohlubovat zapojení do mezinárodních policejních aktivit (Interpol, Europol, Sirene, Vision atd.) včetně informačních systémů a připravovat se na zapojení ČR do Schengenského bezpečnostního prostoru.

**Policie ČR se musí stát sebevědomou, otevřenou a korektní složkou, která slouží veřejnosti**, brání její práva a svojí činností si získává trvalou důvěru a respekt veřejnosti.

Usnesením vlády ČR ze dne 11. ledna 2006 č. 49 byla přijata „**Strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám pro léta 2006 – 2007**“, která vychází z nezbytnosti rovného přístupu a pochopení menšinových odlišností, na jejichž základě nemůže být příslušník menšiny odsuzován, omezován či obecně diskriminován, pokud z jeho strany nedochází k porušení zákona. Strategie se soustřeďuje zejména na vzdělávání policistů, důsledné uplatňování antidiskriminačních postupů v policejní práci, prevenci kriminality v menšinových komunitách a klade důraz na spolupráci Policie ČR se samosprávou a nevládním sektorem. Od roku 2003 ověřovala Policie ČR nové mechanismy policejní práce s menšinami, které od roku 2005 zavedla systémově. Ve všech policejních krajích vznikly funkce styčných důstojníků pro menšiny a rozšiřuje se mechanismus asistenta Policie ČR.

Jedna z priorit politiky v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti je vytvářet legislativní a organizační podmínky pro odčerpávání výnosů z trestné činnosti. Pracovní skupina působící v oblasti zajišťování, správy a odčerpávání výnosů z trestné činnosti, která byla zřízena z iniciativy MV v roce 2004 a jejíž složení je tvořeno zástupci MS, NSZ a ÚONV DK, se zaměřuje zejména na přípravu legislativních návrhů na změnu zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon a zákona č. 141/1961 Sb., trestní řád soudní. Jejím základním úkolem je **vytvoření právního rámce, ve kterém bude možno efektivně odčerpávat co možná největší část nelegálních zisků**, aniž by byla ohrožena ústavně zaručená práva.

MV se nadále věnuje analýze problémů souvisejících s aplikací zákona č. 279/2003 Sb., o výkonu zajištění majetku a věcí v trestním řízení. Zákon představuje průlom v boji proti legalizaci výnosů z trestné činnosti tím, že upravuje způsob zajištění majetku, definuje subjekty určené k jeho správě a způsob správy majetku, řeší otázky spojené s financováním správy majetku a možnosti jeho prodeje se souhlasem nebo bez souhlasu obviněné osoby.

V českém právním řádu chybí institut, který by dostatečně motivoval členy zločineckých společenství k tomu, aby od těchto skupin odstoupili a začali spolupracovat s orgány činnými v trestním řízení. Proto MV iniciovalo **návrh institutu tzv. korunního svědka**, který by mohl přispět k rozbití zločineckých struktur a k odhalování jejich trestné činnosti. Úprava institutu korunního svědka je zařazena do návrhu nového trestního zákoníku.

Mezi priority MV v oblasti organizovaného zločinu patří problematika prostituce. K jejímu řešení by měla přispět nová **právní úprava regulace provozování prostituce**. Konceptní rámec tvoří „**Národní strategie boje proti obchodování s lidmi (pro období 2005 – 2007)**“. Materiál mapuje dostupné informace o problematice obchodu s lidmi v ČR, hodnotí legislativní a administrativní podmínky pro trestně právní postih pachatelů obchodu s lidmi, řeší postavení obětí obchodování s lidmi a navrhuje opatření ke zlepšení situace. Do 30. 6. 2007 předloží ministr vnitra vládě vyhodnocení a aktualizaci národní strategie.

Zásadním koncepčním materiálem preventivní politiky státu pro oblast kriminality je „Strategie prevence kriminality na léta 2004 až 2007“, kterou vláda ČR schválila usnesením ze dne 28. dubna 2004 č. 393. Materiál na základě vyhodnocení preventivních aktivit, výsledků výzkumů v dané oblasti a analýzy vývojových trendů trestné činnosti stanovuje priority a z nich vyplývající úkoly Republikového výboru pro prevenci kriminality a resortů v něm zastoupených na další období. Ministr vnitra jako předseda Republikového výboru pro prevenci kriminality předložil vládě k projednání „**Zprávu o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality na léta 2004 – 2007 za rok 2005, včetně priorit na rok 2006**“.

MV připravuje novou doktrínu Policie ČR – materiál „**Vývoj Policie ČR 2015**“, řešící vize a strategie v oblasti managementu Policie ČR, definování procesů výkonu uniformované a neuniformované policie včetně úseku trestního řízení, přijímacího řízení a vzdělávání policistů, hodnocení a motivace policistů, komunikačních a koordinačních mechanismů, zahraniční spolupráce a optimalizace struktury Policie ČR. Materiál bude v průběhu roku 2006 předmětem vnitroresortní diskuse.

**Nelegální migrace** vykazuje pokles, potencionální bezpečnostní rizika však spočívají i v migraci legální (neoprávněný pobyt, účelové sňatky, volný pohyb žadatelů o azyl). Ve větší míře jsou k nelegální migraci používány neregulární cestovní doklady. Narůstají počty žádostí cizinců o povolení k pobytu na území ČR zejména občanů neunijních států. Zvýšil se počet trestných činů padělání veřejné listiny (po vstupu České republiky do EU jsou v daleko větší míře zneužívány cestovní doklady). Na hraničních přechodech byl zaznamenán nárůst kamionové dopravy, zvýšily se objemy letecké nákladní přepravy i letecké přepravy osob. Po teroristických útocích v Londýně byly zintenzivněny bezpečnostní doprovody letadel.

Navzdory klidné situaci se ČR soustavně připravuje na eventualitu konfrontace s terorismem. Sumarizací výsledků a nově navrhovaných opatření zejména zahraničně-politického, vojenského, logistického, legislativního, organizačního a analytického charakteru je **Národní akční plán boje proti terorismu**. Jeho aktualizované znění pro léta 2005 až 2007 bylo schváleno usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2005 č. 1466. Úroveň připravenosti ČR na případný teroristický útok na jejím území nebo proti jejím zájmům v zahraničí je možné označit za odpovídající. Základní prioritou ČR pro rok 2006 je zajištění úrovně **relevantních oprávnění zpravodajských služeb a Policie ČR** vztahujících se k oblasti boje proti



terorismu, které odpovídá úrovni jejich partnerů v zemích EU a které bere v potaz současnou úroveň moderních technologií, které jsou v masovém měřítku zneužívány zločineckými strukturami, včetně teroristů.

Následky **dopravní nehodovosti** vykazují pozitivní trend. Snížily se počty usmrcených osob, těžce a lehce zraněných osob, počet dopravních nehod a odhad hmotných škod je jen o něco málo vyšší než v roce 2004. Novou právní úpravou provozu na pozemních komunikacích se s účinností ode dne 1. července 2006 zavádí celá řada opatření, která by měla výrazně přispět ke zvýšení bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích v ČR. Současně byly schváleny přísnější opatření a sankce za porušení pravidel silničního provozu, které reagují na stále vysoký počet přestupků, dopravních nehod i závažnost jejich následků.

Na základě analýzy jsou navrženy priority bezpečnostní politiky z hlediska veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti pro další období. Vláda deklaruje nezbytnost vytváření účinné ochrany proti kriminalitě ve všech jejích aspektech. Priority jsou určeny na základě vyhodnocení informací o vývoji kriminality a problematiky v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, pořadí priorit přitom neurčuje jejich významnost. **Prioritami bezpečnostní politiky je boj proti:**

Kriminalitě zločineckých organizací (včetně obchodu s lidmi, protiprávního jednání v oblasti omamných a psychotropních látek, nelegálního obchodu se zbraněmi a padělání)

Korupci

Závažné hospodářské kriminalitě (podvodům, daňovým únikům, tzv. praní špinavých peněz, kriminalitě na úseku duševního vlastnictví, počítačové kriminalitě)

Nelegální migraci

Terorismu

Kriminalitě mládeže

Kriminalitě s extremistickým podtextem

Loupežím

Krádežím vloupáním, krádežím aut a věcí z nich

Porušování pravidel provozu na pozemních komunikacích

## SEZNAM ZKRATEK

apod.	a podobně, a podobný
atd.	a tak dále
AWF	Pracovně analytické soubory (Analytical Work Files)
BIS	Bezpečnostní informační služba
CEPOL	European Police College (sít' zastřešující policejní vzdělávání a výcvik v rámci Evropské unie)
CIS	Cizinecký informační systém
CITES	Úmluva o mezinárodním obchodu ohroženými druhy volně žijících živočichů a rostlin
č.	číslo
ČIŽP	Česká inspekce životního prostředí
ČOI	Česká obchodní inspekce
ČR	Česká republika
DNA	Kyselina deoxyribonukleová
EFQM	Evropská nadace pro řízení kvality
ES	Evropské společenství
ESSK	Evidenčně statistický systém kriminality
EU	Evropská unie
EURODAC	Mezinárodní systém správy a identifikace otisků prstů členských států Evropské unie
FAÚ	Finančně analytický útvar Ministerstva financí
HZS	Hasičský záchranný sbor
IZS	Integrovaný záchranný systém
Kč	Koruna česká
MD	Ministerstvo dopravy
MEPA	Mitteleuropäische Polizeiakademie (vzdělávací síť osmi zemí – Rakouska, SRN, Maďarska, Švýcarska, Slovinska, Slovenska, Polska a ČR)
MF	Ministerstvo financí
MI	Ministerstvo informatiky
MK	Ministerstvo kultury
MMF	Mezinárodní měnový fond
MO	Ministerstvo obrany
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
MZe	Ministerstvo zemědělství
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NBÚ	Národní bezpečnostní úřad
NJE	Národní jednotka Europolu
N-SIS	Národní schengenský informační systém
NSZ	Nejvyšší státní zastupitelství
NÚI	Národní ústředna Interpol Praha
odst.	odstavec
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (Organisation for Economic Cooperation and Development)
OPK	Odbor prevence kriminality Ministerstva vnitra
OPL	Omamné a psychotropní látky
OŘ	Okresní ředitelství Policie České republiky
OSN	Organizace spojených národů
OVSPŠ	Odbor vzdělávání a správy policejního školství Ministerstva vnitra
PATRMV	Pátrání po odcizených vozidlech
PATROS	Pátrání po osobách
Policie ČR	Policie České republiky
PHARE	Polsko a Maďarsko: pomoc pro hospodářskou přeměnu (Poland and Hungary Assistance for Economic Restructuring), klíčový předvstupní program EU pro země střední a východní Evropy
PP ČR	Policejní presidium České republiky
PIS	Preventivně informační skupina Policie ČR
RVPPK	Republikový výbor pro prevenci kriminality
Sb.	Sbírký
SCPP	Služba cizinecké a pohraniční policie
SH	státní hranice
SIS	Schengenský informační systém
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
SPŠ	Střední policejní škola
SPŠ MV	Střední policejní škola Ministerstva vnitra
SRN	Spolková republika Německo

SSSR	bývalý Svaz sovětských socialistických republik
SVI	Systém včasné intervence pro obec s rozšířenou působností
tis.	tisíc
tj.	to jest
tr. řád	trestní řád
tr. zákon	trestní zákon
tzv.	takzvaný
ÚDV	Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu Služby kriminální policie a vyšetřování
UK	Universita Karlova
ÚOKFK	Útvar odhalování korupce a finanční kriminality Služby kriminální policie a vyšetřování
ÚONVDK	Útvar odhalování nelegálních výnosů a daňové kriminality Služby kriminální policie a vyšetřování
ÚOOZ	Útvar pro odhalování organizovaného zločinu Služby kriminální policie a vyšetřování
USA	Spojené státy americké
USD	Americký dolar
ÚSKPV	Úřad Služby kriminální policie a vyšetřování Policejního presidia ČR
VIS	Vízový informační systém
VPS	Všeobecná pokladní správa

## **Tabulková a grafická část (tabulky, grafy, mapky)**

*Tato část byla zpracována ze statistických dat Policie ČR, pokud není uveden jiný zdroj. Zjištěná kriminalita je totožná s počtem trestných činů evidovaných Policií ČR v daném roce. Pod pojmem pachatelé trestné činnosti se rozumí jen počty tzv. známých pachatelů objasněné trestné činnosti.*

## SEZNAM VYOBRAZENÍ

### TABULKY A GRAFY

VÝVOJ CELKOVÉ KRIMINALITY V ČR	1
VÝVOJ POČTU ZJIŠTĚNÝCH A OBJASNĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ V ČR V LETECH 2004 A 2005 A MEZIROČNÍ ZMĚNA	2
ZJIŠTĚNÉ A ZAJIŠTĚNÉ ŠKODY	3
PŘESTUPKY EVIDOVANÉ POLICIÍ ČR V LETECH 2000 AŽ 2005 PODLE JEDNOTLIVÝCH SLUŽEB	8
VÝSLEDKY ČINNOSTI OBCENÍCH POLICIÍ V ČESKÉ REPUBLICE V ROCE 2005	9
PACHATELÉ TRESTNÉ ČINNOSTI	10-12
TRESTNÁ ČINNOST RECIDIVISTŮ	13
TRESTNÁ ČINNOST PÁCHANÁ CIZÍMI STÁTNÍMI PŘÍSLUŠNÍKY	14
TRESTNÁ ČINNOST DĚTÍ (VĚK DO 15 LET)	15
TRESTNÁ ČINNOST MLADISTVÝCH (VĚK 15 AŽ 18 LET)	16
TRESTNÁ ČINNOST PÁCHANÁ NA MLÁDEŽI	17
TRESTNÁ ČINNOST POLICISTŮ	18-19
OBĚTI TRESTNÉ ČINNOSTI	20-21
MAJETKOVÁ KRIMINALITA V ČR	22
KRIMINALITA NA MOVITÉM KULTURNÍM DĚDICTVÍ	23
HOSPODÁŘSKÁ KRIMINALITA V ČR	24-28
KORUPCE	29-30
NÁSILNÁ KRIMINALITA V ČR	31
TRESTNÁ ČINNOST SE ZBRANÍ	32-33
MRAVNOSTNÍ KRIMINALITA V ČR	34
NELEGÁLNÍ MIGRACE	35
DROGOVÁ KRIMINALITA	36
NEHODOVOST V SILNIČNÍM PROVOZU	37-40
OBLAST PERSONÁLNÍ PRÁCE	41
KRIMINALITA V KRAJÍCH (VÚSC) ČR	42-65

### MAPKY (V ČLENĚNÍ DLE VÚSC)

ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR V ROCE 2005 PODLE POČTU ZJIŠTĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ	4
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR V ROCE 2005 PODLE POČTU ZJIŠTĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ NA 10 TISÍC OBYVATEL	5
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR V ROCE 2005 PODLE PROCENTA OBJASNĚNOSTI	6
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR V ROCE 2005 PODLE POČTU OBJASNĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ	7

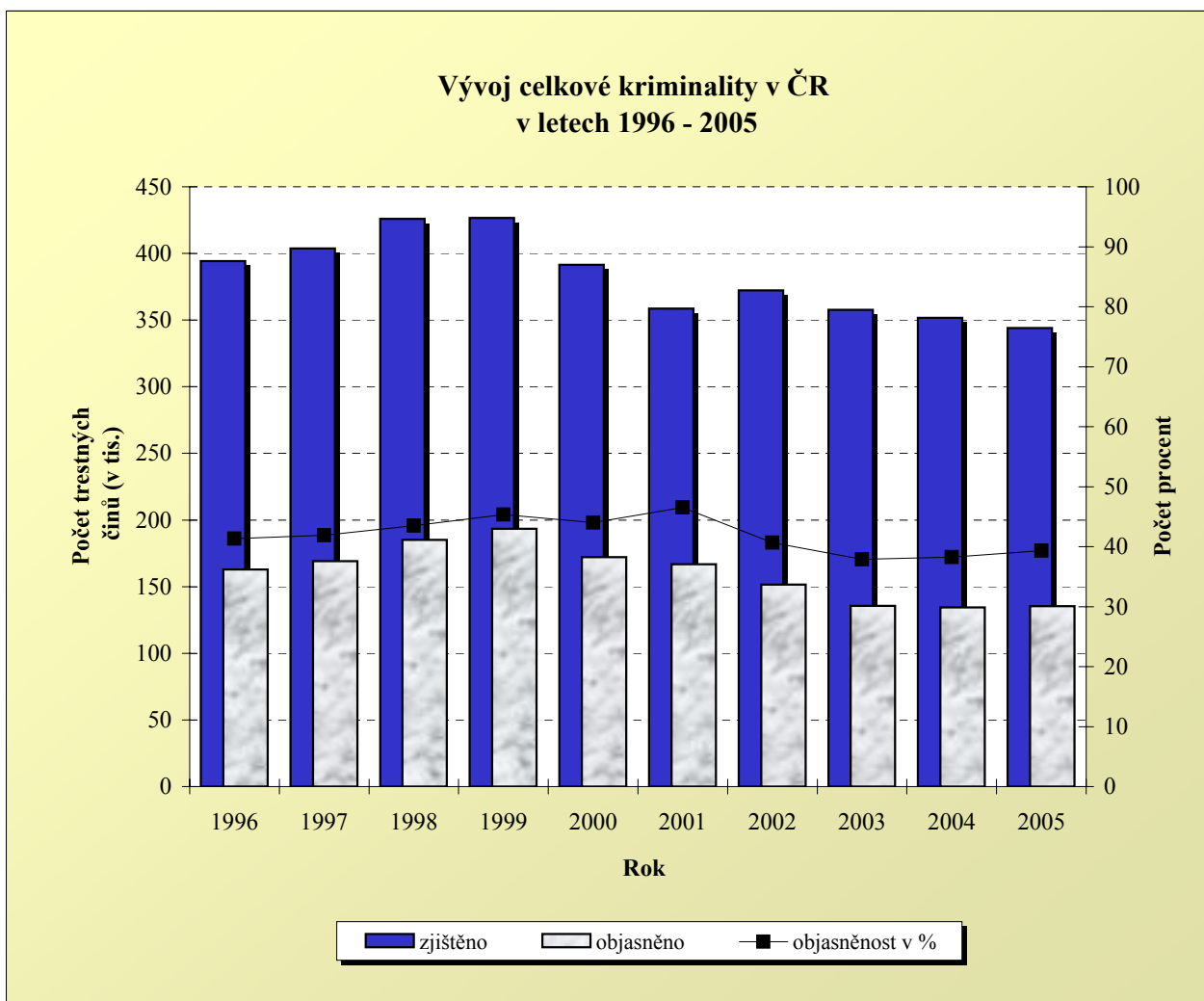
## Celková kriminalita v České republice

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Zahájeno tr. řízení	nesledováno					414 326	377 301	370 470	361 251
<b>Kriminalita</b>									
zjištěno *	403 654	425 930	426 626	391 469	358 577	372 341	357 740	351 629	344 060
objasněno	169 177	185 093	193 354	172 245	166 827	151 492	135 581	134 444	135 281
objasněnost v %	41,9	43,5	45,3	44,0	46,5	40,7	37,9	38,2	39,3
ukonč. jako trestný čin **	379 441	402 109	402 402	369 426	340 788	336 425	328 483	323 038	317 056
tj. % ze zjištěno	94	94,4	94,3	94,4	95,1	90,3	91,8	91,9	92,2

Poznámka:

\* Jedná se o počet skutků, kdy byla stanovena trestně právní kvalifikace a ve věci se vede řízení, probíhá prověřování, případně prověřování bylo již ukončeno.

\*\* Kategorie „ukončeno jako trestný čin“ značí, že Policií ČR již ukončené prověřování potvrdilo, že se jedná o trestný čin.



Vývoj počtu zjištěných a objasněných trestných činů v ČR v letech 2004 a 2005 a meziroční změna vývoje								
TSK	§§ tr. zákona	Název	2 004		2 005		Změna	
			Zjištěno	Objas.	Zjištěno	Objas.	Zjištěno fakt.	v %
101	§ 219/	Vraždy loupežné	39	35	17	13	-22	-56,4
102	§ 219/	Vraždy sexuální	2	2	3	2	1	50,0
103	§ 219/	Vraždy motiv. osob. vztahy	120	117	100	97	-20	-16,7
104	§ 219/	Vraždy na objednávku	3	2	5	3	2	66,7
105	§ 220/	Vraždy novorozence matkou	0	0	0	0	0	-
106	§ 219/	Vraždy ostatní	63	49	61	46	-2	-3,2
<b>101-106</b>		<b>Vraždy celkem:</b>	<b>227</b>	<b>205</b>	<b>186</b>	<b>161</b>	<b>-41</b>	<b>-18,1</b>
111	§ 227/	Usmrcení lidského plodu	0	0	0	0	0	-
112	§ 228/	Usmrcení lidského plodu	0	0	1	1	1	-
121	§ 212/	Opuštění dítěte	14	12	14	11	0	0,0
122	§ 216/	Únos	15	11	13	11	-2	-13,3
131	§ 234/	Loupeže	5 931	2 537	5 368	2 318	-563	-9,5
132	§ 234/	Loupeže na finančních institucích	176	61	182	70	6	3,4
141	§§ 153, 154/1, 155, 156/1,2/	Násilí na veř. čin. mimo pol.	110	104	82	68	-28	-25,5
142	§§ 153, 154/1, 155, 156/1,2/	Násilí na veř. čin. - policistovi	840	826	692	679	-148	-17,6
143	§§ 153, 154/1, 155, 156/1,2/	Násilí na veř. čin. - obec. policistovi	263	260	243	236	-20	-7,6
151	§§ 221, 222/	Úmyslné ublížení na zdraví	7 180	5 998	6 439	5 387	-741	-10,3
161	§ 225/	Rvačky	24	24	26	23	2	8,3
171	§ 196/	Násilí a vyhrož. proti skup. obyvatel	116	93	98	86	-18	-15,5
172	§ 234a/	Braní rukojmí	2	1	6	6	4	200,0
173	§ 197a/	Nebezpečné vyhrožování	2 700	2 544	2 493	2 337	-207	-7,7
181	§ 235/	Vydírání	1 786	1 471	1 608	1 323	-178	-10,0
182	§§ 231, 232/	Omez. a zbavení os. svobody	457	337	417	309	-40	-8,8
183	§ 238/	Porušování domovní svobody	2 540	1 799	2 378	1 713	-162	-6,4
184	§ 249a	Neopř. zásahů práva domu, bytu...	807	742	655	592	-152	-18,8
185	§ 215/	Týrání svěřené osoby	185	167	202	185	17	9,2
186	(§ 215a)	Týrání osoby žijící ve společném obydlí	161	138	546	505	-	-
187	§ 236/	Omezování svobody vyznání	0	0	0	0	0	-
188	§ 237/	Útisk	31	30	25	24	-6	-19,4
189	§ 238a/	Porušování svob.srdruž. a shrom.	0	0	0	0	0	-
190	§ 230, 233./	Ostatní násilné trestné činy	14	4	10	1	-4	-28,6
<b>101-190</b>		<b>Násilné činy celkem:</b>	<b>23 579</b>	<b>17 364</b>	<b>21 684</b>	<b>16 046</b>	<b>-1895</b>	<b>-8,0</b>
201	§ 241/	Znásilnění	687	508	596	475	-91	-13,2
211	§§ 242/2, 243/	Pohlavní zneužívání v závislosti	114	109	103	100	-11	-9,6
212	§ 242/	Pohlavní zneužívání ostatní	686	609	772	688	86	12,5
213	§§ 242/2, 243/	Komerč.forma sex. zneuž. v závisl.	2	2	1	1	-1	-50,0
214	§§ 242/1,3,4/	Komerč.forma sex.zneuž. ostatní	13	13	8	7	-5	-38,5
231	§ 202/	Ostatní pohlavní úchytky	249	187	179	128	-70	-28,1
241	§ 205/	Ohrožování mravnosti	43	36	37	20	-6	-14,0
251	§ 226/	Ohrožování pohlavní nemocí	4	4	2	2	-2	-50,0
252	§§ 221, 222/	Ublížení na zdraví pohl. nem.	0	0	3	1	3	-
253	§§ 223, 224/	Ublížení na zdr. pohl. nem. z nedb.	3	1	0	0	-3	-
271	§ 204/	Kuplířství	83	83	123	119	40	48,2
280	§ 245/	Soulož mezi příbuznými	8	7	7	7	-1	-12,5
281	§ 232a/	Obchodování s lidmi za úč. pohl. styku *	13	12	16	11	3	23,1
290	§ 210/	Ostatní mravnostní trestné činy	4	3	2	1	-2	-50,0
<b>201-290</b>		<b>Mravnostní činy celkem:</b>	<b>1 909</b>	<b>1 574</b>	<b>1 849</b>	<b>1 560</b>	<b>-60</b>	<b>-3,1</b>
311	§ 247/	Krádeže vloupáním do obch.	4 856	1 328	4 093	1 106	-763	-15,7
312	§ 247/	Krádeže vloup. do výkl. skříní	589	125	524	127	-65	-11,0
321	§ 247/	Kr. vl. do restaurací a hostinců	2 970	795	2 643	749	-327	-11,0
322	§ 247/	Kr. vl. do ubytovacích objektů	741	119	762	111	21	2,8
323	§ 247/	Krádeže vloupáním do kiosků	1 378	490	1 282	424	-96	-7,0
324	§ 247/	Kr. vl. do jid.záv.kuch.strav.zař.	180	44	158	46	-22	-12,2
331	§ 247/	Kr. vl. do obj. st. uměl. př.-ne 332	173	56	148	28	-25	-14,5
332	§ 247/	Kr. vl. do kult. objektů - ne 331	208	56	179	38	-29	-13,9
341	§ 247/	Kr. vl. do pokladen a panc. skříní	209	37	212	42	3	1,4
350	§ 247/	Kr. vl. do výpočet. středisek	67	4	50	5	-17	-25,4
351	§ 247/	Krádeže vloupáním do škol	1 054	269	892	223	-162	-15,4
371	§§ 247, 238/	Krádeže vloupáním do bytů	6 193	1 410	5 537	1 350	-656	-10,6
372	§§ 247, 238/	Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	8 452	2 599	6 511	1 859	-1941	-23,0
373	§§ 247, 238/	Krádeže vloup. do rod. domků	5 477	1 307	4 824	1 226	-653	-11,9
390	§§ 247, 238/	Kr. vl. do ostatních objektů	32 148	5 330	30 141	5 156	-2007	-6,2
<b>311-390</b>		<b>Krádeže vloupáním celkem:</b>	<b>64 695</b>	<b>13 969</b>	<b>57 956</b>	<b>12 490</b>	<b>-6739</b>	<b>-10,4</b>

Vysvětlivka:

\* Údaje nejsou v rámci označ. TSK (takticko-statistické-klasifikace) meziročně zcela srovnatelné, protože od roku 2005 byla změněna skladba §§ tr. zákona zahrnutých pod příslušné TSK.

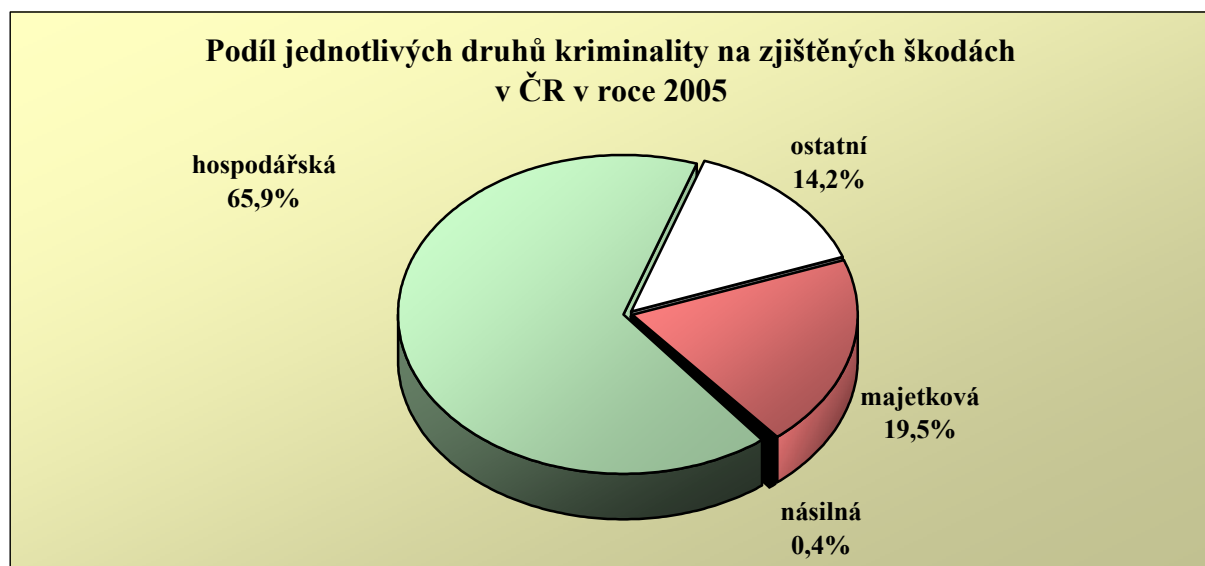
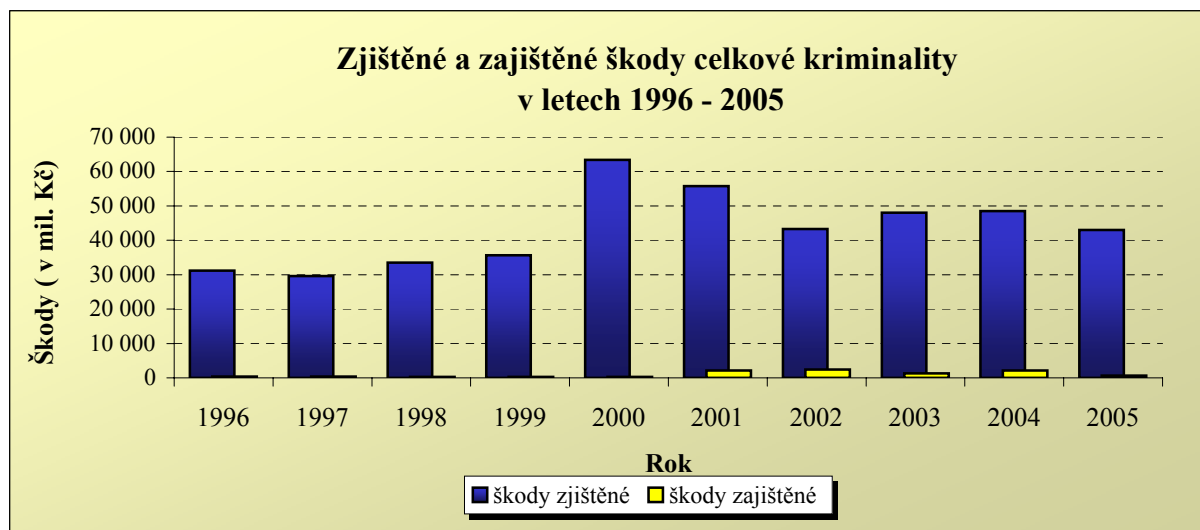
TSK	§§ tr. zákona	Název	2 004		2 005		Změna	
			Zjištěno	Objas.	Zjištěno	Objas.	Zjištěno	v %
411	§ 247/	Krádeže prosté - kapesní	15 804	1 387	17 917	1 437	2113	13,4
412	§ 247/	Krádeže prosté - při pohlavním styku	5	3	15	10	10	200,0
413	§ 247/	Krádeže prosté - jiné na osobách	8 762	1 115	9 208	1 101	446	5,1
421	§ 247/	Krádeže prosté - mezi zaměstnanci na pracovišti	318	61	309	78	-9	-2,8
431	§§ 247, 249/	Krádeže motorových vozidel dvoustopých	23 133	3 509	21 980	3 522	-1153	-5,0
432	§§ 247, 249/	Krádeže motorových vozidel jednostopých	1 097	277	1 060	301	-37	-3,4
433	§ 247/	Krádeže věci z aut	59 459	5 468	51 624	4 823	-7835	-13,2
434	§ 247/	Krádeže součástek motorových vozidel	6 344	807	6 620	949	276	4,4
435	§§ 247, 249/	Krádeže jízdních kol	6 360	1 039	5 956	926	-404	-6,4
441	§ 247/	Krádeže domácího zvířectva	225	41	241	51	16	7,1
451	§ 247/	Krádeže prosté - v bytech	5 409	2 395	5 103	2 135	-306	-5,7
461	§ 247/	Krádeže věci na nádražích - mimo zásilek	343	115	256	74	-87	-25,4
462	§ 247/	Krádeže věci během jízdy v DP	460	28	449	17	-11	-2,4
471	§ 247/	Krádeže v objektech se starožit. a uměl. předměty	313	84	257	39	-56	-17,9
480	§ 247/	Krádeže prosté v jiných objektech	24 807	8 835	24 027	9 217	-780	-3,1
490	§ 247/	Krádeže prosté ostatní	9 300	2 677	9 102	2 527	-198	-2,1
<b>411-490</b>		<b>Krádeže prosté celkem:</b>	<b>162 139</b>	<b>27 841</b>	<b>154 124</b>	<b>27 207</b>	<b>-8015</b>	<b>-4,9</b>
511	§ 250/	Podvod	4 875	3 107	5 110	2 913	235	4,8
521	§ 248/	Zpronevěra	1 292	1 109	1 166	1 011	-126	-9,8
530	§ 249/	Neoprávněné užívání cizí věci	358	135	342	131	-16	-4,5
588	§ 254/	Zatajení věci	565	238	673	276	108	19,1
589	§ 257/	Poškozování cizí věci	9 884	1 539	9 908	1 562	24	0,2
590	§ 178a/	Ostatní majetkové trestné činy	0	0	0	0	0	-
<b>311-590</b>		<b>Majetkové činy celkem:</b>	<b>243 808</b>	<b>47 938</b>	<b>229 279</b>	<b>45 590</b>	<b>-14529</b>	<b>-6,0</b>
611	§ 202, 202a/	Výtržnictví	3 519	3 203	3 293	3 026	-226	-6,4
612	§ 202/	Výtrž. na sport. a veřej. akcích	106	97	75	71	-31	-29,2
613	§ 257b/	Sprejerství	2 637	899	2 747	1 018	110	4,2
630	§ 218a/	Podávání anabol. látek mládeži	0	0	0	0	-	-
631	§ 205, 217,217a/	Ohrož. mravní vých. mládeže	671	644	712	696	41	6,1
632	§ 218/	Podávání alk. nápojů mládeži	104	95	98	94	-6	-5,8
633	§ 216a/	Obchodování s dětmi	5	4	0	0	-5	-100,0
634	§§ 171a, 171b, 171c/	Nedovolené překročení st. hr.	149	130	114	92	-35	-23,5
635	§ 187/	Nedovol. výr. a držení psych. l. a jedů pro J	2 301	2 148	2 267	2 111	-34	-1,5
636	§ 188a/	Šíření toxikomanie	239	231	158	155	-81	-33,9
637	§ 158/	Zneuž. pravomoci věř. činitele	160	124	146	115	-14	-8,8
639	§ 178/	Neoprávněné nakl. s os. údaji	26	7	45	24	19	73,1
640	§ 159/	Maření úkolu věř. činitele z nedb.	6	6	13	12	7	116,7
641	§ 187a/	Ned.výr. a d.psych.l. a jedů pro S	263	237	281	264	18	6,8
642	§ 188/	Ned.výr. a d.psych.l. a jedů pro V	283	266	209	193	-74	-26,1
651	§§ 179, 180, 257/	Požáry	749	144	748	148	-1	-0,1
652	§§ 179, 180, 257/	Výbuchy	29	15	14	6	-15	-51,7
662	§ 185/	Nedovolené ozbrojování	556	513	508	472	-48	-8,6
663	§ 171/	Maření výkonu úředního rozh.	10 946	10 807	11 534	11 415	588	5,4
664	§§ 251,252/	Překup. a přechov. - podílnictví	1 145	1 121	1 730	1 710	585	51,1
<b>611-664</b>		<b>Ostatní krim. činy celkem:</b>	<b>23 894</b>	<b>20 691</b>	<b>24 692</b>	<b>21 622</b>	<b>798</b>	<b>3,3</b>
721	§ 166/	Nadržování	25	23	25	25	0	0,0
730	§§ 179, 201, 201a, 257/	Veškeré nehody ... - úmyslné	23	21	24	22	-	-
731	§§ 180, 184, 201/d, 201a, 223, 224/	Dopr. nehody silniční - z nedbalosti	6 242	5 438	5 726	5 097	-516	-8,3
732	§§ 180, 184, 201/d, 201a, 223, 224/	Dopr. nehody letecké - z nedbalosti	6	5	4	3	-2	-33,3
733	§§ 180, 184, 201/d, 201a, 223, 224/	Dopr. nehody vodní - z nedbalosti	2	2	2	1	0	0,0
741	§§ 180, 184, 201/d, 201a, 223, 224/	Železniční nehody - z nedbalosti	39	38	19	18	-20	-51,3
742	§§ 180, 184, 201/d, 201a, 223, 224/	Nehody kombi. - žel.- sil. - z nedbal.	43	41	42	39	-1	-2,3
750	§§ 223, 224, 201/	Ublíž. na zdr. z nedbal. - prac.úr.	136	113	137	115	1	0,7
751	§§ 223, 224, 201/	Ublíž. na zdr. z nedbal. - ostatní	317	230	307	226	-10	-3,2
762	§ 256/	Poškoz. a zvýhod. věř., pletichy	39	37	16	16	-23	-59,0
763	§ 256a/	Zvýhodňování věřitele	1	1	3	3	2	200,0
771	§§ 201, 201a/	Ohrožení pod vl. náv. l., opilství	825	814	962	954	137	16,6
772	§ 213/	Zanedbání povinné výživy	13 094	13 093	12 351	12 351	-743	-5,7
781	§ 180a/	Ohrožení bezp. VDP, civ. pl.	1	1	0	0	-1	-
782	§ 180b/	Sdělení nepravdivé informace	0	0	0	0	0	-
783	§ 180c/	Zavlečení VDP do ciziny	0	0	0	0	0	-
784	§ 203/	Týrání zvířat	57	46	36	24	-21	-36,8
785	§ 199/	Šíření poplašné zprávy	495	149	345	151	-150	-30,3
786	§§ 163a/	Zločinné spolčení	24	22	19	17	-5	-20,8
787	§ 198/	Hanobení nár., přesvědč. a rasy	101	83	63	55	-38	-37,6
788	§ 198a/	Podněcování k nár. a ras. nenáv.	13	4	14	7	1	7,7
789	§§ 260, 261, 261a/	Podpora a propag. hnutí směř. k potlač. práv.	137	108	111	86	-26	-19,0
790	§§ 154/2, 164, 165, 167, 168, aj.)	Ostatní trestná činnost	2 419	1 683	2 379	1 648	-40	-1,7
<b>721-790</b>		<b>Zbývající kriminalita celkem</b>	<b>24 039</b>	<b>21 952</b>	<b>22 585</b>	<b>20 858</b>	<b>-1454</b>	<b>-6,0</b>



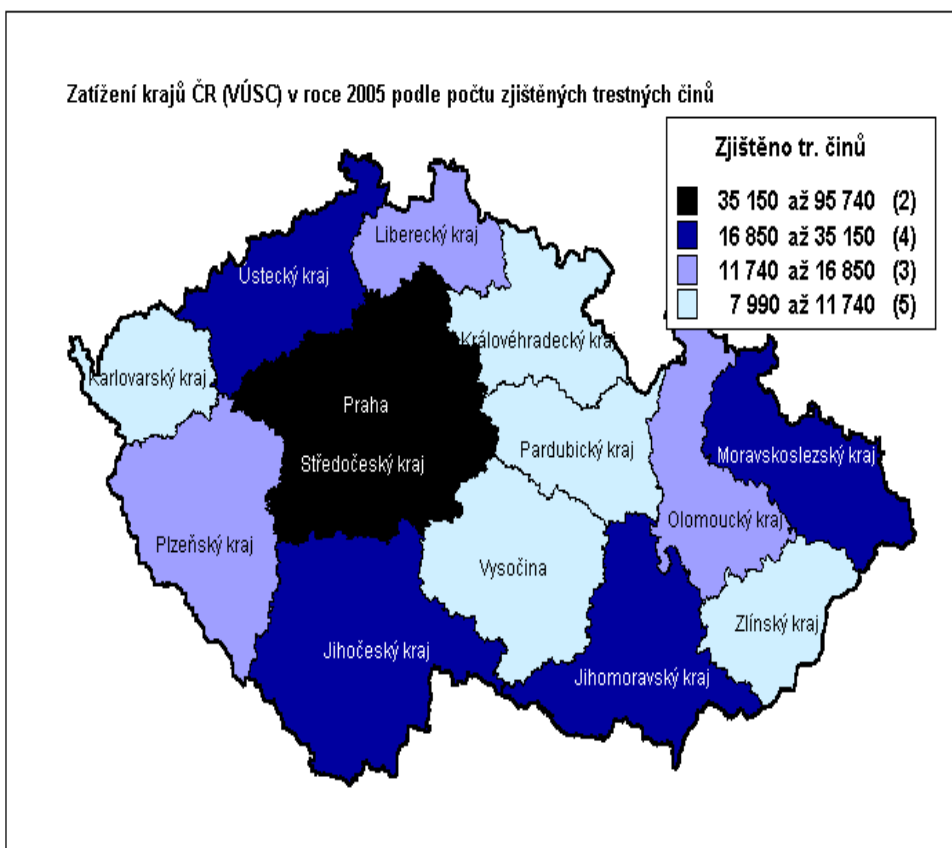
TSK	§§ tr. zákona	Název	2 004		2 005		Změna	
			Zjištěno	Objas.	Zjištěno	Objas.	fakt.	v %
801	§ 149/	Tr.č. proti př. o nekalé soutěži	16	7	23	7	7	43,8
803	§ 118/	Neoprávněné podnikání	142	129	158	142	16	11,3
806	§ 121/	Poškození spotřebitele	8	6	6	4	-2	-25,0
807	§ 124/	Pašování a krácení cla	3	3	3	2	0	0,0
808	§ 125/	Zkresl. údajů o stavu hosp. a jmění	366	344	385	345	19	5,2
809	§ 127/	Poruš. závaz. pravidel hosp. styku	9	7	5	4	-4	-44,4
810	§ 126/	Poruš. povin. v řízení o konkursu a vyrovnání	294	270	322	290	28	9,5
811	§ 255/	Poruš. pov. při správě ciz. majetku	201	166	153	118	-48	-23,9
812	§ 247/	Krádež	574	522	552	499	-22	-3,8
813	§ 249/	Neoprávněné užívání cizí věci	10	4	9	4	-1	-10,0
814	§ 257/	Poškození cizí věci	19	11	32	13	13	68,4
815	§ 250/	Podvody proti soc. zab. a nem. pojištění	693	679	567	527	-126	-18,2
816	§ 140/	Ochrana měny	2 894	170	3 968	390	1 074	37,1
817	§§ 145, 145a/	Padělání známek a kolků	5	3	11	7	6	120,0
819	§ 148/	Krácení daně	595	533	602	464	7	1,2
820	§ 158/	Zneuž. pravomoci veř. činitele	88	78	66	52	-22	-25,0
821	§ 160/	Úplatkářství - přijímání úplatku	126	123	39	32	-87	-69,0
822	§ 256/	Poškození věřitele	222	200	205	186	-17	-7,7
823	§ 176/	Paděl. a pozměň. veř. listiny	951	814	980	831	29	3,0
824	§ 176a/	Nedov. výr. a drž. st. pečeti a úředního razítka	25	17	19	13	-6	-24,0
825	§§ 193, 194/	Ohrožování zdraví závad. potr.	2	2	4	4	2	100,0
826	§ 129/	Vystavení neprav. potvrzení	2	1	1	1	-1	-
827	§ 249/	Neoprávněné užívání mot. voz.	74	67	41	36	-33	-44,6
828	§§ 239/2, 240/2/	Poruš. tajemství doprav. zpráv	23	21	9	6	-14	-60,9
829	§ 248/	Zpronevěra	4 005	3 749	3 205	2 953	-800	-20,0
830	§ 250/	Podvod	6 752	5 911	6 409	5 254	-343	-5,1
831	§§ 128a, 128b, 128c/	Pletichy při veř. soutěži a dražbě	5	4	14	10	9	180,0
832	§§ 124a, 124b, 124c/	Poruš. předpisů o nakl. s kontrolovaným zbožím a t.	1	0	1	1	0	-
833	§ 128/	Zneuž. informací v obch. styku	43	30	48	33	5	11,6
834	§ 118a/	Neoprávněné provozování loterie	10	7	5	5	-5	-50,0
835	§ 148a/	Poruš. předp. o nálepkách	59	51	47	45	-12	-20,3
836	§ 178/	Neoprávněné nakládání s osobními údaji	29	21	11	10	-18	-62,1
837	§§ 141, 142, 144/	Ostatní tr. činy proti měně	43	11	21	12	-22	-51,2
838	§ 249b/	Neoprávněné držení plat. karty	5 510	1 349	7 739	1 604	2 229	40,5
839	§§ 124d, 124e, 124f/	Poruš. předpisů o zahr. ob. s voj. materiálu	8	7	2	1	-6	-
840	§§ 247, 248, 250/	Rozkr. přepr. zás. - železnič.	58	9	53	2	-5	-8,6
841	§§ 247, 248, 250/	Rozkr. přepr. zás. - poštovních	35	18	23	13	-12	-34,3
842	§§ 247, 248, 250/	Rozkr. přepr. zás. - silničních	47	11	59	6	12	25,5
843	§§ 247, 248, 250/	Rozkr. přepr. zás. - leteckých	8	2	10	2	2	25,0
844	§§ 247, 248, 250/	Rozkr. přepr. zás. - lodních	0	0	0	0	0	-
845	§ 159/	Maření úkolu veř. činitele z nedb.	12	12	6	6	-6	-50,0
846	§ 161/	Úplatkářství - podplácení	149	147	94	92	-55	-36,9
847	§ 162/	Úplatkářství - nepřímé	12	11	5	5	-7	-58,3
848	§ 256a/	Zvýhodňování věřitele	108	96	123	102	15	13,9
849	§ 256b/	Pletichy při řízení konk. a vyr.	0	0	0	0	0	-
850	§ 181a, 181c, 181e, 181f, 181h/	Ohrožení životního prostředí - úmysl	32	12	24	5	-8	-25,0
851	§ 181b, 181c, 181e, 181g, 181h/	Ohrožení život. prostředí - nedbalostní	27	11	15	5	-12	-44,4
852	§ 256c/	Předlužení	31	29	39	38	8	25,8
855	§ 186/	Nedovolená výr. a držení radioaktivního mat.	1	0	0	0	-1	-100,0
860	§§ 251, 252/	Podílnictví	76	75	61	59	-15	-19,7
861	§ 150/	Por. práv k ochranné známce	418	390	553	506	135	32,3
862	§ 151/	Por. průmyslových práv	3	3	4	4	1	33,3
863	§ 152/	Por. autorského práva	462	430	791	767	329	71,2
864	§ 252a/	Zastření původu věci, tzv. praní špin. peněz	31	22	44	23	13	41,9
865	§ 257a/	Pošk.a zneuž. zás. na nos. infor.	35	16	37	17	2	5,7
866	§ 250c/	Provoz. nepoct. her a sázek	11	10	9	9	-2	-18,2
870	§§ 180, 181b, 184/	Havárie a provoz. poruchy ... - z nedbalosti	42	36	24	17	-18	-42,9
871	§§ 179, 181a, 182, 257/	Havárie a provoz. poruchy ... - úmyslné	1	0	3	1	2	200,0
880	§ 250a/	Pojistný podvod	611	576	489	452	-122	-20,0
881	§ 250b/	Úvěrový podvod	5 652	5 137	14 032	11 974	8 380	148,3
885	§ 148b/	Nesplnění oznamovací povin. v daň. řízení	1	0	4	4	3	300,0
886	§ 147/	Neodvedení daně, pojistného a přisp. ...	1 143	1 091	1 040	964	-103	-9,0
890	§§ 171, 189, 190, 194a aj./	Ostatní hosp. trestné činy	651	534	678	541	27	4,1
<b>801-890</b>		<b>Hospodářské činy celkem:</b>	<b>33 464</b>	<b>23 995</b>	<b>43 882</b>	<b>29 519</b>	<b>10 418</b>	<b>31,1</b>
901	§§ 266-295/	Vojenské trestné činy	933	928	85	84	-848	-90,9
902	(§§ 91-93, 95-97, 105-107, 113-115)	Trestné činy proti ústav. zřízení *	3	2	4	2	1	33,3
<b>101-664</b>		<b>Obecná kriminalita celkem:</b>	<b>293 190</b>	<b>87 567</b>	<b>277 504</b>	<b>84 818</b>	<b>-15 686</b>	<b>-5,4</b>
<b>101-902</b>		<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>351 629</b>	<b>134 444</b>	<b>344 060</b>	<b>135 281</b>	<b>-7 569</b>	<b>-2,2</b>

Vývoj počtu zjištěných a zajištěných škod ( v mil. Kč)  
celkové kriminality v ČR v letech 1996 až 2005

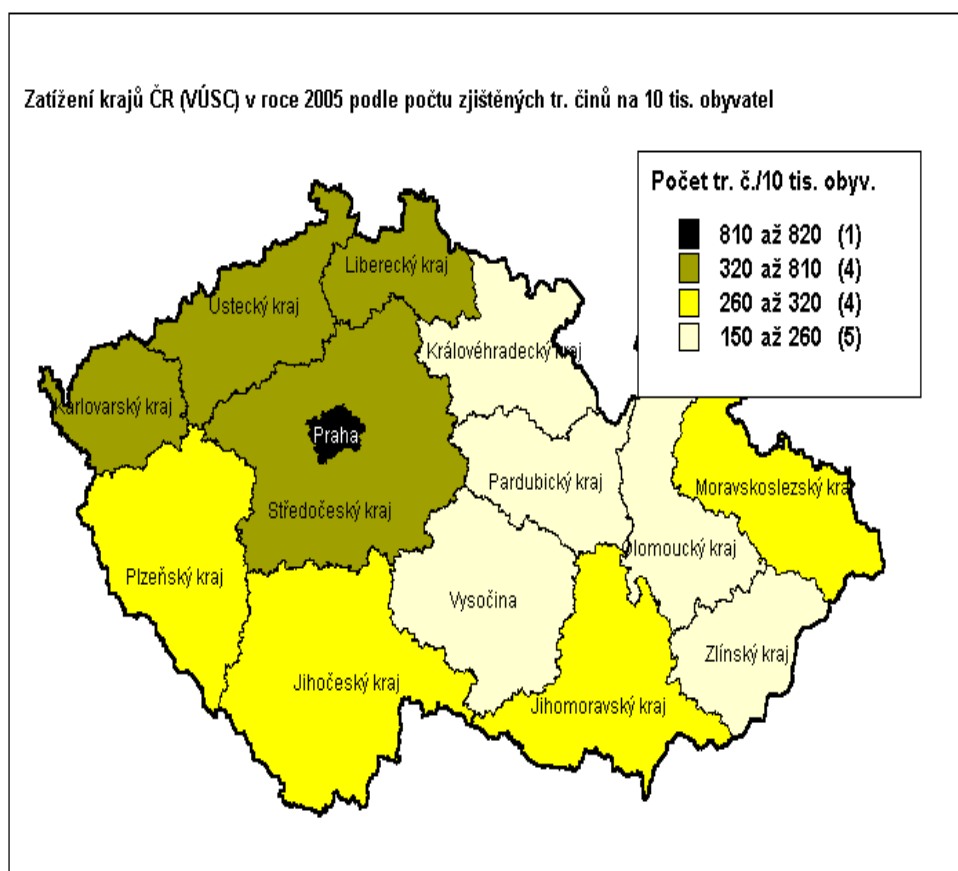
Rok	škody zjištěné	zajištěné
1996	31 190	347
1997	29 604	363
1998	33 475	317
1999	35 653	267
2000	63 409	249
2001	55 741	2 118
2002	43 289	2 394
2003	48 037	1 318
2004	48 456	2 179
2005	42 985	640

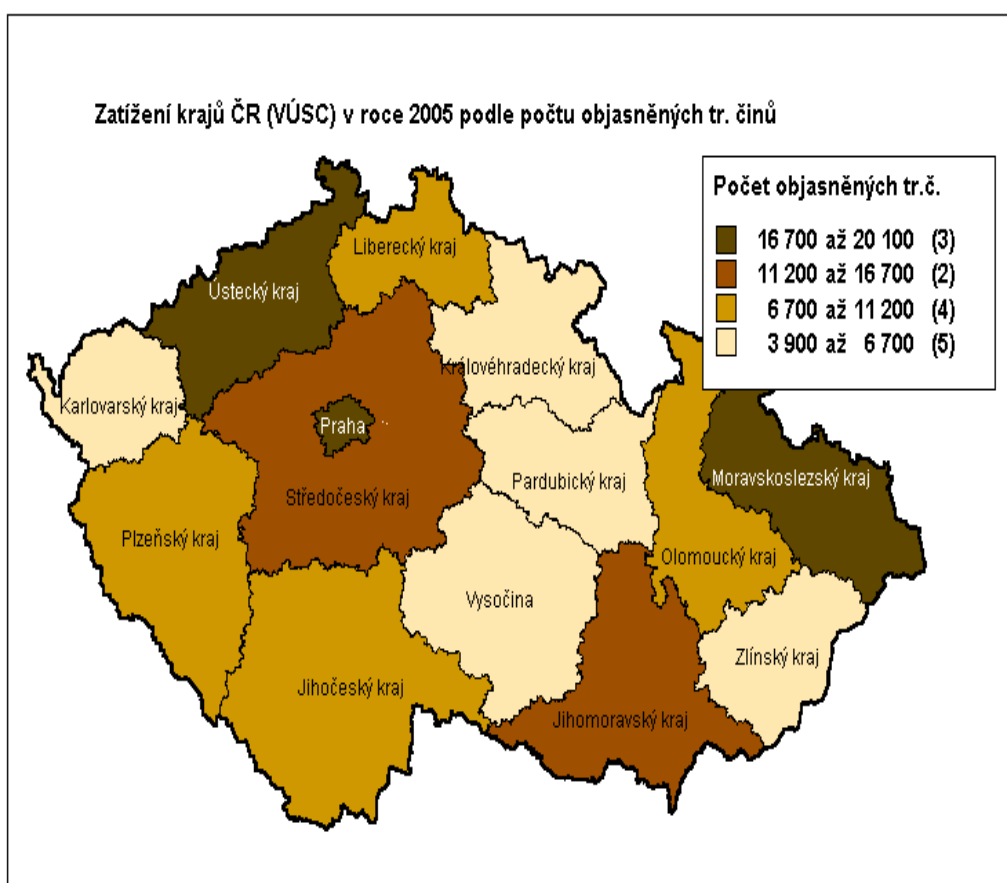
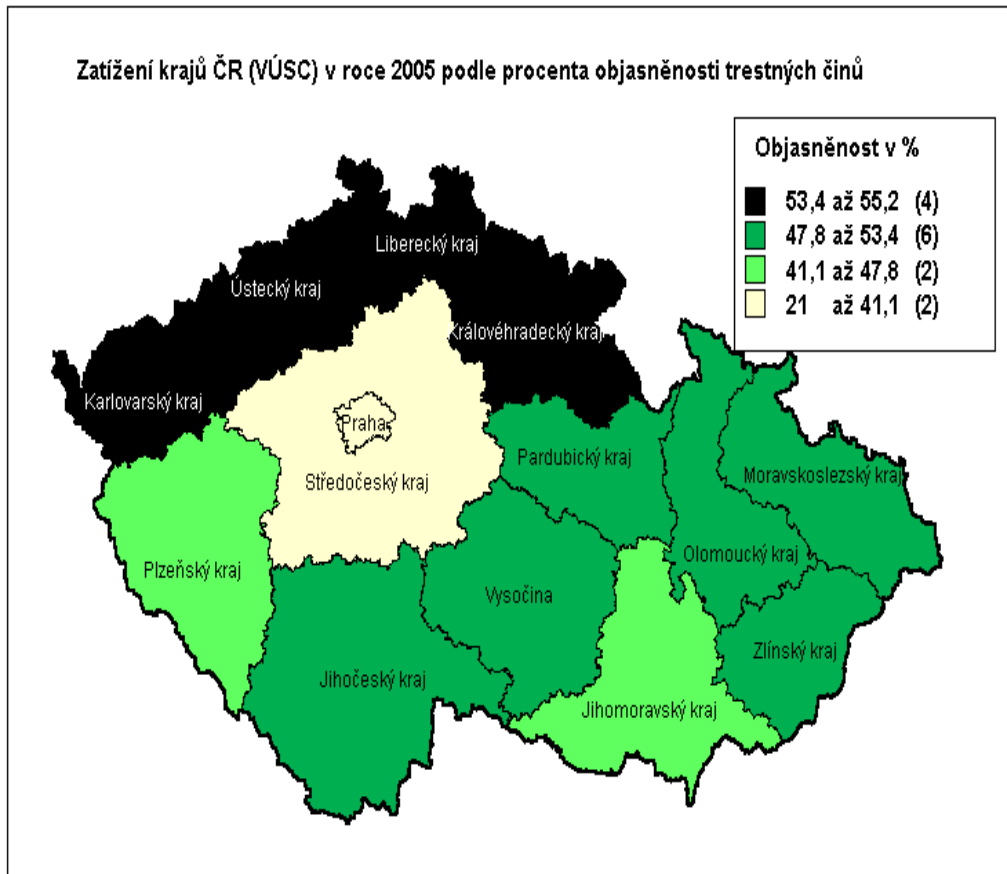


Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2005 podle počtu zjištěných trestných činů



Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2005 podle počtu zjištěných tr. činů na 10 tis. obyvatel





**Přestupky evidované Policií ČR v letech 2001 až 2005 podle jednotlivých služeb**

Služba Policie ČR	Rok				
	2001	2002	2003	2004	2005
<b>Služba pořádkové policie</b>					
celkem	1 090 157	1 115 383	1 173 086	1 138 370	1 093 510
z toho na úseku:					
- bezpečnosti s plynulostí silničního provozu (§ 22)	789 858	758 943	838 064	794 171	757 873
- proti majetku (§ 50)	129 963	185 163	166 874	172 401	171 791
- veřejného pořádku (§ 47-49)	127 936	126 776	114 622	111 956	107 796
- alkoholismu a toxikomanie (§ 30)	22 115	24 259	30 765	35 722	35 752
<b>Služba správních činností policie</b>					
- na úseku zbrojních průkazů	1973	4 991	5 497	6 080	5 317
<b>Služba železniční policie</b>					
celkem	42 051	45 129	36 179	40 760	31 540
<b>Služba dopravní policie</b>					
- přestupky spáchané řidiči motor. vozidel	1 005 851	834 703	1 003 701	1 007 117	976 791
- přestupky spách. ostat. účastníky silnič. provozu	32 261	26 430	25 672	22 830	21 961
<b>Služba cizinecké a pohraniční policie</b>					
celkem	183 398	167 091	174 081	141 815	119 216
z toho zejména:					
- dle zák. č. 326/1999 Sb. o pobytu cizinců na úz. ČR	53 278	54 256	54 623	38 284	31 632
- dle zákona 200/1999 Sb. o přestupcích	127 912	111 041	117 074	102 393	86 938

### Výsledky činnosti obecních policií v České republice v roce 2004\* a 2005

	2004	2005
Počet obyvatel z měst, ve kterých působí MP	6 236 699	6 838 772
<b>Počet obecních policií celorepublikově</b>	<b>313</b>	<b>317</b>
Počet obecních policií, které poskytly informace	256	244
Počet strážníků ze všech MP	7 134	6 999
Počet zaměstnanců celkem	7 793	7 647
Počet strážníků z MP, které poskytly informace	6 950	6 948
Z toho odhad kolik strážníků se podílí na výslednosti MP*	6 032	6 029
<b>Počet přestupků vyřešených v dopravě</b>	<b>1 483 716</b>	<b>1 521 403</b>
Z toho řešeno blokově	860 933	885 482
Z toho postoupeno správnímu orgánu	219 170	225 607
Z toho řešeno domluvou	403 613	410 314
Uloženo blokových pokut (v Kč)	198 893 200	207 152 832
<b>Počet přestupků - ostatní</b>	<b>393 663</b>	<b>370 354</b>
Z toho řešeno blokově	162 159	150 984
Z toho postoupeno správnímu orgánu	55 282	55 973
Z toho řešeno domluvou	176 222	163 397
Uloženo blokových pokut (v Kč)	50 634 250	48 163 261
<b>Celkem řešeno přestupků</b>	<b>1 877 379</b>	<b>1 891 757</b>
<b>Celkem uloženo blokových pokut (v Kč)</b>	<b>249 527 450</b>	<b>255 316 092</b>
Zadrženo pachatelů trestné činnosti	5 992	5 634
Zadrženo hledaných osob	2 062	2 175
Nalezeno vozidel v pátrání	745	589
Předvedeno osob dle § 13 odst. 1) a 2) zák. o obecní policii	2 923	2 232
Předvedeno osob dle § 13 odst. 3)	5 468	6 684
Odchyceno zvířat	22 618	22 839

Poznámka: \* Ve smyslu zákona č. 553/1991 Sb. ve znění pozdějších předpisů.

Údaje poskytlo Kolegium ředitelů Statutárních měst a hl. města Prahy.

Přehled sice není kompletní, údaje však zahrnují významnou část.

Zde jsou uvedeny výsledky všech statutárních měst, všech bývalých okresních měst a všech městských policií s počtem strážníků větším než dvacet. Z větší části nejsou úplné údaje obecních policií s počtem strážníků menším než 4.

## Pachatelé trestné činnosti

### Vývoj počtu pachatelů celkové kriminality v ČR v letech 1996 - 2005

Rok	pachatelé celkem	muži	tj.%	ženy	tj.%	recidivisté	tj.%	děti	tj.%	mladiství	tj.%	cizinci	tj.%
								do 15 let		15-18 let			
1996	118 456	107 480	90,7	10 976	9,3	33 727	28,5	9 747	8,2	13 392	11,3	7 181	6,1
1997	118 395	106 997	90,4	11 398	9,6	33 732	28,5	9 217	7,8	11 125	9,4	6 981	5,9
1998	129 271	115 609	89,4	13 662	10,6	37 095	28,7	8 824	6,8	10 549	8,2	7 698	6,0
1999	127 887	113 589	88,8	14 298	11,2	36 096	28,2	8 832	6,9	9 146	7,2	7 491	5,9
2000	130 234	114 751	88,1	15 483	11,9	38 664	29,7	8 899	6,8	8 905	6,8	7 261	5,6
2001	127 856	112 141	87,7	15 715	12,3	40 736	31,9	9 032	7,1	9 273	7,3	6 166	4,8
2002	123 964	108 572	87,6	15 392	12,4	48 764	39,3	5 185	4,2	7 698	6,2	6 238	5,0
2003	121 393	106 816	88,0	14 577	12,0	51 838	42,7	5 148	4,2	7 558	6,2	6 923	5,7
2004	121 531	106 460	87,6	15 071	12,4	54 880	45,2	3 734	3,1	6 197	5,1	7 215	5,9
2005	121 511	104 274	85,8	17 237	14,2	55 856	46,0	3 341	2,7	5 654	4,7	6 994	5,8

### Meziroční změna (v %) v počtech pachatelů celkové kriminality v ČR v letech 1996 - 2005

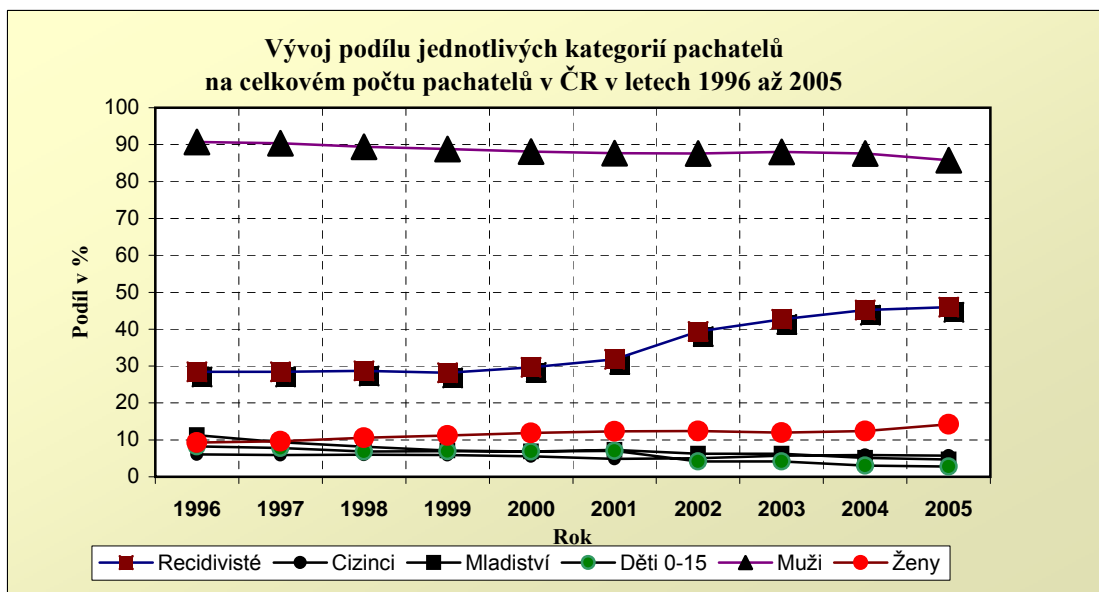
Rok	pachatelé celkem	muži	%	ženy	%	recidivisté	%	děti	%	mladiství	%	cizinci	%
			podílu		podílu		podílu	do 15 let	podílu	15-18 let	podílu		podílu
1996	3,2	2	-0,7	12	0,7	2	-0,3	17	1,0	1	-0,3	0	-0,2
1997	-0,1	0	-0,4	4	0,4	0	0,0	-5	-0,4	-17	-1,9	-3	-0,2
1998	9,2	8	-0,9	20	0,9	10	0,2	-4	-1,0	-5	-1,2	10	0,1
1999	-1,1	-2	-0,6	5	0,6	-3	-0,5	0	0,1	-13	-1,0	-3	-0,1
2000	1,8	1	-0,7	8	0,7	7	1,5	1	-0,1	-3	-0,3	-3	-0,3
2001	-1,8	-2	-0,4	1	0,4	5	2,2	1	0,2	4	0,4	-15	-0,8
2002	-3,0	-3	-0,1	-2	0,1	20	7,5	-43	-2,9	-17	-1,0	1	0,2
2003	-2,1	-2	0,4	-5	-0,4	6	3,4	-1	0,1	-2	0,0	11	0,7
2004	0,1	0	-0,4	3	0,4	6	2,5	-27	-1,2	-18	-1,1	4	0,2
2005	0,0	-2	-1,8	14	1,8	2	0,8	-11	-0,3	-9	-0,4	-3	-0,2

Zdroj: PČR

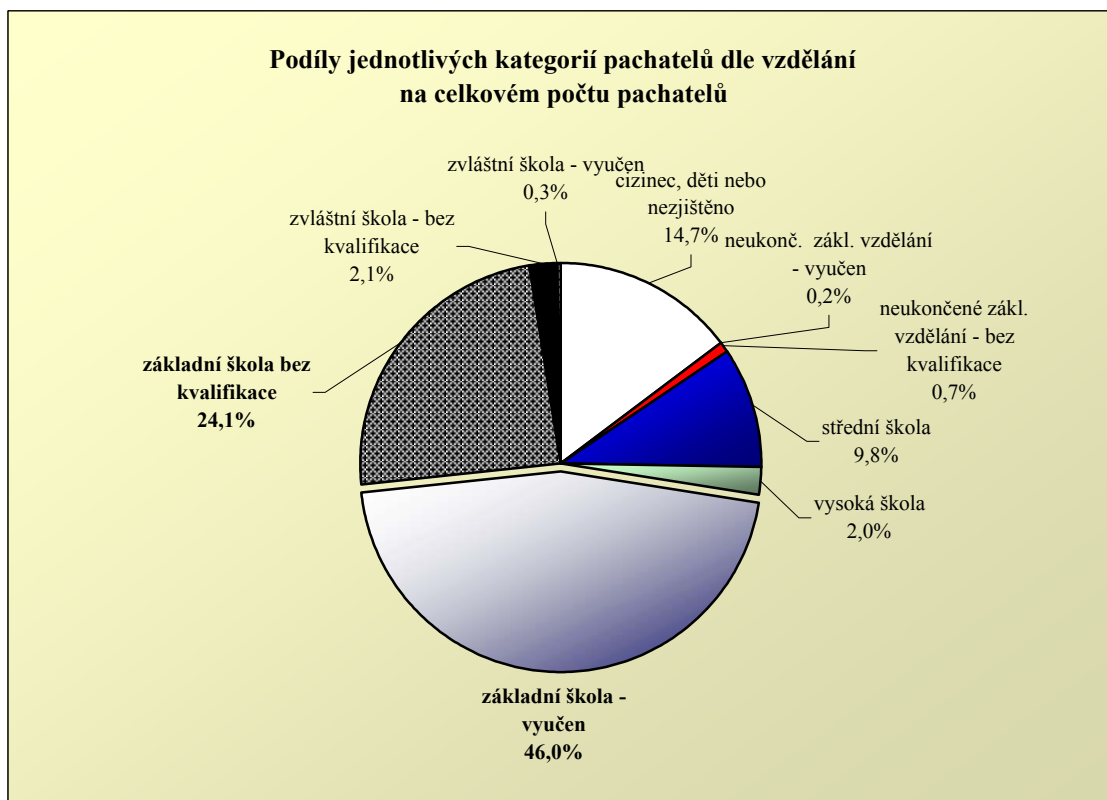
### Vývoj počtu obžalovaných a odsouzených osob v ČR v letech 1996 - 2005

Rok	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
obžalováno	85 347	84 066	73 905	84 973	86 071	84 855	77 210	78 733	75 861	75 223
odsouzeno	57 974	59 777	54 083	62 594	63 211	60 182	65 099	66 131	68 442	67 561

Zdroj: MS



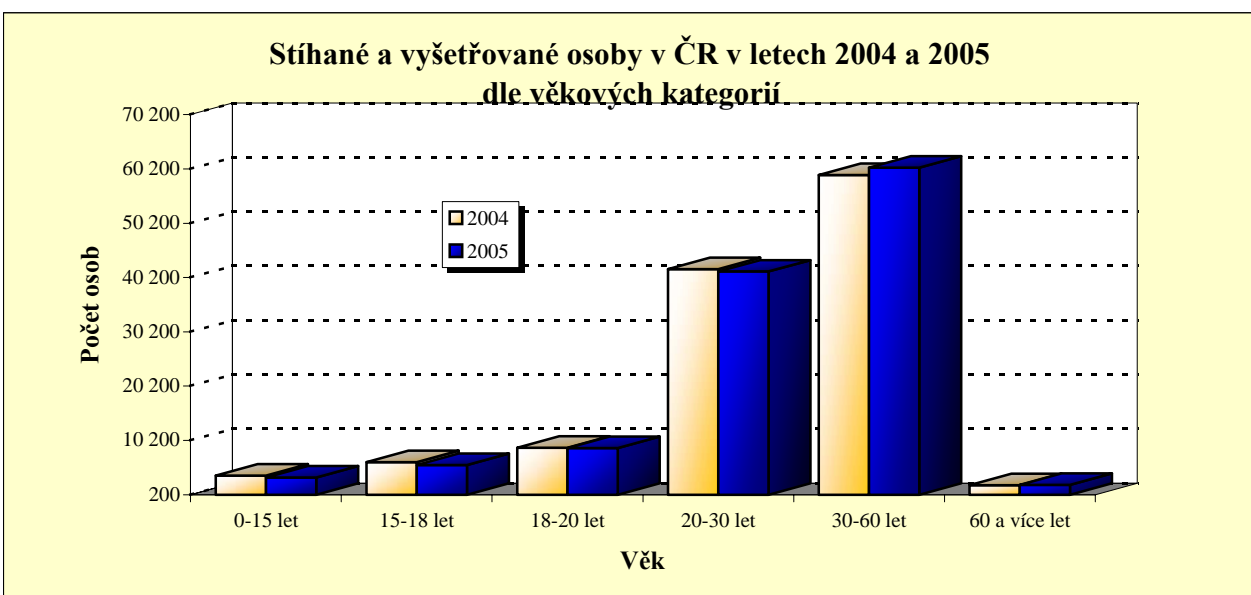
Rok	Recidivisté	Cizinci	Mladiství	Děti 0-15	Muži	Ženy
1996	28,5	6,1	11,3	8,2	90,7	9,3
1997	28,5	5,9	9,4	7,8	90,4	9,6
1998	28,7	6,0	8,2	6,8	89,4	10,6
1999	28,2	5,9	7,2	6,9	88,8	11,2
2000	29,7	5,6	6,8	6,8	88,1	11,9
2001	31,9	4,8	7,3	7,1	87,7	12,3
2002	39,3	5,0	6,2	4,2	87,6	12,4
2003	42,7	5,7	6,2	4,2	88,0	12,0
2004	45,2	5,9	5,1	3,1	87,6	12,4
2005	46,0	5,8	4,7	2,7	85,8	14,2





### Vývoj podílu stíhaných a vyšetřovaných osob na celkovém počtu obyvatel dle stanovených věkových kategorií v ČR v roce 2003 až 2005

Stíhané a vyšetř. osoby	Věk							
	do 6	6-15	0-15	15-18	18-20	20-30	30-60	60 a více
<b>Rok 2003</b>								
Počet	18	5 130	5 148	7 558	8 595	41 895	56 278	1 919
Tj. % z pachatelů celkem	0,01	4,23	4,24	6,23	7,08	34,51	46,36	1,58
Tj. % z počtu obyvatel příslušné věkové kategorie celkem	0,00	0,49	0,32	1,91	3,19	2,49	1,30	0,10
Počet obyvatel k 1.1.2003	540 473	1 049 293	1 589 766	395 721	269 561	1 680 251	4 335 772	1 932 198
<b>Rok 2004</b>								
Počet	11	3 723	3 734	6 197	8 834	41 745	59 064	1 957
Tj. % z pachatelů celkem	0,01	3,06	3,07	5,10	7,27	34,35	48,60	1,61
Tj. % z počtu obyvatel příslušné věkové kategorie celkem	0,00	0,37	0,24	1,57	3,26	2,53	1,35	0,10
Počet obyvatel k 1.1.2004	545 164	1 009 311	1 554 475	393 465	270 576	1 648 275	4 373 439	1 971 225
<b>Rok 2005</b>								
Počet	7	3 334	3 341	5 654	8 768	41 304	60 417	2 027
Tj. % z pachatelů celkem	0,01	2,74	2,75	4,65	7,22	33,99	49,72	1,67
Tj. % z počtu obyvatel příslušné věkové kategorie celkem	0,00	0,34	0,22	1,45	3,27	2,58	1,37	0,10
Počet obyvatel k 1.1.2005	554 014	972 932	1 526 946	389 410	267 785	1 600 306	4 419 611	2 016 519



## Trestná činnost recidivistů

Trestná činnost rec. v roce 2005

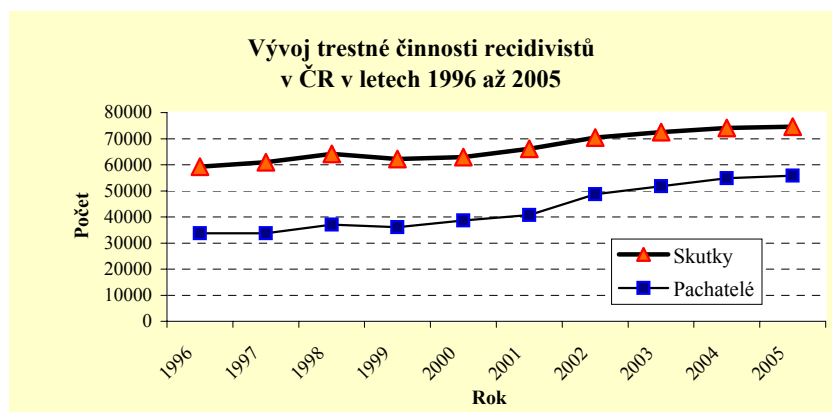
Objasněno: 74 594

Tj. % z objas. celkem: 52,7

recidivisté celkem: 55 856

muži: 51 317, tj. 91,9 %

ženy: 4 539, tj. 8,1 %



### Vývoj počtu trestných činů spáchaných recidivisty v ČR

Druh kriminality	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>Vraždy celkem:</b>	98	66	70	60	85	89	111	63
Loupeže	833	837	799	857	1 258	1 228	1 374	1 309
Úmyslné ublížení na zdraví	1 867	1 635	1 693	1 804	2 113	2 267	2 396	2 301
Nebezpečné vyhrožování	769	761	759	869	974	939	1 073	1 033
<b>Násilné činy :</b>	<b>5 766</b>	<b>5 369</b>	<b>5 310</b>	<b>5 730</b>	<b>6 875</b>	<b>7 217</b>	<b>7 864</b>	<b>7 592</b>
<b>Mravnostní činy :</b>	<b>720</b>	<b>588</b>	<b>508</b>	<b>567</b>	<b>630</b>	<b>637</b>	<b>606</b>	<b>521</b>
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	3 589	3 014	2 981	2 496	2 268	2 266	2 249	1 504
<b>Krádeže vloupáním :</b>	<b>12 649</b>	<b>11 615</b>	<b>10 804</b>	<b>10 732</b>	<b>11 072</b>	<b>11 432</b>	<b>11 197</b>	<b>9 751</b>
Krádeže mot. voz. dvoustopých	2 005	1 603	1 567	1 760	2 038	2 315	2 308	2 253
Krádeže věci z automobilů	3 874	3 873	3 933	3 797	4 600	5 049	4 467	3 980
<b>Krádeže prosté :</b>	<b>17 773</b>	<b>16 743</b>	<b>18 265</b>	<b>19 919</b>	<b>20 195</b>	<b>20 940</b>	<b>20 463</b>	<b>20 285</b>
<b>Majetkové činy :</b>	<b>35 733</b>	<b>33 994</b>	<b>35 496</b>	<b>36 091</b>	<b>35 288</b>	<b>36 401</b>	<b>34 961</b>	<b>33 340</b>
Výtržnictví	1 065	950	976	1 082	1 295	1 423	1 570	1 506
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	1 533	2 118	1 022	1 432	1 173	1 485	1 336	1 284
Zanedbání povinné výživy	5 258	5 385	5 242	5 474	6 712	7 242	7 872	7 499
Zpronevěra	1 357	1 401	1 491	1 572	1 431	1 231	1 381	1 115
Podvod	4 227	3 480	3 949	3 288	3 887	2 922	2 766	2 410
Por. autorského práva	280	401	228	1 226	94	46	46	101
<b>Hospodářské činy celkem:</b>	<b>7 378</b>	<b>7 090</b>	<b>7 723</b>	<b>9 118</b>	<b>10 008</b>	<b>8 549</b>	<b>9 278</b>	<b>12 003</b>
<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>64 217</b>	<b>62 216</b>	<b>62 919</b>	<b>66 096</b>	<b>70 473</b>	<b>72 556</b>	<b>74 097</b>	<b>74 594</b>

Vysvětlivka: \* samostatně neevádováno

### Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob-recidivistů v ČR a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality\*

Druh kriminality	2002	tj.%	2003	tj.%	2004	tj.%	2005	tj.%
<b>Vraždy celkem:</b>	91	38,6	84	40,2	113	45,9	67	35,8
Úmyslné ublížení na zdraví	1 954	31,5	2 163	34,8	2 322	35,8	2 222	38,1
<b>Násilné činy :</b>	<b>5 855</b>	<b>33,7</b>	<b>6 371</b>	<b>36,8</b>	<b>7 001</b>	<b>39,1</b>	<b>6 456</b>	<b>40,0</b>
<b>Mravnostní činy :</b>	<b>486</b>	<b>33,4</b>	<b>474</b>	<b>34,1</b>	<b>476</b>	<b>34,6</b>	<b>414</b>	<b>30,3</b>
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	826	51,1	876	53,6	802	59,9	551	53,2
<b>Krádeže vloupáním :</b>	<b>5 375</b>	<b>46,5</b>	<b>5 759</b>	<b>49,7</b>	<b>5 651</b>	<b>52,4</b>	<b>4 906</b>	<b>51,4</b>
Krádeže věci z automobilů	1 786	52,3	1 804	57,8	1 603	61,8	1 507	62,8
<b>Krádeže prosté :</b>	<b>13 096</b>	<b>54,7</b>	<b>13 622</b>	<b>57,9</b>	<b>13 752</b>	<b>60,4</b>	<b>13 765</b>	<b>61,1</b>
<b>Majetkové činy :</b>	<b>20 690</b>	<b>49,4</b>	<b>21 716</b>	<b>53,0</b>	<b>21 591</b>	<b>55,5</b>	<b>20 914</b>	<b>56,3</b>
Podvod	2 659	34,8	2 299	38,4	2 403	42,1	2 084	40,4
<b>Hospodářské činy celkem:</b>	<b>7 234</b>	<b>29,5</b>	<b>6 783</b>	<b>31,5</b>	<b>7 783</b>	<b>33,9</b>	<b>10 089</b>	<b>36,0</b>
<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>48 764</b>	<b>39,3</b>	<b>51 838</b>	<b>42,7</b>	<b>54 880</b>	<b>45,2</b>	<b>55 856</b>	<b>46,0</b>

\* Poznámka: Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

## Trestná činnost páchaná cizími státními příslušníky

### Trestná činnost cizinců v roce 2005

Objasněno: 8353

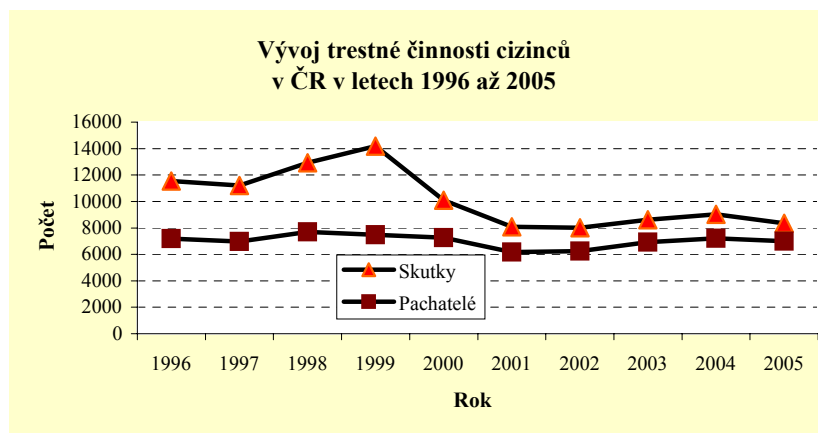
Tj.% z objas. celkem: 5,9

### Stíháno a vyšetřováno osob

celkem: 6994

muži: 6197, tj. 89%

ženy: 797, tj. 11%



### Vývoj počtu trestných činů spáchaných cizinci v ČR

Druh kriminality	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Vraždy celkem:	57	57	44	37	39	24	33	24
Loupeže	307	302	276	238	341	285	316	291
Úmyslné ublížení na zdraví	277	273	238	209	265	288	307	302
<b>Násilné činy :</b>	<b>1 363</b>	<b>1 303</b>	<b>1098</b>	<b>939</b>	<b>1177</b>	<b>1093</b>	<b>1123</b>	<b>1088</b>
<b>Mravnostní činy :</b>	<b>168</b>	<b>110</b>	<b>116</b>	<b>116</b>	<b>128</b>	<b>103</b>	<b>139</b>	<b>129</b>
<b>Krádeže vloupáním :</b>	<b>1 377</b>	<b>1 178</b>	<b>884</b>	<b>686</b>	<b>707</b>	<b>706</b>	<b>884</b>	<b>556</b>
<b>Krádeže prosté :</b>	<b>1 934</b>	<b>1 779</b>	<b>1778</b>	<b>1454</b>	<b>1277</b>	<b>1319</b>	<b>1611</b>	<b>1352</b>
Krádeže kapesní	171	230	301	142	160	191	229	168
<b>Majetkové činy :</b>	<b>5 277</b>	<b>5 366</b>	<b>3568</b>	<b>2677</b>	<b>2346</b>	<b>2742</b>	<b>2898</b>	<b>2307</b>
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 276	1 271	1292	1032	1219	1678	1823	1626
<b>Hospodářské činy celkem:</b>	<b>3 195</b>	<b>3 663</b>	<b>2535</b>	<b>1896</b>	<b>1644</b>	<b>1545</b>	<b>1624</b>	<b>1766</b>
<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>12 935</b>	<b>14 192</b>	<b>10 098</b>	<b>8 073</b>	<b>8 014</b>	<b>8 618</b>	<b>9 028</b>	<b>8 353</b>

### Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob-cizinců v ČR

a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality\*

Druh kriminality	2002	tj. %	2003	tj. %	2004	tj. %	2005	tj. %
Vraždy celkem:	42	17,8	27	12,9	36	14,6	29	15,5
Loupeže	361	11,9	331	10,5	302	9,6	270	9,6
Úmyslné ublížení na zdraví	271	4,4	301	4,8	302	4,7	319	5,5
<b>Násilné činy :</b>	<b>1 125</b>	<b>6,5</b>	<b>1 095</b>	<b>6,3</b>	<b>1 018</b>	<b>5,7</b>	<b>1 006</b>	<b>6,2</b>
<b>Mravnostní činy :</b>	<b>99</b>	<b>6,8</b>	<b>88</b>	<b>6,3</b>	<b>109</b>	<b>7,9</b>	<b>118</b>	<b>8,6</b>
<b>Krádeže vloupáním :</b>	<b>385</b>	<b>3,3</b>	<b>373</b>	<b>3,2</b>	<b>394</b>	<b>3,7</b>	<b>353</b>	<b>3,7</b>
Krádeže kapesní	154	14,8	232	19,2	183	14,8	198	14,4
<b>Krádeže prosté :</b>	<b>993</b>	<b>4,1</b>	<b>1 120</b>	<b>4,8</b>	<b>1 231</b>	<b>5,4</b>	<b>1 184</b>	<b>5,3</b>
<b>Majetkové činy :</b>	<b>1 634</b>	<b>3,9</b>	<b>1 799</b>	<b>4,4</b>	<b>1 903</b>	<b>4,9</b>	<b>1 819</b>	<b>4,9</b>
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 100	15,3	1 515	17,9	1 685	17,5	1 468	14,5
<b>Hospodářské činy celkem:</b>	<b>1 082</b>	<b>4,4</b>	<b>1 187</b>	<b>5,5</b>	<b>1 177</b>	<b>5,1</b>	<b>1 255</b>	<b>4,5</b>
<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>6 238</b>	<b>5,0</b>	<b>6 923</b>	<b>5,7</b>	<b>7 215</b>	<b>5,9</b>	<b>6 994</b>	<b>5,8</b>

\* Poznámka: Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

## Policii ČR evidovaná trestná činnost dětí mladších 15 let

### Evidovaná trestná činnost dětí mladších 15 let v roce 2005

Zjištěno: 3 086

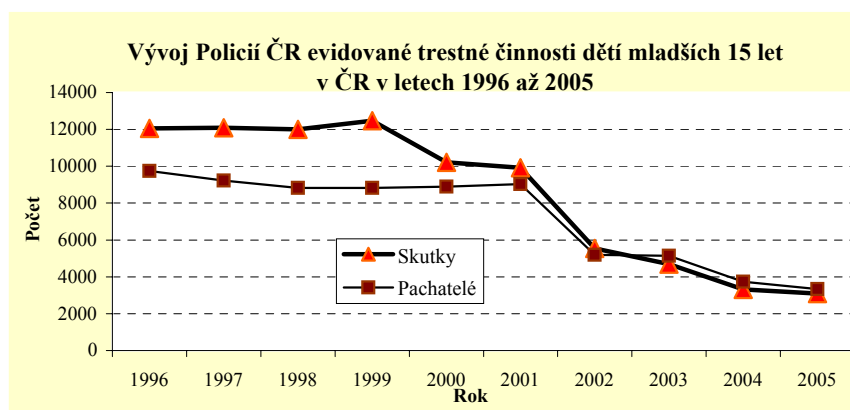
Tj. % z objas. celkem: 2,18

### Stíháno a vyšetřováno osob

celkem: 3341

muži: 2830, tj. 85%

ženy: 511, tj. 15%



### Vývoj počtu Policií ČR evidovaných trestných činů spáchaných dětmi mladšími 15 let v ČR

Druh kriminality	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>Vraždy celkem:</b>	2	4	0	3	0	0	4	1
Loupeže	217	224	201	245	251	315	287	215
Úmyslné ublížení na zdraví	270	341	264	283	231	221	174	152
Vydírání	456	512	340	399	258	169	122	101
<b>Násilné činy :</b>	<b>1 276</b>	<b>1 486</b>	<b>1083</b>	<b>1285</b>	<b>982</b>	<b>873</b>	<b>705</b>	<b>581</b>
<b>Mravnostní činy :</b>	<b>133</b>	<b>168</b>	<b>171</b>	<b>141</b>	<b>119</b>	<b>120</b>	<b>92</b>	<b>104</b>
Krádeže vloupáním do bytů	263	394	203	153	99	64	60	67
<b>Krádeže vloupáním :</b>	<b>2 588</b>	<b>2 525</b>	<b>2178</b>	<b>1871</b>	<b>1163</b>	<b>1027</b>	<b>808</b>	<b>683</b>
Krádeže věcí z automobilů	2 567	2 570	1696	1338	816	340	182	112
Krádeže jízdních kol	339	407	272	281	73	66	40	41
<b>Krádeže prosté :</b>	<b>5 699</b>	<b>5 744</b>	<b>4624</b>	<b>4310</b>	<b>2005</b>	<b>1468</b>	<b>994</b>	<b>999</b>
<b>Majetkové činy :</b>	<b>9 312</b>	<b>9 409</b>	<b>7762</b>	<b>7214</b>	<b>3419</b>	<b>2731</b>	<b>1953</b>	<b>1786</b>
Výtržnictví	206	226	276	306	166	140	89	83
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	193	428	149	150	155	107	68	103
Šíření toxikomanie	127	134	122	102	70	56	14	22
<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>11 999</b>	<b>12 464</b>	<b>10216</b>	<b>9926</b>	<b>5541</b>	<b>4692</b>	<b>3319</b>	<b>3086</b>

### Vývoj počtu vyšetřovaných osob-dětí mladších 15 let v ČR

a jejich podílu na vyšetřovaných a stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality \*

Druh kriminality	2002	tj. %	2003	tj. %	2004	tj. %	2005	tj. %
<b>Vraždy celkem:</b>	0	0,0	0	0,0	4	1,6	6	3,2
Úmyslné ublížení na zdraví	250	4,0	242	3,9	202	3,1	166	2,8
<b>Násilné činy :</b>	<b>1 024</b>	<b>5,9</b>	<b>1 014</b>	<b>5,9</b>	<b>806</b>	<b>4,5</b>	<b>700</b>	<b>4,3</b>
<b>Mravnostní činy :</b>	<b>112</b>	<b>7,7</b>	<b>115</b>	<b>8,3</b>	<b>76</b>	<b>5,5</b>	<b>85</b>	<b>6,2</b>
Krádeže vloupáním do bytů	90	8,6	74	6,8	90	8,7	87	9,8
<b>Krádeže vloupáním :</b>	<b>1 286</b>	<b>11,1</b>	<b>1 370</b>	<b>11,8</b>	<b>1 053</b>	<b>9,8</b>	<b>894</b>	<b>9,4</b>
Krádeže věcí z automobilů	274	8,0	207	6,6	110	4,2	93	3,9
<b>Krádeže prosté :</b>	<b>1 377</b>	<b>5,7</b>	<b>1 316</b>	<b>5,6</b>	<b>953</b>	<b>4,2</b>	<b>944</b>	<b>4,2</b>
<b>Majetkové činy :</b>	<b>3 074</b>	<b>7,3</b>	<b>3 083</b>	<b>7,5</b>	<b>2 273</b>	<b>5,8</b>	<b>1 990</b>	<b>5,4</b>
Výtržnictví	205	5,8	163	4,6	115	3,0	73	2,0
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	85	4,1	73	3,3	62	3,0	103	4,8
<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>5 185</b>	<b>4,2</b>	<b>5 148</b>	<b>4,2</b>	<b>3 734</b>	<b>3,1</b>	<b>3 341</b>	<b>2,7</b>

Poznámka:

\* Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

## Trestná činnost mladistvých (věk 15 až 18 let)

### Trestná činnost mladistvých v roce 2005

Zjištěno: 7 614

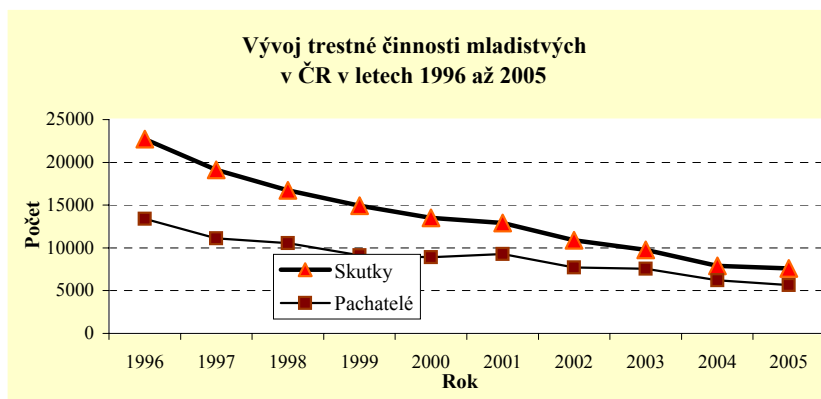
Tj. % z objas. celkem: 5,38

#### Stíháno a vyšetřováno osob

celkem: 5 654

muži: 5124, tj. 91 %

ženy: 530, tj. 9 %



### Vývoj počtu trestných činů spáchaných mladistvými v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Rok	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>Druh kriminality</b>								
<b>Vraždy celkem:</b>	16	6	5	8	5	5	12	2
Loupeže	362	367	366	361	480	538	611	543
Úmyslné ublížení na zdraví	377	334	350	344	313	337	365	327
Vydírání	272	278	183	173	197	147	152	114
<b>Násilné činy :</b>	<b>1 334</b>	<b>1 233</b>	<b>1 111</b>	<b>1 141</b>	<b>1 241</b>	<b>1 235</b>	<b>1 341</b>	<b>1 149</b>
<b>Mravnostní činy :</b>	<b>221</b>	<b>196</b>	<b>204</b>	<b>181</b>	<b>229</b>	<b>194</b>	<b>161</b>	<b>190</b>
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	741	532	534	428	425	327	227	193
<b>Krádeže vloupáním :</b>	<b>4 111</b>	<b>3 534</b>	<b>3 024</b>	<b>2 822</b>	<b>2 749</b>	<b>2 323</b>	<b>1 775</b>	<b>1 722</b>
Krádeže mot. voz. dvoustopých	1 212	1 025	821	809	758	731	578	589
Krádeže věcí z automobilů	2 754	2 187	1 738	1 259	1 117	850	476	387
<b>Krádeže prosté :</b>	<b>7 955</b>	<b>6 999</b>	<b>6 157</b>	<b>5 923</b>	<b>4 206</b>	<b>3 620</b>	<b>2 680</b>	<b>2 674</b>
<b>Majetkové činy :</b>	<b>13 165</b>	<b>11 450</b>	<b>10 260</b>	<b>9 650</b>	<b>7 294</b>	<b>6 229</b>	<b>4 701</b>	<b>4 643</b>
Výtržnictví	296	293	286	279	213	207	215	196
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	320	455	488	78	368	358	207	223
Šíření toxikomanie	206	237	164	333	116	88	26	26
<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>16 730</b>	<b>14 920</b>	<b>13 507</b>	<b>12 913</b>	<b>10 901</b>	<b>9 779</b>	<b>7 886</b>	<b>7 614</b>

### Vývoj počtu stíhaných a vyšetř. osob-mladistvých v ČR a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality\*

Rok	2002	tj.%	2003	tj.%	2004	tj.%	2005	tj.%
<b>Druh kriminality</b>								
<b>Vraždy celkem:</b>	7	3,0	6	2,9	13	5,3	4	2,1
Loupeže	498	16,4	541	17,2	570	18,0	482	17,1
Úmyslné ublížení na zdraví	307	5,0	348	5,6	362	5,6	320	5,5
<b>Násilné činy :</b>	<b>1 157</b>	<b>6,7</b>	<b>1 215</b>	<b>7,0</b>	<b>1 244</b>	<b>6,9</b>	<b>1 027</b>	<b>6,4</b>
<b>Mravnostní činy :</b>	<b>194</b>	<b>13,3</b>	<b>190</b>	<b>13,7</b>	<b>151</b>	<b>11,0</b>	<b>172</b>	<b>12,6</b>
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	211	13,1	196	12,0	144	10,8	112	10,8
<b>Krádeže vloupáním :</b>	<b>1 752</b>	<b>15,2</b>	<b>1 664</b>	<b>14,4</b>	<b>1 312</b>	<b>12,2</b>	<b>1 168</b>	<b>12,2</b>
Krádeže věcí z automobilů	416	12,2	352	11,3	250	9,6	171	7,1
<b>Krádeže prosté :</b>	<b>2 677</b>	<b>11,2</b>	<b>2 510</b>	<b>10,7</b>	<b>1 978</b>	<b>8,7</b>	<b>1 859</b>	<b>8,2</b>
<b>Majetkové činy :</b>	<b>4 703</b>	<b>11,2</b>	<b>4 456</b>	<b>10,9</b>	<b>3 539</b>	<b>9,1</b>	<b>3 251</b>	<b>8,8</b>
Výtržnictví	219	6,2	206	5,8	204	5,3	191	5,3
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	288	14,0	289	13,2	179	8,6	172	8,0
<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>7 698</b>	<b>6,2</b>	<b>7 558</b>	<b>6,2</b>	<b>6 197</b>	<b>5,1</b>	<b>5 654</b>	<b>4,7</b>

\* Poznámka: Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

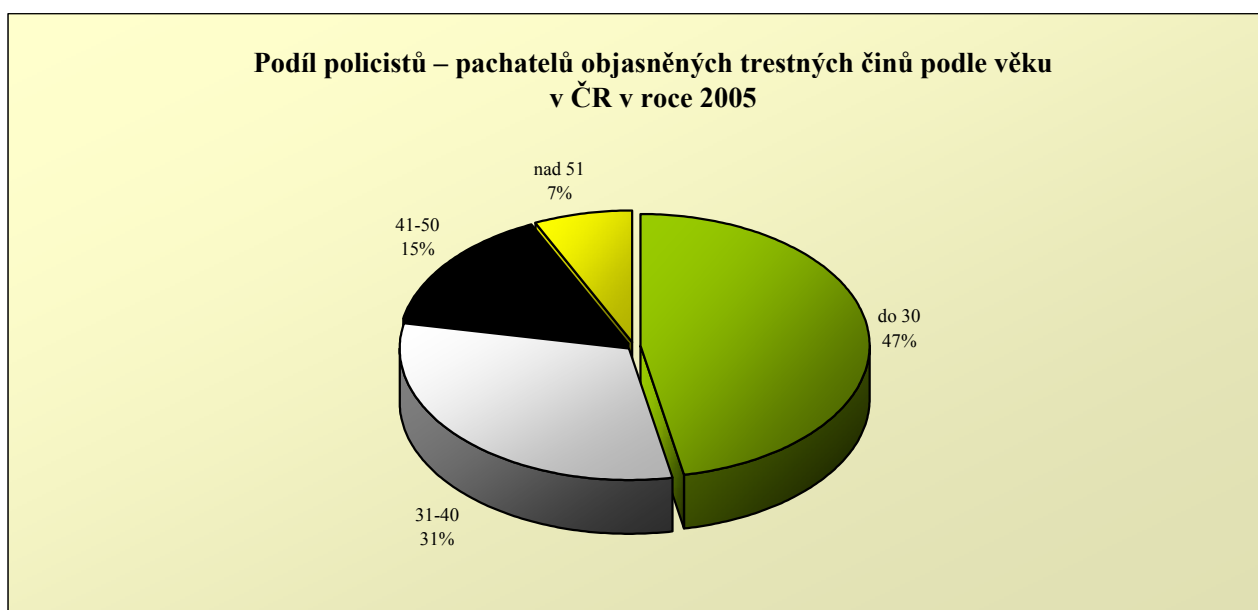
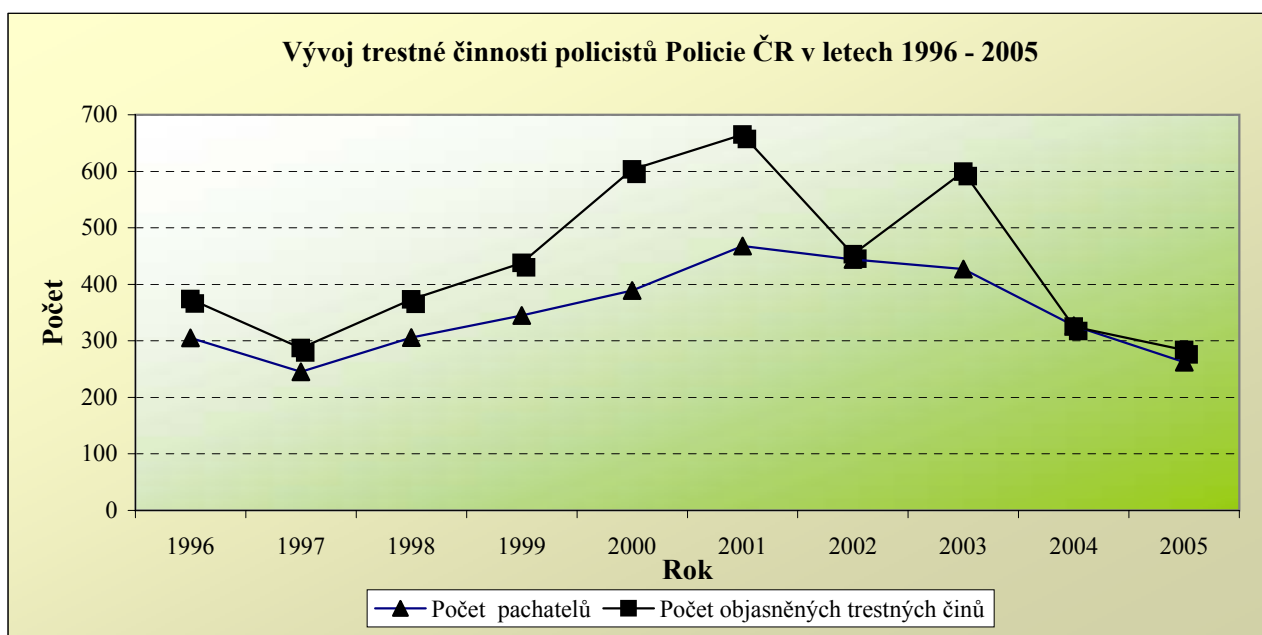
## Trestná činnost páchaná na mládeži

TSK	Název	2004	2005
101	vraždy - loupežné /§ 219/	1	-
102	vraždy - sexuální (§ 219)	1	-
103	vraždy - mot.osobními vztahy /§ 219/	9	4
105	vraždy - novorozence matkou /§ 220/	-	-
106	vraždy - ostatní /§ 219/	7	6
121	opuštění dítěte /§ 212/	13	13
122	únos /§ 216/	13	13
131	loupež /§ 234/	1 017	955
151	úmyslné ublížení na zdraví /§ 221,222/	625	571
172	braní rukojmí (§ 234a)	1	3
173	nebezpečné vyhrožování /§ 197a/	127	128
181	vydírání /§ 235/	360	324
182	omezov. a zbav. osob. svobody /§ 231,232/	114	107
185	týrání svěžené osoby /§ 215/	162	157
186	týrání osoby žijící ve společném obydlí /§ 215a/	10	39
<b>Násilná kriminalita celkem:</b>		<b>2 481</b>	<b>2 332</b>
201	znásilnění /§ 241/	184	153
211	pohl. zneužívání v závislosti /§§ 242/2,243/	109	101
212	pohl. zneužívání ostatní /§ 242/	681	760
213	kom.forma sex. zneuž.v závisl./§§ 242/2,243/	2	1
214	kom.forma sex.zneuž.ostatní /§ 242/1,3,4/	12	8
231	ostatní pohlavní úchytky /§ 202/	17	23
241	ohrožování mravnosti /§ 205/	25	9
251	ohrožování pohlavní nemocí /§ 226/	1	-
252	úmysl. ublíž.na zdr.pohlavní nemocí /§ 221,222/	-	-
271	kuplířství /§204/	10	19
281	obchodování s lidmi /§ 246/	1	4
<b>Mravnostní kriminalita celkem:</b>		<b>1 042</b>	<b>1 078</b>
411	krádeže - kapesní /§ 247/	1 004	977
413	krádeže - jiné na osobách /§ 247/	678	595
<b>Majetková kriminalita celkem:</b>		<b>1 682</b>	<b>1 574</b>
631	ohrožení mrav. výchovy mládeže /§ 217/	153	210
<b>Celková kriminalita:</b>		<b>5 473</b>	<b>5 302</b>

## Trestná činnost policistů

### Vývoj trestné činnosti příslušníků Policie ČR v letech 1996 - 2005

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>Počet pachatelů – policistů objasněných trestných činů</b>	305	245	306	345	389	468	444	427	327	262
<i>meziroční změna v%</i>	13,0	-19,7	24,9	12,7	12,8	20,3	-5,1	-3,8	-23,4	-19,9
<b>Počet objasněných trestných činů</b>	374	287	373	438	603	665	453	599	325	284
<i>meziroční změna v%</i>	16,5	-23,3	30,0	17,4	37,7	10,3	-31,9	32,2	-45,7	-12,6
<b>Počet objas. trestných činů / 1000 policistů</b>	8,5	6,4	8,3	9,7	13,1	14,5	9,8	12,6	6,8	6,2



## Právní kvalifikace trestných činů policistů v letech 1996 až 2005

SKUTEK	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	v%
Trestné činy proti republice §§ 91-115	1	0	4	0	0	0	2	1	0	0	0,0
Neoprávněné podnikání § 118	0	0	0	2	0	1	1	0	2	0	0,0
Porušování předpisů o oběhu zboží ve styku s cizinou § 124	2	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0,0
Porušování závazných pravidel hospodářského styku § 127	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0,0
Trestné činy proti měně §§ 140-144	0	1	1	2	1	0	0	1	0	2	0,7
Zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby § 148	6	0	2	1	1	3	1	0	0	1	0,4
Porušení předpisů o nálepkách k označování zboží § 148a	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Porušování autorského práva § 152	0	0	1	1	0	0	0	0	3	3	1,1
Násilí na veř. činitele. - na polic. §§ 153, 154/1, 155, 156/1,2	0	0	2	0	0	3	1	1	1	1	0,4
Útok na veřejného činitele §§ 155, 156	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0
<b>Zneužívání pravomoci veřejného činitele § 158</b>	<b>140</b>	<b>86</b>	<b>104</b>	<b>166</b>	<b>237</b>	<b>244</b>	<b>176</b>	<b>202</b>	<b>95</b>	<b>90</b>	<b>31,7</b>
Maření úkolu veřejného činitele z nedbalosti § 159	0	0	0	5	7	11	12	19	6	10	3,5
<b>Úplatkářství §§ 160 – 162</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>4</b>	<b>15</b>	<b>11</b>	<b>10</b>	<b>3,5</b>
Účast na zločinném společení § 163a/1, 163b, 163c	0	0	0	4	0	0	0	1	1	0	0,0
Nadržování § 166	2	0	1	0	0	3	0	1	0	0	0,0
Maření výkonu úředního rozhodnutí § 171	1	2	1	0	3	5	3	4	0	1	0,4
Nedovolené překročení státní hranice § 171a	1	0	1	3	0	0	0	3	0	0	0,0
Křivé obvinění § 174	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0,0
Křivá výpověď a nepravdivý znalecký posudek § 175	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0,0
Padělání a pozměňování veřejné listiny § 176	1	4	1	1	3	1	6	3	4	2	0,7
<b>Neoprávněné nakládání s osobními údaji § 178</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>7</b>	<b>4</b>	<b>17</b>	<b>6</b>	<b>13</b>	<b>4,6</b>
Nedovolené ozbrojování § 185	1	3	1	3	7	4	3	5	2	2	0,7
Nedovol. výroba a držení omam.a psych. látek a jedů § 187	0	0	11	1	26	10	3	7	4	1	0,4
Nedovol. výroba a držení omam.a psych. látek a jedů § 187a	0	0	0	0	1	0	0	2	0	1	0,4
Šíření toxikomanie § 188a	0	0	0	0	1	0	1	1	1	0	0,0
Násilí proti skupině obyvatel a jednotlivci § 196	1	0	2	0	0	1	0	0	0	0	0,0
Nebezpečné vyhrožování § 197a	5	6	4	5	3	5	5	3	5	3	1,1
Hanobení národa, rasy a přesvědčení § 198	0	0	0	1	0	1	2	0	1	0	0,0
Podněcování k národnostní a rasové nenávisti § 198a	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0,0
Ohrožení pod vlivem návykové látky, opilství §§ 201, 201a	0	0	1	0	3	0	0	3	1	4	1,4
<b>Výtržnictví § 202</b>	<b>9</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>14</b>	<b>13</b>	<b>17</b>	<b>10</b>	<b>14</b>	<b>9</b>	<b>15</b>	<b>5,3</b>
Kuplířství § 204	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Neposkytnutí pomoci § 208	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0,0
Zanedbání povinné výživy § 213	1	1	1	1	2	4	2	0	1	3	1,1
Ohrožování mravní výchovy mládeže § 217	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0,0
Vražda § 219	1	1	0	0	0	2	1	4	1	0	0,0
<b>Ublížení na zdraví (úmyslné) §§ 221, 222</b>	<b>25</b>	<b>16</b>	<b>32</b>	<b>17</b>	<b>39</b>	<b>33</b>	<b>16</b>	<b>26</b>	<b>13</b>	<b>9</b>	<b>3,2</b>
Ublížení na zdraví (z nedbalosti) §§ 223, 224, 201, 201a	3	3	6	3	1	6	3	2	5	1	0,4
Rvačky § 225	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0,0
Omezování a zbavení osobní svobody §§ 231, 232	2	1	3	1	2	1	1	2	3	1	0,4
Loupež § 234	0	1	0	1	4	4	0	3	12	2	0,7
Vydírání § 235	1	7	11	7	9	4	13	10	7	3	1,1
Porušování domovní svobody §§ 238, 249a	3	3	6	6	3	4	7	17	1	3	1,1
Ostatní násilné trestné činy §§ 215, 215a,230, 233, 236, 237, 238a,202	0	1	0	0	0	1	2	2	0	2	0,7
Znásilnění § 241	2	0	1	2	0	3	2	1	3	0	0,0
Pohlavní zneužívání § 242, 243	3	0	1	0	1	1	1	0	0	3	1,1
Krádež §§ 247	22	16	31	20	22	21	16	9	0	6	2,1
Zpronevěra § 248	10	7	14	10	15	13	9	6	9	6	2,1
Neoprávněné užívání cizí věci § 249	0	0	1	0	0	2	1	0	0	0	0,0
Neopráv. zásah do práva k domu, bytu, nebyt. prost. § 249a	0	0	0	0	3	2	0	0	2	0	0,0
Neoprávněné držení platební karty § 249b	1	0	0	2	1	0	0	2	0	0	0,0
<b>Podvod § 250</b>	<b>25</b>	<b>36</b>	<b>26</b>	<b>44</b>	<b>50</b>	<b>35</b>	<b>19</b>	<b>45</b>	<b>19</b>	<b>14</b>	<b>4,9</b>
<b>Pojistný podvod § 250a</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>12</b>	<b>49</b>	<b>98</b>	<b>47</b>	<b>51</b>	<b>22</b>	<b>13</b>	<b>4,6</b>
Úvěrový podvod §250b	0	0	0	0	0	2	3	7	2	2	0,7
Podílňictví §§ 251, 252	5	5	2	14	4	6	5	9	4	3	1,1
Zatajení věci § 254	0	0	0	0	2	1	0	2	0	1	0,4
Porušování povinností při správě cizího majetku § 255	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0,0
Ostatní majetková trestná činnost §§ 257, 257a	5	2	3	2	1	3	2	2	1	2	0,7
<b>Trestné činy v dopravě §§ 179, 180, 184, 201, 223, 224, 257</b>	<b>58</b>	<b>46</b>	<b>53</b>	<b>54</b>	<b>41</b>	<b>52</b>	<b>42</b>	<b>58</b>	<b>49</b>	<b>39</b>	<b>13,7</b>
Podp. a propag. hnutí směř. k potl. práv a svob. §§ 260, 261	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0,0
Vojenské trestné činy §§ 273 - 295	12	9	12	12	18	18	16	27	8	4	1,4
Ostatní trestné činy	10	11	10	6	14	14	11	7	4	8	2,8
<b>CELKEM</b>	<b>374</b>	<b>287</b>	<b>373</b>	<b>438</b>	<b>603</b>	<b>665</b>	<b>453</b>	<b>599</b>	<b>325</b>	<b>284</b>	<b>100,0</b>



## Oběti trestné činnosti

### Vývoj počtu evidovaných obětí trestné činnosti v ČR v letech 1997 - 2005

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>Muži</b>	19 304	18 928	19 214	19 256	18 845	20 411	21 253	23 383	23 636
<b>Ženy</b>	15 605	16 410	16 103	16 253	16 207	17 394	19 515	21 630	22 413
<b>Muži a ženy</b>	<b>34 909</b>	<b>35 338</b>	<b>35 317</b>	<b>35 509</b>	<b>35 052</b>	<b>37 805</b>	<b>40 768</b>	<b>45 013</b>	<b>46 049</b>
<b>Skupiny (počet skupin)</b>	3 020	2 112	2 132	2 207	2 076	2 093	2 164	2 411	2 326
<b>Skupiny (počet osob ve skupinách)</b>	7 154	4 972	5 105	5 491	5 260	5 278	5 469	6 031	5 724
<b>Celkem osob</b>	42 063	40 310	40 422	41 000	40 312	43 083	46 237	51 044	51 773

### Oběti vybraných druhů trestné činnosti v ČR v letech 2003 až 2005

TSK	Druh kriminality	2003		2004		2005		změna	
		muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy
101	Vraždy loupežné	33	19	24	13	8	7	-16	-6
102	Vraždy sexuální	1	1	1	1	1	2	0	1
103	Vraždy motiv. osob. vztahy	49	43	61	51	60	32	-1	-19
104	Vraždy na objednávku	3	2	3		2	2	-1	2
105	Vraždy novorozence matkou	1	2	0	0	0	0	0	0
106	Vraždy ostatní	45	12	51	7	38	15	-13	8
<b>101-106</b>	<b>Vraždy celkem:</b>	<b>132</b>	<b>79</b>	<b>140</b>	<b>72</b>	<b>109</b>	<b>58</b>	<b>-31</b>	<b>-14</b>
121	Opuštění dítěte	3	2	6	3	6	3	0	0
122	Únos	7	6	5	8	6	6	1	-2
131	Loupeže	3156	1944	3457	2129	2980	2102	-477	-27
132	Loupeže na finanč. institut.	4	46	13	137	18	145	5	8
141	Násilí na veř. čin. mimo pol.	86	23	78	13	56	10	-22	-3
142	Násilí na veř. čin. - policist.	448	13	479	8	407	14	-72	6
143	Násilí na veř. čin. - obec. pol.	156	5	173	7	151	11	-22	4
151	Úmyslné ublížení na zdraví	4527	1975	4774	2010	4288	1751	-486	-259
172	Braní rukojmí	3	0	1	1	3	3	2	2
173	Nebezpečné vyhrožování	764	1460	791	1492	720	1391	-71	-101
181	Vydírání	1115	521	1008	585	922	528	-86	-57
182	Omez. a zbav. os. svobody	126	369	100	329	94	300	-6	-29
185	Týrání svěřené osoby	53	52	77	72	45	106	-32	34
186	Týrání osoby žijící ve společ. obydlí			5	132	25	421	20	289
187	Omez. svobody vyznání	0	0	0	0	0	0	0	0
188	Útisk	13	13	15	14	16	5	1	-9
190	Ostatní násilné trestné činy	1	3	11	3	5	5	-6	2
<b>101-190</b>	<b>Násilné činy celkem:</b>	<b>10 594</b>	<b>6 511</b>	<b>11 133</b>	<b>7 015</b>	<b>9 851</b>	<b>6 860</b>	<b>-1 282</b>	<b>-155</b>
201	Znásilnění	32	611	40	644	38	555	-2	-89
211	Pohlavní zneuž. v závislosti	24	82	9	100	8	93	-1	-7
212	Pohlavní zneužívání ostatní	114	632	106	536	119	621	13	85
214	Komerč. forma sex. zneuž. ostat.	3	1	0	0	0	7	0	7
252	Ublížení na zdraví pohl. nem.	2	0	0	0	2	1	2	1
253	Ubl. na zdr. pohl. nem. z nedb.	0	0	2	1	0	0	-2	-1
281	Obchodování s lidmi	1	2	0	3	0	10	0	7
<b>201-290</b>	<b>Mravnostní činy celkem:</b>	<b>182</b>	<b>1361</b>	<b>161</b>	<b>1370</b>	<b>170</b>	<b>1359</b>	<b>9</b>	<b>-11</b>
<b>411</b>	<b>Krádeže kapesní</b>	<b>6902</b>	<b>6835</b>	<b>7900</b>	<b>7785</b>	<b>9304</b>	<b>8453</b>	<b>1404</b>	<b>668</b>

**Oběti trestné činnosti v ČR dle věku a druhu kriminality v roce 2004 a 2005**

TSK	Druh kriminality	Věk obětí*	2004		2005	
			muži	ženy	muži	ženy
<b>101</b>	<b>Vraždy loupežné</b>		<b>24</b>	<b>13</b>	<b>8</b>	<b>7</b>
	nezjištěn		1	-	-	-
	0-14 let		-	-	-	-
	15-17 let		1	-	-	-
	18-30 let		5	3	1	-
	31-40 let		4	1	1	1
	41-60 let		7	4	5	3
	61 a více let		6	5	1	3
<b>103</b>	<b>Vraždy motiv. osob. vztahy</b>		<b>61</b>	<b>51</b>	<b>57</b>	<b>32</b>
	nezjištěn		1	-	-	1
	0-14 let		1	3	-	1
	15-17 let		1	2	-	-
	18-30 let		16	11	14	8
	31-40 let		15	5	15	5
	41-60 let		24	25	25	11
	61 a více let		3	5	3	6
<b>106</b>	<b>Vraždy ostatní</b>		<b>51</b>	<b>7</b>	<b>38</b>	<b>15</b>
	nezjištěn		3	-	-	-
	0-14 let		6	-	3	-
	15-17 let		1	-	-	2
	18-30 let		9	1	16	4
	31-40 let		9	3	9	5
	41-60 let		17	1	9	2
	61 a více let		6	2	1	2
<b>131</b>	<b>Loupeže</b>		<b>3 457</b>	<b>2 129</b>	<b>2 980</b>	<b>2 102</b>
	nezjištěn		9	9	5	4
	0-14 let		378	72	336	70
	15-17 let		357	78	357	79
	18-30 let		1 258	621	1 078	598
	31-40 let		496	328	400	298
	41-60 let		758	605	625	662
	61 a více let		201	416	179	391
<b>142</b>	<b>Násilí na veř. čin. - policistovi</b>		<b>479</b>	<b>8</b>	<b>407</b>	<b>14</b>
	nezjištěn		48	-	45	2
	0-14 let		-	-	-	-
	15-17 let		-	-	-	-
	18-30 let		266	4	223	7
	31-40 let		128	4	109	3
	41-60 let		37	-	28	2
	61 a více let		-	-	2	-
<b>151</b>	<b>Úmyslné ublížení na zdraví</b>		<b>4 774</b>	<b>2 010</b>	<b>4 288</b>	<b>1 751</b>
	nezjištěn		14	1	6	3
	0-14 let		215	48	169	55
	15-17 let		266	66	253	58
	18-30 let		1 959	625	1 675	515
	31-40 let		899	563	873	450
	41-60 let		1 221	602	1 143	562
	61 a více let		200	105	169	108
<b>173</b>	<b>Nebezpečné vyhrožování</b>		<b>791</b>	<b>1 492</b>	<b>720</b>	<b>1 391</b>
	nezjištěn		7	2	3	7
	0-14 let		26	8	18	8
	15-17 let		28	29	23	30
	18-30 let		221	389	192	349
	31-40 let		164	441	155	385
	41-60 let		254	525	268	485
	61 a více let		91	98	61	127

TSK	Druh kriminality	Věk obětí*	2004		2005	
			muži	ženy	muži	ženy
<b>181</b>	<b>Vydírání</b>		<b>1 008</b>	<b>585</b>	<b>922</b>	<b>528</b>
		nezjištěn	8	3	4	4
		0-14 let	124	39	109	39
		15-17 let	107	36	89	43
		18-30 let	337	207	331	187
		31-40 let	187	134	170	112
		41-60 let	209	136	197	109
		61 a více let	36	30	22	34
<b>185</b>	<b>Týrání svěřené osoby</b>		<b>77</b>	<b>72</b>	<b>45</b>	<b>106</b>
		nezjištěn	-	-	-	-
		0-14 let	71	44	35	60
		15-17 let	4	10	6	9
		18-30 let	1	4	1	6
		31-40 let	-	3	-	16
		41-60 let	1	9	1	9
		61 a více let	-	2	2	6
<b>201</b>	<b>Znásilnění</b>		<b>40</b>	<b>644</b>	<b>38</b>	<b>555</b>
		nezjištěn	-	-	-	-
		0-14 let	10	72	5	63
		15-17 let	6	93	9	73
		18-30 let	9	265	17	235
		31-40 let	10	116	4	105
		41-60 let	3	93	3	73
		61 a více let	2	5	-	6
<b>211</b>	<b>Pohlavní zneuž. v závislosti</b>		<b>9</b>	<b>100</b>	<b>8</b>	<b>93</b>
		nezjištěn	-	-	-	-
		0-14 let	8	81	7	68
		15-17 let	1	14	1	23
		18-30 let	-	3	-	2
		31-40 let	-	1	-	-
		41-60 let	-	1	-	-
		61 a více let	-	-	-	-
<b>212</b>	<b>Pohlavní zneužívání ostatní</b>		<b>106</b>	<b>536</b>	<b>119</b>	<b>621</b>
		nezjištěn	-	-	1	5
		0-14 let	103	510	113	592
		15-17 let	3	22	4	20
		18-30 let	-	3	1	3
		31-40 let	-	-	-	1
		41-60 let	-	-	-	-
		61 a více let	-	1	-	-
<b>411</b>	<b>Krádeže kapesní</b>		<b>7 900</b>	<b>7 785</b>	<b>9 304</b>	<b>8 453</b>
		nezjištěn	23	24	37	34
		0-14 let	126	52	104	56
		15-17 let	374	434	374	430
		18-30 let	2 675	2 369	3 002	2 544
		31-40 let	1 235	1 101	1 397	1 202
		41-60 let	2 304	2 696	2 825	2 865
		61 a více let	1 163	1 109	1 565	1 322

\* Poznámka: Věková rozmezí jsou zde stanovena tak, že horní hranice je obsažena v rozmezí (např. 0-14 značí věk do 15 let).

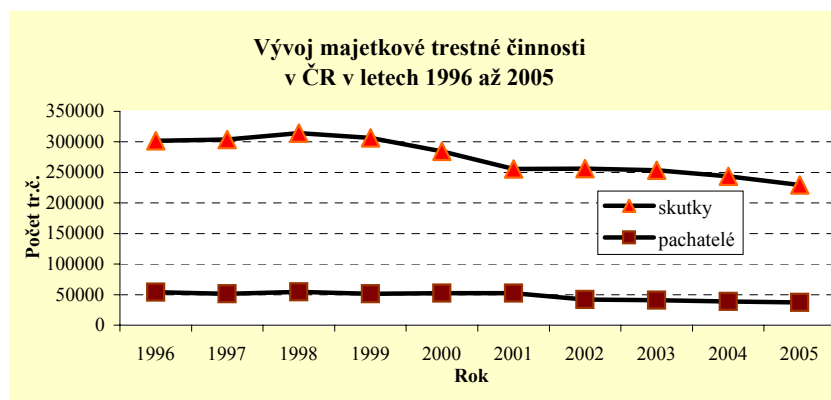
## Majetková kriminalita v ČR

### Majetková kriminalita v roce 2005

Zjištěno: 229 279

Objasněno: 45 590

Tj. %: 19,88



### Vývoj majetkové trestné činnosti v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Krádeže vloupáním do obch.	6 649	5 972	4 920	4 127	5 700	5 307	4 856	4 093
Kr. vl. do restaurací a hostinců*	4 634	4 448	3 565	2 891	3 896	3 232	2 970	2 643
Kr. vl. do jídelen, záv. kuchyní, strav.zař.			168	167	224	192	180	158
Krádeže vloupáním do bytů**	12 752	12 445	7 077	6 010	6 592	6 565	6 193	5 537
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	16 532	14 785	12 519	10 510	11 426	10 128	8 452	6 511
Kr. vl. do rodinných domků			4 217	4 580	5 341	5 599	5 477	4 824
<b>Krádeže vloupáním celkem:</b>	<b>92 029</b>	<b>85 631</b>	<b>74 231</b>	<b>63 167</b>	<b>72 040</b>	<b>68 901</b>	<b>64 695</b>	<b>57 956</b>
Krádeže kapesní	10 354	10 234	11 465	10 854	12 064	13 928	15 804	17 917
Krádeže mot. voz. dvoustopých	27 889	27 092	23 839	22 139	24 977	24 174	23 133	21 980
Krádeže věcí z automobilů	70 194	67 060	62 005	53 472	66 941	65 877	59 459	51 624
Krádeže jízdních kol	17 086	14 467	13 040	8 895	6 848	6 605	6 360	5 956
<b>Krádeže prosté celkem:</b>	<b>189 926</b>	<b>184 341</b>	<b>178 964</b>	<b>164 638</b>	<b>164 631</b>	<b>166 654</b>	<b>162 139</b>	<b>154 124</b>
Podvod	13 761	16 528	11 090	9 463	7 787	6 093	4 875	5 110
Zpronevěra	3 219	3 242	3 022	3 486	2 103	1 472	1 292	1 166
<b>Majetkové činy celkem:</b>	<b>314 249</b>	<b>306 351</b>	<b>284 295</b>	<b>255 897</b>	<b>256 308</b>	<b>253 372</b>	<b>243 808</b>	<b>229 279</b>

### Vývoj počtu pachatelů majetkové tr. č. v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>Krádeže vloupáním do obchodů</b>	<b>1 734</b>	<b>1 443</b>	<b>1 224</b>	<b>989</b>	<b>1 203</b>	<b>1 123</b>	<b>995</b>	<b>861</b>
Kr. vl. do restaurací a hostinců.*	1 161	978	824	640	806	695	607	515
Kr. vl. do jídelen, záv. kuchyní, strav.zař.			49	50	31	53	36	38
Krádeže vloupáním do bytů**	2 503	2 163	1 268	1 043	1 046	1 093	1 039	884
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	2 366	2 071	2 011	1 702	1 615	1 633	1 338	1 035
Kr. vl. do rodinných domků			860	1 045	1 037	1 030	959	932
<b>Krádeže vloupáním celkem:</b>	<b>15 865</b>	<b>14 021</b>	<b>13 024</b>	<b>11 778</b>	<b>11 556</b>	<b>11 584</b>	<b>10 783</b>	<b>9 547</b>
Krádeže kapesní	750	772	858	901	1 038	1 206	1 239	1 375
Krádeže mot. voz. dvoustopých	4 042	3 369	3 137	3 112	3 312	3 303	3 067	2 905
Krádeže věcí z automobilů	4 593	4 332	3 682	3 160	3 412	3 123	2 595	2 399
Krádeže jízdních kol	1 709	1 642	1 517	1 241	733	755	564	509
<b>Krádeže prosté celkem:</b>	<b>29 172</b>	<b>26 863</b>	<b>27 999</b>	<b>29 690</b>	<b>23 955</b>	<b>23 519</b>	<b>22 768</b>	<b>22 542</b>
Podvod	3 490	3 959	4 402	3 894	3 044	2 748	2 356	2 276
Zpronevěra	1 755	1 831	2 006	1 975	1 253	1 110	1 010	878
<b>Majetkové činy celkem:</b>	<b>54 627</b>	<b>51 560</b>	<b>52 382</b>	<b>52 255</b>	<b>41 879</b>	<b>41 005</b>	<b>38 904</b>	<b>37 130</b>

Poznámka:

\* Krádeže vloupáním do restaurací a jídelen, závodních kuchyní apod. byly v roce 2000 rozčleněny na

- Krádeže vloupáním do restaurací a hostinců
- Krádeže vloupáním do jídelen, závodních kuchyní a stravovacích zařízení

\*\* Krádeže vloupáním do bytů byly v roce 2000 rozčleněny na

- krádeže vloupáním do bytů v činžovních domech
- krádeže vloupáním do rodinných domků

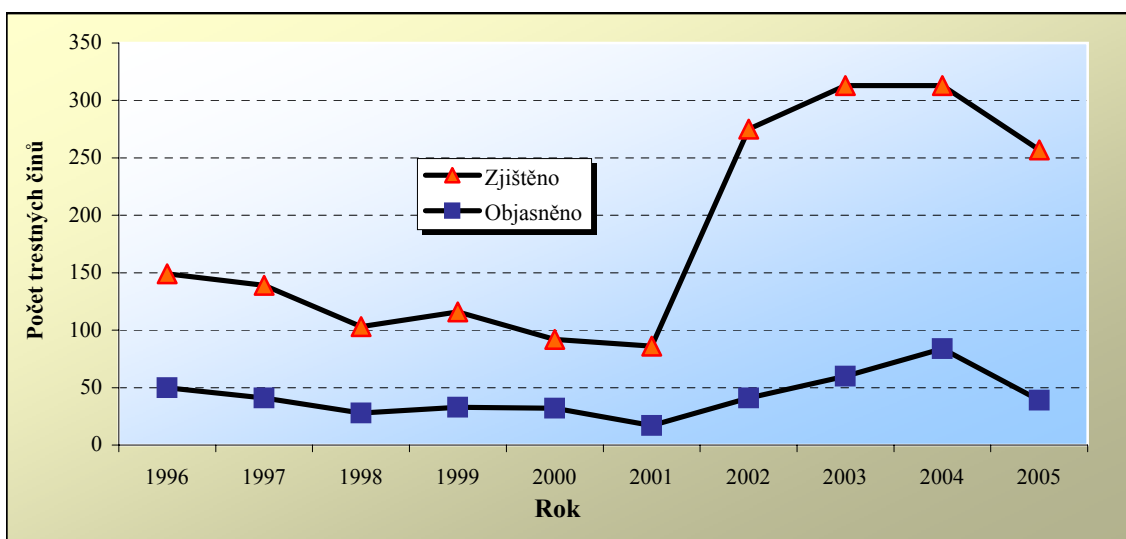
## Kriminalita na movitém kulturním dědictví

### Krádeže vloupáním do objektů, kde se nacházejí starožitnosti a umělecké předměty

Rok	Zjištěno	Objasněno	Tj. %	Stíháno, vyšetřováno osob		Škody v tis. Kč	
				Celkem	Recidivisté	Celkem	Zajištěno
1996	382	91	23,82	102	49	31 762	841
1997	346	59	17,05	72	41	36 566	271
1998	383	64	16,71	64	30	33 198	892
1999	479	180	37,58	88	39	46 346	2 616
2000	328	95	28,96	73	33	41 534	2 675
2001	201	65	32,34	54	30	30 537	875
2002	236	47	19,92	54	34	35 527	629
2003	197	48	24,37	54	40	32 157	396
2004	173	56	32,37	34	17	20 542	461
2005	148	28	18,92	45	27	13 473	178

### Krádeže prosté v objektech, včetně exteriéru i na volném prostranství se starožitnostmi a uměleckými předměty

Rok	Zjištěno	Objasněno	Tj. %	Stíháno, vyšetřováno osob		Škody v tis. Kč	
				Celkem	Recidivisté	Celkem	Zajištěno
1996	149	50	33,56	26	8	8 152	128
1997	139	41	29,50	40	8	38 107	28 112
1998	103	28	27,18	25	14	9 887	299
1999	116	33	28,45	28	16	19 752	533
2000	92	32	34,78	24	12	5 350	185
2001	86	17	19,77	21	8	42 616	514
2002	275	41	14,91	47	25	47 391	549
2003	313	60	19,17	54	33	22 049	296
2004	313	84	26,84	45	30	19 996	500
2005	257	39	15,18	45	23	19 459	462



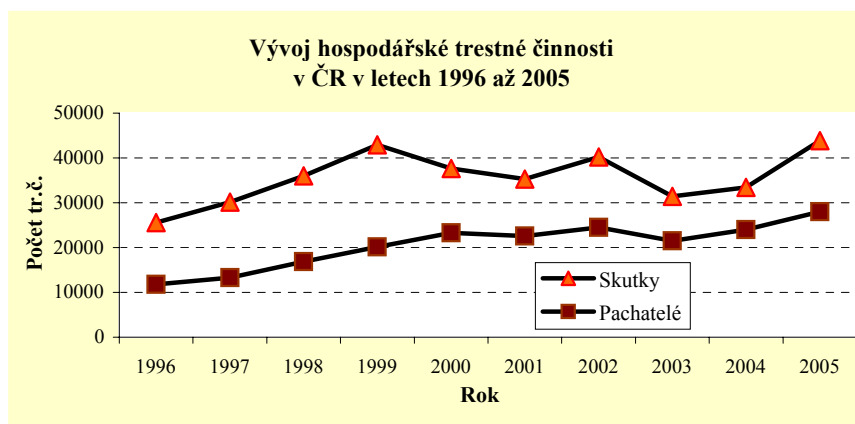
## Hospodářská kriminalita v ČR

### Hospodářská kriminalita v roce 2005

Zjištěno: 43 882

Objasněno: 29 519

Tj. %: 67,3



### Vývoj hospodářské trestné činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Poruš. pov. při správě ciz. maj.	670	835	654	858	514	208	201	153
Krácení daně	1 308	1 361	1 133	1 074	1 271	693	595	602
Paděl. a pozměň. veř. listiny	1 295	1 142	1 213	1 040	811	936	951	980
Zpronevěra	7 160	7 035	6 248	5 899	5 892	3 753	4 005	3 205
Podvod	13 890	16 861	14 526	11 742	11 946	7 037	6 752	6 409
Porušování práv k ochranné známce	993	1 801	1 048	472	325	257	418	553
Por. autorského práva	1 656	2 520	847	1 750	975	485	462	791
<b>Hospodářské činy celkem:</b>	<b>36 031</b>	<b>42 907</b>	<b>37 632</b>	<b>35 262</b>	<b>40 213</b>	<b>31 451</b>	<b>33 464</b>	<b>43 882</b>

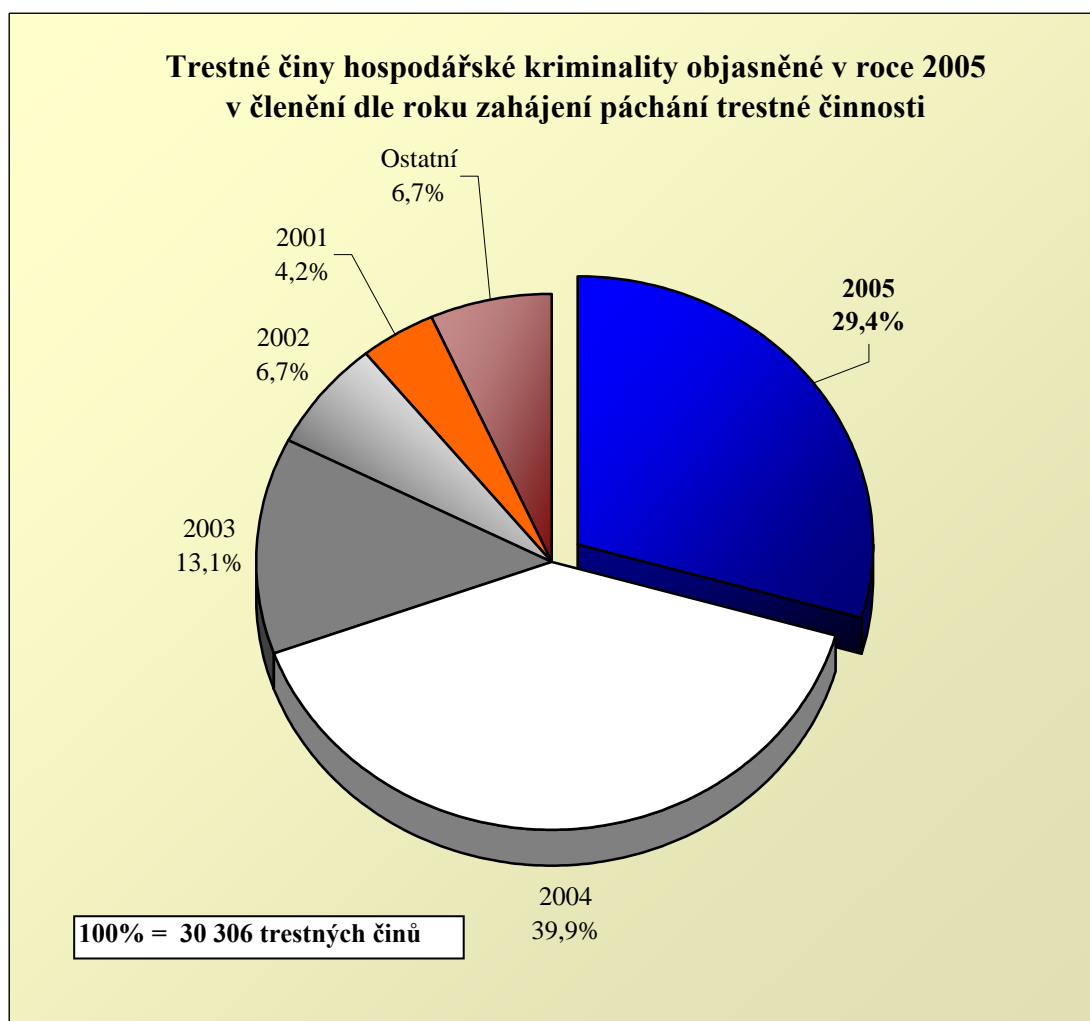
### Vývoj počtu pachatelů hospodářské trestné činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Poruš. pov. při správě ciz. maj.	490	478	395	483	329	187	190	120
Krácení daně	675	841	740	669	730	615	621	579
Paděl. a pozměň. veř. listiny	884	725	900	711	525	587	629	557
Zpronevěra	3 559	4 106	4 235	4 194	3 843	3 160	3 279	2 618
Podvod	5 601	7 686	9 201	7 634	7 647	5 992	5 710	5 161
Porušování práv k ochranné známce	606	858	700	358	254	250	228	294
Por. autorského práva	436	385	390	298	285	319	300	294
<b>Hospodářské činy celkem:</b>	<b>16 887</b>	<b>20 151</b>	<b>23 295</b>	<b>22 543</b>	<b>24 498</b>	<b>21 518</b>	<b>22 927</b>	<b>28 025</b>

**Trestné činy hospodářské kriminality objasněné v roce 2005\*  
v členění dle roku zahájení páchaní trestné činnosti**

Rok zahájení	Počet TČ	tj. % z celkem
2005	8 923	29,4
2004	12 095	39,9
2003	3 967	13,1
2002	2 017	6,7
2001	1 286	4,2
Ostatní	2 018	6,7
<b>Celkem</b>	<b>30 306</b>	<b>100</b>

Poznámka:\* včetně dodatečné objasněnosti



## Hospodářská kriminalita (HK) v ČR v roce 2005

### Podíly jednotlivých druhů kriminality na škodách způsobených HK celkem a celkovém počtu zjištěných trestných činů HK

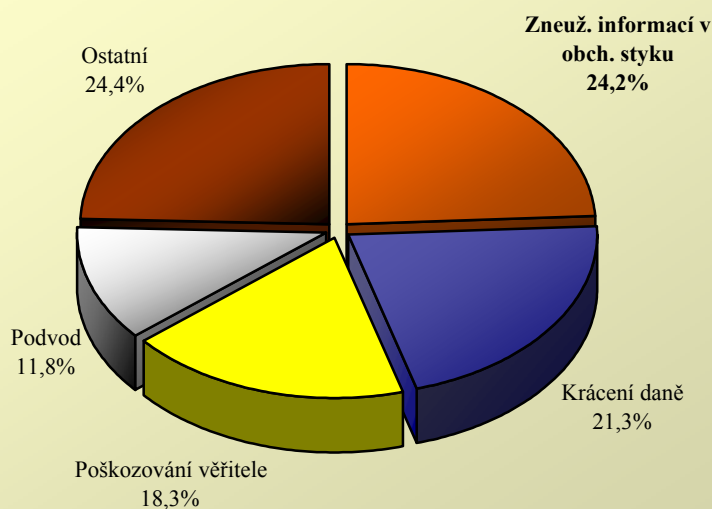
TSK	Druh kriminality	Zjištěno		Škody	
		počet tr.č.	podíl v %	v tis. Kč	podíl v %
833	Zneuž. informací v obch. styku	48	0,11	7 823 273	<b>24,24</b>
819	Krácení daně	602	1,37	6 872 437	<b>21,29</b>
822	Poškození věřitele	205	0,47	5 902 576	<b>18,29</b>
830	Podvod	6 409	14,61	3 814 597	<b>11,82</b>
811	Poruš. pov. při správě cizího majetku	153	0,35	3 265 128	<b>10,12</b>
881	Úvěrový podvod	14 032	31,98	1 270 566	<b>3,94</b>
829	Zpronevěra	3 205	7,30	1 170 483	<b>3,63</b>
845	Maření úkolu veř. činitele z nedb.	6	0,01	434 539	<b>1,35</b>
886	Neodved. daně pojist. a přísp. ..	1 040	2,37	243 298	<b>0,75</b>
848	Zvýhodňování věřitele	123	0,28	203 835	<b>0,63</b>
864	Zastření původu věci	44	0,10	191 267	<b>0,59</b>
810	Poruš. povin. v řízení o konkur.	322	0,73	177 913	<b>0,55</b>
808	Zkresl. údajů o stavu hosp.a jm.	385	0,88	157 501	<b>0,49</b>
809	Poruš. závaz. práv. hosp. styku	5	0,01	155 486	<b>0,48</b>
812	Krádež	552	1,26	113 286	<b>0,35</b>
880	Pojistný podvod	489	1,11	86 205	<b>0,27</b>
871	Havárie a provoz. poruch. - nedbal.	3	0,01	75 284	<b>0,23</b>
803	Neoprávněné podnikání	158	0,36	46 368	<b>0,14</b>
852	Předlužení	39	0,09	45 880	<b>0,14</b>
838	Neoprávněné držení plat. karty	7 739	17,64	43 606	<b>0,14</b>
816	Ochrana měny	3 968	9,04	37 361	<b>0,12</b>
863	Por. autorského práva	791	1,80	26 144	<b>0,08</b>
820	Zneuž. pravomoci veř. činitele	66	0,15	19 765	<b>0,06</b>
861	Por. práv k ochranné známce	553	1,26	18 865	<b>0,06</b>
815	Podv. proti soc. zab. a nem. p.	567	1,29	14 829	<b>0,05</b>
890	Ostatní hosp. trestné činy	678	1,55	12 004	<b>0,04</b>
801	Tr.č. proti př. o nekalé soutěži	23	0,05	11 552	<b>0,04</b>
865	Pošk. a zneuž. záz. na nos. infor.	37	0,08	10 753	<b>0,03</b>
835	Poruš. předp. o nálepkách	47	0,11	5 633	<b>0,02</b>
851	Ohr. pošk. život. prostř. - nedbal.	15	0,03	4 181	<b>0,01</b>
843	Rozkr. přepr. zás. - leteckých	10	0,02	4 118	<b>0,01</b>
813	Neoprávněné užívání cizí věci	9	0,02	3 069	<b>0,01</b>
840	Rozkr. přepr. zás. - železnič.	53	0,12	2 702	<b>0,01</b>
847	Úplatkářství - nepřímé	5	0,01	2 375	<b>0,01</b>
827	Neoprávněné užívání mot. voz.	41	0,09	2 277	<b>0,01</b>
823	Paděl. a pozměň. veř. listiny	980	2,23	2 077	<b>0,01</b>
841	Rozkr. přepr. zás. - poštovních	23	0,05	1 895	<b>0,01</b>
814	Pošk. cizí věci	32	0,07	1 843	<b>0,01</b>
842	Rozkr. přepr. zás. - silničních	59	0,13	1 295	<b>0,00</b>
<b>801-890 Hospodářské činy celkem:</b>		<b>43 882</b>	<b>100,00</b>	<b>32 279 456</b>	<b>100,00</b>



**Počty zjištěných skutků hospodářské kriminality v ČR  
se škodou 10 mil. a výše za období od 1.1. do 31.12.2005**

Kód	Druh kriminality	zjištěno	objas.	Škoda v tis. Kč	podíl na škodách HK celkem v %
803	neoprávněné podnikání /§ 118/	1	1	15 887	0,05
808	zkreslov. údajů o stavu hospodaření a jmění. /§ 125/	5	5	114 319	0,35
809	porušování závazných pravidel hospodářského styku /§ 1:	1	1	155 486	0,48
810	poruš. povinnosti v řízení o konkurz. /§ 126/	6	5	127 184	0,39
811	poruš. povinnosti při správě ciz. majetku /§ 255/	15	10	3 093 530	9,58
812	krádež /§ 247/	2	2	45 447	0,14
816	ochrana měny /§ 140/	1	0	10 500	0,03
819	krácení daně /§ 148/	57	27	6 283 729	19,47
822	poškození věřitele /§ 256/	16	14	5 756 418	17,83
829	zpronevěra /§ 248/	19	13	498 366	1,54
830	podvod /§ 250/	55	33	2 175 981	6,74
833	zneužívání inf. v obch.styku /§ 128/	10	7	7 782 515	24,11
845	Maření úkolu veř. činitele z nedb. /§ 159/	1	1	429 588	1,33
848	zvýhodňování věřitele /§ 256a/	3	3	75 533	0,23
852	Předlužení /§ 256c/	1	0	15 235	0,05
861	Por. práv k ochranné známce /§ 150/	1	1	11 142	0,03
864	Zastření původu věci, tzv. praní špin. peněz /§ 252a/	4	0	183 467	0,57
865	Pošk.a zneuž. záz. na nos. infor. /§ 257a/	1	1	10 000	0,03
871	Havárie a provoz. poruchy ... - úmyslné /§§ 179, 181a, 18	1	0	75 255	0,23
880	pojistný podvod /§ 250 a/	2	1	21 418	0,07
881	úvěrový podvod /§250b/	6	4	599 619	1,86
<b>Celkem se škodou 10 mil. a výše</b>		<b>208</b>	<b>129</b>	<b>27 480 617</b>	<b>85,13</b>

**Podíl jednotlivých druhů hospodářské kriminality (HK) na zjištěné škodě  
způsobené HK v ČR v roce 2005**



## Počet stíhaných a vyšetřovaných osob po tr. činy hospodářské kriminality v ČR v roce 2004 a 2005

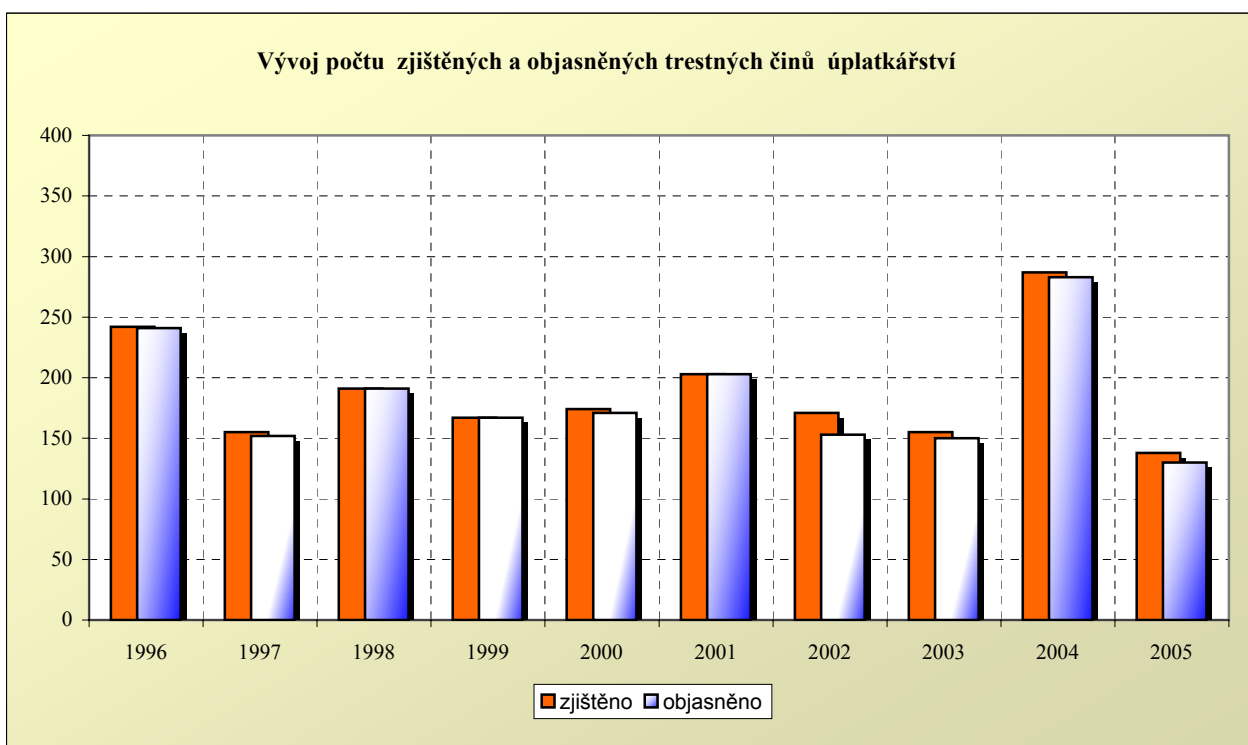
a meziroční změna vývoje

TSK	Název	2 004	2 005	Změna	
		Stíháno a vyš. osob	Stíháno a vyš. osob	fakt.	v %
801	Trestné činy proti př. o nekalé soutěži	9	11	2	22,2
803	Neoprávněné podnikání	113	139	26	23,0
806	Poškození spotřebitele	5	4	-1	-20,0
807	Pašování a krácení cla	1	2	1	100,0
808	Zkresl. údajů o stavu hosp. a jmění	269	290	21	7,8
809	Poruš. závaz. pravidel hosp. styku	5	4	-1	-20,0
810	Poruš. pov. v říz. o konk. a vyrovnání	217	224	7	3,2
811	Poruš. pov. při správě ciz. majetku	190	120	-70	-36,8
812	Krádež	594	553	-41	-6,9
813	Neoprávněné užívání cizí věci	4	4	0	0,0
814	Poškození cizí věci	7	17	10	142,9
815	Podv. proti soc. zab. a nem. pojištění	688	550	-138	-20,1
816	Ochrana měny	190	257	67	35,3
817	Padělání známek a kolků	2	7	5	250,0
819	Kráčení daně	621	579	-42	-6,8
820	Zneuž. pravomoci veř. činitele	74	47	-27	-36,5
821	Úplatkářství - přijímání úplatku	83	31	-52	-62,7
822	Poškození věřitele	177	169	-8	-4,5
823	Paděl. a pozměň. veř. listiny	629	557	-72	-11,4
824	Nedov. výr. a drž. st. pečeti a úř. razítka	3	6	3	100,0
825	Ohrožování zdraví závad. potr.	1	4	3	300,0
826	Vystavení neprav. potvrzení	1	2	1	100,0
827	Neoprávněné užívání mot. voz.	60	31	-29	-48,3
828	Poruš. tajemství doprav. zpráv	13	3	-10	-76,9
829	Zpronevěra	3 279	2 618	-661	-20,2
830	Podvod	5 710	5 161	-549	-9,6
831	Pletichy při veř. soutěži a dražbě	14	13	-1	-7,1
832	Poruš. předp. o nakl. s kontrol. zbož. a t.	0	2	2	-
833	Zneuž. informací v obch. styku	53	54	1	1,9
834	Neoprávněné provozování loterie	6	8	2	33,3
835	Poruš. předp. o nálepkách	56	47	-9	-16,1
836	Neopr. nakládání s osobními údaji	13	8	-5	-38,5
837	Ostatní tr. činy proti měně	8	13	5	62,5
838	Neoprávněné držení plat. karty	951	1 083	132	13,9
839	Poruš. předp. o zahr. ob. s voj. mater.	9	1	-8	-88,9
840	Rozkr. přepr. zás. - železnič.	10	3	-7	-70,0
841	Rozkr. přepr. zás. - poštovních	16	5	-11	-68,8
842	Rozkr. přepr. zás. - silničních	11	7	-4	-36,4
843	Rozkr. přepr. zás. - leteckých	1	1	0	0,0
844	Rozkr. přepr. zás. - lodních	0	0	0	-
845	Maření úkolu veř. činitele z nedb.	10	9	-1	-10,0
846	Úplatkářství - podplácení	118	79	-39	-33,1
847	Úplatkářství - nepřímé	9	5	-4	-44,4
848	Zvýhodňování věřitele	93	74	-19	-20,4
849	Pletichy při řízení konk. a vyr.	0	0	0	-
850	Ohrožení životního prostředí - úmysl	11	4	-7	-63,6
851	Ohrožení život. prostředí - nedbalostní	13	11	-2	-15,4
852	Předlužení	19	18	-1	-5,3
855	Nedovol. výr. a drž. radioaktiv. mat.	0	0	0	-
860	Podílnictví	70	53	-17	-24,3
861	Por. práv k ochranné známce	228	294	66	28,9
862	Por. průmyslových práv	3	3	0	0,0
863	Por. autorského práva	300	294	-6	-2,0
864	Zastř. pův. věci, tzv. praní špin. peněz	19	17	-2	-10,5
865	Pošk. a zneuž. záz. na nos. infor.	11	14	3	27,3
866	Provoz. nepoct. her a sázek	11	8	-3	-27,3
870	Havárie a provoz. por. ... - z nedbal.	40	18	-22	-55,0
871	Havárie a provoz. por. ... - úmyslné	3	1	-2	-66,7
880	Pojistný podvod	731	589	-142	-19,4
881	Úvěrový podvod	5 755	12 658	6903	119,9
885	Nesplnění oznam. povin. v daň. řízení	0	4	4	-
886	Neodvedení daně, pojistného a přisp. ...	871	698	-173	-19,9
890	Ostatní hosp. trestné činy	519	539	20	3,9
<b>801-890</b>	<b>Hospodářské činy celkem:</b>	<b>22 927</b>	<b>28 025</b>	<b>5 098</b>	<b>22,2</b>
<b>101-902</b>	<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>121 531</b>	<b>121 511</b>	<b>-20</b>	<b>0,0</b>
<b>ŠKODY (v tis. Kč)</b>					
<b>801-890</b>	<b>Škody - hospodářské činy celkem :</b>	<b>36 112 416</b>	<b>32 279 456</b>	<b>-10,6</b>	
<b>101-902</b>	<b>Škody - celková kriminalita:</b>	<b>48 455 947</b>	<b>42 984 656</b>	<b>-11,3</b>	

## Korupce

### Počet zjištěných a objasněných trestných činů souvisejících s korupcí spáchaných v ČR v letech 1993-2005

Rok	§ 158 zneužívání pravomoci veřejného činitele		§ 159 maření úkolu veř. činitele z nedbalosti		§ 160 přijímání úplatku		§ 161 podplácení		§ 162 nepřímé úplatkářství		úplatkářství celkem	
	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.
<b>1996</b>	334	325	23	23	51	50	185	185	6	6	242	241
<b>1997</b>	356	354	16	16	40	39	107	105	8	8	155	152
<b>1998</b>	365	346	16	15	49	50	138	137	4	4	191	191
<b>1999</b>	403	384	19	16	55	55	109	109	3	3	167	167
<b>2000</b>	367	350	18	18	38	37	133	131	3	3	174	171
<b>2001</b>	390	381	18	18	28	28	171	171	4	4	203	203
<b>2002</b>	376	269	33	31	48	38	116	109	7	6	171	153
<b>2003</b>	384	335	23	23	49	43	102	103	4	4	155	150
<b>2004</b>	248	205	18	18	126	125	149	147	12	11	287	283
<b>2005</b>	212	170	19	18	39	33	94	92	5	5	138	130

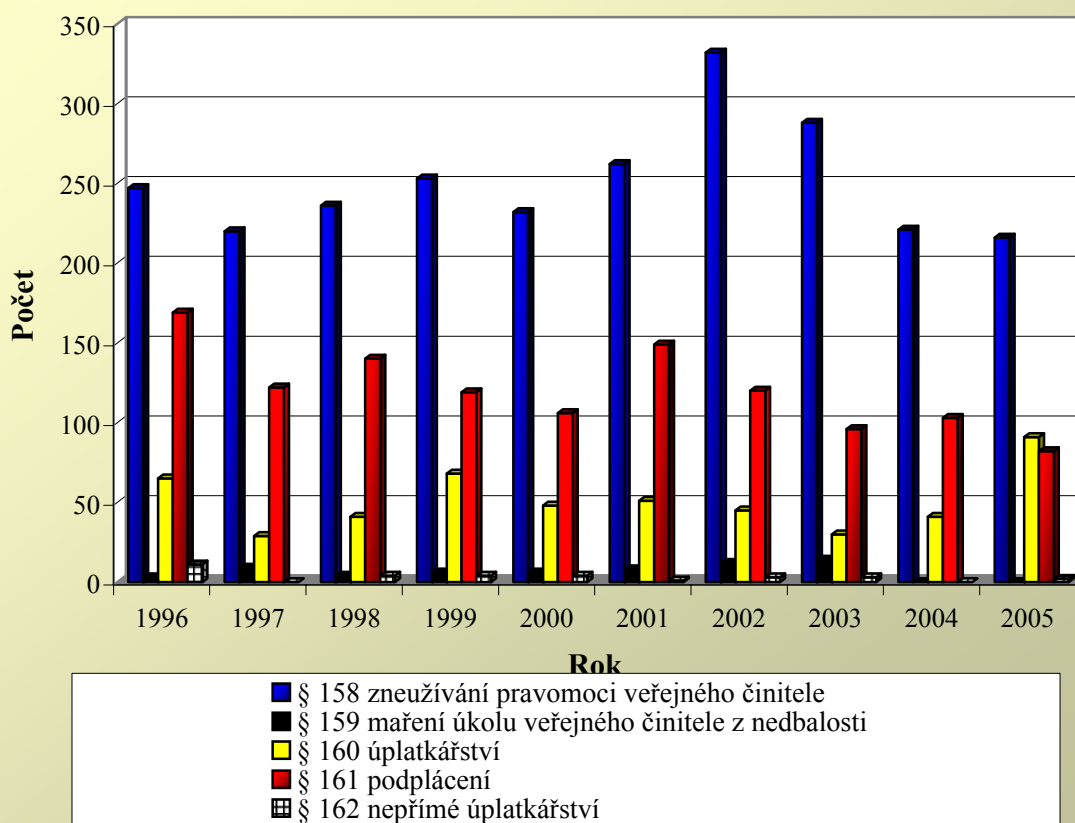


### Trestní postih za korupci v ČR v letech 1996-2005

#### Přehled počtu obžalovaných a odsouzených osob podle vybraných paragrafů tr. zákona

Rok	§ 158		§ 159		§ 160		§ 161		§ 162	
	obžal.	odsouzeno	obžal.	odsouzeno	obžal.	odsouzeno	obžal.	odsouzeno	obžal.	odsouzeno
1996	247	79	3	0	65	24	169	111	11	2
1997	220	69	9	3	29	34	122	98	0	1
1998	236	100	4	4	41	20	140	88	4	1
1999	253	85	6	9	68	19	119	88	4	3
2000	232	100	6	3	48	49	106	68	4	1
2001	262	99	8	1	51	28	149	83	1	3
2002	332	104	12	6	45	26	120	108	3	3
2003	288	110	14	11	30	20	96	53	3	2
2004	221	127	7	5	41	23	103	74	6	0
2005	216	89	7	19	91	24	82	82	2	1

Vývoj počtu obžalovaných osob dle § 158 až 162  
v ČR v letech 1996-2005



Zdroj: MS

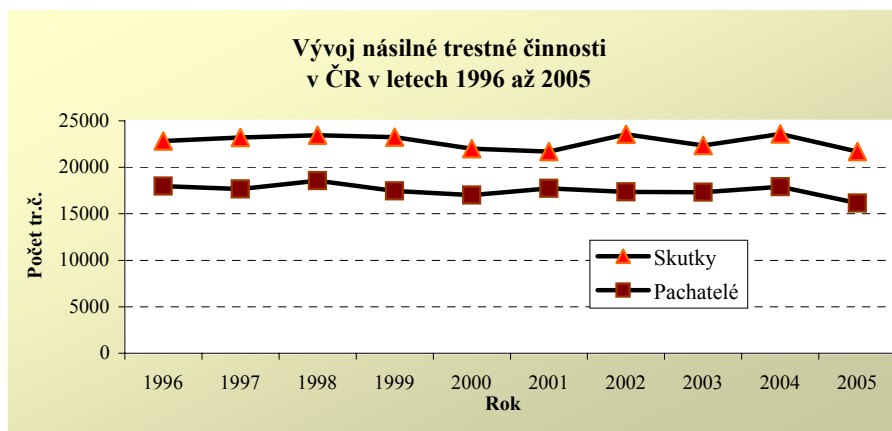
## Násilná kriminalita v ČR

### Násilná kriminalita v roce 2005

Zjištěno: 21 684

Objasněno: 16 046

Tj. %: 74



### Vývoj násilné trestné činnosti v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Vraždy celkem:	313	265	279	234	234	232	227	186
Loupeže	4 306	4 817	4 644	4 321	5 434	5 443	5 931	5 368
Loupeže na finančních institucích*			55	51	34	65	176	182
Úmyslné ublížení na zdraví	7 943	7 390	7 194	7 065	7 321	6 853	7 180	6 439
Nebezpečné vyhrožování	2 711	2 730	2 878	3 124	2 770	2 552	2 700	2 493
Vydírání	2 519	2 554	1 979	1 908	2 093	1 835	1 786	1 608
<b>Násilné činy celkem:</b>	<b>23 464</b>	<b>23 228</b>	<b>21 996</b>	<b>21 709</b>	<b>23 555</b>	<b>22 358</b>	<b>23 579</b>	<b>21 684</b>

### Vývoj počtu pachatelů násilné trestné činnosti v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Vraždy celkem:	307	273	262	230	236	209	246	187
Loupeže	2 400	2 441	2 298	2 177	3 037	3 140	3 161	2 815
Loupeže na finančních institucích*			17	21	11	29	42	57
Úmyslné ublížení na zdraví	7 054	6 496	6 445	6 310	6 201	6 222	6 483	5 827
Nebezpečné vyhrožování	2 080	2 091	2 261	2 483	2 087	2 010	2 158	1 923
Vydírání	1 798	1 728	1 499	1 447	1 529	1 411	1 428	1 216
<b>Násilné činy celkem:</b>	<b>18 546</b>	<b>17 444</b>	<b>17 003</b>	<b>16 790</b>	<b>17 356</b>	<b>17 314</b>	<b>17 920</b>	<b>16 145</b>

Poznámka:

\* Vykazováno jako samostatný druh kriminality až od roku 2000.

## Trestná činnost se zbraní

### Vývoj počtu zjištěných trestných činů v ČR spáchaných se zbraní celkem <sup>1)</sup>

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Zjištěno celkem	3 337	3 487	3 655	3 844	3 491	3 368	3 734	3 762	4 228	4 047

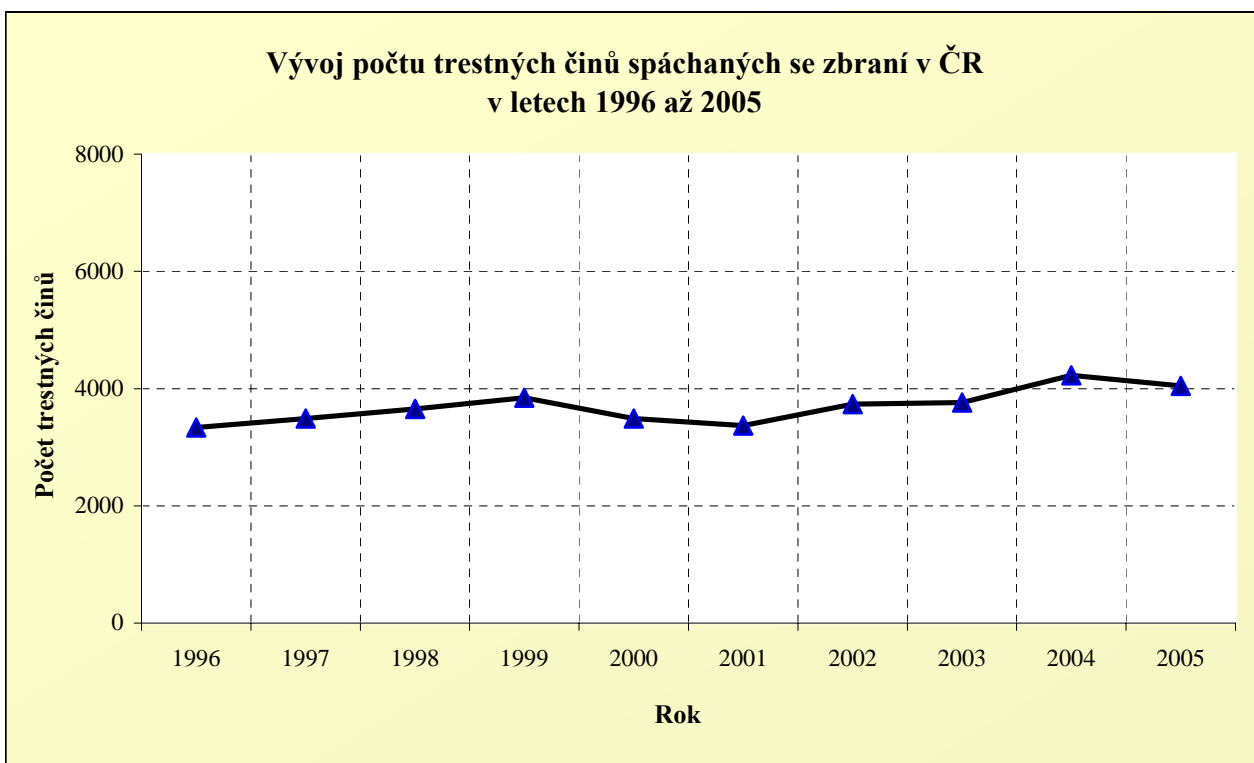
### Podíl počtu trestných činů se zbraní na celkové kriminalitě v ČR v letech 1996 - 2005 a meziroční změna vývoje v % <sup>2)</sup>

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Podíl v %	0,85	0,86	0,86	0,90	0,97	0,94	1,00	1,05	1,20	1,18
Meziroční změna podílu	-	0,01	0,00	0,04	0,07	-0,03	0,06	0,05	0,15	-0,02

Poznámka:

<sup>1)</sup> Zahnuje: "jiné předměty", tj. předměty, které svým charakterem nejsou zbraní, ale pomocí kterých lze učinit útok proti tělu důraznějším (např. kuchyňský nůž, sekera, dopravní prostředek), napodobeniny zbraní způsobilé pouze k výhružce, dále tzv. "jiné zbraně", které jsou svým charakterem určeny k tomu, aby za použití jiné než mechanické energie způsobily zranění nebo usmrcení (např. el. paralyzér, plyn, tekutina), chladné zbraně bodné, sečné, nebo úderné, dále zbraně střelné (krátké, dlouhé, automatické nebo jiné zakázané zbraně), výbušniny a střelné zbraně neurčené.

<sup>2)</sup> Rozumí se podíl na zjištěných trestných činech.



## Trestná činnost se zbraní v ČR v roce 2005

<b>Zjištěno celkem</b>	<b>4 047</b>
<i>z toho se střelnou zbraní podléhající regulaci podle zákona</i>	<i>734</i>
<i>tj. % (ze zjištěno se zbraní celkem)</i>	<i>18,1</i>
<b>Objasněno celkem <sup>1)</sup></b>	<b>2 953</b>

### Trestná činnost se zbraní v ČR v roce 2005 dle druhu držení zbraně

druh držení zbraně	<b>zjištěno - spácháno střelnou zbraní a výbušninou <sup>2)</sup></b>	<i>tj.% ze zjištěno se zbraní celkem</i>	<i>tj.% ze spácháno se střelnou zbraní</i>	<b>objasněno - se střelnou zbraní <sup>3)</sup></b>	<i>tj.% z objasněno se střelnou zbraní</i>
	958	23,67	-	400	100,0
nelegálně drženou zbraní podléhající registraci či ohlášení (kategorie A,B,C)	176	4,3	19,0	160	40,0
nelegálně drženou zbraní nepodléhající registraci (kategorie D)	18	0,4	1,9	18	4,5
<b>nelegálně drženou zbraní celkem</b>	<b>194</b>	<b>4,8</b>	<b>21,0</b>	<b>178</b>	<b>44,5</b>
legálně drženou zbraní podléhající registraci či ohlášení (kategorie A,B,C)	77	1,9	8,3	77	19,3
legálně drženou zbraní nepodléhající registraci (kategorie D)	77	1,9	8,3	75	18,8
<b>legálně drženou zbraní celkem</b>	<b>154</b>	<b>3,8</b>	<b>16,7</b>	<b>152</b>	<b>38,0</b>

Vysvětlivky:

1) Včetně dodatečně objasněných.

2) 734 (-56) skutků bylo spácháno se střelnou zbraní, která podléhá regulaci podle zák. o zbraních č. 119/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů. 190 (-30) skutků bylo spácháno neurčenou střelnou zbraní. Výbušninou podléhající regulaci dle báňského zákona bylo spácháno 34 (-19) trestných činů.

Zjištěné trestné činy s nelegálně a legálně drženou střelnou zbraní jsou vykazovány souhrnně včetně tr.č. s výbušninou.

3) Pouze u objas. trestných činů jsou vykazovány tr.č. s (ne)legálně drženou zbraní bez výbušnin, včetně dodatečně objasněnosti.

Do sumy objasněných trestných činů se střelnou zbraní jsou zahrnuty i tr.č. s neurčenou střelnou zbraní.

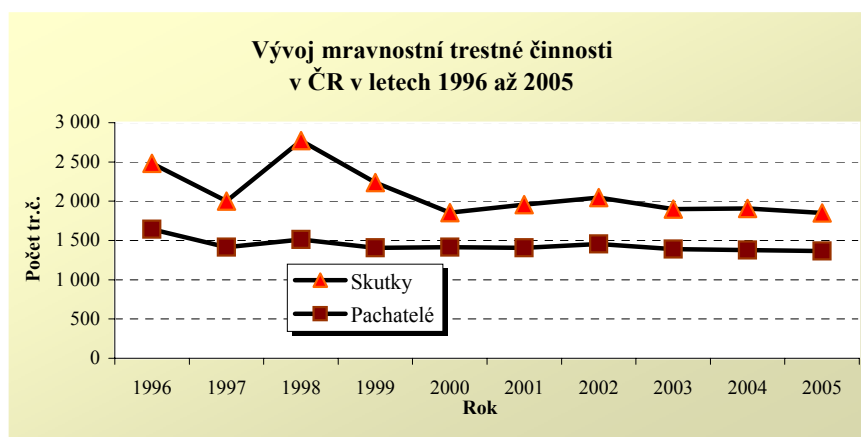
**Poznámka: Většina (celkem zjištěno 3089 trestných činů, tj. 76,3 %) z trestné činnosti se zbraní je spáchána ostatními druhy zbraní, mimo kategorií legální či nelegální. Jedná se o zbraně chladné (774 (-31) trestných činů), jiné, např. el. paralyzér, plyn, tekutina (153 (-37) trestných činů), zbraně způsobilé pouze k výhrůžce (164 (+41) tr.č.) a zejména jiné předměty, např. dopravní prostředek, sekera aj. (1998 (-49) trestných činů).**

Zdroj: OSŘI PP PČR

## Mravnostní kriminalita v ČR

### Mravnostní kriminalita v roce 2005

Zjištěno: 1 849  
Objasněno: 1 560  
Tj. %: 84,4



### Vývoj mravnostní kriminality v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Znásilnění	675	634	500	562	653	646	687	596
Pohlavní zneužívání v závislosti	477	196	141	101	117	111	114	103
Pohlavní zneužívání ostatní	927	915	799	812	894	778	686	772
Kuplířství	353	247	130	150	116	101	83	123
<b>Mravnostní činy celkem:</b>	<b>2 771</b>	<b>2 239</b>	<b>1 856</b>	<b>1 955</b>	<b>2 046</b>	<b>1 898</b>	<b>1 909</b>	<b>1 849</b>

### Vývoj počtu pachatelů mravnostní kriminality v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>Znásilnění</b>	474	427	360	407	422	417	432	422
Pohlavní zneužívání v závislosti	164	116	91	75	74	78	88	69
Pohlavní zneužívání ostatní	536	591	610	608	678	622	541	590
Kuplířství	135	122	163	133	107	103	105	119
<b>Mravnostní činy celkem:</b>	<b>1 514</b>	<b>1 406</b>	<b>1 414</b>	<b>1 408</b>	<b>1 454</b>	<b>1 391</b>	<b>1 377</b>	<b>1 367</b>



## Nelegální migrace

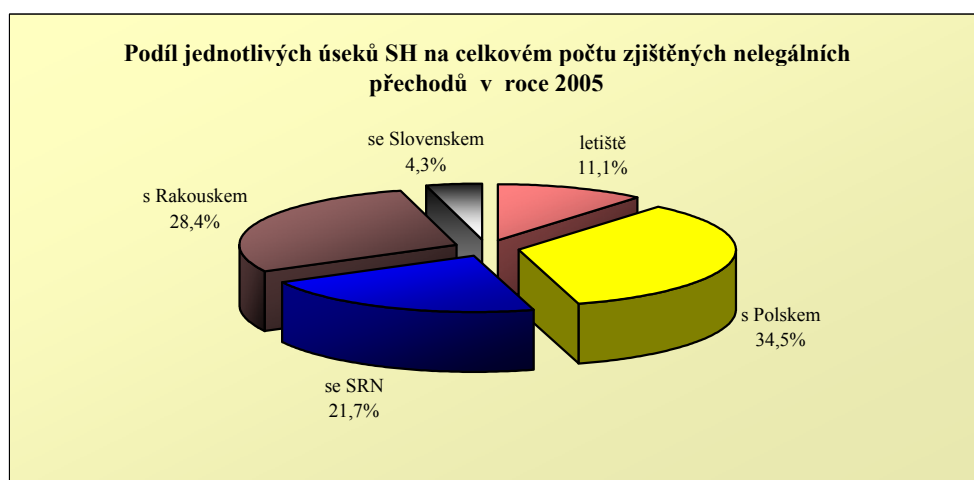
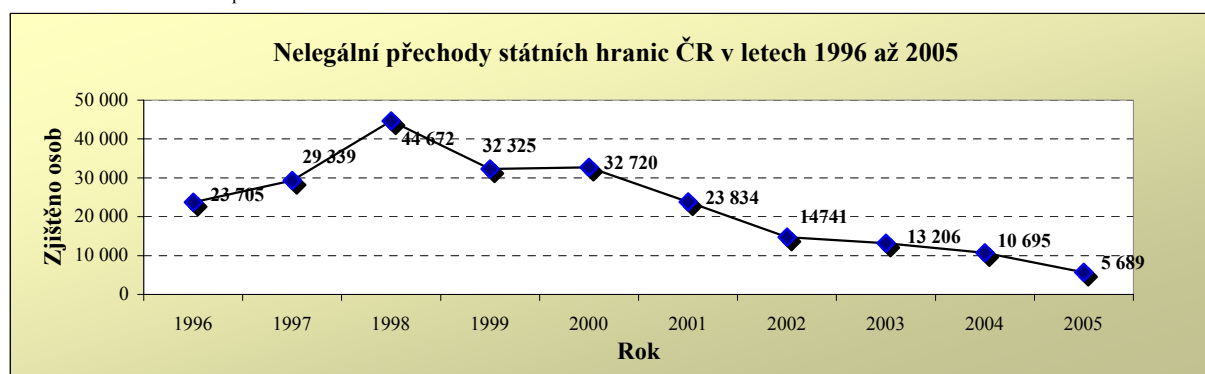
### Nelegální migrace přes státní hranice

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>Celkem zjištěno osob</b>	23 705	29 339	44 672	32 325	32 720	23 834	14 741	13 206	10 695	5 689
z toho: ve směru z ČR	18 680	22 011	37 142	26 951	27 586	16 978	9 232	9 406	7 943	3 558
ve směru do ČR	5 025	7 328	7 530	5 374	5 134	6 856	5 509	3 800	2 752	2 131
<b>Celkem zjištěno cizinců</b>	21 179	27 325	42 957	30 377	30 761	21 090	12 632	11 126	9 433	4 745
z toho: žadatelů o azyl		403	490	3 204	2 805	5 056	2 067	3 489	2 129	234

### Nelegální migrace - porušování pobytového režimu

Zjištěno cizinců	19970*	22 355	18 309	19 573	21 350	16 696	9 800
------------------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	-------

Poznámka: \*období červen-prosinec 1999



### Počet cizinců s povoleným pobytem\*

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Trvalý pobyt	45 837	56 281	63 919	66 754	66 891	69 816	75 249	80 844	99 467	110 598
Dlouhodobý pobyt	152 767	153 516	155 836	162 108	134 060	140 978	156 359	159 577	154 827	167 714
<b>celkem</b>	<b>199 152</b>	<b>210 311</b>	<b>220 187</b>	<b>228 862</b>	<b>200 951</b>	<b>210 794</b>	<b>231 608</b>	<b>240 421</b>	<b>254 294</b>	<b>278 312</b>

### Žadatelé o azyl v ČR

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Počet žadatelů o azyl	2 211	2 109	4 086	7 220	8 788	18 082	8 480	11 396	5 459	4 021
Azyl udělen	162	96	78	80	134	83	98	208	142	251
% uděl. azylů k počtu žadatelů	7,3	4,6	1,9	1,1	1,5	0,5	1,2	1,8	2,6	6,2

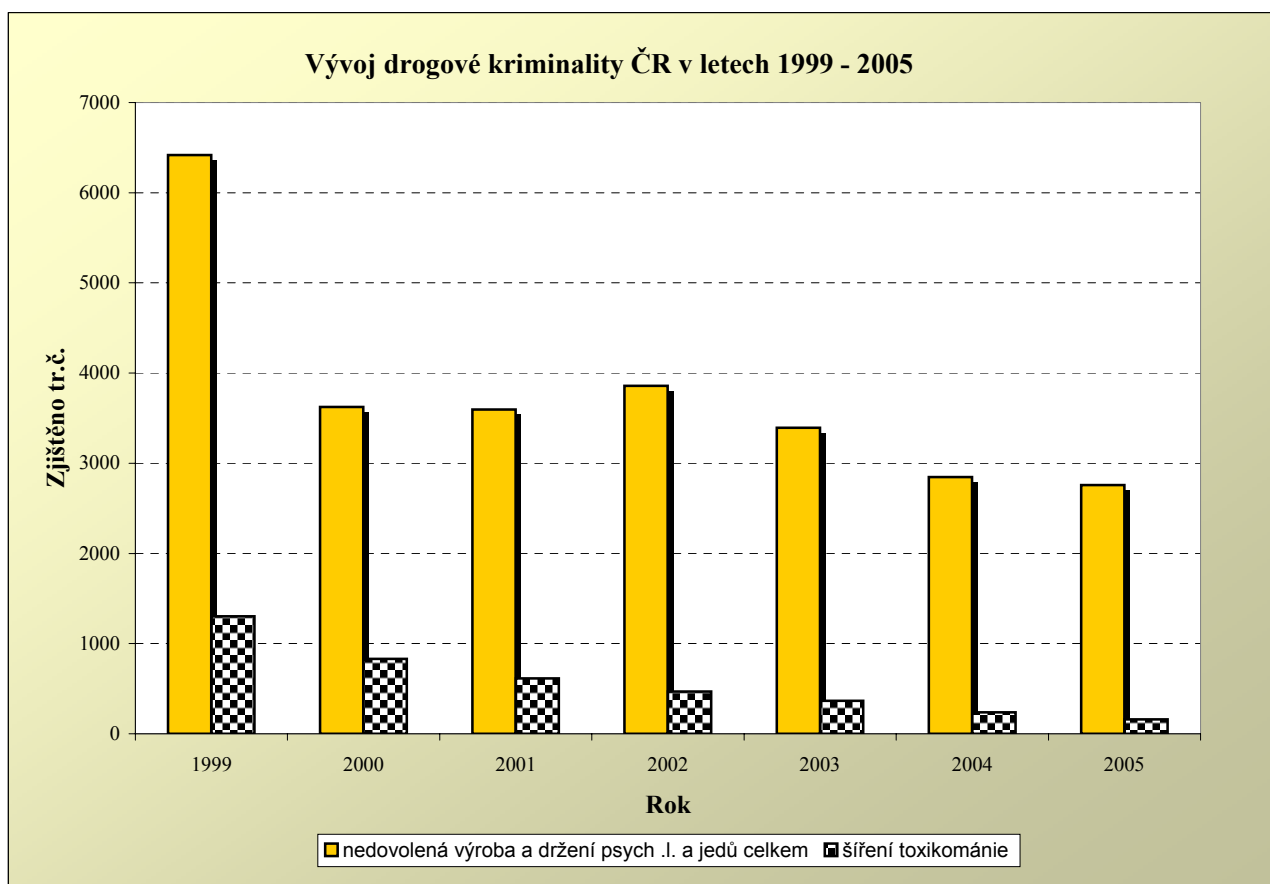
Vysvětlivka: \* Osoby, které se zdržují na území ČR legálně

## Drogová kriminalita

### Vývoj drogové kriminality v ČR v letech 1999 - 2005

§§ tr.z.	Druh kriminality	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	změna v %
187	nedovol. výroba a držení psych .l. a jedů - nedovol. nakládání a přechovávání pro jiného	6 100	3 292	3 198	3 359	2 818	2 301	2 267	-1,48
187a *	nedovolená výroba a držení psych .l. a jedů - přechovávání pro sebe	228	212	241	285	312	263	281	6,84
188	nedovol. výroba a držení psych .l. a jedů - předmět k nedovol. výrobě	90	122	157	216	263	283	209	-26,15
	<b>nedovolená výroba a držení psychotropních látek a jedů celkem</b>	<b>6 418</b>	<b>3 626</b>	<b>3 596</b>	<b>3 860</b>	<b>3 393</b>	<b>2 847</b>	<b>2 757</b>	<b>-3,16</b>
188a	šíření toxikománie	1 302	832	613	470	367	239	158	-33,89

Vysvětlivka: \* § 187a zaveden až od roku 1999

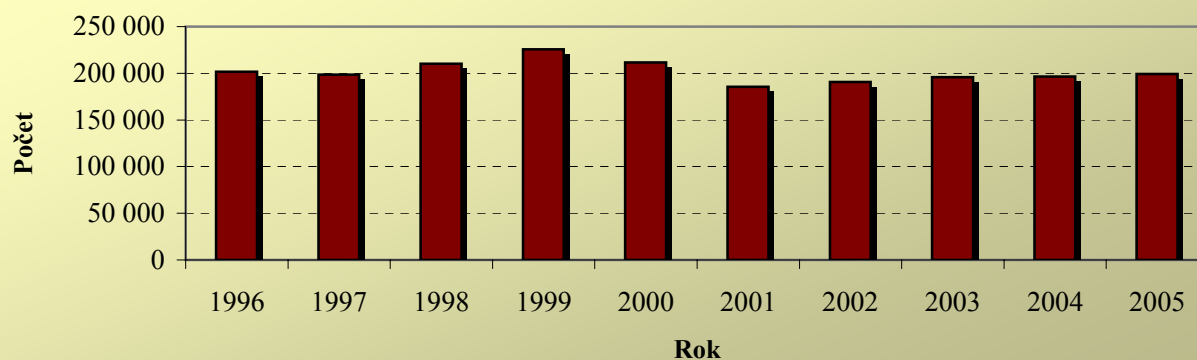


## Nehodovost v silničním provozu

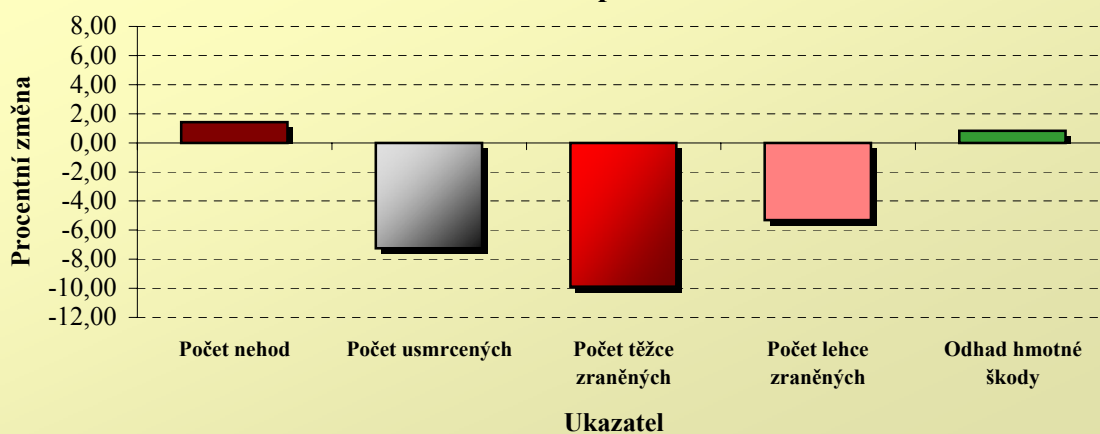
### Nehody a jejich následky v ČR v letech 1996 až 2005

Rok	Počet nehod	Usmrceno	Těžce zraněno	Lehce zraněno	Hmotná škoda v mld. Kč
1996	201 697	1 386	6 621	31 296	6,05
1997	198 431	1 411	6 632	30 155	5,98
1998	210 138	1 204	6 152	29 225	6,83
1999	225 690	1 322	6 093	28 747	7,15
2000	211 516	1 336	5 525	27 063	7,10
2001	185 664	1 219	5 493	28 297	8,24
2002	190 718	1 314	5 492	29 013	8,89
2003	195 851	1 319	5 253	30 312	9,33
2004	196 484	1 215	4 878	29 543	9,69
2005	199 262	1 127	4 396	27 974	9,77

Vývoj počtu dopravních nehod v ČR v letech 1996-2005



Procentní změny základních ukazatelů dopravní nehodovosti v ČR v roce 2005 oproti roku 2004



**Přehled dopravních nehod v ČR v roce 2004 a 2005  
dle zavinění a následků**

Zaviněno / následky	2004	2005	rozdíl
<b>Řidičem motorového vozidla</b>			
počet nehod	180 402	184 467	4 065
usmrceno	1 104	1 015	-89
zraněno těžce	4 163	3 742	-421
zraněno lehce	25 581	24 249	-1 332
<b>Řidičem nemotorového vozidla</b>			
počet nehod	2 833	2 796	-37
usmrceno	45	51	6
zraněno těžce	355	324	-31
zraněno lehce	2 003	2 068	65
<b>Chodcem</b>			
počet nehod	1 911	1 639	-272
usmrceno	49	51	2
zraněno těžce	311	276	-35
zraněno lehce	1 478	1 253	-225
<b>Lesní zvěří, domácími zvířaty</b>			
počet nehod	8 484	7 501	-983
usmrceno	0	0	0
zraněno těžce	16	12	-4
zraněno lehce	129	88	-41
<b>Jiným účastníkem silničního provozu</b>			
počet nehod	233	249	16
usmrceno	0	0	0
zraněno těžce	10	4	-6
zraněno lehce	78	73	-5
<b>Závadou komunikace</b>			
počet nehod	603	599	-4
usmrceno	0	0	0
zraněno těžce	2	1	-1
zraněno lehce	25	17	-8
<b>Technickou závadou vozidla</b>			
počet nehod	1 298	1 388	90
usmrceno	1	1	0
zraněno těžce	12	25	13
zraněno lehce	167	137	-30
<b>Jiné zavinění</b>			
počet nehod	720	623	-97
usmrceno	16	9	-7
zraněno těžce	9	12	3
zraněno lehce	82	89	7

**Přehled nehod podle hlavní příčiny a následku v ČR  
v roce 2004 a 2005**

<b>Příčina/následek</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>Rozdíl</b>
<b>Nepřiměřená rychlost</b>			
Počet nehod	29 890	31 066	1 176
Počet s usmrcením	408	423	15
Počet s těžce zraněno	1 329	1 209	-120
Počet s lehce zraněno	5 442	5 253	-189
Počet s hm. škodou	22 711	24 181	1 470
Usmrceno	461	481	20
Těžce zraněno	1 699	1 576	-123
Lehce zraněno	8 477	8 158	-319
Škoda ( v tis. Kč)	2 162 476	2 282 638	120 162
<b>Nesprávné předjíždění</b>			
Počet nehod	4 224	4 274	50
Počet s usmrcením	57	50	-7
Počet s těžce zraněno	166	152	-14
Počet s lehce zraněno	710	672	-38
Počet s hm. škodou	3 291	3 400	109
Usmrceno	74	71	-3
Těžce zraněno	245	212	-33
Lehce zraněno	1 172	1 065	-107
Škoda ( v tis. Kč)	282 318	291 116	8 797
<b>Nedání přednosti</b>			
Počet nehod	32 225	33 152	927
Počet s usmrcením	151	122	-29
Počet s těžce zraněno	832	745	-87
Počet s lehce zraněno	4 941	4 765	-176
Počet s hm. škodou	26 301	27 520	1 219
Usmrceno	191	142	-49
Těžce zraněno	987	873	-114
Lehce zraněno	6 996	6 609	-387
Škoda ( v tis. Kč)	2 017 044	2 039 888	22 844
<b>Nesprávný způsob jízdy</b>			
Počet nehod	114 063	115 975	1 912
Počet s usmrcením	344	299	-45
Počet s těžce zraněno	1 005	897	-108
Počet s lehce zraněno	6 626	6 415	-211
Počet s hm. škodou	106 088	108 364	2 276
Usmrceno	378	321	-57
Těžce zraněno	1 232	1 081	-151
Lehce zraněno	8 936	8 417	-519
Škoda ( v tis. Kč)	4 795 802	4 751 994	-43 808

**Přehled nehod zaviněných pod vlivem alkoholu v ČR  
v roce 2004 a 2005**

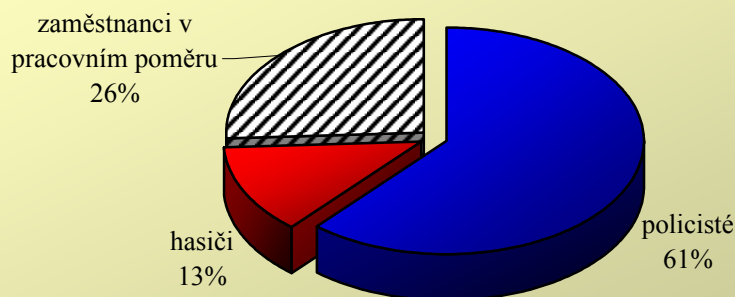
	2004	2005	Rozdíl
<b>Alkohol zjištěn u viníka nehody:</b>			
Počet nehod	8445	8192	-253
Počet s usmrcením	49	55	6
Počet s těžce zraněno	380	326	-54
Počet s lehce zraněno	2358	2307	-51
Počet s hm. škodou	5658	5504	-154
Usmrceno	59	59	0
Těžce zraněno	432	388	-44
Lehce zraněno	3242	3105	-137
Škoda ( v tis. Kč)	407 809	397 875	-9 934
<b>Z toho u řidiče mot. vozidla - viníka nehody :</b>			
Počet nehod	7721	7487	-234
Počet s usmrcením	48	53	5
Počet s těžce zraněno	293	258	-35
Počet s lehce zraněno	1833	1771	-62
Počet s hm. škodou	5547	5405	-142
Usmrceno	58	57	-1
Těžce zraněno	344	320	-24
Lehce zraněno	2699	2539	-160
Škoda ( v tis. Kč)	403 285	393 778	-9 508
<b>Z toho u chodce - viníka nehody:</b>			
Počet nehod	215	169	-46
Počet s usmrcením	1	0	-1
Počet s těžce zraněno	32	28	-4
Počet s lehce zraněno	155	122	-33
Počet s hm. škodou	27	19	-8
Usmrceno	1	0	-1
Těžce zraněno	33	28	-5
Lehce zraněno	162	127	-35
Škoda ( v tis. Kč)	1 824	1 502	-322

## Oblast personální práce

### Početní stavy policistů a občanských zaměstnanců v resortu MV a PČR

	2001	2002	2003	2004	2005	meziroční změna
Policisté	45 779	46 770	47 908	48 273	46 537	-1 736
hasiči	8442	9421	9530	9692	9776	84
zaměstnanci v pracovním poměru	18 747	19 632	20 108	19 863	19 623	-240
<b>Celkem</b>	<b>72 968</b>	<b>75 823</b>	<b>77 546</b>	<b>77 828</b>	<b>75 936</b>	<b>-1 892</b>

### Početní stavy policistů, hasičů a občanských zaměstnanců v resortu MV a PČR v roce 2005



Zdroj: Odbor personální MV

### Počty žen v resortu

	2004	tj. % z celkem	2005	tj. % z celkem
Celkem ženy	20 008	25,7	18 954	25
ženy - služební poměry	8 009	10,3	7 632	10
ženy - pracovní poměry	11 999	15,4	11 322	15,1

### Policisté zemřelí ve službě (v souvislosti s výkonem služby)

Rok	Počet	Z toho při dopravních nehodách
1996	6	5
1997	10	6
1998	5	2
1999	5	4 (2 havárie vrtulníku)
2000	2	2
2001	4	1
2002	3	2
2003	8	6
2004	3	3
2005	1	1

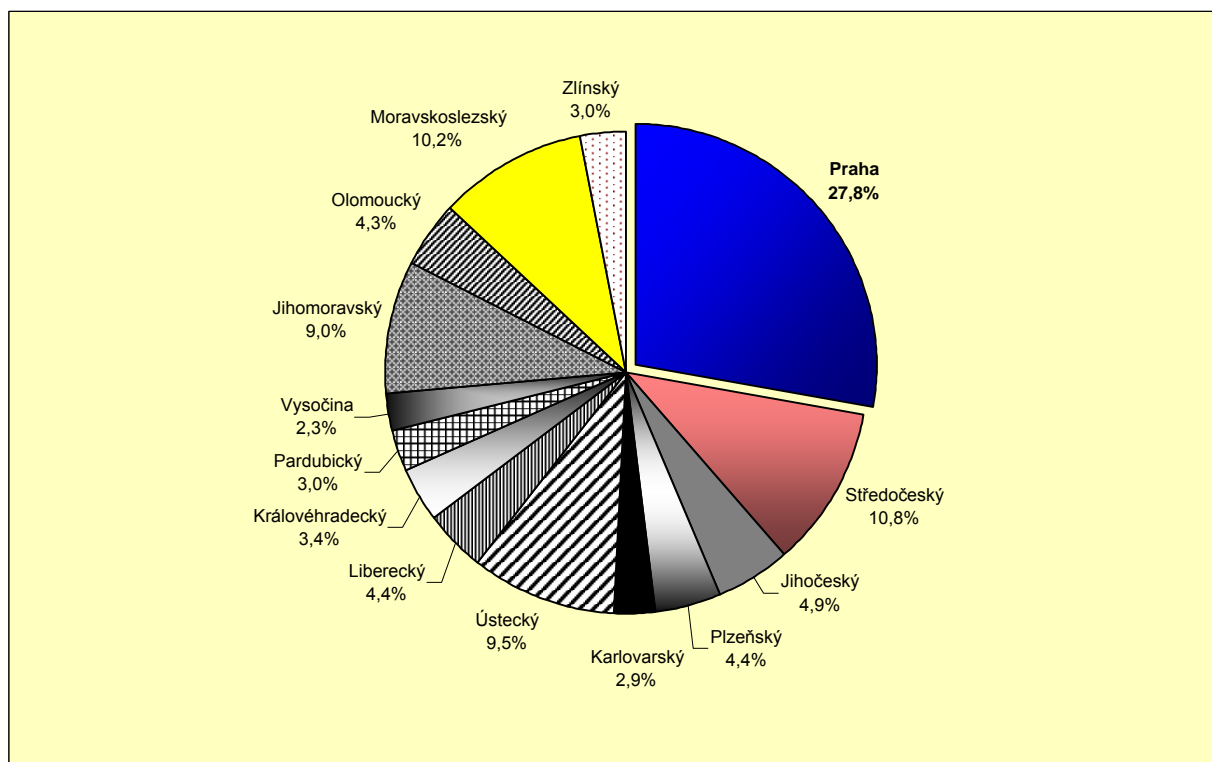
Zdroj: KPP PČR

**Celková kriminalita v krajích (VÚSC\*) České republiky  
v letech 2004 a 2005 a meziroční změna vývoje**

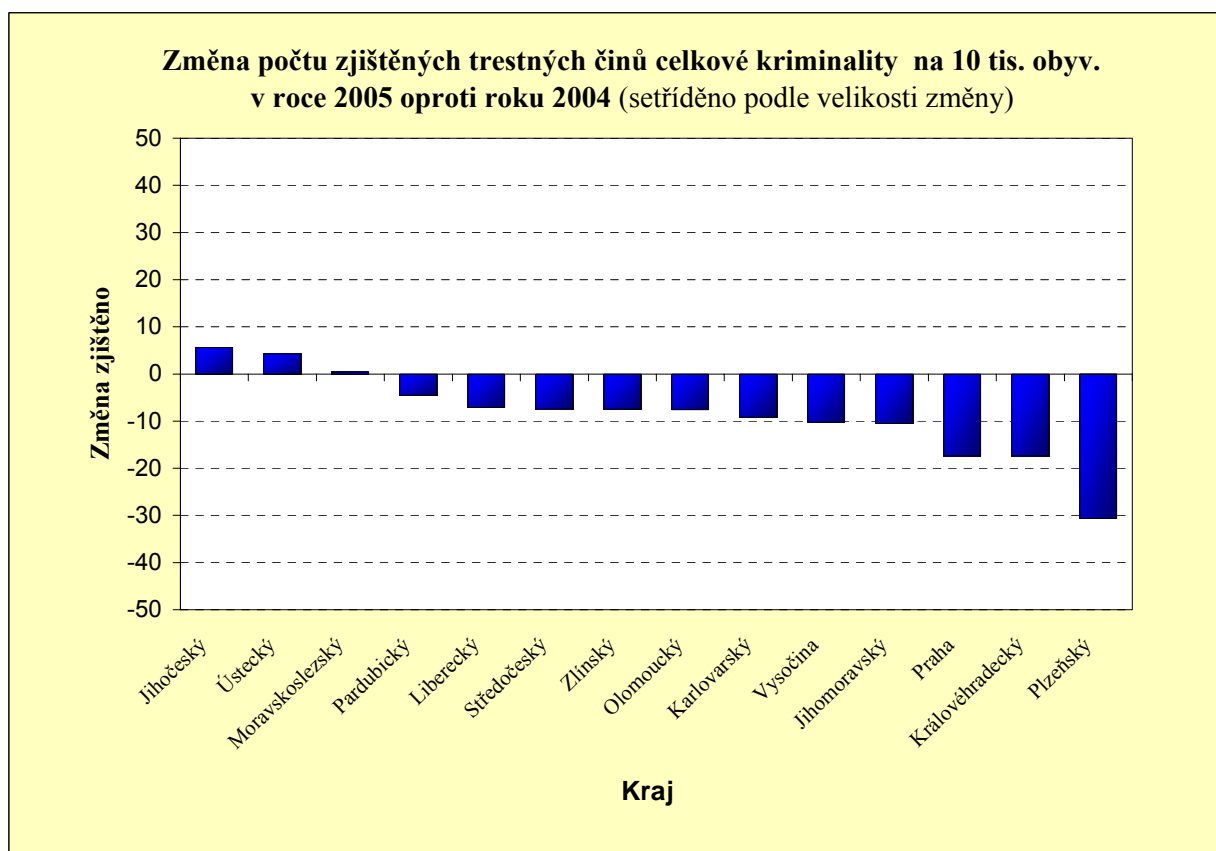
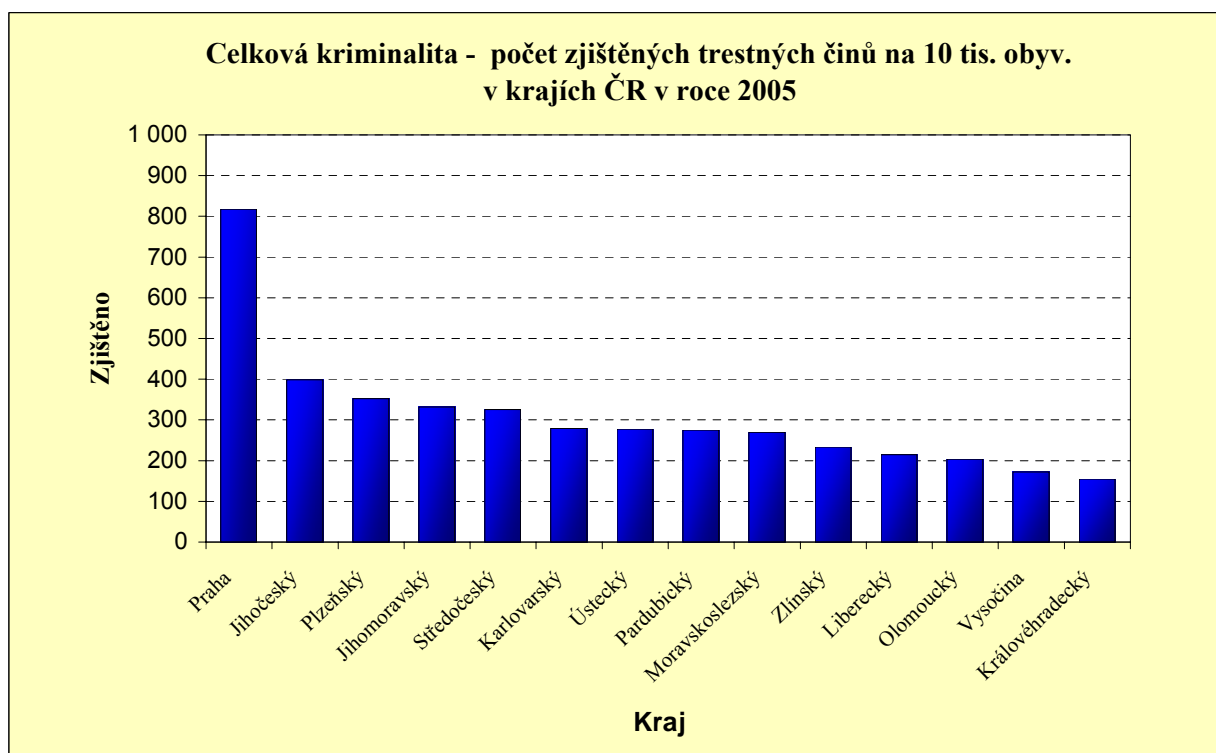
kraj	2004				2005				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	tj.%
<b>Praha</b>	97 343	19 050	835	19,6	95 731	20 070	818	21,0	-1 612	-1,7
<b>Středočeský</b>	37 776	11 615	333	30,7	37 208	11 297	325	30,4	-568	-1,5
<b>Jihočeský</b>	16 494	7 915	264	48,0	16 850	8 322	269	49,4	356	2,2
<b>Plzeňský</b>	16 935	7 194	308	42,5	15 236	6 745	277	44,3	-1 699	####
<b>Karlovarský</b>	10 374	5 611	341	54,1	10 107	5 576	332	55,2	-267	-2,6
<b>Ústecký</b>	32 375	17 143	394	53,0	32 773	17 665	399	53,9	398	1,2
<b>Liberecký</b>	15 357	7 620	359	49,6	15 047	8 172	352	54,3	-310	-2,0
<b>Královéhradecký</b>	12 692	6 344	232	50,0	11 737	6 265	214	53,4	-955	-7,5
<b>Pardubický</b>	10 519	4 724	208	44,9	10 288	4 964	204	48,3	-231	-2,2
<b>Vysočina</b>	8 526	3 951	165	46,3	7 993	3 985	155	49,9	-533	-6,3
<b>Jihomoravský</b>	32 084	12 675	286	39,5	30 923	12 722	275	41,1	-1 161	-3,6
<b>Olomoucký</b>	15 352	7 795	241	50,8	14 841	7 587	234	51,1	-511	-3,3
<b>Moravskoslezský</b>	35 163	17 454	279	49,6	35 145	16 782	279	47,8	-18	-0,1
<b>Zlínský</b>	10 639	5 353	180	50,3	10 181	5 129	172	50,4	-458	-4,3
<b>ČR</b>	<b>351 629</b>	<b>134 444</b>	<b>344</b>	<b>38,2</b>	<b>344 060</b>	<b>135 281</b>	<b>337</b>	<b>39,3</b>	<b>-7 569</b>	<b>-2,2</b>

Vysvětlivka: \* dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001.

**Podíly jednotlivých krajů  
na zjištěné celkové kriminalitě v ČR v roce 2005**







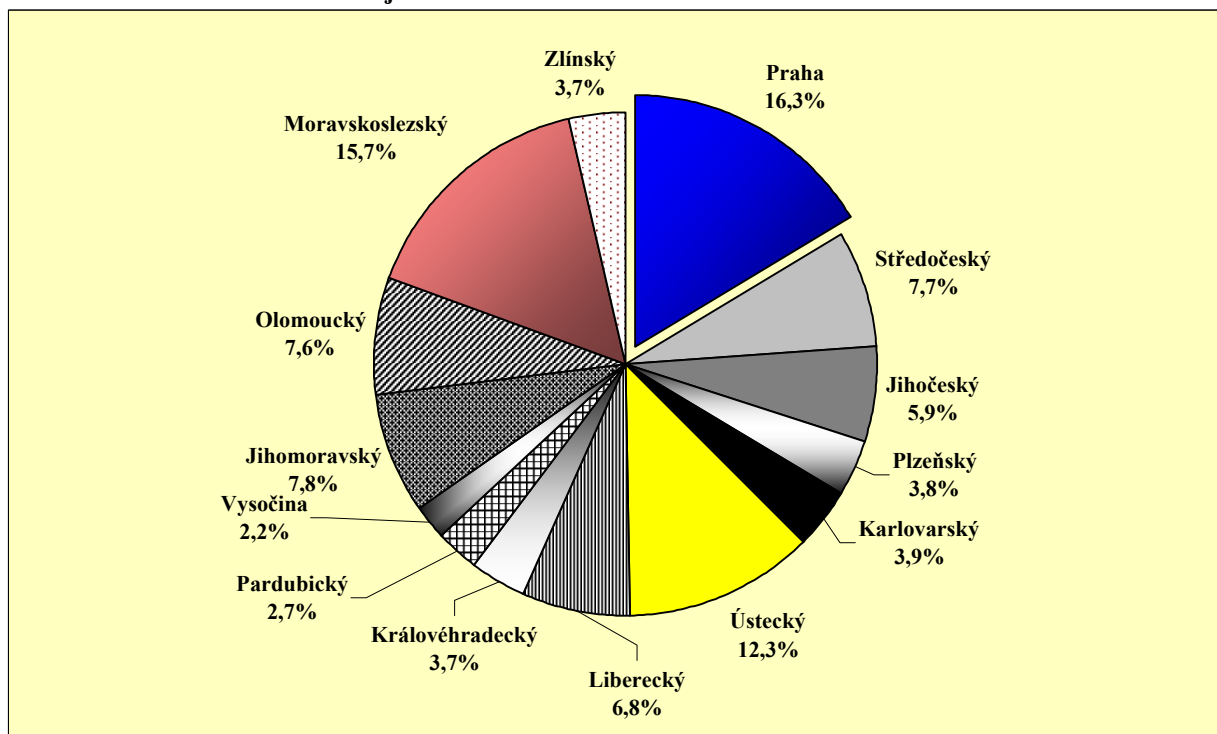
### Násilná kriminalita v krajích (VÚSC\*) České republiky v letech 2004 a 2005 a meziroční změna vývoje

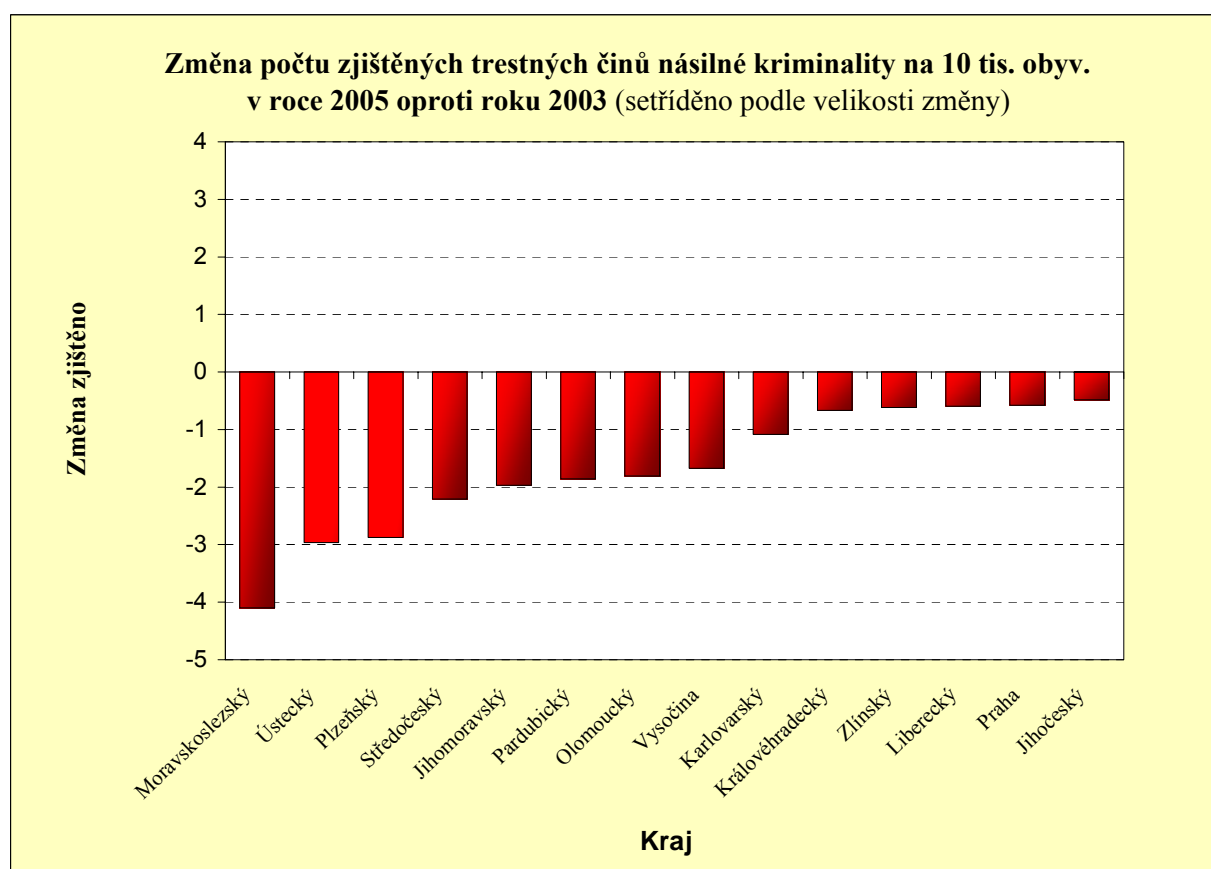
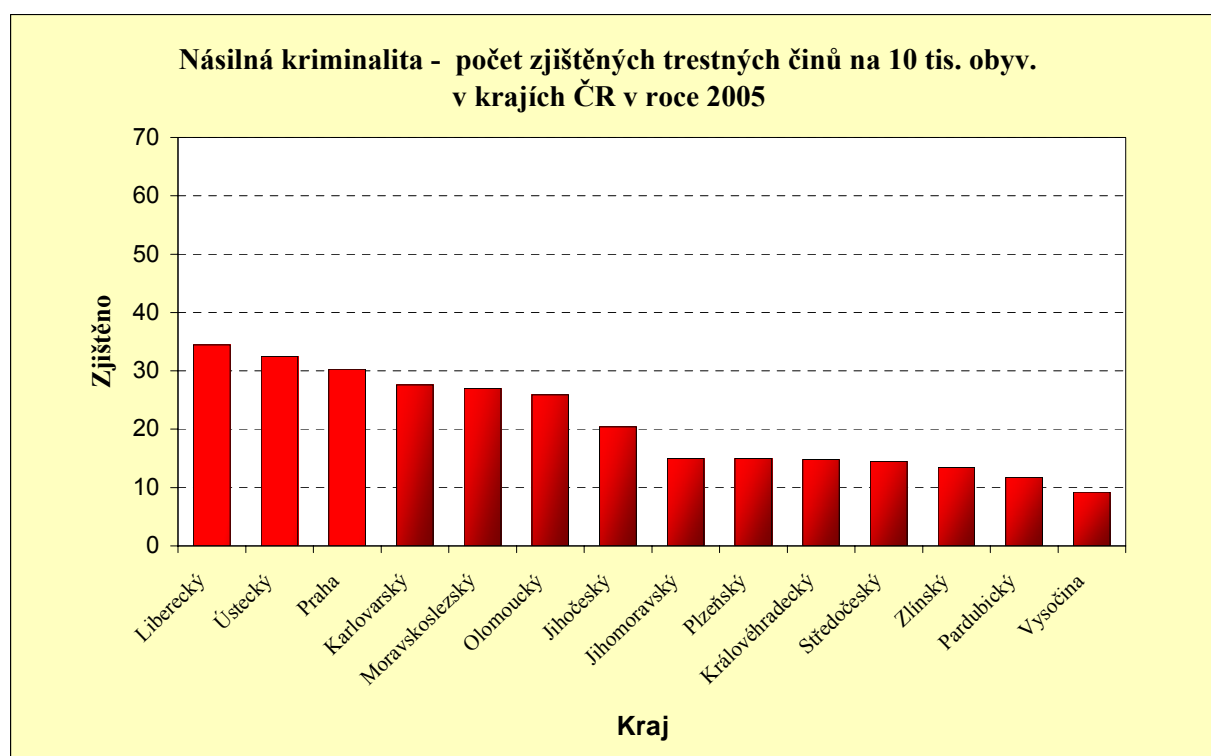
kraj	2004				2005				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	tj.%
Praha	3 594	1 734	31	48,2	3 542	1 819	30	51,4	-52	-1,4
Středočeský	1 898	1 261	17	66,4	1 659	1 099	15	66,2	-239	-12,6
Jihočeský	1 307	1 069	21	81,8	1 277	1 073	20	84,0	-30	-2,3
Plzeňský	982	768	18	78,2	823	620	15	75,3	-159	-16,2
Karlovarský	872	703	29	80,6	840	705	28	83,9	-32	-3,7
Ústecký	2 909	2 300	35	79,1	2 670	2 132	32	79,9	-239	-8,2
Liberecký	1 500	1 271	35	84,7	1 474	1 269	34	86,1	-26	-1,7
Královéhradecký	849	704	16	82,9	812	676	15	83,3	-37	-4,4
Pardubický	686	546	14	79,6	592	490	12	82,8	-94	-13,7
Vysočina	563	466	11	82,8	476	396	9	83,2	-87	-15,5
Jihomoravský	1 904	1 422	17	74,7	1 684	1 292	15	76,7	-220	-11,6
Olomoucký	1 763	1 436	28	81,5	1 645	1 331	26	80,9	-118	-6,7
Moravskoslezský	3 920	3 019	31	77,0	3 396	2 492	27	73,4	-524	-13,4
Zlínský	832	665	14	79,9	794	652	13	82,1	-38	-4,6
<b>ČR</b>	<b>23 579</b>	<b>17 364</b>	<b>23</b>	<b>73,6</b>	<b>21 684</b>	<b>16 046</b>	<b>21</b>	<b>74,0</b>	<b>-1 895</b>	<b>-8,0</b>

Vysvětlivka: \* dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001

Přepočet nápadu kriminality na 10 tis. obyvatel je prováděn v relaci k počtu obyvatel ke dni 1.1.2001.

#### Podíly jednotlivých krajů na zjištěné násilné kriminalitě v ČR v roce 2005



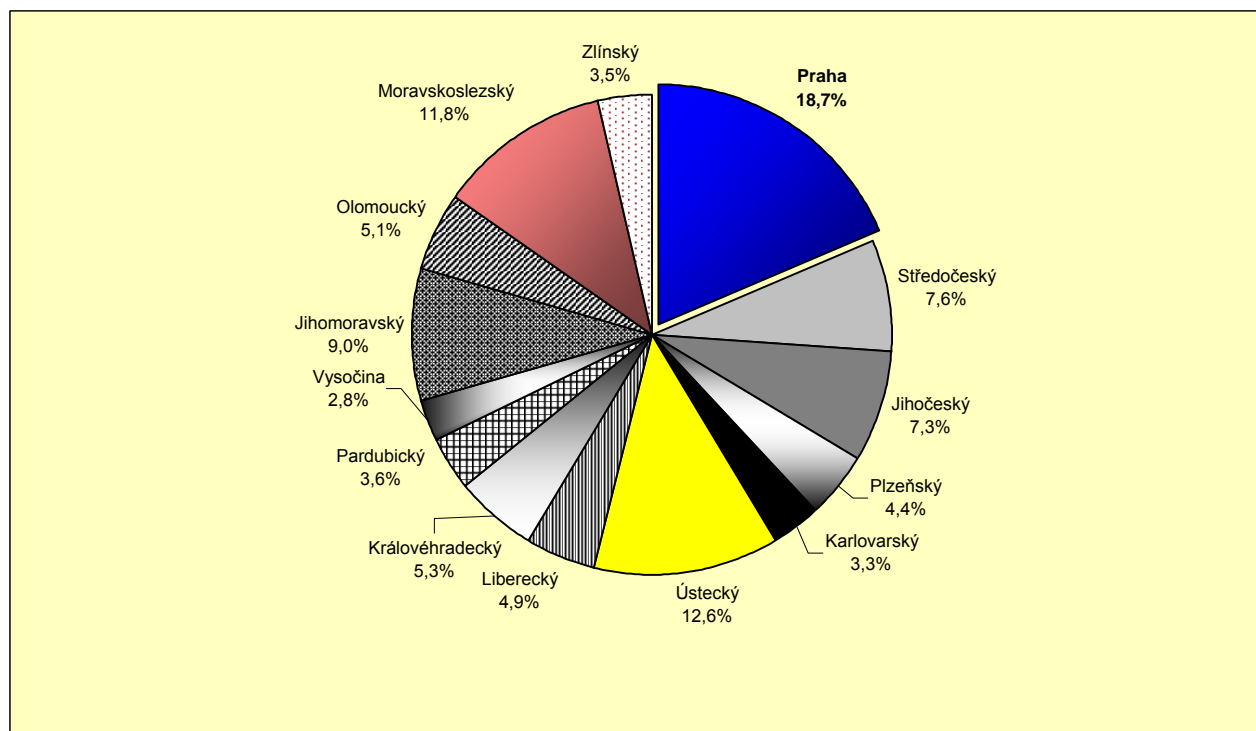


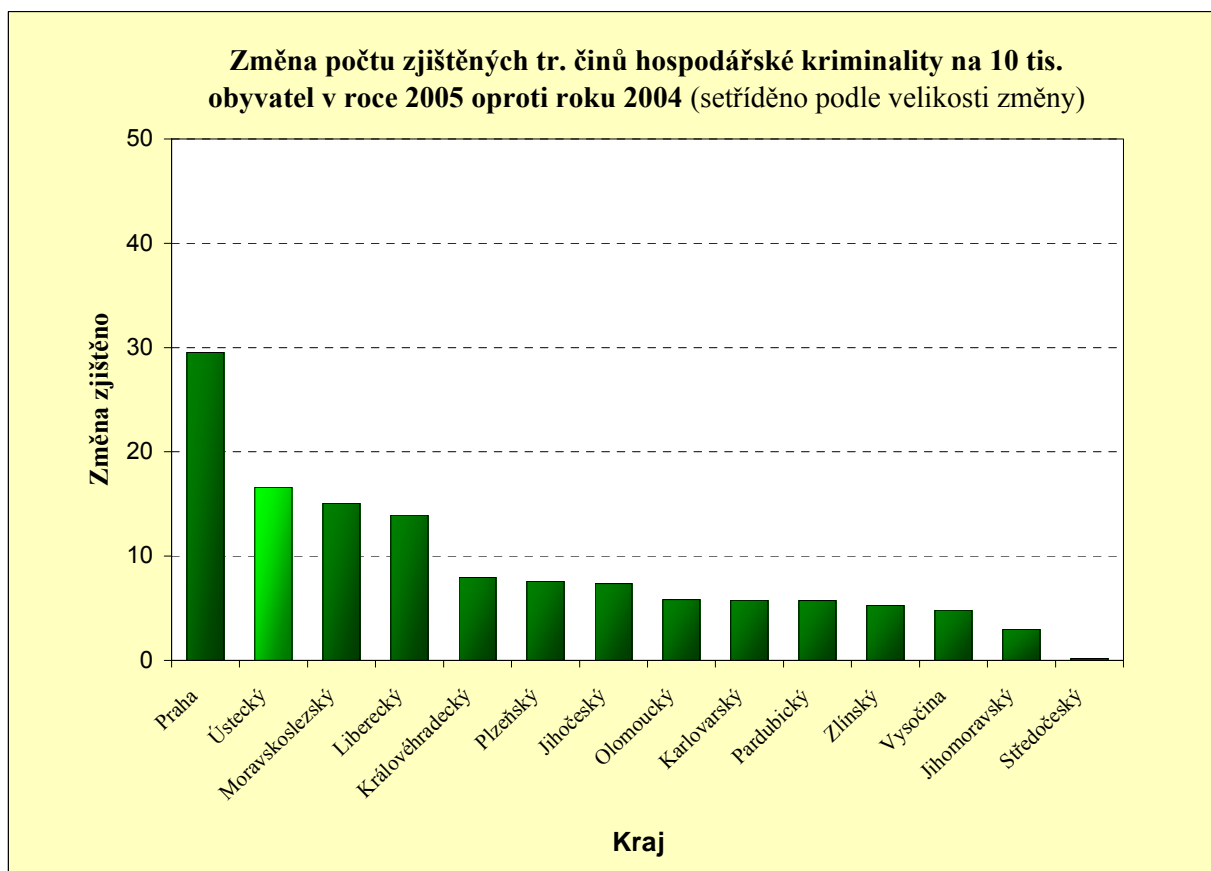
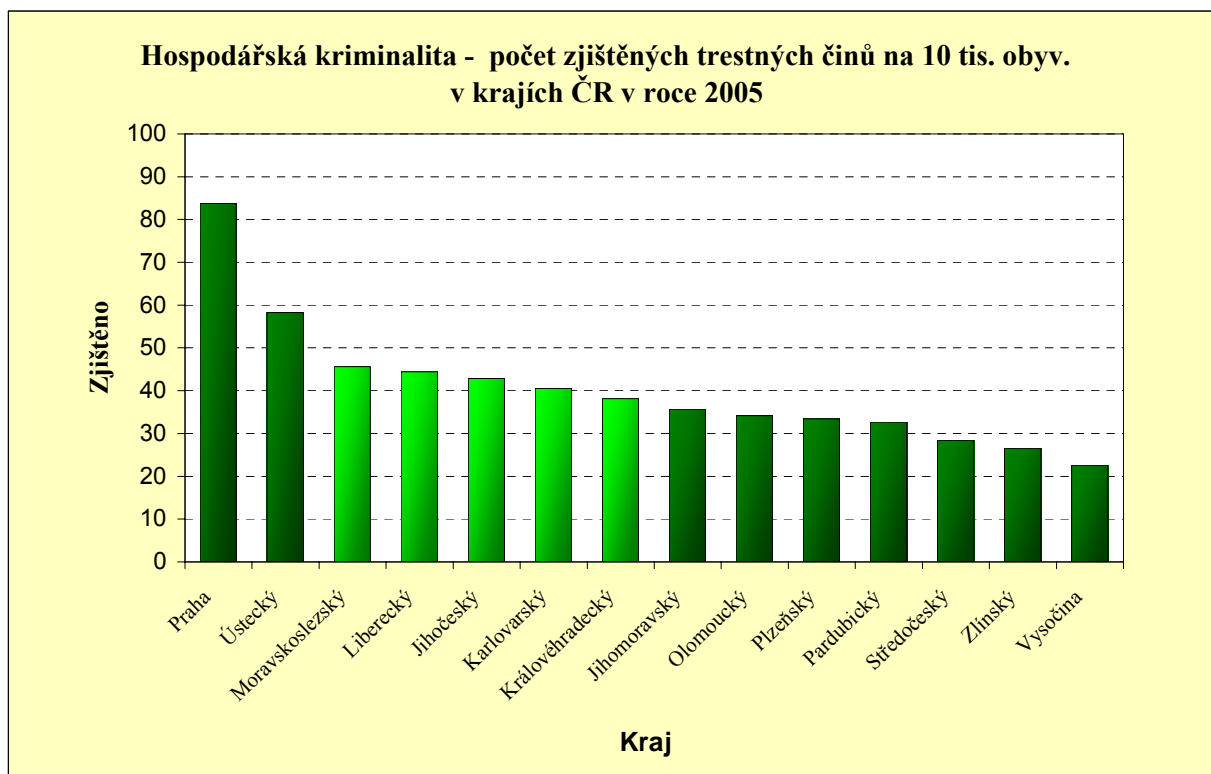
**Hospodářská kriminalita v krajích (VÚSC\*) České republiky  
v letech 2004 a 2005 a meziroční změna vývoje**

kraj	2004				2005				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	tj.%
<b>Praha</b>	6 326	4 457	54	70,5	9 810	5 507	84	56,1	3484	55,1
<b>Středočeský</b>	3 203	2 217	28	69,2	3 248	2 237	28	68,9	45	1,4
<b>Jihočeský</b>	2 219	1 745	35	78,6	2 680	2 150	43	80,2	461	20,8
<b>Plzeňský</b>	1 421	1 213	26	85,4	1 836	1 311	33	71,4	415	29,2
<b>Karlovarský</b>	1 057	894	35	84,6	1 234	976	41	79,1	177	16,7
<b>Ústecký</b>	3 418	2 794	42	81,7	4 789	3 713	58	77,5	1371	40,1
<b>Liberecký</b>	1 306	1 014	31	77,6	1 901	1 436	44	75,5	595	45,6
<b>Královéhradecký</b>	1 652	1 208	30	73,1	2 087	1 577	38	75,6	435	26,3
<b>Pardubický</b>	1 361	882	27	64,8	1 651	1 063	33	64,4	290	21,3
<b>Vysočina</b>	919	668	18	72,7	1 167	832	23	71,3	248	27,0
<b>Jihomoravský</b>	3 673	2 465	33	67,1	4 008	2 665	36	66,5	335	9,1
<b>Olomoucký</b>	1 802	1 247	28	69,2	2 169	1 515	34	69,8	367	20,4
<b>Moravskoslezský</b>	3 849	2 293	31	59,6	5 734	3 494	46	60,9	1885	49,0
<b>Zlínský</b>	1 258	898	21	71,4	1 568	1 043	27	66,5	310	24,6
<b>ČR</b>	<b>33 464</b>	<b>23 995</b>	<b>33</b>	<b>71,7</b>	<b>43 882</b>	<b>29 519</b>	<b>43</b>	<b>67,3</b>	<b>10418</b>	<b>31,1</b>

Vysvětlivka: \* dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001

**Podíly jednotlivých krajů  
zjištěné hospodářské kriminalitě v ČR v roce 2005**



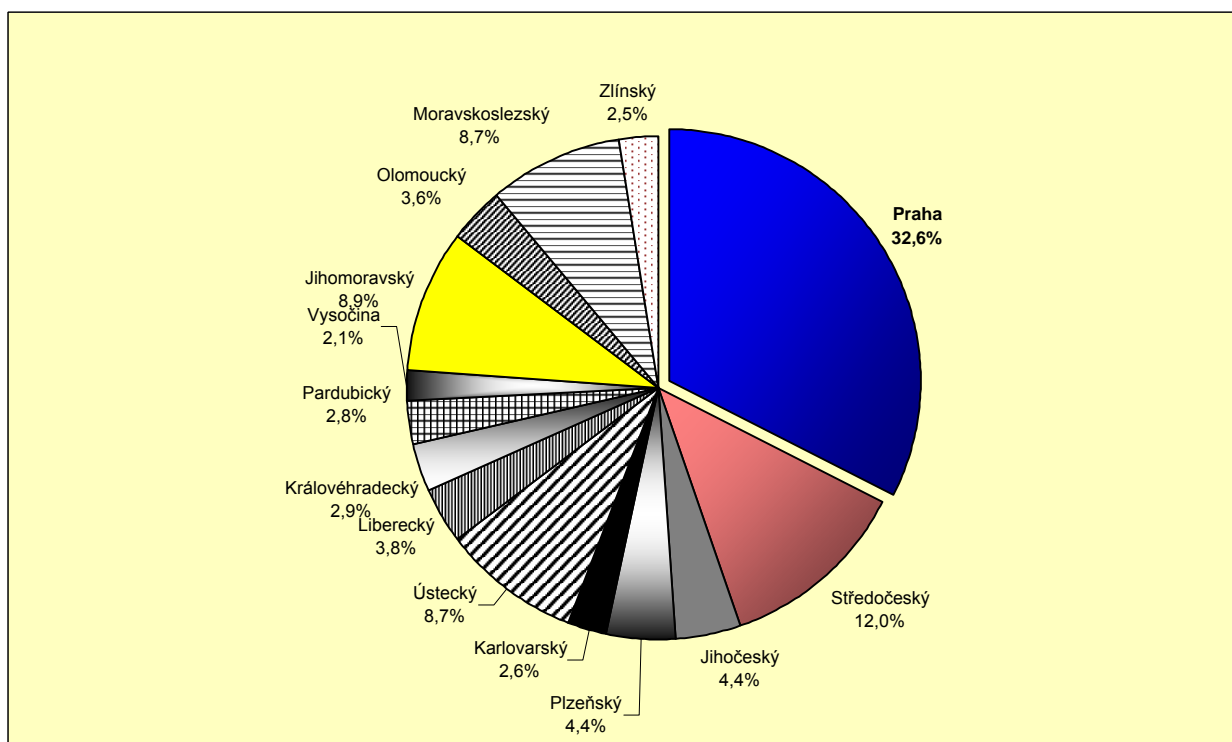


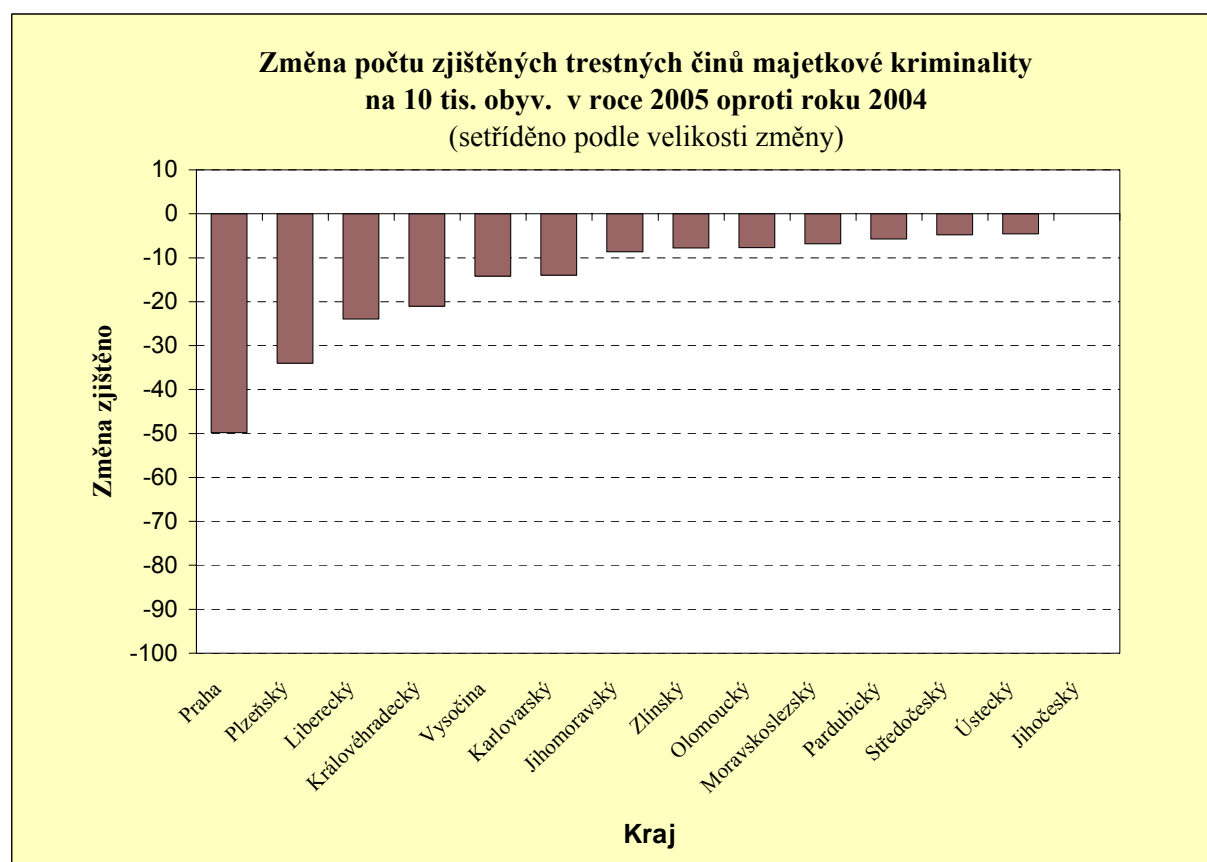
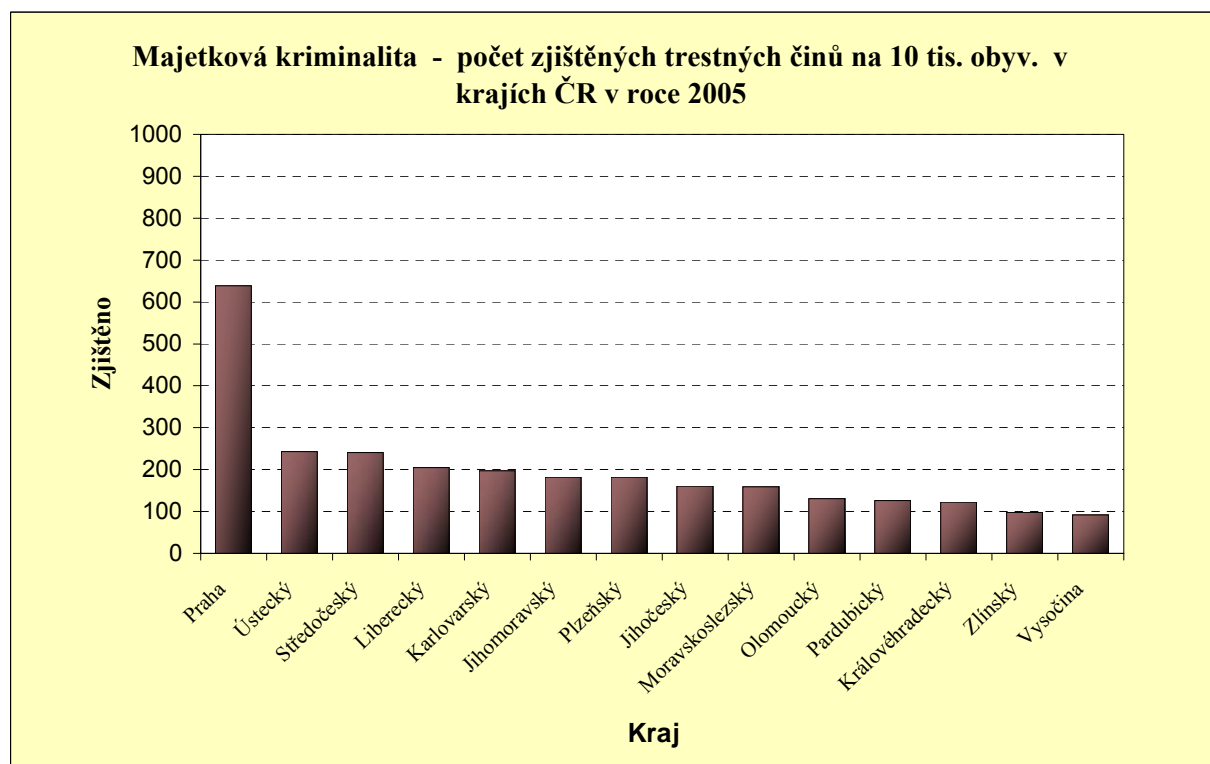
**Majetková kriminalita v krajích (ÚSC\*) České republiky  
v letech 2004 a 2005 a meziroční změna vývoje**

kraj	2004				2005				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv. v %	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv. v %	objas. v %	zjištěné TČ	tj.%
<b>Praha</b>	80 257	6 679	689	8,3	74 768	5 983	639	8,0	-5 489	-6,8
<b>Středočeský</b>	27 850	3 786	245	13,6	27 501	3 632	240	13,2	-349	-1,3
<b>Jihočeský</b>	10 015	2 503	160	25,0	10 021	2 502	160	25,0	6	0,1
<b>Plzeňský</b>	11 858	2 724	216	23,0	9 978	2 415	182	24,2	-1 880	-15,9
<b>Karlovarský</b>	6 422	2 092	211	32,6	6 004	1 964	197	32,7	-418	-6,5
<b>Ústecký</b>	20 293	6 775	247	33,4	19 950	6 894	243	34,6	-343	-1,7
<b>Liberecký</b>	9 781	2 770	229	28,3	8 755	2 747	205	31,4	-1 026	-10,5
<b>Královéhradecký</b>	7 846	2 289	143	29,2	6 691	2 003	122	29,9	-1 155	-14,7
<b>Pardubický</b>	6 672	1 640	132	24,6	6 380	1 873	126	29,4	-292	-4,4
<b>Vysočina</b>	5 469	1 444	106	26,4	4 732	1 318	92	27,9	-737	-13,5
<b>Jihomoravský</b>	21 392	4 509	191	21,1	20 431	4 664	182	22,8	-961	-4,5
<b>Olomoucký</b>	8 808	2 535	138	28,8	8 302	2 469	131	29,7	-506	-5,7
<b>Moravskoslezský</b>	20 891	6 424	166	30,8	19 984	5 533	159	27,7	-907	-4,3
<b>Zlínský</b>	6 254	1 768	106	28,3	5 782	1 593	98	27,6	-472	-7,5
<b>ČR</b>	<b>243 808</b>	<b>47 938</b>	<b>239</b>	<b>19,7</b>	<b>229 279</b>	<b>45 590</b>	<b>224</b>	<b>19,9</b>	<b>-14 529</b>	<b>-6,0</b>

Vysvětlivka: \* dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001

**Podíly jednotlivých krajů (VÚSC)  
na zjištěné majetkové kriminalitě v ČR v roce 2005**

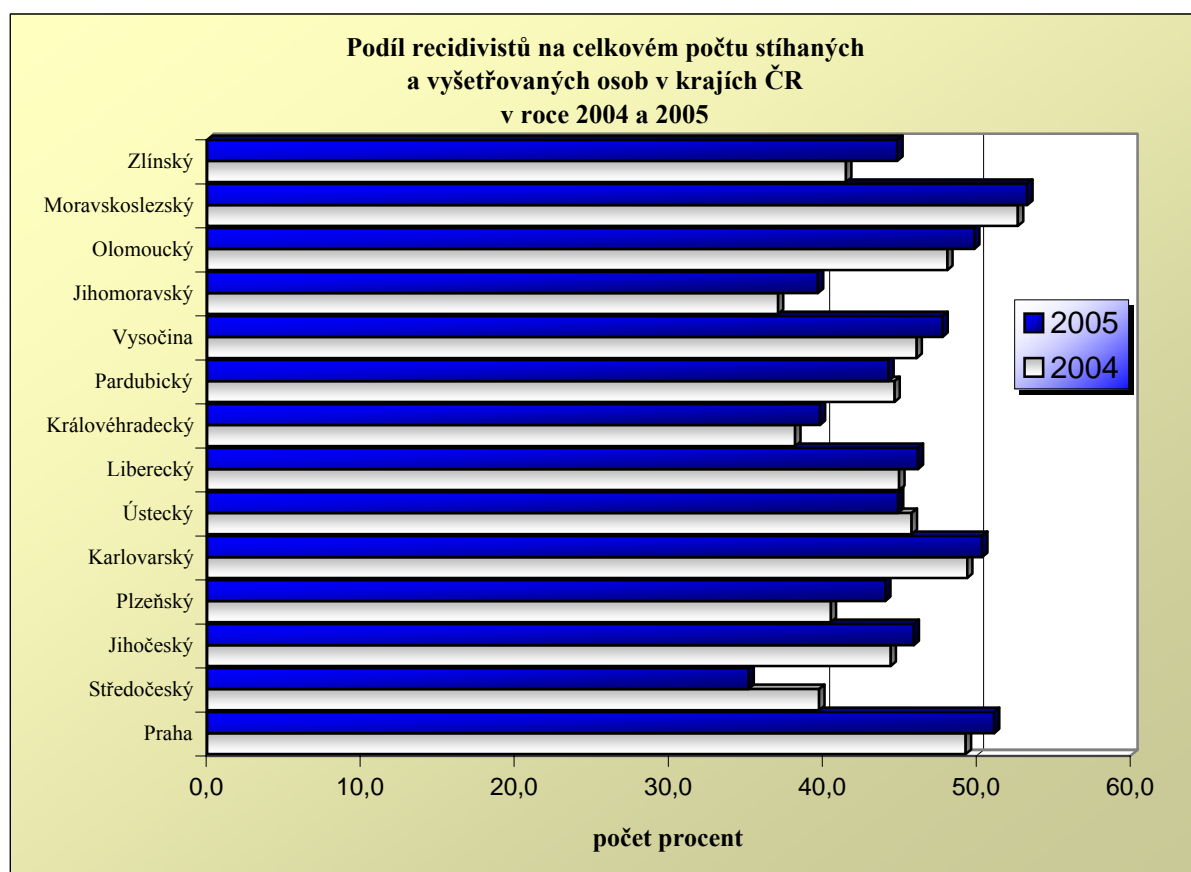




**Podíly (v %) vybraných skupin pachatelů na celkovém počtu stíhaných a vyšetřovaných osob v jednotlivých krajích ČR v letech 2004 a 2005**

kraj	2004			2005		
	recidivisté	děti	mladiství	recidivisté	děti	mladiství
<b>Praha</b>	49,3	1,3	2,7	51,1	1,4	2,7
<b>Středočeský</b>	39,7	2,4	3,9	35,2	1,9	4,2
<b>Jihočeský</b>	44,4	3,4	4,2	45,9	3,8	4,7
<b>Plzeňský</b>	40,5	2,9	5,0	44,0	2,4	4,2
<b>Karlovarský</b>	49,4	2,8	5,9	50,3	2,4	5,4
<b>Ústecký</b>	45,7	3,3	4,8	44,9	2,8	4,3
<b>Liberecký</b>	44,9	4,4	6,6	46,2	2,9	4,5
<b>Královéhradecký</b>	38,2	3,6	5,6	39,8	4,0	5,0
<b>Pardubický</b>	44,6	3,1	5,6	44,2	2,4	4,9
<b>Vysočina</b>	46,1	3,2	6,3	47,7	3,1	6,0
<b>Jihomoravský</b>	37,1	3,0	5,1	39,7	2,5	4,7
<b>Olomoucký</b>	48,1	2,9	5,2	49,8	2,3	4,2
<b>Moravskoslezský</b>	52,6	4,4	7,1	53,2	4,2	6,6
<b>Zlínský</b>	41,5	2,2	5,1	44,8	2,0	5,0
<b>ČR</b>	<b>45,2</b>	<b>3,1</b>	<b>5,1</b>	<b>46,0</b>	<b>2,7</b>	<b>4,7</b>

Vysvětlivka: \* dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001.



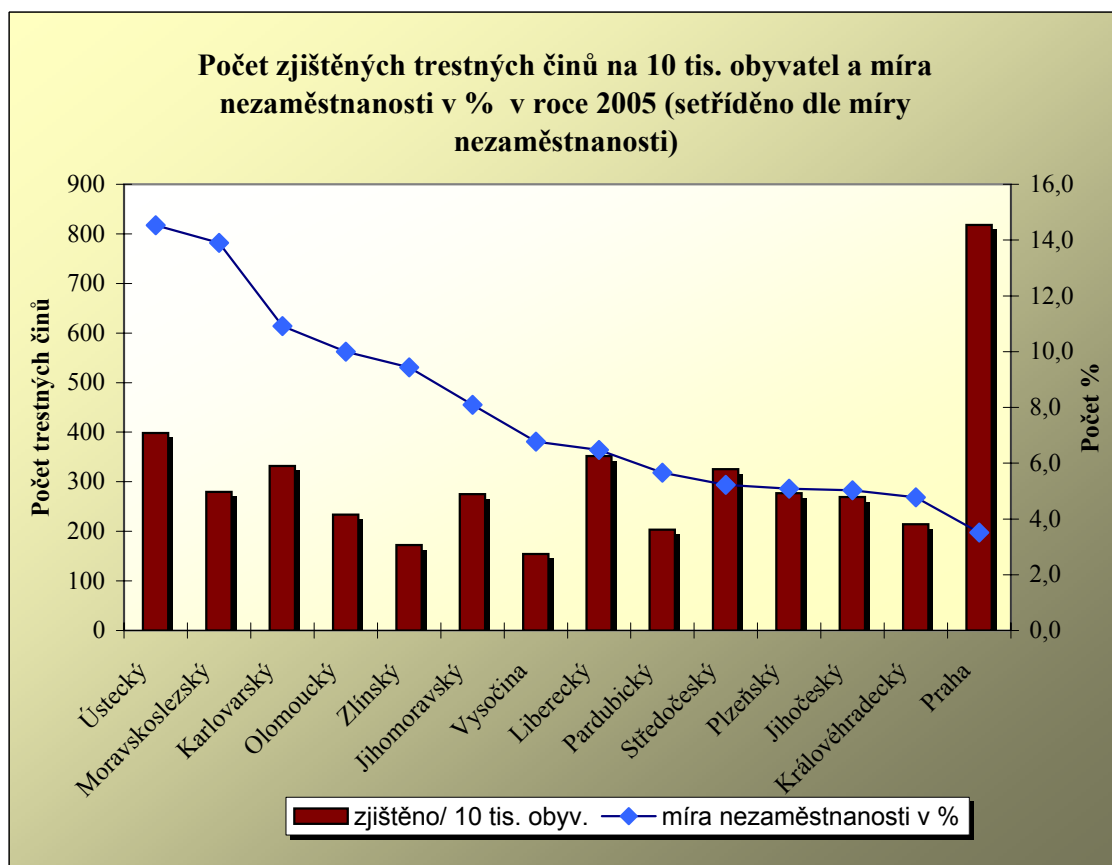


**Celková kriminalita v krajích (ÚSC) České republiky  
v roce 2005 a míra nezaměstnanosti v %\***

kraj	zjištěné TČ	zjištěno/ 10 000 obyv.	míra nezaměst. v %
Praha	95 731	818	3,5
Středočeský	37 208	325	5,2
Jihočeský	16 850	269	5,0
Plzeňský	15 236	277	5,1
Karlovarský	10 107	332	10,9
Ústecký	32 773	399	14,5
Liberecký	15 047	352	6,5
Královéhradecký	11 737	214	4,8
Pardubický	10 288	204	5,7
Vysočina	7 993	155	6,8
Jihomoravský	30 923	275	8,1
Olomoucký	14 841	234	10,0
Moravskoslezský	35 145	279	13,9
Zlínský	10 181	172	9,4
<b>ČR</b>	<b>344 060</b>	<b>337</b>	<b>7,9</b>

Vysvětlivka:

Jedná se o průměrnou nezaměstnanost za 1. až 4. čtvrtletí roku 2005



**Hlavní město Praha - vývoj kriminality v roce 2004 a 2005  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2004	2005	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>48</b>	<b>37</b>	<b>-22,9</b>
Loupeže	1 825	1 794	-1,7
Loupeže na finančních institucích	90	79	-12,2
Úmyslné ublížení na zdraví	648	588	-9,3
Nebezpečné vyhrožování	181	175	-3,3
Vydírání	219	219	0,0
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>3 594</b>	<b>3 542</b>	<b>-1,4</b>
Objasněné trestné činy	1 734	1 819	4,9
Tj. v %	48,25	51,36	-
Znásilnění	120	94	-21,7
Kuplířství	20	33	65,0
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>301</b>	<b>253</b>	<b>-15,9</b>
Objasněné trestné činy	209	182	-12,9
Tj. v %	69,44	71,94	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	635	607	-4,4
do bytů	2 767	2 505	-9,5
do rekreačních objektů	324	224	-30,9
do rodinných domků	796	638	-19,8
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>12 154</b>	<b>10 928</b>	<b>-10,1</b>
Objasněné trestné činy	949	857	-9,7
Tj. v %	7,8	7,8	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	7 317	9 042	23,6
motorových vozidel dvoustupých	9 657	8 563	-11,3
věcí z automobilů	26 585	22 803	-14,2
jízdních kol	630	626	-0,6
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>63 028</b>	<b>58 822</b>	<b>-6,7</b>
Objasněné trestné činy	4 246	3 900	-8,1
Tj. v %	6,7	6,6	-
Podvody	1 384	1 368	-1,2
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>80 257</b>	<b>74 768</b>	<b>-6,8</b>
Objasněné trestné činy	6 679	5 983	-10,4
Tj. v %	8,3	8,0	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	477	431	-9,6
Nedov. vyr. a d. psychotrop. látek a jedů	702	628	-10,5
Šíření toxikomanie	8	4	-50,0
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 707	1 987	16,4
Kráčeni daně	167	158	-5,4
Zpronevěra	760	765	0,7
Podvody	1 169	1 224	4,7
Neoprávněné držení plat. karty	770	1 909	147,9
Porušování autorského práva	101	483	378,2
Pojistný podvod	179	176	-1,7
Úvěrový podvod	525	1 710	225,7
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>6 326</b>	<b>9 810</b>	<b>55,1</b>
Objasněné trestné činy	4 457	5 507	23,6
Tj. v %	70,5	56,1	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	22 800 461	17 455 747	-23,4
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>97 343</b>	<b>95 731</b>	<b>-1,7</b>
Objasněné trestné činy	19 050	20 070	5,4
Tj. v %	19,6	21,0	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	27 830 624	21 721 153	-22,0
Zajištěné škody (v tis. Kč)	1 832 687	453 225	-75,3

**Středočeský kraj - vývoj kriminality v roce 2004 a 2005  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2004	2005	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>32</b>	<b>34</b>	<b>6,3</b>
Loupeže	635	502	-20,9
Loupeže na finančních institucích	4	8	100,0
Úmyslné ublížení na zdraví	453	435	-4,0
Nebezpečné vyhrožování	182	148	-18,7
Vydírání	143	108	-24,5
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>1 898</b>	<b>1 659</b>	<b>-12,6</b>
Objasněné trestné činy	1 261	1 099	-12,8
Tj. v %	66,44	66,24	-
Znásilnění	63	59	-6,3
Kuplířství	3	5	66,7
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>161</b>	<b>180</b>	<b>11,8</b>
Objasněné trestné činy	129	152	17,8
Tj. v %	80,12	84,44	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	563	536	-4,8
do bytů	463	363	-21,6
do rekreačních objektů	2 202	2 066	-6,2
do rodinných domků	1 290	1 154	-10,5
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>10 777</b>	<b>10 129</b>	<b>-6,0</b>
Objasněné trestné činy	1 433	1 351	-5,7
Tj. v %	13,30	13,34	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	437	500	14,4
motorových vozidel dvoustopých	2 590	2 615	1,0
věci z automobilů	5 956	5 749	-3,5
jízdních kol	415	401	-3,4
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>14 861</b>	<b>14 869</b>	<b>0,1</b>
Objasněné trestné činy	1 705	1 601	-6,1
Tj. v %	11,5	10,8	-
Podvody	405	495	22,2
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>27 850</b>	<b>27 501</b>	<b>-1,3</b>
Objasněné trestné činy	3 786	3 632	-4,1
Tj. v %	13,6	13,2	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	329	302	-8,2
Nedov. vyr. a d. psychotrop. látek a jedů	239	292	22,2
Šíření toxikomanie	10	6	-40,0
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 006	1 056	5,0
Krácení daně	59	59	0,0
Zpronevěra	512	293	-42,8
Podvody	572	597	4,4
Neoprávněné držení plat. karty	499	556	11,4
Porušování autorského práva	72	72	0,0
Pojistný podvod	52	35	-32,7
Úvěrový podvod	399	630	57,9
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>3 203</b>	<b>3 248</b>	<b>1,4</b>
Objasněné trestné činy	2 217	2 237	0,9
Tj. v %	69,2	68,9	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	654 800	3 210 361	390,3
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>37 776</b>	<b>37 208</b>	<b>-1,5</b>
Objasněné trestné činy	11 615	11 297	-2,7
Tj. v %	30,7	30,4	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	2 404 698	4 686 908	94,9
Zajištěné škody (v tis. Kč)	63 882	27 114	-57,6

Jihočeský kraj - vývoj kriminality v roce 2004 a 2005  
a meziroční změna vývoje

Druh kriminality	2004	2005	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>13</b>	<b>5</b>	<b>-61,5</b>
Loupeže	198	182	-8,1
Loupeže na finančních institucích	15	3	-80,0
Úmyslné ublížení na zdraví	398	423	6,3
Nebezpečné vyhrožování	266	293	10,2
Vydírání	113	94	-16,8
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>1 307</b>	<b>1 277</b>	<b>-2,3</b>
Objasněné trestné činy	1 069	1 073	0,4
Tj. v %	81,79	84,03	-
Znásilnění	43	35	-18,6
Kuplířství	4	18	350,0
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>96</b>	<b>125</b>	<b>30,2</b>
Objasněné trestné činy	83	111	33,7
Tj. v %	86,46	88,80	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	279	263	-5,7
do bytů	154	132	-14,3
do rekreačních objektů	588	526	-10,5
do rodinných domků	230	212	-7,8
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>3 339</b>	<b>3 295</b>	<b>-1,3</b>
Objasněné trestné činy	857	782	-8,8
Tj. v %	25,67	23,73	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	370	300	-18,9
motorových vozidel dvoustupých	665	652	-2,0
věci z automobilů	1 337	1 492	11,6
jízdních kol	490	450	-8,2
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>5 955</b>	<b>5 945</b>	<b>-0,2</b>
Objasněné trestné činy	1 344	1 390	3,4
Tj. v %	22,6	23,4	-
Podvody	225	309	37,3
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>10 015</b>	<b>10 021</b>	<b>0,1</b>
Objasněné trestné činy	2 503	2 502	0,0
Tj. v %	25,0	25,0	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	172	148	-14,0
Nedov. výr. a d. psychotrop. látek a jedů	162	150	-7,4
Šíření toxikomanie	3	4	33,3
Maření výkonu úředního rozhodnutí	580	571	-1,6
Kráčení daně	8	35	337,5
Zpronevěra	242	232	-4,1
Podvody	477	554	16,1
Neoprávněné držení plat. karty	376	402	6,9
Porušování autorského práva	18	19	5,6
Pojistný podvod	71	36	-49,3
Úvěrový podvod	532	923	73,5
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>2 219</b>	<b>2 680</b>	<b>20,8</b>
Objasněné trestné činy	1 745	2 150	23,2
Tj. v %	78,6	80,2	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	302 855	323 801	6,9
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>16 494</b>	<b>16 850</b>	<b>2,2</b>
Objasněné trestné činy	7 915	8 322	5,1
Tj. v %	48,0	49,4	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	711 083	714 724	0,5
Zajištěné škody (v tis. Kč)	10 567	11 117	5,2

**Plzeňský kraj - vývoj kriminality v roce 2004 a 2005  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2004	2005	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>16</b>	<b>13</b>	<b>-18,8</b>
Loupeže	253	220	-13,0
Loupeže na finančních institucích	11	12	9,1
Úmyslné ublížení na zdraví	248	213	-14,1
Nebezpečné vyhrožování	82	71	-13,4
Vydírání	99	90	-9,1
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>982</b>	<b>823</b>	<b>-16,2</b>
Objasněné trestné činy	768	620	-19,3
Tj. v %	78,21	75,33	-
Znásilnění	40	23	-42,5
Kuplířství	5	3	-40,0
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>122</b>	<b>98</b>	<b>-19,7</b>
Objasněné trestné činy	108	86	-20,4
Tj. v %	88,52	87,76	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	431	230	-46,6
do bytů	259	189	-27,0
do rekreačních objektů	699	388	-44,5
do rodinných domků	294	232	-21,1
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>3 786</b>	<b>2 951</b>	<b>-22,1</b>
Objasněné trestné činy	886	747	-15,7
Tj. v %	23,40	25,31	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	809	607	-25,0
motorových vozidel dvoustopých	1 097	924	-15,8
věci z automobilů	2 418	1 903	-21,3
jízdních kol	531	377	-29,0
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>7 406</b>	<b>6 395</b>	<b>-13,7</b>
Objasněné trestné činy	1 586	1 441	-9,1
Tj. v %	21,4	22,5	-
Podvody	168	158	-6,0
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>11 858</b>	<b>9 978</b>	<b>-15,9</b>
Objasněné trestné činy	2 724	2 415	-11,3
Tj. v %	23,0	24,2	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	128	108	-15,6
Nedov. vyr. a d. psychotrop. látek a jedů	131	157	19,8
Šíření toxikomanie	1	2	100,0
Maření výkonu úředního rozhodnutí	757	868	14,7
Krácení daně	29	34	17,2
Zpronevěra	165	159	-3,6
Podvody	291	276	-5,2
Neoprávněné držení plat. karty	182	378	107,7
Porušování autorského práva	18	29	61,1
Pojistný podvod	48	33	-31,3
Úvěrový podvod	178	472	165,2
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>1 421</b>	<b>1 836</b>	<b>29,2</b>
Objasněné trestné činy	1 213	1 311	8,1
Tj. v %	85,4	71,4	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	171 125	172 383	0,7
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>16 935</b>	<b>15 236</b>	<b>-10,0</b>
Objasněné trestné činy	7 194	6 745	-6,2
Tj. v %	42,5	44,3	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	556 762	527 669	-5,2
Zajištěné škody (v tis. Kč)	1 940	2 899	49,4

Karlovarský kraj - vývoj kriminality v roce 2004 a 2005  
a meziroční změna vývoje

Druh kriminality	2004	2005	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	7	7	0,0
Loupeže	199	195	-2,0
Loupeže na finančních institucích	1	7	-
Úmyslné ublížení na zdraví	214	219	2,3
Nebezpečné vyhrožování	101	82	-18,8
Vydírání	69	80	15,9
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>872</b>	<b>840</b>	<b>-3,7</b>
Objasněné trestné činy	703	705	0,3
Tj. v %	80,62	83,93	-
Znásilnění	31	41	32,3
Kuplířství	5	20	300,0
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>76</b>	<b>108</b>	<b>42,1</b>
Objasněné trestné činy	67	94	40,3
Tj. v %	88,16	87,04	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	156	132	-15,4
do bytů	112	110	-1,8
do rekreačních objektů	311	234	-24,8
do rodinných domků	110	170	54,5
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>1 817</b>	<b>1 736</b>	<b>-4,5</b>
Objasněné trestné činy	551	522	-5,3
Tj. v %	30,32	30,07	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	388	437	12,6
motorových vozidel dvoustopých	589	524	-11,0
věci z automobilů	1 400	1 092	-22,0
jízdních kol	201	149	-25,9
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>4 198</b>	<b>3 886</b>	<b>-7,4</b>
Objasněné trestné činy	1 374	1 281	-6,8
Tj. v %	32,7	33,0	-
Podvody	98	92	-6,1
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>6 422</b>	<b>6 004</b>	<b>-6,5</b>
Objasněné trestné činy	2 092	1 964	-6,1
Tj. v %	32,6	32,7	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	172	177	2,9
Nedov. výr. a d. psychotrop. látek a jedů	96	95	-1,0
Šíření toxikomanie	3	4	33,3
Maření výkonu úředního rozhodnutí	576	669	16,1
Kráčení daně	17	8	-52,9
Zpronevěra	119	95	-20,2
Podvody	201	151	-24,9
Neoprávněné držení plat. karty	87	122	40,2
Porušování autorského práva	24	16	-33,3
Pojistný podvod	22	14	-36,4
Úvěrový podvod	235	508	116,2
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>1 057</b>	<b>1 234</b>	<b>16,7</b>
Objasněné trestné činy	894	976	9,2
Tj. v %	84,6	79,1	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	191 575	105 487	-44,9
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>10 374</b>	<b>10 107</b>	<b>-2,6</b>
Objasněné trestné činy	5 611	5 576	-0,6
Tj. v %	54,1	55,2	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	434 826	359 634	-17,3
Zajištěné škody (v tis. Kč)	65 548	7 308	-88,9

Ústecký kraj - vývoj kriminality v roce 2004 a 2005  
a meziroční změna vývoje

Druh kriminality	2004	2005	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>22</b>	<b>14</b>	<b>-36,4</b>
Loupeže	720	638	-11,4
Loupeže na finančních institucích	2	5	150,0
Úmyslné ublížení na zdraví	796	715	-10,2
Nebezpečné vyhrožování	387	337	-12,9
Vydírání	240	228	-5,0
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>2 909</b>	<b>2 670</b>	<b>-8,2</b>
Objasněné trestné činy	2 300	2 132	-7,3
Tj. v %	79,06	79,85	-
Znásilnění	86	66	-23,3
Kuplířství	16	16	0,0
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>254</b>	<b>203</b>	<b>-20,1</b>
Objasněné trestné činy	201	166	-17,4
Tj. v %	79,13	81,77	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	472	419	-11,2
do bytů	552	627	13,6
do rekreačních objektů	630	515	-18,3
do rodinných domků	407	421	3,4
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>6 285</b>	<b>6 082</b>	<b>-3,2</b>
Objasněné trestné činy	1 948	1 972	1,2
Tj. v %	30,99	32,42	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	1 023	1 057	3,3
motorových vozidel dvoustopých	1 967	2 270	15,4
věci z automobilů	4 638	4 152	-10,5
jízdních kol	552	545	-1,3
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>12 831</b>	<b>12 614</b>	<b>-1,7</b>
Objasněné trestné činy	4 308	4 420	2,6
Tj. v %	33,6	35,0	-
Podvody	333	375	12,6
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>20 293</b>	<b>19 950</b>	<b>-1,7</b>
Objasněné trestné činy	6 775	6 894	1,8
Tj. v %	33,4	34,6	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	339	316	-6,8
Nedov. vyr. a d. psychotrop. látek a jedů	320	288	-10,0
Šíření toxikomanie	19	12	-36,8
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 502	1 415	-5,8
Krácení daně	74	70	-5,4
Zpronevěra	321	212	-34,0
Podvody	698	426	-39,0
Neoprávněné držení plat. karty	442	658	48,9
Porušování autorského práva	65	44	-32,3
Pojistný podvod	47	29	-38,3
Úvěrový podvod	982	2 599	164,7
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>3 418</b>	<b>4 789</b>	<b>40,1</b>
Objasněné trestné činy	2 794	3 713	32,9
Tj. v %	81,7	77,5	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	817 446	4 644 829	468,2
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>32 375</b>	<b>32 773</b>	<b>1,2</b>
Objasněné trestné činy	17 143	17 665	3,0
Tj. v %	53,0	53,9	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	1 488 010	5 288 809	255,4
Zajištěné škody (v tis. Kč)	46 017	20 859	-54,7

**Liberecký kraj - vývoj kriminality v roce 2004 a 2005  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2004	2005	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	<b>-50,0</b>
Loupeže	184	182	-1,1
Loupeže na finančních institucích	4	4	-
Úmyslné ublížení na zdraví	557	485	-12,9
Nebezpečné vyhrožování	172	219	27,3
Vydírání	134	113	-15,7
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>1 500</b>	<b>1 474</b>	<b>-1,7</b>
Objasněné trestné činy	1 271	1 269	-0,2
Tj. v %	84,73	86,09	-
Znásilnění	41	41	0,0
Kuplířství	11	15	36,4
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>131</b>	<b>127</b>	<b>-3,1</b>
Objasněné trestné činy	121	108	-10,7
Tj. v %	92,37	85,04	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	313	196	-37,4
do bytů	265	155	-41,5
do rekreačních objektů	610	483	-20,8
do rodinných domků	228	234	2,6
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>3 366</b>	<b>2 613</b>	<b>-22,4</b>
Objasněné trestné činy	1 000	844	-15,6
Tj. v %	29,71	32,30	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	361	327	-9,4
motorových vozidel dvoustopých	1 441	1 562	8,4
věcí z automobilů	1 591	1 431	-10,1
jízdních kol	340	265	-22,1
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>5 793</b>	<b>5 475</b>	<b>-5,5</b>
Objasněné trestné činy	1 523	1 580	3,7
Tj. v %	26,3	28,9	-
Podvody	176	210	19,3
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>9 781</b>	<b>8 755</b>	<b>-10,5</b>
Objasněné trestné činy	2 770	2 747	-0,8
Tj. v %	28,3	31,4	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	281	338	20,3
Nedov. vyr. a d. psychotrop. látek a jedů	149	137	-8,1
Šíření toxikomanie	28	19	-32,1
Maření výkonu úředního rozhodnutí	667	778	16,6
Kráčení daně	16	22	37,5
Zpronevěra	163	120	-26,4
Podvody	281	252	-10,3
Neoprávněné držení plat. karty	217	330	52,1
Porušování autorského práva	20	16	-20,0
Pojistný podvod	29	38	31,0
Úvěrový podvod	270	734	171,9
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>1 306</b>	<b>1 901</b>	<b>45,6</b>
Objasněné trestné činy	1 014	1 436	41,6
Tj. v %	77,6	75,5	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	350 670	428 249	22,1
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>15 357</b>	<b>15 047</b>	<b>-2,0</b>
Objasněné trestné činy	7 620	8 172	7,2
Tj. v %	49,6	54,3	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	847 020	894 518	5,6
Zajištěné škody (v tis. Kč)	7 008	52 756	652,8



**Královéhradecký kraj - vývoj kriminality v roce 2004 a 2005  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2004	2005	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>0,0</b>
Loupeže	156	132	-15,4
Loupeže na finančních institucích	4	6	-
Úmyslné ublížení na zdraví	284	250	-12,0
Nebezpečné vyhrožování	86	83	-3,5
Vydírání	74	72	-2,7
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>849</b>	<b>812</b>	<b>-4,4</b>
Objasněné trestné činy	704	676	-4,0
Tj. v %	82,92	83,25	-
Znásilnění	22	22	0,0
Kuplířství	7	3	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>68</b>	<b>89</b>	<b>30,9</b>
Objasněné trestné činy	60	82	36,7
Tj. v %	88,24	92,13	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	239	189	-20,9
do bytů	124	108	-12,9
do rekreačních objektů	527	334	-36,6
do rodinných domků	238	184	-22,7
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>2 656</b>	<b>2 208</b>	<b>-16,9</b>
Objasněné trestné činy	763	628	-17,7
Tj. v %	28,73	28,44	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	257	268	4,3
motorových vozidel dvoustopých	614	555	-9,6
věcí z automobilů	1 213	858	-29,3
jízdních kol	544	400	-26,5
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>4 659</b>	<b>3 907</b>	<b>-16,1</b>
Objasněné trestné činy	1 278	1 081	-15,4
Tj. v %	27,4	27,7	-
Podvody	171	221	29,2
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>7 846</b>	<b>6 691</b>	<b>-14,7</b>
Objasněné trestné činy	2 289	2 003	-12,5
Tj. v %	29,2	29,9	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	144	143	-0,7
Nedov. vyr. a d. psychotrop. látek a jedů	63	87	38,1
Šíření toxikomanie	1	6	500,0
Maření výkonu úředního rozhodnutí	600	591	-1,5
Krácení daně	14	20	42,9
Zpronevěra	259	180	-30,5
Podvody	301	339	12,6
Neoprávněné držení plat. karty	327	339	3,7
Porušování autorského práva	10	10	0,0
Pojistný podvod	23	13	-43,5
Úvěrový podvod	294	798	171,4
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>1 652</b>	<b>2 087</b>	<b>26,3</b>
Objasněné trestné činy	1 208	1 577	30,5
Tj. v %	73,1	75,6	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	368 713	766 303	107,8
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>12 692</b>	<b>11 737</b>	<b>-7,5</b>
Objasněné trestné činy	6 344	6 265	-1,2
Tj. v %	50,0	53,4	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	838 984	1 133 056	35,1
Zajištěné škody (v tis. Kč)	5 926	2 039	-65,6

**Pardubický kraj - vývoj kriminality v roce 2004 a 2005**  
**a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2004	2005	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>-80,0</b>
Loupeže	94	77	-18,1
Loupeže na finančních institucích	6	3	-50,0
Úmyslné ublížení na zdraví	226	181	-19,9
Nebezpečné vyhrožování	98	85	-13,3
Vydírání	42	32	-23,8
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>686</b>	<b>592</b>	<b>-13,7</b>
Objasněné trestné činy	546	490	-10,3
Tj. v %	79,59	82,77	-
Znásilnění	12	16	33,3
Kuplířství	2	-	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>57</b>	<b>70</b>	<b>22,8</b>
Objasněné trestné činy	52	65	25,0
Tj. v %	91,23	92,86	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	249	236	-5,2
do bytů	86	61	-29,1
do rekreačních objektů	351	266	-24,2
do rodinných domků	176	162	-8,0
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>2 054</b>	<b>1 984</b>	<b>-3,4</b>
Objasněné trestné činy	512	579	13,1
Tj. v %	24,93	29,18	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	387	353	-8,8
motorových vozidel dvoustopých	448	368	-17,9
věcí z automobilů	1 095	839	-23,4
jízdních kol	349	374	7,2
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>4 167</b>	<b>3 940</b>	<b>-5,4</b>
Objasněné trestné činy	971	1 094	12,7
Tj. v %	23,3	27,8	-
Podvody	143	160	11,9
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>6 672</b>	<b>6 380</b>	<b>-4,4</b>
Objasněné trestné činy	1 640	1 873	14,2
Tj. v %	24,6	29,4	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	183	161	-12,0
Nedov. vyr. a d. psychotrop. látek a jedů	53	65	22,6
Šíření toxikomanie	1	1	-
Maření výkonu úředního rozhodnutí	271	295	8,9
Krácení daně	25	28	12,0
Zpronevěra	144	109	-24,3
Podvody	229	249	8,7
Neoprávněné držení plat. karty	394	428	8,6
Porušování autorského práva	11	10	-9,1
Pojistný podvod	14	7	-50,0
Úvěrový podvod	213	468	119,7
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>1 361</b>	<b>1 651</b>	<b>21,3</b>
Objasněné trestné činy	882	1 063	20,5
Tj. v %	64,8	64,4	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	184 276	306 401	66,3
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>10 519</b>	<b>10 288</b>	<b>-2,2</b>
Objasněné trestné činy	4 724	4 964	5,1
Tj. v %	44,9	48,3	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	420 046	499 439	18,9
Zajištěné škody (v tis. Kč)	3 227	4 106	27,2

**Vysočina - vývoj kriminality v roce 2004 a 2005  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2004	2005	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>5</b>	<b>13</b>	<b>160,0</b>
Loupeže	114	73	-36,0
Loupeže na finančních institucích	9	3	-66,7
Úmyslné ublížení na zdraví	179	150	-16,2
Nebezpečné vyhrožování	59	62	5,1
Vydírání	53	39	-26,4
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>563</b>	<b>476</b>	<b>-15,5</b>
Objasněné trestné činy	466	396	-15,0
Tj. v %	82,77	83,19	-
Znásilnění	14	13	-7,1
Kuplířství	1	-	-100,0
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>61</b>	<b>67</b>	<b>9,8</b>
Objasněné trestné činy	57	63	10,5
Tj. v %	93,44	94,03	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	237	171	-27,8
do bytů	80	68	-15,0
do rekreačních objektů	413	209	-49,4
do rodinných domků	153	129	-15,7
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>1 930</b>	<b>1 502</b>	<b>-22,2</b>
Objasněné trestné činy	477	381	-20,1
Tj. v %	24,72	25,37	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	248	170	-31,5
motorových vozidel dvoustopých	344	300	-12,8
věcí z automobilů	907	846	-6,7
jízdních kol	200	160	-20,0
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>3 112</b>	<b>2 834</b>	<b>-8,9</b>
Objasněné trestné činy	763	769	0,8
Tj. v %	24,5	27,1	-
Podvody	160	134	-16,3
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>5 469</b>	<b>4 732</b>	<b>-13,5</b>
Objasněné trestné činy	1 444	1 318	-8,7
Tj. v %	26,4	27,9	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	111	125	12,6
Nedov. vyr. a d. psychotrop. látek a jedů	120	138	15,0
Šíření toxikomanie	24	25	4,2
Maření výkonu úředního rozhodnutí	223	330	48,0
Krácení daně	16	14	-12,5
Zpronevěra	112	84	-25,0
Podvody	202	221	9,4
Neoprávněné držení plat. karty	167	208	24,6
Porušování autorského práva	9	16	77,8
Pojistný podvod	12	3	-75,0
Úvěrový podvod	144	381	164,6
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>919</b>	<b>1 167</b>	<b>27,0</b>
Objasněné trestné činy	668	832	24,6
Tj. v %	72,7	71,3	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	456 341	228 863	-49,8
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>8 526</b>	<b>7 993</b>	<b>-6,3</b>
Objasněné trestné činy	3 951	3 985	0,9
Tj. v %	46,3	49,9	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	701 980	408 745	-41,8
Zajištěné škody (v tis. Kč)	6 926	1 880	-72,9

**Jihomoravský kraj - vývoj kriminality v roce 2004 a 2005**  
**a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2004	2005	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>0,0</b>
Loupeže	392	363	-7,4
Loupeže na finančních institucích	15	28	86,7
Úmyslné ublížení na zdraví	505	411	-18,6
Nebezpečné vyhrožování	266	232	-12,8
Vydírání	159	127	-20,1
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>1 904</b>	<b>1 684</b>	<b>-11,6</b>
Objasněné trestné činy	1 422	1 292	-9,1
Tj. v %	74,68	76,72	-
Znásilnění	59	47	-20,3
Kuplířství	2	5	150,0
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>155</b>	<b>135</b>	<b>-12,9</b>
Objasněné trestné činy	130	119	-8,5
Tj. v %	83,87	88,15	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	394	326	-17,3
do bytů	502	463	-7,8
do rekreačních objektů	725	567	-21,8
do rodinných domků	597	549	-8,0
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>5 545</b>	<b>4 985</b>	<b>-10,1</b>
Objasněné trestné činy	1 273	1 168	-8,2
Tj. v %	22,96	23,43	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	1 657	1 896	14,4
motorových vozidel dvoustopých	1 844	1 646	-10,7
věcí z automobilů	5 680	5 011	-11,8
jízdních kol	483	482	-0,2
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>14 255</b>	<b>13 899</b>	<b>-2,5</b>
Objasněné trestné činy	2 665	2 905	9,0
Tj. v %	18,7	20,9	-
Podvody	432	495	14,6
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>21 392</b>	<b>20 431</b>	<b>-4,5</b>
Objasněné trestné činy	4 509	4 664	3,4
Tj. v %	21,1	22,8	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	355	307	-13,5
Nedov. vyr. a d. psychotrop. látek a jedů	345	250	-27,5
Šíření toxikomanie	53	59	11,3
Maření výkonu úředního rozhodnutí	712	791	11,1
Kráčení daně	35	50	42,9
Zpronevěra	460	372	-19,1
Podvody	816	574	-29,7
Neoprávněné držení plat. karty	680	699	2,8
Porušování autorského práva	64	44	-31,3
Pojistný podvod	27	27	0,0
Úvěrový podvod	539	1 207	123,9
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>3 673</b>	<b>4 008</b>	<b>9,1</b>
Objasněné trestné činy	2 465	2 665	8,1
Tj. v %	67,1	66,5	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	1 844 803	1 489 841	-19,2
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>32 084</b>	<b>30 923</b>	<b>-3,6</b>
Objasněné trestné činy	12 675	12 722	0,4
Tj. v %	39,5	41,1	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	2 969 652	2 398 551	-19,2
Zajištěné škody (v tis. Kč)	19 606	21 714	10,8

**Olomoucký kraj - vývoj kriminality v roce 2004 a 2005**  
**a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2004	2005	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>14</b>	<b>8</b>	<b>-42,9</b>
Loupeže	215	215	0,0
Loupeže na finančních institucích	7	10	42,9
Úmyslné ublížení na zdraví	644	545	-15,4
Nebezpečné vyhrožování	377	315	-16,4
Vydírání	128	143	11,7
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>1 763</b>	<b>1 645</b>	<b>-6,7</b>
Objasněné trestné činy	1 436	1 331	-7,3
Tj. v %	81,45	80,91	-
Znásilnění	31	42	35,5
Kuplířství	-	2	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>95</b>	<b>114</b>	<b>20,0</b>
Objasněné trestné činy	79	93	17,7
Tj. v %	83,16	81,58	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	279	267	-4,3
do bytů	155	145	-6,5
do rekreačních objektů	303	230	-24,1
do rodinných domků	295	243	-17,6
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>2 942</b>	<b>2 625</b>	<b>-10,8</b>
Objasněné trestné činy	771	740	-4,0
Tj. v %	26,21	28,19	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	534	571	6,9
motorových vozidel dvoustopých	526	568	8,0
věcí z automobilů	1 455	1 200	-17,5
jízdních kol	375	366	-2,4
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>5 051</b>	<b>4 827</b>	<b>-4,4</b>
Objasněné trestné činy	1 414	1 358	-4,0
Tj. v %	28,0	28,1	-
Podvody	349	339	-2,9
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>8 808</b>	<b>8 302</b>	<b>-5,7</b>
Objasněné trestné činy	2 535	2 469	-2,6
Tj. v %	28,8	29,7	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	284	222	-21,8
Nedov. vyr. a d. psychotrop. látek a jedů	133	142	6,8
Šíření toxikomanie	22	10	-54,5
Maření výkonu úředního rozhodnutí	496	444	-10,5
Kráčení daně	36	27	-25,0
Zpronevěra	245	157	-35,9
Podvody	427	347	-18,7
Neoprávněné držení plat. karty	307	334	8,8
Porušování autorského práva	15	10	-33,3
Pojistný podvod	17	16	-5,9
Úvěrový podvod	365	865	137,0
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>1 802</b>	<b>2 169</b>	<b>20,4</b>
Objasněné trestné činy	1 247	1 515	21,5
Tj. v %	69,2	69,8	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	626 836	729 406	16,4
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>15 352</b>	<b>14 841</b>	<b>-3,3</b>
Objasněné trestné činy	7 795	7 587	-2,7
Tj. v %	50,8	51,1	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	1 000 233	1 095 724	9,5
Zajištěné škody (v tis. Kč)	8 007	9 765	22,0

**Moravskoslezský kraj - vývoj kriminality v roce 2004 a 2005**  
**a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2004	2005	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	27	12	-55,6
Loupeže	820	701	-14,5
Loupeže na finančních institucích	7	7	0,0
Úmyslné ublížení na zdraví	1 785	1 580	-11,5
Nebezpečné vyhrožování	296	265	-10,5
Vydírání	251	216	-13,9
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>3 920</b>	<b>3 396</b>	<b>-13,4</b>
Objasněné trestné činy	3 019	2 492	-17,5
Tj. v %	77,02	73,38	-
Znásilnění	98	87	-11,2
Kuplířství	6	2	-66,7
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>274</b>	<b>237</b>	<b>-13,5</b>
Objasněné trestné činy	231	202	-12,6
Tj. v %	84,31	85,23	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	444	414	-6,8
do bytů	605	532	-12,1
do rekreačních objektů	448	269	-40,0
do rodinných domků	489	352	-28,0
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>6 103</b>	<b>5 243</b>	<b>-14,1</b>
Objasněné trestné činy	1 988	1 461	-26,5
Tj. v %	32,57	27,87	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	1 658	2 082	25,6
motorových vozidel dvoustopých	1 038	1 114	7,3
věcí z automobilů	4 249	3 454	-18,7
jízdních kol	791	945	19,5
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>13 128</b>	<b>13 164</b>	<b>0,3</b>
Objasněné trestné činy	3 761	3 528	-6,2
Tj. v %	28,6	26,8	-
Podvody	565	526	-6,9
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>20 891</b>	<b>19 984</b>	<b>-4,3</b>
Objasněné trestné činy	6 424	5 533	-13,9
Tj. v %	30,8	27,7	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	385	347	-9,9
Nedov. vyr. a d. psychotrop. látek a jedů	231	208	-10,0
Šíření toxikomanie	47	1	-97,9
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 448	1 385	-4,4
Kráčení daně	67	62	-7,5
Zpronevěra	347	300	-13,5
Podvody	818	915	11,9
Neoprávněné držení plat. karty	862	1 059	22,9
Porušování autorského práva	19	10	-47,4
Pojistný podvod	64	52	-
Úvěrový podvod	787	2 352	198,9
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>3 849</b>	<b>5 734</b>	<b>49,0</b>
Objasněné trestné činy	2 293	3 494	52,4
Tj. v %	59,6	60,9	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	6 747 111	1 583 495	-76,5
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>35 163</b>	<b>35 145</b>	<b>-0,1</b>
Objasněné trestné činy	17 454	16 782	-3,9
Tj. v %	49,6	47,8	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	7 381 764	2 193 301	-70,3
Zajištěné škody (v tis. Kč)	104 423	12 073	-88,4

**Zlínský kraj - vývoj kriminality v roce 2004 a 2005  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2004	2005	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>4</b>	<b>13</b>	<b>225,0</b>
Loupeže	126	94	-25,4
Loupeže na finančních institucích	1	7	-
Úmyslné ublížení na zdraví	243	244	0,4
Nebezpečné vyhrožování	147	126	-14,3
Vydírání	62	47	-24,2
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>832</b>	<b>794</b>	<b>-4,6</b>
Objasněné trestné činy	665	652	-2,0
Tj. v %	79,93	82,12	-
Znásilnění	27	10	-63,0
Kuplířství	1	1	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>58</b>	<b>43</b>	<b>-25,9</b>
Objasněné trestné činy	47	37	-21,3
Tj. v %	81,03	86,05	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	165	107	-35,2
do bytů	69	79	14,5
do rekreačních objektů	321	200	-37,7
do rodinných domků	174	144	-17,2
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>1 941</b>	<b>1 675</b>	<b>-13,7</b>
Objasněné trestné činy	561	458	-18,4
Tj. v %	28,90	27,34	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	358	307	-14,2
motorových vozidel dvoustopých	313	319	1,9
věcí z automobilů	935	794	-15,1
jízdních kol	459	416	-9,4
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>3 695</b>	<b>3 547</b>	<b>-4,0</b>
Objasněné trestné činy	903	859	-4,9
Tj. v %	24,4	24,2	-
Podvody	266	228	-14,3
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>6 254</b>	<b>5 782</b>	<b>-7,5</b>
Objasněné trestné činy	1 768	1 593	-9,9
Tj. v %	28,3	27,6	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	159	168	5,7
Nedov. vyr. a d. psychotrop. látek a jedů	103	120	16,5
Šíření toxikomanie	19	5	-73,7
Maření výkonu úředního rozhodnutí	401	354	-11,7
Kráčení daně	32	15	-53,1
Zpronevěra	156	127	-18,6
Podvody	270	284	5,2
Neoprávněné držení plat. karty	200	317	58,5
Porušování autorského práva	16	12	-25,0
Pojistný podvod	6	10	66,7
Úvěrový podvod	189	385	103,7
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>1 258</b>	<b>1 568</b>	<b>24,6</b>
Objasněné trestné činy	898	1 043	16,1
Tj. v %	71,4	66,5	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	595 419	834 307	40,1
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>10 639</b>	<b>10 181</b>	<b>-4,3</b>
Objasněné trestné činy	5 353	5 129	-4,2
Tj. v %	50,3	50,4	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	870 317	1 062 479	22,1
Zajištěné škody (v tis. Kč)	3 457	13 074	278,2

## Bezpečnostní situace ve střední Evropě<sup>1</sup>

### SLOVENSKO

Bezpečnostní situace na území Slovenska je již několik let stabilizovaná. V průběhu posledních let docházelo k mírnému nárůstu evidovaných trestných činů (v r. 2002 bylo zjištěno 107 373, v r. 2003 111 957 a v r. 2004 131 244 trestných činů), a to zejména trestných činů majetkové a ekonomické povahy. V roce 2005 došlo k poklesu majetkové kriminality, ale i násilné kriminality. I v roce 2005 přetrvával nárůst ekonomické kriminality.

V roce 2005 bylo evidováno celkem 194 875 trestních věcí, což představuje ve srovnání s r. 2004 nárůst o 1 183 věci. Objasněno bylo celkem 60 093 trestných činů (včetně dodatečně objasněných z minulých let), což je nejvíce od roku 1993. U násilné kriminality trvá trend poklesu, zjištěno bylo 12 906 trestných činů (-849). Z uvedeného počtu bylo 106 vražd, což je nejnižší počet od r. 1993, a 1 919 loupeží (méně o 237). Trestných činů ekonomické povahy bylo zjištěno 19 245 (+2 831). Z hlediska objemu patří první místo majetkové kriminalitě. V roce 2005 bylo zjištěno 65 360 majetkových trestných činů, což i přes pokles o 11 792 představuje téměř 53 % z celkového počtu zjištěných trestných činů. Bylo evidováno 20 828 krádeží vloupáním, tj. nejmenší počet od roku 1993, a 5 591 krádeží motorových vozidel (méně o 409). V drogové trestné činnosti bylo evidováno 1 682 případů drogové trestné činnosti (nárůst o 400), z nichž bylo 1 162 objasněno (195 případů bylo objasněno dodatečně). Zajištěny byly různé drogy. Heroin byl zajištěn v množství přes 3 kg s odhadnutou hodnotou na trhu téměř 5 mil. Sk. Kokain byl zajištěn v množství 300 gramů v hodnotě 7,3 mil. Sk. Syntetických drog bylo zajištěno v množství 1,5 kg v hodnotě téměř 3,5 mil. Sk.

Na území Slovenské republiky je monitorováno několik zločineckých skupin páchajících převážně násilnou, majetkovou a ekonomickou kriminalitu a převaděčství. Přijatými opatřeními se podařilo eliminovat několik zločineckých skupin organizujících převaděčství a páchajících násilnou, majetkovou a ekonomickou kriminalitu, přičemž bylo zahájeno trestní stíhání jednotlivých členů. Další opatření byla směřována na podstatné snížení jejich aktivit.

Přetrvávající tlak nelegálních migrantů nadále ovlivňoval bezpečnostní situaci na státní hranici. V posledních dvou letech dochází k poklesu tlaku nelegálních migrantů na státní hranici Slovenské republiky. Důvodem je změna azylové politiky v důsledku členství Slovenské republiky v Evropské unii a efektivnější organizační a technické zabezpečení východní hranice Slovenska.

V roce 2005 došlo na území Slovenska k 59 972 dopravním nehodám (méně o 1 261). Na následky nehod zemřelo 560 osob (méně o 43), těžce zraněných bylo 1 962 osob (méně o 195) a lehce zraněných bylo 8 511 osob (méně o 522). Policie reagovala speciálními kontrolami a akcemi zaměřenými na postih agresivního chování řidičů, na dodržování zákazu požívání alkoholických nápojů, používání dopravních pásů. Jedna z těchto akcí z podnětu Slovenské republiky proběhla současně na území několika sousedních států. Situaci lze hodnotit jako příznivou, vývoj dopravní nehodovosti má ve svých základních ukazatelích klesající tendenci. Byl evidován pokles počtu dopravních nehod, jakož i pokles počtu usmrcených, těžce a lehce poraněných osob při dopravních nehodách.

Nejvýznamnější bezpečnostní akce souvisela s návštěvou prezidenta Ruské federace Vladimíra Putina a prezidenta Spojených států amerických George W. Bushe, jejichž setkání se uskutečnilo v únoru 2005 v Bratislavě. Bezpečnostní opatření na území Bratislavy v souvislosti s tímto setkáním zajišťovalo téměř 3 500 policistů z celé Slovenské republiky.

---

<sup>1</sup> Příloha je zpracována z podkladů MZV. Evidenční systémy kriminality uvedených zemí se někdy méně (Slovensko), obvykle však velmi výrazně liší od českého ESSK, totéž platí i o legislativě. Tato příloha má proto pouze orientační charakter.



## RAKOUSKO

V roce 2005 bylo registrováno celkem 605 272 trestných činů, což představuje snížení o 6 %. Objasněno bylo 239 629 trestných činů, což znamená pokles o 2,3 %, nejvíce nevyjasněných případů se týká mravnostních deliktů (-14 %), objasnit se naopak dařilo delikty týkající se pohybu peněz (+7 %).

Ve Vídni došlo v období leden – listopad 2005 k poklesu o 17 388 případů, což představuje snížení o 8 %. Rovněž v některých dalších spolkových zemích lze tento pozitivní trend pozorovat. Např. v Dolním Rakousku poklesl počet trestné činnosti o 7,5 % a objasněnost se zvýšila o 2,8 %.

Podle vyjádření ministryně vnitra L. Prokopové lze snížení kriminality a zvýšení objasněnosti případů přičíst na vrub úspěšné reformy policie, která vstoupila v platnost 1. července 2005, a jenž sloučila do jednoho policejního celku do té doby odděleně fungující policii a četnictvo. Důkazem efektivní práce policistů je podle Prokopové i to, že v průzkumech veřejného mínění vychází policie jako jedna z nejdůvěryhodnějších oblastí státní správy. Dobré výsledky přinesla rovněž kvalitnější spolupráce s bezpečnostními složkami států nově přijatých do EU (ministři vnitra Rakouska a ČR podepsali letos smlouvu o policejní spolupráci a o hraničních přechodech). Pro bezpečnost v Rakousku je důležitý vývoj situace na Balkáně, kde se Rakousko velmi angažuje, neboť se stabilitou tohoto regionu poklesne počet deliktů a ilegální imigrace osob z těchto zemí.

Pokud jde o trestnou činnost samotnou, snížil se počet přepadení a kapesních krádeží a vedle obvyklé trestné činnosti jako jsou prodej drog nebo převaděčství se objevily delikty doposud v Rakousku téměř neznámé, např. zloději na motorkách vykrádající auta, jež popojíždějí v hustém provozu či čekají na „zelenou“, tankování bez placení u čerpacích stanic nebo krádeží benzínu z nádrží zaparkovaných aut. Je pozorována zvýšená brutalita při ozbrojených útocích. Výrazný je nárůst bytových krádeží. 70 % vloupání do bytů mají na svědomí gangy z Gruzie. Tyto „bandy“ jsou považovány za zvláště nebezpečné a kromě vykrádání bytů se zaměřují na ozbrojené přepadávání supermarketů. Většina z těchto pachatelů nemá v Rakousku trvalé bydliště a zdržují se zde ilegálně. Je registrován nárůst žadatelů o azyl z kavkazského regionu. Značně se zvýšil počet Čecenců, kteří volí Rakousko jako svou cílovou zemi a nikoliv jako tranzitní, jak tomu bylo v minulých letech. Tito pachatelé trestných činů jsou považováni za nejbrutálnější. Vysoké procento pachatelů pochází z Nigérie, ze zemí bývalé Jugoslávie a Rumunska.

Přes tyto skutečnosti patří Rakousko stále k nejbezpečnějším zemím světa (studie IMD Lausanne).

V rámci příprav Rakouska na předsednictví EU v první polovině r. 2006 a pro zajištění bezpečnosti akcí s tím spojených zpřísnilo Rakousko azylový zákon, zákon o občanství a zavedlo i řadu bezpečnostních opatření, jakými jsou videomonitoring veřejných prostranství a zavedení ochranných zón (Schutzzone) před školami a místy s větší koncentrací mladistvých s cílem ochránit je před dealery drog a alkoholiky.

Byla přijata novela policejního zákona, která s platností od 1. ledna 2006 upravuje některá opatření v rámci boje s terorismem, kriminalitou a s ohledem na organizační zajištění mistrovství Evropy ve fotbale, které pořádá Rakousko společně se Švýcarskem v r. 2008. Změny oproti původnímu policejnímu zákonu spočívají: v umožnění přístupu policie k videonahrávkám soukromých firem, v zesíleném monitorování veřejných akcí s velkou účastí osob, ve zřízení společné databáze chuligánů, kteří se chovají násilně při sportovních utkáních (spolupráce s Nizozemím, Švýcarskem a Německem), ve zřízení funkce nezávislého právního zmocněnce (Rechtsschutzbeauftragter), který bude jmenován prezidentem. Jeho úkolem bude kontrola všech opatření na veřejných místech a bude mít rovněž přístup k nahrávkám a záznamům. Se zpřísněnou novelou zákona souhlasili poslanci napříč politickým spektrem s výjimkou „Zelených“, kteří proti ní podali stížnost u Ústavního soudu.

Na závěr lze shrnout, že bezpečnostní situace v Rakousku se jeví jako dobrá jak co do kriminality, tak co do možného ohrožení terorismem. Podle vyjádření ředitele BVT v tisku lze stupeň ohrožení terorismem označit na desetimístné stupnici čtvrtým stupněm, což představuje malé riziko v poměru k ostatním evropským státům.

## NĚMECKO

Kriminalita v SRN v roce 2004: s počtem 82 531 700 obyvatel bylo policií registrováno 6 633 156 případů trestné činnosti, což ve srovnání s rokem 2003 znamená opět mírný nárůst o cca 0,93 %, tj. o 61 021 případů. Porovnáme-li údaje podle ukazatele četnosti, tj. podle počtu registrovaných případů trestné činnosti na 100 000 obyvatel, dostáváme v roce 2004 číslo 8 037 případů, zatímco v roce 2003 šlo o 7 963 případů. Pro srovnání je uveden dlouhodobý vývoj kriminality podle tohoto ukazatele četnosti: 1995 : 8 179, 1996 : 8 125, 1997 : 8 031, 1998 : 7 869, 1999 : 7 682, 2000 : 7 625, 2001 : 7 736, 2002 : 7 893, 2003 : 7 963 případů. V roce 2005 (v době zpracování zprávy nebyla statistika policejními orgány uzavřena), policie předpokládá, že počet zjištěných případů trestné činnosti se nebude zásadním způsobem lišit od roku 2004.

Pokud jde o míru objasněnosti v roce 2004, činila 3 596 963 objasněných případů z výše celkového počtu policejně registrovaných, což představuje 54,2 % všech případů (v roce 2003 bylo objasněno 53,1 % případů).

Rozsah škod způsobených trestnou činností ve všech spolkových zemích činil v roce 2004 více jak 10 miliard EUR, což oproti roku 2003, kdy celkové škody z trestné činnosti v SRN dosáhly výše téměř 12 miliard EUR, znamená pokles o cca 17 %.

Na trestných činech, které policejní orgány v roce 2004 v rámci celé SRN objasnily, se podílelo celkem 2 384 268 osob pachatelů, v roce 2003 to bylo 2 355 161 osob. Pokud jde o podíl jednotlivých skupin pachatelů v roce 2004, tak podíl mužů byl 76,2 a žen 23,8 %.

Pachatelů s německým občanstvím bylo celkem 1 837 283 (v roce 2003 pak 1 801 411), pachatelů s cizím státním občanstvím 546 985 (v roce 2003 celkem 553 750 osob). Odečteme-li osoby, které ilegálně pobývají na území SRN, osoby tranzitující územím SRN a běžné turisty, pak cizí státní příslušníci legálně žijící trvale popř. dlouhodobě na území SRN spáchali v roce 2004 celkem 465 945 trestných činů.

V hlavním městě Berlín bylo evidováno 539 667 trestných činů, z tohoto počtu jich bylo objasněno 261 738, míra objasněnosti 48,5 % (rok 2003 - evidováno 563 905 trestných činů, objasněnost 49,7 %).

Největší počet trestných činů byl zaznamenán ve spolkové zemi Severní Porýní-Vestfálsko (Nordrhein-Westfalen), a sice 1 531 647 případů, míra objasněnosti 47,8 %. Na druhém místě byla v roce 2004 spolková země Bavorsko (Bayern), kde bylo v roce 2004 evidováno 714 679 trestných činů, s objasněností 65,6 %, která je nejvyšší dosaženou mírou objasněnosti ze všech spolkových zemí. Naproti tomu nejnižší počet trestných činů byl v roce 2004 zaznamenán ve spolkové zemi Sársko (Saarland), a sice 77 603, míra objasněnosti 55,8 %. Berlínské kriminální úřady registrovaly za rok 2004 cca 539 667 případů trestných činů, tj. pokles o 4,3 %. Na 100 000 obyvatel Berlína tak připadlo v roce 2004 cca 15 927 případů trestné činnosti.

Na celkovém počtu trestných činů spáchaných na území SRN v roce 2004 cizími státními příslušníky (546 985 případů) se podíleli především Turci (117 613 případů), občané Srbska a Černé Hory (44 737 případů), Poláci (36 580 případů), Italové (27 561 případů), občané Ruské federace (17 572 případů), Rumuni (14 156 případů) a Ukrajinci (12 486 případů).

V roce 2004 požádalo v SRN o azyl celkem 35 607 cizích státních občanů. Porovnáme-li tento stav s rokem 2003, ve kterém o azyl požádalo 50 563 cizinců, došlo v mezidobí k poklesu o 29,6 %. Podle jednotlivých zemí původu požádalo o azyl v SRN v roce 2004 celkem 4 148 osob z Turecka, druhou nejpočetnější skupinu tvoří občané Srbska a Černé Hory (3 855) a třetí nejsilnější skupinu s počtem 2 757 osob tvoří občané Ruské federace. Spolkový úřad pro migraci a uprchlíky vydal v roce 2004 celkem 61 961 rozhodnutí, právo azylu v SRN ve srovnání s počtem vyřizovaných žádostí bylo přiznáno pouze 960 osobám.

## POLSKO

Výsledek parlamentních voleb v roce 2005 ukázal, že polská společnost považuje problematiku vnitřní bezpečnosti za jeden z klíčových problémů. Vítězem voleb se stala strana Právo a spravedlnost (PiS), jež má bezpečnost (resp. její právní zajištění) přímo ve svém štítu. Je přirozené, že resort vnitra, stejně jako jeho bezpečnostní složky, hrají v tomto úsilí významnou roli; v jeho čele po volbách stanul Ludwik Dorn, jeden z nejvýraznějších politiků strany.

Rok 2005 byl prvním v historii polské policie, kdy byl zaznamenán současně pokles trestné činnosti ve všech jejích nejdůležitějších kategoriích (zvláště pak v závažné trestné činnosti) i vzestup ukazatele odhalenosti téměř u všech druhů trestné činnosti.

Celkový počet trestných činů klesl oproti roku 2004 o 5,6 % (tj. o 222 trestných činů denně), čili z 1 461 217 na 1 379 962. Ztráty způsobené trestnou činností v porovnání s předchozím rokem poklesly o 0,5 % a činily 7 780 745 336 PLN. Policie zajistila o 70,1 % více majetku podezřelých a nazpět získala o 38,2 % více ukradeného majetku. Celková odhalenost trestné činnosti vzrostla na hodnotu 58,6 % (tj. o 2,4 % v porovnání s r. 2004).

Policisté zadrželi v roce 2005 celkem 594 088 podezřelých, tj. o 2,8 % více než o rok dříve. V závažné trestné činnosti počet deliktů poklesl o 7,9 % (z 1 085 295 na 1 000 096) a zároveň stupeň jejich odhalenosti vzrostl o 2 %, tj. na úroveň 44,2 %.

V roce 2005 bylo ve srovnání s rokem předchozím zaznamenáno méně: vražd o 14,6 % (pokles z 980 na 837); počet majetkově motivovaných vražd klesl o 27,4 % (ze 124 na 90); znásilnění o 8,7 % (pokles z 2 176 na 1 987); rvaček a fyzických napadení o 3,0 % (pokles z 14 338 na 13 911); z toho s užitím zbraně nebo zvlášť nebezpečných předmětů o 8,3 % (pokles ze 1 021 na 936); loupežných přepadení o 13,3 % (pokles z 48 636 na 42 150); z toho s užitím zbraně nebo zvlášť nebezpečných předmětů o 15,2 % (pokles z 4 627 na 3 926); vloupání o 17,1 % (pokles z 266 591 na 221 020); krádeží o 4,4 % (pokles z 339 086 na 324 144); krádeží automobilů o 11,5 % (pokles z 51 150 na 45 292); počet „krátkodobých“ krádeží automobilů klesl o 19,9 % (pokles z 10 963 na 8 776), padělání o 7,0 % (pokles z 66 397 na 61 750); podvodů o 13,4 % (pokles z 45 350 na 39 282). Index odhalenosti trestných činů vzrostl prakticky ve všech závažnějších kategoriích: rvaček a fyzických napadení o 1,6 % (77,4 %); znásilnění o 1,4 % (84,1 %); loupežných přepadení o 1,6 % (52,0 %); vloupání o 1,3 % (22,4 %); krádeží o 0,8 % (20,7 %); krádeží automobilů o 2,4 % (11,9 % - nadále velmi nízké číslo!); v případě „krátkodobých“ krádeží automobilů o 2,9 % (19,5 %); padělání o 6,5 % (61,2 %).

Stupeň odhalenosti vražd zůstal na stejné úrovni jako v roce 2004 (90,6 %). Značně poklesl počet trestných činů spáchaných s použitím střelné zbraně (z 1 058 na 849). O 13,8 % vzrostl počet odhalených trestných činů spojených s drogami (vzestup z 59 356 na 67 560). Počet trestných činů majetkové povahy poklesl o 10,1 %, nepatrně (o 1,4 %) stoupla jejich odhalenost. Naopak zásadně vzrostl počet odhalených korupčních deliktů (o 43,2 %; nárůst z 4 279 na 6 127); šlo o efekt působení antikorupčních oddílů v rámci polské policie.

Policisté v roce 2005 odhalili 188 346 osob podezřelých z trestné činnosti při provozu na veřejných komunikacích (z toho plných 172 712 osob podezřelých z řízení vozidla po požití alkoholu). Eliminace opilých řidičů a silničních pirátů se projevila ve snížení počtu silničních nehod: v roce 2005 jich bylo zaznamenáno 48 049 (tj. o 3 020 méně než v roce 2004), zahynulo při nich 5 427 osob (o 285 méně) a raněných bylo 61 107 (o 3 554 méně).

Trestná činnost nezletilých zůstala zhruba na úrovni roku 2004 – počet podezřelých se snížil o 0,3 % a činil 50 974 osob. Policisté CBS (Centralne Biuro Śledcze) v roce 2005 rozbili 139 zločineckých skupin (z toho 123 polských, 15 mezinárodních a 1 etnickou), zlikvidovali 20 výroben amfetaminu a vedle toho zajistili: 173,5 kg amfetaminu; 59,5 kg hašiše; 34,2 kg marihuany; 8,9 kg kokainu; 33,7 kg heroinu; 304 400 kusů „extáze“; 110 litrů BMK.

V prosinci proběhla ve Varšavě, na největším středoevropském tržišti na stadiónu Desetiletí, rozsáhlá policejní akce zaměřená především na omezení nelegálního prodeje pirátských nahrávek a falšovaných cigaret a značkového alkoholu. Stadión Desetiletí je místem ohromných koncentrací lidí, o víkendů je podle odhadů policie navštěvuje 60 tis. lidí denně. Vedle legálního prodeje zde působí

prodejci nelegálního zboží a velké množství kapesních zlodějů. Při dosud nejrozsáhlejší akci tohoto druhu v r. 2002 bylo zadrženo 48 osob, částečně cizinců – Ukrajinců a Arménů.

Polská veřejnost si v posledních letech prudce uvědomuje, jak častou a přitom donedávna přehlíženou je pedofilie a jiné příbuzné druhy ohrožování fyzické i duševní integrity především velmi mladých lidí. V uplynulých letech však polská policie v boji proti tomuto novému nebezpečí zaznamenávala stále častější úspěchy. V květnu byl v Opoli zadržen 43-letý muž rozšiřující pornografický materiál s podílem dětí a zvířat; policie u něj zajistila více než 160 nahrávek tohoto obsahu. Zadržení se podařilo díky speciálnímu programovému vybavení policie, jímž monitoruje Internet. V červenci byl ve šwidnickém okrese zadržen 31-letý muž, jenž z Internetu kopíroval a doma shromažďoval nahrávky s dětskou pornografií, za což mu hrozí až pět let odnětí svobody. V listopadu byl (v okolí Gliwic) zadržen muž, jenž zneužíval nezletilé dívky k pořizování pornografických materiálů, a dále též 33-letý muž (obyvatel Sopot), jenž přechovával, rozšiřoval a zřejmě též produkoval dětskou pornografii. Jeho případ odhalil, že touto činností bylo možné se zabývat 10 let bez povšimnutí!

Největší a přinejmenším mediálně nejznámější aférou byly případy prokázané spolupráce i vysokých funkcionářů policie s těžkými zločinci. Jejich ohlas byl natolik závažný, že ministr vnitra s policejním prezidentem museli několikrát po sobě svolat tiskové konference, na nichž přislíbili tvrdá nápravná opatření. Již méně známým případem selhání policie byla korupce mezi celkem 13 pohraničnickými a celníky pracujícími na hraničním přechodu s RF v mazurském městě Gołdap. Byť na webu policie je dokumentován jen jediný takový případ, polská Pohraniční stráž je povšechně považována za velmi úplatnou, což zvláště platí a má závažné konsekvence právě na východní hranici EU.

Mezi nejproblémovější patří pořádek a bezpečnost na některých sportovních akcích, zejména na fotbalových zápasech s účastí násilně se chovajících fanoušků. Nad zlepšením situace pracuje nejen policie, ale ve spolupráci s ní rovněž Polský fotbalový svaz (PFS). Podle mínění ministerstva vnitra spadá hlavní odpovědnost za dění na fotbalových stadiónech právě na PFS a jednotlivé sportovní kluby.

Na zlepšení stavu lokální bezpečnosti a veřejného pořádku na ulicích Varšavy je zaměřena v listopadu zahájená kampaň „Reaguj – informuj – netoleruj“. Jejím iniciátorem je varšavská policie, trvat má až do roku 2007. Kampaň bude probíhat současně s již dříve zahájenými preventivními programy – „Bez tolerance!“, „Bezpečná škola“ a „Zapni pásy“. V Lublinu v prosinci proběhla mezinárodní konference nazvaná „Lokální bezpečnost jako výraz mnohostranné spolupráce“ a konaná s účastí řady zemí EU. Účastníci – nejen policejní orgány, ale také např. představitelé samosprávy – se shodli na tom, že rozhodující úroveň z hlediska bezpečnosti je úroveň místní, lokální; na ní působí mj. také kurátoři soudu, pracovníci sociální péče, dobrovolníci a jiné osoby.

V dubnu 2005 byla pod patronátem opolského vojvody podepsána deklarace ve prospěch bezpečnosti dětí, zejména na silnicích. Deklaraci podepsali mj. velitel vojevodské policie, opolský kurátor osvěty, ředitel Vojevodského střediska dopravního ruchu, ředitel Vojevodského inspektorátu silniční dopravy, předseda Polského svazu motoristů, představitelé hasičů, armády, záchranářů, vysokého školství, kultury a médií.

V červnu byla oficiálně ukončena rozsáhlá investice, díky níž – a z prostředků Phare CBC 2002 – policie v Lubuském (tedy příhraničním) vojvodství získala mj. moderní digitální teleinformační systém umožňující jí okamžitý, snadný a bezpečný přístup do všech nezbytných databází a zároveň dokonalejší vzájemnou komunikaci v terénu.

## MAĎARSKO

Bezpečnostní situace v roce 2005 byla bez vážnějších výkyvů v jednotlivých oblastech trestné činnosti. Počet zjištěných trestných činů se v roce 2005 mírně zvýšil, a to o 4,2 %, tj. z 418 883 v roce 2004 na 436 522. Nárůst počtu trestných činů byl zjištěn ve dvou oblastech: v oblasti zneužívání pornografických snímků (nárůst o 5 000) a v oblasti porušování autorských práv (nárůst o 18 000 trestných činů). Pokud jde o skladbu trestné činnosti, došlo k jistému posunu. Při poklesu některých druhů majetkové trestné činnosti, která nadále tvoří výše 60 % všech odhalených trestných činů, pokračoval i nadále mírný růst počtu násilných trestných činů, trestných činů páchaných v rodinách a v oblasti falšování veřejných listin. Zvýšil se i počet pachatelů ženského pohlaví. Stále výše se na žebříčku trestné činnosti posunují trestné činy s širokým využitím telekomunikačních zařízení a informačních technologií. Zvýšil se počet hospodářských trestných činů a trestných činů v oblasti falšování a padělání peněz a jiných platidel.

Maďarské bezpečnostní orgány v roce 2005 neprocházely zásadnějšími organizačními nebo personálními změnami. V roce 2005 bylo dokončeno slučování operativních jednotek s vyšetřovateli. Rovněž byla dokončena reorganizace „finanční policie“ v rámci Nemzeti Nyomozó Iroda (Národní pátrací agentura), která svou činnost zahájila 1. července 2004. Jejím hlavním úkolem je pátrání ve věcech zvláštního hospodářského významu, praní špinavých peněz, korupce, obchodování s lidmi, drog a trestných činů souvisejících s terorismem a extremismem.

Počet trestných činů přepočtený na 100 tisíc obyvatel se mírně zvýšil z 4 140 na 4 324. Tradičně je kriminalitou nejvíce postiženou oblastí hlavní město Budapešť a župa Pešť, více než 1/3 trestných činů je spácháno právě v tomto teritoriu.

Statistické údaje o trestné činnosti v roce 2005: Celková kriminalita: počet a procento objasněných trestných činů: 254 888, resp. 56,4 %, počet trestných činů spáchaných nezletilými 3 697, počet trestných činů spáchaných mladistvými 12 197, počet trestných činů spáchaných recidivisty 14 095. Násilná trestná činnost: vraždy 347, loupeže 2 982. Mravnostní trestná činnost, tj. trestná činnost namířená proti manželství, rodině, mládeži a sexuální morálce: celkový počet trestných činů 17 717, zanedbání povinného výživného 2 764, znásilnění 264. Majetková trestná činnost: počet zjištěných trestných činů 270 740 (objasněnost 21,8 %), počet zjištěných krádeží 135 214 (objasněnost 21,8 %), počet zjištěných krádeží motorových vozidel 7 938 (objasněnost 10,1 %), počet krádeží vloupáním 42 588, z toho krádeží vloupáním do bytů 17 786 (objasněnost 17,3 %), krádeží vloupáním do obchodů 3 654. Ekonomická trestná činnost: počet zjištěných trestných činů podvodu 22 431, počet zjištěných trestných činů zpronevěry 4 409.

Drogová trestná činnost skokově vzrostla, v roce 2005 počet trestných činů přesáhl 7 622 (v roce 2004 – 6 675, v roce 2003 – 2 885 případů). Zdroji omamných a psychotropních látek a jedů jsou i nadále afgánské opium dopravované balkánskými trasami, syntetické drogy z Holandska dopravované po silnicích, kokain dopravovaný přes Španělsko, Portugalsko a Itálii. Značný je rozsah výskytu marihuany domácí výroby. Zajištěné množství drog: heroin 85,18 kg, kokain 2,44 kg, hašiš 10,68 kg, marihuana 113,47 kg, extáze 31 840 ks, amfetamin 8,7 kg, LSD (známky) 192,5 ks.

V poslední době se častěji vyskytují trestné činy spáchané proti životnímu prostředí, jako jsou protiprávní ukládání odpadků, nelegální obchodování s chráněnými zvířaty a rostlinami. V roce 1995 počet těchto zjištěných trestných činů nepřesahoval 100, v roce 2005 jich již bylo více než 700.

Maďarská policie hodlá do roku 2008 investovat 4 miliardy HUF do zlepšení informačního systému. Byl zahájen rovněž program obnovy vozového parku. Plánuje se koupě nebo pronájem 3 000 nových služebních vozů, přičemž 1 000 vozů již bylo předáno příslušným orgánům.

Hlavními cíli a úkoly policie v roce 2006 jsou další zlepšení pocitu jistoty obyvatelstva, zajištění bezpečného průběhu parlamentních voleb, zvýšení kontroly na silničních komunikacích, zamezování násilí páchanému v rodině a proti starším lidem, pokračování v boji proti organizovanému zločinu, plnění úkolů potřebných pro přistoupení Maďarska k Schengenu, zvýšení efektivity činností v oblasti prevence.



**Informace o problematice extremismu na území  
České republiky v roce 2005**

Praha 2006

## OBSAH

<b>I. Úvod</b>	<b>1</b>
<b>II. Situace v České republice v roce 2005</b>	<b>1</b>
2.1 Zabezpečení problematiky extremismu na území České republiky	1
<b>III. Problematika extremismu v České republice v roce 2005</b>	<b>2</b>
<b>3.1 Stručná charakteristika extremistické scény</b>	<b>2</b>
3.1.1 Pravicový extremismus	2
3.1.1.1 Neonacistická scéna	2
3.1.1.2 Nacionalistické skupiny	3
3.1.2 Levicový extremismus	5
3.1.2.1 Anarchoautonomní hnutí	5
3.1.2.2 Marxisticko – leninské skupiny a trockistické skupiny	6
<b>3.2 Trestná činnost s extremistickým podtextem</b>	<b>7</b>
3.2.1 Situace v ČR a v jednotlivých krajích	7
3.2.2 Nejzávažnější případy z hlediska Policie ČR	8
3.2.3 Problematika antisemitismu, popírání holocaustu	8
3.2.4 Problematika koncertů pravicově extremistických hudebních skupin	9
3.2.5 Zneužívání Internetu	10
3.2.6 Trestná činnost spjatá s diváckým násilím	11
<b>IV. Situace ve středoevropském geopolitickém regionu</b>	<b>12</b>
<b>V. Hodnocení ČR na mezinárodním fóru v roce 2005 z hlediska potírání extremismu, rasismu a antisemitismu</b>	<b>15</b>
<b>5.1 Aktivity Ministerstva zahraničních věcí</b>	<b>15</b>
<b>5.2 Hodnocení České republiky mezinárodními organizacemi z hlediska dodržování lidských práv</b>	<b>16</b>
5.2.1 Organizace spojených národů	16
5.2.2 Evropské monitorovací středisko rasismu a xenofobie	16
5.2.3 Rada Evropy	16
5.2.4 U.S. State Department	17
<b>VI Nejvýznamnější aktivity státních orgánů v roce 2005</b>	<b>17</b>
<b>6.1 Vláda ČR</b>	<b>17</b>
<b>6.2 Ministerstvo vnitra a Policie ČR</b>	<b>18</b>
6.2.1 Zabezpečení mezinárodní spolupráce v boji proti extremismu	18
6.2.2 Poradní orgány působící v rámci Ministerstva vnitra	20
6.2.3 Ostatní	21
6.2.4 Zabezpečení problematiky extremismu v rámci Policie ČR	27
<b>6.3 Ministerstvo spravedlnosti a Nejvyšší státní zastupitelství</b>	<b>27</b>
6.3.1 Ministerstvo spravedlnosti	27
6.3.2 Nejvyšší státní zastupitelství	30
<b>6.4 Ministerstvo obrany</b>	<b>32</b>
<b>6.5 Preventivní aktivity</b>	<b>33</b>
6.5.1 Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	33
6.5.2 Ministerstvo kultury	35
6.5.3 Ministerstvo práce a sociálních věcí	37
<b>VII. Závěr</b>	<b>38</b>

*Přílohy: grafy (č. 1 a 2), tabulka (č. 1) a mapka.*

*Seznam zkratk. Legenda k mapce a legenda k trestným činům dle zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů*

# I. Úvod

Předkládaná „Informace o problematice extremismu na území České republiky v roce 2005“ (dále jen „Informace“) kontinuálně navazuje na předchozí výroční zprávy vyhodnocující situaci v oblasti extremismu na území ČR. Představuje souhrnný, konsensuální pohled orgánů státní správy. Byla zpracována Ministerstvem vnitra ČR, na její přípravě se podíleli zástupci Bezpečnostní informační služby, Úřadu pro zahraniční styky a informace, resortů zahraničních věcí, spravedlnosti, obrany, školství, mládeže a tělovýchovy, kultury, práce a sociálních věcí, Nejvyššího státního zastupitelství a Rady vlády ČR pro lidská práva.

Informací prolíná několik rovin pohledu, jsou to roviny zpravodajská, policejní, soudní a preventivní. Jsou tak zohledněny požadavky mezinárodních institucí, které vyhodnocení situace v oblasti extremismu nezužují na zaregistrovanou konkrétní trestnou činnost. Důraz kladou na identifikaci podhoubí extremismu a jeho monitoring do něhož spadají i nositelé extremismu. Sympatizování či přináležitost k určitým skupinám a akceptace jimi prezentovaného názorového spektra může vést až ke spáchání závažných trestných činů. Páchaná trestná činnost s extremistickým podtextem však nemůže být indikátorem pro hodnocení situace na extremistické scéně obecně a např. jediným měřítkem pro uvedení či neuvedení organizace mezi extremistickými subjekty. To, že se některé skupiny navenek nezviditelňují pácháním trestné činnosti není ještě důkazem, že ve svých východiscích a cílech nesměřují proti základům demokratického státu a že za určitých podmínek nemůže dojít k jejich razantní radikalizaci. Ve své latentní podobě nebývají jimi zastávané postoje snadno identifikovatelné, a především ne vždy naplňují skutkovou podstatu trestného činu, anebo, v případě registrovaných organizací, zavádají příčinu k pozastavení jejich činnosti či k jejich rozpuštění.

Monitoring extremistické scény je zabezpečen na úrovni bezpečnostních složek (zákon č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 283/1991 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů). Stejně jako předchozí Informace, tak i Informace za rok 2005 proto ve spojitosti s pravicově a levicově extremistickou scénou zmiňuje některé registrované subjekty, které jsou nositeli extrémních postojů z hlediska zpravodajských složek.

**Pojetí extremismu, kriminality s extremistickým podtextem a dalších používaných pojmů je identické s vymezením pojmů tak, jak byly tyto formulovány v předchozích zprávách zabývajících se problematikou extremismu.<sup>1</sup>**

Údaje uváděné v Informaci se vztahují k situaci v oblasti extremismu v r. 2005.

Informace je předkládána v souladu s usnesením vlády ČR ze dne 29.června 2005 č.827 a v souladu s požadavky Evropského monitorovacího střediska rasismu a xenofobie (EUMC), které i v r. 2005 zdůrazňovalo potřebu výročních zpráv jednotlivých států EU z této oblasti.

## II. Situace v České republice v roce 2005

### 2.1 Zabezpečení problematiky extremismu na území České republiky

Uplynulý rok potvrdil, že situace v ČR se nikterak podstatně neliší od situace v ostatních zemích EU. Z nově přijatých členských států patří ČR mezi ty, které formulovaly svou protixtremistickou politiku, vycházející z řady opatření trvalého či dlouhodobého charakteru zaměřených jak do preventivních programů, tak do represe. Přesto byly v r. 2005 identifikovány oblasti, do nichž bylo, a i nadále je, zapotřebí zaměřit zvýšenou pozornost. Jednalo se především o pořádání pravicově extremistických koncertů na území ČR a zneužívání počítačové sítě Internet k šíření nenávistných idejí.

V oblasti boje s extremismem a xenofobií se nadále, vedle systematické policejní a zpravodajské práce, prosazovaly preventivní aktivity vyvíjené resorty školství, mládeže a tělovýchovy,

<sup>1</sup> Naposledy Zpráva o problematice extremismu na území ČR v roce 2002, k níž přijala vláda ČR dne 9.července 2003 usnesení č.669. Viz <http://www.mvcr.cz>. Rubrika Dokumenty. Extremismus.



kultury, práce a sociálních věcí či Probační a mediační službou. Nemalý význam měly aktivity nevládního a privátního sektoru a osvětová práce obecně. Důležitá byla rovněž politická scéna a veřejně deklarované a dostatečně medializované postoje jejích činitelů – exemplární odsuzování zcela konkrétních projevů extremistického jednání a pozitivní propagace adaptační spolupráce menšin a majority.

Průběžně byla rovněž věnována pozornost mezinárodnímu rozměru této problematiky. Nezměněný trend v postojích Evropské unie, deklarujících potírání rasismu, antisemitismu a xenofobie mezi oblastmi zvláštního zájmu, vyplynul z „Výroční zprávy Evropské unie o lidských právech“ (za období 1.7.2004 – 30.6.2005)“. Byly reflektovány jak přijetím prozatímní verze „Strategie EU na potírání radikalizace a rekrutování teroristů“, cílené do oblasti prevence spolu s návrhem na otevření dialogu s muslimskými komunitami, tak materiály a doporučeními Evropského monitorovacího střediska rasismu a xenofobie (dále EUMC) k projevům antisemitismu, popírání holocaustu, ale i islámofobii.

## III. Problematika extremismu na území ČR v roce 2005

### 3.1 Stručná charakteristika extremistické scény<sup>2</sup>

#### 3.1.1 Pravicový extremismus

##### 3.1.1.1 Neonacistická scéna

###### *Situace v roce 2005*

Neonacistická scéna v ČR se v průběhu roku 2005, ve srovnání se stavem v r.2004, podstatně nezměnila. Nadále fungovala na principech autonomní činnosti. Vedle neformálně organizovaných regionálních skupin ji tvořila řada neorganizovaných příznivců a sympatizantů neonacistické ideologie, přičemž i nadále bylo patrné, že scéna prochází generační obměnou.<sup>3</sup>

Nejvýznamnějšími skupinami byly i v roce 2005 regionální skupiny organizace **Národní odpor (NO)**, spolu s různými skupinami tzv. „**autonomních nacionalistů**“. **Snahy o obnovení činnosti militantní skinheadské rasistické organizace Bohemia Hammer Skins (BHS) byly v roce 2005 utlumeny**. Nebyla potvrzena existence údajně české pobočky mezinárodní neonacistické organizace Blood & Honour / Combat 18, i když se k ní některé osoby svými aktivitami hlásily.<sup>4</sup>

Příznivci neonacistické scény v ČR, patřící z velké části k subkultuře pravicových skinheads, se obecně hlásí k tzv. „**white power hnutí**“ a selektivně vycházejí z tradic historického nacismu (národního socialismu) a současného mezinárodního neonacistického hnutí.<sup>5</sup> Ačkoliv čeští neonacisté, vedle nadřazování árijské či bílé rasy obecně, výrazně zdůrazňují vlastní národní identitu, nebrání jim to v rozvíjení mezinárodní spolupráce s podobně orientovanými osobami nebo skupinami v zahraničí. Např. počátkem srpna 2005 prohlásil jeden z předáků NPD, který byl pořadatelem pochodu ve Wuensiedelu k uctění památky Rudolfa Hesse, že pokud se pochodu chtějí čeští tzv. autonomní nacionalisté zúčastnit a vystoupit na něm s projevem, musejí ve svém projevu přistoupit na tzv. navrácení Sudet Německu a Rakousku, a to výslovně větou: „*My, čeští nacionalisté přistupujeme na navrácení Sudet Německu a Rakousku*“. Tento požadavek vnesl mezi příslušníky českého neonacistického hnutí rozkol. Část z nich ho označila za nehorázný a absurdní a vyzvala k bojkotu pochodu. Jiná část českého neonacistického hnutí, reprezentovaná organizací Národní odpor, však vydala výzvu, podle níž „*chce společně s německými kamarády budovat novou Evropu a přenést se přes staré křivdy*“ a bojkot pochodu odmítla.

<sup>2</sup> Tato kapitola byla zpracována na základě podkladů Bezpečnostní informační služby.

<sup>3</sup> Podle poznatků politologa JUDr.PhDr.Miroslava Mareše, PhD. (MU Brno) se část tzv. apolitických skinheads reálně přiklání k pravici či dokonce k ultrapravici. Tuto sěnu i nadále posilují některé osoby, které dříve působily v neonacistickém prostředí. To se projevuje např. ve složení některých Oi!- skinheadských skupin.

<sup>4</sup> Blíže k analýze teroristických tendencí v extremistickém prostředí v České republice viz Miroslav Mareš: Terorismus v ČR. Centrum strategických studií, Brno 2005.

<sup>5</sup> Pokud je v textu použit termín „skinhead, skinheads“ jsou tím myšleni pravicově extremističtí, ultrapravicoví skinheads.

Přestože v roce 2005 v porovnání s předchozím rokem opět stoupl počet veřejných akcí s politickým podtextem, které pořádali nebo se jich zúčastnili příznivci neonacistického hnutí, nebyly prozatím zaznamenány snahy neonacistů o vytvoření politického subjektu a o vstup na politickou scénu. Nedošlo ani k oživení činnosti pravicově extremistické politické strany Prává alternativa (PA), mezi jejímiž členy měli příznivci neonacistické ideologie dominantní postavení. Hlavním důvodem úpadku a nefunkčnosti této politické strany, trvajícím již několik let, byla absence aktivní vůdčí osobnosti a pasivity jejích členů. Vzhledem k tomu, že politická strana Prává alternativa opakovaně nepředložila výroční finanční zprávy Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, jak jí to ukládá zákon, rozhodl v říjnu 2005 Nejvyšší správní soud o pozastavení její činnosti.

### **Aktivita**

Největší akcí neonacistů byl „Pochod studentské mládeže“ uspořádaný aktivisty Národního odporu dne 1. května 2005 v Brně. Z dalších menších akcí lze uvést „Protestní akci proti komunismu, terorismu a na podporu zásahu Policie ČR na Czechteku 2005“, zorganizovanou v srpnu 2005 v Ostravě, anebo „Demonstraci při příležitosti vzniku Československé republiky“ v říjnu 2005 v Ostravě. Vedle toho se v průběhu roku uskutečnilo několik tradičních pietních shromáždění k uctění památky zesnulých příznivců neonacistické scény.

Neonacisté realizovali některé aktivity i v rámci mezinárodní kampaně GOOD NIGHT LEFT SIDE, která byla odezvou na ultralevicovou kampaň GOOD NIGHT WHITE PRIDE.<sup>6</sup>

Stejně jako v minulém roce byly zaznamenány i výzvy k ozbrojenému boji, které však nebyly naplněny. Radikálnější členové neonacistického hnutí působící konspirativně v rámci malých „úderných“ skupin v průběhu roku 2005 pokračovali v násilných akcích směřujících zejména proti ideologickým nepřátelům z levicově extremistického spektra. **Násilné protisystémové aktivity, které by svědčily o nárůstu radikálních tendencí v neonacistickém hnutí v ČR, však zaznamenány nebyly.**

Akcí přesahující tradiční aktivity neonacistů bylo **vytváření hlídek domobrany v Orlové na Karvinsku**, ke kterému docházelo od počátku prosince 2005. Vytváření domobrany, prezentované jako akce proti zvyšování kriminality, jednoznačně směřovalo hlavně proti romské komunitě v Orlové. Přestože Policie ČR účastníkům v realizaci jejich plánů částečně zabránila, a starosta s nimi odmítl jednat, považovali organizátoři projekt za úspěšný, neboť přinejmenším vyvolal veřejný zájem.

**Hlavním těžištěm aktivit neonacistické scény i nadále zůstávalo pořádání koncertů tzv. „White Power Music“ (WPM)** a jiných, podobných akcí prezentovaných jako soukromé oslavy či párty. Organizátoři těchto akcí, stejně jako v r. 2004, využívali při jejich pořádání konspirační metody, které měly znemožnit včasnou informovanost bezpečnostních složek o době a skutečném místě konání. Většina účastníků těchto koncertů upouštěla od veřejných, trestně postižitelných extremistických projevů.<sup>7</sup> Tento trend bude velmi pravděpodobně pokračovat i v r. 2006.

### **Zahraniční kontakty**

Neonacisté i nadále udržovali a rozvíjeli své rozsáhlé zahraniční kontakty, a to zejména v rovině interpersonální. Nemalou měrou tomu napomáhala stále větší dostupnost Internetu.

#### **3.1.1.2 Nacionalistické skupiny**

Podstatných změn nedoznala v roce 2005 ani druhá část pravicově extremistické scény, reprezentovaná krajně nacionalistickými subjekty, které již několik let vyvíjejí zejména aktivity politického charakteru. V současné době jsou v rámci této scény aktivní především **řádně zaregistrovaná občanská sdružení nebo nacionalistické politické strany a hnutí**, jejichž prvotním cílem je plně se etablovat na politické scéně v ČR a legálně získat podíl na politické moci. K tomu hodlají využít účast v parlamentních volbách v roce 2006.

<sup>6</sup> Blíže k tomu viz Miroslav Mareš, Terorismus v ČR. Centrum strategických studií, Brno 2005, s. 203.

<sup>7</sup> K situaci v r. 2005 viz kapitola 3.2.4 Problematika koncertů pravicově extremistických hudebních skupin

### **Politické ambice**

Představitelé ultranacionalisticky orientovaných subjektů jsou si vědomi, že jedním z důvodů jejich volebních neúspěchů v předchozích letech byla roztržičnost a nejednotnost ultranacionalistické scény. Proto koncem roku 2004 obnovili jednání o vzájemné spolupráci a o vytvoření jednotného nacionalistického subjektu, který by kandidoval v parlamentních volbách v roce 2006. Jednání původně vedla ke spolupráci pěti politických stran a hnutí - Národní strany (NS), Národního sjednocení (NSJ), Dělnické strany (DS), Republikánů Miroslava Sládka (RMS) a Českého hnutí za národní jednotu (ČHNJ). **Jedná se o registrované politické subjekty, které byly uvedeny, anebo vzešly ze subjektů uvedených ve Zprávě o problematice extremismu na území ČR v roce 2002.**<sup>8</sup> V první polovině roku 2005 domlouvaly společný postup a kandidaturu ve volbách do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR. Zformovaná koalice vystupovala zpočátku pod názvem **Národní pětka** a později byla přejmenována na **Národní síly**. Kvůli přetrvávajícím názorovým neshodám jednotlivých subjektů a osobním averzím některých jejich představitelů však politické strany Dělnická strana a Národní sjednocení postupně spolupráci v této koalici ukončily a rozhodly se pokračovat v přípravách na volby samostatně. Koncem roku navíc začaly velmi úzce spolupracovat s politickým hnutím Sdružení důchodců České republiky, které se v listopadu přejmenovalo na Právo a spravedlnost. **Koncem roku 2005 tak krajně nacionalistické subjekty vytvořily dvě platformy, v jejichž rámci budou v červnu 2006 kandidovat ve volbách do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.**

### **Aktivita**

Přípravám na volby byly přizpůsobeny i veškeré aktivity ultranacionalistů v průběhu roku 2005. Byly především zaměřeny na prezentaci jednotlivých nacionalistických subjektů a jejich představitelů. Krajní nacionalisté obecně výrazně častěji využívali k propagaci Internet, který kromě prezentace politických programů a informování veřejnosti o svých aktivitách, využívají i k publikační činnosti a prezentaci svých názorů (stále častěji jsou např. publikovány i projevy jejich představitelů na veřejných akcích či jejich stanoviska k aktuálním událostem).<sup>9</sup> Příprava na nadcházející volby se odrazila zejména v nárůstu počtu uskutečněných demonstrací, veřejných shromáždění, pietních aktů a přednášek.

Počet veřejných akcí krajních nacionalistů, které probíhaly celoročně, stoupl zejména v posledních měsících roku. Kromě již tradičních demonstrací ve dnech 28. září a 28. října se uskutečnilo několik veřejných akcí, kterými čeští příznivci krajní pravice reagovali na různé zahraniční události. Jednalo se například o demonstraci před velvyslanectvím Francie v Praze v souvislosti s pouličními nepokoji přistěhovalců ve Francii s mottem „*Říkáme ne černému rasismu*“, shromáždění před ambasádou zastupitelského úřadu Chile v Praze k připomenutí výročí 90. narozenin generála Augusta Pinocheta, anebo o shromáždění před velvyslanectvím Slovenské republiky v Praze na protest proti postupu slovenské policie a úřadů vůči představitelům krajně pravicové politické strany Slovenská pospolitost – Národní strana, kteří byli v listopadu obviněni z propagace extremistických hnutí.

Většinu veřejných akcí, na nichž se krajní nacionalisté snažili prezentovat svůj program, pořádaly politické strany **Národní strana (NS)** a **Národní sjednocení (NSJ)**. Podporovány byly i ze strany členů ultranacionalistického občanského sdružení **Vlastenecká fronta**, které se na uspořádání několika akcí přímo podílelo.

Přestože krajně nacionalistické subjekty zpravidla deklarovaly odstup od neonacistických či fašistických subjektů, je nutno zdůraznit, že i v roce 2005 se potvrdilo, že celá pravicově extremistická scéna je díky některým společným tématům a úzkým osobním kontaktům představitelů obou scén úzce provázána. Příznivci neonacistické scény se i nadále zúčastňovali akcí pořádaných krajně nacionalistickými subjekty a v některých případech i přímo participovali na jejich aktivitách.<sup>10</sup> Příkladem provázanosti pravicově extremistické scény je **neregistrovaná organizace Národní**

<sup>8</sup> Zpráva o problematice extremismu na území ČR v roce 2002, Kapitola 3.2.2 Organizace registrované u Ministerstva vnitra ČR

<sup>9</sup> Podle sdělení politologa JUDr.PhDr. Miroslava Mareše, PhD (MU Brno) měla krajní nacionalistická pravice výrazný prostor pro prezentaci ve čtvrtletníku Svobodné noviny, který vychází v Praze.

<sup>10</sup> Podle téhož docházelo však mezi nacionalisty a neonacisty i ke střetům. Svědčí o tom útok na člena Národní strany M.Š. v Brně, který označil jako pachatele členy Národního odporu. Celá aféra měla následně dohru ve vzájemných výpadech neonacistů a nacionalistů v internetových diskusích.

**korporativismus**, která vznikala v průběhu roku 2005. Podle ideologických východisek a prezentovaných postojů ji nelze jednoznačně zařadit mezi subjekty neonacistické či krajně nacionalistické, neboť prosazuje určité prvky krajního nacionalismu společně s prvky neonacismu. Tomu odpovídá i skutečnost, že její členové se v průběhu roku zúčastnili jak akcí neonacistických, tak akcí, na nichž participovali společně s nacionalisty.<sup>11</sup>

Jedním z témat, která jsou společná příznivcům obou pravicově extremistických scén, je i antisemitismus a s ním spojený revizionismus. Právě k oživení revizionistických aktivit v ČR došlo koncem roku 2005. Prvním z jejich projevů, který vyvolal větší pozornost veřejnosti a médií, bylo uspořádání demonstrace před německým velvyslanectvím v Praze v souvislosti se soudním procesem s revizionistou Ernstem Zündelem v Německu. V prosinci 2005 pak proběhlo shromáždění před rakouským velvyslanectvím v Praze na podporu britského revizionisty Davida Irvinga obviněného v Rakousku za popírání holocaustu. Obou veřejných akcí se vedle neonacistů zúčastnili i příznivci krajně nacionalistické scény.

### **Zahraniční kontakty**

Spolupráce ultranacionalistů s obdobně orientovanými zahraničními subjekty byla minimální. Souviselo to zejména se soustředěním veškeré pozornosti na dění v ČR a na volby v roce 2006. Ačkoliv v roce 2005 poklesl význam kontaktů Národního sjednocení v rámci neformální organizace Evropský národní front, snaží se krajně nacionalistické subjekty i nadále udržovat a rozvíjet mezinárodní kontakty s podobně orientovanými zahraničními subjekty, což jim může v souvislosti s volbami usnadnit získání mj. i finanční podpory. Koncem roku byla patrná zejména snaha ultranacionalistů o navázání kontaktů s představiteli polské politické scény.

## **3.1.2 Levicový extremismus**

### **3.1.2.1 Anarchoautonomní hnutí**

Situace v českém anarchoautonomním hnutí se v průběhu roku 2005 změnila pouze nepatrně. Stejně jako v předchozích letech k hnutí patřily zejména osoby hlásící se k **Československé anarchistické federaci (ČSAF)**, **Federaci anarchistických skupin (FAS)** a její skupině **Antifašistická akce (AFA)**.<sup>12</sup> Ojedinelé akce anarchoautonomů signalizovaly, že i přes pokračující útlum nelze hovořit o úplné nečinnosti hnutí. K patrné, avšak prozatím jednostranné, aktivizaci a radikalizaci anarchoautonomní scény došlo v souvislosti s bojem proti ideologickým odpůrcům z pravicově extremistického spektra. Toto téma, které je společné aktivistům různých proudů anarchoautonomního hnutí, vedlo k postupnému sblížení a prohlubování spolupráce mezi členy organizací ČSAF a FAS, které spolu v předchozích letech z ideologických důvodů příliš nespolečně pracovaly.

### **Aktivity**

Na rozdíl od r. 2004 uspořádali anarchoautonomové v roce 2005 několik významnějších akcí, které naznačily, že, i přes útlum anarchoautonomního hnutí, může v ojedinelých případech dojít k aktivizaci členů a jejich účasti na konkrétní akci.

V prvních měsících roku se členové jednotlivých skupin zabývali spíše publikační a přednáškovou činností. Koncem března 2005 proběhly v Praze, Přerově a Hradci Králové koncerty, tzv. **ANTIFA BENEFIT**, které byly součástí mezinárodní antifašistické kampaně s názvem **GOOD NIGHT WHITE PRIDE**.

Na 1. máje anarchoautonomové, na rozdíl od minulých let, neorganizovali tradiční oslavy v různých městech, ale připravili **protestní akci v Brně**, kterou chtěli vyjádřit svůj nesouhlas s demonstrací příznivců Národního odporu. Slabá účast anarchoautonomů, početní převaha Policie ČR a chaotický průběh protestní akce nakonec přispěly k jejímu celkovému neúspěchu. Vyšší účast nezajistil ani v Brně paralelně probíhající **PROTESTFEST**. V rámci této kulturní akce probíhaly

<sup>11</sup> Národní korporativismus se prezentuje na webových stránkách organizace Národní odpor.

<sup>12</sup> V anarchoautonomním prostředí, především v Praze a na jižní a střední Moravě, působí i Anarchokomunistická alternativa (AKA), do níž se v r. 2005 začlenilo Uherskohradištské anarchistické sdružení. AKA vydává časopis Permanent revolt.

v Brně zejména happeningy a koncerty, jejichž součástí byla nejen distribuce propagačních materiálů anarchoautonomních skupin, ale i menší protestní akce proti zbrojnímu veletrhu IDET.

**Úspěšnou protestní akci zorganizovali anarchisté v červnu v Otrokovicích**, kdy se jim podařilo, díky početní převaze, narušit shromáždění pravicových extremistů proti anarchii, drogám a globalizaci.

V druhé polovině roku se příznivci anarchoautonomní scény účastnili demonstrací proti zásahu Policie ČR na CZECHTEKU 2005.

Skupina Antifašistická akce uspořádala tradiční **AFA camp**, kterého se zúčastnil také velký počet členů z ČSAF, což potvrdilo zvyšující se zájem o antifašistické aktivity. Akce mimo jiné vedla k posílení spolupráce mezi sympatizanty jednotlivých anarchistických skupin. To se projevilo při společné organizaci anarchistické demonstrace v Praze proti 4. ročníku konference Dny EU a USA. Její účastníci protestovali zejména proti přítomnosti zahraničních politických osobností, známých svou podporou vojenských operací v Iráku.

### **Zahraniční spolupráce**

Spolupráce anarchoautonomů s obdobně orientovanými zahraničními subjekty byla v roce 2005 minimální, což souviselo s celkovou pasivitou hnutí.

### **3.1.2.2 Marxisticko-leninské skupiny a trockistické skupiny**

Také další část levicově extremistické scény se v roce 2005 téměř nezměnila. Neaktivnějšími organizacemi byly občanské sdružení **Komunistický svaz mládeže (KSM)** a neregistrovaná trockistická organizace **Skupina revoluční mládeže REVO (REVO)**,<sup>13</sup> aktivity ostatních trockistických organizací nebyly příliš významné. Činnost nadále vyvíjela registrovaná politická strana **Komunistická strana Československa (KSČ)** a v druhé polovině roku došlo ke spuštění nových internetových stránek neregistrované organizace **Komunistická strana Československa – Československá strana práce (KSČ-ČSSP)**.<sup>14</sup>

V průběhu celého roku se členové a sympatizanti výše uvedených skupin průběžně věnovali tradičním aktivitám zaměřeným na propagaci a šíření levicově extremistických myšlenek jako jsou přednášky, vydávání vlastních časopisů, publikace na internetových stránkách a podobně.

Dne 20. března 2005, který byl vyhlášen účastníky II. Evropského sociálního fóra mezinárodním dnem proti válce a okupaci Iráku, se někteří členové KSM a REVO již tradičně zúčastnili shromáždění občanů pod názvem „Mírová manifestace“. V druhé polovině roku REVO i KSM participovaly na demonstracích svolaných k vyjádření nesouhlasu se zásahem Policie ČR na CZECHTEKU 2005 a podpořily s tím související petiční akci. Toto téma bylo probíráno i na srpnové akci **REVO CAMP**, na němž se každoročně setkávají zástupci zahraničních skupin REVO. Diskuse na téma „**CZECHTEK a lidská práva**“ s organizátory akce proběhla také v rámci **REVOLT FÓRA**, které navázalo na loňské první **ČESKÉ SOCIÁLNÍ FÓRUM (ČSF)**. V jeho rámci byla uspořádána jako protest proti policejnímu zásahu na CZECHTEKU veřejná street party, s cílem upozornit na nebezpečí omezování občanských práv a svobod. Přestože fórum bylo zaštitěno Iniciativou za sociální fóra (ISF), zásadní podíl na jeho organizaci měli nakonec členové skupiny REVO. **REVOLT FÓRUM** bylo v porovnání s loňským **ČSF** akcí méně úspěšnou, a to i přesto, že se organizátoři vyvarovali některých organizačních chyb z loňského roku. Další posilování výrazného zastoupení členů trockistické skupiny REVO při organizování akcí pořádaných ISF by mohlo ovlivnit vývoj alterglobalizačního hnutí v ČR.

Komunistický svaz mládeže koncem roku reagoval na dopis, v němž jej MV ČR upozornilo, že vyvíjí činnost vyhrazenou politickým stranám a politickým hnutím, a zároveň ho vyzvalo, aby upustil od svých cílů a způsobů jejich dosahování, které jsou v rozporu s ústavním pořádkem ČR.<sup>15</sup>

<sup>13</sup> Trockisté se hlásí k odkazu Lva Davidoviče Trockého (Bronštejna), k ideji vítězné světové revoluce. Cílem Skupiny revoluční mládeže – REVO je „celosvětový pád kapitalismu prostřednictvím revoluce pracujících a jeho nahrazení globálním komunistickým systémem, založeným na výrobě pro lidské potřeby, nikoli pro zisk“. Viz [www.revo.revoluce.info.cz](http://www.revo.revoluce.info.cz)

<sup>14</sup> Na této scéně působí nadále i další subjekty, uvedené ve Zprávě o problematice extremismu na území České republiky v roce 2002, kterou vzala vláda ČR na vědomí dne 9. července 2003 usnesením č. 669.

<sup>15</sup> Viz Kapitola 6.2 Ministerstvo vnitra a Policie ČR, podkapitola 6.2.3 Ostatní: *Uplatňování státní moci na úseku práva sdružovacího*.

Členové KSM v rámci realizovaných kroků mj. opakovaně potvrdili, že se považují za sdružení založené na marxisticko-leninské ideologii. V počátku vydali prohlášení o připravenosti pracovat v ilegalitě, které později nahradili deklarováním zájmu pracovat v mezích platných zákonů. Dále rozeslali vybraným českým a zahraničním organizacím dopis s prosbou o podporu, kterou jim následně vyjádřila řada zahraničních komunistických stran a mládežnických komunistických organizací, ale i jiných levicově orientovaných subjektů. Dne 17. prosince 2005 uspořádali členové KSM v Brně proti hrozícímu pozastavení činnosti protestní akci, při níž několik desítek příznivců KSM demonstrovalo před Ústavním soudem ČR.

### ***Zahraniční spolupráce***

Jednotlivé organizace vycházející z marxisticko-leninské či trockistické ideologie v průběhu roku upevňovaly spolupráci s podobně zaměřenými zahraničními skupinami, jejichž akce čeští zástupci často i osobně navštívili.

## **3.2 Trestná činnost s extremistickým podtextem**

### **3.2.1 Situace v ČR a v jednotlivých krajích<sup>16</sup>**

Z celkového počtu 344 060 zjištěných tr.činů na území České republiky bylo zaevidováno 253 tr. činů s extremistickým podtextem, tj. 0,07% z celkového objemu zjištěné kriminality (0,1% ve stejném období r. 2004).

V roce 2005 byl, ve srovnání s rokem 2004, zaevidován pokles zjištěných trestných činů s extremistickým podtextem o 113 tr. činů, tj. o 30,9% (253 tr.činů – r. 2005; 366 tr. činů – r. 2004). Objasněno bylo 191 tr. činů, tj. 75,5%. Za spáchání výše uvedených trestných činů bylo stíháno 269 osob (-132 osob; 401 osob v r. 2004). Nejvíce těchto trestných činů bylo zaznamenáno v krajích Severomoravském (74, tj. 28%) a Severočeském (49, tj. 19,4%), hl. městě Praze (33, tj. 13%) a v kraji Východočeském (26, tj. 10,3%).

### ***Skladba trestných činů***

V roce 2005, stejně jako v předchozích letech, nedošlo ve skladbě trestných činů s extremistickým podtextem k výrazným změnám. Nadále převažovaly tr. činy dle § 260, § 261, § 261a tr.z. (podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka) – 111, za něž bylo stíháno 111 osob, tr. činy dle § 198 tr.z. (hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení) – 63, za něž bylo stíháno 69 osob. Dále bylo zjištěno 36 tr. činů dle § 196 tr.z. (násilí proti skupině obyvatelů a jednotlivci) za něž bylo stíháno 47 osob a 20 tr. činů dle §§ 221, 222 tr. zákona (úmyslné ublížení na zdraví), za něž bylo stíháno 27 osob. Nebyl spáchán trestný čin vraždy s rasistickým motivem nebo trestný čin ublížení na zdraví s následkem smrti s rasistickým motivem. Ve spojitosti s extremismem nedošlo k páchání teroristické trestné činnosti.

Ve způsobu ukončení fáze trestního řízení, vymezené policejním vyšetřováním tr. činů s rasovým či jiným extremistickým podtextem a jejich pachatelů, převažoval návrh na podání obžaloby – 154 pachatelů (55,6%), ve zkráceném přípravném řízení ve smyslu § 179c odst.1 tr.ř. bylo řešeno 38 pachatelů (13,7%), v šetření zůstávalo 52 pachatelů (18,8%), k odložení dle § 159a odst.2 a § 159a odst. 3 tr.řádu došlo u 2 pachatelů (0,7%), Zastaveno dle § 172 odst.1 písm.d) tr. řádu bylo v trestním řízení stíháno 2 pachatelů (0,7%) a podmíněně zastaveno dle § 307 tr. řádu bylo stíháno 7 pachatelů (2,5%). V řízení proti mladistvým dle § 166 odst. 3 bylo stíháno 20 pachatelů (7,2%).

### ***Pachatelé***

Skladba pachatelů trestné činnosti s extremistickým podtextem byla stejná jako v r. 2004 a letech předchozích. Byli mezi nimi jak příznivci hnutí skinheads, tak příslušníci majoritního obyvatelstva bez zjevné vazby na pravicově extremistické subjekty, v některých případech byli pachatelé rovněž Romové. Nezměněna zůstala i jejich vzdělanostní struktura. Výrazně mezi nimi

<sup>16</sup> Viz zákon č. 36/1960 Sb., o územním členění státu ve znění pozdějších předpisů.

převažovali absolventi základní školy s výučním listem – 110 osob (39,7%) a absolventi základní školy bez kvalifikace – 104 osob (37,5%). Pachatelů se středoškolským vzděláním bylo 19 (6,9%) a se vzděláním vysokoškolským 1 (0,4%). Pachatelů – dětí a cizinců, u nichž nebylo vzdělání zjištěno, bylo 35 (12,6%).

Nezměněna zůstala i věková skladba pachatelů. I v r. 2005, stejně jako v r. 2004, mezi nimi převažovaly osoby ve věku 21 – 29 let (109, tj. 39,4%), 18 – 20 let (62, tj. 22,4%), 30 – 39 let (41, tj. 14,8%) a 15 – 17 let (34, tj. 12,3%). Nejméně pachatelů bylo mezi osobami ve věkových kategoriích nad 40 let.

### ***Trestná činnost policistů s extremistickým podtextem<sup>17</sup>***

V r. 2005 se Inspekce ministra vnitra zabývala třemi případy. Jednalo se o oznámení předsedy Romské demokratické sociální strany M.T. ve věci nevhodného chování prap.T.V., který při vzájemné komunikaci použil výrok „Vy černý huby...“. Případ zůstává v šetření. V prosinci 2005 měla být v Západočeském kraji napadena hlídkou Policie ČR skupina kontrolovaných občanů romského původu, a to jak verbálními útoky s rasistickým podtextem, tak fyzicky. V této věci bylo zahájeno trestní řízení pro podezření ze spáchání tr. činu dle § 158 odst.1 písm.a) tr.zákona v souběhu s tr. činem dle § 198 odst.1 tr. zákona.<sup>18</sup> Inspekce ministra vnitra vedla rovněž šetření k předanému poznatku Vojenského obranného zpravodajství (VOZ), podle něhož měl být student SPŠ Praha podezřelý z členství v pravicově extremistické organizaci, anebo z podpory hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka. Toto podezření se nepotvrdilo.

### **3.2.2 Nejzávažnější případy z hlediska Policie ČR**

V roce 2005 byly, z hlediska Policie ČR, zaznamenány nejzávažnější případy s extremistickým podtextem pouze krajích Středočeském, Severočeském a Jihomoravském. Ve čtyřech případech došlo k fyzickému a verbálnímu napadení příslušníků romské komunity, v jednom případě byli napadeni příznivci hnutí skinheads anarchisty a v jednom případě příslušník majority Romem.

K fyzickému napadení příslušníků romské komunity skinheady došlo v Mostě a Liberci (Sčk) a k úmyslnému zapálení domu obývaného Romy v Rožmitálu pod Třemšínem (Stčk). V jednom z těchto z případů, z nichž všechny byly Policií ČR ukončeny návrhem na podání obžaloby, byl příslušník romské komunity D.P. pobodán nožem v oblasti srdce a hrudníku (9.1.2005). V Prostějově (Jmk) došlo, za použití sekyry, k napadení pracovníka ostražky baru Romem (31.1.2005). I v tomto případě ukončila Policie ČR policejní vyšetřování návrhem na podání obžaloby. Dále došlo v Brně k napadení 3 příslušníků hnutí skinheads 10 osobami maskovanými kuklami, černými šátky, kšiltovkami (26.4.2005). Napadení byli zkopáni a bití železnými tyčemi, boxery, teleskopickými obuškami. V tomto případě se Policii ČR nepodařilo zjistit pachatele, byl proto dne 7.10.2005 odložen dle § 159a/4 tr. zákona. Závěrem lze zmínit případ, k němuž došlo na území hl. města Prahy (7.5.2005), byt' doposud nebyla potvrzena verze, že by se mohlo jednat o střet dvou extremistických skupin. P.R. byl napaden skupinou pachatelů v neobydleném prostoru na území Prahy 3 a zasažen několika bodnými ranami ze zradu do hrudníku, z nichž nejméně jedna pronikla do plíce. Na stejném místě, stejnou skupinou, byli napadeni T.L. a T.J. Podezřelý pachatel byl zadržen dne 23.6.2005 a obviněn ze spáchání tr. činu dle § 8/1 k § 219/1 tr.zákona.

### **3.2.3 Problematika antisemitismu, popírání holocaustu (šoa)**

Problematika silícího antisemitismu patří v současné době mezi prioritní evropská témata. Rasismus, xenofobie a antisemitismus zůstávají mezi oblastmi zvláštního zájmu Evropské unie a mezinárodních institucí, které zdůrazňují nezbytnost monitoringu případů spjatých s antisemitismem. Tento jev se vyskytuje i v ČR. Projevy antisemitismu, stejně jako v ostatních unijních státech, byly v r.

<sup>17</sup> Trestnou činností policistů se zabývá Inspekce ministra vnitra. Podle vyjádření tohoto orgánu se při výkonu své působnosti setkává s projevy extrémních postojů pachatelů velmi výjimečně.

<sup>18</sup> Případ byl oznámen až počátkem r. 2006, v současné době je v šetření.

2005 spjatý v první řadě s pravicovým spektrem extremistické scény. Nemalou roli při šíření antisemitských idejí či zpochybňování holocaustu sehrávalo rovněž zneužívání Internetu. Přestože, z hlediska bezpečnostních složek, nebyly na území ČR zaznamenány závažné antisemitské útoky či jejich nárůst, byla tomuto fenoménu a jeho projevům věnována zvýšenou pozornost. Problematika antisemitismu byla zařazena mezi prioritní témata jak Meziresortní komise pro boj s extremismem, rasismem a xenofobií, tak Pracovní skupiny pro boj s extremismem zemí V4 a Rakouska.

K 1. lednu 2005 byly, v rámci Evidenčně statistického systému kriminality Policejního prezidia ČR (ESSK), rozšířeny číselníky k extremistické kriminalitě o kódy umožňující zvlášť identifikovat tr.činy motivované náboženskou a národnostní nesnášenlivostí vůči Židům a židovské víře, včetně útoků proti objektům židovských obcí a jejich zařízení, synagogám a židovským hřbitovům. Podle těchto pilotních statistických údajů bylo v r. 2005 zaevidováno 23 tr. činů s antisemitským podtextem, z nichž bylo 13 tr.činů motivováno národnostní nesnášenlivostí nebo nenávistí vůči Židům a 10 tr.činů bylo motivováno náboženskou nesnášenlivostí nebo nenávistí vůči judaistům a židovské víře. Převažovaly tr. činy dle § 260 a § 261 tr. zák. (podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka) – 18 tr.činů. Podíl těchto tr. činů činil 9% z celkového objemu tr. činnosti s extremistickým podtextem (253 tr. č. – r. 2005).

V souvislosti s touto trestnou činností Policie ČR šetřila např. poškození židovského hřbitova v obci Velký Pěčín (okr. Jindřichův Hradec, Jčk), k němuž došlo v září 2005. Neznámý pachatel namaloval černou barvou na 7 náhrobků, márnici a vstupní brány do márnice hákové kříže a na márnici napsal „*Guten tag Juden Schwein*“. Bylo zahájeno trestní řízení pro tr. čin dle § 260 tr.z., které bylo dne 21.11.2005 odloženo dle § 159a odst.4 tr.řádu. Velká pozornost byla věnována kauze šíření brožury „Osvětím – fakta versus fikce“ Národně vzdělávacím institutem. Tato brožura byla rozeslána na více středních škol na území ČR, vědeckým ústavům či jednotlivcům, ale i Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy. V této souvislosti byla podána řada trestních oznámení, neboť v brožuře, která představuje typickou revizionistickou literaturu, je zpochybňována existence nacistických vyhlazovacích táborů a zásadním způsobem popírán holocaust. Policie ČR zahájila úkony tr. řízení ve věci podezření ze spáchání tr. činu dle § 261a tr.zák., případ zůstává v šetření.

*Tato brožura, která je rovněž dostupná na internetu, byla v ČR poprvé distribuovaná před několika lety, kdy se však Policii ČR nepodařilo vypátrat jejího vydavatele.*

### **3.2.4 Problematika koncertů pravicově extremistických hudebních skupin**

Problematika tzv. uzavřených akcí, spjatých s produkcí hudby pravicově extremistických hudebních skupin, byla v rámci resortu vnitra a Policie ČR řešena již v druhé polovině r. 2003, kdy byl zaznamenán nárůst těchto aktivit, které pokračovaly v r. 2004 (cca 40 akcí) a nezastavily se ani v r. 2005, kdy se na území ČR opět konaly koncerty „white power music-WPM“ s mezinárodní účastí (cca 22 akcí). Přestože se, ve srovnání s r. 2004, počet pravicově extremistických hudebních produkcí snížil, nezměnila se jejich společenská nebezpečnost. Zůstávaly platformou pro šíření neonacistické propagace (prodej hudebních nosičů „WPM“ a jiných extremistických materiálů), finančním zdrojem neonacistické scény a prostorem pro upevňování její identity, místem setkávání předních představitelů a příznivců hnutí, včetně aktivistů ze zahraničí. V r. 2005 se těchto produkcí zúčastňovaly osoby ze Slovenska, Polska, Maďarska, Spolkové republiky Německo, zaznamenána byla i přítomnost aktivistů z Holandska. Pro přípravu a průběh těchto akcí byla příznačná stále se zvyšující zakonspirovanost, zaznamenaná již v r. 2004. Místo konání bylo do poslední chvíle utajováno, ve většině případů o něm byli účastníci hudební produkce informováni několik hodin před zahájením prostřednictvím kontaktního telefonu, aktivovaného pouze pro danou akci, anebo na stanoveném kontaktním místě. Okna sálů byla zakrývaná, aby nebylo možné vidět dovnitř a případně z veřejných prostor dokumentovat dění v sále. Často k tomu byla používána tlumící látka s cílem zkreslit do nesrozumitelnosti hlasové projevy, i když instrumentální část byla slyšitelná.<sup>19</sup> Ze strany organizátorů byly např. zaznamenány i výzvy k zákazu rasistické, antisemitické a jiné nenávistné propagandy uvnitř sálů.

<sup>19</sup> Na webových stránkách NO byl po koncertu v Křteticích zveřejněn 20.9.2005 např. příspěvek *Jak se (ne)dělá koncert aneb zavřeme jim huby (1. neviditelnost, 2. neslyšitelnost)*.



Značnou mediální pozornost vzbudily koncerty pravicových extremistů v Jablonném v Podještědí, okr. Česká Lípa (březen 2005, Sčk), Petrovicích, okr. Kutná Hora (duben 2005, Stčk), Hoštěnicích u Brna (duben 2005, Jmk), Dlouhá Lhota, okr. Boleslav (srpen 2005, Stčk) či v Křteticích, okr. Strakonice (září 2005, Jčk). Postup Policie ČR při těchto koncertech byl kritizován.

V souvislosti s koncertem v Křteticích byla činnost Policie ČR prověřována a byly zjištěny nedostatky v přípravě, organizaci, zabezpečení, vyhodnocování a přijímání opatření při zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti. Po koncertu v Křteticích Policie ČR zaktivizovala svůj přístup k akcím tohoto druhu. Projevilo se to při hudební produkci konané dne 12.11.2005 ve **Zlaté Olešnici** (okr. Jablonec n/Nisou, Sčk). Při přípravě bezpečnostního opatření byla zabezpečena součinnost s dalšími orgány státní správy, při kontrolách vozidel bylo perlustrováno 105 osob. Na základě vyhodnocení zjištění, že uvnitř sálu je páchan trestný čin, byl proveden policejní zákrok a hudební produkce ukončena. Při tomto zákroku bylo předvedeno 12 osob, z nichž 9 bylo podezřelých ze spáchání přestupku a 3 ze spáchání tr. činu. Trestní stíhání bylo zahájeno proti 1 osobě, která byla obviněna ze spáchání tr. činu dle § 198a/1,3b tr.zákona.

Problematikou pravicově extremistických hudebních produkcí a optimalizací postupu Policie ČR se v současné době zabývá pracovní skupina zřízená ministrem vnitra a policejním prezidentem v srpnu 2005.<sup>20</sup>

### 3.2.5 Zneužívání Internetu

Tato problematika prolíná celou extremistickou scénou, zneužívání Internetu k šíření neonacistických, rasistických a jiných xenofobních idejí je přímo úměrné jeho současnému prioritnímu postavení mezi komunikačními prostředky. Jedním ze základních právních problémů Internetu je bezhraničnost, přístupnost a možnost v daném okamžiku volně šířit protizákonné informace. Jeho prostřednictvím je snadné jak technicky, tak i finančně, oslovit veškeré uživatele sítě a zpřístupnit materiály přímo propagující výše uvedené fenomény.

V r. 2005 pokračoval úbytek extremistických textů v tištěné podobě. Rasistická, antisemitská a jiná nenávistná propaganda byla obsažena především v pravicově extremistických časopisech, brožurách, plakátech a nálepkách, distribuovaných v elektronické podobě prostřednictvím Internetu. Jednalo se jak o česky psané, a v českém prostředí vzniklé, tak importované projevy v cizích jazycích. Nenávistná propaganda byla, až na výjimky, umístěvaná na serverech v USA. K ochraně před policejním zásahem autoři webových stránek či jiné formy výměny digitálních dat prostřednictvím Internetu, používali různé metody utajení své identity jako je např. kryptografie či používání anonymizérů. Při komunikaci příznivců jednotlivých hnutí, předávání informací a organizování akcí, byla uplatňována e-mailová komunikace, tzv. maillistů, chatu apod., která nebyla jen doplňkem stávajících komunikačních forem, ale v mnoha ohledech je i plně nahrazovala. Stále aktivními neonacistickými skupinami na Internetu v ČR byly např. Národní odpor (NO), National Pride či National Socialist Education Centre (NSEC).<sup>21</sup>

Jedním z nejdůležitějších úkolů Policie ČR při sledování trestné činnosti extremistických skupin na Internetu bylo sledování souvisejících informací k připravovaným akcím, demonstracím a zejména pak sledování guestbooků, chatu, maillistů a ostatních diskusních klubů a auditorií. Byly zachytávány důležité informace, které byly, v součinnosti se specializovanými, extremismem se zabývajícími, pracovišti, realizovány jako důkazní podklad pro prokázání skutkové podstaty trestného činu nebo přestupku, anebo sloužily k preventivním opatřením, zajišťujícím udržení veřejného pořádku a zamezení protiprávnímu jednání.

<sup>20</sup> Kapitola 6.2 Ministerstvo vnitra, podkapitola 6.2.3 Ostatní Pracovní skupina k problematice pravicově extremistických hudebních produkcí

<sup>21</sup> Na webových stránkách NO byly např. zveřejněny: *Bezpečnostní manuál pro práci na iNETU* (20.7.2005) či *Bezpečnostní manuál pro práci s mobilním telefonem – pozor nepřítel naslouchá* (10.9.2005). Podle vyjádření politologa JUDr. PhDr. Miroslava Mareše (MU Brno) v r. 2005 i nadále existovala neonacistická stránka P.O.W. (Prisons of War), která podporovala vězněné ultrapravicové aktivisty. Její tvůrci vydávali i „internetový samizdat“ Hlas odporu.

Z výše uvedených souvislostí vyplývá nezbytnost neustálého monitoringu sítě Internet jako prostředku, který v současnosti umožňuje komunikaci neomezeného počtu příznivců extremistických hnutí na nadnárodní úrovni. V r. 2005 přetrvávala, a v r. 2006 bude i nadále přetrvávat, potřeba průběžného monitorování a odhalování závadového materiálu na síti Internet, který obsahuje zákony porušující informace.

### **Legislativní rámec**

Česká republika podepsala dne 9. února 2005 *Úmluvu o počítačové kriminalitě*. Tuto úmluvu však, vzhledem k probíhajícím pracím na rekonstrukcích trestních předpisů, do současné doby neratifikovala.<sup>22</sup>

Dne 1. 5. 2005 nabyt účinnosti nový *zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích*, který nahradil zákon o telekomunikacích. Tento zákon komplexně upravuje oblast elektronických komunikací, avšak v dostatečné míře nevyhovuje potřebám bezpečnostních sborů při plnění jejich zákonných povinností. *Dle plánu legislativních prací, který svým usnesením ze dne 21.12.2005 schválila vláda, by mělo Ministerstvo informatiky předložit vládě do září 2006 novelu tohoto zákona.*

### **3.2.6 Trestná činnost spjatá s diváckým násilím**

V průběhu roku 2005 došlo k radikalizaci chování diváků mezinárodně označovaných jako kategorie „B“ a „C“, tj. těch, kteří jsou nositeli diváckého násilí. Zejména fanoušci klubů AC Sparta Praha, SK Slavia Praha a FC Baník Ostrava se při vzájemných ligových zápasech, ale i při utkáních na mezinárodní úrovni, prezentovali rasistickými a násilnými projevy. Zvláště se tento trend projevoval u fanoušků AC Sparta Praha v podzimní části 1. Gambrinus ligy a na zápasech Ligy mistrů. Fanoušci, nespokojení s herním projevem A mužstva, se svým chováním snažili vynutit na managementu klubu změnu trenéra. Ke splnění svých cílů zneužívali rasistické projevy, které však měly za následek finanční postih klubu.

V roce 2005 byly v souvislosti s fotbalovými a hokejovými zápasy zaznamenány **fyzické útoky, poškozování majetku a projevy rasismu**. Při porušování veřejného pořádku nebo páchaní trestných činů ve spojitosti s fotbalovými zápasy v ČR se potvrdil trend z předchozích let, rizikovější byly zápasy I. Gambrinus ligy a pohárová utkání UEFA než zápasy národního týmu. Rovněž byl zaznamenán nárůst počtu českých fanoušků, cestujících na zápasy národního týmu nebo na zápasy svých klubů do zahraničí, úměrně tomu se zvyšoval i zájem rizikových fanoušků o tyto zápasy. V ČR zůstávaly nejrizikovějšími vzájemné zápasy FC Baník Ostrava, AC Sparta Praha, 1. FC Brno a SK Slavia Praha.

K zápasům národního týmu lze konstatovat, že se jednalo převážně o zápasy kvalifikace na MS 2006 v Německu. Domácí zápasy byly vždy vyprodány a nedošlo při nich ze strany fanoušků k závažným narušením veřejného pořádku. Na zahraniční zápasy proti atraktivním soupeřům (Holandsko, Norsko) vždy cestoval velký počet fanoušků. Tito se žádného porušení zákona nedopustili s výjimkou zápasu Holandsko-ČR v září 2004, kde několik Čechů ilegálně prodávalo vstupenky.

*V prvním pololetí r. 2006 bude práce Národního sportovního informačního bodu – CZ-S.I.S. (Úřad služby kriminální policie a vyšetřování PP ČR) zaměřena na probíhající ročník I. ligy ČMFS, extraligy ledního hokeje, na přípravu na Olympijské hry v Turíně (únor 2006), finálový turnaj Evropské ligy basketbalistů v Praze (duben 2006) a MS v hokeji v Lotyšsku (květen 2006). Hlavní náplní činnosti oddělení bude příprava a realizace MS 2006 ve fotbale v SRN (červen 2006).*

---

<sup>22</sup> Závazky, které vyplývají z Úmluvy, budou mít přímý dopad na resort vnitra, především na jednotlivé složky Policie ČR zaměřené na trestnou činnost v oblasti IT. V souvislosti s budoucím plněním závazků vyplývajících z této úmluvy vzniká již nyní potřeba personálního posílení a dalšího organizačního i ekonomického rozvoje pracovišť zabývajících se trestnou činností v oblasti informačních technologií (např. existuje nedostatek odborně a jazykově vybavených expertů, chybí potřebný specializovaný software).

**Celkový počet trestných činů s extremistickým podtextem zaevidovaných na území ČR v letech 1996 – 2005**  
(dle Evidenčně statistického systému kriminality Policejního prezidia ČR - ESKK)

ROK	Zaevidováno TČ	Podíl na celkové kriminalitě (%)	Objasněno TČ	Stíháno osob
1996	131	0,03	58	152
1997	159	0,04	132	229
1998	133	0,03	100	184
1999	316	0,07	273	434
2000	364	0,09	327	449
2001	452	0,1	406	506
2002	473	0,1	374	483
2003	335	0,09	265	334
2004	366	0,1	289	401
2005	253	0,07	191	269
<b>Celkem</b>	<b>2982</b>	<b>-</b>	<b>2315</b>	<b>3541</b>

**Přehled extremistických trestných činů, u nichž byl veden útok na národ, národnost nebo rasu či pro příslušnost k nim anebo hlásáním národnostní nebo rasové zášti - celkový nápad v letech 1996 – 2005 podle skutkových podstat**

(dle Evidenčně statistického systému kriminality Policejního prezidia ČR – ESKK)

§	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
§196 odst. 2	85	76	85	80	41	61	71	41	45	29
§ 198	62	46	69	85	111	86	105	71	101	63
§198 a	11	11	15	18	11	16	18	11	13	14
§219 odst.2g	0	2	3	1	0	1	0	0	0	3
§221 odst.2b	20	19	23	7	11	8	6	14	9	7
§222 odst.2b	4	10	10	4	5	7	4	7	5	11
§235 odst.2f	0	5	0	3	1	3	2	1	4	1
§ 236	5	1	2	0	1	1	1	0	0	0
§ 238 a	28	30	28	0	1	1	0	1	0	0
§257 odst.2b	82	51	82	38	11	6	14	4	4	0
§ 259	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
§ 260	33	20	32	70	53	88	95	77	50	35
§ 261	50	62	104	107	95	174	123	123	87	73

## IV. Situace ve středoevropském geopolitickém regionu

V r. 2005 vznikla v **Rakousku**, na základě strany Svobodných (FPÖ), nová pravicově extremistická strana, *Svaz pro budoucí Rakousko (Bund für zukunftsige Österreich, BZÖ)*, v jehož čele stanul bývalý předák FPÖ Jörg Haider. BZÖ zaznamenal v zemských volbách ve Štýrsku dne 2. října 2005 drtivou porážku. Na dubnovém sjezdu v Salzburgu vznikla tzv. obnovená FPÖ, do jejíhož čela se postavil bývalý předseda vídeňské organizace původní FPÖ Hans Christian Strache. Novou FPÖ označil za návrat k původnímu programu a myšlenkám Svobodných. Jejimi prioritami jsou: „*Rakousko především, Ne imigraci, Ne vstupu Turecka do EU*“.

Ve dnech 11. – 13.11.2005 se ve Vídni uskutečnilo setkání zástupců pravicově extremistických a neofašistických stran ze sedmi evropských států. Přijali tzv. Vídeňskou deklaraci, v níž požadují „*konec přistěhovalectví, pro-národní rodinnou politiku, odmítnutí vstupu Turecka do EU i odmítnutí Evropské ústavy*“.

Ve Vídni byla 22. listopadu 2005, pouhých 11 dnů po jeho zatčení, vznesena žaloba proti britskému tzv. historikovi **Davidu Irvingovi** (67 let), který je znám jako jeden z hlavních revizionistů přepisujících dějiny druhé světové války. Je mj. obviněn z popírání holocaustu. **Proces s Davidem Irvingem má být zahájen 20. února 2006.** Hrozí mu nepodmíněný trest odnětí svobody od 1 do 6 roků vězení.

Ve spojitosti s levicově extremistickou scénou nebyly zaznamenány významné aktivity. Několik malých srážek bylo zaznamenáno v Klagenfurtu ve dnech 30. září a 3. října mezi asi dvěma sty demonstrujícími příslušníky trockistického hnutí *Der Funke (Jiskra)* a stoupenci neonacistického *Svazu národovecké mládeže (Bund des heimattreue Jugend, BHJ)*. Policii se podařilo včas oba tábory oddělit, takže nedošlo ke zraněním. Stoupenci BHJ byli perlustrováni, neboť se chovali agresivně.

Vzhledem k tomu, že v Rakousku žije asi 370 000 muslimů, byla věnována pozornost islámskému fundamentalismu a radikalismu. Duchovní zástupci muslimů se na I. celostátní konferenci rakouských imánů (duben 2005) distancovali od extremismu a militantních tendencí. Spolupráce mezi státem a rakouským *Společenstvím islámských věřících (Islamische Glaubengemeinschaft, IGG)* je velmi dobrá, pokud jde o Turky a přistěhovalce z Balkánu s výjimkou části Albánců. Převážná většina rakouského obyvatelstva zastává názor, že jejich země není cílem možných útoků islámských teroristů a je pro ně, případně, pouze „průchozím“ územím. Z pohledu rakouské zpravodajské služby však, ze střednědobého hlediska, nebezpečí potencionálních útoků existuje.

V r. 2005, stejně jako v předchozích letech, si v **Maďarsku** neonacisté (cca 1000 osob) 12. února připomněli v Budapešti 60. výročí pokusu německých a maďarských nacistických jednotek o částečně úspěšný průlom z obklíčeného hlavního města. Mezi účastníky nechyběli neonacisté z *Německa, Slovenska, České republiky, Rakouska a dalších zemí*. Policie akci monitorovala, ale nezasáhla. Hlavním organizátorem byla maďarská neonacistická organizace **Krev a čest (Blood & Honour Division Hungaria, BHDH (Vér es Bécsulét - Divízió Magyarországon, VBDM))**, která byla formálně několik let registrována jako kulturní sdružení. **V roce 2004 tuto organizaci soud rozpustil, ale její členové se odvolali a rozsudek tak zatím nenabyl právní moci.** Policie proto pouze kontrolovala, zda někdo z účastníků nemá na oblečení hákové nebo šípové kříže. Všechny zákonem zakázané nacistické znaky si však neonacisté pečlivě přelepili páskou. Ve stejné době zaznělo prohlášení politika *Andráse Kuppera (FIDESZ)*, že Rudá armáda maďarské hlavní město neosvobodila, ale obsadila. Budapešťská organizace *FIDESZ* navíc vyzvala liberálního primátora *Gábora Demszkyho* a předsedu vládní Maďarské socialistické strany (MSZP) *Istvána Hillera*, aby neoslavovali sovětskou okupaci Maďarska, protože tím znevažují památku statisíců maďarských obětí války. Tyto výroky vyvolaly velmi negativní ohlas, ve veřejném prohlášení proti nim vystoupila s ostrým protestem řada vlivných maďarských historiků, politiků, vysokých náboženských činitelů nejrůznějších vyznání, umělců, podnikatelů a řadových občanů. Kupperovy výroky označili za pokus „omluvit nacismus“ a žádali jeho vyloučení ze strany *FIDESZ*.

I na **Slovensku** se v r. 2005 pravicově extremistické organizace a politická sdružení zviditelňovaly při příležitosti různých výročí. Tyto aktivity vyvíjela především Slovenská pospolitost' - Národná strana (SP-NS), sídlící v Banské Bystrici. V předvečer 66. výročí vzniku tzv. Slovenského štátu (13.3.) se cca 100 jejích příslušníků sešlo u hrobu Josefa Tisa; 28. srpna se shromáždilo cca 50 osob v Banské Bystrici na náměstí SNP, kde několik řečníků označilo slovenské povstání za „protislovenský čechobolševický puč a mezinárodní akci zrádců“. Němce, kteří povstání potlačili, pak označili za „sílu, která očistila Slovensko od zločineckých band partyzánů“. K dalším závažným provokacím SP - NS došlo dne 29. srpna 2005 ve Zvolenu, kde zaranžovala cosi jako svou slavnostní přehlídku na hlavním náměstí. Akce vzbudila velmi negativní ohlas mezi tamními občany, zejména starší generací. Plánované shromáždění SP-NS před prezidentským palácem dne 17.11.2005 vedení bratislavského Starého města zakázalo. Dne 16.11. 2005 byli zadrženi tři přední členové SP-NS, do konce listopadu bylo obviněno celkem 8 členů strany, včetně jejího předsedy *Mariána Kotleby*, z propagace extremistických hnutí. Během prosince bylo vzneseno obvinění proti dalším 10 členům.

Na celém Slovensku se, podle vyjádření policie, hlásí k extremistickým skupinám nebo s nimi sympatizuje asi 4000 osob. Jde o neonacisty, neofašisty, skinheady, rasistické extremisty a fotbalové a hokejové hooligans. Známé jsou skupiny *Blood & Honour Division Slovakia, Slovakia Hammer Skins, SS AG Slovakia* a *Engerau Crew*. V řadě měst a větších obcí působily gangy, které se označují pouze jako skinheads. Nejvíce těchto osob bylo v Bratislavském kraji, přibližně 2400, okolo 300 z nich jsou aktivní pravicoví radikálové. V r. 2005 byly zaznamenány tři závažné útoky za použití bodných zbraní. Ve dvou případech došlo k napadení a zranění Romů, ve třetím případě došlo k vraždě, obětí se stal student D.T.

V **Polsku** nedošlo v r. 2005 na extremistické scéně k podstatným změnám. Antisemitské nálady se projevovaly v členské základně Ligy polských rodin (LPR), většinou u členů z menších měst, a dále u velké části její mládežnické organizace Všepolská mládež (Młodzież Wszechpolska, MW). Podobné názory, i když v menší míře, se měly ozývat i z řad Lepperovy Samoobrony.<sup>23</sup> Levicově extremistické subjekty nepředstavovaly v r. 2005 nijak významný komponent extremistické scény.

Obdobně jako v řadě jiných evropských zemích, i v Polsku vyvíjely činnost různé islámské organizace. *Sdružení muslimských studentů (SSM)*, *Islámské shromáždění Ahl - ul Bayt (IZAuB)* stejně jako *Svaz polských muslimů (ZMP)* působily na polském území v r. 2005 legálně. Činnost jmenovaných muslimských organizací je zaměřena na propagaci ideologických zásad islámu, včetně získávání nových vyznavačů této víry a sympatizantů. Počet muslimů v Polsku činil asi 8 až 10 tis. osob. Jednoznačné informace, které by svědčily o tom, že členové těchto spolků mají spojení s islámskými organizacemi, které by mohly představovat potenciální nebezpečí teroristického charakteru, chyběly.

Ve **Spolkové republice Německo** byla v r. 2005 extremistická scéna, respektive pravicově extremistická scéna, vystavena tlaku bezpečnostních složek státu a státních orgánů obecně. Dne 13. února 2005 byly pro výstrahu zakázány dvě neonacistické organizace, sdružující zejména skinheady, a to tzv. **Berlínskou alternativu jihovýchod** (Berliner Alternative Süd - Ost, **BASO**) a **Kameradschaft Berliner Tor**. Dne 7. března 2005 odsoudil braniborský Nejvyšší soud k dlouholetým trestům vězení příslušníky skinheadské neonacistické skupiny **Freikorps**. Ti v období od srpna 2003 do května 2004 zapalovali různé objekty patřící imigrantům - zejména turecké restaurace a bistra. Organizace **Freikorps** byla tímž rozhodnutím soudu prohlášena **za teroristickou**. Dne 11. března 2005 německý Ústavní soud potvrdil verdikt v kauze neonacistické rockové kapely **Landser** (vznikla v r. 1992), jejíž členové byli před dvěma lety odsouzeni k trestům vězení za šíření rasové nenávisti a xenofobie. Rozhodnutím **Ústavního soudu** byla skupina **Landser** prohlášena **za zločineckou organizaci**. Dne **5. května 2005** bavorský Vrchní zemský soud rozhodl o trestu neonacistů ze skupiny **Kameradschaft Süd - Aktionsbüro Süddeutschland**, kteří se 9. listopadu 2003 pokusili spáchat bombový útok na Židovské kulturní centrum v Mnichově. **Martin Wiese** byl odsouzen k **sedmi letům odnětí svobody**, zbylí tři členové jeho skupiny dostali tresty od 27 měsíců do 5 let a 9 měsíců. Pochod německých, evropských a amerických neonacistů a neofašistů k uctění památky Rudolfa Hesse, který se měl uskutečnit 20. srpna v bavorském **Wunsiedelu** zakázal dne 17. srpna 2005 německý ústavní soud. V květnu 2005 byl popírač holocaustu Ernst Zündel převezen z Kanady do Mannheimu, kde byl následně obžalován, neboť od počátku 90. let minulého století proti němu bylo vedeno soudní řízení za jeho aktivity v Německu, kde je popírání holocaustu trestným činem. Soud s ním byl zahájen 8. listopadu 2005. Dne 15. listopadu 2005 byl na letišti ve Frankfurtu nad Mohanem zadržen Germar Rudolf-Germar Scheerer, kterého do Německa vypověděly USA. Byl zde již před 10 lety odsouzen v nepřítomnosti za hlásání národnostní nesnášenlivosti a popírání existence holocaustu.

Z registrovaných politických stran zůstávala v centru pozornosti NPD, která udržovala stále těsnější kontakty s tzv. kamarádkými spolky neonacistů. Počet těchto neonacistických skupin stále stoupá, podle odhadů mají více než 10 000 přívrženců. Sama NPD měla v roce 2005 nadále asi 5 300 členů. *Po jejím volebním úspěchu v Sasku, BfV počítá s pravděpodobností, že se jí na podzim r. 2006 podaří uspět i v zemských volbách v Meklenbursku – Předním Pomořansku.*

Hlavní formou činnosti **německých extrémně levicových stran a organizací** byla během **roku 2005** pokračující podpora **tzv. levicové části palestinských nacionalistů a kurdských a tureckých levicových extremistů**. Jiným společným prvkem strategie a taktiky těchto stran byla i v r. 2005 pokračující spolupráce s **radikálními ekologickými hnutími** (zejména ve **Skandinávii**) a s jinou nekomunistickou levicí (např. s antiglobalisty) a ortodoxními pacifisty, částí odborů a podobně. Je nutno konstatovat, že v této oblasti uvedené strany dosahovaly v roce 2005 jistých dílčích úspěchů.

Aktivity německé extrémní levice, tj. tzv. **autonomních anarchistů, trockistů, Antify, Antifašistické akce Berlína (AAB)**, maoistické **Marxisticko - leninské strany Německa (MLPD)** a podobných organizací až na výzvu z **5. srpna 2005** proti neonacistickému pochodu ve Wunsiedelu

<sup>23</sup> Pokud v Polsku někdo dostává pomoc ze Západu, pak to jsou podle LPR a Samoobrony pouze Židé nebo osoby hlásící se k německé minoritě, přičemž prostředníkem je podle zmíněných polských extremistů česká židovská obec, která za to vždy dostane svůj podíl.

nebyly v relevantních zdrojích zaznamenány, resp. byly mizivé (např. letákové akce proti válce v Iráku). Výjimkou byly události v **Göttingenu**, kde v sobotu **29. října 2005** demonstrovalo více než tisíc levicových radikálů a asi 300 přívrženců NPD. Při vzájemných pouličních bitkách i srážkách s policií utrpělo zranění asi 60 osob, z toho jedna nezúčastněná chodkyně byla zraněna těžce.

V r. 2005 pokračovalo v SRN pobuřování islámských fundamentalistů a radikálů. Vláda proto přikročila k extradici štvavých imámů a osob, spojených s islámským extremismem<sup>24</sup> a zvýšila dozor nad podezřelými muslimskými institucemi. Došlo k několika vyšetřováním a procesům proti islámským teroristům a také proti firmám, které prováděly nezákonné obchody s technikou, použitelnou k výrobě jaderných zbraní. Dne 14. dubna 2005 provedla německá policie rozsáhlou razii mezi přívrženci radikálních islámských hnutí. Její součástí byly prohlídky nejen v bytech a podnicích podezřelých, ale i v mešitách a náboženských zařízeních. Obecným cílem státních orgánů je přerušit síť radikálních islamistů, jejichž cílem je verbování dobrovolných sebevrahů a shromažďování finančních prostředků na teroristické akce. Dne 5. září 2005 dal spolkový ministr vnitra podnět k zákazu dvou extremistických islámských svazů (Spendensammelverein Yatim Kinderhilfe a Islámské organizace sociální péče (Islamische Wohlfahrtsorganisation, IWO).

V roce 2005 nebyly v relevantních zdrojích zaznamenány významné poznatky o činnosti scientologů nebo jiných nebezpečných náboženských sekt.

## **V. Hodnocení ČR na mezinárodním fóru v roce 2005 z hlediska potírání extremismu, rasismu a antisemitismu**

### **5.1 Aktivity Ministerstva zahraničních věcí**

Stejně jako v minulých letech, tak i v roce 2005, v rámci průběžného plnění úkolu uloženého usnesením vlády ČR ze dne 14. července 1999 č. 720, informoval ministr zahraničních věcí, zástupci Ministerstva zahraničních věcí i zastupitelské úřady ČR, jak v rámci bilaterálních vztahů, tak při multilaterálních setkáních, o opatřeních přijímaných v České republice k postihu rasově, národnostně či jinak extremisticky motivované trestné činnosti a o snaze eliminovat veškeré projevy rasové diskriminace ve společnosti.

Ministerstvo zahraničních věcí předložilo na základě čl. 9 Úmluvy o odstranění rasové diskriminace a v souladu se závěrečnými doporučeními Výboru pro odstranění rasové diskriminace k páté periodické zprávě o plnění závazků plynoucích z této úmluvy, šestou a sedmou periodickou zprávu o plnění závazků plynoucích z Úmluvy o odstranění rasové diskriminace. Druhá zpráva o plnění závazků ČR z Mezinárodního paktu o občanských a politických právech, vypracovaná úřadem zmocněnce vlády pro lidská práva zahrnující období let 2000 – 2004 bude Ministerstvem zahraničních věcí předložena Výboru pro lidská práva do 31. března 2006.

Ministerstvo zahraničních věcí prostřednictvím zastupitelských úřadů aktivně sledovalo vývoj zahraniční extremistické scény.<sup>25</sup> Dále se zpracováním podkladových materiálů podílí na každoročně vydávaných zprávách, a to Informaci o problematice extremismu na území ČR, Zprávě o situaci národnostních menšin v ČR a Integraci romských komunit.

---

<sup>24</sup>Imám (turecké národnosti, jméno nebylo zveřejněno) mešity Mevlana v Berlíně - Kreuzbergu vedl štvavá kázání ve smyslu šíření náboženské zášti proti tzv. nevěřícím a dával za příklad sebevražedné atentátníky z Jeruzaléma a Bagdádu, přičemž vyzýval věřící, aby byli připraveni k takovému činům. Výrokem odvolávacího správního soudu v Berlíně z 22. března 2005 byl z Německa vypovězen. Stalo se tak na základě uplatnění novely přistěhovaleckého zákona, která vstoupila v platnost 1. ledna 2005 a umožňuje vypovídání štvavých kazatelů. Nejrazantněji uplatňovala zpřísněné zákony zaměřené proti šíření extrémních interpretací islámu spolková země Bavorsko. Od listopadu 2004 již vypověděla 14 islámských extremistů, dalších 20 osob bylo vyrozuměno o zrušení povolení k pobytu a vůči 19 islamistům byl takovýto krok plánován.

<sup>25</sup>Zastupitelské úřady zpracovávají každoročně souhrnnou zprávu o vývoji extremistické scény na území v jejich působnosti. Tyto podklady slouží mimo jiné jako cenný zdroj informací pro Policii ČR

## 5.2 Hodnocení České republiky mezinárodními organizacemi z hlediska dodržování lidských práv

### 5.2.1 Organizace spojených národů (OSN)

Na základě čl. 9 Úmluvy o odstranění rasové diskriminace a v souladu se závěrečnými doporučeními Výboru pro odstranění rasové diskriminace k páté periodické zprávě o plnění závazků plynoucích z této úmluvy, byla Českou republikou za období od 1. června 2002 do 31. března 2005 předložena šestá a sedmá periodická zpráva o plnění závazků plynoucích z Úmluvy o odstranění rasové diskriminace. Termín projednání předložené zprávy nebyl zatím stanoven. V úvahu připadá březen 2007.

Na základě čl. 40 Mezinárodního paktu o občanských a politických právech předkládá ČR v pořadí již druhou Zprávu o plnění závazků ČR z Mezinárodního paktu o občanských a politických právech, zahrnující období 2000 – 2004. Zpráva byla zpracována úřadem Zmocněnce vlády pro lidská práva a Ministerstvo zahraničních věcí ji předloží Výboru pro lidská práva do 31. března 2006.

### 5.2.2 Evropské monitorovací středisko rasismu a xenofobie (EUMC)

EUMC zpracovává každoročně výroční zprávu o rasismu a xenofobii v členských zemích EU. V r. 2005 byla zveřejněna zpráva, která poprvé věnuje pozornost situaci v České republice.

Zpráva popisuje situaci v zemích EU v pěti oblastech: zaměstnání, bydlení, vzdělání, legislativa a rasově motivované násilí. Zmiňuje, že Česká republika je jednou ze zemí, kde je akutní problém segregace Romů v bydlení. Zaznamenává nový školský zákon, jenž má napomoci odstranit znevýhodnění romských dětí ve vzdělávání. Především však uvedla, že **Česká republika (spolu s Maďarskem, Polskem a Slovenskem) patří k menšině z deseti nových členských zemí EU, které sbírají a vyhodnocují informace o rasově motivovaném násilí a s ním spjatých trestných činech.** Ve spojitosti s Českou republikou rovněž poznamenává, že je věnována pozornost projevům antisemitismu. Mezi pozitivními příklady uvedla zorganizování letního tábora pro romské děti v roce 2004 policií a organizací „Vzájemné soužití“. *Podklady pro zpracování zprávy, která je členěna tematicky, a nikoli podle jednotlivých zemí, poskytuje národní kontaktní bod - Společnost Člověk v tísni ve spolupráci s dalšími nevládními organizacemi.*

### 5.2.3 Rada Evropy (RE)

Sekretariát Rady Evropy vypracoval návrh rezoluce Výboru ministrů k implementaci Rámcové úmluvy o ochraně národnostních menšin Českou republikou. Česká republika je kritizována za problematické vnímání a přístup obyvatel k zranitelným skupinám, především Romům. Opatření přijímaná ke zvyšování povědomí a pokračování v dialogu mezi kulturami jsou označena za neúčinná. V této souvislosti rezoluce zmiňuje i problematické chování policistů ve vztahu k národnostním menšinám. *Rezoluce bude projednána Výborem ministrů v průběhu března 2006.*

Dne 4. května 2005 předložil komisař Rady Evropy pro lidská práva Zprávu k situaci Romů, Sinthi a kočovníků v oblasti lidských práv v Evropě.<sup>26</sup> Zpráva byla zpracována za období 1999 až 2005 a poukazuje na nejvážnější problémy v zemích, kde jsou menšiny Romů, Sinthi a ostatní kočovníků zastoupeny (diskriminace v oblasti bydlení, vzdělání, zaměstnání, zdravotní péče, udělování azylu). Co se týče extremismu, Zpráva obsahuje doporučení pro postup státních orgánů při vyšetřování trestných činů s rasovým podtextem. Páchání rasově motivovaných trestných činů by mělo být odsouzeno na vysoké politické úrovni, sankce by měly být úměrné závažnosti trestného činu, a v případě potřeby zdůrazňuje nutnost vytvořit speciální vyšetřovací týmy pro odhalování rasově motivované trestné činnosti. Důraz by měl být kladen i na výcvik policistů v oblasti lidských práv a

<sup>26</sup> K této zprávě měla ČR možnost zaslat své připomínky do 15. září 2005. Na jejich vypracování se podílely, kromě Ministerstva zahraničních věcí, také odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra a kancelář Rady vlády pro záležitosti romské komunity.

antidiskriminační legislativy a na zavedení programů pro nábor romských občanů do policejních řad. *Zpráva byla představena na 956. zasedání Výboru delegátů ministrů dne 15. února 2006.*

V roce 2005 nebyla vydána zpráva Evropské komise proti rasismu a nesnášenlivosti (ECRI) k situaci v České republice, neboť poslední zpráva byla zveřejněna 8. prosince 2004. Rovněž nebyla vykonána v České republice návštěva hodnotící mise Rady Evropy.

## 5.2.4 U.S. State Department

Dne 8. 3. 2006 byla zveřejněna každoroční zpráva Ministerstva zahraničních věcí USA hodnotící lidská práva v jednotlivých státech světa. Zpráva o lidských právech v ČR v roce 2005 pozitivně hodnotí zavedení speciálního školicího programu pro policisty pro vyšetřování rasově motivované trestné činnosti, sběr dat týkajících se počtu trestných činů s rasovým podtextem a výzkum v oblasti antiextremistických strategií. Zpráva dále zmiňuje zásah Policie ČR při dvou neonacistických koncertech ve Zlaté Olešnici a Libovském Údolí, a dále pak postup Policie ČR při techno party „Czech Tek“.

# VI. Nejvýznamnější aktivity státních orgánů v roce 2005

## 6.1 Vláda ČR

Problematiku extremismu, rasismu a xenofobie řadila vláda ČR, stejně jako vlády předchozí, mezi bezpečnostní rizika a své priority. Svůj postoj jasně deklarovala v Programovém prohlášení vlády ze dne 4. května 2005: „*Vláda nehodlá tolerovat provokativní srazy neonacistických a jiných extremistických organizací na území České republiky a zajistí v tomto směru razantní postup všech kompetentních orgánů*“<sup>27</sup>

Z konkrétních aktivit lze především zmínit následující:

### *Návrh antidiskriminačního zákona*

Návrh zákona o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací (antidiskriminační zákon) a zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím antidiskriminačního zákona, předložila vláda Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky dne 21. ledna 2005. Poslanecká sněmovna projednávala návrhy zákonů jako tisky č. 866 a č. 867. Návrhy antidiskriminačního zákona a zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím antidiskriminačního zákona schválila Poslanecká sněmovna dne **7. prosince 2005** ve třetím čtení.

Návrh zákona obsahuje mj. zákaz diskriminace z důvodu rasy nebo etnického původu, pohlaví, sexuální orientace, věku, nepříznivého zdravotního stavu, náboženství či víry. Působnost v oblasti rovného zacházení má být svěřena veřejnému ochránci práv. Návrh antidiskriminačního zákona a zákona souvisejícího uvádí český právní řád do souladu s právem ES, zejména se směrnicí č. 2000/43/ES, kterou se provádí zásada rovného zacházení s osobami bez ohledu na jejich rasu nebo etnický původ a směrnicí č. 2000/78/ES zakládající obecný rámec rovného zacházení v zaměstnání a povolání.

### *Kampaň proti rasismu*

V roce 2005 realizovala vláda ČR již po šesté projekt zaměřený k posílení tolerance a porozumění mezi etnickými menšinami a majoritou s názvem Kampaň proti rasismu - Projekt tolerance 2005. Stejně jako v minulých letech byla na projekt určena finanční částka 4 mil. Kč. Nejvýraznější částí kampaně byl projekt ***Spolu proti rasismu 2005*** realizátora Creative Bazar s r.o., obracející se na co nejširší spektrum občanů. Sociálně divadelní projekt „***Velké putování za snem***“, realizovaný Divadlem Archa, o.p.s., ve spolupráci se Správou uprchlických zařízení Ministerstva vnitra ČR, představoval prostřednictvím divadelní hry „***V 11:20 TĚ OPOUŠTÍM***“ uprchlíky jako

<sup>27</sup> Usnesení vlády ČR ze dne 4. května 2005 č. 554 o Programovém prohlášení vlády, bod 9.2 Vnitřní bezpečnost.



schopné tvůrčí osobnosti. Cílem představení bylo zmírnit negativní vnímání uprchlíků ze strany české společnosti. V rámci kampaně vláda dále poskytla finanční spoluúčast na Národní vzdělávací kampaň proti diskriminaci, na níž jsou čerpány prostředky z Akčního programu společenství pro boj s diskriminací (2001 - 2006). Projekt s názvem „**Zvyšování kapacity veřejné správy a právnických profesí v boji proti diskriminaci**“ realizovalo občanské sdružení Poradna pro občanství, občanská a lidská práva.

### **Plnění mezinárodních úmluv**

Usnesením č. 1433 ze dne 9. listopadu 2005 vláda schválila **Šestou a sedmou periodickou zprávu o plnění Mezinárodní úmluvy o odstranění všech forem rasové diskriminace**, kterou Česká republika postoupila k posouzení Výboru pro odstranění rasové diskriminace. Zpráva kromě jiného mapuje trestnou činnost s extremistickým podtextem v České republice v období od 1. června 2002 do 31. března 2005, popisuje vývoj mezinárodní spolupráce v boji proti extremismu a vývoj extremistické scény v ČR, to vše v části věnované informacím o naplňování článku 4 úmluvy. Zpráva mj. odkazuje na Informaci o problematice extremismu na území ČR vypracovávanou každoročně ministerstvem vnitra.

V roce 2005 připravila Česká republika **Druhou periodickou zprávu o plnění závazků plynoucích z Mezinárodního paktu o občanských a politických právech** pokrývající období od 1. ledna 2000 do 31. prosince 2004. Zprávu schválila vláda usnesením ze dne 4. ledna 2006 č. 15. Zpráva se věnuje, mimo jiné, i problematice extremismu, a to v části obsahující informace o naplňování článku 20 odst. 2 paktu (zákaz podněcování k rasové, národnostní a náboženské nesnášenlivosti).

### **Zpráva o stavu lidských práv v České republice v roce 2005**

Od roku 1998 vypracovává zmocněnec vlády pro lidská práva každoročně zprávu o stavu lidských práv v České republice. Zpráva se zabývá celou oblastí lidských práv včetně diskriminace na základě rasy nebo etnického původu. *Zpráva za rok 2005 bude vládě předložena k projednání do 31. března 2006.*

## **6.2 Ministerstvo vnitra a Policie ČR**

### **6.2.1 Zabezpečení mezinárodní spolupráce v boji proti extremismu**

#### **Smlouvy o policejní spolupráci**

Problematika extremismu a rasismu byla zohledněna v návrzích nových smluv o policejní spolupráci. Mezi oblastmi spolupráce tyto smlouvy zpravidla výslovně zmiňují boj proti extremismu, rasové nesnášenlivosti a xenofobii.

Dne 27.2.2005 vstoupila v platnost **Smlouva mezi Českou republikou a Slovenskou republikou o spolupráci v boji proti trestné činnosti, při ochraně veřejného pořádku a při ochraně státních hranic**. Expertní jednání o **Smlouvě mezi Českou republikou a Švýcarskou konfederací o policejní spolupráci v boji proti trestné činnosti** byla ukončena dne 31.5.2005 v Praze podepsáním smlouvy a jejím následným předložením Parlamentu ČR k vyslovení souhlasu s ratifikací. Dne 14.7. 2005 byla podepsána ve Vídni **Smlouva mezi Českou republikou a Rakouskou republikou o policejní spolupráci a o druhém dodatku k Evropské úmluvě o vzájemné pomoci ve věcech trestních z 20. dubna 1959**. Rovněž byla předložena Parlamentu ČR k vyslovení souhlasu s její ratifikací. Dále se uskutečnilo meziresortní připomínkové řízení k návrhu na sjednání **Smlouvy mezi Českou republikou a Polskou republikou o spolupráci policejních orgánů v boji proti trestné činnosti a při ochraně veřejného pořádku a o spolupráci v příhraničních oblastech**. *Předpokládaným termínem pro předložení této smlouvy vládě k projednání a podpisu je I. pololetí r. 2006.*

#### **Pracovní skupina pro boj s extremismem zemí V4 a Rakouska**

Tato pracovní skupina se schází jedenkrát ročně pod gescí ČR, respektive Ministerstva vnitra ČR. Její jednání jsou pro veřejnost uzavřená. Na zasedání v únoru 2005 předložila česká strana návrh grantového projektu v rámci AGIS Programu „**Bezpečnostní rizika extremismu ve středoevropském**

*geopolitickém prostoru*“, který připravilo Ministerstvo vnitra ČR.<sup>28</sup> Při přípravě návrhu tohoto projektu resort vnitra zúročil své vlastní zkušenosti s prosazováním a utvářením protiextremistické politiky a především několikaleté zkušenosti plynoucí z předsednictví v Pracovní skupině pro boj s extremismem zemí V4 a Rakouska (dále jen Pracovní skupina).

Byly projednány podoba a hlavní cíle projektu. Prodiskutovány byly otázky spjaté se zmapováním aktuální situace v oblasti extremismu v participujících státech, včetně vnějších a vnitřních rizik, vyhodnocení návrhů na společná opatření zaměřená na minimalizaci rizik manifestace extremismu v sdíleném geopolitickém prostoru, zintenzivnění policejní spolupráce na expertní úrovni, navázání dialogu se zástupci Slovinska a pobaltských států, kandidátskými státy Rumunskem, Bulharskem a Tureckem, ale i Chorvatskem a nečlenským státem EU Švýcarskem, a to s důrazem na výměnu good practice. V případě kandidátských států byly vyhodnoceny možnosti předávání vlastních zkušeností s potíráním extremismu a jeho projevy těmto státům a poskytnutí pomoci při jejich zapojování do unijní dimenze v tvorbě jejich vlastní protiextremistické politiky. Účastníci se dále shodli na přizvání expertů ze Spolkové republiky Německo a Rakouska, „starých“ unijních států, majících bohaté zkušenosti s potíráním extremismu. Rozhodnuto bylo i o přizvání zástupců prestižních nadnárodních nevládních organizací, a to: ENAR (European Network Against Racism) a FARE (Football Against Racism in Europe), které se významným způsobem podílejí na boji s extremismem, rasismem a obecně manifestací xenofobie ve společnosti a jejími negativními dopady. K předloženému projektu nebyly vzneseny žádné námítky zásadního charakteru. Podněty a postřehy, které partneři sdělili v rámci diskuse, byly českou stranou reflektovány při textaci definitivní podoby projektu. Výsledná podoba předkládaného projektu, na němž budou, pokud bude přijat, participovat jako partneři České republiky Slovenská republika a Maďarská republika, má díky předchozím jednáním konsensuální charakter. **Takováto podoba projektu zabezpečuje tvůrčí spoluúčast partnerů a je tudíž i zárukou plné funkčnosti mezinárodního projektového týmu a aktivního naplnění všech jeho vytýčených cílů.** V lednu 2006 byl návrh projektu postoupen k projednání v rámci AGIS programu do Bruselu. *Další výroční jednání Pracovní skupiny se uskuteční v listopadu 2006.*

### ***Pracovní seminář k problematice sekt a náboženských hnutí***

Přestože problematika sekt a náboženských hnutí spadá do kompetence Ministerstva kultury a Ministerstvo vnitra se jí v celém jejím rozsahu nezabývá, využilo, v rámci bilaterální spolupráce, nabídku velvyslanectví Francouzské republiky na uspořádání pracovního semináře k tomuto tématu. Seminář se uskutečnil v Praze ve dnech 10. – 11. listopadu 2005 v gesci odboru bezpečnostní politiky. Vedli ho francouzští experti **Christian Bonnet** z MIVILUDES- Mission interministérielle de vigilance et de lutte contre les dérives sectaires (meziresortní orgán pro boj se sektami spadající do působnosti předsedy vlády) a **Olivier Perpenat** z Ministerstva vnitra, Direction Régionale des Renseignements Généraux – DRRG (Všeobecné zpravodajství). Seznámili české účastníky s působností a činností svých institucí, s historií sekt a náboženských hnutí na území Francie a jejich nejaktuálnějším stavem. V obecné rovině konotovali rovněž vývojové fáze vztahu státu a společnosti k této problematice. Dále informovali o francouzské typologii sekt a náboženských hnutí, vypracovaných mechanismech k jejich rozpoznávání a o deseti kritériích, na jejichž základě je vyhodnocována nebezpečnost sekt. Pozornost věnovali i charakteru a působení Scientologické církve. Na semináři prezentovali, ve Francii vysoce ceněnou, **Příručku pro úředníky**. Tento materiál, zabývající se problematikou sekt, je reakcí na skutečnost, že právě sekty pronikají do ekonomického prostředí, do ministerstev či společností, které mají kontakty na silové resorty. Stejně jako v jiných evropských státech, ani ve Francii neexistuje právní definice sekt. Přínosnost pracovního semináře spočívala v seznámení se s problematikou sekt a postupem státních orgánů vůči nim v jedné z unijních zemí, včetně úskalí s tím spjatých. Nadstandardní byla i otevřenost francouzských expertů, s jakou se o své poznatky podělili.

V České republice není problematika sekt a náboženských hnutí nikterak na úrovni státní správy zabezpečena, a to ani v rámci Ministerstva kultury. Pouze okrajově se jí zabývají policejní

<sup>28</sup> Jednání Pracovní skupiny pro boj s extremismem zemí V4 a Rakouska, které se uskutečnilo ve dnech 2. – 3.2. 2005, bylo zohledněno v textu Informace o problematice extremismu na území ČR v roce 2004. Viz [www.mvcr.cz](http://www.mvcr.cz), rubrika Dokumenty, Extremismus.

specialisté na problematiku extremismu. Seminář proto může být podnětem pro přehodnocení dosavadního stavu v ČR a otevření této problematiky. *Odbor bezpečnostní politiky MVČR zabezpečil překlad "Příručky pro úředníky" do češtiny.*

## **6.2.2 Poradní orgány působící v rámci Ministerstva vnitra**

### **Meziresortní komise pro boj s extremismem, rasismem a xenofobií**

Meziresortní komise je poradním orgánem ministra vnitra, zřízeným usnesením vlády č.903/2001 a č.238/2002. Členové Meziresortní komise v r. 2005 zabezpečovali, z hlediska působnosti svých resortů a úřadů, podkladové materiály k „Informaci o problematice extremismu v r. 2004“. Celoročně, dle potřeby, udržovali vzájemný kontakt a spolupracovali na dílčích úkolech, vztahujících se k problematice extremismu. Na základě konsensuálního rozhodnutí Meziresortní komise ze dne 8.3.2005 plnili funkci expertního zázemí styčného úředníka ČR pro kontakt s EUMC. Jednalo se především o odborná stanoviska k dotazníkům či materiálům EUMC.

V návaznosti na vyhlášená prioritní témata na r. 2005, mezi něž byl zařazen antisemitismus, se uskutečnil v listopadu 2005, v gesci odboru bezpečnostní politiky, vstupní „**Kulatý stůl k problematice antisemitismu**“. Zúčastnili se ho zástupci židovské obce, akademické sféry, resortů školství, mládeže a tělovýchovy, kultury, zpravodajských služeb, Ministerstva vnitra a Policie ČR. Kulatý stůl byl zařazen do dvou hlavních bloků, v jejichž rámci se odvíjela diskuse. Jednalo se o bloky „*Holocaust jako téma poválečného antisemitismu*“ (PhDr. Leo Pavlát, ředitel Židovského muzea), „*Antisemitismus a související fenomény*“ (doc. JUDr. PhDr. Miroslav Mareš, PhD, Masarykova univerzita) a „*Antisemitismus a současný islámský radikalismus v Evropě; antisemitismus a izraelsko – palestinský konflikt*“ (Mgr. Martin Čejka, Masarykova univerzita). Diskuse se dotkla otázek zneužívání tématu holocaustu (šoa) v nejrůznějších kontextech, antisemitismu v Evropě, jeho globalizované podoby a šíření z muslimských zemí do Evropy, projekce antisemitismu v islámském světě, antisionismu, ale i dalších, užších problémů, jako např. problémovosti a zároveň nutnosti vést s popírači holocaustu veřejnou diskusi či aplikace § 261a tr.zákona v daných případech.

Přestože násilná dimenze antisemitismu nemá v České republice takovou podobu jako v jiných evropských státech, ze závěrů kulatého stolu vyplynulo, že je potřeba antisemitské podhoubí systematicky monitorovat. Obrana proti šíření antisemitismu ve společnosti musí kombinovat jak metody represivní, tak preventivní.

### **Pracovní skupina Rady vlády ČR pro záležitosti romské komunity pro oblast vnitra a Policie ČR**

Předsedou této pracovní skupiny je první náměstek ministra vnitra a členy jsou odborní pracovníci Ministerstva vnitra a Policie ČR, zástupci Rady vlády ČR pro záležitosti romské komunity, kanceláře této rady a především romští koordinátoři krajských úřadů. Jedná se o jedinou oficiální pracovní skupinu, která sdružuje romské koordinátory krajských úřadů.

Činnost pracovní skupiny probíhala v souladu s Plánem činnosti pro období 2004 – 2005. Byla zaměřena na následující témata: migrace Romů, práce Policie ČR ve vztahu k etnickým a národnostním menšinám, diskriminace a rasismus, specifické problémy romské komunity (lichva, sociální vyloučení, drogy), role územní veřejné správy, činnost romských koordinátorů krajských úřadů, práce romských poradců na úrovni obcí s rozšířenou působností, koncepční opatření.

V roce 2005 se pracovní skupina věnovala např. rasově motivovaným trestným činům při kterých byl obětí Rom a zlepšení činnosti Policie ČR v této oblasti zkvalitněním výběru a profesní přípravy budoucích i současných policistů, možnostmi zaměstnání Romů v obecní a městské policii, systémem prevence kriminality na místní úrovni a naplňováním „Národní strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k etnickým a národnostním menšinám“. I v r. 2005 představovala pracovní skupina cennou platformu pro komunikaci státní správy se zástupci územní veřejné správy, pro výměnu informací, formulaci postojů a společných návrhů opatření k řešení problémů.

## 6.2.3 Ostatní

### ***Kulatý stůl k problematice pravicově extremistických hudebních produkcí***

Dne 14. července 2005 se uskutečnil v Ústí n/Labem v gesci ředitele Policie ČR Správy Severočeského kraje a ředitele odboru bezpečnostní politiky kulatý stůl jako odezva na pořádání extremistických hudebních produkcí na území ČR. Jednání se zúčastnil vrcholný management Policie ČR Správy Severočeského kraje, řídicí pracovníci z Policejního prezidia ČR, policejní specialisté, zabývajícími se problematikou extremismu na úrovni krajských správ či ÚOOZ, zástupci BIS, krajského státního zastupitelství v Ústí n/Labem, akademické sféry a aktivisté občanského sdružení, zabývajícího se sledováním pravicových extremistů a jejich akcí.

Účastníci jednání se shodli na potřebě utvořit **Pracovní skupinu expertů** jako platformu pro vzájemnou komunikaci, jejímž prioritním cílem bude vytvoření nové metodiky, umožňující Policii ČR efektivnější a důraznější přístup k akcím příznivců hnutí skinheads, včetně pravicově extremistických hudebních produkcí, konaných obvykle jako uzavřené soukromé akce. Bylo konstatováno, že stávající metodika, jíž se Policie ČR řídí, víceméně odráží 90. léta minulého století. Je třeba ji proto komplexně přehodnotit a vytvořit pro současnou policejní praxi takovou pomůcku, která bude odrážet reálný stav v dané oblasti a bude PČR skýtat potřebné návody možných alternativ postupu a bude jí tudíž plně k užítku. Rovněž bylo konstatováno, že je třeba pro efektivní postup regionálních policejních složek zlepšit jejich informovanost z centrální úrovně řízení.

### ***Pracovní skupina k problematice pravicově extremistických hudebních produkcí***

Rozhodnutím ministra vnitra a policejního prezidenta byla v srpnu 2005 pod vedením ředitele odboru bezpečnostní politiky zřízena pracovní skupina zabývající se problematikou pravicově extremistických koncertů na území ČR.

Dne 6. října 2005 se uskutečnilo první jednání této skupiny, složené ze zástupců Ministerstva vnitra (OBP), Policie ČR a zpravodajských služeb. Ke konzultacím byl přizván zástupce akademické sféry, působící rovněž jako soudní znalec, Miroslav Mareš (Masarykova univerzita). Na jednání byly specifikovány podklady, nezbytné pro zpracování potřebné metodiky. Nastoleny byly otázky spjaté s aplikací § 260 a § 261 tr. zákona a § 198 a odst.3 písm. b) tr. zákona, diskutovány byly: poznatková databáze, spolupráce BIS a PČR, význam „argumentů“ pro zásah PČR, role centra a krajského prvku ve vztahu k okresu, otázka možnosti rozpustit akci ještě před jejím zahájením, problém kvality operativní techniky, zapojení útvaru odhalování nelegálních výnosů a daňové kriminality SKPV (vybrané a nezdaněné peníze), znalectví – potřeba ujednocení praxe s Nejvyšším státním zastupitelstvím apod. Pro potřeby členů pracovní skupiny, ale i širší policejní veřejnosti, vypracoval Miroslav Mareš (Masarykova univerzita) „Úvod do problematiky pravicově extremistických hudebních produkcí na území ČR“ jako vstupní studii vědeckých a praktických poznatků, představující teoretické východisko pro tvorbu nové policejní metodiky. *Pracovní skupina pokračuje ve své činnosti, dne 10. ledna 2006 proběhlo další jednání.*

### ***Uplatňování státní moci na úseku práva sdružovacího***

Ve spojitosti s aktivitami subjektů registrovanými podle zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, se v roce 2005 vyskytl pouze jeden případ vztahující se k problematice extremismu. V závěru r.2005 zaslalo Ministerstvo vnitra občanskému sdružení Komunistický svaz mládeže (dále jen „KSM“) upozornění a výzvu podle § 12 odst. 3 zákona č. 83/1990 Sb., a to se zřetelem ke zjištění, že se v daném případě jedná o sdružování za účelem účasti na politickém životě společnosti, které je však u působnosti výše citovaného zákona, dle něhož vznikl KSM, vyloučeno. V této souvislosti bylo též zohledněno, že „*Politický program KSM*“, proklamovaný na jeho webových stránkách je v kolizi s ustanovením § 4 zákona č. 83/1990 Sb., podle něhož nejsou dovolena mimo jiné sdružení, jejichž cílem je popírat nebo omezovat osobní, politická nebo jiná práva občanů pro jejich národnost, pohlaví, rasu, původ, politické nebo jiné smýšlení, náboženské vyznání a sociální postavení, rozněcovat nenávist a nesnášenlivost z těchto důvodů, podporovat násilí, anebo jinak porušovat ústavu a zákony, jakož i sdružení, která sledují dosahování svých cílů způsoby, které

jsou v rozporu s ústavou a zákony. Spolu s výzvou Ministerstva vnitra k upuštění od nedovolené činnosti byl KSM zároveň vyzván, aby o přijatých opatřeních informoval ve stanovené lhůtě ministerstvo (původní lhůta 31.12.2005 byla na základě žádosti KSM prodloužena do 3.3.2006).

### ***Strategie pro práci Policie České republiky ve vztahu k menšinám pro léta 2006 – 2007***

Strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám pro léta 2006 – 2007 byla přijata vládou ČR 11. ledna 2006 usnesením č. 49. Cílem Strategie je, aby se policisté dále zdokonalili v efektivní práci ve vztahu k menšinám a v kvalitním přístupu k nim. Strategie vychází z nezbytnosti rovného a korektního přístupu a respektování menšinových odlišností, což však v žádném případě neznamena jakoukoli toleranci k nezákonnému jednání. Rovné zacházení naopak předpokládá pochopení odlišností kulturních hodnot, na jejichž základě nemůže být příslušník menšiny odsuzován, omezován či obecně diskriminován, pokud z jeho strany nedochází k porušení zákona.

Strategie se soustřeďuje zejména na vzdělávání policistů, důsledné uplatňování antidiskriminačních postupů v policejní práci, prevenci kriminality v menšinových komunitách a klade také velký důraz na spolupráci Policie ČR se samosprávou a nevládním sektorem.

Od roku 2003, kdy byl schválen předchozí materiál Národní strategie pro práci policie ve vztahu k etnickým a národnostním menšinám, ověřovala Policie ČR nové mechanismy policejní práce s menšinami v několika pilotních lokalitách a od roku 2005 je zavedla systémově. Na všech správách krajů vznikly funkce styčných důstojníků pro menšiny a rozšiřuje se mechanismus asistenta Policie ČR. Styčný důstojník je policistou specializovaným na problematiku extremismu a od ledna 2005 rovněž na problematiku menšin. Působí jako zprostředkovatel kontaktu a komunikace mezi menšinami a Policií ČR. Asistuje také při řešení případných konfliktů a závažných deliktů a nabízí členům menšin pomoc při řešení konkrétních problémů.

Práci styčných důstojníků pro menšiny mohou v lokalitách s vyšším populačním zastoupením menšin doplňovat tzv. asistenti policie. Policejní asistence je terénní službou, která usnadňuje obyvatelům sociálně vyloučených lokalit, obývaných převážně menšinovou populací, kontakt a komunikaci s Policií ČR. Klienty asistentů policie jsou především oběti a svědci latentní kriminality (lichvy, kuplířství, distribuce drog, obchodu s lidmi, kriminality mládeže atd.). Kromě pomoci svým klientům poskytují tito asistenti pomoc také policistům. Svou znalostí prostředí a lidí v něm žijících pomáhají asistenti policistům v lepší a rychlejší orientaci ve specifickém prostředí. Během realizace projektů se ukázalo, že využívání asistenčních služeb má v policejní práci své opodstatnění, neboť představuje pro Policii ČR účinný nástroj k výrazné eliminaci kriminality v problémových lokalitách. V současné době využívají asistenty policie tři okresní ředitelství Policie ČR: Ostrava, Cheb a Ústí nad Labem, v dalších lokalitách se projekt připravuje (Brno, Most). Asistenta Policie ČR zaměstnává buď samospráva, nebo nevládní organizace, a projekt je tedy vždy postaven na partnerství a úzké spolupráci Policie ČR s dalšími subjekty.

Mimo policejní asistenci v menšinových komunitách uskutečňuje Policie ČR další projekty zaměřené na prevenci kriminality mezi příslušníky menšin, např. projekt Společný svět Policie ČR Správy severomoravského kraje či projekt Stavění mostu ve Strakonicih.

Kromě těchto praktických opatření se Policie ČR soustřeďuje také na vzdělávání policistů v problematice práce s menšinami, školení jsou jak nově přijatí policisté, tak i policisté v činné službě. Speciální kurzy jsou pořádány pro policisty, kteří pracují v regionech s vyšším populačním zastoupením příslušníků menšin. Prioritou pro následující dva roky bude vzdělávání policejního managementu. Ministerstvo vnitra a Policie ČR také chystají intenzivnější nábor příslušníků menšin k Policii ČR, financují výzkumy zaměřené na mapování kriminality zasahující menšinové komunity a usilují o kvalitní spolupráci s nevládním sektorem. Vztahy, které byly v minulých letech navázány s organizacemi věnujícími se integraci menšin do společnosti (např. se sdružením Vzájemné soužití, Drom, společností Člověk v tísni, spol. při ČT a dalšími), se chystá resort vnitra i policie dále rozvíjet na bázi společných projektů i dílčích aktivit.

### **Problém extremismu v systému prevence**

#### ***Preventivní programy na místní úrovni***

Ministerstvo vnitra nese gesci za činnost meziřesortního poradního orgánu - **Republikový výbor pro prevenci kriminality**, mezi jehož hlavní činnosti patří realizace programu na pomoc

městům zasažených vysokou mírou trestné činnosti a dalšími sociálně patologickými jevy. Zásadním koncepčním materiálem preventivní politiky státu pro oblast kriminality je „**Strategie prevence kriminality na léta 2004-2007**“ (dále jen Strategie), schválená usnesením vlády ČR č. 393/2004.

Konkrétní systém pomoci je zajištěn „**Programem prevence kriminality na místní úrovni – Partnerství**“. Jedná se o jednu z nerepresivních metod, jejímž prostřednictvím je možné již od r. 1996 systémovým způsobem přistupovat k zlepšování interetnických vztahů, k překonávání předsudků, omezování xenofobie, zvyšování tolerance a trpělivosti na straně majority a k emancipaci, vzdělání a nalezení svého místa ve společnosti pro romskou minoritu. Jejich smyslem je odstranit nebo zmírnit sociální vyloučení romských komunit, jehož následkem je i zvýšené nebezpečí rasových a extremistických nálad. Projekty se zaměřují především na děti a mládež, jejichž hodnotový a návykový systém je pozitivním změnám nejpřístupnější.

Prioritou Programu Partnerství je národnostní menšina Romů, která z hlediska bezpečnosti dlouhodobě vykazuje nejvyšší rizika. Program se snaží snížit sociální handicap Romů a podpořit jejich plnohodnotnou integraci. Obecnými cíly Programu Partnerství je minimalizace rizik a následků souvisejících s kriminalitou, zvyšování pocitu bezpečí občanů a posilování důvěry v Policii ČR a instituce veřejné správy. Do Programu Partnerství jsou zařazována města s nejvyšší mírou spáchané trestné činnosti a s kumulací dalších sociálně patologických jevů, jakými jsou např. nezaměstnanost, chudoba, extremistické projevy, sociálně vyloučené romské komunity apod. V roce 2005 bylo v 6 městech (obcích) realizováno 7 projektů vztahujících se k romské komunitě, které byly dotovány částkou 390 000 Kč. Finanční prostředky byly uvolněny na základě usnesení vlády z kapitoly Všeobecná pokladní správa, nejednalo se o rozpočet Ministerstva vnitra. Podmínkou podpoření projektů byla finanční spoluúčast obce a aktivní participace Romů na jejich realizaci.

### **Preventivní programy v Policii ČR**

V roce 2005 byl vypracován, a ministrem vnitra schválen, resortní **Program Ministerstva vnitra v oblasti prevence kriminality do roku 2007**. Jedná se o strategický materiál stanovující pravidla pro způsoby preventivního působení v resortu ministerstva, který významným způsobem přispěje ke společnému postupu všech složek resortu v realizaci systému prevence kriminality. Mezi strategické cíle např. patří:

- Integrovat preventivní práci do maximálního počtu činností útvarů ministerstva a Policie ČR, posilovat systémová řešení a odstraňovat řešení separátní.
- Standardizovat práci Policie ČR jako službu veřejnosti, a to **zejména u těch složek, které přicházejí do bezprostředního kontaktu s občany**.

Prioritami resortního programu jsou:

- Prevence kriminality na místní úrovni a integrace Policie ČR do preventivních systémů.
- Prevence kriminality dětí.
- Preventivně informační činnost Policie ČR.
- Zkvalitňování systému prevence v resortu (informační systém, systém vzdělávání, sociologická šetření v oblasti prevence, financování preventivních aktivit).

*Na podporu výše uvedených priorit a cílů vyčleňuje Ministerstvo vnitra každoročně částku 3, 9 mil. Kč. Jedním z explicitně zmíněných okruhů možné finanční podpory je „prevence kriminality s rasistickým a extrémistickým podtextem a prevence xenofobie“.* V roce 2005 bylo realizováno několik projektů, které byly většinou součástí „Národní strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k národnostním a etnickým menšinám“.

### **Výzkumy**

Republikový výbor pro prevenci kriminality v roce 2005 mimořádně rozhodl o uvolnění částky 550 000,- Kč na provedení výzkumu zaměřeného na zmapování typů kriminality, s nimiž se potýkají sociálně segregované romské komunity žijící na území Ústeckého kraje. Zadavatelem výzkumu bylo Ministerstvo vnitra. Dále byl z vnitrosortního zdroje podpořen výzkum kriminality v romských komunitách v Karlovarském kraji (částka 400 000,- Kč).

Od 1. září do 31. prosince 2005 probíhal výzkum kriminality v sociálně vyloučených lokalitách na území Ústeckého a Karlovarského kraje. Realizace výzkumu v Ústeckém kraji byla zadána společnosti Člověk v tísni, o.p.s., výzkum v Karlovarském kraji Západočeské univerzitě. Cílem výzkumu bylo získat detailní přehled o struktuře a dynamice kriminality, která je spojena s životem

obyvatel sociálně vyloučených lokalit, především s ohledem na sociální determinanty kriminality specifické pro tato společenství. Struktura a dynamika kriminality byla mapována formou stacionárních šetření, při kterých byl prováděn terénní sběr dat.

Uvedený výzkum potvrdil, že specifické jednání sociálně exkludovaných osob (včetně jednání kriminálního a sociálně patologického) je výsledkem adaptace na životní podmínky v „ghettech“, resp. vyplývá z osvojení si vzorců jednání, které se v rámci tohoto prostředí utváří a mezigeneračně předává během socializace. Jen část kriminálního jednání, které je produktem celkové situace v těchto lokalitách, dokáží oficiální instituce podchytit a účinně řešit. Většina nelegálních činností je vysoce latentní a je velmi obtížné je odhalit. Nejproblematictějšími typy trestné činnosti a sociálně patologického jednání, které jsou spouštěčem řady dalších kriminálních a obecně nelegálních aktivit, je lichva a zneužívání /distribuce drog. Drtivá většina rodin v sociálně vyloučených lokalitách je dlouhodobě závislá na sociálních dávkách, které umožňují pokrytí pouze základních životních potřeb, nikoliv však už vytváření finančních rezerv pro případ mimořádných výdajů. Řada těchto rodin si v takových případech půjčuje peníze od lichvářů, protože dostupnost komerční finanční půjčky za legálních podmínek je vzhledem k jejich postavení málo reálná. Cenou za to je však až stoprocentní úrok, neustávající nátlak na splácení dluhu i úroků, vydírání, vyhrožování, případně i fyzické napadání členů rodiny (násilí spojené s lichvou se vyskytuje poměrně často). Na lichvu se tak nabalují další závažné problémy jako např. dluhy na nájemném a elektřině, pokles životní úrovně rodin a s tím související zdravotní rizika, soudní vystěhovávání a bezdomovectví, zhoršení péče o děti a jejich umísťování do ústavní péče a především nárůst kriminality - krádeží, násilí, vandalismu.

Také zneužívání a distribuce drog má mezi obyvateli těchto lokalit specifické rysy. Dle odhadů výzkumu až 70% obyvatel sociálně vyloučených lokalit pravidelně užívá drogy. V mnoha případech se užívání i distribuce omamných látek stávají několikagenerační záležitostí celých rodin, a není výjimkou, že mezi uživateli se najdou jak velmi malé děti, tak i staří lidé. Také s drogovou problematikou úzce souvisí tzv. bagatelní trestná činnost - uživatelé si tak opatřují finanční prostředky na nákup drogy.

Kromě výše uvedených typů trestné činnosti a sociálně patologického jednání, zaznamenal výzkum jako problematické prostituci (i nezletilých osob, která je však ve velké míře předstíraná), úvěrové podvody, mezi přestupky pak zanedbávání rodinné péče, řízení bez řidičského průkazu, odebírání služeb (el. proudu a vody) na černo a některé další.

Údaje získané tímto výzkumem mají především napomoci koncipování konkrétních budoucích strategií v problematice policejní práce ve vztahu k sociálně segregovaným lokalitám obývaným převážně romskou populací v česko-německém pohraničí a výstupy z tohoto šetření budou východiskem pro případné návrhy metod policejní práce při řešení zjištěných problémů. *Do 30. dubna 2006 má Ministerstvo vnitra na základě výsledků z těchto výzkumů navrhnout další opatření.*

### **Projekty v oblasti vzdělávání**

Problematika extremismu je součástí vzdělávacích programů, které zajišťují střední policejní školy MV a v návaznosti na ně školní policejní střediska správ krajů Policie ČR v rámci základní odborné přípravy a dalších vzdělávacích kurzů. Tato problematika je rovněž součástí výuky na Policejní akademii ČR.

V roce 2005 bylo zahájeno pilotní ověření nové základní odborné přípravy (dále jen ZOP). Jednalo se o Rámcový vzdělávací program pro ZOP policistů služby pořádkové, dopravní a železniční policie a pro ZOP policistů služby cizinecké a pohraniční policie, který nabytí platnosti od 1. září 2005.<sup>29</sup> Východisky nové ZOP jsou zejména interní materiály<sup>30</sup> a evropská koncepční východiska policejního vzdělávání<sup>31</sup> se zřetelem na aktuální vývoj postojů relevantních evropských struktur<sup>32</sup>.

V rámci nové ZOP, naplňující stanovené cíle,<sup>33</sup> je problematika extremismu obsažena jmenovitě v cíli číslo 131 s taxonomickými stupni v oblasti kognitivní (KP – porozumění) a afektivní (AP – přijímání, resp. vnímání) v předmětech *Právo a Psychologie a etika policejní práce*, resp. *Kriminalistika*. Posluchač je seznámen s vybranými trestnými činy a přestupky spáchanými ke škodě

<sup>29</sup> Byl schválen I. náměstkem ministra vnitra, viz čj.: VO-242-15/2005.

<sup>30</sup> Koncepce celoživotního povinného vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Policie České republiky a resortu vnitra

<sup>31</sup> Priority CEPOL (European Police College), The European Code of Police Ethics (Strasbourg 2001), Barcelona (2002), Lisabonská strategie (2000)

<sup>32</sup> Pražský summit (2001), Barcelona (2002), Berlín (plán 2003-2005), Bergen 2005, EPLN, eDoc-Database, ICMPD, modely EFQM, CAF, Haagský program (pro 2005-2010), zasedání Rady ministrů vnitra a spravedlnosti v roce 2005 (Lucemburg, Brusel, Newcastle) naposledy explicitní důraz na oblast extremismu v Bruselu prosinec 2005, zasedání šéfů policie v roce 2005 (Brusel)<sup>33</sup> celkem 206 cílů, které jsou naplňovány v rámci 4 tematických okruhů zejména s důrazem na integrovanou výuku (více než 20%) i v rámci jednotlivých předmětů



jiného pro jeho národnost, rasu, původ, politické smýšlení nebo náboženské vyznání a s tématy extremismu a rasismu.

V rozpracovaných školních vzdělávacích programech (ŠVP) ve SPŠ v Praze, v Brně, v Holešově a v Jihlavě je věnována pozornost problematice extremismu a s ním souvisejícím jevům v předmětu *Právo, psychologie a etika policejní práce*, a to v tématickém celku „Sociálně patologické jevy“ a v rámci předmětu *Kriminalistika* v tématickém celku „Aktuální formy trestné činnosti“. V rámci praktického cvičení k **Extremismu** je zabezpečována beseda s vytipovaným pracovníkem z praxe. Důležitou součástí výuky představuje tématický celek Extremismus, zahrnutý do integrované praktické výuky a zaměřený na komplexní modelové situace (komunikace mezi členy hlídek na místě zásahu, dodržování taktických zásad při zákroku proti skupině osob, **identifikace verbálních, nonverbálních a grafických projevů**, které lze kvalifikovat jako veřejnoprávní delikt, identifikace dalších protiprávních **jednání extremistů**, rozhodnutí o zajištění věci, rozhodnutí o omezení osobní svobody osoby policistou, dokumentace služebního zásahu).

V oblasti zdokonalovacích kurzů byl v dubnu 2005 inovován kurz **"Extremismus - rasismus - předsudky - drogy"**<sup>34</sup> V profilu absolventa bylo, mimo jiné, stanoveno, že musí znát základní pojmy s nimiž v průběhu kurzu pracuje (rasismus, extremismus, diskriminace, identita, předsudek, stereotyp, synonyma) a být seznámen s aktivitami extremistických skupin a hnutí působících na území České republiky a s dlouhodobými cíli Policejního prezidia ČR v oblasti bezpečnostní politiky (vize, poslání, strategické cíle). Jedním z výstupů pilotního ověření kurzu (ŠPS Správy ZČK Policie ČR, pracoviště Červený Hrádek) byl manuál pro instruktory kurzu, distribuovaný cestou krajských správ Policie ČR v únoru až březnu 2005 a vydaný v dubnu 2005 v příloze časopisu *Policista*.

Problematikou extremismu, jak v jednotlivých předmětech bakalářského, magisterského i doktorského programu, tak v rámci celoživotního vzdělávání, se zabývá **Policejní akademie ČR**. Extremismu je věnována pozornost v předmětech Politologie, Aplikovaná politologie či Forenzní psychologie<sup>35</sup>. V rámci celoživotního vzdělávání se uskutečnil kurz **„Extremismus a policie“**<sup>36</sup>, který proběhne i v r. 2006. K jeho deklarovaným cílům patří: seznámit účastníky se základními *přístupy k extremismu*, s klasifikací *aktuálních projevů extremismu*, s *projevy extremismu v rámci EU* a konečně s *opatřeními Policie ČR proti projevům extremismu*.

### **Mediální aktivity**

Ministerstvo vnitra komunikovalo s veřejností prostřednictvím svých internetových stránek, internetového Radia Vnitro, resortních časopisů, výstupy v médiích, distribucí osvětových a informačních materiálů. Kromě toho vyvíjelo řadu dalších aktivit, kterými zviditelňovalo svou činnost v oblasti extremismu a prevence jeho projevů ve společnosti.

Pokračovalo ve zveřejňování dokumentů v rubrice „Extremismus“ na internetových stránkách Ministerstva vnitra (<http://www.mvcr.cz/dokument/index.html#extrem>), Radio Vnitro odvysílalo celkem 13 informačních příspěvků, reagujících na aktuální události z oblasti extremismu, které jsou pro veřejnost či novináři dostupné na webových stránkách [www.mvcr.cz](http://www.mvcr.cz), Sledované problematice byly rovněž věnovány tiskové zprávy, zveřejňované resortem vnitra.

V rámci monitoringu médií byly evidovány příspěvky vybraných předních českých tištěných i elektronických médií, týkající se Ministerstva vnitra a problematiky extremismu. Průběžně byly zodpovídány dotazy občanů i novinářů k otázkám spjatým s problematikou extremismu, s problematikou azylovou, anebo otázkami vztahujícími se k cizincům, žijícím na území ČR.

Prostřednictvím tiskových zpráv a internetového Radia Vnitro byli novináři a široká veřejnost informováni o projektu *„Pod jedním sluncem - 15 let jsou uprchlíci u nás“*, jehož garantem byla Správa uprchlických zařízení. Hlavními tématy projektu bylo uprchlictví a multikulturalita, cílovou skupinou byla široká veřejnost, a to laická i odborná. V průběhu r. 2005 resort vnitra rovněž medializoval výstavy výtvarných prací dětí žadatelů o azyl, dny otevřených dveří v azylových zařízeních ČR pořádané Správou uprchlických zařízení s cílem přispět k přiblížení života a kultury

<sup>34</sup> Viz čj.: PPR-205/SVSP-2005

<sup>35</sup> **Politologie** 45 hodin, cíle: ... vymezit místo a úlohu policie jako mocenské složky demokratického státu a participaci jejich příslušníků při realizaci bezpečnostní a *protiextremistické politiky* našeho státu ... **Aplikovaná politologie**, 30 hodin, cíle: ... Ukázat konkrétní *domácí extremistické skupiny a hnutí*, občanské iniciativy, zájmová lobby, které mají potenciál vyvolat krizový stav a situaci. ... **Forenzní psychologie**, Hate crimes - *psychologie extremistického násilí*

<sup>36</sup> Policejní akademie ČR, 8. června 2006, 60 účastníků z řad Policie ČR a pracovníků státní správy



těchto cizinců české veřejnosti a napomoci tak k zlepšování vzájemných vztahů mezi nimi a majoritním obyvatelstvem.

Problematicke cizinců, žijících v ČR, anebo žádajících o azyl, byly věnovány 3 panely výstavy „*Ministerstvo vnitra České republiky*“, která se uskutečnila v prostorách Evropského parlamentu v Bruselu ve dnech 20. – 23. září 2005. Byla k ní rovněž vydána publikace ve třech jazykových mutacích.

Ke komunikaci s veřejností přispěly i resortní časopisy *Policista*, *Kriminalistika* a periodikum odboru prevence kriminality *Tiskový servis*, jehož koncepce prošla v polovině r. 2005 úpravou, a to v souvislosti se změnou cílové čtenářské skupiny. Nyní vychází pod názvem *Informační servis prevence kriminality*, je určen odborné veřejnosti a přináší především původní texty. Pracují s nimi hlavně lidé zabývajícími se prevencí sociálně patologických jevů, pedagogové a studenti takto zaměřených škol, manažeři prevence kriminality na místní úrovni, předkladatelé preventivních projektů, policisté, představitelé místních samospráv a další individuální zájemci. Informační servis má také svou internetovou podobu.

V roce 2005 bylo vydáno celkem 6 Tiskových servisů a 3 Informační servisy prevence kriminality, které byly distribuovány na téměř 500 míst v České republice. Tématice extremismu, terorismu, rasismu, xenofobie nebo diváckého násilí bylo věnováno 13 příspěvků, v časopise *Policista* se k předemtné tématice vztahovalo 17 článků (z toho 3 přílohy), čtvrtletník *Kriminalistika* uveřejnil 7 odborných textů s touto problematikou.

Ministerstvo vnitra a Policejní prezidium ČR v roce 2005 připravilo projekt „**Práce policie s národnostními menšinami**“, jehož cílem je informovat všechny pracovníky preventivně informačních skupin Policie ČR, kteří jsou zároveň pracovníky pro styk s veřejností a tiskovou práci (na úrovni Policejního prezidia ČR, Policie ČR správ krajů a okresních ředitelství) o nejnovějších aktivitách v oblasti policejní práce s národnostními menšinami. Seminář se bude konat v roce 2006 a jeho obsahem bude:

- Předat informace o kulturně sociálních specifikách národnostních menšin, naučit je pracovat s rozdílnými skupinami národnostních menšin – eliminovat rizika nesprávně vyhodnocené situace v komunitách a rodinách příslušníků národnostních menšin.
- Podpořit spolupráci pracovníků preventivně informačních skupin se styčnými důstojníky a týmy pracující na základě aktuálně platné Národní strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k národnostním a etnickým menšinám, a poznatky ze společných aktivit adekvátně uplatňovat ve výstupech preventivní i tiskové práce.
- Plánovat preventivní opatření proti extremistickým a xenofobním projevům, podpořit sociální integraci národnostních menšin a zapojit jejich činnost do programu prevence kriminality na místní úrovni – Partnerství.

## **Divácké násilí**

Z mezinárodního hlediska bylo významné zvolení zástupce Ministerstva vnitra ČR předsedou Stálého výboru Evropské úmluvy k diváckému násilí, působícím při Radě Evropy. Z této funkce se aktivně podílel jak na monitoringu naplňování výše uvedené úmluvy (v r. 2005 v Rakousku, Švýcarsku a Finsku), tak na mezinárodní spolupráci při bezpečnostní přípravě Mistrovství světa ve fotbale FIA 2006 v Německu.

V gesci MV vyvíjela činnost Koordinační komise k problematice diváckého násilí a nevhodného chování při sportovních utkáních, zvláště při fotbalových zápasech. Na činnosti komise participují zástupci Ministerstva vnitra, Policie ČR, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Svazu měst a obcí, Českomoravského fotbalového svazu a Asociace profesionálních klubů ledního hokeje. V říjnu 2005 byla zpracována a postoupena Stálému výboru Rady Evropy výroční Národní zpráva ČR k diváckému násilí.

V roce 2005 se stalo Ministerstvo vnitra partnerem preventivního projektu pro fotbalové fanoušky, který je zastřešen občanským sdružením ProFotbalFans. Jedná se o projekt „*Vzdělávací program pro sociální pracovníky – streetworkery, kontaktní a klubové pracovníky pracující s cílovou skupinou fotbalových fanoušků*“. Hlavním cílem projektu je vzdělávání sociálních pracovníků a jejich příprava na působení v oblasti kontaktní a klubové práce s fotbalovými fanoušky, především na úrovni fotbalových klubů.

Specialisté ÚSKPV PP ČR, pracující na problematice diváckého násilí, v r. 2005 průběžným přímým výkonem služby kontrolovali plnění úkolů vyplývajících z porad policejního prezidenta a plnění Závazného pokynu PP č.100/2002. Jednalo se o zápasy, které byly vyhodnoceny jako rizikové.

## ***Koncepce boje proti trestné činnosti v oblasti informačních technologií***

Koncepce boje proti trestné činnosti v oblasti informačních technologií byla vypracována v roce 2001 na základě usnesení vlády ČR č. 1044/2000 k Aktualizované Koncepci boje proti organizovanému zločinu. V roce 2006 bude tato koncepce aktualizována. Součástí platné koncepce je Harmonogram opatření, který obsahuje 15 termínovaných i průběžných úkolů v oblasti legislativní, organizační, vzdělávání, výzkumu a mediálního působení, v oblasti mezinárodní spolupráce a dále v oblasti koordinační a kontrolní. Ministerstvo vnitra spolupracovalo s Policejním prezidiem ČR na zajištění podmínek pro další rozvoj struktur přímo participujících na potírání informační kriminality. Pravidelné informování vlády České republiky o situaci v oblasti internetové kriminality zajišťuje ministerstvo vnitra každoročně v materiálu „Zpráva o situaci v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti na území České republiky“. Šíření rasistických, antisemitských a jiných xenofobních, nenávistných materiálů a idejí věnuje pozornost „Informace o problematice extremismu na území České republiky“, která tvoří samostatnou přílohu výše uvedené zprávy.

## **6.2.4 Zabezpečení problematiky extremismu v rámci Policie ČR**

### ***Stav v r.2005***

V r. 2005 nedošlo k podstatným změnám jak v organizačním, tak personálním zabezpečení problematiky extremismu. Problematika byla odpovídajícím způsobem zabezpečena v rámci služby kriminální policie a vyšetřování (SKPV) jak na správách krajů PČR, tak na úrovni okresů. Na úrovni Policejního prezidia ČR se jí zabývali policejní specialisté Úřadu služby kriminální policie a vyšetřování, extremistickou kriminalitou s mezinárodním prvkem se zabývali specialisté Útvaru pro boj s organizovaným zločinem (ÚOOZ) Služby kriminální policie a vyšetřování. Celkový počet kriminalistů, zabývajících se extremismem činil 140 osob. Jedinou změnou, k níž v r. 2005 došlo, bylo rozšíření jejich pracovní náplně. Od ledna 2005 vznikly při všech policejních krajích funkce styčných důstojníků pro práci s národnostními menšinami. Do těchto funkcí byli ustanoveni kriminalisté zabývající se extremismem, kteří v současné době plní souběžně úkoly na úseku extremismu a úkoly vyplývající z Národní strategie Policie ČR ve vztahu k národnostním menšinám.

### ***Reorganizace ÚSKPV PP ČR – zabezpečení problematiky extremismu na centrální úrovni řízení***

Po reorganizaci Úřadu služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR (ÚSKPV PPČR) byla dnem 1. února 2006 problematika extremismu plně převedena do působnosti Útvaru pro boj s organizovaným zločinem (ÚOOZ) služby kriminální policie a vyšetřování Policie ČR. ÚSKPV PPČR zůstává nadále vrcholovým koordinačním, metodickým a kontrolním pracovištěm Policejního prezidia ČR při odbourání určitých duplicit s činnostmi zabezpečovanými jinými útvary.

## **6.3 Ministerstvo spravedlnosti a Nejvyšší státní zastupitelství**

### **6.3.1 Ministerstvo spravedlnosti**

#### ***Soudní statistiky***

V roce 2005 bylo soudy České republiky celkem pravomocně odsouzeno 67.561 osob, z tohoto počtu bylo odsouzeno 159 osob za trestné činy s rasovým kontextem. Tento počet představuje pouze 0,24% z celkového počtu pravomocně odsouzených. Ve srovnání s rokem 2004 tak lze zaznamenat téměř shodný počet pravomocně odsouzených osob za trestný čin spáchaný s rasovým podtextem, když v předchozím roce bylo zaznamenáno 160 osob. Z uvedeného počtu zároveň vyplývá, že tento segment trestné činnosti stagnuje.

Nejčastěji byli pachatelé odsouzeni za trestné činy podpory a propagace hnutí směřujících k potlačení práv svobod člověka podle § 260 a § 261 tr. zákona, když tento počet činil 67 osob, tj. 42,14%, oproti roku 2004 jde o nárůst počtu o 17 osob, tj. o 34%. Následuje trestný čin hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení podle § 198 tr. zákona – 39 osob, tj. 24,53%, což představuje nepatrný nárůst o dvě osoby, dále bylo pro trestný čin násilí proti skupině obyvatel a proti

jednotlivci podle § 196 tr. zákona odsouzeno 26 osob, tj. 16,35%, což je nárůst o 4 osoby; dále bylo 8 osob, tj. 5,03% odsouzeno pro trestný čin výtržnictví spáchaný s rasovým podtextem, což je pokles o 3 osoby; 5 osob bylo odsouzeno pro trestný čin ublížení na zdraví podle § 221 tr. zákona, což je výrazný pokles o 11 osob; shodný počet osob byl odsouzen pro trestný čin útoku na veřejného činitele podle § 155 tr. zákona, 2 osoby byly odsouzeny pro trestné činy vydírání podle § 235 tr. zákona, tzv. nebezpečného vyhrožování podle § 197a tr. zákona a trestný čin podněcování nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod podle § 198a tr. zákona. Pouze jedna osoba byla odsouzena pro trestný čin porušování práva autorského, práv souvisejících s právem autorským a práv k databázi podle § 152 tr. zákona, pro trestný čin ublížení na zdraví, těžká újma podle § 222 tr. zákona, a pro trestný čin krádeže podle § 247 tr. zákona.

Pro přehlednost jsou tyto údaje uvedeny v následující tabulce:

Trestný čin	Ustanovení trestního zákona	Počet osob
podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv svobod člověka	§ 260, § 261	67
hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení podle	§ 198	39
násilí proti skupině obyvatel a proti jednotlivci	§ 196	26
výtržnictví	§ 202	8
ublížení na zdraví	§ 221	5
útok na veřejného činitele	§ 155	5
vydírání	§ 235	2
"nebezpečné vyhrožování"	§ 197a	2
podněcování nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod	§ 198a	2
porušování práva autorského, práv souvisejících s právem autorským a práv k databázi	§ 152	1
ublížení na zdraví - těžká újma	§ 222	1
krádež	§ 247	1

K těmto výsledkům je třeba podotknout, že vykazování trestného činu jako trestného činu s rasovým podtextem je závislé na rozhodnutí soudce vzhledem k okolnostem případu.

Za uvedené trestné činy byl 13 osobám uložen nepodmíněný trest odnětí svobody, tj. 8,18% z odsouzených osob. V případě 9 osob, byl tento trest uložen v trvání do 1 roku, u 4 osob v trvání 1 – 5 let. Trest odnětí svobody s podmíněným odkladem jeho výkonu, byl uložen v případě 92 osob, tj. 57,86% z odsouzených osob. V případě 24 osob, tj. 15,09%, byl zvolen trest obecně prospěšných prací.

Z celkového počtu odsouzených, bylo 19 osob recidivisty, označených soudem, tj. 11,9%, naopak 86 osob, tj. 54,1% osob bylo dosud netrestaných. Mladistvých osob bylo odsouzeno 22, tj. 13,8% z celkového počtu osob odsouzených za trestné činy s rasovým podtextem. Odsouzených žen bylo pouze 11, tj. 6,9%.

### ***Aktivity Ministerstva spravedlnosti***

Ministerstvem spravedlnosti jsou průběžně plněny úkoly stanovené vládními usneseními, neboť trestné činnosti s rasovým podtextem je věnována soustavná pozornost při zpracování vyhodnocení činnosti soudů za I. pololetí i za kalendářní rok. Tato trestná činnost je z tohoto důvodu i zvláště vykazována na jednotlivými soudy. Uvedená agenda je průběžně sledována i v rámci průběžné dohledové činnosti Ministerstva spravedlnosti a při prověrkách plynulosti vyřizování trestních věcí.

## Probační a mediační služba

### Případy - vývoj a charakteristika

Ze souhrnného počtu případů, které střediska Probační a mediační služby (PMS) od vzniku služby řešila, vyplývá, že podíl případů PMS souvisejících s extremisticky motivovanými trestnými činy je dlouhodobě velmi nízký. V roce 2002 to bylo 69 případů (tj. 0,4% z celkového počtu nově evidovaných případů), v roce 2003 to bylo 102 případů (tj. 0,4%), v roce 2004 to bylo celkem 87 případů (tj. 0,3%). **V roce 2005 se procento těchto případů pohybuje okolo 0,3%, tj. celkem 61 nově evidovaných případů (v případech evidovaných PMS v roce 2005 v rámci agendy mládeže se toto procento pohybuje od 0,3 do 0,9 % případů).** Z hlediska trestněprávní kvalifikace se většina případů projednávaných PMS v této souvislosti týká trestného činu veřejného projevení sympatií k hnutím uvedeným v § 260 TZ a tzv. jiných trestných činů s extremistickým podtextem (§ 257/1, § 202/1, § 197a, § 199/1). Z pohledu nejčastějších konkrétních skutků, které se staly předmětem trestního stíhání, se v praxi jednalo v souvislosti s § 197 a § 197a TZ o výhrůžky násilím a zabitím včetně napadení, v souvislosti s § 291 TZ se jednalo o veřejné projevení sympatií s fašistickou ideologií a v souvislosti s § 198 TZ se jednalo o slovní a fyzické útoky pachatelů proti příslušníkům jiných etnik.

### Počty případů evidovaných Probační mediační službou v jednotlivých soudních krajích v letech 2002 -2005

Soudní Kraje	celkem případů 2002	z toho s rasistickým podtextem	celkem případů 2003	z toho s rasistickým podtextem	celkem případů 2004	z toho s rasistickým podtextem	celkem případů 2005	z toho s rasistickým podtextem
Praha	3 229	16 (0,5%)	3 207	7 (0,2%)	2 698	3 (0,1%)	2215	6 (0,3%)
Středočeský	2 993	9 (0,3%)	2 812	8 (0,3%)	2 558	5 (0,2%)	2415	11 (0,5%)
Jihočeský	1 970	2 (0,2%)	1 993	4 (0,2%)	2 208	8 (0,4%)	2216	4 (0,2%)
Západočeský	3 329	7 (0,2%)	3 242	4 (0,1%)	3 328	11 (0,3%)	3128	14 (0,4%)
Severočeský	5 106	2 (0,0%)	4 284	21 (0,5%)	4 212	14 (0,3%)	3957	20 (0,5%)
Východočeský	2 834	14 (0,5%)	2 931	12 (0,4%)	2 791	12 (0,4%)	2609	2 (0,1%)
Jihomoravský	4 284	7 (0,2%)	4 503	19 (0,4%)	4 970	18 (0,4%)	4455	8 (0,2%)
Severomoravský	5 546	18 (0,3%)	5 393	27 (0,5%)	5 638	16 (0,3%)	5225	15 (0,3%)
celkem ČR	29 291	69 (0,3%)	28 365	102 (0,4%)	28 403	87 (0,3%)	26220	80 (0,3%)

### Opatření

Probační a mediační služba v roce 2005, stejně jako předchozích letech, plnila úkoly, které pro ni vyplývaly jednak z „Koncepce probační a mediační služby ČR v oblasti postupu a řešení trestné činnosti spojené s extremismem“, jednak z příslušného usnesení vlády, o opatřeních proti hnutím směřujícím k potlačení práv a svobod občanů.

Ředitelství PMS v souladu s vytyčenými úkoly průběžně sledovalo situaci v oblastech probačních a mediačních činností poskytovaných v případech extremisticky motivovaných trestných činů, včetně využívání alternativních postupů a trestů pro tyto pachatele. Z průběžných informací z praxe probačních úředníků a asistentů vyplývá, že pracovníci PMS s pachateli a oběťmi extremisticky motivovaných trestných činů pracují jednak v průběhu přípravného řízení (*nejčastěji v rámci zpracování zprávy před rozhodnutím nebo v rámci institutu náhrady vazby dohledem*), a dále v průběhu vykonávacího řízení v rámci výkonu trestu obecně prospěšných prací a také výkonu uloženého dohledu. Zařazování pachatelů do resocializačního, sociálního nebo jiného obdobného programu je zcela výjimečné. Poskytovatelé těchto programů se výše uvedené specifické skupině pachatelů v rámci svých programů věnují jen zcela výjimečně.

S ohledem na to, že střediska PMS již dlouhodobě vykazují pouze výjimečnou zkušenost z práce s pachateli extremisticky motivovaných trestných činů, opírá se PMS při řešení tohoto závažného společenského jevu zejména o poznatky z činnosti zahraničních kolegů. Ze zahraniční zkušenosti z práce s pachateli extremisticky motivovaných trestných činů vyplývá, že více než skupinová forma práce se osvědčuje individuální přístup. Vytváření specifických programů

zaměřených na změnu chování pachatelů trestných činů spojených s extremismem se podle dosavadních zkušeností nejeví jak efektivní způsob práce, neboť je obtížné v takové skupině dosáhnout změny v postojích a chování těchto pachatelů. Současná praxe ze zemí jako Severní Irsko, Holandsko nebo Austrálie prezentuje jiný přístup v práci s pachateli extremisticky motivovaných trestných činů – řešení složitých konfliktních situací se orientuje na využívání nástrojů restorativní justice, kterými může být mediace nebo také rodinné konference. Tento komunitní model je využíván zejména proto, že není zaměřen pouze na osobu pachatele, ale také na poškozeného. Tento přístup umožňuje zohlednit různorodé potřeby a zájmy komunity, kde k trestnému činu spojeného s extremismem došlo.

Efektivita intervencí směřujících k zamezení opakování trestné činnosti tohoto typu a to zejména u osob mladistvých nebo osob blízkých věku dospělých je podle dostupných zkušeností ze zahraničí výrazně ovlivněna úzkou součinností policie, státních zástupců, soudců, probačních pracovníků a poskytovatelů sociálních a dalších služeb. Jednou z možných cest řešení je realizace konkrétních projektů, v rámci kterých by byla detailně mapována potřebná lokalita, definován profil pachatele tohoto typu trestné činnosti a společně by se vybrala možná strategie řešení kriminality výše uvedeného typu. V případech pachatelů - mladistvých je možné tento způsob řešení v praxi vyzkoušet například v rámci již zmíněných týmů pro mládež.

### 6.3.2 Nejvyšší státní zastupitelství

Tabulka č. 1: Trestné činy spáchané z rasových, národnostních nebo jinak nenávistných pohnutek

Trestné činy rasově či jinak nenávistně motivované	Stíháno celkem osob	Obžalováno celkem osob
1995	508	461
1996	616	552
1997	569	495
1998	535	439
1999	580	510
2000	535	451
2001	529	369
2002	467 (+51 ZPŘT)	435 (+50 ZPŘT)
2003	325 (+44 ZPŘT)	286 (+44 ZPŘT)
2004	351 (+48 ZPŘT)	326 (+47 ZPŘT)
2005	294 (+46 ZPŘT)*	264 (+45 ZPŘT)*

Tabulka č. 2: Celkový počet osob stíhaných, obžalovaných a odsouzených

	Stíháno	Obžalováno	Odsouzeno	Zkrác. PŘT
2001	110 461	84 855	60 182	---
2002	93 378	77 210	65 098	17 422
2003	92 958	78 726	66 131	18 039
2004	89 288	75 861	68 443	18 773
2005	86 992	75 206	-	21 257

Tabulka č. 2 umožňuje srovnat sledované hodnoty, obsažené v tabulce č. 1, z hlediska celkového počtu osob stíhaných, obžalovaných a osob, ohledně nichž bylo konáno zkrácené přípravné řízení, i osob, na něž byl podán návrh na potrestání za období let 2001 – 2004 a za první tři čtvrtletí roku 2005 (za období let 2001 – 2004 tam jsou zmíněny i úhrnné počty osob odsouzených).

**Podíl všech rasově, národnostně či jinou nenávistí motivovaných trestných činů na celkovém objemu kriminality byl v r. 2005, stejně jako v roce předchozím, poměrně minimální, stále nedosahuje ani zdaleka 1 %.**

Rovněž skladba trestné činnosti nedoznala v r. 2005, ve srovnání s r. 2004, podstatných změn.

**Údaje za rok 2005** svědčí o vzestupném trendu u trestného činu dle § 260 a § 261 tr.zák. (podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka) a o méně výrazném vzestupném trendu u trestného činu dle § 196 odst. 2 a 3 tr.zák. (násilí proti skupině obyvatelů a proti jednotlivci). U trestných činů dle § 198 tr. zák.(hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení) a trestných činů dle § 198a tr. zák. (podněcování k nenávisti vůči skupině osob nebo k omezení jejich práv a svobod) lze zaznamenat mírný pokles.<sup>37</sup>

Trendu vývoje spočívajícímu v určitém nárůstu osob stíhaných, obžalovaných (i těch, jimž bylo sděleno podezření nebo byl na ně podán návrh na potrestání ve zkráceném přípravném řízení) neodpovídají údaje policejní statistiky.<sup>38</sup>

V r. 2005, stejně jako v předchozích letech, státní zastupitelství nadále postupovala podle pokynu obecné povahy č. 3/1995. který stanovuje tuto formu trestné činnosti jako jednu z priorit státních zastupitelství. Odráží se to i v maximální pozornosti, která je tomuto druhu trestné činnosti věnována v oblasti procesu, tj. při výkonu dozoru, v řízení před soudem, při přezkoumávání věcí v souvislosti s možností podat dovolání nebo vypracovat nástin stížnosti pro porušení zákona.

#### Přehled o stíhaných a obžalovaných osobách pro trestné činy spáchané z rasových, národnostních a jiných pohnutek

ČR	§ 196/2		§ 196/3		§ 198		§ 198a		§ 219/2g		§ 221/2b	
	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.
1989	0	0	0	0	44	25	0	0	0	0	0	0
1990	0	0	0	0	14	1	0	0	0	0	0	0
1991	0	0	0	0	6	4	0	0	0	0	0	0
1992	0	0	0	0	1	1	1	0	0	0	3	2
1993	0	0	0	0	15	9	8	4	0	0	1	0
1994	0	0	0	0	40	36	13	12	0	0	3	3
1995	177	162	18	17	112	108	28	22	0	0	13	12
1996	210	179	18	17	74	66	30	29	1	1	90	82
1997	150	119	29	19	107	103	25	20	0	0	56	55
1998	126	111	3	0	124	90	7	6	3	2	40	36
1999	139	123	24	24	103	91	12	11	2	2	42	42
2000	98	84	24	24	150	129	19	14	0	0	22	13
2001	95	92	0	0	127	118	19	16	0	0	28	27
2002	85	81	3	3	105	98	4	3	2	2	21	20
2003	64	56	0	0	81	77	8	7	0	0	28	27
2004	67	63	8	8	105	101	5	5	1	0	21	21
2005	74	67	0	0	90	81	3	2	3	3	18	18
+ - 2004	10,4%	6,3%	-100,0%	-100,0%	-14,3%	-19,8%	-40,0%	-60,0%	200,0%	300,0%	-14,3%	-14,3%

<sup>37</sup> Nejnižší počty výskytu trestných činů dle §§ 198 a 198a tr. zák. byly od 90.let 20. století zaznamenány v r. 2003.

<sup>38</sup> Statistika Nejvyššího státního zastupitelství, stejně jako statistiky soudní, má jiný horizont vykazování než statistika policejní. Není pro ni rozhodná doba, kdy se skutek stal, ale kdy státní zástupce zpracoval obžalobu, rozhodnutí o zastavení apod.

ČR	§ 222/2b		§ 235/2f		§ 257/2b		§ 260		§ 261		§ 261a	
	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.
1989	0	0	0	0	0	0	6	4	33	30	0	0
1990	0	0	0	0	0	0	3	1	7	2	0	0
1991	0	0	0	0	0	0	1	0	3	1	0	0
1992	0	0	0	0	0	0	2	0	14	12	0	0
1993	3	1	0	0	0	0	8	5	11	6	0	0
1994	13	12	0	0	0	0	34	32	13	13	0	0
1995	23	23	0	0	6	5	13	11	118	101	0	0
1996	42	41	1	1	27	25	30	27	93	84	0	0
1997	45	43	5	5	18	15	29	18	105	98	0	0
1998	28	28	6	6	16	16	27	15	155	129	0	0
1999	30	28	1	0	16	16	52	37	159	136	0	0
2000	12	12	0	0	7	6	79	67	124	102	0	0
2001	6	6	3	3	2	2	51	41	198	164	1	0
2002	24	24	2	2	3	3	75	67	143	132	1	1
2003	13	13	0	0	6	4	28	17	96	84	1	1
2004	9	5	4	4	1	1	31	25	96	90	3	3
2005	7	7	0	0	2	2	23	18	73	65	1	1
+ - 2004	-22,2%	40,0%	-100,0%	-100,0%	100,0%	100,0%	-25,8%	-28,0%	-24,0%	-27,8%	-66,7%	-66,7%

## 6.4 Ministerstvo obrany

V r. 2005, stejně jako v r. 2004, věnovalo Ministerstvo obrany patřičnou pozornost problematice lidských práv, a to s důrazem na prevenci sociálně nežádoucích jevů. V resortu obrany je oblast lidských práv zajištěna zákonem č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání v platném znění a v navazujících vyhláškách Ministerstva obrany ČR - zásada nediskriminace je tak promítnuta do celého služebního procesu. U zaměstnanců v pracovním poměru je tato oblast ošetřena obecně závazným předpisem - zákoníkem práce. V legislativní oblasti se resort soustředil na přípravu návrhu zákona o službě vojáků z povolání. V plném rozsahu do něho byla zahrnuta antidiskriminační opatření, tedy i ta, která rasismu, xenofobii a extremismu zamezují. V nelegislativní oblasti byl v roce 2005 ve Věstníku Ministerstva obrany zveřejněn klíčový dokument *„Koncepte prevence sociálně nežádoucích jevů na období 2005 - 2009“*. Jeho hlavním cílem je v celé šíři omezit vznik těchto jevů v resortu, projevy extremismu, rasismu a xenofobie nevyjímaje. Realizaci této *„Koncepte“* zabezpečuje interní normativní akt, *Rozkaz ministra obrany č. 20 „Prevence sociálně nežádoucích jevů“*, vydaný dne 15. srpna 2005.<sup>39</sup>

Programy prevence sociálně nežádoucích jevů byly v roce 2005 rovněž zohledněny v *„Koncepti vzdělávání personálu resortu obrany, výstavby a rozvoje vojenského školství na rok 2006-2011“*, a to materiálem *„Systém vzdělávání o lidských právech a výchovy k nim“*. Byly vypracovány vzdělávací programy pro lektorský sbor vojenských škol a výcvikových zařízení a pro metodiky prevence sociálně nežádoucích jevů u útvarů a vojenských zařízení. Tyto vzdělávací programy zohlednily i výsledky reprezentativního výzkumu *„Vojenský profesionál 2004“*, který upozornil na existenci xenofobních nebo rasistických postojů, identifikovatelných především u mladších ročníků a vojáků s nižším vzděláním. Dále, v souladu s *„Konceptí prevence sociálně nežádoucích jevů na období 2005 – 2009“* schválil rektor – velitel Univerzity obrany v Brně projekt *„Prevence sociálně nežádoucích jevů u Univerzity obrany Brno na rok 2005“*. Jeho hlavní cíle směřují

<sup>39</sup>Byl zpracován nový *„Pracovní řád pro občanské zaměstnance“* resortu MO, v němž je, v rámci obecných ustanovení, zakotven samostatný článek týkající se nediskriminace. Jedná se o vnitroresortní předpis, který je v současné době ve schvalovacím řízení.



do oblasti osvětové a vzdělávací, včetně poradenské činnosti pro studenty i zaměstnance, a dále do oblasti kulturní a sportovní.

Problémům rasistických projevů v Armádě ČR v roce 2005 věnovala patřičnou pozornost ve své preventivní činnosti Vojenská policie. Tato problematika je trvale zařazena do programů besed a přednášek s vojáky z povolání, a především s nově příchozími vojáky, u nichž je patrná existence latentního rasismu, projevující se různými předsudky. K včasnému odhalování signálů o páchání jakékoliv trestné činnosti slouží úzká spolupráce Vojenské policie s Otevřenou linkou armády, s pracovníky Inspekce ministra obrany (IMO), zejména s Hlavním inspektorem ochrany lidských práv v resortu obrany. Kontroly uskutečněné IMO v r. 2005, zaměřené na dodržování ochrany lidských práv, nezjistily negativní poznatky v oblasti zachování práva na zaměstnání a pracovní postup, anebo na zajištění pracovních podmínek příslušníků národnostních menšin či romské komunity. Stejně tak nebyl zjištěn žádný negativní poznatek, který by se týkal skupiny vojáků z povolání. Z rozhovorů vedených při kontrolách IMO nevyplývala žádná negativní zkušenost vojáků nebo občanských zaměstnanců v oblasti xenofobie a rasové nesnášenlivosti. V r. 2005 nebyla šetřena jakákoliv stížnost, obsahující podnět ve vztahu k porušování lidských práv z důvodu rasy či barvy pleti.

Z hlediska represivní činnosti je třeba uvést, že projevy extremismu, rasismu a xenofobie se v Armádě ČR vyskytovaly v minulosti jen velice sporadicky. V letech 2002 až 2005 bylo Vojenskou policií šetřeno šest trestných činů extremisticky motivovaných. Poškození však nebyli vojáci romského původu, či jiného etnika. **V roce 2005 nebyl Vojenskou policií šetřen žádný případ s motivem rasismu, xenofobie a extremismu mezi vojenským nebo civilním personálem.**

## 6.5 Preventivní aktivity

### 6.5.1 Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

#### Oblast legislativní

Dnem 1.1.2005 nabyly účinnosti zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), a zákon č. 563/2004 Sb., o pedagogických pracovnících a o změně některých zákonů.<sup>40</sup>

#### Oblast koncepční

##### *Rámcové vzdělávací programy*

Problematika lidských práv, multikulturního vzdělávání je komplexně řešena v **Rámcovém vzdělávacím programu pro základní vzdělávání (RVPZV)**, navazujícím na školský zákon (byl schválen v r. 2005-[www.msmt.cz](http://www.msmt.cz)). Průřezová témata reprezentují aktuální okruhy problémů současného i budoucího světa a stávají se důležitou a nedílnou součástí základního vzdělávání. Jsou důležitým prvkem základního vzdělávání a pomáhají rozvíjet osobnost žáka především v oblasti postojů a hodnot. Zejména v průřezových tématech Osobnostní a sociální výchova a Multikulturní výchova v základním vzdělávání je akcentována výchova k toleranci, k lidským právům a proti rasismu. Rámcové vzdělávací programy, zpracované pro jednotlivé směry a stupně vzdělávání ve **středních školách (RVPSV)**, umožňují začlenit do minimálních vzdělávacích programů učebních a studijních oborů středních škol obsahový okruh věnovaný problematice extremismu. Rámcový vzdělávací program pro **střední odborné vzdělávání** obsahuje povinné průřezové téma *Občan v demokratické společnosti*, posilující výchovu k demokracii a k multikulturnímu soužití, čímž přispívá rovněž k eliminaci extremismu.

#### Opatření zaměřená na boj s rasovými stereotypy

V r. 2005 zůstávaly v platnosti Metodický pokyn k výchově proti projevům rasismu, xenofobie a intolerance<sup>41</sup>, Strategie výchovy k lidským právům a Strategie pro zlepšení celkové

<sup>40</sup> Viz Informace o problematice extremismu na území ČR v roce 2004, podkapitola 5.6.1 Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

<sup>41</sup> Č.j. 14 423/99-22, Věstník MŠMT, sešit 5/1999 (ve kterém MŠMT ředitelům škol na tomto úseku uložilo úkoly, jejichž plnění kontroluje Česká školní inspekce),



situace vzdělávání romských dětí,<sup>42</sup> Koncepce vzdělávacích aktivit v oblasti boje proti extremismu, schválená usnesením vlády ČR č. 268/2002, koncipovaná v souladu s potřebami v oblasti výchovy a vzdělávání Romů, cizinců a migrantů a zohledňující problematiku dalších národnostních menšin žijících v ČR. Problematiku prevence projevů rasismu, xenofobie a intolerance dále zohledňují Minimální preventivní program pro mateřské a základní školy a školská zařízení a resortní dokument Strategie prevence sociálně patologických jevů u dětí a mládeže v působnosti resortu školství, mládeže a tělovýchovy na období 2005 – 2008 (č.j. 10844/2005-24).

Při vytváření strategických materiálů v oblasti dějepisu se resort nadále zaměřoval na dějiny 20. století, v souladu s Doporučením č. 15 Výboru ministrů Rady Evropy („O výuce dějepisu v Evropě 21. století“).<sup>43</sup> Dne 27. ledna 2005 se uskutečnilo slavnostní vyhlášení vítězných prací druhého ročníku esejistické soutěže Daniel vypsané pro žáky gymnázií ke **Dni památky obětí holocaustu a prevence zločinů proti lidskosti**. Zúčastnilo se 137 žáků 113 literárními a 24 historickými pracemi.

### Vzdělávání učitelů v problematice extremismu

V roce 2005 podpořilo MŠMT vydání publikace autorů N. Demjančuka a L. Drotárové „*Vzdělání a extremismus*“, která je koncipována k využití učitelům ve výuce. Je zaměřena na aktuální projevy organizované intolerance a na příkladech ukazuje, jak se vytvářejí různé extremistické texty. Dále MŠMT soustředilo pozornost na vzdělávání učitelů o holocaustu, antisemitismu a rasismu. *Jedinými vzdělávacími institucemi s výhradním oprávněním organizovat semináře pro učitele základních a středních škol jsou Památník Terezín a Vzdělávací a kulturní centrum Židovského muzea v Praze, kterým byla udělena akreditace MŠMT.*

### Oblast dotační

MŠMT podporovalo formou dotací občanským sdružením celou řadu těchto subjektů. Programy podpory byly financovány jednak přímo ze zdrojů MŠMT, jednak ze zdrojů vlády, které byly na MŠMT účelově převedeny. Jednalo se o:

- **Program státní podpory práce s dětmi a mládeží** (aktivity celostátních, nadregionálních i místních občanských sdružení pro společné trávení volného času dětí a mládeže různých národností, stále ve větší míře organizují pro neorganizovanou mládež sportovní a kulturní akce, mající v záhlaví boj proti xenofobii a rasismu, dále se státní podporou pravidelně organizují integrované letní tábory, kterých se účastní romské děti i děti z azylových zařízení).
- **Program podpory vzdělávání v jazycích národnostních menšin a multikulturní výchovy.** (aktivity příslušníků národnostních menšin jsou zaměřeny na tvorbu vzdělávacích programů a výukových materiálů v oblasti národnostně menšinového vzdělávání směřujícího k poznávání historie a kultury jiných národů, k výchově k demokratickému občanství, k vzájemné toleranci, k potírání rasové a národnostní nesnášenlivosti, xenofobie a antisemitismu. V roce 2005 MŠMT poskytlo na projekty výše uvedeného programu 11 880 706 Kč).
- **Program na podporu integrace romské komunity** (je zaměřený na podporu vzdělávání, na podporu specifických projektů zaměřených na zvyšování efektivity vzdělávacího procesu romských žáků a studentů, na vzdělávání učitelů romských žáků, na předškolní přípravu romských dětí a na realizaci volnočasových a zájmových aktivit pro romské děti a mládež v návaznosti na jejich vzdělávací potřeby. V roce 2005 MŠMT poskytlo na tyto projekty 10 099 200 Kč).

<sup>42</sup> Materiály jsou zveřejněny na webových stránkách resortu ([www.msmt.cz](http://www.msmt.cz)).

<sup>43</sup> MŠMT vydává a distribuuje **metodické a informační materiály** Z obsáhlejších projektů jsou to například informační materiály pro výuku v základních a středních školách: **Téma: Odsun-Vertreibung; Historikové proti znásilňování dějin; Téma Holocaust, CD zaměřené přímo na metodiku dějin 20. století - Jak učit evropské dějiny 20. století.** Materiál vznikl za spolupráce MŠMT a Rady Evropy jako přímé plnění Doporučení výboru ministrů RE k výuce dějepisu a strategie MŠMT. Součástí projektu jsou i semináře pro učitele, prezentující konkrétní využití publikace; dějinám 20. st. jsou věnovány mimo jiné i seminář, organizované každoročně MŠMT - **Historie a škola III. v Telči 2005.** Semináře se zúčastnili učitelé z praxe, historikové a didaktické dějepisu.

## **Evropské sociální fondy (ESF)**

MŠMT v rámci ESF podpořilo systémový projekt, který se oficiálně jmenuje Střediska integrace menšin, který je zaměřen na vytvoření modelového vzdělávacího programu pro zlepšení podmínek vzdělávání žáků ze sociokulturně znevýhodňujícího prostředí, na změnu celkového klimatu škol, na vypracování programů k rozvíjení multikulturních didaktických znalostí a kompetencí výchovných pracovníků, na vytvoření systému integrované podpory vzdělávání žáků ze sociokulturně znevýhodňujícího prostředí v podmínkách hlavního vzdělávacího proudu, na vzdělávání učitelů v oblasti multikulturality, na vzdělávání asistentů pedagoga pro děti ze sociálně znevýhodněného prostředí.

## **Opatření ke zlepšení vzdělávání Romů**

V novém školském zákoně je systémově řešena potřebná podpora ve vzdělávání i pro romské žáky. Tento zákon neodděluje základní a zvláštní školy, vytváří však v rámci základního vzdělávání podmínky pro to, aby všem žákům bylo poskytováno vzdělání a podpora odpovídající jejich specifickým vzdělávacím potřebám. Přes stávající společenskou kritiku je potřebné upozornit, že romské děti a mládež v ČR jsou gramotné. Většina z nich má ukončené vzdělání a přirozené možnosti pokračovat v získání kvalifikace ve středních školách, především v odborných učilištích a praktických školách s širokou nabídkovou škálou učebních oborů.

## **Podpora romských studentů středních škol**

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vyhláší od roku 2003 dvakrát ročně program Podpora romských žáků středních škol a prostřednictvím krajských úřadů a magistrátů oznamuje školám možnost a podmínky programu.

## **6.5.2 Ministerstvo kultury**

### **Regionální a národnostní kultury**

Role Ministerstva kultury v boji s extremismem, rasismem, antisemitismem a xenofobií spočívala v r. 2005, stejně jako v r. 2004 a v letech předchozích, zejména v preventivním působení, směřujícím k eliminaci společenských jevů jako jsou rasismus, xenofobie či antisemitismus. V širším slova smyslu lze jako prevenci vymezených negativních jevů chápat veškeré kulturní aktivity, realizované za podpory tohoto resortu. Lze z nich zmínit zejména ty, které jsou zahrnuty do grantových programů. Jedná se především o program na podporu kulturních aktivit příslušníků národnostních menšin žijících v České republice, program na podporu integrace cizinců žijících v České republice a program na podporu integrace příslušníků romské komunity. Prolínáním kultur dochází k vzájemnému poznání, obohacení a pochopení, což může vést ke snižování projevů xenofobie či rasismu.

V roce 2005 proto pokračovala **podpora kulturních aktivit příslušníků národnostních menšin**, žijících v České republice (českých občanů národnosti bulharské, maďarské, německé, polské, romské, ruské, řecké, slovenské, srbské a ukrajinské). V rámci toho byly poskytnuty dotace i na kulturní multietnické akce, přispívající k vzájemnému poznávání různých národnostních kultur ve snaze předcházet xenofobním projevům. V roce 2005 byla z tohoto programu poskytnuta dotace ve výši 10 193 412,- Kč, včetně vrácených nevyužitých finančních prostředků).

V roce 2005 vyhlásilo Ministerstvo kultury již popáté grantový **program na podporu integrace cizinců žijících v České republice**.<sup>44</sup> Bylo předloženo 33 projektů, přičemž mezi žadateli opět převažovala občanská sdružení.

Velkou důležitost pro rozvoj etnické kultury, ale i pro výchovu multikulturní společnosti směřující k odbourávání předsudků, rasismu a xenofobních postojů má **podpora integrace příslušníků romské komunity**. Od r. 2002 MK vyhláší grantový program zaměřený na podporu

<sup>44</sup> V rámci tohoto programu jsou podporovány nejrůznější typy kulturních a kulturně-vzdělávacích aktivit, včetně aktivit zaměřených na náboženství. Obsahem projektů může být mj. publikační a dokumentační činnost, výroba kinematografických děl, rozhlasových a televizních pořadů a také multietnické kulturní akce. Projekty jsou určeny nejen samotným cizincům, ale i majoritní společnosti, neboť lze předpokládat, že rozšiřování znalostí o kulturách jiných etnik a přiblížení jejich odlišnosti vede k odbourávání předsudků a k překonávání xenofobních a rasistických postojů.

integrace příslušníků romské komunity. V r. 2005 se přihlásilo celkem 50 žadatelů s 62 projekty. Většina z nich měla status občanských sdružení, ale zúčastnily se i církevní organizace, obecně prospěšné společnosti a společnosti s ručením omezeným. Celkem bylo podpořeno 27 projektů, přičemž byla rozdělena částka ve výši 2 000 000,- Kč.

### **Movité kulturní dědictví, muzea a galerie**

Zřízením Muzea romské kultury jako příspěvkové organizace MK (ke dni 1.1.2005) byla otevřena cesta k prezentaci kulturně výchovných programů ve prospěch romského etnika. V r. 2005 pokračoval přednáškový cyklus „*Kdo jsou Romové*“ (romská řemesla, romské odívání a šperk), uskutečnil se cyklus přednášek představujících veřejnosti romskou literaturu, besedy s představiteli romské inteligence. Dne 1. 12. 2005 byla otevřena první část stálé muzejní expozice týkající se života Romů v České republice.

Významnou roli v boji s rasismem a antisemitismem mají **Památník Terezín**, příspěvková organizace Ministerstva kultury a **Židovské muzeum v Praze**, sdružení právnických osob, jehož zakladateli jsou Ministerstvo kultury a Federace židovských obcí v ČR. Obě tyto instituce mají pracoviště speciálně určená pro vzdělávání a výchovu. Jedná se o **Středisko setkávání** (Památník Terezín) a **Vzdělávací a kulturní centrum** (Židovské muzeum v Praze).

Výchovu a vzdělávání směřující k etnické a náboženské toleranci s cílem eliminovat negativní společenský jev, kterým je extremismus, měla v roce 2005 na programu také řada dalších muzeí na území ČR.

### **Oblast umění a knihoven**

Aktivity v oblasti umění a knihoven, podporované MK, mají k dané problematice vztah pouze nepřímý. V rámci grantového řízení a speciálních grantových programech jsou podporovány takové činnosti, které přispívají ke kultivaci osobnosti, kulturnímu dialogu i vzájemnému poznávání odlišných kultur. Jedním z okruhů vyhlášeného dotačního řízení je **Knihovna 21. století**, podporující práci s národnostními menšinami a integraci cizinců. Finanční prostředky jsou žadatelům (tzn. knihovnám, evidovaným dle zákona č. 257/2001 Sb., knihovní zákon, anebo občanským sdružením podle zákona č. 83/1990 Sb., jejichž účelem je knihovnická a informační činnost či její podpora) poskytovány na realizaci besed a výstav s cílem poznávání jiných kultur a na nákup knihovního fondu pro národnostní menšiny.<sup>45</sup>

### **Oblast církví a náboženských společností**

V r. 2005 MK v rámci své agendy registrace církví a náboženských společností a svazů církví a náboženských společností a evidence církevních právnických osob **nezaznamenalo žádné problémy s extremistickými či rasistickými projevy registrovaných či evidovaných subjektů nebo jejich představitelů**. V roce 2005 nebyl podán žádný návrh na registraci církví a náboženských společností.<sup>46</sup>

Činnost neregistrovaných náboženských skupin MK nemonitoruje. Ustanovení § 5 zákona č. 3/2002 Sb., které upravuje podmínky vzniku a působení církví a náboženských společností, je rovněž závazné i pro neregistrované náboženské skupiny. Pokud MK zjistí, že registrovaná církev nebo náboženská společnost vyvíjí činnost v rozporu se zákonem č.3/2002 Sb., nejprve tuto církev nebo náboženskou společnost vyzve, aby od ní upustila. Pokud tak v zákonné lhůtě neučiní, MK zahájí řízení o zrušení její registrace.

<sup>45</sup> Úsilí o rozšiřování služeb knihoven v této oblasti je rovněž vyjádřeno v bodu 13 Koncepce rozvoje knihoven v ČR na léta 2004 – 2010, přijaté usnesením vlády ČR ze dne 7. 7. 2004 č. 679. (Bod 13: - Zlepšit dostupnost knihoven a jejich služeb, odstranit bariéry přístupu k jejich využívání, rozšířit služby knihoven pro handicapované občany i národnostní menšiny, nezaměstnané a další znevýhodněné sociální skupiny).

<sup>46</sup> Byly registrovány svazy církví a náboženských společností: Vojenská duchovní služba a Ekumenická rada církví v České republice. V průběhu registrace těchto svazů bylo zjištěno, že předložené návrhy splňují všechny zákonem stanovené požadavky, nebyly zjištěny žádné extremistické, xenofobní, rasistické či jiné nebezpečné projevy těchto svazů. Proto bylo Ministerstvem kultury dne 31. 1. 2005 vydáno rozhodnutí o registraci Vojenské duchovní služby a dne 29. 6. 2005 rozhodnutí o registraci Ekumenické rady církví v České republice jako právnických osob působících na území České republiky.

## 6.5.3 Ministerstvo práce a sociálních věcí

### Komise ministra práce a sociálních věcí pro integraci cizinců

Komise ministra práce a sociálních věcí pro integraci cizinců (dále jen „Komise“), zřízená jako poradní orgán ministra práce a sociálních věcí v r. 2004 v návaznosti na usnesení vlády č. 126 ze dne 11. února 2004 *k realizaci Konceptce integrace cizinců v roce 2003 a její další rozvoj v souvislosti se vstupem ČR do EU*, se v roce 2005 zabývala koncepčními materiály zpracovanými jednotlivými odbornými konzultačními skupinami Komise. Jednalo se zejména o formulaci doporučení pro aktualizaci resortních Plánů integračních politik a připomínkování aktualizované Konceptce integrace cizinců předjednané v rámci odborné konzultační skupiny legislativní a koncepční. Aktualizovaná Konceptce integrace cizinců doznala v některých aspektech zásadních změn, zejména pokud jde o vytyčení prioritních oblastí politiky integrace cizinců. Byly za ně označeny znalost českého jazyka, ekonomická soběstačnost, orientace cizince ve společnosti a vztahy cizince s členy majoritní společnosti.

V rámci odborné konzultační skupiny pro statistiku a výzkum byly diskutovány problémy při výběru a zpracování statistických údajů v oblasti migrace a integrace cizinců a proběhla výměna informací o aktivitách Českého statistického úřadu v této oblasti.

V rámci setkání odborné konzultační skupiny pro nestátní neziskové organizace, regiony a sociální partnery, která je zejména fórem pro vzájemnou diskusi nad aktuálními i koncepčními problémy integrace cizinců, pro komunikaci v rámci neveřejného sektoru a pro komunikaci mezi veřejným a neveřejným sektorem, došlo ke vzájemnému informování o realizovaných aktivitách ze strany jednotlivých dotčených partnerů a výměně příkladů dobré, ale i neúspěšné praxe.

### Dotační řízení

Ministerstvo práce a sociálních věcí vyhlásilo další kolo svého dotačního řízení pro rok 2005, v rámci kterého byly doposud podpořeny projekty zaměřené na sociální prevenci a prevenci kriminality v celkové částce 262 211 390 Kč.

Dále resort práce a sociálních věcí vyhlásil dne 17.12.2004 první výzvu na předkládání projektů v rámci grantového schématu (GS) Operačního programu Rozvoj lidských zdrojů, opatření 2.1 – Integrace specifických skupin obyvatelstva ohrožených sociální exkluzí, a to na dva programy podpory:

### Odborné vzdělávání pracovníků sociálních služeb

#### *Integrace specifických cílových skupin*

Na tuto první výzvu GS byly vyčleněny finanční prostředky ve výši 174 782 000 Kč.

V roce 2005 bylo podpořeno 19 projektů v rámci programu Odborné vzdělávání pracovníků sociálních služeb o celkové částce: 82 565 084 Kč a 4 projekty v rámci programu Integrace specifických cílových skupin o celkové částce: 34 578 198 Kč. [www.esfcr.cz/](http://www.esfcr.cz/) Za specifické cílové skupiny se v rámci tohoto Grantového schématu považují především: Oběti trestné činnosti, domácího násilí a osoby komerčně zneužívané, oběti obchodu s lidmi, osoby po výkonu trestu, osoby bez přístřeší, **etnické menšiny a osoby z odlišného sociokulturního prostředí, včetně imigrantů.**

Dne 6.9.2005 vyhlásilo MPSV druhou výzvu k předkládání projektů v rámci grantového schématu (GS) Operačního programu Rozvoj lidských zdrojů, opatření 2.1 – Integrace specifických skupin obyvatelstva ohrožených sociální exkluzí, na dva programy podpory, jejichž zaměření je totožné s programy vyhlášenými v rámci první výzvy. Na tuto výzvu byly vyčleněny finanční prostředky ve výši 150 000 000 Kč. Po ukončení příjmu žádostí dne 11.11.2005 bylo zaregistrováno 108 přijatých žádostí. V rámci procesu hodnocení bylo vybráno 36 projektů v celkové výši 152 mil. Kč. V současné době jsou projekty ve fázi podpisu rozhodnutí.

Dne 17.8.2005 vyhlásilo MPSV první výzvu v rámci nového grantového schématu pro Zajištění jednotného přístupu při poskytování sociálních služeb pro osoby bez přístřeší. Nové grantové schéma zajišťuje podporu nevládních neziskových organizací poskytujících služby pro osoby bez přístřeší v rámci zařízení, jakými jsou azylové domy pro osoby bez přístřeší – jednotlivce, denní centra pro osoby bez přístřeší, terénní programy pro uvedenou cílovou skupinu. Na tuto výzvu byla vyčleněna finanční alokace: 216 451 000 Kč. Po ukončení příjmu žádostí dne 30.10.2005 bylo přijato 32 žádostí. V současné době je již podepsáno 27 rozhodnutí v celkové finanční výši 216 mil. Kč.

## VII. Závěr

V roce 2005 zůstávala situace v oblasti extremismu srovnatelná s ostatními unijními státy. Ani tento rok nevnese podstatné změny do marginálního postavení české extremistické scény jako celku. Nebyly zaznamenány žádné násilné protisystémové aktivity, které by svědčily o nárůstu jejích radikálních tendencí. Žádnému z registrovaných pravicově či levicově extremistických subjektů se nepodařilo prosadit se na politické scéně, anebo výraznějším způsobem oslovit českou veřejnost. Nacionalistická část extremistického spektra však bude o změnu tohoto stavu usilovat ve volbách do Poslanecké sněmovny v červnu 2006 ve volebním bloku „Národní síly“. Lze předpokládat, že v průběhu volební kampaně může zvolit strategii německé NPD, která přivedla tuto stranu do zemského parlamentu. Bude se snažit oslovovat veřejnost kontroverzními tématy a společensky citlivými tématy. To ostatně již naznačila ve svých dosavadních vystoupeních. Zůstávala a zůstává však limitovaná svou nejednotností a nehomogeností, v jejím prostředí navíc prozatím chybí výrazná osobnost, která by ji byla s to zaštitit, a byla s to získat širší podporu veřejnosti.

Z hlediska bezpečnostních složek byly i v roce 2005 nejmilitantnějšími uskupeními neonacistická organizace Národní odpor (NO) a levicově extremistická Antifašistická akce (AFA). Přetrvávajícím rizikem zůstávají vzájemné střety mezi příznivci militantní skupiny AFA –ANTIFA a neonacisticky orientovanými příznivci hnutí skinheads.

Protagonisté české pravicově i levicově extremistické scény udržovali zahraniční kontakty především se svými evropskými protějšky. Tyto kontakty však nevedly k radikalizaci domácí extremistické scény, vliv zahraničních extremistických skupin se tímto způsobem neprojevoval. Nadále existovaly signály o snaze extremistů o podporu některých muslimských organizací, především palestinského hnutí. Společným jmenovatelem obou křídel extremistické scény byl negativní postoj k politice státu Izrael, zastávaný však z různých ideových pozic. Několik jednotlivců z pravicově extremistického spektra mělo napojení na islámskou komunitu a na svých serverech, zaměřených na revizionismus a antisemitismus, publikovali texty muslimských autorů odpovídající dikci těchto serverů. Nebyly však zjištěny informace o trvajících spolupracích nebo o existenci pevných či strukturovaných kontaktů.

V roce 2005 byl, ve srovnání s rokem 2004, zaevidován pokles zjištěných trestných činů s extremistickým podtextem o 30,9% (253 tr.činů – r. 2005; 366 tr. činů – r. 2004). Objasněno bylo 191 tr. činů, tj. 75,5%. Snížil se rovněž počet pachatelů o 33% (269 v r. 2005; 401 osob v r. 2004).

Policejní vyšetřování pachatelů tr. činů s extremistickým podtextem bylo nejčastěji ukončeno návrhem na podání obžaloby (NPO). Ve skladbě trestných činů nadále převažovaly tr. činy dle § 260, § 261, § 261 tr.zák. (podpora a propagace hnutí k potlačení práv a svobod člověka) a dle § 198 tr.zák. (hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení). Jedná se o dlouhodobý trend. V r. 2005, stejně jako v r. 2004, nedošlo ke spáchání trestného činu vraždy s rasistickým motivem. Ve spojitosti s extremismem nedošlo k páčání teroristické trestné činnosti.

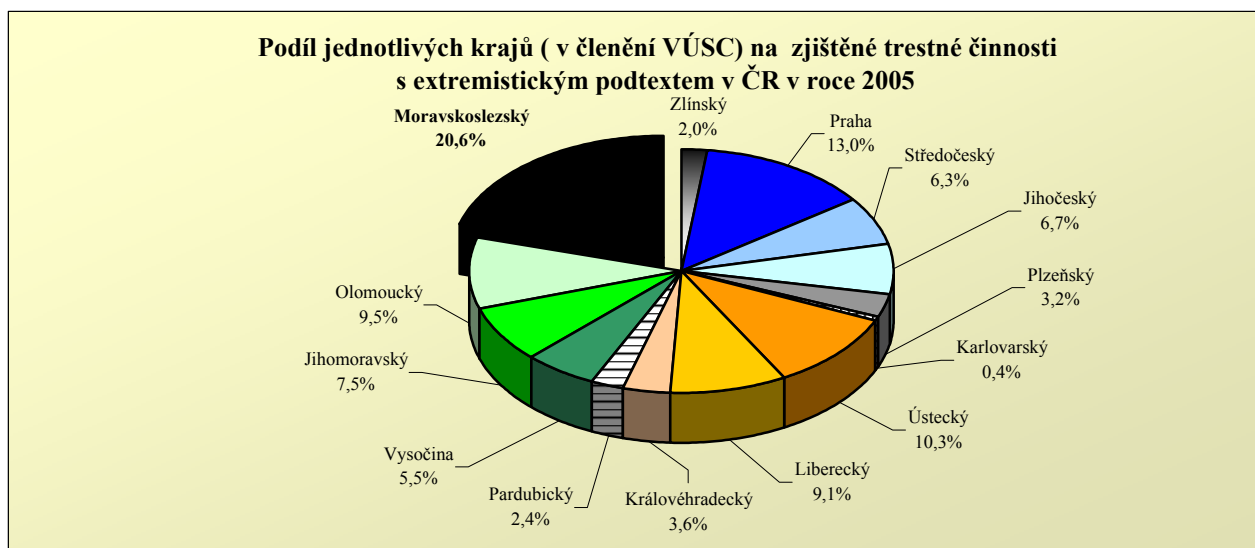
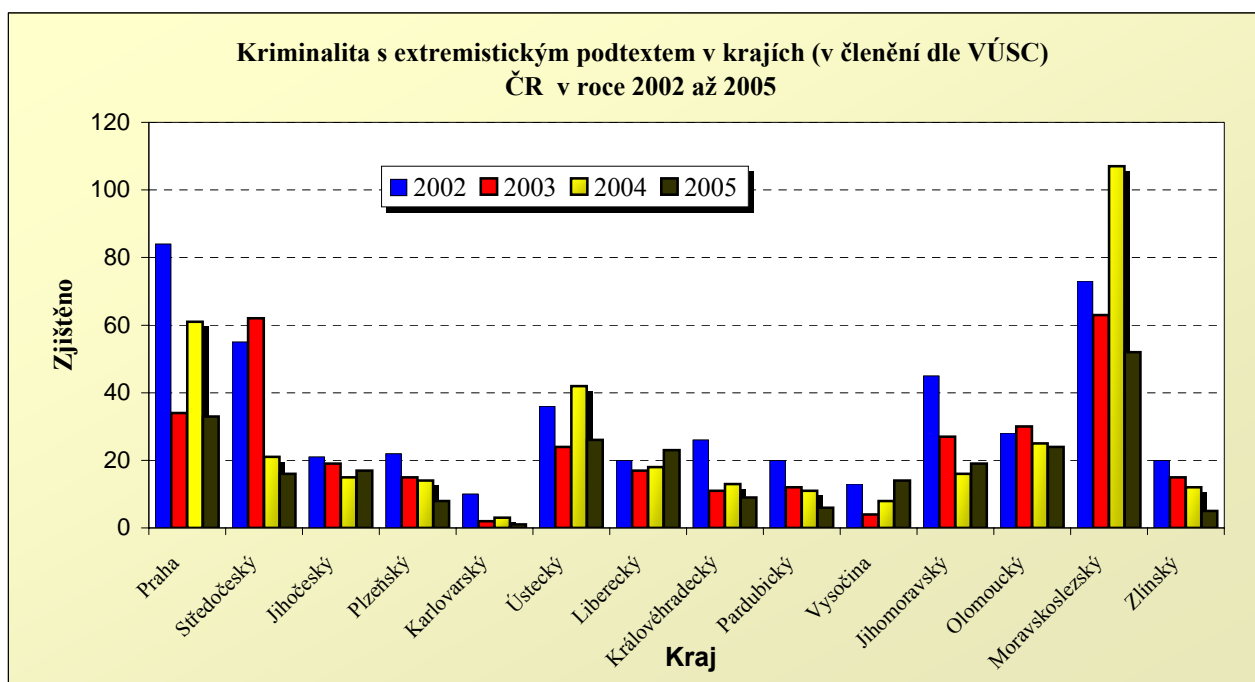
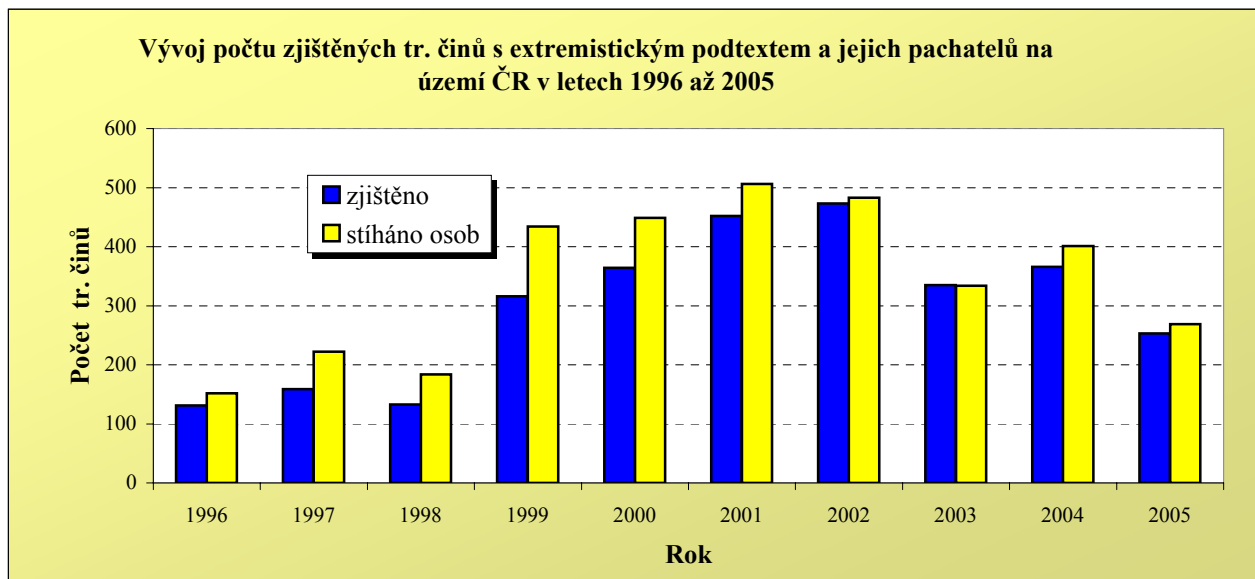
Podstatné změny nebyly v r. 2005 zaznamenány ani ve struktuře pachatelů trestné činnosti s extremistickým podtextem. Ve většině případů jimi nadále byli příznivci hnutí skinheads a příslušníci majoritního obyvatelstva bez vazby na pravicově extremistické subjekty. Mezi oběťmi verbálních či fyzických útoků převažovali Romové. Dále se jednalo o cizince tmavší barvy pleti či vietnamské občany, v méně případech došlo k napadení občana majority Romem.

Přestože se Česká republika v r. 2005 zařadila mezi ty unijní státy, které mají definovanou protixtremistickou politiku jak v oblasti preventivní, tak v oblasti represivní, bylo zapotřebí řešit aktuálně vyvstalé problémy spjaté s aktivitami extremistické scény. Jednalo se např. o koncerty pravicově extremistických hudebních skupin, konané za nemalé zahraniční účasti, jejichž společenská nebezpečnost nikterak nepoklesla. K řešení tohoto negativního jevu byla v rámci Ministerstva vnitra ČR zřízena pracovní skupina na jejíž činnosti rovněž participuje akademická sféra a jejímž cílem je v co největší míře tyto aktivity na území ČR omezit. Nepříliš se dařilo potírat internetovou kriminalitu, která je však celoevropským problémem. V souladu s prioritami stanovenými jak Meziresortní komisí pro boj s extremismem, rasismem a xenofobií, tak Pracovní skupinou pro boj s extremismem zemí V4 a Rakouska byla věnována patřičná pozornost problematice antisemitismu a popírání holocaustu. Toto téma průběžně prolínalo oblastí preventivních a vzdělávacích aktivit příslušných orgánů státní správy.

V r. 2005 pokračovala řada dalších aktivit zaměřených do různých oblastí souvisejících s projekcí extremismu a xenofobie do společnosti, důraz byl rovněž kladen na naplňování Strategie pro práci policie ve vztahu k menšinám. Prioritou zůstávala všestranná mezinárodní spolupráce jako účinný prostředek k reflexi nadnárodního charakteru extremismu a s ním spjatých možných rizik. V závěru roku byl připraven návrh grantového projektu „*Bezpečnostní rizika extremismu ve středoevropském geopolitickém prostoru*“, na němž spolu s Českou republikou participují Maďarsko a Slovensko. Pokud bude tento projekt v rámci AGIS programu schválen, bezesporu přispěje k optimalizaci nadnárodní spolupráce v dané oblasti a ke koordinaci postupu účastnických států při potírání extremismu.

**Úměrně tomu, jak se do oblasti extremismu budou promítat faktory**, jakými jsou např. prohlubování informační společnosti, provázené dynamickým rozvojem komunikačních technologií a internetové komunikace, míra xenofobie a nesnášenlivosti ve společnosti, projekt multikulturní společnosti a úskalí jeho konkrétní realizace v evropském kontextu, nadnárodní charakter fenoménu extremismu, zaznamenaný již na sklonku minulého století, možná inovace extremistických scén, nevyjímaje etablování nových „extremismů“ či radikálních hnutí, přítomnost islámského extremismu v Evropě, jehož útlum nelze v dohledné době předpokládat, **se budou zvyšovat nároky** na efektivitu nadnárodní spolupráce, důsledný monitoring, včasnou reakci na nové jevy, podmíněnou zvýrazněním analytické činnosti, zvýšení efektivity spolupráce bezpečnostních složek a sdílení operativních poznatků, zvyšování profesionality policejních specialistů. Stoupat bude rovněž význam výzkumných projektů interdisciplinárního charakteru. Výhledově proto tato závažná společenská problematika bude skýtat nemalý prostor nejen aktivitám akademické sféry, státních, nevládních či privátních organizací, ale i různorodým politickým iniciativám zaměřeným na potírání tohoto fenoménu.

Graf č. 1



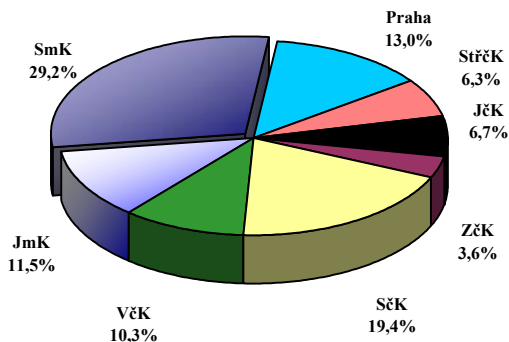
Tabulka č. 1, Graf č. 2

Počet trestných činů s extremistickým podtextem v ČR v letech 2004 a 2005

Rok		2004	2005	změna fakt.	
Kraj	okres	počet tr. činů	počet tr. činů		
Praha	Praha	61	33	-28	
Střčk	Benešov	2	0	-2	
	Beroun	1	1	0	
	Kladno	6	3	-3	
	Kolín	0	0	0	
	Kutná Hora	0	0	0	
	Mělník	5	3	-2	
	Mladá Boleslav	2	0	-2	
	Nymburk	2	1	-1	
	Praha - východ	0	1	1	
	Praha - západ	0	1	1	
	Příbram	3	5	2	
	Rakovník	0	1	1	
<b>Celkem</b>		<b>21</b>	<b>16</b>	<b>-5</b>	
Jčk	České Budějovice	6	3	-3	
	Český Krumlov	0	2	2	
	Jindřichův Hradec	1	2	1	
	Pelhřimov	4	0	-4	
	Písek	0	1	1	
	Prachatice	2	1	-1	
	Strakonice	3	4	1	
	Tábor	3	4	1	
<b>Celkem</b>		<b>19</b>	<b>17</b>	<b>-2</b>	
Zpčk	Domažlice	1	1	0	
	Cheb	0	1	1	
	Karlovy Vary	1	0	-1	
	Klatovy	0	0	0	
	Plzeň - město	6	3	-3	
	Plzeň - jih	0	0	0	
	Plzeň - sever	0	0	0	
	Rokycany	6	3	-3	
	Sokolov	2	0	-2	
	Tachov	1	1	0	
	<b>Celkem</b>		<b>17</b>	<b>9</b>	<b>-8</b>
Svčk	Česká Lípa	4	8	4	
	Děčín	4	1	-3	
	Chomutov	1	2	1	
	Jablonec n. Nisou	3	9	6	
	Liberec	11	6	-5	
	Litoměřice	7	3	-4	
	Louny	1	1	0	
	Most	19	12	-7	
	Teplice	6	5	-1	
	Ústí n. Labem	4	2	-2	
	<b>Celkem</b>		<b>60</b>	<b>49</b>	<b>-11</b>

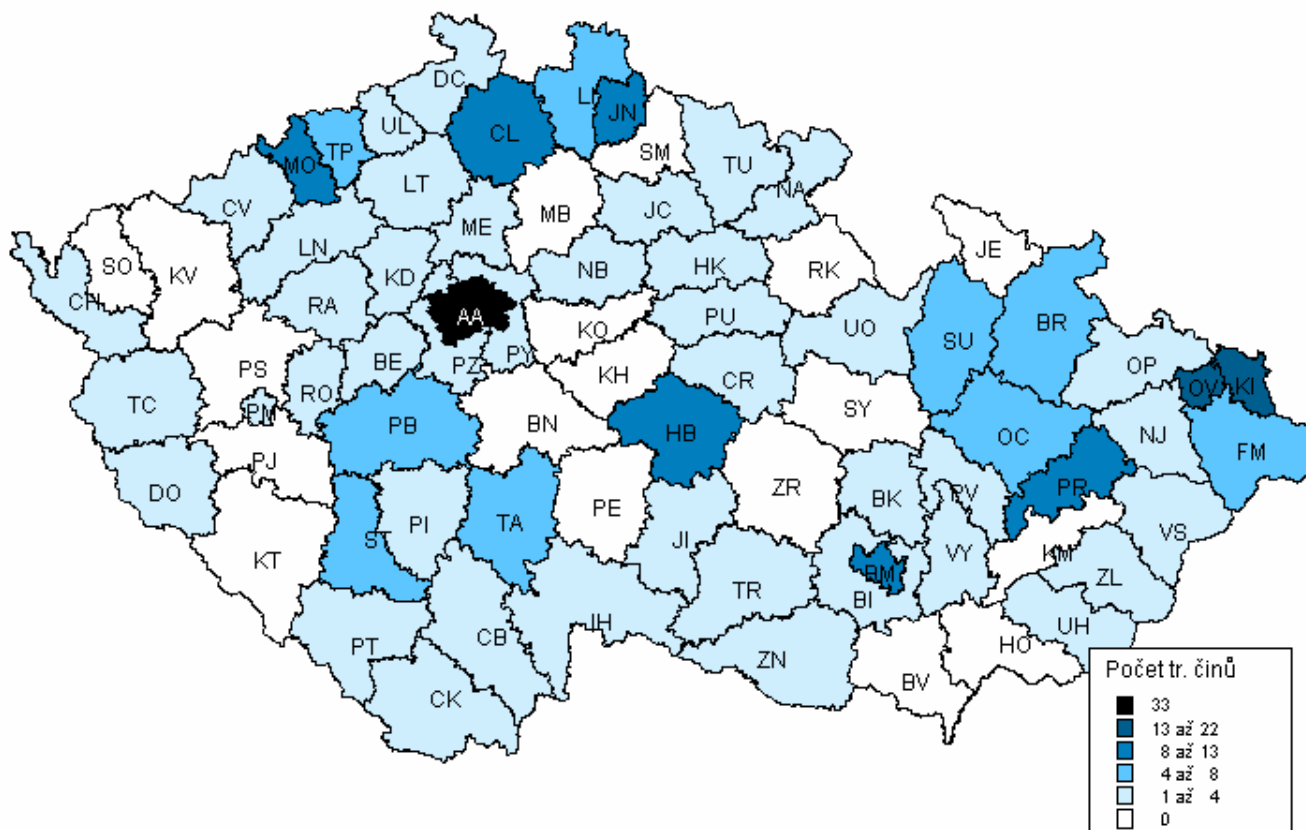
Rok		2004	2005	změna fakt.	
Kraj	okres	počet tr. činů	počet tr. činů		
Vchě	Havlíčkův Brod	0	11	11	
	Hradec Králové	2	3	1	
	Chrudim	1	2	1	
	Jičín	3	1	-2	
	Náchod	5	2	-3	
	Pardubice	7	3	-4	
	Rychnov n. Kněžnou	1	0	-1	
	Semily	0	0	0	
	Svitavy	1	0	-1	
	Trutnov	2	3	1	
	Ústí n. Orlicí	2	1	-1	
	<b>Celkem</b>		<b>24</b>	<b>26</b>	<b>2</b>
	Jmk	Blansko	4	2	-2
		Brno - město	7	11	4
Brno - venkov		1	2	1	
Břeclav		0	0	0	
Hodonín		3	0	-3	
Jihlava		2	1	-1	
Kroměříž		3	0	-3	
Prostějov		1	3	2	
Třebíč		0	2	2	
Uherské Hradiště		5	3	-2	
Vyškov		0	1	1	
Zlín		3	1	-2	
Znojmo		1	3	2	
Žďár n. Sázavou		2	0	-2	
<b>Celkem</b>		<b>32</b>	<b>29</b>	<b>-3</b>	
Svmk	Bruntál	3	6	3	
	Frýdek - Místek	2	5	3	
	Jeseník	8	0	-8	
	Karviná	11	14	3	
	Nový Jičín	5	3	-2	
	Olomouc	7	5	-2	
	Opava	35	3	-32	
	Ostrava	51	21	-30	
	Přerov	6	11	5	
	Šumperk	3	5	2	
	Vsetín	1	1	0	
<b>Celkem</b>		<b>132</b>	<b>74</b>	<b>-58</b>	
<b>Česká republika celkem</b>		<b>366</b>	<b>253</b>	<b>-113</b>	

Podíl jednotlivých krajů na zjištěné trestné činnosti s extremistickým podtextem v ČR v roce 2005





Zjištěné trestné činy s rasovým či jiným extremistickým podtextem  
v ČR v roce 2005



**LEGENDA K MAPCE**

KRAJ	ZNAČKA	OKRES
<b>StřčK</b>	<b>BN</b>	Benešov
	<b>BE</b>	Beroun
	<b>KD</b>	Kladno
	<b>KO</b>	Kolín
	<b>KH</b>	Kutná Hora
	<b>ME</b>	Mělník
	<b>MB</b>	Ml.Boleslav
	<b>NB</b>	Nymburk
	<b>PY</b>	Pha - vých.
	<b>PZ</b>	Pha - záp.
	<b>PB</b>	Příbram
	<b>RA</b>	Rakovník
<b>JčK</b>	<b>CB</b>	Č. Budějovice
	<b>CK</b>	Č. Krumlov
	<b>JH</b>	J. Hradec
	<b>PE</b>	Pelhřimov
	<b>PI</b>	Písek
	<b>PT</b>	Prachatice
	<b>ST</b>	Strakonice
	<b>TA</b>	Tábor
<b>ZčK</b>	<b>DO</b>	Domažlice
	<b>CH</b>	Cheb
	<b>KV</b>	Karlovy Vary
	<b>KT</b>	Klatovy
	<b>PM</b>	Plzeň
	<b>PJ</b>	Plzeň - jih
	<b>PS</b>	Plzeň - sever
	<b>RO</b>	Rokycany
	<b>SO</b>	Sokolov
	<b>TC</b>	Tachov
	<b>SvčK</b>	<b>CL</b>
<b>DC</b>		Děčín
<b>CHO</b>		Chomutov
<b>JN</b>		Jablonec n.N
<b>LI</b>		Liberec
<b>LT</b>		Litoměřice
<b>LO</b>		Louny
<b>MO</b>		Most
<b>TP</b>		Teplice
<b>UL</b>		Ústí n.L.

KRAJ	ZNAČKA	OKRES
<b>VčK</b>	<b>HB</b>	Havl. Brod
	<b>HK</b>	Hr. Králové
	<b>CR</b>	Chrudim
	<b>JC</b>	Jičín
	<b>NA</b>	Náchod
	<b>PU</b>	Pardubice
	<b>RK</b>	Rychnov n.K
	<b>SM</b>	Semily
	<b>SY</b>	Svitavy
	<b>TU</b>	Trutnov
	<b>UO</b>	Ústí n.O.
	<b>JmK</b>	<b>BK</b>
<b>BM</b>		Brno
<b>BI</b>		Brno-venkov
<b>BV</b>		Břeclav
<b>ZL</b>		Zlín
<b>HO</b>		Hodonín
<b>JI</b>		Jihlava
<b>KM</b>		Kroměříž
<b>PV</b>		Prostějov
<b>TR</b>		Třebíč
<b>UH</b>		Uh. Hradiště
<b>VY</b>		Vyškov
<b>ZN</b>		Znojmo
<b>ZR</b>		Žďár n.S.
<b>SmK</b>		<b>BR</b>
	<b>FM</b>	Frýdek- Míst.
	<b>KI</b>	Karviná
	<b>NJ</b>	Nový Jičín
	<b>OC</b>	Olomouc
	<b>OP</b>	Opava
	<b>OV</b>	Ostrava
	<b>PR</b>	Přerov
	<b>SU</b>	Šumperk
<b>VS</b>	Vsetín	
<b>JE</b>	Jeseník	

## **Legenda**

**k trestným činům dle paragrafovaného znění zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů**

§ 152 Porušování autorského práva, práv souvisejících s právem autorským a práv k databázi

§ 155, § 156 Útok na veřejného činitele

§ 174 Křivé obvinění

§ 196, § 197a Násilí proti skupině obyvatelů a proti jednotlivci

§ 198 Hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení

§ 198a Podněcování k nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod

§ 199 Šíření poplašné zprávy

§ 202 Výtržnictví

§ 219 Vražda

§ 221, § 222 Ublížení na zdraví

§ 234 Loupež

§ 235 Vydírání

§ 236 Omezování svobody vyznání

§ 238 Porušování domovní svobody

§ 257 Poškození cizí věci

§ 260, § 261, § 261a Podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka

## Seznam zkratek

AFA -	Antifašistická akce
B& H DB	Blood&Honour Division Bohemia
B& H DH	Blood&Honour Division Hungaria
BHS -	Bohemia Hammer Skins
BIS -	Bezpečnostní informační služba
BZÖ	Bund für zukunfftige Österreich (Svaz pro budoucí Rakousko)
CERD -	Committee on Elimination of Racial Discrimination (Výbor pro odstranění rasové diskriminace)
CVI -	Centrum včasné intervence
ČHNJ	České hnutí za národní jednotu
ČR	Česká republika
ČSAF	Československá anarchistická federace
ČSF	České sociální fórum
ČVS -	číslo vyšetřovacího spisu
DVU -	Deutsche Volksunion (Německá lidová unie)
ENAR	European Network against Racism
ESF	Evropské sociální fórum
ESSK	evidenčně statistický systém kriminality
EUMC -	European Monitoring Centre on Racism and Xenophobia (Evropské monitorovací středisko rasismu a xenofobie)
EU -	European Union (Evropská unie)
FARE	Football Against Racism in Europe
FAS -	Federace anarchistických skupin
HNS -	Hnutí národního sjednocení
IGG	Islamische Glaubengemeinschaft (Společenství islámských věřících), Rakousko
ISF	Iniciativa za sociální fóra
JN -	Junge Nationaldemokraten
KSČ -	Komunistická strana Československa
KSČ-SČSP	Komunistická strana Československa – Československá strana práce
KSM	Komunistický svaz mládeže
KSS	Komunistická strana Slovenska
KSZ -	Krajské státní zastupitelství
MIEP	Strana maďarské spravedlnosti a života
MNA -	Magyar Nemzeti Arcvonal (Maďarská národní fronta)
MK -	Ministerstvo kultury
MO -	Ministerstvo obrany
MOP -	místní oddělení policie
MP -	městská policie
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MSZ	Městské státní zastupitelství
MSZP	Maďarská socialistická strana
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MW	Młodzież Wsechpolska (Všepolská mládež)
MZV -	Ministerstvo zahraničních věcí
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NO	Národní odpor
NMV	nařízení ministra vnitra
NPD	Nationaldemokratische Partei Deutschlands (Nacionálně demokratická strana Německa)
NPO	návrh na podání obžaloby
NS	Národní strana
NSJ	Národní sjednocení
NSZ	Nejvyšší státní zastupitelství
NSDAP/AO	Nationalsozialistische Deutsche Arbeiterpartei/Auslands – und Aufbauorganisation (Národně socialistická německá dělnická strana/zahraniční a základní organizace)
NPÖ -	Nationaldemokratische Partei Österreichs (Národně demokratická strana Rakouska)
NSEC -	National Socialist Education Centre (Národně socialistické vzdělávací centrum)

NSJ	Národní sjednocení
OBOZ	odbor pro boj s organizovaným zločinem
OBP MV ČR	odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra České republiky
OBSE (OSCE)	Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (Organisation for Security and Cooperation in Europe)
OŘ	okresní ředitelství
OSN	Organizace spojených národů
OSZ	Okresní státní zastupitelství
PA	Pravá alternativa
PCP	Komunistická strana Portugalska
Policie ČR	Policie České republiky
PMS	Probační a mediační služba
PP ČR	Policejní prezidium ČR
RMS	Republikáni Miroslava Sládka
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
SP – NS	Slovenska pospolitost' - Národná strana
tr.čin, tr.č.	trestný čin
tr.ř., tr.řád	trestní řád
tr.z., tr.zák	trestní zákon
ÚOOZ	Útvar pro odhalování organizovaného zločinu Služby kriminální policie a vyšetřování
USA	United States of America (Spojené státy americké)
ÚSKPV	Úřad služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR
ÚZSI	Úřad pro zahraniční styky a informace
VF	Vlastenecká fronta
WPM	white power music
ZOP -	zájmové osoby policie
ZP PP ČR	Závazný pokyn policejního prezidenta ČR