



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

AKČNÍ PLÁN BOJE PROTI ORGANIZOVANÉMU ZLOČINU NA ROKY 2025 A 2026

Praha, 2025

Schválen usnesením vlády č. 417 ze dne 11. června 2025.

ÚVOD

Tento Akční plán je prvním ze tří Akčních plánů, které budou sloužit k naplňování cílů Koncepce boje proti organizovanému zločinu do roku 2030 (dále jen „Koncepce“). Jeho platnost je omezena roky 2025 a 2026, další Akční plány budou taktéž dvouleté. Příští Akční plány budou předkládány ke schválení vládě do 30. 6. příslušného roku, tedy v letech 2027 a 2029. U jednotlivých opatření vždy bude vyhodnocováno naplnění indikátorů a samotná opatření budou hodnocena na škále

splněno – splněno částečně – nesplněno

s patřičným upřesňujícím komentářem. V případě, že opatření nebude zcela splněno, bude zváženo jeho zařazení do následujícího Akčního plánu, případně jiné řešení situace. Toto vyhodnocování bude po skončení platnosti Akčního plánu na základě poskytnutých podkladů zpracovávat odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra vždy do 30. 6. následujícího roku a bude součástí nového Akčního plánu. Vyhodnocení posledního Akčního plánu bude předloženo samostatně do 30. 6. 2031 vládě.

Akční plán obsahuje celkem 10 konkrétních opatření. Jednotlivá opatření jsou zpracována formou jednotné karty, která obsahuje všechny potřebné údaje pro upřesnění jejich plnění. Opatření jsou řazena v souladu se systematikou Koncepce, tedy podle jednotlivých strategických a specifických cílů. Zároveň jsou jednotlivá opatření také číslována pro zvýšení přehlednosti samotného Akčního plánu. Samotný Akční plán nezakládá nároky na státní rozpočet, nicméně jeho jednotlivá opatření v průběhu svého plnění takové nároky vznášet mohou. Tyto nároky budou řešeny standardním postupem při přípravě rozpočtu jednotlivých subjektů. Usilováno bude v maximální možné míře o mimorozpočtové financování opatření.

Cílem tohoto Akčního plánu je mimo jiné již připravované a probíhající aktivity neduplikovat, tedy nezahrnovat je jako další opatření, pokud jsou již plněny na základě jiného materiálu. I z tohoto důvodu nejsou v tomto Akčním plánu zahrnuty některé původně zvažované podněty.

PŘEHLED JEDNOTLIVÝCH OPATŘENÍ

| | |
|---|-----------|
| STRATEGICKÝ CÍL A) EFEKTIVNÍ LEGISLATIVA A NOVÉ NÁSTROJE V BOJI PROTI ORGANIZOVANÉMU ZLOČINU | 4 |
| 1) ANALÝZA SITUACE V OBLASTI ELEKTRONICKÝCH DŮKAZŮ | 4 |
| STRATEGICKÝ CÍL B) POSÍLENÍ SDÍLENÍ INFORMACÍ A SPOLUPRÁCE VŠECH RELEVANTNÍCH SUBJEKTŮ PRO BOJ S ORGANIZOVANÝM ZLOČINEM | 5 |
| 2) ROZVOJ PRACOVNÍ METODY KOBRA V LETECH 2025 A 2026 | 5 |
| 3) KOORDINACE SPOLEČNÉHO POSTUPU K EFEKTIVNĚJŠÍMU VYUŽITÍ DAT Z BANKOVNÍCH ÚČTŮ | 7 |
| STRATEGICKÝ CÍL C) ROZVOJ AKTIVIT MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE V BOJI PROTI ORGANIZOVANÉMU ZLOČINU | 8 |
| 4) SJEDNÁVÁNÍ SMLUV O JUSTIČNÍ SPOLUPRÁCI MEZI ČR A VYBRANÝMI ZEMĚMI | 8 |
| 5) SJEDNÁVÁNÍ SMLUV O SPOLUPRÁCI V BOJI PROTI TRESTNÉ ČINNOSTI MEZI ČR A VYBRANÝMI ZEMĚMI | 10 |
| 6) ROZŠÍŘENÍ POČTU EXPERTŮ PRO MIGRACI A DOKLADY PŘI ZASTUPITELSKÝCH ÚŘADECH | 11 |
| 7) OPTIMALIZACE ROZMÍSTĚNÍ STYČNÝCH DŮSTOJNÍKŮ A SEKONDOVANÝCH NÁRODNÍCH EXPERTŮ POLICIE ČR PŮSOBÍCÍCH V ZAHRANIČÍ | 13 |
| STRATEGICKÝ CÍL D) ROZVOJ AKTIVIT V DÍLČÍCH OBLASTECH BOJE PROTI ORGANIZOVANÉMU ZLOČINU | 15 |
| STRATEGICKÝ CÍL E) ZLEPŠENÍ PODMÍNEK PRO ČINNOST A EFEKTIVITU PRÁCE ORGÁNŮ BOJUJÍCÍCH S ORGANIZOVANÝM ZLOČINEM | 15 |
| 8) PŘÍPRAVA NÁRODNÍ STRATEGIE PRO VYMÁHÁNÍ MAJETKU Z TRESTNÉ ČINNOSTI | 15 |
| STRATEGICKÝ CÍL F) AKTUÁLNÍ VÝZVY V OBLASTI BOJE S ORGANIZOVANÝM ZLOČINEM | 16 |
| 9) ZALOŽENÍ PRACOVNÍ SKUPINY K PRAVIDELNÉ VÝMĚNĚ INFORMACÍ O NOVÝCH TRENDECH A AKTUÁLNÍCH PROBLÉMECH V OBLASTI ORGANIZOVANÉHO ZLOČINU | 16 |
| 10) SNÍŽENÍ RIZIKA VSTUPU A POBYTU KRIMINÁLNĚ ZÁVADOVÝCH A BEZPEČNOSTNĚ RIZIKOVÝCH CIZINCŮ V ČR | 18 |

Strategický cíl A) Efektivní legislativa a nové nástroje v boji proti organizovanému zločinu

| Základní údaje opatření | |
|--------------------------------------|--|
| Číslo a název opatření | 1) Analýza situace v oblasti elektronických důkazů |
| Odpovídající specifický cíl Koncepce | A1 |
| Návaznosti opatření | Nejsou |
| Subjekty | |
| Odpovědný subjekt | MV – OBP |
| Spolupracující subjekty | PČR – PP ČR, NSZ, MSp, GŘC |
| Popis opatření | |
| Přínos opatření | Vyjasnění pozic zapojených subjektů ohledně komplikací spojených se současnou právní úpravou elektronických důkazů v trestním řádu. Sběr podnětů z praxe pro novou úpravu problematiky elektronických důkazů v trestním řádu. Řešení technických a organizačních komplikací spojených s postupy podle současné právní úpravy. |
| Současný stav | Oblast elektronických důkazů byla diskutována v rámci pracovní komise pro nový trestní řád a specifické podskupiny, která se přímo této problematice věnovala. Tato nová úprava však zatím nebyla přijata. Současný stav není dle vyjádření orgánů činných v trestním řízení vyhovující. |
| Způsob plnění | Ze strany orgánů vymáhajících právo budou doplněny příklady konkrétních situací, kdy současná legislativní úprava není dostačující pro zajišťování či jiné nakládání s elektronickými důkazy. Následně bude nad těmito podklady uspořádáno jednání všech zapojených subjektů k návrhům možného řešení. Pozornost bude věnována také oblasti technických a organizačních komplikací spojených s postupy podle současné právní úpravy. |
| Indikátory plnění | Příprava detailních podkladů ze strany orgánů vymáhajících právo k problematice elektronických důkazů. Nalezení shody nad řešenou problematikou. V případě shody nad potřebou změny předání podkladů k legislativnímu rozpracování. |
| Způsob financování | Plnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů. |

Strategický cíl B) Posílení sdílení informací a spolupráce všech relevantních subjektů pro boj s organizovaným zločinem

| Základní údaje opatření | |
|--------------------------------------|--|
| Číslo a název opatření | 2) Rozvoj pracovní metody Kobra v letech 2025 a 2026 |
| Odpovídající specifický cíl Koncepce | B2 |
| Návaznosti opatření | Opatření navazuje na opatření 5) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2022 a 2023. |
| Subjekty | |
| Odpovědný subjekt | MV – OBP |
| Spolupracující subjekty | MF, GFŘ, GŘC, PČR – NCOZ; NSZ, MSp (pouze ve vztahu k oblasti A) |
| Popis opatření | |
| Přínos opatření | Jednodušší sdílení dostupných informací k jednotlivým případům, rychlejší odhalování a vyšetřování trestné činnosti, další rozvoj metody spolupráce Kobra, řešení identifikovaných legislativních nedostatků |
| Současný stav | Součinnostní metoda Kobra je všemi zapojenými subjekty pozitivně hodnocena a dlouhodobě přináší vynikající výsledky v boji s nejzávažnější trestnou činností. |
| Způsob plnění | <p>Opatření bude plněno ve třech hlavních oblastech:</p> <p>A) Oblast legislativních námětů</p> <p>Projednán bude podnět GFŘ k otázce souběhu daňového a trestního řízení a možným úpravám v této oblasti. Dále bude řešena otázka možných legislativních změn v daňové oblasti, zejména možnosti rozšířeného využití kontrolního hlášení a dat v něm obsažených.</p> <p>B) Zefektivnění současného režimu spolupráce</p> <p>Bude pokračovat snaha o standardizaci formátu sdílených informací, včetně oblasti dotazování a sdílení softwarových řešení a jiných kapacit. Podporováno bude také společné a vzájemné vzdělávání. Bude zváženo také rozšíření spolupráce v oblasti vědy a výzkumu.</p> <p>C) Rozšiřování spektra řešených případů</p> <p>Bude projednána možnost vzniku tzv. výdajové Kobry, která by se zabývala primárně problematikou velkých státních výdajů, tedy zejména veřejných zakázek a dotací. Větší pozornost bude věnována také organizovanému krácení daní v souvislosti s dovozem zboží</p> |

| | |
|---------------------------|---|
| | <p>(zejména prostřednictvím e-commerce a za zneužívání celních režimů 40 a 42).</p> <p>V souvislosti s aktuálním vývojem trendů (snižování daňové mezery na DPH v ČR) na úsecích páčání daňové trestné činnosti ve formách organizované trestné činnosti bude projednáno zaměření pozornosti ve sledovaném období do oblasti krácení daní spotřebních a daní z příjmů.</p> <p>S ohledem na množství řešených dílčích témat se předpokládá pokračování tohoto opatření i v dalších letech.</p> |
| Indikátory plnění | <p>A) Projednání navrhovaných témat a jejich případné předání k legislativnímu rozpracování</p> <p>B) Rozšíření standardizované výměny informací a spolupráce v oblasti vzdělávání</p> <p>C) V případě dohody vznik výdajové Kobry, počet rozpracovaných případů souvisejících s dovozem zboží</p> |
| Způsob financování | <p>Plnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů.</p> |

| Základní údaje opatření | |
|---|---|
| Číslo a název opatření | 3) Koordinace společného postupu k efektivnějšímu využití dat z bankovních účtů |
| Odpovídající specifický cíl Koncepce | B4 |
| Návaznosti opatření | Opatření navazuje na opatření 1) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2022 a 2023. |
| Subjekty | |
| Odpovědný subjekt | GFŘ |
| Spolupracující subjekty | PČR – NCOZ, PP ČR; GŘC, FAÚ, MF, ČNB, ČSSZ, MV — OBP, NSZ |
| Popis opatření | |
| Přínos opatření | Vyšší efektivita využívání dat v trestním a správním řízení, snížení administrativní zátěže pro orgány veřejné moci i pro soukromé subjekty, zlepšení spolupráce s bankovním sektorem. |
| Současný stav | V průběhu předchozího plnění tohoto opatření došlo k úpravě standardu České bankovní asociace č. 17 (aktuálně ve verzi z listopadu 2024) o nové typy dotazu. Tento standard je průběžně upravován na základě poznatků z praxe a probíhá jeho testování bankami a oprávněnými orgány. |
| Způsob plnění | <p>Bude pokračovat proces zavedení plně automatické výměny dotazů a odpovědí mezi bankami a oprávněnými orgány.</p> <p>Cílem je dosažení stavu, kdy bude standard dotazu a odpovědi plně funkční a bude postupně zaváděn do provozu jak bankami, tak oprávněnými orgány s ohledem na jejich možnosti a kapacity do konce roku 2026.</p> <p>Plnění opatření bude navazovat na již proběhlá jednání a aktivity.</p> |
| Indikátory plnění | Počet zapojených oprávněných orgánů a bank do automatizované výměny dat. |
| Způsob financování | Plnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů. |
| Poznámka | Paralelně probíhá také příprava na implementaci směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1654 ze dne 31. května 2024, která upravuje přístup příslušných orgánů k centralizovaným registrům bankovních účtů (V ČR jde o Centrální evidenci účtů) prostřednictvím propojení na úrovni EU a takélepší dostupnost a využitelnost informací z bankovních účtů pro účel boje s organizovaným zločinem. |

Strategický cíl C) Rozvoj aktivit mezinárodní spolupráce v boji proti organizovanému zločinu

| Základní údaje opatření | |
|--------------------------------------|--|
| Číslo a název opatření | 4) Sjednávání smluv o justiční spolupráci mezi ČR a vybranými zeměmi |
| Odpovídající specifický cíl Koncepce | C2 |
| Návaznosti opatření | Opatření navazuje na opatření 6), 7), 8) a 9) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2022 a 2023. |
| Subjekty | |
| Odpovědný subjekt | MSP – mezinárodní odbor trestní |
| Spolupracující subjekty | NSZ – mezinárodní odbor |
| Popis opatření | |
| Přínos opatření | Rychlejší a jednodušší spolupráce v oblasti justiční spolupráce ve věcech trestních s konkrétními státy. |
| Současný stav a způsob plnění | <p>V rámci tohoto opatření budou řešeny primárně tyto smlouvy:</p> <p>Smlouva o právní pomoci ve věcech trestních s Malajsií, Seychely a Spojenými arabskými emiráty</p> <p>Závěrem roku 2024 byla oslovena SAE strana a byl jí tlumočen zájem ČR zahájit v roce 2025 expertní jednání o smlouvě o právní pomoci v trestních věcech poté, co budou v ČR přijaty nezbytné vnitrostátní kroky pro zahájení expertního jednání.</p> <p>Ve věci sjednání smlouvy o právní pomoci ve věcech trestních s Malajsií zatím stále probíhá vnitrostátní vyhodnocení možností dalšího postupu.</p> <p>Ve věci sjednání smlouvy o právní pomoci ve věcech trestních se Seychely bude v roce 2025 po projednání a schválení směrnice pro sjednání smlouvy oslovena seychelská strana s tím, že je ČR připravena zahájit expertní jednání o smlouvě.</p> <p>Smlouva o vydávání s Argentinou a Dominikánskou republikou</p> <p>Podpis smlouvy o vydávání mezi ČR a Argentinou se uskutečnil dne 25. listopadu 2019 v Praze. Ratifikační proces v ČR byl dokončen v roce 2021. Nadále se však čeká na dokončení procesu ratifikace na argentinské straně, po jehož dokončení bude možné přistoupit k výměně ratifikačních listin pro účely vstupu smlouvy v platnost.</p> |

| | |
|---------------------------|--|
| | <p>Ve věci sjednání smlouvy o vydávání s Dominikánskou republikou byla v prosinci 2024 oslovena dominikánská strana diplomatickou cestou ohledně jejího zájmu na sjednání smlouvy. V roce 2025 bude v závislosti na stanovisku Dominikánské republiky zpracována směrnice pro sjednání smlouvy a případně činy další kroky za účelem sjednání smlouvy.</p> <p>Jedná se zpravidla o tzv. prezidentské smlouvy, k jejich ratifikaci prezidentem republiky je zapotřebí souhlasu Parlamentu [čl. 10, čl. 49 písm. a), e) Ústavy České republiky].</p> |
| Indikátory plnění | Sjednání smluv a splnění právních kroků pro jejich vstup v platnost. |
| Způsob financování | Splnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu Ministerstva spravedlnosti. |
| Poznámky | Termíny dojednání a vstupu jednotlivých smluv v platnost závisí do velké míry na připravenosti jednotlivých zahraničních partnerů. |

| Základní údaje opatření | |
|--------------------------------------|---|
| Číslo a název opatření | 5) Sjednávání smluv o spolupráci v boji proti trestné činnosti mezi ČR a vybranými zeměmi |
| Odpovídající specifický cíl Koncepce | C2 |
| Návaznosti opatření | Opatření navazuje na opatření 5) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2020 a 2021. |
| Subjekty | |
| Odpovědný subjekt | MV – OMSEU |
| Spolupracující subjekty | MV – OBP, PČR – ŘMPS, NCOZ, NPC, NCTEKK |
| Popis opatření | |
| Přínos opatření | Kvalitnější spolupráce s danými zeměmi, stanovení jasných komunikačních kanálů a rychlejší přenos informací, zvýšení motivace s ČR spolupracovat. |
| Současný stav | <p>Sjednávání smluv o mezinárodní policejní spolupráci je dlouhodobý proces, který navazuje na již uskutečněná jednání s vybranými partnery.</p> <p>Byla podepsána nová smlouva o policejní spolupráci s Ukrajinou. Obě strany již oznámily, že splnily vnitrostátní podmínky pro vstup smlouvy v platnost. Smlouva vstoupila v platnost 1. dubna 2025.</p> |
| Způsob plnění | <p>Na základě stanovisek spolugestorů opatření bude pokračovat rozšiřování a aktualizace smluvní základny ČR v oblasti mezinárodní policejní spolupráce s konkrétními zeměmi.</p> <p>Úkol bude plněn standardními kroky při sjednávání smluv, formou jednání na expertní úrovni, dále přípravou textu smluv, jejich předložením ke schválení vládě a následně podpisem a ratifikací smluv oběma stranami.</p> <p>V současné době je připravováno, nebo již probíhá jednání např. s Indií, Indonésií, Egyptem, Tureckem, Jižní Koreou, Spojenými arabskými emiráty, Filipínami a Argentinou.</p> <p>Probíhá také jednání o nových smlouvách se Slovenskem a Polskem, jehož cílem je umožnění ještě intenzivnější spolupráce.</p> <p>10. března 2025 byla podepsána smlouva o policejní spolupráci s Mongolskem. Smlouva bude předložena Parlamentu ČR k vyslovení souhlasu a následně k ratifikaci prezidentu republiky.</p> |
| Indikátory plnění | Podpis a ratifikace konkrétních smluv. |
| Způsob financování | Opatření bude realizováno v rámci rozpočtu Ministerstva vnitra. |
| Poznámky | Sjednání smluv výrazně závisí na připravenosti a ochotě zahraničních partnerů. |

| Základní údaje opatření | |
|---|---|
| Číslo a název opatření | 6) Rozšíření počtu expertů pro migraci a doklady při zastupitelských úřadech |
| Odpovídající specifický cíl Koncepce | C3 |
| Návaznosti opatření | Opatření navazuje na opatření 11) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2022 a 2023. |
| Subjekty | |
| Odpovědný subjekt | PČR – ŘSCP, MV – OAMP |
| Spolupracující subjekty | MV – OMSEU; MZV |
| Popis opatření | |
| Přínos opatření | Kvalitní síť kontaktů v cílových zemích, lepší dostupnost informací, získávání nových poznatků k nelegální migraci a padělání dokladů |
| Současný stav | V letech 2018 až 2024 se podařilo realizovat vyslání styčných důstojníků pro migraci a doklady z řad příslušníků PČR nebo zaměstnanců MV na řadu zastupitelských úřadů s největším výskytem padělaných osobních dokladů a podpůrných dokladů k žádostem. Jednalo se o zastupitelské úřady zejména v postsovětském prostoru, v Africe, ve Střední Asii a v dalších asijských státech. |
| Způsob plnění | <p>Po vyhodnocení migračních rizik a bezpečnostních hrozeb dojde k rozšiřování stávající sítě expertů pro migraci a doklady na ZÚ v zemích s vysokou mírou migračního rizika s cílem ochránit a prosazovat zájmy České republiky.</p> <p>V souvislosti s vývojem technologií včetně AI, která vstupuje do přípravy vízových žádostí (usnadňuje předkládat kvalitní padělky podpůrných dokladů, razítek v pasech a vízových štítků, vylepšovat socioekonomický status či měnit cestovatelskou historii) je žádoucí sdílet informace o nekalých praktikách a aktivitách subjektů, které napomáhají ilegální migraci rovněž v oblasti AI. Důležitá je však také osobní účast expertů pro migraci a doklady při podání žádosti.</p> <p>Součinnost v prevenci obchodování s lidmi, resp. ustanovení indikátorů pro včasnou identifikaci obětí obchodu s lidmi.</p> |

| | |
|---------------------------|---|
| | <p>Efektivnější mezinárodní spolupráce v oblasti ilegální migrace, kontakt expertů na migraci s místními úřady v hostitelské zemi, sledování toků a analýz vývoje ilegální migrace.</p> <p>Průběžné vzdělávání vyslaných expertů.</p> <p>Zajištění odpovídajícího materiálně technického zabezpečení.</p> |
| Indikátory plnění | Realizace výše uvedených vyslání v letech 2025 a 2026, zlepšení materiálně technického zabezpečení. |
| Způsob financování | Opatření jsou financována z rozpočtu rezortu MV a z Všeobecné pokladní správy. |

| Základní údaje opatření | |
|---|--|
| Číslo a název opatření | 7) Optimalizace rozmístění styčných důstojníků a sekondovaných národních expertů Policie ČR působících v zahraničí |
| Odpovídající specifický cíl Koncepce | C3 |
| Návaznosti opatření | Opatření navazuje na opatření 11) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2022 a 2023. |
| Subjekty | |
| Odpovědný subjekt | PČR – ŘMPS PP ČR |
| Spolupracující subjekty | MV – OMSEU; MZV |
| Popis opatření | |
| Přínos opatření | Kvalitní síť kontaktů v cílových zemích, agenturách a institucích EU a mezinárodních organizacích, lepší dostupnost informací, zrychlení a značné zefektivnění mezinárodní spolupráce a v neposlední řadě i prosazování zájmů Policie ČR a posílení zastoupení Policie ČR v agenturách a institucích EU a mezinárodních organizacích. |
| Současný stav | <p>Přehled vyslaných styčných důstojníků (dále také jako „SD“) a sekondovaných národních expertů (dále také jako „SNE“) Policie ČR k 1. lednu 2025:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 11 styčných důstojníků při zastupitelských úřadech ČR (dále také jako „ZÚ ČR“) • 4 styční důstojníci při agentuře EU Europol (z čehož 1 SD je součástí specializované skupiny J-CAT) • 1 styčný důstojník při Stálém zastoupení ČR při EU v Bruselu • 1 SNE při agentuře EU Europol • 1 SNE při mezinárodní organizaci Interpol • 1 SNE při Mezinárodním trestním soudu • 1 SNE při Evropském úřadu pro boj proti podvodům (OLAF) <p>V roce 2024 došlo k otevření nové plánované pozice styčného důstojníka do společné pracovní skupiny pro boj s kybernetickou kriminalitou J-CAT, který od září působí v úzkém mezinárodním týmu.</p> |

| | |
|---------------------------|---|
| | <p>Počet akreditovaných států vzrostl v roce 2024 díky rozšíření o Chorvatsko a Slovinsko v případě SD při ZÚ ČR ve Vídni na 22 zemí.</p> <p>Od října roku 2024 působí při Úřadu žalobce Mezinárodního trestního soudu sekundovaný národní expert, jehož vyslání je plánováno na jeden rok s možností prodloužení, které bude zváženo po obdržení žádosti z Mezinárodního trestního soudu a především s přihlédnutím na aktuální situaci a dostupné finanční prostředky.</p> |
| Způsob plnění | <p>Posílení sítě styčných důstojníků a sekundovaných národních expertů následujícím způsobem:</p> <p>Dne 15. dubna 2025 bude vyslán 1. styčný důstojník k agentuře Frontex za ČR. Dále jsou do konce roku 2026 plánovány pouze rotace styčných důstojníků do agentur EU při zachování stávajícího počtu.</p> <p>Od 1. června 2025 bude vyslán jeden policista na pozici SNE do agentury Frontex. Zároveň je do roku 2026 v souladu se Střednědobou strategií vysílání expertů Ministerstva vnitra ČR do zahraničí snaha o vyslání policistů v režimu SNE do agentur EU a mezinárodních organizací v celkovém počtu 15. Plán navyšování počtu SNE v tomto rozsahu je však z důvodu finanční náročnosti závislý na v současné době projednávané legislativní změně financování SNE a jejich financování přijímající agenturou nebo institucí EU (<i>novela zákona 361/2003 Sb. o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů</i>).</p> <p>Počet styčných důstojníků při ZÚ ČR je do roku 2026 v plánu zachovat. Stejně tak je do roku 2026 v plánu zachovat obsazení při Stálém zastoupení ČR při EU v Bruselu v počtu jednoho styčného důstojníka.</p> |
| Indikátory plnění | <p>Realizace výše uvedených plánovaných vyslání v následujících letech, právní úprava týkající se změny financování SNE, zlepšení materiálně technického zabezpečení a podpora zkvalitnění jazykového vybavení styčných důstojníků, změna systemizace tabulek ŘMPS PP ČR v souvislosti s jejich obsazováním styčnými důstojníky.</p> |
| Způsob financování | <p>Opatření jsou aktuálně financována z rozpočtu Policie ČR, z Všeobecné pokladní správy a projektu EU s názvem Rozvoj mezinárodní spolupráce prostřednictvím styčných důstojníků Policie ČR v zahraničí v rámci Fondu pro vnitřní bezpečnost 2021-2027.</p> <p>Vyslání SD při ZÚ ČR v zahraničí jsou z větší části financována prostřednictvím výše zmíněného projektu. V případě, že nebude dostupná možnost financovat vyslání SD při ZÚ ČR v zahraničí z externích zdrojů a financování nebude zajištěno jinak než z rozpočtu PČR, přistoupí PČR k redukci počtu vyslaných SD při ZÚ ČR v zahraničí o 2 do roku 2028.</p> |

Strategický cíl D) Rozvoj aktivit v dílčích oblastech boje proti organizovanému zločinu

Opatření pro tento strategický cíl není v Akčním plánu navrhováno, nicméně značným přínosem pro tuto oblast bude přijetí připravované Národní strategie AML/CFT.

Strategický cíl E) Zlepšení podmínek pro činnost a efektivitu práce orgánů bojujících s organizovaným zločinem

| Základní údaje opatření | |
|--------------------------------------|--|
| Číslo a název opatření | 8) Příprava Národní strategie pro vymáhání majetku z trestné činnosti |
| Odpovídající specifický cíl Koncepce | E6 |
| Návaznosti opatření | Opatření reaguje na přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1260 ze dne 24. dubna 2024 o vymáhání a konfiskaci majetku (konfiskační směrnici). |
| Subjekty | |
| Odpovědný subjekt | MV – OBP |
| Spolupracující subjekty | PČR – NCOZ, NPP SKPV, ŘLZ; CenZA MV, NSZ, MSp, GŘC, FAÚ, ÚZSVM, MF, NS, GŘŘ, ČIŽP, VSZ, ČNB |
| Popis opatření | |
| Přínos opatření | Kromě naplnění povinnosti uložené ČR konfiskační směrnicí povede příprava této strategie k novému a koncepčnímu uchopení této problematiky, dalšímu zefektivnění souvisejících procesů a rozvoji spolupráce zapojených subjektů. |
| Současný stav | Strategický materiál pro oblast vymáhání majetku z trestné činnosti v současné době v ČR neexistuje. Důležitou roli v této oblasti vykonává Úřad pro vyhledávání majetku (ARO), jehož kapacity bude nezbytné dále rozvíjet zejména v souvislosti s přijatou konfiskační směrnicí, kdy dochází k výraznému posunu v rozsahu pravomocí ARO a též množství a komplexnosti řešených případů. Dílčí aspekty spojené zejména se správou zajištěného majetku a rozvojem pracoviště CenZA MV a příslušnou legislativní úpravou byly obsaženy v Koncepci boje proti organizovanému zločinu do roku 2023 a jejích Akčních plánech. |

| | |
|---------------------------|---|
| Způsob plnění | <p>Tato strategie bude naplňovat požadavky článku 25 konfiskační směrnice. Její příprava bude koordinována odborem bezpečnostní politiky MV a bude se odehrávat v rámci pracovní skupiny složené ze všech participujících subjektů.</p> <p>Strategie bude připravena tak, aby byla schválena vládou ČR v souladu s požadavky směrnice do 24. května 2027. Její schvalovací proces bude spojen se schvalováním Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2027 a 2028 a proběhne tedy pravděpodobně až v roce 2027.</p> <p>Strategie bude reflektovat také připravované metodiky FATF pro tuto oblast a bude působit synergicky vůči Strategii AML/CFT.</p> |
| Indikátory plnění | <p>Vznik pracovní skupiny k přípravě Národní strategie.</p> <p>Dokončení textu Národní strategie pro vymáhání majetku z trestné činnosti.</p> |
| Způsob financování | Plnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů. |

Strategický cíl F) Aktuální výzvy v oblasti boje s organizovaným zločinem

| Základní údaje opatření | |
|---|---|
| Číslo a název opatření | 9) Založení pracovní skupiny k pravidelné výměně informací o nových trendech a aktuálních problémech v oblasti organizovaného zločinu |
| Odpovídající specifický cíl Koncepce | F1, F2 |
| Návaznosti opatření | Opatření částečně navazuje na opatření 20) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2018 a 2019. |
| Subjekty | |
| Odpovědný subjekt | MV – OBP |
| Spolupracující subjekty | PČR – NCOZ, ÚZČ, ÚSČ, PP PČR, NPC, NCTEKK; NÚKIB, GŘC, GŘŘ, MSp, NSZ, MF, FAÚ, zpravodajské služby, ČNB |
| Popis opatření | |
| Přínos opatření | Lepší porozumění novým trendům a aktuálním problémům v oblasti organizovaného zločinu, rozvoj spolupráce zapojených subjektů, přenos informací z praxe na strategickou a legislativní úroveň. |

| | |
|---------------------------|---|
| | Reakce na indikaci trestné činnosti spojené zejména s agresí Ruska vůči Ukrajině a uplatňování mezinárodních sankcí. Jedná se zejména o hybridní hrozby spojené s aktivitami a zapojením organizovaného zločinu. |
| Současný stav | Přestože se zástupci zapojených subjektů setkávají v různých formátech, žádných z nich není specificky zaměřený na oblast organizovaného zločinu, jeho nové a nastupující trendy a také aktuální problémy. Určitým způsobem takto fungovala pracovní skupina k problematice darknetu a virtuálních měn v letech 2018 a 2019. Dílčí podněty a poznatky jsou zaznamenány také ve Zprávách o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území ČR a jiných materiálech. Na změněnou bezpečnostní situaci reaguje obdobným způsobem i řada dalších členských států EU. Tato změna je již přitom reflektována i v aktuálních strategických výstupech EU SOCTA 2025 a v EU Strategii v oblasti vnitřní bezpečnosti. |
| Způsob plnění | Částečně na půdorysu dřívější pracovní skupiny k problematice darknetu a virtuálních měn bude obnovena tradice pravidelného setkávání odborníků z orgánů vymáhajících právo k problematice nových trendů a aktuálních problémů v oblasti organizovaného zločinu. Personální a odborné složení této pracovní skupiny nicméně musí odrážet pracovní problematiku a cíle odvislé od aktuálního vývoje v oblasti oboje s organizovaným zločinem. Diskutovány budou také nástroje využívané organizovaným zločinem (např. anonymní SIM karty, kryptoaktiva, využívání bílých koní na nejrozumnějších pozicích, zapojení ready-made společností s virtuálními sídly, zapojení offshore destinací, využívání odborných profesí, relevantní vývoj v dalších členských státech EU apod.). Témata jednání budou upřesňována na základě dohody členů pracovní skupiny. V případě potřeby bude k jednotlivým tématům zpracován také textový výstup či podnět pro legislativní či jinou změnu. |
| Indikátory plnění | Vznik pracovní skupiny Uskutečnění pracovních jednání k jednotlivým tématům Zpracování textových výstupů či podnětů ke změnám |
| Způsob financování | Plnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů. |
| Poznámka | Účast na činnosti pracovní skupiny bude odpovídat rozsahu působnosti uvedených institucí. |

| Základní údaje opatření | |
|--------------------------------------|--|
| Číslo a název opatření | 10) Snížení rizika vstupu a pobytu kriminálně závadových a bezpečnostně rizikových cizinců v ČR |
| Odpovídající specifický cíl Koncepce | A, B3, F1, F2 |
| Návaznosti opatření | Opatření částečně navazuje opatření 2 z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2022 a 2023. |
| Subjekty | |
| Odpovědný subjekt | MV – OBP |
| Spolupracující subjekty | PČR – NCOZ, PP PČR, NPC, NCTEKK; NÚKIB, FAÚ, zpravodajské služby, MV – OAMP, MZV |
| Popis opatření | |
| Přínos opatření | Lepší schopnost zabránit vstupu a pobytu bezpečnostně rizikových cizinců z tzv. třetích zemí mimo EU do ČR a schengenského prostoru – zejména z Ruské federace a dalších zemí bývalého SSSR. Vzhledem k rychlým změnám v oblasti bezpečnosti, migrace atd. nelze vyloučit, že se v období platnosti této AP nezačnou do ČR přesouvat jiné zločinecké organizace (např. z regionu severní Afriky a Blízkého východu). V případě potřeby by se tak dotčená pracovní skupina zaměřila i na cizince z dalších aktuálně rizikových oblastí. |
| Současný stav | <p>Pozorovatelný je přesun postsovětských kriminálních struktur a rodinných příslušníků kriminálních autorit do EU. To může vyústit v jejich trvalou přítomnost uvnitř schengenského prostoru. Toto riziko je akcentováno vysokou vzájemnou koordinací a komunikací a schopností prosazovat se na poli kriminální činnosti v novém místě působení. Zároveň s přesunem rodinných příslušníků kriminálních autorit je patrný i přesun majetku.</p> <p>Výrazným rizikem je v tomto kontextu dlouhodobá praxe zneužívání nebiometrických cestovních dokladů ze strany ruskojazyčných zločineckých struktur i zpravodajských služeb států bývalého SSSR (zejména Ruské federace), kdy jsou užívány padělané či dokonce vystavovány formálně pravé cestovní doklady osobám využívajícím pozměněnou či zcela smyšlenou identitu za účelem znesnadnění jejich identifikace a umožnění nepozorovaného překročení státních hranic ČR a dalších zemí EU a proniknutí do schengenského prostoru.</p> <p>Obdobným způsobem byly opakovaně zneužity i některé tzv. diplomatické pasy využívané příslušníky zahraničních zpravodajských služeb (např. Ruská federace, Írán, Bělorusko) pro krytí jejich nelegálních zpravodajských aktivit ve státech EU a k volnému pohybu v rámci schengenského prostoru.</p> <p>Nedostatky jsou bezpečnostními složkami spatřovány také v absenci přesné definice pojmu „bezpečnostní riziko pro ČR“ ve vztahu</p> |

| | |
|---------------------------|--|
| | k osobám žádajícím o pobytové oprávnění či azylovou ochranu v ČR v zákoně č. 326/1999 Sb. |
| Způsob plnění | <p>Odborná jednání spolupracujících subjektů na expertní úrovni.</p> <p>Předložení konkrétních připravených návrhů na legislativní změny a zlepšení podzákonných norem a metodických doporučení.</p> <p>Praktická realizace nově nastavených opatření.</p> |
| Indikátory plnění | Zpracování konkrétních podnětů ke změnám (viz. výše), včetně realizace legislativních a metodických změn. |
| Způsob financování | Plnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů. |

SHRNUTÍ

Tento akční plán obsahujeme celkem 10 opatření, která budou plněna v průběhu let 2025 a 2026. Jednotlivá opatření budou vyhodnocena ke konci roku 2026, obdobným způsobem jako u předchozích Akčních plánů. V případě potřeby na ně budou navazovat další kroky, které se mohou objevit v následujícím Akčním plánu pro roky 2027 a 2028.

SEZNAM ZKRATEK

| | |
|----------|--|
| AML | Opatření proti praní špinavých peněz |
| CenZA | Centrum zajištěných aktiv MV |
| CFT | Opatření proti financování terorismu |
| ČIŽP | Česká inspekce životního prostředí |
| ČNB | Česká národní banka |
| ČR | Česká republika |
| ČSSZ | Česká správa sociálního zabezpečení |
| DPH | Daň z přidané hodnoty |
| EU | Evropská unie |
| FATF | Finanční akční výbor |
| FAÚ | Finanční analytický úřad |
| GFŘ | Generální finanční ředitelství |
| GŘC | Generální ředitelství cel |
| MF | Ministerstvo financí |
| MSp | Ministerstvo spravedlnosti |
| MV | Ministerstvo vnitra |
| MZV | Ministerstvo zahraničních věcí |
| NCOZ | Národní centrála proti organizovanému zločinu SKPV |
| NCTEKK | Národní centrála proti terorismu, extremismu a kybernetické kriminalitě SKPV |
| NPC | Národní protidrogová centrála SKPV |
| NPP | Náměstek policejního prezidenta |
| NS | Nejvyšší soud |
| NSZ | Nejvyšší státní zastupitelství |
| NÚKIB | Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost |
| OAMP | Odbor azylové a migrační politiky |
| OBP | Odbor bezpečnostní politiky |
| OMSEU | Odbor mezinárodní spolupráce a Evropské unie |
| PČR | Policie České republiky |
| PP ČR | Policejní prezidium České republiky |
| ŘLZ | Ředitelství logistického zabezpečení PP ČR |
| ŘMPS | Ředitelství pro mezinárodní policejní spolupráci PP ČR |
| SAE | Spojené arabské emiráty |
| SKPV PČR | Služba kriminální policie a vyšetřování PČR |
| ÚSČ | Útvar speciálních činností SKPV |
| ÚZČ | Útvar zvláštních činností SKPV |
| ÚZSVM | Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových |
| VSZ | Vrchní státní zastupitelství |
| ZÚ | Zastupitelský úřad |

AKČNÍ PLÁN BOJE PROTI ORGANIZOVANÉMU ZLOČINU NA ROKY 2025 A 2026

**Ministerstvo vnitra ČR, odbor bezpečnostní politiky
oddělení bezpečnostních hrozeb a krizového řízení
Nad Štolou 3, 170 34 Praha 7 – Letná
tel. 974 832 486, e-mail: obp@mv.gov.cz.**

**Praha, 2025
Text neprošel jazykovou korekturou.**