

Důvodová zpráva

Obecná část

V souladu s článkem 18 odst. 2 ústavního zákona č. [1/1993 Sb.](#), Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů, (dále jen „Ústava“), a [§ 1 odst. 2](#) zákona č. [247/1995 Sb.](#), o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění zákona č. [212/1996 Sb.](#), nálezů Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. [243/1999 Sb.](#), zákona č. [204/2000 Sb.](#), nálezů Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. [64/2001 Sb.](#), zákona č. [491/2001 Sb.](#), zákona č. [37/2002 Sb.](#), zákona č. [171/2002 Sb.](#), zákona č. [230/2002 Sb.](#), zákona č. [62/2003 Sb.](#), zákona č. [418/2004 Sb.](#), zákona č. [323/2006 Sb.](#), zákona č. [480/2006 Sb.](#), zákona č. [261/2008 Sb.](#) a zákona č. [320/2009 Sb.](#) (dále jen „zákon o volbách do Parlamentu“), se volby do Senátu Parlamentu České republiky (dále jen „Senát“) konají tajným hlasováním na základě všeobecného, rovného a přímého volebního práva.

Ustanovení § 59 zákona o volbách do Parlamentu upravuje problematiku vytváření a změn volebních obvodů pro volby do Senátu. Z díkce odstavce 2 tohoto ustanovení vyplývá, že v případě, že počet obyvatel v některém volebním obvodu poklesne nebo se zvýší o 15 procent oproti průměrnému počtu obyvatel připadajícímu na jeden mandát v České republice, změní se území volebních obvodů. Tuto změnu územního vymezení volebních obvodů (seznam volebních obvodů pro volby do Senátu s uvedením jejich sídla je obsažen v příloze č. 3 k zákonu o volbách do Parlamentu) lze provést v souladu s ustanovením § 59 odst. 2 zákona o volbách do Parlamentu pouze v letech, kdy jsou vyhlášeny volby do Senátu. Tato skutečnost nastane ve II. pololetí roku 2010, kdy budou vyhlášeny volby prezidentem republiky ve Sbírce zákonů; návrh příslušné novelizace volebního zákona je připravován (a Poslanecké sněmovně předložen) v určitém časovém předstihu.

Předmětný důvod nastal u volebních obvodů č. 27 Sídlo: Praha 1 a č. 70 Sídlo: Ostrava, ve kterých poklesl počet obyvatel pod zákonem o volbách do Parlamentu stanovený koeficient, a u volebních obvodů č. 21 Sídlo: Praha 5, č. 24 Sídlo: Praha 9, č. 28 Sídlo: Mělník, č. 30 Sídlo: Kladno, č. 38 Sídlo: Mladá Boleslav a č. 41 Sídlo: Benešov, kde vzrostl počet obyvatel nad zákonem stanovený koeficient. Navrhuje se proto změna území u volebních obvodů č. 21 Sídlo: Praha 5, č. 24 Sídlo: Praha 9, č. 27 Sídlo: Praha 1, č. 28 Sídlo: Mělník, č. 30 Sídlo: Kladno, č. 38 Sídlo: Mladá Boleslav, č. 41 Sídlo: Benešov a č. 70 Sídlo: Ostrava; v důsledku těchto změn je pak nezbytné provést úpravu i u volebních obvodů č. 6 Sídlo: Louny, č. 23 Sídlo: Praha 8, č. 25 Sídlo: Praha 6, č. 26 Sídlo: Praha 2, č. 35 Sídlo: Jablonec nad Nisou, č. 36 Sídlo: Česká Lípa, č. 40 Sídlo: Kutná Hora a č. 69 Sídlo: Frýdek-Místek.

V návrhu zákona se vychází z údajů Českého statistického úřadu k 1. lednu 2009; počet obyvatel České republiky je 10 467 542; průměrný počet obyvatel na 1 volební obvod činí 129 229. Dolní hranice počtu obyvatel připadající na 1 mandát v České republice stanovená k průměrnému počtu obyvatel na 1 volební obvod je 109 845 (odchylka - 15 %). Horní hranice je stanovena na 148 613 (odchylka + 15 %). Počet obyvatel ve volebních obvodech č. 21 je 150 345, č. 24 je 155 267, č. 27 je 109 202, č. 28 je 151 376, č. 30 je 150 238, č. 38 je 149 060, č. 41 je 148 966 a č. 70 je 106 278. Potvrzení uvedených údajů je úkolem Českého statistického úřadu, který v souladu s § 97 odst. 1 zákona o volbách do Parlamentu sdělí k 1. lednu, v němž se konají volby do Senátu, tj. k 1. lednu 2010, pověřeným obecním úřadům v sídle volebního obvodu, kde se volby konají, počet obyvatel volebního obvodu na území České republiky.

Navrhované změny volebních obvodů pro volby do Senátu sledují v souladu se zákonnou úpravou zmenšení rozdílu v počtu obyvatel mezi jednotlivými volebními obvody. Pokud by stávající stav zůstal zachován, nastal by rozpor mezi Ústavou ([čl. 18 odst. 2](#)) a ustanovením § 59 odst. 2 zákona o volbách do Parlamentu, což by znamenalo porušení jedné ze zásad volebního práva - zásady rovnosti. Navrhovaná právní úprava je tedy zcela ústavně konformní, protože představuje naplnění zmíněného článku 18 odst. 2 Ústavy, čímž současně ve svém důsledku přispívá k zajištění svobodné soutěže politických sil v demokratické společnosti, jak je chráněna v [čl. 22](#) Listiny základních práv a svobod.

Obdobné změny volebních obvodů byly již schváleny zákonem č. [212/1996 Sb.](#), zákonem č. [171/2002 Sb.](#), zákonem č. [418/2004 Sb.](#), zákonem č. [323/2006 Sb.](#) a zákonem č. [261/2008 Sb.](#)

U návrhů právních předpisů, jejichž obsahem jsou pouze změny technického charakteru nemající žádný dopad na věcnou stránku právního předpisu, se nezpracovává závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace (RIA), což vyplývá z Přílohy k usnesení vlády České republiky ze dne 13. srpna 2007 č. 877 o Obecných zásadách pro hodnocení dopadů regulace.

Právo ES/EU se na danou oblast nevztahuje. Mezinárodní pakt o občanských a politických právech (vyhlášen pod č. [120/1976 Sb.](#)), jímž je Česká republika vázána, ve svém čl. 25 zaručuje občanu mj. právo volit a být volen v pravidelných volbách, jež se budou konat na základě všeobecného a rovného hlasovacího práva, tajným hlasováním zabezpečujícím svobodu hlasování.

Navrhovaná právní úprava nebude mít hospodářský a finanční dosah na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, a dále nebude mít žádné sociální dopady a dopady na životní prostředí. Navrhovaná právní úprava rovněž nemá dopady na rovnost mužů a žen, protože je pro obě pohlaví stejná.

S návrhem předložené novely se spojuje návrh na použití ustanovení [§ 90 odst. 2](#) zákona č. [90/1995 Sb.](#), o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého může Poslanecká sněmovna s návrhem zákona vyslovit souhlas již v prvním čtení. Důvodem pro zvolený postup je - v návaznosti na shora uvedené podmínky změny volebních obvodů a „technický“ charakter návrhu zákona - snaha o schválení návrhu zákona v rámci dalších legislativních projednávání ještě ve volebním období stávající Poslanecké sněmovny tak, aby v nově vymezených volebních obvodech proběhla již jak

příprava, tak i vlastní volby na podzim roku 2010. Nebude-li návrh na použití ustanovení [§ 90 odst. 2](#) zákona č. [90/1995 Sb.](#) akceptován, hrozí riziko, že návrh zákona nebude stávající Poslaneckou sněmovnou, jejíž volební období končí v květnu tohoto roku, schválen, takže senátní volby 2010 proběhnou v neregulérně vymezených volebních obvodech (a může dojít k jejich soudnímu zpochybnění). Není přitom vhodné spoléhat na včasné schválení předmětného návrhu zákona nově zvolenou Poslaneckou sněmovnou (když ten by jí musel být opětovně předložen), protože není jisté například to, jak dlouho potrvá ustavující schůze nově zvolené Poslanecké sněmovny.

Zvláštní část

K čl. I

Počet obyvatel ve volebních obvodech č. 27 Sídlo: Praha 1 a č. 70 Sídlo: Ostrava -město se snížil pod zákonem o volbách do Parlamentu stanovenou odchylku 15 % od průměrného počtu obyvatel na jeden volební obvod v rámci České republiky, který je dle údajů Českého statistického úřadu 129 229. Dolní hranice počtu obyvatel připadající na 1 volební obvod činí 109 845. Ve volebních obvodech č. 21 Sídlo: Praha 5, č. 24 Sídlo: Praha 9, č. 28 Sídlo: Mělník, č. 30 Sídlo: Kladno, č. 38 Sídlo: Mladá Boleslav a č. 41 Sídlo: Benešov naopak vzrostl počet obyvatel nad zákonem stanovenou odchylku 15 % od průměrného počtu obyvatel na jeden volební obvod v rámci České republiky. Horní hranice počtu obyvatel připadající na 1 volební obvod činí 148 613 obyvatel.

Počet obyvatel k 1. 1. 2009 podle údajů Českého statistického úřadu ve volebním obvodu č. 27 Sídlo: Praha 1 je 109 202, ve volebním obvodu č. 70 Sídlo: Ostrava - město 106 278, ve volebním obvodu č. 21 Sídlo: Praha 5 150 345, ve volebním obvodu č. 24 Sídlo: Praha 9 155 267, ve volebním obvodu č. 28 Sídlo: Mělník 151 376, ve volebním obvodu č. 30 Sídlo: Kladno 150 238, ve volebním obvodu č. 38 Sídlo: Mladá Boleslav 149 060 a ve volebním obvodu č. 41 Sídlo: Benešov 148 966. Navrhuje se proto změna spočívající ve změně území volebního obvodu č. 21 Sídlo: Praha 5, volebního obvodu č. 24 Sídlo: Praha 9, volebního obvodu č. 27 Sídlo: Praha 1 (a v návaznosti na to změna volebních obvodů č. 23 Sídlo: Praha 8, č. 25 Sídlo: Praha 6, č. 26 Sídlo: Praha 2), dále volebního obvodu č. 28 Sídlo: Mělník, kterou bude dotčen i volební obvod č. 36 Sídlo: Česká Lípa, do kterého přejde několik obcí ze Středočeského kraje, volebního obvodu č. 30 Sídlo: Kladno, kterou bude dotčen volební obvod č. 6 Sídlo: Louny, kam bude převedeno několik obcí ze Středočeského kraje, volebního obvodu č. 38 Sídlo: Mladá Boleslav, ze kterého přejde několik obcí do volebního obvodu č. 35 Sídlo: Jablonec nad Nisou, volebního obvodu č. 41 Sídlo: Benešov, kterou bude dotčen i volební obvod č. 40 Sídlo: Kutná Hora a volebního obvodu č. 70 Sídlo: Ostrava-město, ke kterému budou přičleněny některé obce z okresu Ostrava-město spadající do volebního obvodu č. 69 Sídlo: Frýdek-Místek.

Z dotčených volebních obvodů se volby do Senátu v roce 2010 budou konat ve volebních obvodech č. 28 a č. 70.

K čl. II

Upravuje se účinnost navrhované změny dnem vyhlášení tak, aby nové vymezení volebních obvodů č. 6, 21, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 30, 35, 36, 38, 40, 41, 69 a 70 odpovídalo požadavku zákona o volbách do Parlamentu dostatečně včas před konáním voleb do Senátu na podzim roku 2010, když existuje nesporný naléhavý obecný zájem na tom, aby tyto volby (včetně přípravné fáze) řádně proběhly.

V Praze dne 1. února 2010