

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### Obecná část

#### 1. Zhodnocení platného právního stavu, odůvodnění hlavních principů včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k rovnosti mužů a žen, vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

V současné době upravuje volby do Poslanecké sněmovny a Senátu Parlamentu České republiky zákon č. [247/1995 Sb.](#), o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o volbách do Parlamentu“), volby do zastupitelstev krajů zákon č. [130/2000 Sb.](#), o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o volbách do zastupitelstev krajů“), volby do zastupitelstev obcí zákon č. [491/2001 Sb.](#), o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a volby do Evropského parlamentu zákon č. [62/2003 Sb.](#), o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. [320/2009 Sb.](#)

Předložená novela shora uvedených volebních zákonů je pouze dílčí technickou novelou, která je vyvolána zahájením provozu základních registrů a změnou v počtu obyvatel v některých volebních obvodech pro volby do Senátu. Dále se navrhuje změny technického charakteru těchto ustanovení volebních zákonů, které se jeví pro volby konané na podzim roku 2012 jako nezbytné. Jde o zajištění telekomunikačního spojení, vyhlášení výsledků voleb a v případě voleb do zastupitelstev krajů o zavedení možnosti hlasovat na voličský průkaz. Při přípravě, průběhu a zjišťování výsledků již několikaletých voleb se ukázalo, že i některá další ustanovení volebních zákonů jsou vývojem překonána. Úpravu těchto otázek ponechává předkladatel až pro celkovou kodifikaci volebního práva v připravovaném volebním zákoníku.

Vzhledem k tomu, že od 1. července 2012 bude zahájen provoz základních registrů, je nutné novelizovat příslušná ustanovení volebních zákonů upravující úkoly obecních úřadů a registračních úřadů při volbách, neboť tyto úřady budou mít možnost, pokud tak stanoví zákon, při plnění svých úkolů využívat způsobem umožňujícím dálkový přístup referenční údaje z těchto registrů a údaje z agendových informačních systémů.

Obecní úřady budou moci požádat cestou kontaktního místa veřejné správy o poskytnutí seznamu voličů přihlášených k trvalému pobytu v dané obci, a to v členění podle volebních okrsků, jejichž přehled budou starostové obcí v základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí aktualizovat.

Vedení stálého seznamu voličů a zvláštního seznamu voličů, který je vytvářen ad hoc pro volby do Poslanecké sněmovny a volby do Senátu pro voliče, který není v územním obvodu daného obecního úřadu přihlášen k trvalému pobytu nebo nemůže volit ve volebním okrsku, v jehož stálém seznamu voličů je zapsán, a to z důvodu pobytu v nemocnici, sanatoriu nebo obdobném ústavu nebo z důvodu, že je v policejní cele, v místě výkonu vazby nebo výkonu trestu odnětí svobody, je stěžejním úkolem obecního úřadu na úseku voleb.

Pro volby do zastupitelstev obcí vede obecní úřad navíc dodatek ke stálému seznamu voličů. Do dodatku zapíše obecní úřad voliče, který není státním občanem České republiky a který je přihlášen k trvalému pobytu v obci, na jeho vlastní žádost, jestliže tento volič prokáže státní občanství státu, jehož občanům právo volit přiznává mezinárodní úmluva, kterou je Česká republika vázána a která byla vyhlášena ve Sbírce mezinárodních smluv. Obecní úřad dále pro volby do Evropského parlamentu sestavuje seznam voličů pro volby do Evropského parlamentu. V souvislosti s plněním tohoto úkolu – vedením seznamů voličů - si může navíc obecní úřad sám ověřit aktuální údaje ze základního registru obyvatel, z agendového informačního systému evidence obyvatel, popřípadě údaje z agendového informačního systému evidence cizinců.

Registrační úřad, tj. ve volbách do Poslanecké sněmovny a volbách do zastupitelstev krajů krajský úřad, ve volbách do Senátu pověřený obecní úřad v sídle volebního obvodu, ve volbách do zastupitelstev obcí pověřený obecní úřad, resp. obecní úřad v obcích, kde jsou zřízeny alespoň 2 odbory, a ve volbách do Evropského parlamentu Ministerstvo vnitra, je volební orgán, který přijímá, projednává a rozhoduje o registraci, popřípadě odmítnutí kandidátní listiny resp. přihlášky k registraci (ve volbách do Senátu) a plní další úkoly s tím související pro jednotlivé druhy voleb. Rovněž v souvislosti s plněním tohoto úkolu si registrační úřad může sám ověřit aktuální údaje ze základního registru obyvatel, z agendového informačního systému evidence obyvatel, popřípadě údaje z agendového informačního systému cizinců.

Dalším zásadním cílem navrhované novely je změna vymezení některých volebních obvodů obsažených v příloze č. 3 k zákonu o volbách do Parlamentu, ve kterých došlo k poklesu nebo zvýšení počtu obyvatel pod/nad zákonem o volbách do Parlamentu stanovený koeficient. Ustanovení § 59 zákona o volbách do Parlamentu upravuje problematiku vytváření a změn volebních obvodů pro volby do Senátu. Z dílce odstavce 2 tohoto ustanovení vyplývá, že v případě, že počet obyvatel v některém volebním obvodu poklesne nebo se zvýší o 15 procent oproti průměrnému počtu obyvatel připadajícímu na jeden mandát v České republice, změní se území volebních obvodů. Změnu lze provést v souladu s ustanovením § 59 odst. 2 zákona o volbách do Parlamentu pouze v letech, kdy jsou vyhlášeny volby do Senátu. Přestože tato skutečnost nastane až ve II. pololetí roku 2012, kdy budou vyhlášeny volby prezidentem republiky ve Sbírce zákonů, je třeba změnu připravit v předstihu, aby volby do Senátu na podzim roku 2012 mohly řádně proběhnout.

Předmětný důvod nastal u volebních obvodů č. 16 Sídlo: Beroun, č. 21 Sídlo: Praha 5, č. 28 Sídlo: Mělník, č. 30 Sídlo: Kladno a č. 41 Sídlo: Benešov, ve kterých vzrostl počet obyvatel nad zákonem o volbách do Parlamentu stanovený

koeficient, a volebního obvodu č. 75 Sídlo: Karviná, kde poklesl počet obyvatel pod zákonem stanovený koeficient. Navrhuje se proto změna území jednak u shora uvedených volebních obvodů a jednak v důsledku těchto změn jako nezbytná i úprava sousedících volebních obvodů, a to volebního obvodu č. 18 Sídlo: Příbram, do kterého přejde několik obcí z okresu Beroun. Dále se upravují volební obvody č. 17 Sídlo: Praha 12, č. 29 Sídlo: Litoměřice, č. 36 Sídlo: Česká Lípa, č. 40 Sídlo: Kutná Hora a č. 74 Sídlo: Karviná.

V návrhu zákona se vychází z údajů Českého statistického úřadu k 1. lednu 2011, kdy byl počet obyvatel České republiky 10 532 770; průměrný počet obyvatel na 1 volební obvod tak činí 130 034. Dolní hranice počtu obyvatel připadající na 1 mandát v České republice stanovená k průměrnému počtu obyvatel na 1 volební obvod je 110 529 (odchylka – 15%). Horní hranice je stanovena na 149 539 (odchylka + 15%). Počet obyvatel ve volebních obvodech č. 16 je 151 645, č. 21 je 150 531, č. 28 je 152 653, č. 30 je 150 825, č. 41 je 152 089 a č. 75 je 108 307. Potvrzení uvedených údajů je úkolem Českého statistického úřadu, který v souladu s § 97 odst. 1 zákona o volbách do Parlamentu sdělí k 1. lednu, v němž se konají volby do Senátu, tj. k 1. lednu 2012, pověřeným obecním úřadům v sídle volebního obvodu, kde se volby konají, počet obyvatel volebního obvodu na území České republiky.

Předkládané změny volebních obvodů pro volby do Senátu sledují odstranění rozporu současného stavu s ustanovením § 59 odst. 2 zákona o volbách do Parlamentu, tj. v souladu s navrhovanou úpravou zmenšení rozdílu v počtu obyvatel mezi jednotlivými volebními obvody.

Obdobné změny volebních obvodů byly již schváleny zákonem č. [212/1996 Sb.](#), zákonem č. [171/2002 Sb.](#), zákonem č. [418/2004 Sb.](#), zákonem č. [323/2006 Sb.](#), zákonem č. [261/2008 Sb.](#) a zákonem č. [195/2010 Sb.](#)

Na základě vyhlášky č. [440/2011 Sb.](#), kterou se mění vyhláška č. [388/2002 Sb.](#), o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů, obec Dolní Lutyně přešla ze správního obvodu obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností Orlová do správního obvodu obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností Bohumín, a to s účinností od 1.1.2012. Z tohoto důvodu se dále navrhuje přesunout obec Dolní Lutyně z volebního obvodu č. 75 do volebního obvodu č. 74.

Podle příslušných ustanovení volebních zákonů zajišťuje při volbách Ministerstvo vnitra provoz jednotného systému telekomunikačního spojení na území České republiky, tzn. že centrálně uzavírá smlouvu o zabezpečení telekomunikačního spojení do všech volebních místností. To způsobuje, že obecní úřady jsou nuceny s velkým předstihem nahlásit umístění volebních místností. Problémy vznikají také v případech, kdy obecní úřady mají uzavřeny smlouvy o využívání telefonů a telefonních linek s jinými operátory. Proto se jako účinnější řešení jeví, aby si obce telefonní spojení zajistily podle místních podmínek ve volebních místnostech samy. Nově navrhované řešení bude rovněž operativnější a méně náročné. Telefonní spojení do volebních místností bude zveřejněno na webových stránkách příslušných úřadů a bude tedy přístupné i pro veřejnost, která v současném systému nemá telefonní čísla k dispozici. Jednotlivým obcím bude na telefonní spojení v době voleb poskytnut v rámci účelové určených prostředků paušál s tím, že pouze v případě, kdy obec prokáže překročení tohoto paušálu, bude jí příslušná částka ze státního rozpočtu doplacena.

Podle dosavadní právní úpravy voleb Státní volební komise vyhláší a uveřejňuje celkové výsledky voleb. Volební zákony, s výjimkou zákona o volbách do Evropského parlamentu, dále nespécifikují, jakým způsobem k vyhlášení a uveřejnění má dojít. Navrhuje se proto, na rozdíl od dosavadní praxe zveřejňování výsledků voleb v celostátním tisku, aby byl výsledek voleb vyhlášen sdělením ve Sbírce zákonů.

Navrhovaná úprava nemá dopad na rovné postavení mužů a žen.

U návrhů právních předpisů, jejichž obsahem jsou pouze změny technického charakteru nemající žádný dopad na věcnou stránku právního předpisu, se nezpracovává závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace (RIA), což vyplývá z Přílohy k usnesení vlády České republiky ze dne 13. srpna 2007 č. 877 o Obecných zásadách pro hodnocení dopadů regulace.

## 2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky a s mezinárodními závazky

Navrhované právní řešení je v souladu s Ústavou České republiky a Listinou základních práv a svobod. Zásady voleb do obou komor Parlamentu jsou upraveny v Ústavě v článcích 16 až 20. [Čl. 20](#) Ústavy předpokládá, že další podmínky výkonu volebního práva, organizaci voleb a rozsah soudního přezkumu stanoví zákon. [Čl. 102](#) Ústavy pak upravuje volební zásady a funkční období zastupitelstev územních samosprávných celků. Z Listiny základních práv a svobod je třeba poukázat zejména na [Čl. 21](#), podle kterého mají občané právo podílet se na správě veřejných věcí svobodnou volbou svých zástupců.

Navrhovaná právní úprava je rovněž v souladu s mezinárodními úmluvami, s Mezinárodním paktem o občanských a politických právech (vyhlášený pod č. [120/1976 Sb.](#)), čl. II Úmluvy o politických právech žen (vyhlášená pod č. [46/1955 Sb.](#)), [čl. 7](#) Úmluvy o odstranění všech forem diskriminace žen (vyhlášená pod č. [62/1987 Sb.](#)), čl. 3 Dodatkového protokolu k Úmluvě o ochraně lidských práv a svobod (sdělení federálního Ministerstva zahraničních věcí č. [209/1992 Sb.](#)).

## 3. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie

Návrhu zákona se dotýkají následující předpisy EU:

- směrnice Rady [93/109/ES](#) ze dne 6. prosince 1993, kterou se stanoví pravidla pro výkon práva volit a být volen ve volbách do Evropského parlamentu občanů Unie, kteří mají bydliště v některém členském státě a nejsou jeho státními příslušníky

- směrnice Rady [94/80/ES](#) ze dne 19. prosince 1994, kterou se stanoví pravidla pro výkon volit a práva být volen v obecních volbách pro občany Unie s bydlištěm v členském státě, jehož nejsou státními příslušníky

V širších souvislostech se dotčeného návrhu týkají tyto akty EU:

- Akt o volbě zastupitelů v Evropském parlamentu ve všeobecných a přímých volbách, jenž je připojen k rozhodnutí 76/787/ESUO, EHS, Euratom, ve znění pozdějších předpisů

- Zpráva Komise ze dne 27.10.2010 (KOM (2010) 603)

- Smlouva o fungování Evropské unie (článek 20 odst. 2 písm. b), článek 22)

- Listina základních práv Evropské unie (články 39 a 40)

Návrh zákona implementuje právní předpisy EU. Navrhovaná implementační ustanovení předloženého návrhu zákona jsou s právem EU slučitelná.

#### **4. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady a dopady na životní prostředí**

Finanční dopad na státní rozpočet představuje vybudování funkcionalit mezi základním registrem územní identifikace, adres a nemovitostí v souvislosti se zavedením volebních okrsků jako účelových územních prvků a informačním systémem základních registrů; u Ministerstva vnitra s údaji z evidence obyvatel, a to ve výši cca 4 mil. Kč a dále v obdobném rozsahu dobudování evidence cizinců o nové položky a možnost jejich výdeje obecním úřadům ve výši cca 5 mil. Kč.

Další finanční dopad představuje zavedení voličských průkazů při volbách do zastupitelstev krajů; vycházíme-li z nákladů na volby do Senátu a poměru, že se jedná o celou Českou republiku, nikoliv jen o třetinu území, jedná se cca o částku 70 000 Kč (1 voličský průkaz stojí 0,10 Kč). K tomu je potřeba přičíst náklady na poštovné, které nelze v současné době vyčíslit, neboť není možné odhadnout počet žádostí voličů o zaslání voličských průkazů. Vyčíslený finanční dopad na státní rozpočet, jen souvisí-li se zavedením voličských průkazů, bude s ohledem na zásadní požadavek Ministerstva financí hrazen z rozpočtové kapitoly Všeobecná pokladní správa z položky „Výdaje na volby celkem“. V této položce jsou zahrnuty výdaje na volby v příslušném roce. Bez navýšení těchto prostředků lze čerpat prostředky na výše uvedené náklady z rezervy plánované pro případné dodatečné, nové i doplňovací volby v tomto roce.

Navrhovaná právní úprava nebude mít hospodářský a finanční dosah na podnikatelské prostředí České republiky, a dále nebude mít žádné sociální dopady a dopady na životní prostředí.

#### **5. Odůvodnění návrhu, aby Poslanecká sněmovna vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvním čtení**

Spolu s návrhem změny volebních obvodů a v souvislosti se zahájením provozu základních registrů dne 1. července 2012 je třeba spojit návrh na použití ustanovení [§ 90 odst. 2](#) zákona č. [90/1995 Sb.](#), o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého může Poslanecká sněmovna s návrhem zákona vyslovit souhlas již v prvním čtení. Důvodem pro zvolený postup je, v návaznosti na shora uvedené podmínky změny volebních obvodů a zahájení provozu základních registrů, schválení návrhu zákona v rámci dalších legislativních projednávání tak, aby v nově vymezených volebních obvodech již proběhla jak příprava, tak i vlastní volby na podzim roku 2012, a obecní úřady a registrační úřady mohly při plnění svých úkolů využívat referenční údaje ze základních registrů a údaje z agendového informačního systému evidence obyvatel, případně agendového informačního systému cizinců a obdržet příslušné podklady ze základních registrů sloužící k vedení stálých seznamů voličů v aktualizované podobě.

#### **Zvláštní část**

**K části první čl. I bodu 2, 13 a 14**

**K části druhé čl. II bodu 2 a 12**

**K části třetí čl. III bodu 1 a 13**

**K části čtvrté čl. V bodu 3 a 18**

Na rozdíl od dosavadní praxe zveřejňování výsledků voleb v celostátním tisku se navrhuje upravit přímo ve volebních zákonech formu vyhlášení výsledků voleb, a to sdělením ve Sbírce zákonů pro všechny druhy voleb. Datum a vlastní zveřejněné výsledky voleb, kterým bude den rozeslání Sbírky zákonů, tak budou jednoznačné a dostupné pro všechny adresáty. Sbírka zákonů je zároveň s tiskem zveřejňována na webových stránkách Ministerstva vnitra, což umožňuje získat potřebné údaje i dálkovým přístupem. Ode dne rozeslání Sbírky zákonů, resp. dnem následujícím, se budou počítat lhůty např. pro soudní přezkum či ukončení činnosti okrskových volebních komisí.

Informace o výsledcích 1. kola voleb do Senátu bude zveřejněna na webových stránkách Ministerstva vnitra. Celkové výsledky voleb do Senátu včetně samostatných výsledků 1. kola, pokud byl v 1. kole zvolen alespoň jeden kandidát, budou vyhlášeny ve Sbírce zákonů.

**K části první čl. I bodu 3, 5, 7, 11 a 12**

**K části druhé čl. II bodu 3 a 5**

**K části třetí čl. III bodu 2, 7, 8 a 11**

**K části čtvrté čl. V bodu 5, 6, 10 až 12 a 17**

V souvislosti se zahájením provozu základních registrů je třeba novelizovat příslušná ustanovení volebních zákonů

upravující úkoly volebních orgánů. Ministerstvo vnitra již nebude muset pro účely registrace kandidátních listin vydávat seznam registrovaných politických stran a politických hnutí, neboť tento se v rámci základního registru právnických osob, podnikajících fyzických osob a orgánů veřejné moci stane závazným seznamem (doposud měl pouze informativní charakter). Údaje z agendového informačního systému cizinců bude obecním úřadům pro účely vedení stálého seznamu voličů a jeho dodatku na základě jejich žádosti poskytovat Policie České republiky, která je provozovatelem a správcem tohoto informačního systému. Tyto údaje budou moci obecní úřady předávat okrskovým volebním komisím v souvislosti s předáním výpisu ze stálého seznamu voličů a jeho dodatku, popřípadě výpisu ze zvláštního seznamu voličů. Zastupitelské úřady pro účely vedení zvláštních seznamů voličů pro volby do Poslanecké sněmovny a Senátu Parlamentu České republiky, vzhledem k tomu, že nemají vybudovaný dálkový přístup, budou muset, v případě potřeby ověření shora zmíněných údajů, písemně požádat Ministerstvo vnitra o poskytnutí těchto údajů. Obecní úřady budou zároveň oprávněny pro účely vedení seznamů voličů a registrační úřady pro účely projednávání a registrace kandidátních listin využívat referenční údaje ze základního registru obyvatel, údaje z agendového informačního systému evidence obyvatel, popřípadě agendového informačního systému cizinců.

Zároveň se navrhuje upravit možnost pro Ministerstvo vnitra (jako registrační úřad pro volby do Evropského parlamentu) a pověřené obecní úřady a obecní úřady alespoň se 2 odbory (tj. registrační úřady ve volbách do zastupitelstev obcí) využívat údaje z agendového informačního systému cizinců pro účely registrace kandidátních listin, případně kontroly petic; v uvedených volbách mohou cizinci – občané EU na území České republiky kandidovat.

Úprava textu zákona o volbách do Evropského parlamentu provedená v části páté, pod body 11, 12 a 17 souvisí se zavedením legislativní zkratky pro „jméno“ zavedené v bodě 6. Předchozím přijmením je i rodné příjmení.

**K části první čl. I bodu 3, 4, 6 a 8 až 10**

**K části druhé čl. II bodu 3, 4, 6 a 8**

**K části třetí čl. III bodu 3, 6 a 10**

**K části čtvrté čl. V bodu 7 až 9**

Zajištění telekomunikačního spojení se převádí, s ohledem na operativnost celého procesu, z úkolů Ministerstva vnitra na obecní úřady, odpovědné za vybavení volebních místností. Zkušenosti z praxe ukazují, že zabezpečování jednotného systému telekomunikačního spojení Ministerstvem vnitra se v souvislosti s novými podmínkami v této oblasti neosvědčuje a je předmětem opakované kritiky ze strany obcí i krajských úřadů. Prodlužují se lhůty, kdy je třeba nahlásit umístění volebních místností, problémy vznikají i při využívání telefonů a telefonních linek zabezpečovaných v objektech, kde se nachází volební místnost, různými operátory. Navrhuje se proto, aby obecní úřady zabezpečovaly telefonní spojení do všech volebních místností ve vlastní působnosti a zcela tak mohly vycházet z místních podmínek.

**K části první čl. I bodu 15**

Počet obyvatel ve volebních obvodech č. 16 Sídlo: Beroun, č. 21 Sídlo: Praha 5, č. 28 Sídlo: Mělník, č. 30 Sídlo: Kladno a č. 41 Sídlo: Benešov vzrostl nad zákonem o volbách do Parlamentu stanovenou odchylku od průměrného počtu obyvatel na jeden volební obvod v rámci České republiky, který je dle údajů Českého statistického úřadu 130 034. Horní hranice počtu obyvatel připadající na 1 volební obvod činí 149 539 obyvatel. Ve volebním obvodu č. 75 Sídlo: Karviná naopak klesl počet obyvatel pod zákonem stanovenou odchylku 15% od průměrného počtu obyvatel na jeden volební obvod v rámci České republiky. Dolní hranice počtu obyvatel připadající na 1 volební obvod činí 110 529.

Počet obyvatel k 1.1.2011 podle údajů Českého statistického úřadu ve volebním obvodu č. 16 Sídlo: Beroun je 151 645, ve volebním obvodu č. 21 Sídlo: Praha 5 150 531, ve volebním obvodu č. 28 Sídlo: Mělník 152 653, ve volebním obvodu č. 30 Sídlo: Kladno 150 825, ve volebním obvodu č. 41 Sídlo: Benešov 152 089 a ve volebním obvodu č. 75 Sídlo: Karviná 108 307. Navrhuje se proto změna spočívající ve změně volebního obvodu č. 16 Sídlo: Beroun, kterou bude dotčen volební obvod č. 18 Sídlo: Příbram, do kterého přejdou obce Měchenice, Březová-Oleško, Vrané nad Vltavou, Zvole, Ohrobec a Libeň (celkem 7755 obyvatel) z okresu Beroun. Dále se změna dotkne volebního obvodu č. 21 Sídlo: Praha 5, ze kterého přejde městská část Praha-Slivenec do volebního obvodu č. 17 Sídlo: Praha 12, volebního obvodu č. 28 Sídlo: Mělník, ze kterého přejde 8 obcí do volebního obvodu č. 36 Sídlo: Česká Lípa, volebního obvodu č. 30 Sídlo: Kladno, ze kterého se přesunou obce Velvary a Uhý do volebního obvodu č. 29 Sídlo: Litoměřice, dále volebního obvodu č. 41 Sídlo: Benešov, kterou bude dotčen i volební obvod č. 40 Sídlo: Kutná Hora, do kterého přejde obec Sázava, a volebního obvodu č. 75 Sídlo: Karviná, do kterého přejdou obce Albrechtice (3 979 obyvatel), Horní Suchá (4 559 obyvatel) a Stonava (1 815 obyvatel) z volebního obvodu č. 74 Sídlo: Karviná. Přestože má obec Horní Suchá silnou historickou vazbu na statutární město Havířov, které spadá do volebního obvodu č. 74, navrhuje se tuto obec přesunout do volebního obvodu č. 75 v důsledku vyjmutí obce Dolní Lutyně (5 026 obyvatel) z tohoto volebního obvodu na základě vyhlášky č. [440/2011 Sb.](#), kterou se mění vyhláška č. [388/2002 Sb.](#), o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů, kterou přešla obec Dolní Lutyně do správního obvodu obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností Bohumín, a to s účinností od 1. ledna 2012.

Z dotčených volebních obvodů se volby do Senátu v roce 2012 budou konat ve volebním obvodu č. 41 Sídlo: Benešov. Změny ve vymezení volebních obvodů však nelze provádět pouze v tomto jednom volebním obvodu, ale ve všech případech, kdy se stávající stav dostal do rozporu s platnou právní úpravou. Z uvedeného důvodu a nepochybně i pro případ, kdy by v příslušných volebních obvodech bylo třeba vyhlásit doplňovací volby, je třeba, aby všechny volební obvody odpovídaly zákonem daným podmínkám a tím i požadavkům na řádné provedení případných voleb.

**K části druhé čl. II bodu 1**

Doplňené ustanovení reflektuje skutečnost, že volby do zastupitelstev krajů probíhají rovněž na území vojenských újezdů. Dosavadní chybějící výslovnou úpravu bylo třeba překlenovat výkladem.

**K části druhé čl. II bodu 7 a 11**

**K části třetí čl. III bodu 4 a 5**

Je třeba aktualizovat odkazy v souvislosti s přeznačením písmen, které se provádí v [§ 11 odst. 1](#) zákona o volbách do

zastupitelstev krajů a [§ 8 odst. 2](#) zákona o volbách do zastupitelstev obcí. Opravují se též chybné odkazy v [§ 12 odst. 1](#) zákona o volbách do zastupitelstev obcí, tj. v ustanovení upravujícím úkoly pověřeného obecního úřadu při volbách. K přeznačení písmen nedošlo v souvislosti s novelou volebních zákonů provedenou zákonem č. [230/2002 Sb.](#)

**K části první čl. I bodu 1**

**K části druhé čl. II bodu 9 a 10**

Nově se zavádí institut voličského průkazu pro volby do zastupitelstev krajů. Důvodem pro zavedení voličských průkazů i pro tyto volby je snaha umožnit výkon aktivního volebního práva i těm voličům, kteří se v době voleb sice zdržují v územním obvodu kraje, do jehož zastupitelstva se volí, ale nemohou z nejrůznějších důvodů hlasovat ve volebním okrsku, v němž jsou zapsáni ve stálém seznamu voličů. V tomto případě bude moci volič požádat o vydání voličského průkazu. Pro úplnost se uvádí, že území kraje je větší než území volebního obvodu pro volby do Senátu, kde již je institut voličských průkazů zaveden.

Navrhovaná úprava je obdobou úpravy obsažené v zákoně o volbách do Parlamentu. O voličský průkaz je možné požádat podáním v listinné podobě (v tomto případě je nutný ověřený podpis voliče), podáním v elektronické podobě (v takovém případě je nutné elektronické podání podepsat uznávaným elektronickým podpisem, má-li být doručeno e-mailem; má-li být elektronické podání dodáno prostřednictvím datové schránky, nemusí být uznávaným elektronickým podpisem podepsáno), nebo osobně (v takovém případě bude na obecním úřadě sepsán záznam o přijetí žádosti o voličský průkaz). V případě, že volič žádá o vydání voličského průkazu osobně (aniž by žádost sepsal), případně osobně přinese s sebou svoji žádost, ověření podpisu po něm obecní úřad nevyžaduje. Rozšíření možností, jak požádat o vydání voličského průkazu, o elektronické podání, je doplněno rovněž do zákona o volbách do Parlamentu.

**K části třetí čl. III bodu 9**

V § 13 odst. 2 zákona o volbách do zastupitelstev obcí je třeba aktualizovat odkaz na již zrušený § 11.

**K části třetí čl. III bodu 12 a přechodnému ustanovení**

Volební okrsky budou nejpozději ke dni 1. ledna 2014 vedeny v základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí jako účelové územní prvky, definované adresními místy, tj. číslem popisným, popřípadě číslem evidenčním, protože nejpozději ke dni 1. ledna 2014 zapíše údaje o vymezení volebních obvodů do základního registru územní identifikace, adres a nemovitostí Český úřad zeměměřický a katastrální. Pro první volby poté starosta provede prvotní kontrolu vymezení volebních okrsků v tomto základním registru v rozsahu přidělených adresních míst, a to do 2 měsíců ode dne, kdy k zápisu údajů o vymezení volebních okrsků do základního registru územní identifikace, adres a nemovitostí Český úřad zeměměřický a katastrální dojde. Kontrola představuje ověření, zda všechny stavební objekty sloužící k trvalému pobytu, určené číslem popisným, popř. evidenčním, jsou zařazeny do systému a je jim přiřazen příslušný volební okrsek. Následně bude starosta údaje o volebním okrsku editovat do základního registru pouze v případě, kdy dojde ke změně ve vymezení volebních okrsků v obci. Ode dne zápisu vymezení volebních okrsků do základního registru (nejpozději k 1. lednu 2014) budou obecní úřady moci požádat Ministerstvo vnitra jediň prostřednictvím kontaktního místa veřejné správy o poskytnutí seznamu voličů přihlášených k trvalému pobytu v dané obci, a to v členění podle volebních okrsků; tento seznam obdrží obecní úřad datovou schránkou. Obecní úřady, které neprovodí kontaktní místo Czech POINT, budou moci například na nejbližším obecním úřadě s Czech POINTEM požádat pod svým heslem a kódem Ministerstvo vnitra o vypracování seznamu voličů přihlášených k trvalému pobytu v dané obci, v členění dle volebních okrsků. Podklady pro seznam voličů budou sestaveny pro danou obec na základě spojení adresních bodů vedených v volebních okrsků v základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí s registrem obyvatel nově dopracovanou funkcionalitou informačního systému základních registrů. Do dne, kdy dojde k zápisu údajů o vymezení volebních okrsků do základního registru územní identifikace, adres a nemovitostí, poskytuje Ministerstvo vnitra seznamy voličů z informačního systému evidence obyvatel postupem realizovaným před nabytím účinnosti tohoto zákona.

**K části čtvrté čl. V bodu 1, 2, 4, 13 až 16**

Zohledňuje se skutečnost, že v souvislosti se zahájením provozu základních registrů již nebudou údaje o cizincích vedeny v informačním systému evidence obyvatel.

**K části páté čl. VI**

Obecní úřad vede pro voliče, kteří jsou v jeho obci přihlášení k trvalému pobytu, stálý seznam voličů. Cizinec – státní občan členského státu Evropské unie může na území České republiky hlasovat ve volbách do zastupitelstev obcí, a to na základě svojí žádosti o zápis do dodatku stálého seznamu voličů, nebo ve volbách do Evropského parlamentu na základě svojí žádosti, podané nejpozději 40 dnů přede dnem voleb u obecního úřadu, o zápis do seznamu voličů pro tyto volby nebo o přenesení svých údajů z dodatku stálého seznamu voličů do seznamu voličů pro volby do Evropského parlamentu.

Dva dny přede dnem voleb obecní úřad seznam voličů uzavře a předá okrskovým volebním komisím výpisy ze seznamu, které obsahují soupis voličů oprávněných volit v jejich volebním okrsku.

V současné době obecní úřad provádí aktualizaci seznamu voličů porovnáním s evidencí obyvatel. V praxi to znamená, že před každými volbami obecní úřad obdrží od obecního úřadu s rozšířenou působností výstupy z evidence obyvatel v členění dle volebních okrsků, neboť programová aplikace informačního systému evidence obyvatel pro účely voleb umožňuje tisk aktuálních údajů o občanech České republiky s platným trvalým pobytem na území České republiky.

Od 1. července 2012 se předpokládá obdobně čerpání údajů z registru obyvatel podle zákona č. [111/2009 Sb.](#), o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů, resp. z agendového informačního systému evidence obyvatel a z agendového informačního systému evidence cizinců pro účely vedení stálých seznamů voličů.

V případě podkladů z agendového informačního systému evidence cizinců musí být do tohoto systému doplněn, na rozdíl od agendového informačního systému evidence obyvatel, ze kterého se automaticky vyberou státní občané České republiky, starší 18 let, u cizinců – občanů EU údaj o zápisu do dodatku stálého seznamu voličů pro volby do zastupitelstev obcí

nebo do seznamu voličů pro volby do Evropského parlamentu, případně oboje. V případě přestěhování cizince na území České republiky, vzhledem k tomu, že není možné od něj požadovat znovu podání žádosti o zápis do dodatku stálého seznamu voličů nebo seznamu voličů pro volby do Evropského parlamentu v nové obci, neboť by to odporovalo komunitárnímu právu, by byl tak podchycen jeho zápis do dodatku stálého seznamu voličů nebo seznamu voličů pro volby do Evropského parlamentu a údaje předávané obecním úřadům by byly aktuální. Z těchto důvodů se navrhuje vést údaje o zápisu cizince do dodatku stálého seznamu voličů nebo seznamu voličů pro volby do Evropského parlamentu na základě jeho žádosti nejen na obecním úřadě, ale následně i v evidenci cizinců.

#### **K části šesté čl. VII**

Upravuje se účinnost navrhované změny od 1. července 2012, kdy bude zahájen provoz základních registrů, a s přihlédnutím k tomu, aby nové vymezení volebních obvodů odpovídalo požadavku zákona o volbách do Parlamentu před vyhlášením voleb do Senátu tak, aby probíhaly již v nových hranicích.

V Praze dne 22. února 2012