



MVCRX08NQZR6
prvotní identifikátor

odbor voleb
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-112016-6/OV-2025

Praha 30. července 2025

Vážený pan

Poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

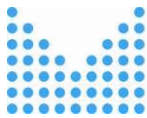
Ministerstvu vnitra, které je jako státní orgán ve smyslu § 2 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o svobodném přístupu k informacím“), povinným subjektem, byla dne 9. července 2025 doručena Vaše žádost o poskytnutí informace podle tohoto zákona. Požadujete informace k systému sčítání hlasů a zajištění kontroly voleb. Dne 16. července 2025 jste byl vyzván k doplnění žádosti podle § 14 odst. 5 písm. a) zákona o svobodném přístupu k informacím, a to uvedením Vašeho data narození a adresy místa Vašeho trvalého pobytu, neboť absence těchto údajů brání postupu vyřízení žádosti podle zákona o svobodném přístupu k informacím. Téhož dne odbor voleb Ministerstva vnitra obdržel doplnění žádosti o chybějící údaje.

Úvodem si dovoluujeme upozornit, že se vyjadřujeme pouze k věcným otázkám, nikoliv k Vaším subjektivním názorům a hodnocení určitých institutů.

Pokud jde o Váš dotaz uvedený pod bodem 5, požadované informace se pro jejich neexistenci neposkytují (viz samostatné rozhodnutí Ministerstva vnitra o odmítnutí žádosti č.j. MV-12016-7 /OV-2025 ze dne 30. července 2025). K poskytnutí informací k dotazům uvedeným pod body 6 a 6B není Ministerstvo vnitra příslušné, neboť tato problematika spadá do působnosti Českého statistického úřadu (dále jen „ČSÚ“).

K jednotlivým dotazům si dovoluujeme sdělit následující:

- *Jak přesně probíhá sčítání hlasů na všech úrovních — od okrskových komisí až po finální součet ČSÚ?*



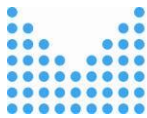
Vzhledem k tomu, že volebním orgánem, který je zodpovědný za zpracování výsledků voleb, je ČSÚ, který vypracovává závazný systém zjišťování a zpracování výsledků voleb, dále zajišťuje technicky systém zpracování výsledků voleb a zajišťuje vyhotovení příslušného programového vybavení pro účely zpracování a poskytování výsledků voleb, vyjadřuje se Ministerstvo vnitra, které metodicky řídí organizační a technickou přípravu a provedení voleb, k této otázce z pohledu volebního zákona do fáze odevzdání zápisů o průběhu a výsledku hlasování z jednotlivých volebních okrsků na přebírací místa ČSÚ.

Za sčítání odevzdaných hlasů v jednotlivých volebních okrscích je odpovědná příslušná okrsková volební komise (dále jen „OVK“). Bezprostředně po ukončení hlasování a uzavření volební místnosti přistoupí OVK ke zjišťování výsledků hlasování ve volebním okrsku. Předseda komise dá odděleně zapečetit zbylé nepoužité hlasovací lístky, s výjimkou nepoužitých hlasovacích lístků vyčleněných ke sčítání přednostních hlasů, a nepoužité úřední obálky. Poté dá předseda komise otevřít volební schránku a její obsah vysypat na plochu pro sčítání hlasů. V případě, že OVK použila přenosnou volební schránku na výslovnou žádost jednotlivých voličů, otevře rovněž tuto schránku, vyjme z ní úřední obálky s hlasovacími lístky a obsah všech volebních schránek smísí. Jiné, než úřední obálky OVK vyloučí. Vyloučí i hlasovací lístky, které našla ve volební schránce bez úřední obálky. OVK zjistí počet úředních obálek a porovná je se záznamy ve výpisech ze stálého a zvláštního seznamu.

Komise postupně otevírá odevzdané úřední obálky. Členové komise nemohou obsah právě otevřené úřední obálky odložit, dokud hlasovací lístek do ní vložený neposoudili. Komise důsledně kontroluje počet hlasovacích lístků vložených do úřední obálky. Do hlasovacího lístku může nahlížet každý člen komise; předseda komise kontroluje správnost sčítání hlasů. **Komise pracuje společně, o platnosti hlasovacího lístku a hlasu nemohou členové komise rozhodovat samostatně.** Platnost hlasovacího lístku potvrdí s konečnou platností komise (jako celek). Po vynětí hlasovacích lístků z úředních obálek OVK rozdělí a sečte hlasovací lístky, které byly odevzdány pro jednotlivé politické strany, politická hnutí a koalice, přičemž vyloučí neplatné hlasovací lístky. Dále sečte přednostní hlasy, které byly odevzdány jednotlivým kandidátům.

Neplatné jsou hlasovací lístky, které nejsou na předepsaném tiskopise, jsou přetržené, a dále pokud nejsou vloženy do úřední obálky. Hlas voliče neplatný, je-li v úřední obálce několik hlasovacích lístků.

OVK vyhotoví ve dvojím stejnopise zápis o průběhu a výsledku hlasování. Zápis podepíše členové OVK; jestliže některý z členů této komise podpis odepře, uvedou se důvody v samostatné příloze k zápisu.

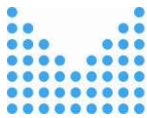


Využije-li OVK pro vyhotovení zápisu o průběhu a výsledku hlasování, popřípadě i pro vyhotovení údajů na technickém nosiči počítač, využije programové vybavení ČSÚ, které usnadňuje správné vyhotovení zápisu. Využívá jej více než 95 % komisí. Programové vybavení je již několik let standardní podporou práce komisí. Zabudované a průběžně zdokonalované interaktivní kontroly umožňují upozornit komise včas na faktické či potenciální chyby. V programovém vybavení je zavedena zdokonalená kontrola správnosti zjišťování výsledků hlasování v okrsku celkem i za jednotlivé volební strany, což vedlo k eliminaci chybovosti při zjišťování přednostních hlasů pro kandidáty.

Po podepsání zápisu o průběhu a výsledku hlasování předseda OVK nebo pověřený člen OVK předá 1 stejnopis zápisu o průběhu a výsledku hlasování, popřípadě i výsledek hlasování na technickém nosiči neprodleně ČSÚ na pracovišti u pověřeného obecního úřadu (tzv. přebírací místo). Ostatní členové komise vyčkají ve volební místnosti. Jestliže se v předávaném zápisu o průběhu a výsledku hlasování vyskytnou chyby, budou v případě, že je předseda nebo pověřený člen OVK zmocněn k odstranění chyb v zápise, ve spolupráci s nimi na místě odstraněny. Pokud však není předseda ani pověřený člen OVK k opravě těchto chyb zmocněn, nebo jde o chyby, jejichž oprava je možná pouze s využitím materiálů uložených ve volební místnosti, bude zápis o průběhu a výsledku hlasování odmítnut a stanovena lhůta k odstranění chyby a předání nového zápisu o průběhu a výsledku hlasování.

Bezprostředně po bezchybném uložení převzatých výsledků hlasování v okrsku do systému zpracování v ČSÚ obdrží předseda nebo pověřený člen OVK písemný doklad ve formě počítačové sestavy osvědčující, že výsledek hlasování ve volebním okrsku byl do dalšího zpracování převzat bezchybně a opis výsledku hlasování v okrsku. ČSÚ zároveň vydá pokyn, že OVK může své zasedání ve druhý den voleb ukončit. **Zástupce komise si může na místě ověřit, že údaje zanesené ČSÚ do dalšího zpracování souhlasí s údaji v zápisu (porovnáním s opisem uložených dat nebo, má-li přístup na internet, s údaji na webu www.volby.cz).**

OVK vyčká návratu svých zástupců z přebíracího místa ČSÚ. Do druhého stejnopisu zápisu, který zůstal ve volební místnosti, promítne případné opravy provedené přímo na přebíracím místě ČSÚ. Poté do označených obálek postupně zapečetí druhý stejnopis zápisu o průběhu a výsledku hlasování spolu s doklady o převzetí výsledků hlasování do dalšího zpracování v ČSÚ, nepoužité úřední obálky, neplatné hlasovací lístky volně vhozené do volební schránky, neplatné hlasovací lístky a neplatné hlasy z úředních obálek, odevzdané úřední obálky, platné hlasovací lístky, pomocné hlasovací lístky, případně pomocné sčítací archy použité ke sčítání přednostních hlasů, výpisy ze stálého a zvláštního seznamu s odevzdanými voličskými průkazy a případný zápis o kontrole provedené krajským nebo pověřeným obecním úřadem. Komise uvedené dokumenty předá spolu s ostatní volební dokumentací do úschovy obecnímu úřadu.



- *Jak jsou vybíráni členové okrskových volebních komisí a jak je zajištěna jejich nezávislost?*

Obecně platí, že každá volební strana, jejíž kandidátní listina byla pro dané volby zaregistrována, může delegovat 1 člena a 1 náhradníka do každého volebního okrsku ve volebním obvodu, kde je její kandidátní listina registrována. **OVK je tak primárně složena ze členů delegovaných kandidujícími subjekty, aby byla zajištěna vzájemná kontrola nad řádným průběhem hlasování a sčítání hlasů.** Není-li takto dosaženo nejnižšího stanoveného počtu členů OVK, jmenuje před jejím prvním zasedáním členy na neobsazená místa starosta. Pokud má některý občan splňující podmínky členství o funkci člena OVK zájem a není delegován kandidujícím subjektem, může se jako zájemce nahlásit u obecního úřadu (bez ohledu na místo trvalého pobytu), a to nejpozději 30 dnů před volbami. Je možné, že starosta pak tyto občany osloví, bude-li je potřebovat k dojmenování na neobsazená místa.

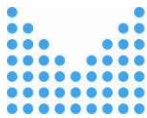
Členství v OVK vzniká složením slibu, kdy člen komise slibuje, že bude svědomitě a nestranně vykonávat svoji funkci a řídit se při tom Ústavou, zákony a jinými právními předpisy České republiky. Na prvním zasedání komise je určen losem z členů komise předseda a místopředseda; losování řídí zapisovatel komise, který se do losování nezařazuje. Zapisovatel, předseda a místopředseda OVK jsou povinni zúčastnit se školení k zásadám hlasování a k systému zjišťování a zpracování výsledků voleb.

- *Existuje nezávislý orgán (mimo ČSÚ), který kontroluje průběh a správnost sčítání? Pokud ano, jak funguje a jak se do něj může zapojit veřejnost?*

Za sčítání hlasů v jednotlivých volebních okrscích jsou odpovědné okrskové volební komise, do kterých mohou být jmenováni občané z řad veřejnosti (viz výše).

Při hlasování a při sčítání hlasů může v nadcházejících volbách do Poslanecké sněmovny podle volebního zákona krajský nebo pověřený obecní úřad provést kontrolu na místě. Z provedené kontroly vyhotoví záznam, který je součástí volební dokumentace. Ve dnech voleb do Poslanecké sněmovny se dále uskutečňují monitorovací výjezdy zaměstnanců Ministerstva vnitra (členů sekretariátu Státní volební komise). Účelem výjezdů je získat poznatky o dodržování ustanovení volebního zákona ze strany členů okrskových volebních komisí při hlasování a sčítání hlasů.

- *Jak je občanům zaručeno, že sčítání probíhá v souladu se zákonem, když je hlasování tajné a volič nemá možnost zpětně zkontrolovat svůj hlas?*



Na volební schránky v průběhu hlasování dohlíží okrsková volební komise, aby nedocházelo k neoprávněné manipulaci při vkládání hlasovacích lístků. Okrsková volební komise je pak odpovědná za sčítání odevzdaných hlasů v jednotlivých volebních okrscích. Její složení (viz výše) zajišťuje vzájemnou kontrolu při hlasování a sčítání hlasů.

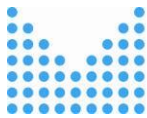
V zájmu co nejlepší podpory komisí a snižování chybovosti připravuje ČSÚ základní metodický materiál, a to *Pokyny pro postup okrskových volebních komisí při zjišťování výsledků hlasování ve volebním okrsku* určený pro tuzemské okrskové volební komise a rovněž samostatné pokyny určené pro členy zvláštních okrskových volebních komisí v zahraničí. Sčítání hlasů, jakož i posuzování platnosti hlasovacího lístku a hlasu neprovádějí dle volebního zákona jednotliví členové komise samostatně, ale tak, aby byla zajištěna vzájemná kontrola.

Ministerstvo vnitra ve spolupráci s ČSÚ dále připravuje instruktážní videopořady jak pro OVK v tuzemsku, tak v zahraničí, které poskytují komisím přívětivou formou komplexní přehled o činnosti komise ve dnech voleb a správném postupu při sčítání hlasů, zpracování zápisu, uložení volební dokumentace a předání výsledků hlasování z volebního okrsku na přebírací místo ČSÚ. Ministerstvo vnitra pro nadcházející volby do Poslanecké sněmovny dále zpracovalo e-learningový materiál pro OVK, jehož cílem bude seznámit členy komisí s činnostmi a úkony, které jsou s členstvím v komisi spojeny a usnadnit jim tak výkon funkce člena komise. Materiál bude poskytovat informace ke konkrétním věcným okruhům, se kterými se mohou členové komisí v praxi setkat. ČSÚ kromě metodických pokynů připravuje prezentaci vyhodnocení přednostních hlasů s příklady vyplněných hlasovacích lístků a komentovaným správným vyhodnocením na nich udělených přednostních hlasů a dobrovolný test k ověření znalostí pro členy OVK dostupný na webu www.volby.cz.

Každý občan může na webových stránkách ČSÚ www.volby.cz zjistit výsledky hlasování za územní celky až do úrovně jednotlivých volebních okrsků.

- *Existují nezávislé kontrolní komise, které nejsou podřízené státu ani stranám, ale přímo občanům? Pokud ano, kde je mohu kontaktovat?*

Jak již bylo uvedeno výše, klíčovou roli při realizaci voleb hrají OVK, které jsou ad hoc nezávislé volební orgány, které jsou odpovědné za správnost sčítání hlasů ve volebním okrsku a vyhotovení zápisu o průběhu a výsledku hlasování. Občan, který má o funkci v komisi zájem a není delegován ze strany kandidujícího subjektu, se může jako zájemce nahlásit u obecního úřadu, a to nejpozději 30 dnů před volbami. Starosta jej může oslovit v případě, že bude třeba dojménovat na neobsazená místa další členy komise.



Každý občan zapsaný do stálého seznamu voličů ve volebním okrsku, kde byl poslanec volen, se může domáhat ochrany u soudu, má-li za to, že byla porušena ustanovení volebního zákona způsobem, který hrubě ovlivnil výsledek voleb, výsledek hlasování nebo výsledek volby kandidáta. Návrh na neplatnost voleb, neplatnost hlasování nebo neplatnost volby kandidáta se podává u Nejvyššího správního soudu, a to nejpozději 10 dnů po vyhlášení výsledků voleb Státní volební komisí.

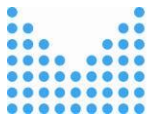
- *Jak občan zjistí, zda hlas jeho souseda nebo jiného voliče byl opravdu započítán správně, když neexistuje žádný veřejně kontrolovatelný seznam ani audit?*

V České republice je jedním ze základních ústavních principů tajnost hlasování (čl. 18 odst. 1 Ústavy ČR, čl. 21 odst. 3 Listiny základních práv a svobod), který zaručuje, že nesmí být možné spojit voliče s odevzdaným hlasem. Zajišťuje tak voliči právo rozhodovat se svobodně a nezávisle na jakýchkoliv vnějších vlivech. Tajnost hlasování je prakticky zajištěna tak, že volič volí v prostoru pro úpravu hlasovacích lístků (tzv. za plentou), hlasovací lístek vkládá do úřední obálky, kterou vhodí do volební schránky. Pokud by volič měl možnost zjistit, jaký konkrétní hlas byl jeho souseda, případně jiného voliče, tajnost hlasování by tím byla porušena, protože by mohl prokázat, jak jiný volič hlasoval.

- *Proč neexistuje **veřejný systém ověření hlasů**, který by umožnil srovnat okrskové výsledky s reálnými hlasy, aniž by byla porušena tajnost?*

S přihlédnutím k výše uvedenému ústavně zaručený princip tajnosti hlasování z podstaty věci vylučuje existenci veřejného systému ověření hlasů. ČSÚ výsledky voleb zveřejňuje až do úrovně jednotlivých volebních okrsků, a to na svém webu www.volby.cz. Volič si tak může dohledat, kolik hlasů bylo pro kandidující subjekty a kolik přednostních hlasů pro jednotlivé kandidáty přiděleno v jeho volebním okrsku. Zápisy o výsledcích voleb jsou veřejně dostupné na webu ČSÚ www.volby.cz.

- *Korespondenční volba v ČR není plně účinná - zákon byl schválen, ale její praktické zavedení se bude teprve připravovat - bude se každý hlas kontrolovat? Jakou máme jistotu, že zde nebude více hlasů, nežli je Čechů v cizině? Považuji tento způsob hlasování za extrémně snadno zneužitelný a v praxi nekontrolovatelný, zejména s ohledem na zkušenosti ze zahraničí. V České republice se navíc neřeší klíčová otázka občanské kontroly – jak občan ověří, že jeho obálka byla doručena, otevřena, správně zaevidována a započítána? Pokud volím osobně, mám alespoň minimální jistotu. U korespondenční volby jsem odkázán na cizí transportní cestu a stát.*



Korespondenční hlasování může využít volič, který je na základě své žádosti zapsán ve zvláštním seznamu voličů, který vede zastupitelský nebo konzulární úřad ČR v zahraničí, s výjimkou konzulárního úřadu vedeného honorárním konzulárním úřadem. Možnost využít korespondenční hlasování tak mohou využít voliči, kteří žijí nebo se delší dobu zdržují v zahraničí. Jde o způsob hlasování reflektující zvyšující se mobilitu a rozšiřující možnost hlasovat ve volbách.

Korespondenční hlasování je možné jen s využitím písemností dodaných zastupitelským úřadem. Úřad zároveň eviduje, kdo o písemnosti požádal. Písemnosti ke korespondenčnímu hlasování se zasílají přímo voliči, nebo si je volič vyzvedne osobně. Součástí písemností je také identifikační lístek. Jde o veřejnou listinu na přísně zúčtovatelném (číslovaném) tiskopisu. Bez odevzdání vyplněného identifikačního lístku nelze platně korespondenčně odhlasovat. Identifikační lístek musí být vlastnoručně podepsán voličem, který tím zároveň prohlašuje, že hlasuje osobně.

Volič zašle zpětnou doručovací obálku s vlastnoručně podepsaným identifikačním lístkem a úřední obálkou obsahující hlasovací lístek na příslušný zastupitelský úřad. Doporučujeme, aby voliči uvedli na zpětnou doručovací obálku též svoje identifikační údaje (jméno, příjmení, adresa). V takovém případě si může volič ověřit, zda jeho doručovací obálka dorazila na zastupitelský úřad. Doručenou doručovací obálku označí zastupitelský úřad časem přijetí a do předání zvláštní okrskové volební komisi ji uschová nerozlepenou na bezpečném místě. Po ukončení hlasování předá zastupitelský úřad protokolárně zvláštní okrskové volební komisi všechny doručovací obálky, které byly doručeny nejpozději do ukončení hlasování ve zvláštním volebním okrsku. Komise si počet předaných doručovacích obálek zkontroluje. Poté je postupně otevírá a posuzuje jejich obsah. Ověřuje ve výpisu ze zvláštního seznamu voličů, zda již volič nehlasoval osobně nebo zda mu nebyl vydán voličský průkaz. Poté označí voliče ve výpisu ze zvláštního seznamu voličů dle identifikačního lístku a tento lístek přiloží k výpisu. Poté vhodí komise úřední obálku, která byla vložena do posuzované doručovací obálky, do volební schránky. Komise zjišťuje počet otevřených doručovacích obálek a tento údaj zapisuje do zápisu o průběhu a výsledku hlasování ve zvláštním volebním okrsku.

Za sčítání hlasů ve zvláštních volebních okrscích v zahraničí jsou tedy odpovědné zvláštní okrskové volební komise. Kandidující volební strany mohou delegovat 1 člena a 1 náhradníka rovněž do každé zvláštní okrskové volební komise, obdobně jako je tomu u tuzemských okrskových volebních komisí.

Výsledky hlasování za jednotlivé zvláštní volební okrsky pro volby do Poslanecké sněmovny budou rovněž zveřejněny na webu ČSÚ www.volby.cz, a to pod volebními kraji, kterým na základě losování Státní volební komise byly podřazeny zvláštní volební okrsky z dané oblasti v zahraničí (Oblast 1 Západní Evropa –



Moravskoslezský kraj, Oblast 2 Ostatní Evropa – Jihomoravský kraj, Oblast 3 Amerika – Středočeský kraj, Oblast 4 Ostatní svět – Hlavní město Praha).

- *Dlouhodobě mezi občany České republiky, zejména mimo hlavní město, přetrvává silné přesvědčení a obava, že sčítání hlasů v centrální fázi (Praha, volební ústředí) není zcela průhledné a může být náchylné k manipulaci. Tyto obavy nejsou dosud rozptýleny dostatečnými opatřeními státu — například možností veřejné kontroly či ověření výsledků jednotlivých okrsků občany.“*

K možnostem kontroly a ověření sčítání hlasů jsme se z hlediska působnosti Ministerstva vnitra vyjádřili již v předchozích odpovědích.

Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec
ředitel

Vyřizuje: JUDr. Hana Egersdorfová