



odbor voleb  
náměstí Hrdinů 1634/3  
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 44927-3/OV-2019

Praha 9. dubna 2019

Počet listů: 4

Přílohy: 2

xxx

### **Korespondenční hlasování**

Oddělení právního a metodického řízení voleb odboru voleb Ministerstva vnitra obdrželo Vaši žádost o informace ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, ve které se tážete na kroky, které Ministerstvo vnitra v současné době činí ve věci zavedení korespondenčního hlasování. K Vaším jednotlivým dotazům uvádíme následující:

#### **1) Jaké kroky byly ke dni podání žádosti učiněny k zavedení korespondenčního způsobu volby?**

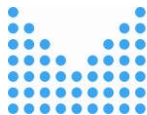
Zejména kroky (vč. jednání, konzultací s odborníky, aj.), které byly učiněny v aktuálním volebním období Poslanecké sněmovny, tedy za I. a II. vlády Andreje Babiše. Případně též kroky učiněné dříve, které jsou pro přípravu zavedení korespondenčního způsobu volby stále relevantní.

Pro zavedení korespondenčního hlasování je v první řadě nutno zvážit a stanovit, pro jaký okruh voličů má být korespondenční hlasování zavedeno a ve kterých druzích voleb. Ministerstvo vnitra proto v srpnu 2018 vypracovalo a předložilo koaličním partnerům k posouzení text obsahující východiska pro stanovení pravidel korespondenčního hlasování (příslušnou část zasíláme v příloze 1).

Nutno doplnit, že spolu s korespondenčním hlasováním v zahraničí byla otevřena i otázka jednodenních voleb a s tím související hlasování v předstihu na území ČR.

V souvislosti s dalšími zvažovanými návrhy na změnu volebních zákonů ze strany Ministerstva vnitra zorganizovalo Ministerstvo vnitra schůzku se zástupci politických stran zastoupených v Parlamentu, kde byly mj. předloženy politickým subjektům obdobné otázky jako koaličním partnerům (opět zasíláme příslušnou část v příloze 2).

Ministerstvo vnitra dále plánuje konzultovat úpravu s Ministerstvem zahraničních věcí, které zajišťuje volby v zahraničí.



**2) Jaké dokumenty byly v rámci přípravy zavedení korespondenčního způsobu volby vypracovány:**

**a) Pro přípravu (ev.) samostatného návrhu?**

**b) Pro přípravu výše zmíněné úpravy Ústavy?**

**Žádám o zaslání seznamu příslušných dokumentů. Dále žádám o zaslání dokumentů samotných, jsou-li dostupné v elektronické formě.**

Ministerstvo vnitra vypracovalo výše uvedené materiály k politickému posouzení. Konkrétní legislativní návrhy doposud nebyly odborem voleb vypracovány.

Se zavedením korespondenčního hlasování není spjata novela Ústavy. Ta je vyžadována pouze v případě, bude-li umožněno korespondenčně hlasovat i v předčasných volbách do Poslanecké sněmovny (změna spočívá v prodloužení lhůt volebního procesu ze 60 dnů na 90 dnů). Tato úprava byla již zapracována do novely Ústavy v souvislosti s návrhem na úpravu stálých volebních obvodů pro volby do Senátu (materiál pod identifikačním číslem KORNB8WB4DTV).

**3) Jaké dokumenty byly v rámci přípravy zavedení korespondenčního způsobu volby použity jako relevantní podkladové:**

**a) Pro přípravu (ev.) samostatného návrhu?**

**b) Pro přípravu výše zmíněné úpravy Ústavy?**

**Žádám o zaslání seznamu příslušných dokumentů. Dále žádám o zaslání dokumentů samotných, jsou-li dostupné v elektronické formě.**

Základní parametry věcného řešení Ministerstvo vnitra získalo již v minulosti na základě odborné literatury či zkušeností a návštěv v zahraničí. Tyto parametry byly promítnuty i do minulých návrhů korespondenčního hlasování (např. vládní návrh zákona z roku 2005 – sněmovní tisk č. 1075 nebo návrh věcného záměru volebního kodexu z roku 2011 – materiál pod identifikačním číslem KORNB9JKWOM).

Jak bylo uvedeno výše, novela Ústavy není předpokládána.

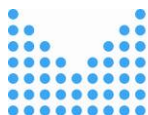
**4) Jaký je harmonogram dalšího postupu:**

**a) Přípravy (ev.) samostatného návrhu?**

**b) Přípravy výše zmíněné úpravy Ústavy?**

**Jaké konkrétní kroky a kdy budou učiněny, popř. jsou uvažovány, ve věci zavedení korespondenčního způsobu volby.**

Ministerstvo vnitra plánuje předložit konkrétní legislativní návrh vládě na podzim 2019. Jak bylo uvedeno výše, novela Ústavy není předpokládána.



**5) Bude korespondenční způsob volby zaveden do konce nynějšího volebního období Poslanecké sněmovny?**

*Za předpokladu jeho řádného skončení k roku 2021. Resp. bude návrh předložen s dostatečným předstihem tak, aby bylo možné jej přijmout v řádném legislativním procesu, za předpokladu jeho hladkého průběhu?*

**7) Ve kterých volbách by mělo být možné poprvé korespondenční způsob volby využít?**

Ministerstvo vnitra plánuje návrh předložit vládě na podzim 2019 tak, aby bylo možné hlasovat korespondenčně v nadcházejících volbách do Poslanecké sněmovny v roce 2021.

**6) Pro které volby a jaké voliče má být korespondenční způsob volby umožněn?**

*Je zvažováno zavedení korespondenční volby i pro jiné voliče než voliče nacházející se v době konání voleb v zahraničí? Je zvažováno zavedení korespondenční volby i pro volby do Senátu, vč. druhého kola volby? Je zvažováno zavedení korespondenční volby i pro druhé kolo volby prezidenta republiky?*

Tato otázka je ještě předmětem rozhodnutí. Ministerstvo vnitra doporučuje zavedení možnosti korespondenčního hlasování pouze pro voliče-občany ČR dlouhodobě žijící v zahraničí, kteří budou zapsáni ve zvláštním seznamu voličů u zastupitelského úřadu ČR v zahraničí. Tím se na jedné straně uspokojí dlouhodobé požadavky těchto voličů, a zároveň zůstanou nízká rizika spojená s tímto způsobem hlasování, a to zejména nejzávažnější riziko, kterým je kupčení s hlasy. Právě to představuje natolik významné riziko pro zajištění regulérnosti voleb, že se Ministerstvo vnitra nepřiklání k zavedení korespondenčního hlasování na území České republiky. Takový postoj nezakládá ani nerovný přístup k voličům, neboť se jedná o eliminaci stávajícího znevýhodnění této voličské skupiny ve volebním procesu, která je spjata s jejich pobytem v zahraničí.

Ministerstvo vnitra tedy nedoporučuje umožnit korespondenční hlasování těm voličům, kteří se v době voleb nacházejí v zahraničí a nejsou zapsáni u zastupitelského úřadu, a to z toho důvodu, že takové opatření by bylo možné lehce obcházet a tudíž i snadno zneužít pro kupčení s hlasy (volič by mohl požádat o korespondenční hlasování, i kdyby se ve skutečnosti nacházel na území ČR).

Na výše uvedené navazuje i otázka druhů voleb, ve kterých je možno tuto formu hlasování využít. Korespondenční hlasování ze zahraničí lze efektivně zavést u voleb, kde již v současnosti je možné v zahraničí volit, tedy u voleb do Poslanecké sněmovny a u volby prezidenta republiky, a dále u voleb do Evropského parlamentu, kde je podobně jako u volby prezidenta republiky volebním obvodem celé území České republiky (pro volby do Evropského parlamentu by tím pádem současně



musela být možnost volit v zahraničí nově zavedena, a to včetně obvyklého prezenčního hlasování). Korespondenční hlasování ve volbách do Senátu není zvažováno.

Ministerstvo vnitra doporučuje zavést korespondenční hlasování i v případě druhého kola volby prezidenta (voličům by byla před prvním kolem současně doručena i kompletní sada hlasovacích lístků pro kolo druhé).

Z okruhu voleb umožňujících korespondenční hlasování není důvodné vyjmout ani předčasné volby do Poslanecké sněmovny.

Ve volbách do zastupitelstev krajů a obcí je aktivní a pasivní volební právo podmíněno trvalým pobytem voliče v obci, příp. kraji, přičemž voliči žijící dlouhodobě v zahraničí často nemají trvalý pobyt na území České republiky nebo nejsou s daným územím nadále trvale spjatí. Umožnění korespondenčního hlasování tomuto okruhu voličů v uvedených volbách se proto nejeví jako důvodné. Navíc zejména ve volbách do zastupitelstva obcí by to bylo obtížně technicky realizovatelné.

Mgr. Silvia Rákociová  
pověřena vedením oddělení