

Zápis z porady Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy

dne 18. března 2025 od 9:30 hodin v Benešově

1. Úvodní slovo

Účastníky porady Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a tajemníky městských částí hlavního města Prahy uvítal v Benešově **Ing. Bc. Miroslav Veselý**, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra. Seznámil účastníky s organizací porady a jejím dalším předpokládaným průběhem a omluvil také Mgr. Jiřího Koubka, vrchního ředitele sekce veřejné správy Ministerstva vnitra z účasti na poradě.

Ing. Bc. Miroslav Veselý dále informoval účastníky porady o možnosti započítat si účast na této poradě do svých vzdělávacích plánů na základě vystaveného osvědčení ze strany Ministerstva vnitra podle novely zákona o úřednících.

2. Aktuální informace ze sekce legislativy a státní správy

Mgr. Klára Štěpánková, ředitelka odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra, na úvod svého vystoupení představila závěry poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu a správnímu trestání. V další části svého vystoupení shrnula legislativní změny v gesci Ministerstva vnitra s nabytím účinnosti od 1. 1. 2025. Jednalo se o novely zákonů týkajících se korespondenční volby, modernizace systému vzdělávání úředníků územních samosprávných celků, rozšíření možností spolupráce obcí, úpravy zápisu partnerství do matriky a rozšíření počtu obcí provádějících vidimaci a legalizaci. Zmínila také nařízení vlády č. 409/2024 Sb., kterým bylo zavedeno nové ocenění a to „Úřednický čin roku“. V závěrečné části svého vystoupení se věnovala připravované legislativě, kterou je zákon o volebních kampaních, novela zákona o cestovních dokladech a zákona o občanských průkazech a návrh zákona o jednotném odškodnění osob postižených akcí Asanace. U těchto právních předpisů Mgr. Klára Štěpánková informovala nejen o obsahu konkrétní právní úpravy, ale nastínila i budoucí předpokládaný vývoj legislativního procesu vzhledem ke konci

volebního období. Stručně charakterizovala připravované prováděcí právní předpisy v souvislosti s novou volební legislativou přijatou v loňském roce.

V detailech odkazujeme na prezentaci (Příloha č. 1).

Užitečné odkazy:

[Poradní sbor ministra vnitra ke správnímu řádu a správnímu trestání](#)

Vystoupení doplnil Ing. Bc. Miroslav Veselý informacemi o novele zákona o některých přestupcích v souvislosti s úpravou nočního klidu s předpokládanou účinností od 1. 7. 2025. Novela by měla obcím usnadnit úpravu nočního klidu na svých územích prostřednictvím obecně závazné vyhlášky. Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly bude po schválení novely pracovat na přípravě interaktivního vzoru tohoto typu obecně závazné vyhlášky.

K příspěvku proběhla krátká diskuse

(viz https://youtube.com/live/DsIYTU_iJ5o?feature=share 1:04:25 – 1:05:33).

3. Aktuality ke společenství obcí

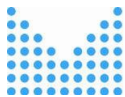
Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra, představil současný stav platformy Společenství obcí spolu s jednotlivými prvky jejího fungování a vysvětlil změny od 1.1.2025. Zdůraznil současný stav v dynamickém rozvoji společenství obcí – ke konci loňského roku vzniklo celkem 23 společenství, v letošním roce přibýlo jedno další. Vysvětlil dále pozici a roli „ambasadorů“, jako koordinátorů v oblasti společenství obcí v regionech. Upozornil účastníky porady na možnost využití vzorových stanov společenství obcí i na několik možností systému financování této meziobecní spolupráce, a to včetně zásad udělování dotací Ministerstva vnitra. Ve svém vystoupení se Ing. Mgr. David Sláma dále věnoval sněmovnímu tisku č. 845 a novinkám v rozšíření kompetencí společenství, které do této problematiky přináší.

V detailech odkazujeme na prezentaci (Příloha č. 2).

Užitečné odkazy:

www.spolecenstviobci.gov.cz

www.prispevekobce.cz



Národní dotační titul - společenství obcí - Ministerstvo vnitra České republiky

K příspěvku proběhla krátká diskuse

(viz https://youtube.com/live/DsIYTU_iJ5o?feature=share 1:01:23 – 1:05:58).

4. Postavení sociálních pracovníků dle návrhu zákona o sociálních pracovnících a změny v odměňování sociálních pracovníků na obcích

O problematice postavení a odměňování sociálních pracovníků na obcích podali informace zástupci Ministerstva práce a sociálních věcí **Mgr. Robert Herák, DiS.**, ředitel odboru koncepce sociálních služeb a sociální práce, a **Mgr. Leona Svobodová** z oddělení koncepce sociální práce, sociálního bydlení a řešení bezdomovectví téhož odboru. Mgr. Robert Herák, DiS. shrnul současný neutěšený stav v odměňování sociálních pracovníků a představil varianty řešení Ministerstva práce a sociálních věcí pro financování sféry sociálních prací na obcích. Mgr. Leona Svobodová vyjádřila přesvědčení, že základem řešení by mohl být nový profesní zákon a v něm pevně zakotvené pozice sociálních pracovníků ať již je jejich konkrétní pracovní zařazení jakékoli. Schválení a účinnost této právní úpravy je ale vzhledem ke končícímu volebnímu období nyní nepravděpodobná. Oba řečníci uvítali možnost vystoupení na této poradě a do budoucna vítají výrazné prohloubení spolupráce s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností.

V detailech odkazujeme na prezentaci (Příloha č. 3).

K příspěvku proběhla diskuse

(viz https://youtube.com/live/DsIYTU_iJ5o?feature=share 1:15:31 – 1:45:52).

5. Aktuální informace k digitalizaci stavebního řízení

Na základě omluvy z účasti Ing. Žanet Hadžić, CSc., p. z. vrchního ředitele sekce výstavby a veřejného investování, vystoupili k tomuto bodu na poradě za Ministerstvo pro místní rozvoj **Ing. Pavel Vybíral** a **Mgr. Jana Macháčková**, vedoucí právního oddělení odboru stavebního řádu. V úvodu vystoupení Mgr. Pavel Vybíral seznámil účastníky s legislativním i technickým bypassem. Informoval o postupu prací,

součinnosti s jednotlivými stavebními úřady, současných problémech s fungováním i o dalším výhledu celkového řešení digitalizace stavebního řízení do budoucna.

V detailech odkazujeme na prezentace (Příloha č. 4 a č. 5).

K příspěvku proběhla diskuse

(viz https://youtube.com/live/DsIYTU_iJ5o?feature=share 2:00:00 – 2:09:30).

Ing. Jana Macháčková informovala o personálních změnách na Ministerstvu pro místní rozvoj v souvislosti s digitalizací stavebního řízení: jmenování Ing. Evy Pavlíkové jako vrchní ředitelky sekce digitalizace. Představila platformu Národní geoportál pro územní plánování společně s harmonogramem jeho zprovoznění. Upozornila účastníky na pravidelná setkání s úředníky stavebních úřadů pořádaná odborem stavebního řádu Ministerstva pro místní rozvoj, sloužící k metodickému vedení úřadů. Nejbližší setkání se uskuteční 10. 4. 2025. Informovala také o pravidelné podzimní dvoudenní konferenci na téma stavebního řádu a územního plánování. Bližší informace budou uveřejněny na stránkách Ministerstva pro místní rozvoj.

Užitečné odkazy:

[Ministerstvo](#) > [Stavební právo](#) > Stanoviska a metodiky

6. Novela zákona o zadávání veřejných zakázek

Mgr. David Dvořák, Ph.D., LL.M., vedoucí oddělení legislativně-právního odboru strategií, práva a podpory investování Ministerstva pro místní rozvoj, nastínil předchozí právní úpravu zákona o zadávání veřejných zakázek. Představil integrační sociální podnik, jeho status a fungování v rámci veřejných zakázek a systém vyhrazených zakázek. Dále se ve svém vystoupení věnoval aktuálně připravované novele zákona o zadávání veřejných zakázek, která je již schválena a odeslána k publikaci. Účinnost by měla nastat koncem dubna letošního roku. Hlavní změnou je navýšení finančních limitů pro veřejné zakázky malého rozsahu. V závěrečné fázi svého vystoupení informoval účastníky porady o nápravě neuveřejnění v registru smluv a provazbě zákona o zadávání veřejných zakázek na některá nařízení Evropské unie.

V detailech odkazujeme na prezentaci (Příloha č. 6).

Užitečné odkazy:

[Portál o veřejných zakázkách](#)

[Školení - Portál o veřejných zakázkách](#)

[Národní strategie veřejného zadávání v ČR](#)

[Platforma veřejného zadávání](#)

[Veřejné zakázky při mimořádné události](#)

7. Aktuality ve volební legislativě. Příprava voleb do Poslanecké sněmovny 2025

Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec, ředitel odboru voleb Ministerstva vnitra, stručně shrnul stav projednávání zákona o volebních kampaních v legislativním procesu a sněmovní tisk 779, což je pozměňovací návrh k zákonu o správě voleb. Dotkl se také problematiky prováděcích právních předpisů, kde zdůraznil možné navýšení odměn u členů okrskových volebních komisí. V další části svého vystoupení se věnoval dvěma velkým změnám ve volební problematice, a to korespondenčnímu hlasování a implementaci eDokladovky. Letošní volby do Poslanecké sněmovny by se měly konat v posledním zářijové nebo prvním říjnovém týdnu, prezidentem republiky budou pravděpodobně vyhlášeny v průběhu května, a budou zde poprvé moci být k prokázání totožnosti voličů použity eDoklady. Metodika pro členy okrskových volebních komisí bude uveřejněna v průběhu března na stránkách Ministerstva vnitra a Digitální a informační agentury, také bude odesílána obcím. Školení formou videí či webinářů jsou plánována následně ve spolupráci s Digitální a informační agenturou. Zmínil i otázku financování a otázku samotné přípravy voleb do Poslanecké sněmovny (rozdělovníky na objednávku úřední dokumentace jsou otevřené do 2. 4. 2025, distribuce je plánována na letní měsíce). Dále popsal způsob postupného zavádění Informačního systému správy voleb. Na podzim by měla být přístupná zkušební verze, od ledna 2026 by měl fungovat modul ePetice a od začátku léta modul k registračnímu řízení. Na závěr svého vystoupení se Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec věnoval zodpovězení písemného dotazu z řad tajemníků. Jednalo se o možnost konat volby v České republice (jako je tomu v Německé spolkové republice) pouze v jediném dni. Vysvětlil zde důvody, které vedly k vítězství „tradicionalistického“ (tedy dvoudenního) přístupu k organizaci voleb.

V detailech odkazujeme na záznam porady k tomuto příspěvku

(https://youtube.com/live/DsIYTU_iJ5o?feature=share 3:23:50 – 3:56:04).

K příspěvku proběhla diskuse

(https://youtube.com/live/DsIYTU_iJ5o?feature=share 3:54:50 – 3:56:04).

8. Aktuality z činnosti Digitální a informační agentury

a. Podzimní volby a eDoklady

S aktuálními informacemi k volbám a eDokladům navázal na předchozí vystoupení **Mgr. Ing. Zdeněk Hrach** (na základě omluvy **Mgr. Ing. Ondřeje Menouška**, ředitele odboru služeb eGovernmentu). Představil návrh organizačního zajištění v předvolebním období i v průběhu voleb. Nabídl pomoc Digitální a informační agentury obcím, spolupráci na odstraňování nedokonalostí a problémů s používáním eDokladů i systém, kterým by tato spolupráce měla v ideálním případě probíhat.

V detailech odkazujeme na prezentaci (Příloha č. 7).

Důležité odkazy:

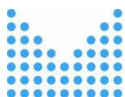
<https://edoklady.gov.cz/>

b. Příprava na Registr zastupování

Registr zastupování představily **Mgr. Barbora Janková** a **Lenka Janková** (v zastoupení za **Petra Tilleru**, enterprise architekta odboru hlavního architekta) z Digitální a informační agentury. V úvodu svého vystoupení představila Mgr. Barbora Janková legislativní základy a samotný princip Registru zastupování jako nástroje, s jehož pomocí lze činit úkony v zastupování i digitálně. Ozřejmila konkrétní kroky v „životě“ plné moci. Zdůraznila, že se nejedná o digitalizaci již existujících plných mocí. Lenka Janková se věnovala technickým záležitostem v souvislosti s provozem Registru zastupování. Vysvětlila podmínky pro úřad, který by chtěl systém plně využívat. Informovala o plánovaných výjezdech v rámci ČR, které budou probíhat již od dubna 2025, a kde budou Registr zastupování předvádět. Budou dostupná i krátká videa s návody.

V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č. 8).

K příspěvku proběhla diskuse



(https://youtube.com/live/DsIYTU_iJ5o?feature=share 4:26:08 – 4:27:53).

Důležité odkazy:

<https://reza-ais.egon.gov.cz> – produkční prostředí

<https://reza-ais-test.egon.gov.cz> – testovací prostředí

<https://www.youtube.com/watch?v=0plz1aufejg> - hromadné přidání rolí uživatelů
lokálním správcem (administrátorem)

[AIS REZA - Uživatelská příručka.pdf](#)

[Registr zastupování – Zobrazení oprávnění k zastupování – YouTube](#)

9. Novela zákona o obalech

Budoucí právní úpravu problematiky obalů vysvětlil **Mgr. Bc. Josef Beneš**, vedoucí oddělení zpětného odběru odboru cirkulární ekonomiky a odpadů Ministerstva životního prostředí. Účinnost novely byla navržena na 1. 1. 2026, ale se vši pravděpodobností bude pozdější. Jedná se hlavně o změny zpětného odběru plastových nápojových lahví a nápojových plechovek, jejichž používání se stále zvyšuje a zpětný odběr činí u plechovek pouze 30 %. Principem změny je zavedení zálohového systému, záloha by měla činit 4 Kč za plastovou láhev či plechovku. Poukázal na evropskou praxi, kdy se podobné změny uskutečnily nebo se plánují uskutečnit v dalších 27 zemích. Zmínil i situaci v oblasti tištěných reklamních letáků, u nichž novela předpokládá finanční spolupráci výrobců na odpadovém hospodářství. V detailech odkazujeme na prezentaci (Příloha č. 9).

10. Několik informací z odboru veřejné správy dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Ing. Bc. Miroslav Veselý, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly poskytl účastníkům porady aktuální novinky z činnosti odboru:

- 1) Vzhledem k systemizaci a strukturálním změnám na odboru veřejné správy, dozoru a kontroly od 1. 1. 2025 došlo ke snížení počtu územních oddělení (nikoli územních

pracovišť v krajských městech, ta zůstala zachována). Ing. Bc. Miroslav Veselý představil vedoucí nových územních oddělení odboru:

JUDr. Olgu Petříkovou, LL.M., vedoucí oddělení dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek I., která má v gesci Karlovarský, Plzeňský, Jihočeský kraj a Kraj Vysočina,

Mgr. Zdenku Janůškovou, vedoucí oddělení dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek II., která má v gesci Moravskoslezský, Olomoucký, Zlínský a Jihomoravský kraj, a

Mgr. Kristýnu Komorovou, vedoucí oddělení dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek III., která má v gesci Ústecký, Liberecký, Královéhradecký a Pardubický kraj.

Středočeský kraj má v gesci **Mgr. Jakub Joklík**, vedoucí oddělení dozoru nad normotvorbou obcí.

Se všemi odděleními dozoru mohou být konzultována znění obecně závazných vyhlášek.

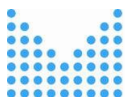
- 2) Přijetím zákona č. 36/2025 Sb., kterým se mění zákon o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů a některé další zákony, došlo ke změnám, které se mohou dotknout i územních samosprávných celků. Metodika je přístupná na stránkách Ministerstva financí i Ministerstva vnitra.
- 3) V návaznosti na stanovování daně z nemovitých věcí lze použít k regulaci na obci jak formu obecně závazné vyhlášky, tak formu opatření obecné povahy. Metodiky jsou přístupné ze stránek Ministerstva vnitra i v tištěné podobě na územních odděleních.

V detailech odkazujeme na záznam porady

(https://youtube.com/live/DsIYTU_iJ5o?feature=share 4:54:50 – 4:59:43).

Užitečné odkazy:

[Metodické materiály a stanoviska odboru \(vč. vzorů obecně závazných vyhlášek obce\)](#)



11. Novela zákona o úřednících – prováděcí předpisy a metodika pro ÚSC

Prováděcí právní předpisy k zákonu o úřednících podrobně představil **Mgr. Jan Roneš**, vedoucí oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra. Věnoval se jednotlivým ustanovením jak vyhlášky č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků (zde zdůraznil přechodná ustanovení), tak vyhlášky č. 413/2024 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti, zkoušce vstupního vzdělávání a náležitostech osvědčení o vzdělávání úředníků územních samosprávných celků. Detailněji se věnoval problematice přestupků v souvislosti se zkouškou zvláštní odborné způsobilosti a rozlišení a definování vstupního vzdělávání a zkoušky ze vstupního vzdělávání. Připomněl dále možnost zahrnout do vzdělávacích plánů úředníků územních samosprávných celků vzdělávací akce pořádané ústředními správními úřady (jako je i tato porada), krajů, hlavního města Prahy i Kanceláře veřejného ochránce práv. Zdůraznil, že i samy obce mohou být vzdělavateli svých úředníků, a to po akreditaci obce jako vzdělávací instituce. Takto akreditovaných obcí bylo v předchozích letech pouze 17 (včetně některých městských částí hlavního města Prahy). Mgr. Jan Roneš dále doporučil k prostudování metodiky odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, které jsou přístupné na stránkách Ministerstva vnitra.

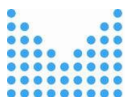
V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č. 10).

Užitečné odkazy:

[Vzdělávání v ÚSC a akreditace vzdělávacích institucí a programů](#)

12. Aktuální informace z Institutu pro veřejnou správu Praha k organizaci zkoušek vstupního vzdělávání a ZOZ

Ing. Zdenka Šilhová, náměstkyně ředitelky Institutu pro veřejnou správu Praha pro vzdělávání a rozvoj, v úvodu svého vystoupení omluvila nepřítomnost JUDr. Anny Doležalové, ředitelky Institutu pro veřejnou správu Praha. Dále informovala účastníky porady, že transformace příprav ke zkoušce i samotných zkoušek na nový systém (měnil se obsah některých správních činností, měnily se zkušební otázky) proběhl bezproblémově. V souvislosti s novelou zákona o úřednících bude Institut nabízet nově i manažerské kurzy pro vedoucí úředníky a vedoucí úřadů. Institut byl osloven



společností Transparency International s nabídkou spolupráce na vzdělávání úředníků a v této chvíli společně doladují program jednotlivých vzdělávacích akcí.

K danému tématu proběhla diskuse

(viz https://youtube.com/live/DsIYTU_iJ5o?feature=share 5:35:28 - 5:40:59).

V detailech odkazujeme na záznam porady

(https://youtube.com/live/DsIYTU_iJ5o?feature=share 5:31:17 – 5:34:59).

13. Činnost a nabídka Agentury pro sociální začleňování na spolupráci s obcemi v roce 2025

Mgr. Martin Šimáček, ředitel odboru pro sociální začleňování Ministerstva pro místní rozvoj, informoval účastníky o možnostech využívat poradenství Agentury pro sociální začleňování. Představil index sociálního vyloučení, který na základě pěti parametrů dokáže identifikovat problematické okruhy v jednotlivých obcích a je aktualizován každý rok. Vysvětlil jednotlivé kroky v postupu spolupráce s obcemi. Po prvotním podnětu obce je rozpracováván index sociálního vyloučení přímo v lokalitě, identifikují se jednotlivé zátěže i jejich lokalizace v obci, jsou kontaktováni lokální partneři (školská zařízení, policie apod.). Navržená řešení se implementují přímo na úřad obce. Nově se spouští projekt „Systematická koordinace sociálního začleňování“, jedná se o podporu pro až 150 obcí. V dubnu tohoto roku bude vypsána na stránkách Ministerstva pro místní rozvoj výzva obcím ke spolupráci na tomto projektu.

V detailech odkazujeme na prezentaci k tomuto tématu (Příloha č. 11).

Užitečné odkazy:

[Index sociálního vyloučení – Agentura pro socialni zaclenovani](#)

14. Závěr jednání

Ing. Bc. Miroslav Veselý na závěr jednání poděkoval účastníkům porady za aktivní účast a požádal je o návrhy témat na další radu.

Termín konání následující rady Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a s tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy je **23. září 2025 v Benešově.**

Schválil: **Mgr. Jiří Koubek, DiS.,** vrchní ředitel sekce veřejné správy
Ministerstva vnitra

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra
V Praze 24. března 2025

Seznam příloh:

Příloha č. 1 - Prezentace MV – Aktuální informace ze sekce legislativy a státní správy

Příloha č. 2 - Prezentace MV – Společenství obcí v roce 2025

Příloha č. 3 - Prezentace MPSV – Odměňování sociálních pracovníků

Příloha č. 4 - Prezentace MMR – Legislativní a technický bypass DSŘ

Příloha č. 5 - Prezentace MMR – Vyhodnocení první vlny technologického bypassu

Příloha č. 6 - Prezentace MMR – Novelizace zákona o zadávání veřejných zakázek

Příloha č. 7 - Prezentace DIA – Podzimní volby a eDoklady

Příloha č. 8 - Prezentace DIA – Registr zastupování

Příloha č. 9 - Prezentace MŽP – Návrh zálohového systému pro jednorázové plastové nápojové lahve a kovové nádoby na nápoje

Příloha č. 10 - Prezentace MV – Novela zákona o úřednících – prováděcí předpisy a metodika pro ÚSC

Příloha č. 11 - Prezentace MMR – Činnost a nabídka Agentury pro sociální začleňování na spolupráci s obcemi v roce 2025

Příloha č. 12 - Informace k novelizaci zákonů o územních samosprávných celcích v oblasti nakládání s nemovitým majetkem (zákon č. 36/2025 Sb.)

Příloha č. 13 - Bezpečné dětství – Cesta k prevenci násilí ve společnosti

Příloha č. 14 – Souhrnný seznam odpovědí na zaslané dotazy