



První fáze reformy veřejné správy

RNDr. Josef Postránecký
náměstek ministra vnitra pro státní službu



Časový rámec a předpoklady 1. etapy reformy veřejné správy

- Časový rámec : 1998-2001
- **Vnitřní předpoklady:**
 - faktické nenaplnění Ústavy ČR (ústavní zákon č.347/ 1997 Sb., o vytvoření VÚSC řešil pouze jejich územně správní podobu)
 - rozevírající se nůžky mezi vývojem „přirozené“ regionální struktury státu a jeho územně správní strukturou
 - nedostatky v systému a funkčnosti státní správy v územní rovině
- **Vnější předpoklady:**
 - silné decentralizační tendence ve vývoji státní správy v Evropě
 - Stanovisko EK z července 1997 k žádosti ČR o členství v EU (např. výhrady k neexistenci regionální samosprávy a absenci regionální politiky)



Politicko-exekutivní dokumenty

- Usnesení vlády z 23.března 1998 č.202/1998 o dalším postupu v reformě veřejné správy
- Programové prohlášení vlády z července 1998: reforma veřejné správy je jednou z 5 priorit vlády. Mj. bude naplněn ústavní zákon o vytvoření VUSC z r. 1997
- Usnesení vlády z 26.května 1999 č. 511/1999 o návrhu koncepce reformy veřejné správy
- Usnesení Poslanecké sněmovny z 13.schůze 19.května 1999 k návrhu koncepce reformy veřejné správy
- Společný jednotící prvek všech dokumentů: preference spojeného modelu výkonu veřejné správy

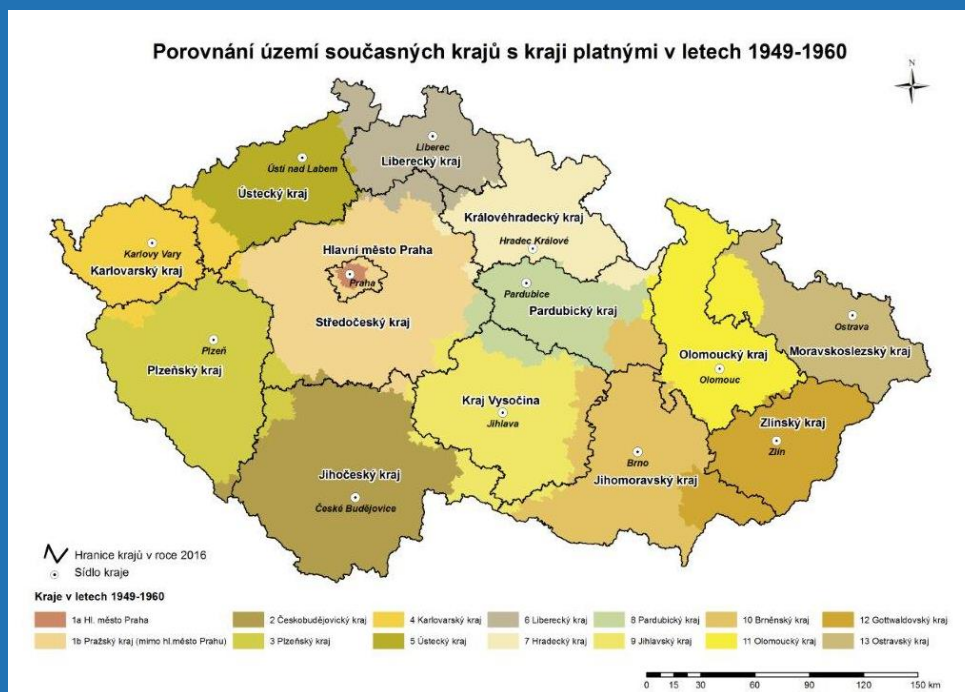


Územní aspekty vzniku a existence VÚSC (krajů)

- Ústavní zákon č.347/1997 Sb. o vytvoření VÚSC více reflektuje územní podobu makroregionů v ČR (viz srovnání s územní podobou krajů do r. 1960 a poté)
- Korekce v názvu krajů (Ústavní zákon č.176/2001 Sb. o změně názvu krajů) a vymezení jejich správních obvodů (Zákon č. 387/2004 Sb. o změnách hranic krajů)
- Vztah správních obvodů VÚSC k jednotkám NUTS 2– řešeno Zákonem č. 248/2000 Sb. o podpoře regionálního rozvoje (vytvoření 8 regionů soudržnosti)



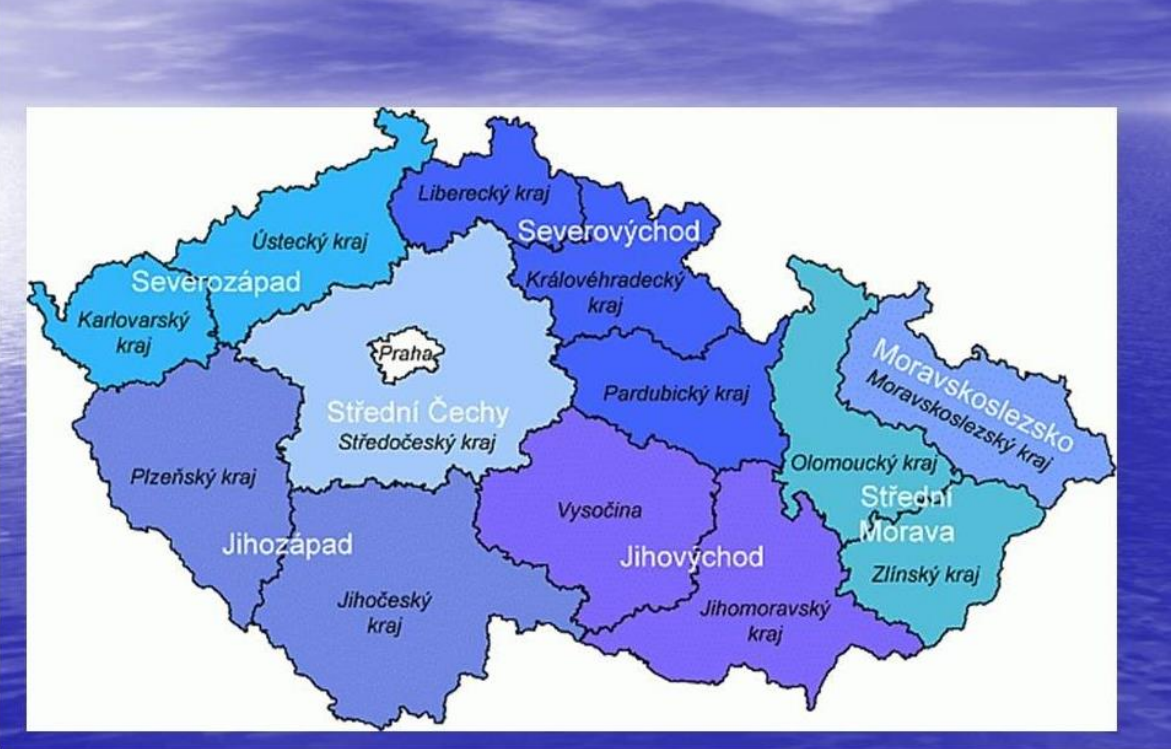
Současné kraje a kraje do r.1960





Vymezení krajů a regionů soudržnosti

Na mapě je zobrazena skladba 14 krajů (NUTS III) do 8 regionů soudržnosti (NUTS II):





Kraje dle zákona č.36/1960 o územním členění státu





Legislativní zabezpečení 1. etapy reformy veřejné správy

- Balík 13 zákonů k provedení ústavního zákona o vytvoření VÚSC
- Klíčové zákony:
 - zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)
 - zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení)
 - zákon č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů
 - zákon č. 132/2000 Sb., o změně některých zákonů se zákonem o krajích (*...a dalších zákonech – tzv. změnový zákon*)
 - zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje
 - zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů



Organizačně logistické zabezpečení fungování VÚSC

- Delimitace zaměstnanců a agend z územních pracovišť (tzv. dekoncentrátů ústředních orgánů státní správy) k 1.1.2001
- Příprava a organizace voleb do zastupitelstev krajů a následně ustavující schůze zastupitelstev
- Stanovení a stavební příprava sídel krajských úřadů
- Materiálně-technické zabezpečení provozu krajských úřadů (klíčová oblast: ICT)