

Karta projektového okruhu

Číslo a název projektového okruhu:	3.3 Elektronizace odvětví: eSbírka a eLegislativa
Garant karty projektového okruhu:	Ministerstvo vnitra
Spolupracující subjekty:	útvary řízené ministrem pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu, Úřad vlády České republiky, Kancelář Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, Kancelář Senátu Parlamentu České republiky

Výčet strategií a cílů, na jejichž plnění se projektový okruh podílí:

Strategický dokument	Strategický/Specifický cíl
Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020	Strategický cíl 3 – Zvýšení dostupnosti a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nástrojů eGovernmentu Specifický cíl 3.1 - Dobudování funkčního rámce eGovernmentu
Národní program reform 2016	3.4.3 Kvalita veřejné správy a legislativního prostředí
Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky pro období 2012 až 2020	01.04 – Vyšší kvalita a dostupnost regulace
Vládní koncepci boje s korupcí na léta 2015 – 2017	2.1.2. - Transparentnost a otevřený přístup k informacím

Zdůvodnění potřebnosti projektového okruhu včetně popisu výchozího stavu:

Výchozí stav:

Východiskem realizace projektu je nevyhovující stav přístupu k platnému právu, zdůrazněný již v roce 2006 Ústavním soudem (Pl. ÚS 77/06). Nástroje vyhlášení a tvorby práva v ČR jsou založeny na právní závaznosti listinné podoby a jsou obecně neadekvátní a zastaralé. Neposkytují bezbariérový přístup k pramenům práva osobám zdravotně postiženým. Tento stav je kritizován odbornou i laickou veřejností a do značné míry zpochybňuje platnost základní zásady pro fungování právního řádu ČR, zásady „neznalost zákona neomlouvá“, jejímž předpokladem je reálná dostupnost a srozumitelnost pramenů práva. Česká republika odpovídá za zajištění adekvátního přístupu k pramenům práva, což obnáší i zajištění přístupu k minulým i aktuálním úplným zněním. Stávající stav současně nesplňuje podmínky pro tvorbu „dobrého“ práva uváděnou Ústavním soudem. Ty zahrnují proces tvorby práva, který je přehledný pro jeho účastníky, prostý technických i obsahových chyb, znemožňuje neoprávněné zásahy do návrhů a produkuje pro adresáta práva srozumitelný text, který je řádně provázán s právním řádem České republiky i EU. V neposlední řadě chybí i ověřený oficiální zdroj dat o právních předpisech ČR pro plnou funkčnost systému základních registrů (kontrolní nález NKÚ 13/12) i pro zapojení ČR do výměny právních informací mezi státy EU (systém N-Lex) a realizaci strategie Open Data pro informace o právních předpisech.

Zdůvodnění potřebnosti projektového okruhu:

Projekt usiluje o dostupnou, srozumitelnou publikaci platného a účinného práva na území České republiky bez jakýchkoli bariér v elektronické podobě a o kvalitnější, efektivnější a transparentnější přípravu, tvorbu a projednávání právních předpisů. Obsahem projektu je vytvoření nástrojů elektronického vyhlášení právních předpisů a vytvoření ověřené a bezplatně dostupné moderní databáze minulých a aktuálních znění právních předpisů včetně vazeb na právo EU (systém e-Sbírka), nástrojů elektronické tvorby a projednávání právních předpisů v úplném znění (systém e-Legislativa) a nových postupů legislativní a publikační práce založených na využití těchto pokročilých nástrojů s promítnutím nezbytných souvisejících změn do právního řádu. Projekt propojí existující systémy pro práci s legislativními dokumenty do jednotného systému jejich oběhu. Realizace projektu je podmínkou pro snížení nákladů obcí a krajů na poskytování přístupu ke Sbírce zákonů a ke Sbírce mezinárodních smluv, pro plnou funkčnost systému „Registr práv a povinností“ i pro přístup osob zrakově postižených k pramenům práva. Projekt dále umožní zapojení České republiky do výměny právních informací mezi státy Evropské unie (systém N-Lex) a realizaci strategie Open Data pro informace o právních předpisech.

Legislativní změny :

Realizace projektu a zajištění pozitivních dopadů projektu v plném rozsahu vyžaduje přijetí související právní úpravy. Cílem právní úpravy je vytvořit nezbytný legislativní rámec pro komplexní modernizaci závazné podoby právního předpisu, přístupu k právu a postupů jeho tvorby, včetně novelizace zákonů, kterých se dotkne nově vytvořená právní úprava zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv. Právní úprava zavede právně závaznou elektronickou podobu právního předpisu, právní závaznost jeho úplného znění a povinné používání moderních nástrojů elektronické tvorby právního předpisu v rámci celého legislativního procesu. Spolugestorem obou legislativních návrhů je ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu. Návrh byl obsažen v Plánu vlády na rok 2015 a dne 30. dubna 2014 byl předložen do meziresortního připomínkového řízení.

Dne 20. července 2016 byl ve Sbírce zákonů vyhlášen zákon č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv), s účinností od 1. 1. 2020. Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv je v současné době (srpen 2016) projednáván Senátem Parlamentu České republiky.

Cíle projektového okruhu:

- 1) Zajištění reálné dostupnosti pramenů práva.
- 2) Vytvoření přesného, ověřeného a bezplatně dostupného moderního zdroje informací o minulých a aktuálních zněních právních předpisů pro občany, veřejnou správu, podnikatele i eGovernment.
- 3) Vytvoření elektronických nástrojů pro kvalitní, efektivnější a transparentní legislativní proces a propojení existujících nástrojů legislativního procesu.
- 4) Zapojení ČR do výměny právních informací mezi státy EU (systém N-Lex).
- 5) Realizace strategie Open Data pro informace o právních předpisech České republiky.

Indikátor:

Nová funkcionality informačního systému

Počet pořízených informačních systémů

Vazba na hlavní aktivity Implementačního plánu:

Hlavní aktivity Implementačního plánu	Vazba (ANO/NE)
1. Koncepční zajištění fungování eGovernmentu a realizace projektů ICT (včetně	NE

legislativy a řízení investic do ICT)	
2. Vzdělávání v oblasti ICT a eGovernmentu včetně kybernetické bezpečnosti	NE
3. Dobudování eGovernmentu	-
4. Prosazování principu Open Data	ANO
5. Rozšíření, propojení a konsolidace datového fondu veřejné správy a jeho efektivní a bezpečné využívání dle jednotlivých agend	ANO
6. Dobudování infrastruktury a úložišť informačních a komunikačních systémů veřejné správy a eGovernmentu	NE
7. Zvýšení kybernetické bezpečnosti IKT VS	ANO
8. Realizace systému elektronické identifikace, autentizace a autorizace a dalších služeb vytvářejících důvěru	ANO
9. Elektronizace podpůrných procesů	ANO

Návaznost na předchozí projekty a výzvy:

Operační program	Výzva	V čem navazuje
Integrovaný operační program	07	Doplnění chybějícího zdroje dat o platném právu pro systém „Registr práv a povinností“ nezbytného pro plnou realizaci systému základních registrů. Vytvoření nástrojů pro tvorbu práva předpokládaných projektem „Úprava Informačního systému ODok“.
Integrovaný operační program	15	Výzva „Elektronická sbírka zákonů a mezinárodních smluv (e-Sbírka) a elektronická tvorba právních předpisů (e-Legislativa)“. V programovém období 2014+ bude implementováno technické řešení vytvořené v rámci projektu/výzvě v letech 2013 až 2014.

Řešené architektonické oblasti (vazba na architekturu, max. 100 slov):

- Vzor: Vazba na Základní registry
- Vzor: Vytváření sdílených služeb veřejné správy
- Vzor: Využívání sdílených služeb eGovernmentu
- Vzor: Sdílení dat mezi OVM
- Vzor: Úplné elektronické podání

Předpoklady a podmínky (max. 5 obecných předpokladů a podmínek realizace):

- 1) Dosažení plné dohody na řešení projektu s kanceláři Poslanecké sněmovny a Senátu Parlamentu ČR – v současné době existuje shoda se spolupředkladatelem návrhu právní úpravy a probíhají jednání se zástupci kanceláří Poslanecké sněmovny a Senátu Parlamentu ČR. Strategická shoda byla dosažena. Nyní probíhají debaty nad konkrétním řešením propojení e-Legislativy a dílčími systémy legislativního procesu

provozovanými kanceláři Poslanecké sněmovny a Senátu Parlamentu ČR a Úřadem vlády. Podmínku je třeba naplnit před vyhlášením výběrového řízení na implementátora systému(ů) e-Sbírka a e-Legislativa. Zároveň s ohledem na finanční náročnost projektu bude nutné zajištění kofinancování z evropských strukturálních fondů, a to jmenovitě z Integrovaného regionálního operačního programu.

2) Prosazení právní úpravy související s projektem eSbírka a eLegislativa – dne 20. července 2016 byl ve Sbírce zákonů vyhlášen zákon č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv), s účinností od 1. 1. 2016. Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv je v současné době (srpen 2016) projednáván Senátem Parlamentu České republiky. Legislativní proces musí být úspěšně dokončen před zahájením dodavatelské implementace systému eSbírka a eLegislativa (do 3. čtvrtiny 2017).

3) Získání a udržení podpory projektu napříč politickým spektrem – projekt je v současnosti součástí strategického rámce vlády pro období 2014+. S ohledem na význam a trvání projektu je současně nezbytné prostřednictvím prezentace a propagace projektu zajistit jeho podporu napříč politickým spektrem.

4) Zajištění kofinancování projektu ze státního rozpočtu a zajištění financování provozní fáze – náklady spojené s projektem i jeho provozem jsou realizátoru známy a jsou uplatňovány v rámci rozpočtových procesů.