

MINISTERSTVO VNITRA  
náměstí Hrdinů 3  
140 21 PRAHA 4

Výtisk č. 2  
Paceřice  
Dne 30. června 2008  
Č. j.: MV-38678-7/ODK-2008  
Počet listů: 7

**PROTOKOL**  
**o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u obce Paceřice**

**Kontrolní orgán:** Ministerstvo vnitra, odbor dozoru a kontroly veřejné správy

**Kontrolovaná osoba:** obec Paceřice

**Kontrolující:** vedoucí kontrolní skupiny: **Mgr. Miloš Dvořák**  
člen kontrolní skupiny: **Mgr. Petra Šimková**  
člen kontrolní skupiny: **Ing. Daniela Podešvová**

**Datum a čas kontroly:** 17. června 2008 od 9:30 hod. do 14:30 hod.

**Kontrolované období:** říjen 2006 – květen 2008

**Předmět kontroly:** Dodržování ustanovení § 16, § 38 - § 39, § 92 - § 97, případně dalších ustanovení zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), souvisejících zákonů a jiných právních předpisů při výkonu samostatné působnosti.

## 1. Průběh kontroly a kontrolní zjištění

### 1.1 Zahájení kontroly

Kontrola výkonu samostatné působnosti (dále jen „kontrola“) byla zahájena předáním pověření č. j.: MV-38678-6/ODK-2008, ze dne 12. června 2008 starostovi obce Paceřice, panu Ing. Janu Lamačovi.

Poučení o povinnosti poskytnout součinnost ve smyslu ustanovení § 129a odst. 2 zákona o obcích bylo starostovi obce zasláno současně s oznámením o provedení kontroly výkonu samostatné působnosti. Starostou obce bylo jeho přijetí potvrzeno rovněž při předání pověření. Osobou poskytující součinnost ve smyslu ustanovení § 129a odst. 2 zákona o obcích byl starosta obce.

### 1.2 Vyžádané podklady

V souladu s předmětem kontroly byl starosta požádán o:

- a) dokumenty související se zasedáními zastupitelstva obce (dále jen „ZO“), tj. oznámení o připravovaných zasedáních ZO, zápisy ze zasedání ZO včetně usnesení,
- b) evidenci dokumentů zveřejněných na úřední desce,
- c) podací deník, dokumentace související s podáními zaslányými občany,
- d) povinně zveřejňované informace dle ustanovení zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, výroční zpráva

Požadované dokumenty označené písm. a) až d) byly poskytnuty.

#### 1.2.1 Dodržování postupu při naplňování ustanovení § 92 – § 97 zákona o obcích

Dodržování postupu při naplňování ustanovení § 92 – § 97 zákona o obcích bylo ověřeno na dokladech o přípravě a průběhu zasedání ZO v kontrolovaném období.

Konkrétně se jednalo o zasedání ZO:

rok 2006	rok 2007	rok 2008
6.11.2006	29.1.2007	28.1.2008
11.12.2006	26.2.2007	10.3.2008
28.12.2006	23.4.2007	25.3.2008
	21.5.2007	26.2.2008
	18.6.2007	21.4.2008

	<b>10.9.2007</b>	
	<b>22.10.2008</b>	
	<b>30.10.2007</b>	
	<b>19.11.2007</b>	
	<b>17.12.2007</b>	

Kontrolou dokumentů bylo zjištěno, že:

součástí dokumentace k zasedáním ZO za rok 2006 až 2008 jsou (dle jednotlivých zasedání):

- zápisy ze zasedání ZO zapisované ručně do samostatné knihy,
- usnesení ze zasedání ZO,
- oznámení o konání zasedání ZO a to 6. 11. 2006, 26. 2. 2007, 23. 4. 2007, 18. 6. 2007, 22. 10. 2007, 17. 12. 2007, 26. 2. 2008, 21. 4. 2008. Dle vyjádření starosty obce jsou všechna zasedání ZO oznamována místním rozhlasem.

Jednotlivá oznámení o konání zasedání zastupitelstva obce nejsou označena datem vyvěšení na úřední desce, z písemné chronologicky vedené evidence dokumentace zveřejněné na úřední desce je možno dohledat dobu zveřejnění, tedy datum vyvěšení a sejmutí.

V zápisech ze zasedání ZO za kontrolované chybí schválený pořad jednání, průběh a výsledek hlasování, podpis ověřovatele nebo starosty či místostarosty. Stejně tak není uveden datum vyhotovení zápisu.

#### **Kontrolní zjištění:**

**V zápisech ze zasedání zastupitelstva obce za kontrolované období chybí schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a nejsou podepsány ověřovateli nebo starostou či místostarostou obce, čímž obec porušila ustanovení § 95 odst. 1 zákona o obcích, dle něhož se o průběhu zasedání zastupitelstva obce pořizuje zápis, který podepisuje starosta nebo místostarosta a určení ověřovatelé. V zápise se vždy uvede počet přítomných členů zastupitelstva obce, schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení.**

**Zápisy ze zasedání zastupitelstva obce neobsahují datum pořízení. Neuvedením data pořízení zápisu obec porušila povinnosti plynoucí z ustanovení § 95 odst. 2 zákona o obcích, neboť neprokázala, že zápis ze zasedání ZO byl pořízen do 10 dnů po skončení zasedání ZO a uložen na obecním úřadu k nahlédnutí, jak stanoví § 95 odst. 2 zákona o obcích.**

*Zápis ze zasedání ZO slouží především k informování občanů obce o jednání ZO, které rozhoduje o nejdůležitějších otázkách souvisejících s činností obce. Občan obce má právo zakotvené v zákoně o obcích nahlížet do zápisu ze zasedání ZO*

*a informovat se tak o činnosti obce. Není-li zápis podepsán zákonem stanoveným způsobem (připojení podpisů starosty nebo místostarosty) nebo neobsahuje-li zákonem požadované informace (pořad jednání, způsob a výsledek hlasování), nemá občan věrohodnou informaci o fungování nejvyššího orgánu obce. Zákon o obcích stanoví, že zápis má být vyhotoven do 10 dnů a uložen na obecním úřadě k nahlédnutí. Smyslem tohoto ustanovení je zajištění informování občana o aktuálním dění v obci tak, aby se mohl, v souladu se zákonem, podílet na správě věcí veřejných.*

### **Doporučení:**

Kontrolní skupina doporučuje důsledně označovat oznámení o konání zasedání zastupitelstva obce datem vyvěšení a sejmutí s ohledem na průkaznost naplnění ustanovení § 93 odst. 1 dle zákona o obcích, dle kterého obecní úřad informuje o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce. Informaci vyvěsí na úřední desce obecního úřadu alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce.

### **1.2.2 Systém používání úřední desky, internetové stránky**

Ke zveřejňování dokumentů Obecní úřad Paceřice využívá úřední desku, která je umístěna ve středu obce. Jde o prosklenou skříňku, která je označena „Úřední deska“ a občanům je přístupná 24 hodin denně. Obec má zřízenou úřední desku umožňující dálkový přístup na internetové adrese: [www.pacerice.cz](http://www.pacerice.cz).

O dokumentech zveřejněných na úřední desce je vedena samostatná chronologická evidence v podobě sešitu, evidence je však nekompletní, neboť neobsahuje všechny zveřejňované informace.

### **Doporučení**

Kontrolní skupina, vzhledem k výše uvedenému, doporučuje důsledně vést evidenci všech dokumentů zveřejňovaných na úřední desce.

### **1.2.3. Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím (dále jen „informační zákon“)**

Kontrolou plnění povinností dle ustanovení § 5 (zveřejňování informací) dle informačního zákona bylo zjištěno:

- sestava obsahující povinně zveřejňované informace je k nahlédnutí na internetové adrese [www.pacerice.cz](http://www.pacerice.cz) jednotlivě po bodech obsahuje příslušné informace požadované zákonem, tyto informace však nejsou zveřejněny v sídle a úřadovnách obecního úřadu na místě, které je všeobecně přístupné,
- výroční zpráva o poskytování informací dle informačního zákona je rovněž zveřejněna.

## Kontrolní zjištění

Obec nezveřejnila informace, které jako povinný subjekt musí dle ustanovení § 5 informačního zákona pro informování veřejnosti zveřejnit ve svém sídle a ve svých úřadovnách, na místě, které je všeobecně přístupné, jakož i způsobem umožňující dálkový přístup, čímž porušila ustanovení § 5 odst. 1 a odst. 3 informačního zákona.

### 1.2.4 Vyřizování podání občanů

V rámci kontroly vyřizování podání byl prověřen způsob vyřizování podání zaslaných občany orgánům obce. Namátkou byla za kontrolované období prověřena následující podání.

- Stížnost na volné pobíhání psa. Obratem postoupena přestupkové komisy v Trutnově. Stěžovatelka vyzooměna dopisem ze dne 2. dubna 2008.
- Petice občanů proti výstavbě bioplynové stanice. Doručena 13. února 2008. Projednána na zasedání zastupitelstva obce dne 26. února 2008. Odpověď dopisem ze dne 10. března 2008.
- Stížnost na projednání a schválení závěrečného účtu obce Paceřice. Doručena na obecní úřad dne 22. května 2008. Odpověď starosty obce ze dne 26. května 2008.

## 2. Kontrolní závěry

V zápisech ze zasedání zastupitelstva obce za kontrolované období chybí schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a nejsou podepsány ověřovateli nebo starostou či místostarostou obce, čímž obec porušila ustanovení § 95 odst. 1 zákona o obcích, dle něhož se o průběhu zasedání zastupitelstva obce pořizuje zápis, který podepisuje starosta nebo místostarosta a určení ověřovatelé. V zápise se vždy uvede počet přítomných členů zastupitelstva obce, schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení.

Zápisy ze zasedání zastupitelstva obce neobsahují datum porízení. Neuvedením data porízení zápisu obec porušila povinnosti plynoucí z ustanovení § 95 odst. 2 zákona o obcích, neboť neprokázala, že zápis ze zasedání ZO byl porízen do 10 dnů po skončení zasedání ZO a uložen na obecním úřadu k nahlédnutí, jak stanoví § 95 odst. 2 zákona o obcích.

Obec nezveřejnila informace, které jako povinný subjekt musí dle ustanovení § 5 informačního zákona pro informování veřejnosti zveřejnit ve svém sídle a ve svých úřadovnách, na místě, které je všeobecně přístupné, jakož i způsobem umožňující dálkový přístup, čímž porušila ustanovení § 5 odst. 1 a odst. 3 informačního zákona.

### **Doporučení:**

Kontrolní skupina doporučuje důsledně označovat oznámení o konání zasedání zastupitelstva obce datem vyvěšení a sejmutí s ohledem na průkaznost naplnění ustanovení § 93 odst. 1 dle zákona o obcích, dle kterého obecní úřad informuje o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce. Informaci vyvěsí na úřední desce obecního úřadu alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce.

Kontrolní skupina, vzhledem k výše uvedenému, doporučuje důsledně vést evidenci všech dokumentů zveřejňovaných na úřední desce.

### **3. Poučení**

Starosta obce Paceřice byl poučen o:

- možnosti podat ve smyslu ustanovení § 129a odst. 6 zákona o obcích, tedy do 15 dnů ode dne převzetí, námitky proti protokolu o kontrole,
- o povinnosti ve smyslu ustanovení § 129a odst. 8 zákona o obcích seznámit na nejbližším zasedání zastupitelstvo obce s výsledky uskutečněné kontroly a s návrhem opatření nebo již přijatými opatřeními k odstranění zjištěných nedostatků. Současně byl upozorněn na povinnost zveřejnit neprodleně informace o jednání zastupitelstva města v této věci včetně návrhu opatření, popřípadě sdělení o opatřeních přijatých k nápravě nezákonného postupu orgánů města, na úřední desce obecního úřadu po dobu nejméně 15 dnů.

### **4. Ukončení kontroly**

Všechny originály podkladů zapůjčených pro výkon kontroly byly vráceny.

**Následně byla kontrola na místě ukončena.**

Protokol byl vyhotoven dne 30. června 2008 ve 14:00 hod.

Současně byl starosta požádán, aby odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra, na adresu Ministerstvo vnitra, nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4, poskytla informaci a doklady potvrzující:

- projednání předmětné záležitosti ZO, včetně přijatých opatření,
- řádné zveřejnění závěrů plynoucích z tohoto projednání na úřední desce Obecního úřadu Paceřice po dobu nejméně 15 dnů.

Závěrem byl starosta obce upozorněn na skutečnost, že Ministerstvo vnitra bude i nadále sledovat plnění výše uvedených povinností, a též řádné plnění všech

povinností plynoucích obci v oblasti výkonu samostatné působnosti z ustanovení zákonů a jiných právních předpisů.

Další informace metodického charakteru lze získat na Internetových stránkách odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra [www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk).

Za obec Paceřice:

.....  
Ing. Jan Lamač  
starosta obce Paceřice

Za Ministerstvo vnitra:

.....  
Mgr. Miloš Dvořák  
vedoucí kontrolní skupiny

.....  
Mgr. Petra Šimková  
člen kontrolní skupiny

.....  
Ing. Daniela Podešvová  
člen kontrolní skupiny