



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Aktuální stav, novinky a budoucnost veřejné správy

**Ing. Mgr. David Sláma**

ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy  
Ministerstvo vnitra



# Obsah

- Zákon o územně správním členění státu
  - Dostupnost veřejné správy v území
    - Využití dat mobilních operátorů



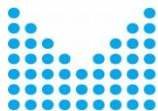
# Zákon o územně správním členění státu



## USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY ze dne 27. února 2018 č. 134 o věcném záměru zákona o územně správním členění státu

### Vláda

- **schvaluje** návrh věcného záměru zákona o územně správním členění státu;
- **ukládá** ministru vnitra vypracovat a vládě do 31. prosince 2018 předložit návrh zákona o územně správním členění státu, a to na základě věcného záměru zákona podle bodu I tohoto usnesení s tím, že do tohoto návrhu zákona budou zapracovány připomínky obsažené ve stanovisku Legislativní rady vlády.



## Důvod předložení a cíle

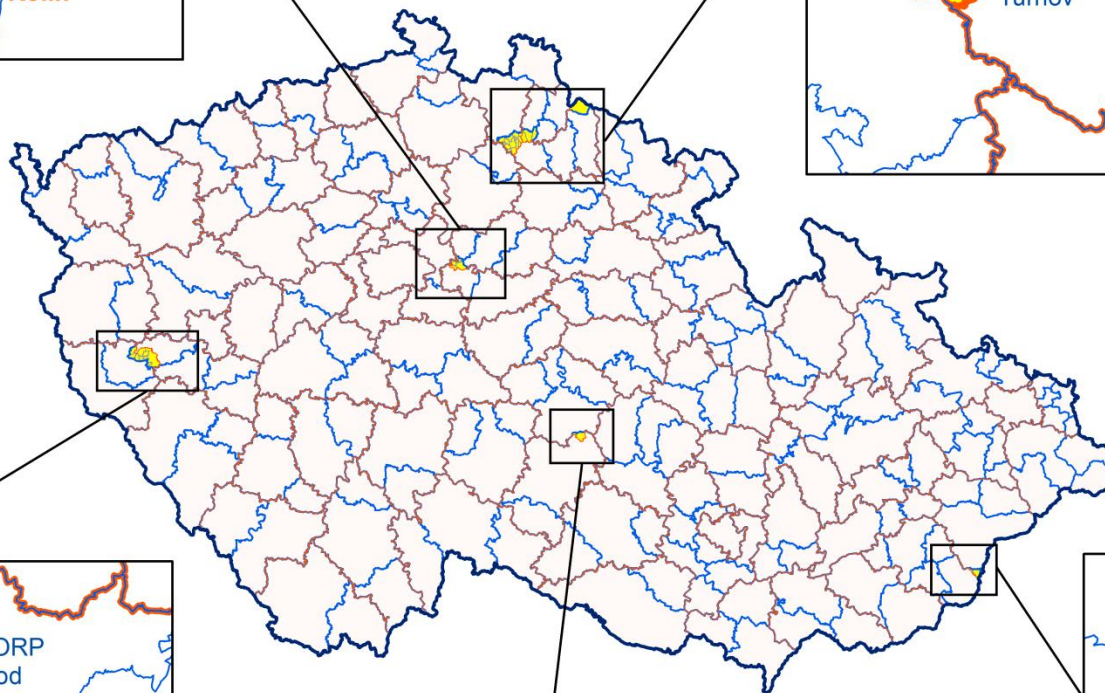
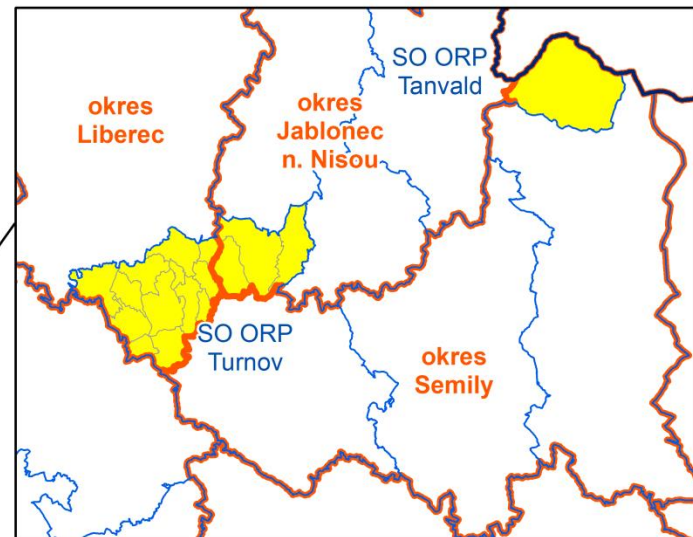
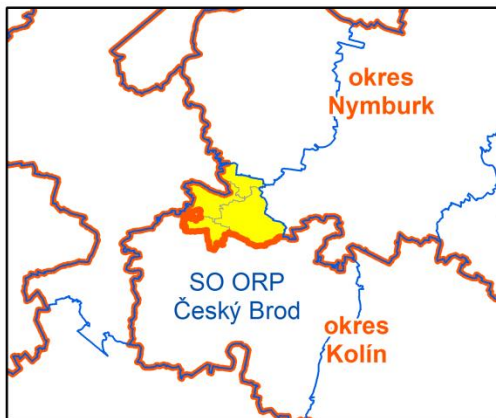
- Sjednocení územněsprávní struktury odstraněním dvojího členění státu založeného na samosprávném členění a na územním členění z roku 1960
- Zpřehlednění správní sítě v ČR
- Zajištění skladebnosti mezi jednotlivými úrovněmi veřejné správy
- Posílení role obcí s rozšířenou působností jako základního skladebního prvku územně správního členění státu



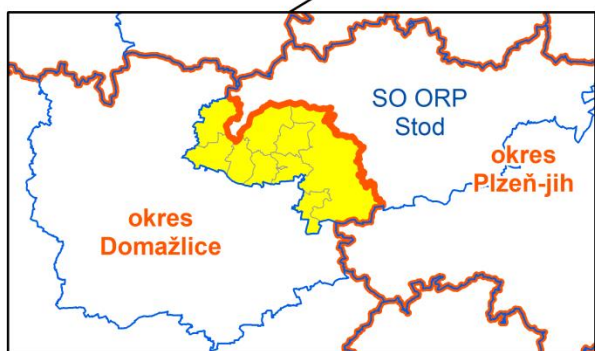
## Popis cílového stavu

- Vytvoření skladebné správní struktury založené na koncepci jednotného všeobecného územního členění veřejné správy.
- Zvýšení přehlednosti právní úpravy územně správního členění státu snížené dosud nejednotnou koncepcí a četnými změnami zákona o územním členění státu.
- Výsledný stav územně správního členění státu bude založen na základní linii **obec – správní obvod ORP – kraj**. Současně by byly ponechány okresy vymezené správními obvody ORP. Kraje podle zákona č. 36/1960 Sb. se navrhovanou zákonnou úpravou ruší.
- Momentálně: finalizace „paragrafovaného znění“ zákona, finální konzultace s partnery a doladění detailů s dotčenými obcemi
- Účinnost od 1.1.2021



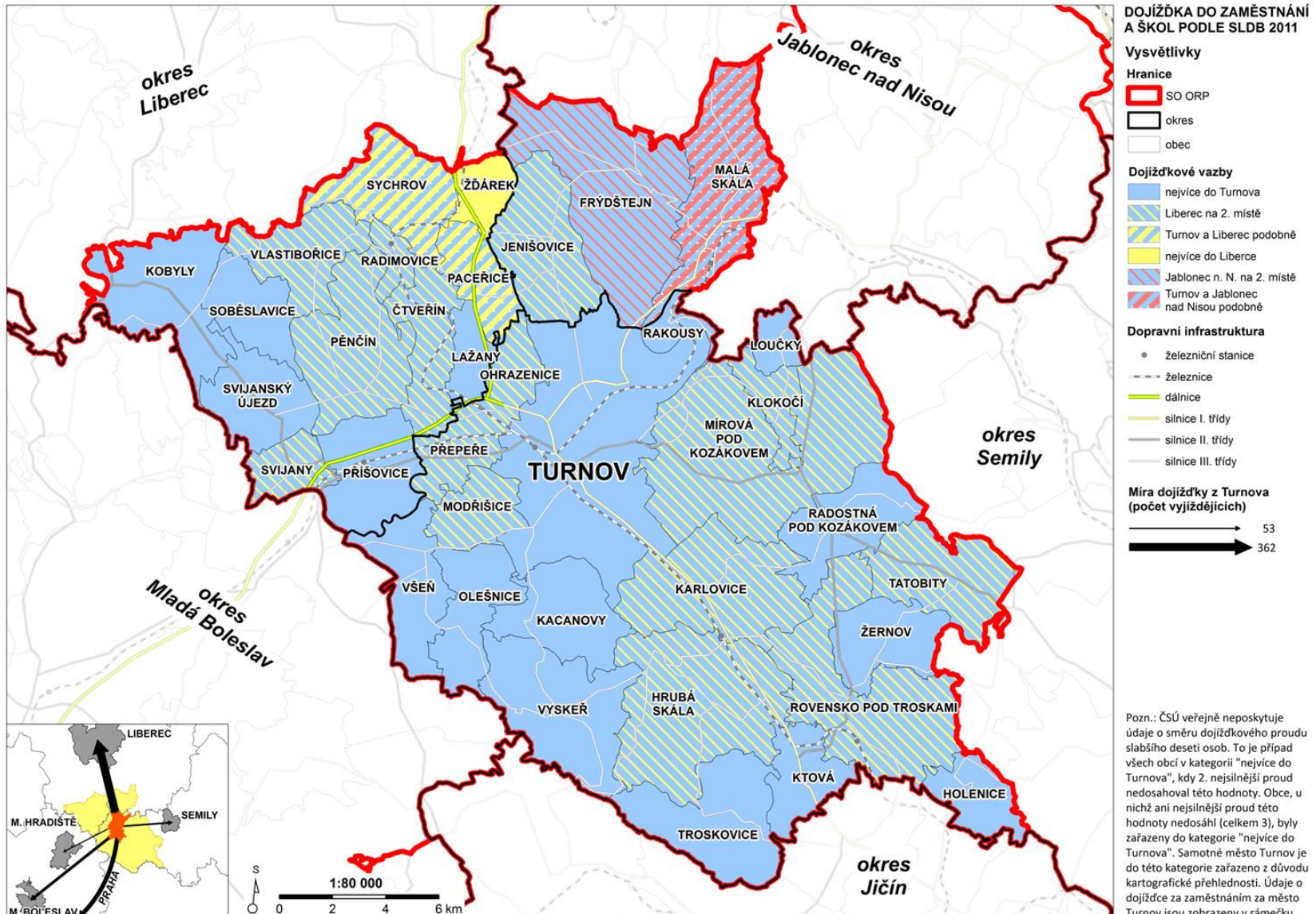


- hranice okresů
- hranice SO ORP
- "neskladebné" obce





# Řešení situace na Turnovsku







## Stanovení SO krajů

- Pomocí SO ORP

### Hlava III

#### Správní obvody krajů

##### § 4

#### Správní obvody krajů

(1) Správní obvod Středočeského kraje se člení na správní obvody obcí s rozšířenou působností

Benešov, Beroun, Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Čáslav, Černošice, Český Brod, Dobříš, Hořovice, Kladno, Kolín, Kralupy nad Vltavou, Kutná Hora, Lysá nad Labem, Mělník, Mladá Boleslav, Mnichovo Hradiště, Neratovice, Nymburk, Poděbrady, Příbram, Rakovník, Říčany, Sedlčany, Slaný, Vlašim, Votice.

(2) Správní obvod Jihočeského kraje se člení na správní obvody obcí s rozšířenou působností

Blatná, České Budějovice, Český Krumlov, Dačice, Jindřichův Hradec, Kaplice, Milevsko, Písek, Prachatice, Soběslav, Strakonice, Tábor, Trhové Sviny, Třeboň, Týn nad Vltavou, Vimperk, Vodňany.



## Vymezení okresů

- Systematika dle věcného záměru

### Hlava IV

#### Vymezení okresů

##### § 5

- (1) Ve správním obvodu Středočeského kraje správní obvod obce s rozšířenou působností
- a) Benešov, Vlašim a Votice vymezuje okres Benešov,
  - b) Beroun a Hořovice vymezuje okres Beroun,
  - c) Kladno a Slaný vymezuje okres Kladno,
  - d) Český Brod a Kolín vymezuje okres Kolín,
  - e) Čáslav a Kutná Hora vymezuje okres Kutná Hora,
  - f) Kralupy nad Vltavou, Mělník a Neratovice vymezuje okres Mělník,
  - g) Mladá Boleslav a Mnichovo Hradiště vymezuje okres Mladá Boleslav,
  - h) Lysá nad Labem, Nymburk a Poděbrady vymezuje okres Nymburk,
  - i) Brandýs nad Labem-Stará Boleslav a Říčany vymezuje okres Praha-východ,
  - j) Černošice vymezuje okres Praha-západ,
  - k) Dobříš, Příbram a Sedlčany vymezuje okres Příbram,
  - l) Rakovník vymezuje okres Rakovník.
- (2) Ve správním obvodu Jihočeského kraje správní obvod obce s rozšířenou působností
- a) České Budějovice, Trhové Sviny a Týn nad Vltavou vymezuje okres České Budějovice,



# Analýza dostupnosti služeb na venkově



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

## Dostupnost analyzována pro tyto úřady

Matriční  
úřady

Finanční  
úřady

ORP

Stavební  
úřady

Úřady práce

Katastrální

POÚ

ČSSZ

# Analýza dostupnosti služeb veřejné správy na venkově

## Metodika zpracování

- Centrum vs. Zázemí
- Venkov = správní obvod úřadu, tj. oblast, ze které je nutné na úřad dojíždět
  - Hodnocena časová a vzdálenostní dostupnost
- Tvorba dostupnostního modelu
- Výpočet obecného indexu dostupnosti (OID)



## Oblasti s problematickou dostupností úřadů veřejné správy

- Horské oblasti
- Odlehlé pohraniční oblasti
- Vnitřní periferie
- Zázemí metropolí
- Okolí VÚ

# DOSTUPNOST ÚŘADŮ VEŘEJNÉ SPRÁVY agregovaný index dostupnosti

Agregovaný index dostupnosti je spočítán jako průměrná hodnota dílčích OID za jednotlivé sledované úřady veřejné správy tj. OSSZ, KÚ, FÚ, ORP, ÚP, POÚ, SÚ a MÚ.

Obecný index dostupnosti OID:

$$p [\%] = 100 - (1,2975037 \cdot i)$$

$$i = t + \sqrt{s}$$

t - čas (min.)

s - vzdálenost (km)

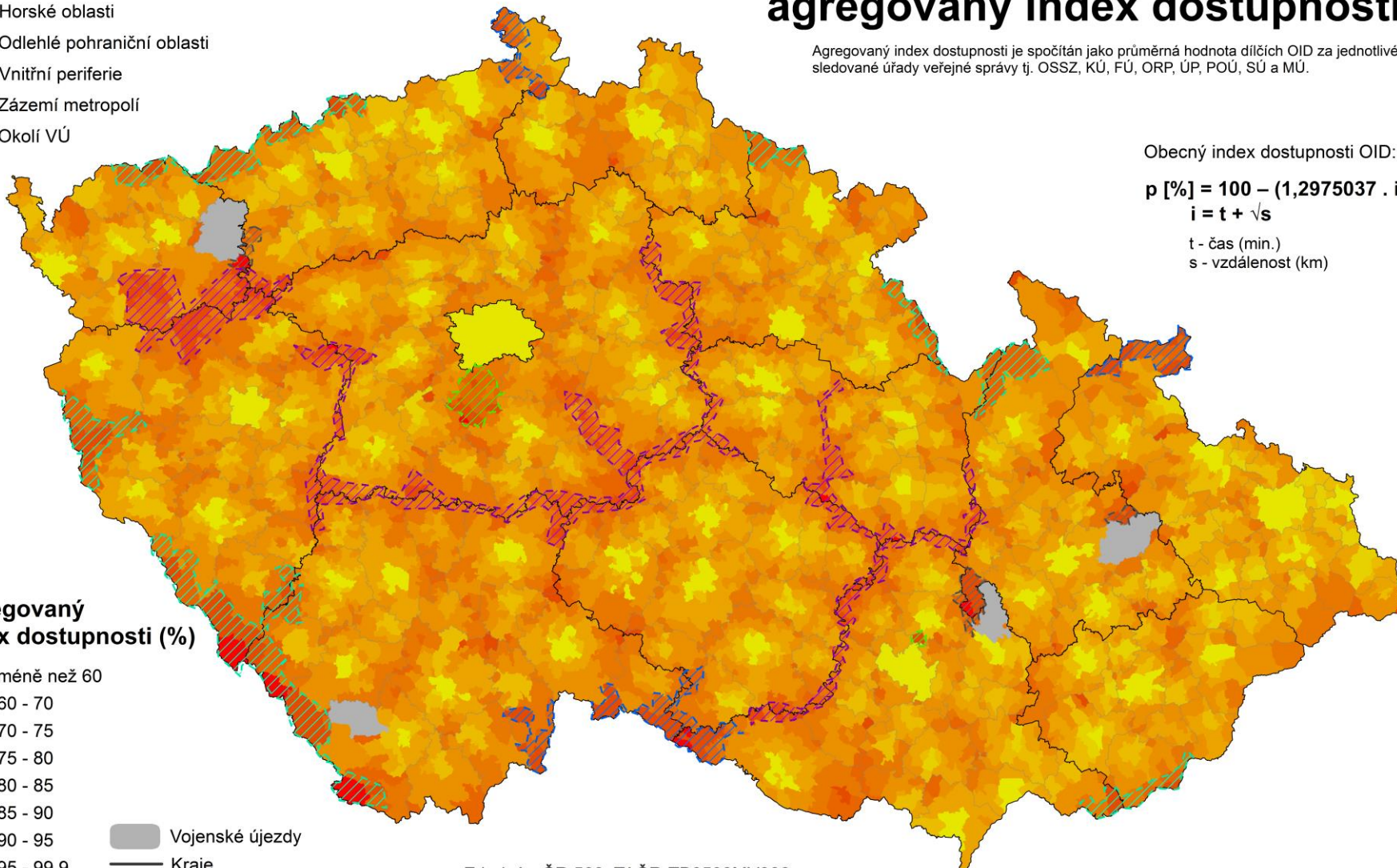
## Agregovaný index dostupnosti (%)

- méně než 60
- 60 - 70
- 70 - 75
- 75 - 80
- 80 - 85
- 85 - 90
- 90 - 95
- 95 - 99,9
- 100

- Vojenské újezdy
- Kraje
- SO ORP

Zdroj: ArcČR 500; TAČR-TB0500MV006;  
Registr sčítacích obvodů ČSÚ

0 25 50 75 100 km





# Analýza dostupnosti služeb veřejné správy na venkově

## Závěry analýzy

### Kvalitní dostupnost v rámci dopravní sítě

- do OSSZ průměr okolo 15 min., 90 % obcí do 30 min.
- vyšší hodnoty dostupnosti ve východní části ČR
- nejhůře dostupné: vnější a vnitřní periferie, zázemí velkých měst a okolí VÚ
  - specifické podmínky, specifické typy venkovského prostoru, rozdílný potenciál rozvoje

### Pozitivní vliv na zlepšení dostupnosti

- kromě zvýšení počtu úřadů i zrušení omezení místní příslušností ke konkrétnímu úřadu (OP, RP, pas aj.)

### Návrhy:

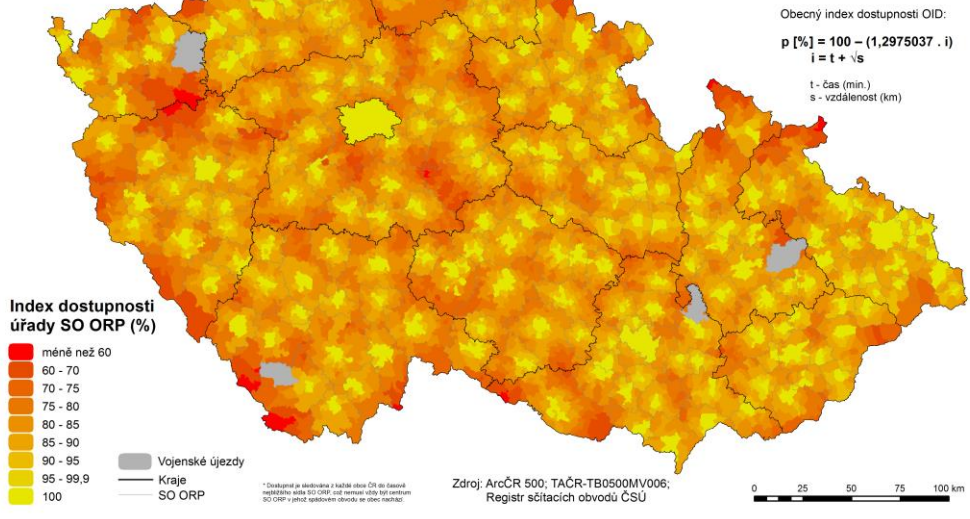
- analýza případných možností úpravy a optimalizace správní struktury (veř. zakázka – implementační plán SRRVS)
- zřízení pracovní skupiny pro koordinaci činnosti v oblasti optimalizace veřejné služby a jejich standardizace
- podpora koordinace působení úřadů státní správy i územní samosprávy v oblasti veřejné správy



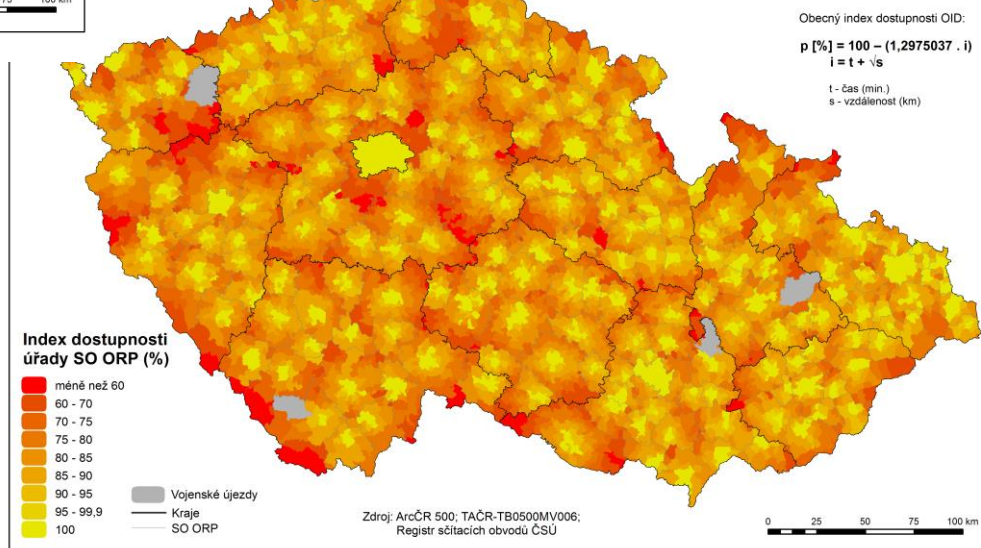


# Rušení místní příslušnosti

## DOSTUPNOST ORGÁNŮ VEŘEJNÉ SPRÁVY index dostupnosti úřadů SO ORP bez respektování místní příslušnosti\*



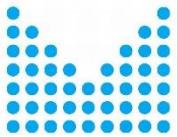
## DOSTUPNOST ORGÁNŮ VEŘEJNÉ SPRÁVY index dostupnosti úřadů SO ORP





- zásadní krok ke zvýšení uživatelského komfortu klientů VS
- odpadá problematika přesného vymezení správních obvodů, obyvatelé mohou navštěvovat úřad, který mají nejbliže
- nutnost přenastavit financování v souvislosti s posílením personálních kapacit ve správních úřadech, u kterých naroste počet úkonů a osobních kontaktů s občanem
- dnes již lze vyřídit bez místní příslušnosti osobní doklady, loni byla zrušena místní příslušnost pro agendu registrace vozidel a od 1. 7. 2018 byla zrušena místní příslušnost pro agendu řidičských průkazů
- v případě agendy živnostenského úřadu rovněž lze vyřídit vše potřebné u kteréhokoliv živnostenského úřadu již řadu let
- vypracován Analytický podklad pro zhodnocení možností rušení místní příslušnosti

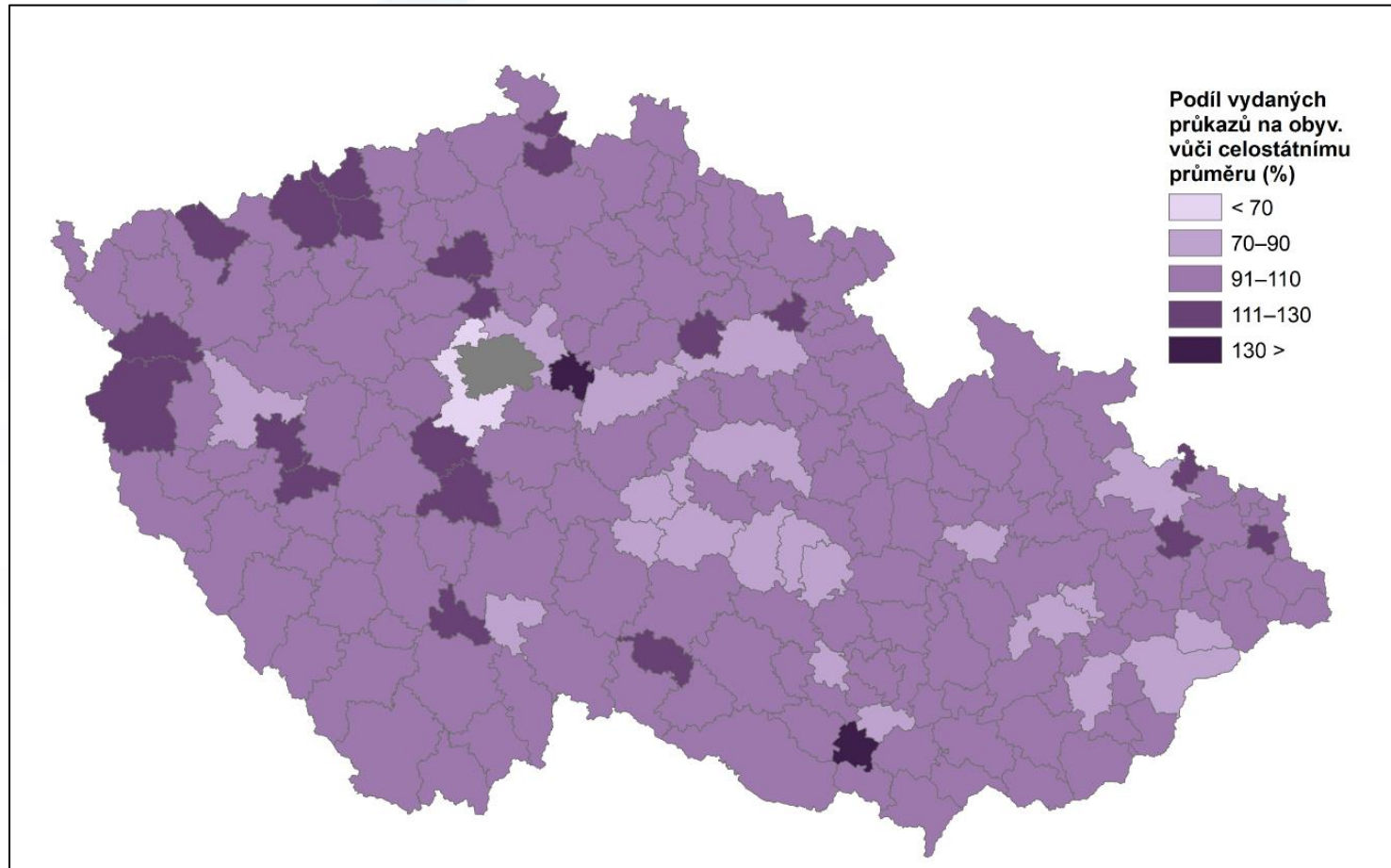


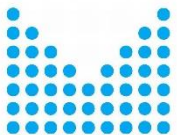


MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

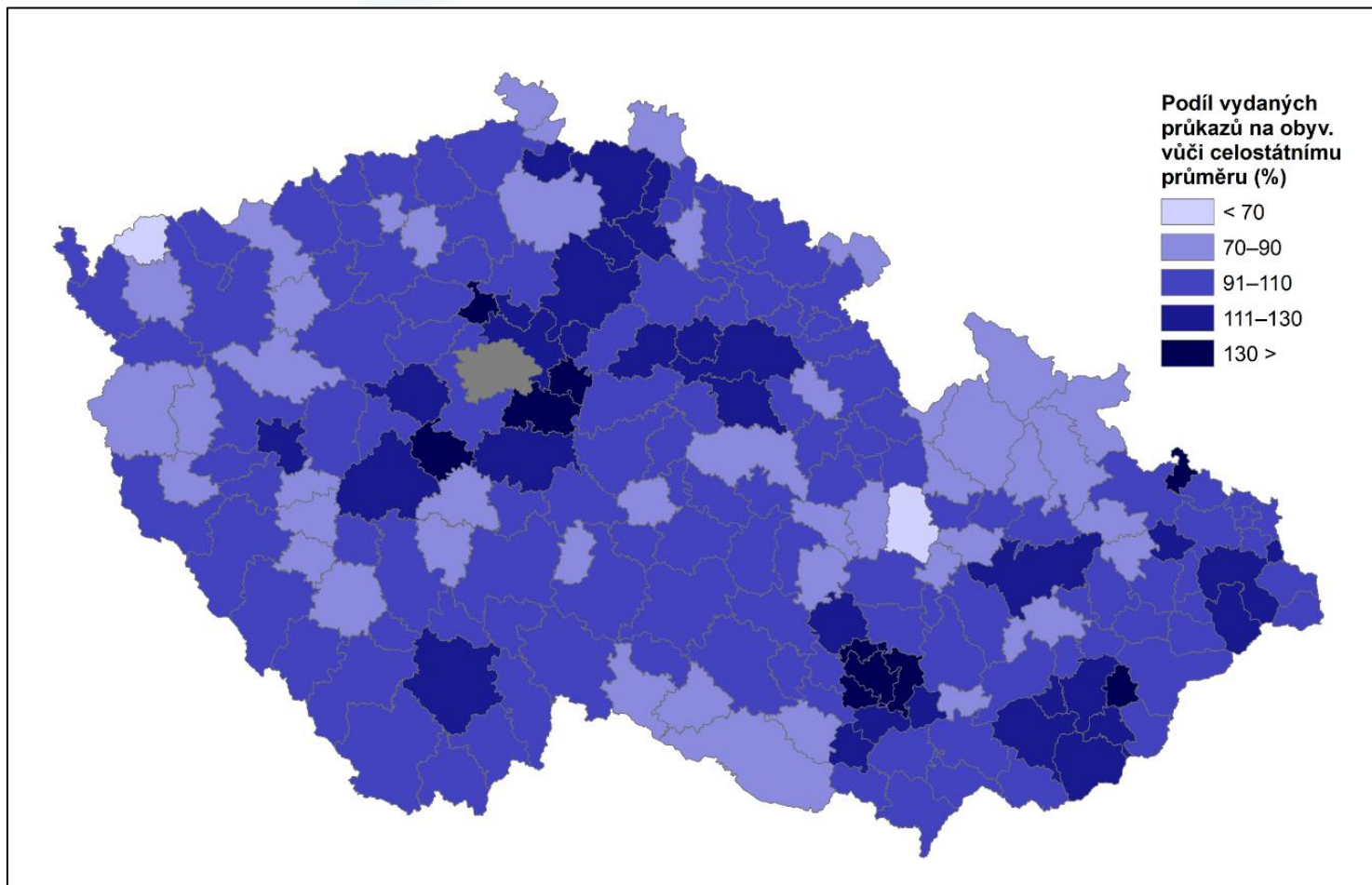
# Porovnání skutečného výkonu agendy v území

- Mapa ukazuje rozdílné počty objemu vydaných **občanských průkazů** v ORP.





- Mapa ukazuje rozdílné počty objemu vydaných **cestovních dokladů** v ORP.





# Využití dat mobilních operátorů



## Geolokační signalizační data

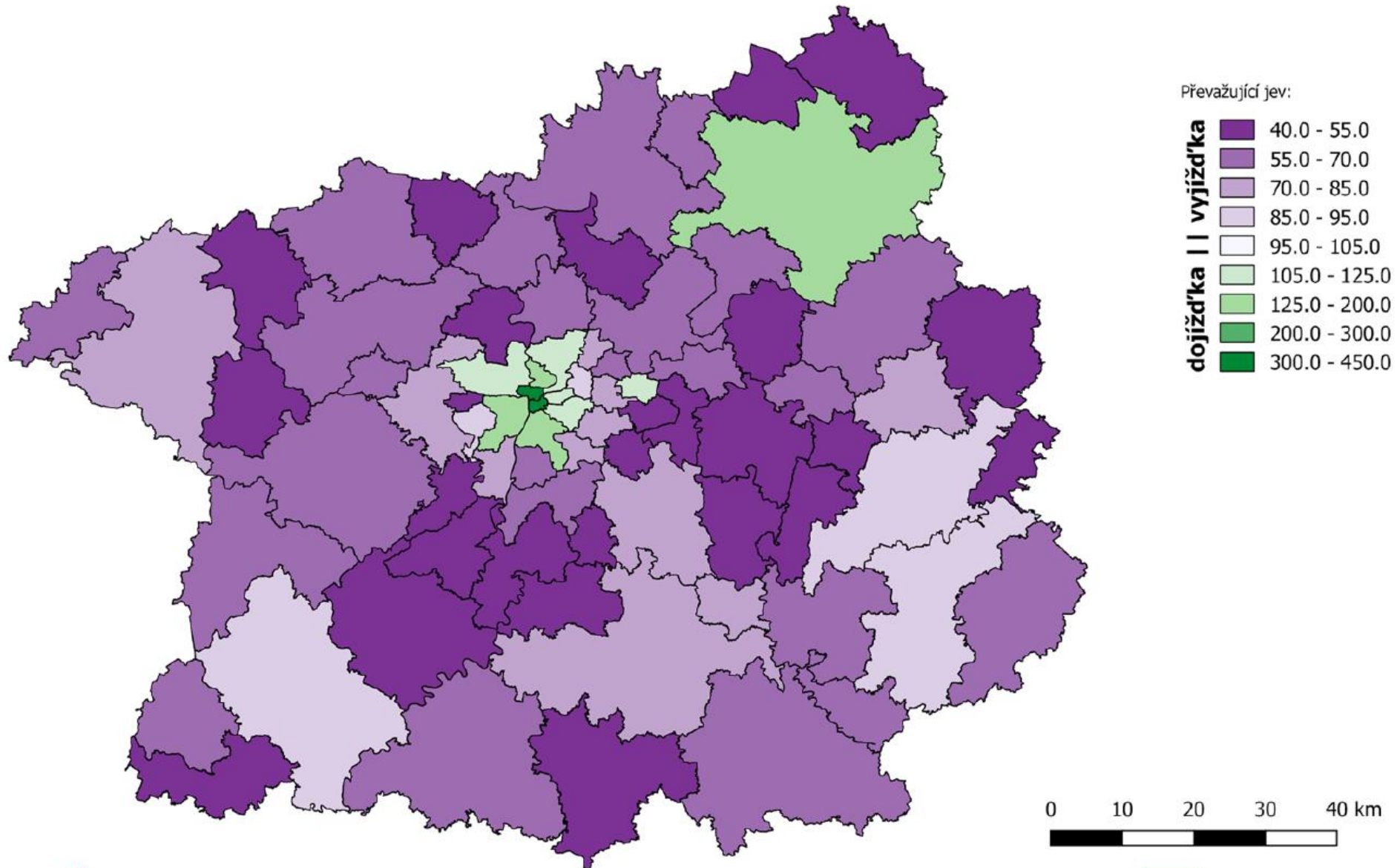
- Moderní metoda užívající **data mobilních operátorů**
- Objektivní metoda nezávislá na chování lidí
- Data jsou zcela anonymizovaná
- Data jsou náhodným reprezentativním vzorkem mobility
- Velikost vzorku je přepočítávána na celou populaci
- Sledování pohybu obyvatel -> využití při plánování rozmístění úřadů v území





# DOJÍŽDKA / VYJÍŽDKA V SO POÚ STŘEDOČESKÉHO KRAJE A SO PRAHY

středa 11. 10. 2017  
0 - 12 h



# DOJÍŽDKA / VYJÍŽDKA - SO POÚ STŘEDOČESKÉHO KRAJE A SO PRAHY PRO SO POÚ JESENICE

středa 11. 10. 2017, 6 - 9 h

velikost diagramu definuje  
celkové saldo cest mezi obvody

cesty:

- z SO POÚ Jesenice do příslušného obvodu
- z příslušného obvodu do SO POÚ Jesenice

Podíl dojíždka / vyjíždka v příslušném SO [%]

- 10 - 30
- 30 - 50
- 50 - 70
- 70 - 90
- 90 - 110
- 110 - 200
- 200 - 300
- 300 - 500
- 500 - 1200

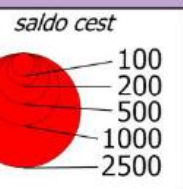
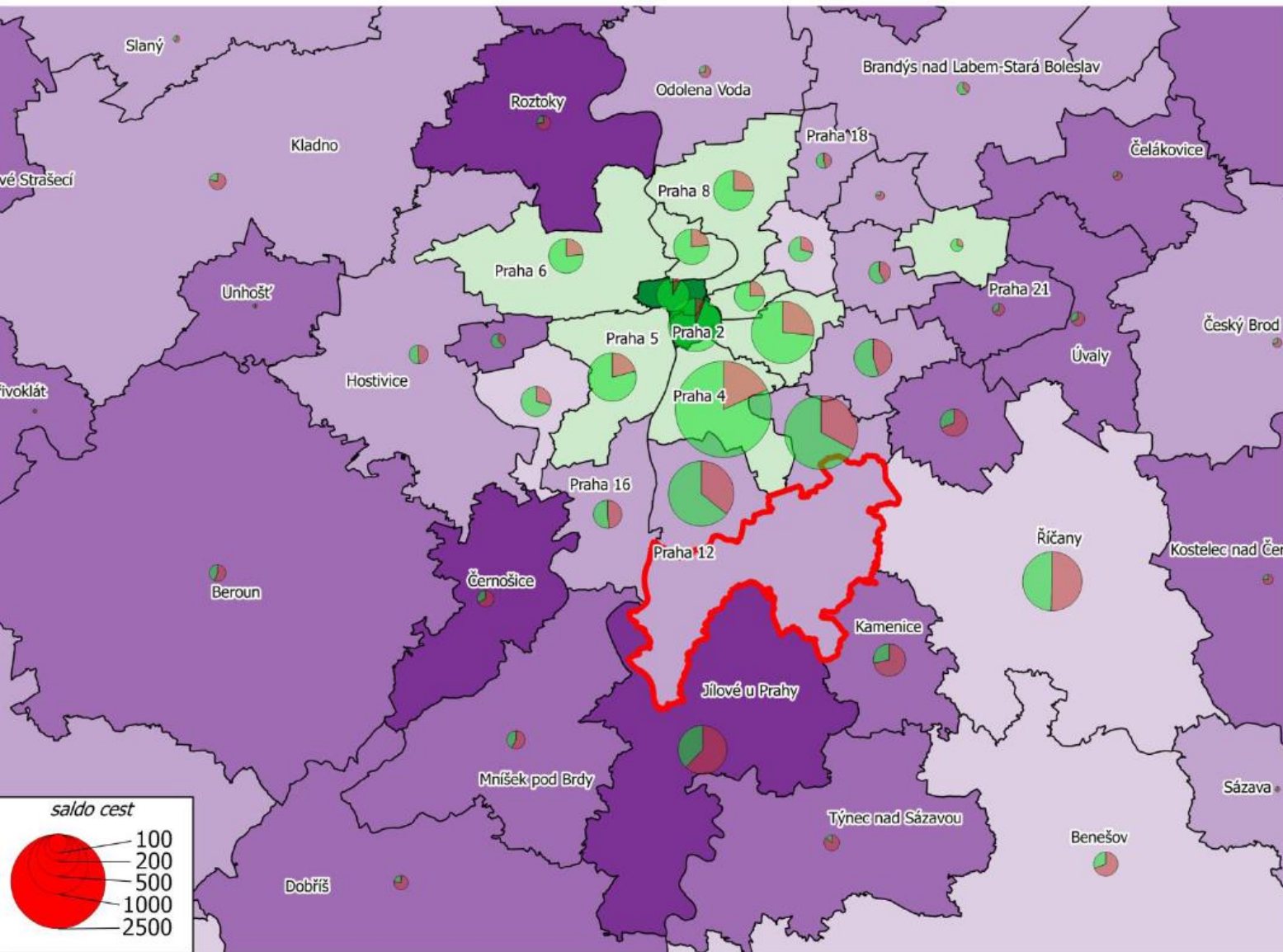
  SO POÚ Jesenice

Nejčastější vyjíždka z SO POÚ Jesenice do:

- Praha 4
- Praha 11
- Praha 10
- Praha 12
- Praha 2

Nejčastější dojíždka do SO POÚ Jesenice z:

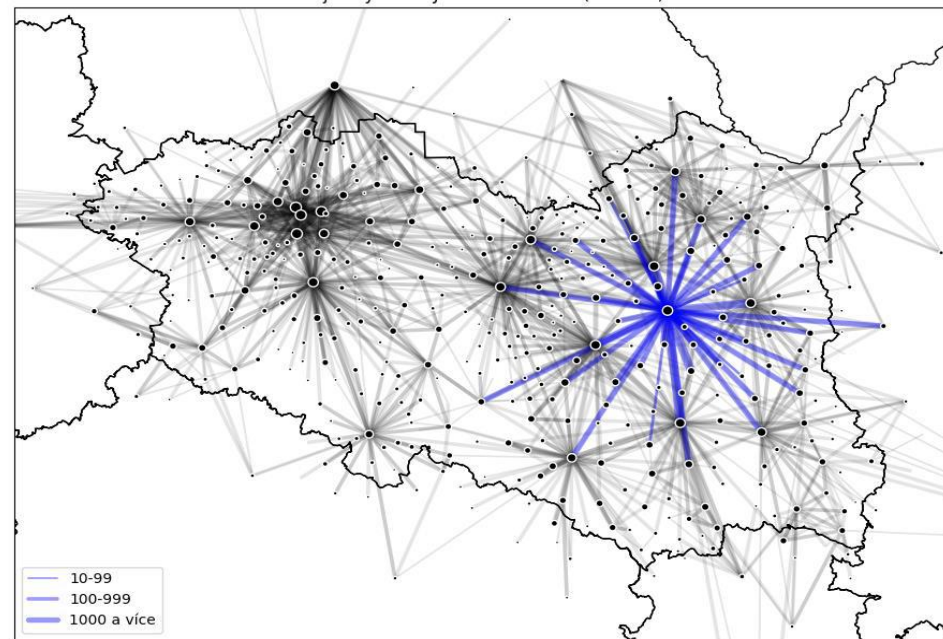
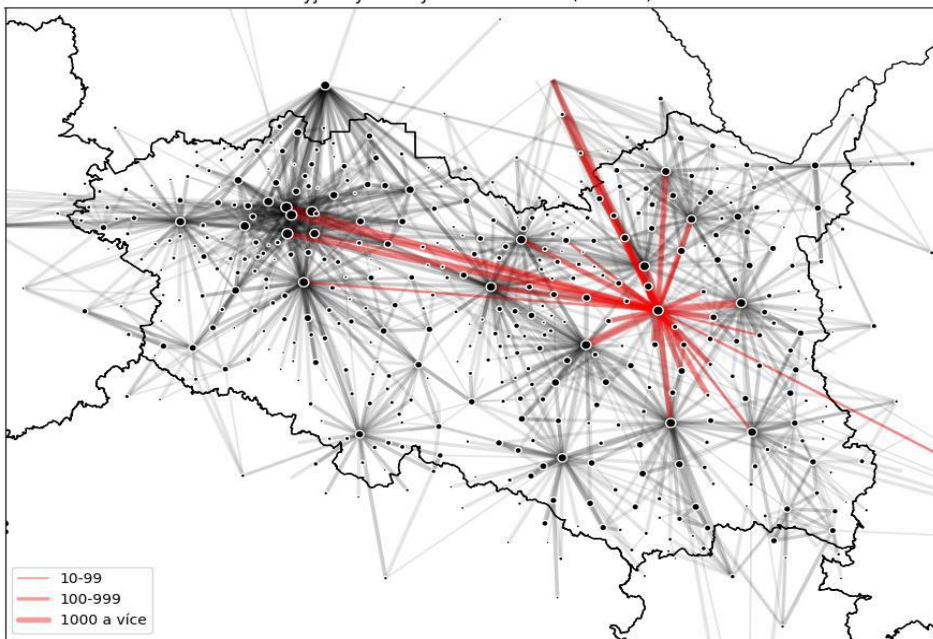
- Říčany
- Praha 11
- Praha 4
- Praha 12
- Jílové u Prahy



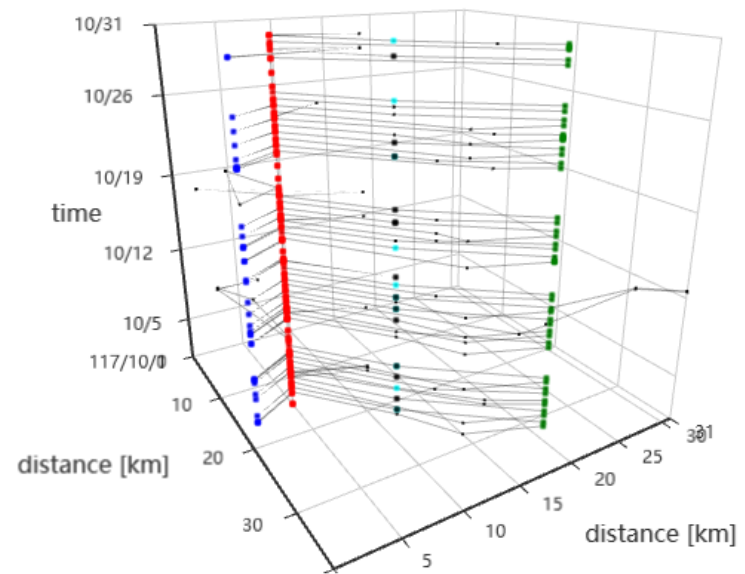
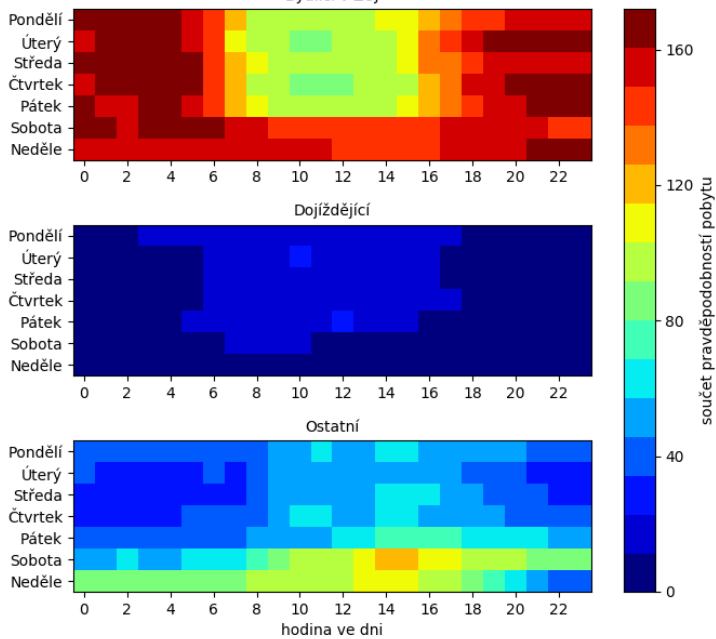


Vyjíždky ze ZUJ Česká Třebová (580031)

Dojíždky do ZUJ Česká Třebová (580031)



Jankovice  
(kód ZUJ: 575101)  
Bydlící v ZUJ





# Děkuji za pozornost

**Ing. Mgr. David Sláma**