



Statutární město Přerov
Magistrát města Přerova
Odbor finanční
Oldřiška Sedláčková - vedoucí odboru finančního
Bratrská 34
750 11 Přerov 2

pracoviště: Bratrská 34
tel.: +420 581 268 111 – ústředna
fax: +420 581 268 279
www.mu-prerov.cz



MVCRP00H6POD

Ing. TROVÁ

MINISTERSTVO VNITRA ČR
náměstí Hrdinů 3
140 21 Praha 4

Došlo: 29-09-2009

odeíl

Rm

C.j. MV-61169-9/09-2009

113

Přílohy.....

Ministerstvo vnitra ČR

Ing. Marie Kostruhová

ředitelka odboru dozoru a kontroly

veřejné správy

náměstí Hrdinů 1634/3

140 21 Praha 4

Váš dopis č.j./Ze dne Naše č.j.: 2009/21527/1/FIN/Hom
MV-61169-5/ODK- Ev. č.: 2009/22421 FIN
2009/9. září 2009 Sp. sk. zn.:

Vyřizuje: Ing. Milena Homolová

Přerov

Tel.: 581 268 251

21. 9. 2009

E-mail: milena.homolova@mu-prerov.cz

Vážená paní ředitelko,

k Vaší žádosti o stanovisko ze dne 9. 9. 2009 k Obecně závazné vyhlášce č. 5/2008, o trvalém označování psů, statutárního města Přerova, která byla zaslána Ing. Jiřímu Lajtochovi, primátoru města Přerova a dne 14. 9. 2009 pod č.j. 2009/21527/FIN/Hom byla postoupena na odbor finanční Magistrátu města Přerova, sdělujeme následující:

Od 1. 10. 2008 vstoupila v účinnost novela zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání. Dle ustanovení § 13b odst. 2 citovaného zákona mohou obce obecně závaznou vyhláškou stanovit chovatelům povinnost nechat trvale označit psy, kteří dosud označení nejsou, osobou odborně způsobilou k výkonu této činnosti podle veterinárního zákona, a prostředky, které způsobují při aplikaci jen mírnou nebo přechodnou bolest buď tetováním nebo identifikací čipem. Obec je tak oprávněna stanovit způsob trvalého označování psů – tzn. připustit oba způsoby označování psů nebo zvolit pouze jeden způsob. Město Přerov se rozhodlo zvolit pouze jeden způsob označování psů, a to označení mikročipem, což neodporuje zákonu. V této souvislosti je nutno poznamenat, že Nařízením Evropského parlamentu a Rady 998/2003/ES ze dne 26. května 2003 o veterinárních podmínkách pro neobchodní přesuny zvířat v zájmovém chovu a o změně směrnice Rady 92/65/EHS, které nabylo účinnosti dnem 1. října 2004, jsou stanoveny pravidla identifikace některých druhů zvířat (mj. psů), jako jedna z podmínek pohybu zvířat mezi členskými státy EU a z třetích zemí, a to tak, že po přechodné osmileté období od účinnosti nařízení, tj. do 30. září 2012, je zvíře považováno za identifikovatelné, pokud má zřetelně čitelné tetování nebo elektronický systém identifikace (elektronický čip). Po této lhůtě bude zvíře považováno za identifikovatelné pouze v případě, že bude označeno elektronickým systémem identifikace, tj. elektronickým čipem. Pro označení psa elektronickým čipem je vhodné stanovit podmínku v souladu s normami ISO 11784 a 11785 (dle Nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 998/2003/ES je nutno v případě, že elektronický čip nesplňuje uvedené normy, zajistit zařízení na odečítání elektronického čipu).

Smyslem zavedení Obecně závazné vyhlášky č. 5/2008, o trvalém označování psů (dále jen „vyhlášky“) na území statutárního města Přerova s účinností od 1. 1. 2009 byly následující důvody:

1. Identifikace psa mikročipem umožní předcházet problémům, případně je následně řešit. Jde jak o problémy majetkoprávní (přiznání k poplatkům ze psů), tak o identifikaci zvířete.

2. Zavedením povinného čipování psů se zajistí okamžitá a nezaměnitelná identifikace psa a poskytne majiteli větší jistotu navrácení psa při ztrátě. Čipem označené zvíře lze snadno identifikovat a v případě úniku zvířete bezodkladně vrátit jeho chovateli. Tím je i v mnoha případech zabráněno skutečnému týrání, které s sebou přináší život opuštěného nebo toulavého zvířete, umístění do útulku pro zvířata v nouzi, hledání nového chovatele aj.
3. Trvalé označení mikročipem výrazně usnadní činnost správního orgánu, a to zejména v průběhu projednávání přestupků a správních deliktů kterými došlo, či mohlo dojít k porušení zákona na ochranu zvířat proti týrání, popř. jiných právních předpisů.
4. Zlepší se zcela jednoznačně evidence zatoulaných psů, kteří způsobí újmu na zdraví nebo poškození věci a jejichž počet každoročně stoupá.

Při přípravě vyhlášky byli osloveni veterinární lékaři na území města Přerova a byli požádáni o spolupráci. Ve vyhlášce nebyl určen jeden veterinární lékař k provedení načipování, tak jak preferují některé obce, ale chovatelům byla ponechána možnost výběru. Chovatel si tak může vybrat veterinárního lékaře, pro kterého se sám rozhodne. Dle sdělení veterinárních lékařů a všeobecně uváděných informací čipování není pro psa nijak stresující, provádí se stejnou technikou jako jakákoliv jiná podkožní injekce, která je používána při vakcinaci. Je prováděno do oblasti krku speciální, velmi ostrou zásadně jednorázovou injekční jehlou, která při průchodu působí minimální bolest. Samotný mikročip nemá vlastní zdroj energie a neprodukuje žádné záření. Aktivuje se pouze při přiložení čtečky, jinak nevysílá žádné vlny, které by negativně mohly ovlivnit zdravotní stav zvířete. Je to jediná přesná metoda pro identifikaci psa, na rozdíl od tetování do ucha, které je u hodně psů nečitelné. Dle stanoviska Rady Ústřední komise pro ochranu zvířat nelze označování psů elektronickým čipem považovat za týrání zvířat, a to ani u psů „malých plemen“.

Povinnost označit psa mikročipem se týká všech chovatelů psů chovaných na území statutárního města Přerova, s výjimkou chovatelů psů, jejichž psi se na území města zdržují po dobu kratší než 30 dnů (článek 1 odst. 2 vyhlášky).

Chovatel psa chovaného na území města je povinen psa staršího 3 měsíců nechat trvale označit mikročipem v souladu s normami ISO 11784 a 11785 s českým národním kódem (203), který odpovídá ISO standardu vydanému Evropskou unií, nejpozději však do 7 měsíců stáří psa (ne každé plemeno psa je totiž z veterinárního hlediska vhodné označit mikročipem již od 3 měsíců). V případě, že chovatel se stane chovatelem psa staršího 7 měsíců a pes není označen trvale mikročipem, je povinen jej nechat trvale označit mikročipem do 30 dnů ode dne, kdy se stal jeho chovatelem (článek 3 odst. 1 vyhlášky).

Podmínkou a základním předpokladem naplnění smyslu a cíle sledovaného zákonem o ochraně zvířat (regulace populace toulavých a opuštěných zvířat) zavedením trvalého označování psů (tj. snadnější vyhledávání ztracených psů, jejich brzký návrat chovatelům) je současné zavedení evidence chovatelů trvale označených psů. Město Přerov prostřednictvím odboru finančního vede evidenci označených psů a jejich chovatelů (článek 5 odst. 1 vyhlášky).

Chovatel psa je povinen přihlásit se do evidence označených psů a jejich chovatelů (dále jen „evidence“) u odboru finančního Magistrátu města Přerova, a to do 30 dnů ode dne označení psa mikročipem nebo kdy se stal chovatelem označeného psa mikročipem (článek 5 odst. 2 vyhlášky).

V zájmu právní jistoty chovatelů je v přechodném ustanovení vyhlášky stanovena lhůta k trvalému označení psů a přihlášení se do evidence, a to do 9 měsíců od účinnosti vyhlášky, tj. do 30. září 2009 (článek 6 odst. 1 a 2 vyhlášky). Tato evidence obsahuje údaje v rozsahu nezbytném k identifikaci psa a jeho chovatele a podléhá zákonné ochraně osobních údajů (článek 5 odst. 6 vyhlášky).

Z předchozích let jsme zjistili, že mnozí chovatelé v Přerově si nechali psa označit

mikročipem pouze za účelem osvobození od místního poplatku ze psů, které jsme měli stanoveno v obecně závazné vyhlášce o místním poplatku ze psů, a již neučinili následující krok, kterým je zaevidování psa v registru. Tím tak ale čipování defacto ztratilo smysl z hlediska dohledání chovatele. V České republice neexistuje jednotná celorepubliková evidence trvale označených psů a jejich chovatelů. Je vedeno několik na sobě nezávislých registrů trvale označených psů, ať už jde o registry čipovaných psů (např. Národní registr zvířat, vedený Komorou veterinárních lékařů České republiky se sídlem v Brně), registry tetovaných psů podle předpisů jednotlivých zájmových sdružení – kynologických organizací či evidence chovatelů trvale označených psů, vedené obcemi. Tyto jednotlivé databáze nejsou centrálně propojeny, takže je obtížné chovatele ztraceného psa dohledat. Dle oslovených veterinárních lékařů se jeví z hlediska velikosti registru, nabídky služeb aj. jako nejvhodnější Národní registr majitelů zvířat.

Národní registr majitelů zvířat eviduje zvířata označená mikročipy v celosvětově rozšířeném systému ISO 11784 a 11785, který vyžaduje legislativa Evropské unie a České republiky a který doporučují a jako jediní používají i chovatelské organizace FCI a FIFE. Národní registr majitelů zvířat komunikuje s obdobnými institucemi v zahraničí a je součástí celosvětové sítě PETMAXX. Při použití mikročipu Datamars se zápis do registru provádí zdarma. Při použití jiných mikročipů je zápis zpoplatněn částkou 170 Kč.

V dosud platném stanovisku odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra č. 29/2007 ze dne 17. května 2007, aktualizovaném 24. září 2008, je k otázce úhrady nákladů spojených s trvalým označováním psů uvedeno, že obcím je umožněno upravit podle místních podmínek a možností obce povinnost úhrady v obecně závazné vyhlášce tak, že obec může stanovit, že náklady na trvalé označení psů hradí chovatel nebo obec, případně náklady hradí oba subjekty stanoveným podílem. Za přípustnou a neodporující zákonu lze považovat situaci, kdy obec svou obecně závaznou vyhláškou stanoví, že náklady na trvalé označení psů hradí chovatelé psů, kterým současně přizná nárok např. na osvobození nebo úlevu od místního poplatku ze psů do výše nákladů vynaložených chovatelem na trvalé označení psů (podmínkou však je, že chovatel psa je současně poplatníkem místního poplatku ze psů).

V Přerově trvalé označení psa mikročipem včetně zaregistrování v Národním registru majitelů zvířat se provádí na náklady města, maximálně však do částky 600 Kč. Náklady za trvalé označení psa mikročipem jsou chovatelům propláceny odborem finančním po předložení dokladu o úhradě, registrační karty o označení psa mikročipem a potvrzení o zaregistrování psa v Národním registru majitelů zvířat za podmínky, že nemají u odboru finančního evidovány žádné nedoplatky na poplatcích nebo na pokutách a přihlásili se do evidence označených psů a jejich chovatelů (článek 4 vyhlášky). Za situace, kdy město Přerov plně hradí náklady za trvalé označování psů se domníváme, že město si může stanovit další podmínky či povinnosti bez zákonného zmocnění. V tomto případě registraci v Národním registru majitelů zvířat, aby čipovaný pes byl dohledatelný nejen na území města Přerova, ale i v rámci České republiky a zahraničí viz. stanovisko odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra č. 23/2008 a č. 24/2008. Ve stanovisku č. 24/2008 se uvádí: „Je-li obec oprávněna, na základě čl. 104 odst. 3 Ústavy, vydávat obecně závazné vyhlášky a tvořit tak právo v zákonem vymezených věcných oblastech, nepotřebuje k uložení konkrétních povinností, vedle § 10 zákona o obcích, pro oblasti tam uvedené, ještě další výslovné zákonné zmocnění (viz. sp. zn. Pl. ÚS 45/06). Současně uvádíme, že povinnost chovatele si nechat označit psa mikročipem a zaregistrovat se v registru je v jeho vlastním zájmu.

Povinnost registrace v Národním registru majitelů zvířat nevyplývá z žádného zákona, nicméně splnění této povinnosti je jednou z podmínek pro proplacení nákladů spojených s čipováním psů chovateli městem Přerov. Pokud by údaje o označení psa mikročipem a jeho chovateli do Národního registru majitelů zvířat odesílalo město Přerov, jak ve Vaší žádosti o stanovisko uvádíte, bylo by to pro něho administrativně velmi náročné. Zvolilo proto způsob

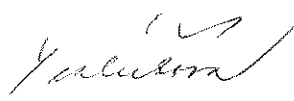
zaregistrování se samotným chovatelem nebo veterinárním lékařem (čl. 3 odst. 3 vyhlášky), tzn. že oddíl D registrační karty k mikročipu odesílá k zařazení do registru chovatel nebo veterinární lékař. Svým podpisem na registrační kartě chovatel/majitel označeného zvířete tak dává souhlas k zařazení údajů do databáze Národního registru majitelů zvířat a k jejich využití v zájmu označeného zvířete a jeho chovatele/majitele. Údaje podléhají zákonné ochraně. Dosud nenastal případ, že chovatel, který chce proplatit náklady za čipování psa, by byl zaregistrován v jiném, než Národním registru majitelů zvířat. Jsou ale případy, kdy chovatel psa je registrován navíc i v jiném registru. Rovněž jsme se setkali s tím, že veterinární lékař nedoporučí označení psa mikročipem ze zdravotních důvodů, což plně akceptujeme.

Z Vaší žádosti o stanovisko je zjevné, že paní nesouhlasí s povinností si nechat očipovat své psy – jorkšířské teriéry, které má řádně otetované a zapsané v plemenné knize. Nicméně čipování by nemělo ohrozit zdravotní stav jejich psů. Pokud ale veterinární lékař čipování nedoporučí, budeme jeho stanovisko akceptovat, jak již výše uvádíme.

Na závěr podotýkáme, že Ministerstvo vnitra ČR, Odbor dozoru a kontroly veřejné správy, oddělení dozoru Olomouc provedlo dne 13. 11. 2008 právní rozbor předmětné vyhlášky a neshledalo zjevnou nezákonnost, zejména rozpory s předpisy ústavního pořádku, se zákony, právními názory vyjádřenými Ústavním soudem, s právními názory vyjádřenými ve stanovisku odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra ze dne 17. 5. 2007 a v komplexním stanovisku Ministerstva vnitra č. 14 k zákonnému zmocnění pro vydávání obecně závazných vyhlášek k trvalému označování psů a evidenci jejich chovatelů.

S pozdravem

Statutární
město Přerov 27


Oldřiška Sedláčková
vedoucí odboru finančního

Příloha:

- právní rozbor návrhu Obecně závazné vyhlášky č..../, o trvalém označování psů ze dne 13. 11. 2008

MINISTERSTVO VNITRA ČR
Odbor dozoru a kontroly veřejné správy
Oddělení dozoru Olomouc
779 00 Olomouc, Kosmonautů č. 10

Právní rozbor
návrhu Obecně závazné vyhlášky č., o trvalém označování psů

Ministerstvo vnitra ČR, odbor dozoru a kontroly veřejné správy - oddělení dozoru Olomouc, obdrželo od finančního odboru Magistrátu města Přerov elektronickou cestou a následně prověřilo návrh Obecně závazné vyhlášky č., o trvalém označování psů. Proověření návrhu tohoto právního předpisu z hlediska zákonnosti a metodiky tvorby právních předpisů územními samosprávnými celky lze shrnout do těchto závěrů:

Obecně závazná vyhláška bude vydána oprávněným orgánem města (zastupitelstvo města), což potvrzuje úvodní věta návrhu, má všechny náležitosti právního předpisu vydávaného v samostatné působnosti. Obecně závazná vyhláška má být vydána na základě zmocnění v ustanovení § 13b odst. 2 zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“). Předpokládá se její řádné vyhlášení na úřední desce magistrátu v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Na základě výše uvedeného ustanovení zákona může město obecně závaznou vyhláškou provést trvalé označování všech psů ve městě prostředky, které způsobují při aplikaci jen mírnou nebo přechodnou bolest, zejména tetování nebo identifikaci čipem, a evidenci jejich chovatelů. Uvedené ustanovení bylo do zákona o ochraně zvířat vloženo s účinností od 1. března 2004, a to jako jedno z možných opatření obce k regulaci populace toulavých a opuštěných zvířat. Přesto, že ustanovení § 13b odst. 1 písm. c) a odst. 2) zákona výslovně neuvádí, že obec je oprávněna ukládat svou obecně závaznou vyhláškou povinnosti, lze dojít k závěru, že ve vztahu k ustanovení § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, resp. k ustanovení čl. 4 odst. 1 Listiny základních práv a svobod, je dostatečným zákonným základem pro stanovení povinností obecně závaznou vyhláškou obce, a to povinností ve vztahu k trvalému označování psů a k evidenci chovatelů trvale označených psů.

V zájmu právní jistoty chovatelů psů je vhodné, aby součástí obecně závazné vyhlášky obce, již se zavádí trvalé označování psů a evidence jejich chovatelů, byla přechodná ustanovení umožňující splnění povinností uložených obecně závaznou vyhláškou obce (trvalé označení psa, přihlášení se do evidence) v přiměřené lhůtě od účinnosti obecně závazné vyhlášky obce. Návrh obecně závazné vyhlášky tyto náležitosti obsahuje.

V článku 3 návrhu město na základě zákonného zmocnění stanoví povinnost označení všech psů ve městě trvalým způsobem, jímž se rozumí v souladu s ust. § 3 odst. 1 vyhlášky Ministerstva zemědělství č. 610/2004 Sb., o označování a pasech psů, koček a fretek v zájmovém chovu při jejich neobchodních přesunech a o změně vyhlášky č. 296/2003 Sb., o

zdraví zvířat a jeho ochraně, o přemísťování a přepravě zvířat a o oprávnění a odborné způsobilosti k výkonu některých odborných veterinárních činností, označení elektronickým čipem, které provádí soukromý veterinární lékař nebo osoba odborně způsobilá ve smyslu ust. § 59 zákona č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon), ve znění pozdějších předpisů. Subjekty, vůči nimž je povinnost trvalého označování psů (ukládána obecně závaznou vyhláškou obce) směřována, jsou chovatelé psů, jimiž ve smyslu ust. § 3 písm. k) zákona o ochraně zvířat jsou fyzické nebo právnické osoby, které psy chovají nebo drží. S ohledem na smysl a účel trvalého označování psů je nezbytné, aby se povinnost trvalého označování týkala všech psů ve městě, tj. všech psů chovaných, fakticky se zdržujících na území města, a to bez ohledu na místo trvalého pobytu či sídla jejich chovatele. Povinnost trvalého označování nelze vztahovat pouze např. na psy „velkých plemen“ nebo naopak z povinnosti vyjímat např. psy „malých plemen“, atd. (pozn.: dle stanoviska Rady Ústřední komise pro ochranu zvířat nelze označování psů elektronickým čipem považovat za týrání zvířat, a to ani u psů „malých plemen“). Prostřednictvím přechodných ustanovení je vhodné v obecně závazné vyhlášce obce, která zavádí povinnost trvalého označování psů, řešit otázku krátkodobého „chovu“ (tj. zdržování se) psů na území obce (např. z důvodu návštěvy obce, průjezdu obcí, atd.). Všechny tyto náležitosti návrh obecně závazné vyhlášky obsahuje.

Město hodlá zvolit pouze jeden způsob označování psů, a to označení mikročipem, což neodporuje zákonu. V této souvislosti je nutno uvést, že Nařízením Evropského parlamentu a Rady č. 998/2003/ES ze dne 26. května 2003 o veterinárních podmínkách pro neobchodní přesuny zvířat v zájmovém chovu a o změně směrnice Rady 92/65/EHS, které nabylo účinnosti dnem 1. října 2004, jsou stanovena pravidla identifikace některých druhů zvířat (mj. psů) jako jedna z podmínek pohybu zvířat mezi členskými státy EU a z třetích zemí, a to tak, že po přechodné osmileté období od účinnosti nařízení – tj. do 30. září 2012 – je zvíře považováno za identifikovatelné, pokud má zřetelně čitelné tetování nebo elektronický systém identifikace (elektronický čip), po této lhůtě bude zvíře považováno za identifikovatelné pouze v případě, že bude označeno elektronickým systémem identifikace (elektronickým čipem). Pro označení psa elektronickým čipem je vhodné stanovit podmínku souladu s normami ISO 11784 a 11785 (dle Nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 998/2003/ES je nutno v případě, že elektronický čip nesplňuje uvedené normy, zajistit zařízení na odečítání elektronického čipu). Tato podmínka je v návrhu obecně závazné vyhlášky splněna.

K otázce úhrady nákladů spojených s trvalým označováním psů lze jazykovým výkladem ustanovení § 13b odst. 1 písm. c) zákona o ochraně zvířat (použití slov „... obec.....může provést“), v kontextu s ustanovením čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod, podle něhož daně a poplatky lze ukládat jen na základě zákona, dovodit, že obec není oprávněna obecně závaznou vyhláškou obce uložit povinnosti chovatelům psů hradit náklady na trvalé označování psů, neboť neexistuje dostatečný zákonný podklad pro stanovení takovéto povinnosti, a opatření dle ustanovení § 13b odst. 1 písm. c) zákona o ochraně zvířat provádí obec na svůj náklad. Za přípustnou a neodporující zákonu lze považovat situaci, kdy obec svou obecně závaznou vyhláškou stanoví, že náklady na trvalé označení psů hradí chovatelé psů, kterým současně přizná nárok např. na osvobození nebo úlevu od místního poplatku ze psů do výše nákladů vynaložených chovatelem na trvalé označení psů. Podmínkou však je, že chovatel psa je současně poplatníkem místního poplatku ze psů. Město hodlá náklady za trvalé označení psa hradit ze svého rozpočtu do výše 600 Kč, a to za stanovených podmínek. Jednou z těchto podmínek je předložení potvrzení o registraci psa v Národním registru majitelů zvířat. Povinnost registrace v tomto registru však nevyplývá z žádného zákona. Zatím neexistuje jednotná celorepubliková evidence trvale označených

psů a jejich chovatelů, je vedeno několik na sobě nezávislých „rejstříků“ trvale označených psů, ať již jde o „rejstříky“ čipovaných psů (např. Národní registr zvířat, vedený Komorou veterinárních lékařů České republiky se sídlem v Brně), „rejstříky“ tetovaných psů podle vnitřních předpisů jednotlivých zájmových sdružení – kynologických organizací či evidence chovatelů trvale označených psů, vedené obcemi. Jak uvádí Národní registr majitelů zvířat, zápis do databáze se provádí zdarma při použití mikročipu Datamars s českým národním kódem (kód čipu začíná sedmičíslím 2030981) v běžném termínu do 3 pracovních dnů od doručení podkladů pro registraci, vystavení a odeslání identifikačního průkazu zvířete do 3 týdnů od zápisu zvířete do databáze. Při použití jiných čipů je zápis zpoplatněn částkou 170 Kč. Je na zvážení, zda částka 600 Kč je dostatečná vzhledem k tomu, že z dostupných zdrojů vyplývá, že cena za čipování psů se pohybuje v rozmezí od asi 200 Kč do 800 Kč.

Pokud se týká evidence (článek 5 návrhu) podmínkou a základním předpokladem naplnění smyslu a cíle sledovaného zákonem o ochraně zvířat (regulace populace toulavých a opuštěných zvířat) zavedením trvalého označování psů (tj. snadnější vyhledávání ztracených psů, jejich brzký návrat chovatelům) je současné zavedení evidence chovatelů trvale označených psů. Na základě ustanovení § 13b odst. 1 písm. c) a odst. 2 zákona o ochraně zvířat však obec není oprávněna svou obecně závaznou vyhláškou zavést jinou evidenci (než evidenci chovatelů trvale označených psů). Tím není dotčeno vedení evidencí na základě jiných právních předpisů (např. evidence poplatníků místního poplatku ze psů). Zákonné zmocnění bližším způsobem nevymezuje náležitosti ani způsob vedení evidence chovatelů trvale označených psů (dále jen „evidence“), je však zřejmé, že evidence musí sledovat zákonem aprobovaný účel - tj. přispívat k regulaci počtu ztracených či opuštěných psů. Evidence by měla proto obsahovat pouze údaje v rozsahu nezbytném k identifikaci psa a identifikaci jeho chovatele. V rámci „dobré správy“ lze dovodit, že obec může k vedení evidence chovatelů trvale označených psů využít údajů z ostatních evidencí obcí vedených (např. evidence poplatníků místního poplatku ze psů, evidence obyvatel, atd.).

Statutární město Přerov by vydáním předmětné obecně závazné vyhlášky nepřekročilo své zákonem vymezené působnosti, návrh obecně závazné vyhlášky rovněž nepředstavuje zneužití zákonem vymezené samostatné působnosti. Nebyla zjištěna zjevná nezákonnost v návrhu této obecně závazné vyhlášky odůvodňující v případě jejího vydání zahájení jednání s městem v souladu s pokynem ředitele odboru dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR č. 3/2008, zejména rozpory s předpisy ústavního pořádku, se zákony, právními názory vyjádřenými Ústavním soudem, s právními názory vyjádřenými ve stanovisku odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra ze dne 17.5. 2007 a v komplexním stanovisku Ministerstva vnitra č. 14 k zákonnému zmocnění pro vydávání obecně závazných vyhlášek k trvalému označování psů a evidenci jejich chovatelů.

V Olomouci dne 13.11. 2008

Ing. Vlastimil Bořuta v.r.
vedoucí oddělení

Zpracoval: Ing. Bořuta, tel. č. 585 510 475, e-mail: boruta@mvcr.cz