

Harmonizace dat v ISRS a registru de minimis

Stanovisko OEG vypracováno 18. 4. 2019

V následující srovnání je uveden přehled informací, které se vztahují k Centrálnímu registru podpor malého rozsahu a podporám de minimis a dále k Informačnímu systému registru smluv

Název registru	Centrální registr podpor malého rozsahu a podporách <i>de minimis</i> (RDM)	Informační systém registru smluv
Správce	Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) a Ministerstvem zemědělství	Ministerstvo vnitra
Legislativa	Zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje	Zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv)
Povinné subjekty	Poskytovatelé podpor	Subjekt uvedený v §2 odst.1 zákona o registru smluv
Účel	RDM byl spuštěn dne 1. 1. 2010 jako ISVS. Poskytovatelé podpor jsou povinni vkládat do RDM informace o jimi poskytnutých podporách <i>de minimis</i>. RDM zároveň slouží poskytovatelům k ověření, zda poskytnutím podpory nedojde k překročení limitů stanovených v přímo použitelných právních předpisech EU.	Prostřednictvím registru smluv se povinně uveřejňuje soukromoprávní smlouva, jakož i smlouva o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, jejíž stranou je povinný subjekt dle §2 odst.1 zákona o registru smluv. Povinnost uveřejnit prostřednictvím registru smluv se nevztahuje na výjimky uvedené v §3 odst. 2 (<i>např. smlouva do 50tisíc, smlouva s obcí, která nevykonává rozšířenou působnost atd.</i>)
Povinně vedené údaje	a) identifikace příjemce podpory <i>de minimis</i> (POUZE JEDEN SUBJEKT) b) vymezení účetního období používaného příjemcem, c) datum poskytnutí podpory <i>de minimis</i> , d) nařízení, dle kterého je podpora <i>de minimis</i> poskytnuta (výběr z možností v nabídce),	Společně se smlouvou se v registru smluv povinně uveřejňují i její metadata: <ul style="list-style-type: none"> • identifikace smluvních stran (DVĚ STRANY a VÍCE) • vymezení předmětu smlouvy • cena, a pokud ji smlouva neobsahuje,

	<p>e) výše příjemci poskytnuté podpory <i>de minimis</i> v Kč nebo EUR kurzu přepočtu platného ke dni poskytnutí podpory <i>de minimis</i>,</p> <p>f) identifikace právního aktu poskytnutí podpory <i>de minimis</i> příjemci určujícího den poskytnutí podpory (smlouva, rozhodnutí, jiné),</p> <p>g) identifikace poskytovatele podpory <i>de minimis</i> (provádí se automaticky po přihlášení zaregistrovaného uživatele),</p> <p>h) forma poskytnuté podpory <i>de minimis</i>,</p> <p>i) účel poskytnuté podpory <i>de minimis</i> (textové pole – doplní poskytovatel).</p>	<p>tak hodnota předmětu smlouvy, lze-li ji určit</p> <ul style="list-style-type: none"> • datum uzavření smlouvy
Lhůty	<p>Poskytovatel na základě ustanovení § 3a odst. 4 zákona č. 215/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů, povinen poskytnutou podporu <i>de minimis</i> zaznamenat do RDM, a to ve lhůtě 5 pracovních dní ode dne poskytnutí podpory <i>de minimis</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • Smlouva, která má být povinně uveřejněna v registru smluv, nabyde účinnosti nejdříve dnem uveřejnění. • Povinná osoba zašle smlouvu správci registru smluv k uveřejnění prostřednictvím registru smluv bez zbytečného odkladu, nejpozději však do 30 dnů od uzavření smlouvy. • Nebyla-li smlouva uveřejněna prostřednictvím registru smluv ani do tří měsíců ode dne, kdy byla uzavřena, platí, že je zrušena od počátku.
Typy operací	<p>a) Chybné zadání</p> <p>b) Zrušení podpory z důvodu překročení limitu příjemce</p> <p>c) Zrušení podpory z důvodu překročení limitu ČR</p> <p>d) Odstoupení žadatele</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Zveřejnění záznamu 2. Modifikace záznamu 3. Přidání přílohy 4. Znepřístupnění záznamu 5. Zmocnění k publikaci 6. Zrušení zmocnění k

	e) Odnětí dotace f) Zánik subjektu (úmrťí FO/zánik PO) g) Změna rozhodnutí o poskytnutí dotace h) Jiné	publikaci
Způsob komunikace	Po obdržení uživatelského jména a hesla se uživatel přihlásí na produkční Portál MZe na adrese https://vpn.mze.cz ,	Všechny pokyny do informačního systému registru smluv je nutné zasílat v předepsaném formátu jako XML přílohu datové zprávy do datové schránky registru smluv (whbt3kp)

Shrnutí zásadních informací:

- **ISRS i registr de minimis (RDM) má odlišné správce** – MV vs. Mze a ÚOHS
- ISRS a RDM jsou upraveny odlišnými právními předpisy
 - ISRS je legislativně zakotven zákonem č. 340/2015 Sb. o registru smluv
 - RDM je legislativně zakotven zákonem č. 215/2004 Sb. o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje
- **působnost** těchto právních předpisů **se překrývá pouze minimálně**, nelze bez dalšího stanovit, že se Registr smluv použije i pro uveřejňování údajů o poskytnuté podpoře de minimis, vedených v Centrálním registru podpor malého rozsah
- **informace** zveřejňované v obou registrech **nejsou identické**, oba registry vedou odlišné informace a metadata, jediná částečná shoda je v identifikaci subjektů, ale i tyto informace nejsou shodné
- Způsob komunikace při zveřejňování informací je odlišný v ISRS a RDM
- Na základě právních předpisů jsou stanoveny odlišné lhůty pro zveřejňování v RDM i v ISRS
- Informační systémy RDM a ISRS podporují různé typy operací, které se neshodují

Závěr:

Jak vyplývá z výše uvedeného srovnání, možnost propojení ISRS a RDM např. do jednoho portálu by byla velmi komplikovaná, vyžádala by si úpravu právních předpisů, velmi úzkou spolupráci MZe, ÚOHS a MV, integrace by měla dopady nejen na poskytovatele podpor, ale na všechny povinné subjekty podle zákona o registru smluv.

Před možnou integrací by proto bylo potřeba vyvolat veřejnou debatu, ke které by se měly vyjádřit všechny zúčastněné strany. V současné době probíhala novela zákona o registru smluv (sněmovní tisk č. 50), MV však v PSP nezaznamenalo návrh na změnu, který by požadoval zjednodušení či integraci výše uváděných IS.

S ohledem na minimální průnik působnosti právních předpisů i informací zveřejňovaných v ISRS a RDM zaujímá MV k možné integraci negativní stanovisko.