



# JIŽNÍ KOREA

## ZÁKLADNÍ ÚDAJE

**Rozloha:** 97,230 km<sup>2</sup>

**Počet obyvatel:** 51,300,000

## TYP STÁTU

Unitární stát, demokratická **prezidentská republika**;

**Prezident**, je hlavou státu a velitelem ozbrojených sil. Přímě volený na 5 let, bez možnosti znovuzvolení. Může vydávat „dekrety“ (Decrees) v oblastech jeho působnosti. V případě ohrožení, přírodních katastrof apod. může vydávat nařízení stejné právní moci jako zákony. Jmenuje a odvolává veřejné činitele (v mezích daných ústavou a zákony).

Jednokomorový parlament - Národní shromáždění (National Assembly). Počet poslanců je pohyblivý, je stanovena jen dolní hranice (200), v posledních volebních obdobích cca 300 (Zákon o volbách Election Law). Poslanci jsou voleni každé 4 roky. (viz publikace „OECD Country Profiles“)

*„V realitě je prezident často neomezeným vládcem Korejské republiky (tzv. „imperální prezidencialismus“), což je dáno i tím, že prakticky bez výjimky prezidenti disponují parlamentní většinou.“ (Ženíšek a kol.)*

## PRÁVNÍ ZÁKLAD DĚLBY MOCI

Ústava z roku 1948, aktualizována naposledy 1987 po pro-demokratických protestech, na základě diskuzí mezi vůdci reformních sil a režimem vojenského diktátora Ro Tcha-ua (stala se tak více demokratická, byly omezeny pravomoci prezidenta a posíleny pravomoci parlamentu – National Assembly). Změna ústavy je možná, jen pokud ji podpoří dvě třetiny poslanců, a následně ji nejpozději do 30 dnů občané schválí v referendu. Dodatky navrhuující změnu délky trvání prezidentského mandátu nebo možnost znovuzvolení musí být aplikovány až na dalšího prezidenta, nikoliv na toho, za kterého je změna navrhována.

## PRÁVNÍ ZÁKLAD FUNGOVÁNÍ VLÁDY A ROZDĚLENÍ KOMPETENCÍ

(ústava, ústavní zákon, běžný zákon, podzákonný předpis, interní vládní předpis, neformální zvyklosti)

Základní parametry a dělba moci jsou upraveny **Ústavou**.

Dalším významným zákonem je **Organizační zákon pro vládu** ([Government Organization Act](#) No.13593, 22. Dec, 2015., Partial Amendment). Obsahuje základní zásady pro zřizování, organizaci a rozsah funkcí ústředních orgánů veřejné správy (ministerstva a agentury) pro systematické a efektivní plnění vnitrostátních správních záležitostí. Dále také **uvádí výčet a stručně uvádí kompetence jednotlivých ministerstev**.

Nové organizace, podřízené těm, určeným v odstavci 3 tohoto zákona, může zřizovat i prezident svým výnosem (Presidential Decree) a premiér nebo ministerské nařízení pak specifikuje činnost tohoto orgánu. Musí to být ale v souladu s tímto zákonem.

[Administrative Procedures Act](#) No. 5809/1999 je správní řád, který upravuje fungování ostatních organizací centrální a lokální veřejné správy.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Výstup vznikl v rámci projektu „Implementační jednotka Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020“, reg. č. CZ.03.4.74/0.0/0.0/15\_019/0000125. Projekt je spolufinancován z prostředků Evropské unie, Evropského sociálního fondu.

## POSTAVENÍ PREMIÉRA

*(popis hlavních kompetencí, vztah k prezidentovi, k ministrům)*

Premiér je vybírán a jmenován prezidentem se souhlasem parlamentu (Národního shromáždění). Premiér by měl být nápomocen prezidentovi a na jeho příkaz řídí ministerstva.

**Státní rada (State Council)** je nejvyšší orgán výkonné moci. Skládá se z prezidenta, premiéra a dalších členů (jejich počet musí být v rozmezí 20 a 30), předsedou je prezident a **vice-předsedou je premiér**. Členové Státní rady jsou jmenováni prezidentem na doporučení premiéra. Premiér může prezidentovi doporučit i odvolání člena vlády. Státní rada se zabývá důležitými záležitostmi určenými Ústavou (návrhy na referenda, změny ústavy, státní majetek a rozpočet, vymezení jurisdikce mezi jednotlivými ministerstvy, formulace a koordinace důležitých politik napříč ministerstvy apod.).

## MINISTERSTVA, MINISTŘI

*(jak je stanoven počet ministerstev a ministrů, zda existují tzv. ministři bez portfeje, poradní orgány vlády)*

Na doporučení premiéra jmenuje prezident jednotlivé ministry (členové Státní rady). Premiér a ministři mohou vydávat vyhlášky spadající pod oblast jejich pravomocí.

Vznik, organizace a fungování ministerstev je stanoveno zákonem. Výše zmiňovaný Organizační zákon pro vládu **vyjmenovaná jednotlivá výkonná ministerstva, spadající pod kontrolu prezidenta a jsou zde i jejich základní kompetence** (verze zákona z 2010: 15 ministerstev; 2016: 17 ministerstev, mírně se změnily názvy, zvláště ustanoveno ministerstvo pro vzdělávání, oceány a rybaření apod., **často se zákon aktualizuje**).

Existují také **ministerstva/úřady/ministři zřizované a spadající pod kontrolu premiéra** (Office for Government Policy Coordination, Office of Prime Minister, Ministry of Public Safety and Security, Ministry of Personnel Management, Ministry of Government Legislation, Ministry of Patriot and Veteran Affairs, Ministry of Food and Drug Safety – od verze zákona z 2010 je zde také mírná změna).

Na každém ministerstvu může fungovat tzv. Asistent ministra (Assistant Minister), který radí ministrovi ve zvláště určených záležitostech. **Na každém ústředním orgánu může fungovat také tzv. administrativní agentura**, za podmínek určených prezidentským výnosem, která plní úkoly především v oblasti strategického plánování, dělá různé výzkumy, analýzy, evaluace. Ty mohou pak zřizovat i další výzkumné nebo vzdělávací instituce apod. Mohou také delegovat část svých povinností na jejich podřízené orgány/agentury, pokud tyto správní záležitosti mohou účinněji vykonávat místní samosprávy, a zajistí, aby některá z funkcí nového zvláštní místní správní agentury, kterou má stát v úmyslu zřídit, není obdobou funkcí žádné místní správy nebo se s ní nepřekrývá. Každý ústřední orgán může mít navíc také lokální administrativní agenturu (Odstavec 3 Organizačního zákona pro vládu).

## SPOLUPRÁCE MEZI MINISTERSTVY

*(právní základ, praktická realizace, možnosti vynucení)*

**Organizační zákon pro vládu** (odstavec 7/5) říká, že v případě „administrativních agentur“ může jejich vedoucí požádat premiéra, aby koordinoval ty záležitosti, které se dotýkají více administrativních agentur.

Správní řád (výše zmiňovaný [Administrative Procedures Act](#)) upravuje fungování organizací centrální a lokální veřejné správy. V roce 2012 byl přidán dodatek 7 o tom, že by tzv. administrativní agentury (Administrative agencies) – organizace veřejné správy měly navzájem spolupracovat. Jsou zde vyjmenované případy, ve kterých může jedna agentura požádat o pomoc a spolupráci jinou agenturu.

## VZTAH K ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVĚ

*(která/é centrální instituce mají koordinační úlohu, jakým způsobem ji vykonávají, zda existuje spojený či rozdělený model, zda existují dekoncentrované státní orgány v území)*

Koordinace agendy směrem k území je v gesci **Ministerstva vnitra**. Autonomie samospráv je garantována **Ústavou**. Nejdůležitější zákon upravující místní samosprávu je Zákon o územní autonomii ([Local Autonomy Act](#), LAA poslední změna 2019 [Presidential Decree No.29609](#), 12. Mar, 2019., Partial Amendment). Centrální vláda má velmi velkou moc nad místními samosprávami a v posledních letech pokračovaly snahy o posílení pravomocí místních samospráv, decentralizaci a posílení autonomie. Proto je LAA velmi často, (ob dva roky), měněn prezidentským dekretem.



V lednu 2018 byl zřízen nový prezidentský výbor pro autonomii a decentralizaci. V březnu 2018 byl vyhlášen Zvláštní zákon o samosprávě, decentralizaci a místní správě ([Special Act on Autonomy and Decentralization and Local Administration System](#)). Navrhuje se ústavní reforma, včetně doplnění článku 1 ústavy o zmínce „Korejská republika podporuje decentralizaci“ a větší autonomii místních samospráv.

Místní samosprávy se dělí [do dvou skupin](#). Územní samosprávné celky vyššího řádu („regionální úroveň“): 17: Speciální město Seoul, 6 metropolí, 8 provincií, a jeju speciální samosprávná provincie). Druhá skupina – územní samosprávné celky nižšího řádu („municipální úroveň“): 226: 75 měst, 82 okresů (counties), 69 regionů (districts). LAA upravuje i kritéria pro změnu statutu, nestačí např. určitý počet obyvatel, ale je třeba i finanční kapacita, což často působí velké nerovnosti mezi subjekty na stejné úrovni (ve stejné kategorii). Článek 9 LAA definuje rozsah kompetencí místních samospráv.

Existují zde [sdílené kompetence](#) mezi lokální a centrální úrovní (v oblasti vzdělávání, bydlení, dopravy).

## VZTAH K MODERNÍM TRENDŮM

*(digitalizace, inovace, věda a výzkum – které instituce a jak je vykonávají)*

Mezi zeměmi [OECD](#) patří Jižní Korea mezi lídra v e-Governmentu a Open datech. Od 60. let pracuje na využívání vědy a IT ve veřejné správě. Existuje zde prezidentská komise pro inovace ve veřejné správě a decentralizaci (Presidential Committee on Government Innovation and Decentralization).

## AGENTURY

*(zda jsou zřizovány agentury k zajištění plnění úkolů na centrální úrovni, zda jsou součástí ministerstev nebo stojí nezávisle mimo strukturu vlády, kolik jich je)*

Existuje zde 27 nezávislých agentur („independent agencies“), většina podléhá nějakému ministerstvu (Statistický úřad, Agentura pro rozvoj zemědělství apod.). Například nezávislá Komise proti korupci (Korea Independent Commission Against Corruption) reportuje o své činnosti prezidentovi a byla zřízena antikorupčním zákonem schváleným parlamentem v roce 2002.

Foto: Soul, Jižní Korea; pixabay.com



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Výstup vznikl v rámci projektu „Implementační jednotka Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020“, reg. č. CZ.03.4.74/0.0/0.0/15\_019/0000125. Projekt je spolufinancován z prostředků Evropské unie, Evropského sociálního fondu.