



MVCRX07OG69Z
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-141457-15/ODK-2023

Praha 31. ledna 2024

PROTOKOL

**o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u města
Rychvald
na základě § 129 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích
(obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů**

Kontrolní orgán: Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru
a kontroly

Kontrolovaná osoba: město Rychvald

Kontrolující: **Mgr. Iva Nedelková**

Kontrolované období: 1. prosince 2022–14. prosince 2023

Předmět kontroly: § 5–6, § 14–18 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném
přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále
jen „InfZ“), § 69 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve
znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“).



1. PRŮBĚH KONTROLY A KONTROLNÍ ZJIŠTĚNÍ

Zahájení kontroly

Kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům města Rychvald (dále jen „kontrola“) byla zahájena dne 14. prosince 2023 doručením oznámení o zahájení kontroly ze dne 14. prosince 2023, č. j. MV-14145-5/ODK-2023 (první kontrolní úkon), městu Rychvald.

Poučení o povinnosti poskytnout součinnost dle § 10 odst. 2 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o kontrole“), bylo městu Rychvald zasláno spolu s oznámením o zahájení kontroly.

2. PLNĚNÍ POVINNOSTÍ STANOVENÝCH INFZ

Kontrolní zjištění:

Postup města Rychvald při vyřizování žádostí o informace podle InfZ byl ověřen u níže uvedených žádostí, směřujících do oblasti samostatné působnosti města, které město obdrželo v kontrolovaném období (namátkový výběr). Kontrola se zaměřila na dodržování procesních povinností plynoucích z InfZ s tím, že věcná správnost způsobu vyřízení žádostí o informace nebyla posuzována.

Písemnost	Datum doručení	Ev. č./č. j.	Vyřizeno		Informace zveřejněna
			Datum	Způsob	
žádost	4. 1. 2023	MeÚ-R/0063/2023	17.1. 2023	poskytnutí – DS	ano
žádost	2. 3. 2023	MeÚ-R/0998/2023	6. 3. 2023	poskytnutí – e-mail	ano
žádost	14. 3. 2023	MeÚ-R/1168/2023	14. 3. 2023	poskytnutí – e-mail	ano
žádost	20. 3. 2023	MeÚ-R/1226/2023	6. 4. 2023	poskytnutí – písemně poštou	ano



žádost	22. 5. 2023	MeÚ-R/2057/2023	8. 6. 2023	poskytnutí – písemně poštou	ano
žádost	26. 5. 2023	MeÚ-R/2129/2023	6. 6. 2023	poskytnutí – e-mail	ano
žádost	1. 6. 2023	MeÚ-R/2246/2023	9. 6. 2023	rozhodnutí o odmítnutí	povinnost nevznikla
odvolání	14. 6. 2023	MeÚ-R/2246/2023	29. 6. 2023	postoupeno KÚ	-
žádost	14. 6. 2023	MeÚ-R/2412/2023	24. 7. 2023	poskytnutí – písemně poštou	ano
žádost	3. 7. 2023	MeÚ-R/2689/2023	14. 7. 2023	poskytnutí – písemně poštou	ano
žádost	3. 7. 2023	MeÚ-R/2713/2023	20. 7. 2023	poskytnutí – e-mail	ano
žádost	26. 7. 2023	MeÚ-R/3034/2023	10. 8. 2023	poskytnutí – písemně poštou	ano

2. Žádosti vedené pod č. j. MeÚ-R/1226/2023, MeÚ-R/2057/2023, MeÚ-R/2412/2023, MeÚ-R/2713/2023 město vyřídilo po uplynutí 15denní zákonné lhůty, čímž **porušilo § 14 odst. 5 písm. d) InfZ** podle kterého *povinný subjekt posoudí žádost a nerozhodne-li podle § 15, poskytne informaci v souladu se žádostí ve lhůtě nejpozději do 15 dnů ode dne přijetí žádosti nebo ode dne jejího doplnění; je-li zapotřebí licence podle § 14a, předloží v této lhůtě žadateli konečnou licenční nabídku.*

Upozornění:

Při vyřizování žádostí podle InfZ je třeba důsledně dodržovat zákonné lhůty uvedené v § 14 a násl. InfZ, a to zejména 15denní lhůtu pro poskytnutí informací podle § 14 odst. 5 písm. d). V případě, že povinný subjekt má závažné důvody jako vyhledávání a sběr údajů pro vyřízení žádosti na více místech, vyhledávání a sběr objemného množství informací či nutnost konzultace s jiným povinným subjektem, může lhůtu pro poskytnutí informace podle odst. 5 písm. d) tohoto ustanovení prodloužit až o 10 dnů, přičemž samozřejmě platí, že žadatel musí být

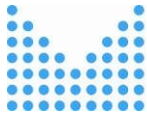


o prodloužení lhůty i o jeho důvodech vždy prokazatelně informován, a to včas před uplynutím lhůty pro poskytnutí informace.

*Pokud město obdrží žádost o informaci prostřednictvím informačního systému datových schránek, je třeba v intencích rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 15. července 2010, č. j. 9 Afs 28/2010-79, upozornit, že „podání prostřednictvím datové schránky vůči orgánu veřejné moci (§ 18 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů) je učiněno okamžikem dodání datové zprávy do schránky orgánu veřejné moci“. Pro počátek běhu lhůty pro vyřízení žádosti je tedy v případě obdržení žádosti prostřednictvím systému datových schránek rozhodný okamžik **dodání datové zprávy**, nikoli okamžik přihlášení osoby, která má s ohledem na rozsah svého oprávnění přístup k dodanému dokumentu. Obdobné závěry lze aplikovat i v případě obdržení žádosti prostřednictvím elektronické pošty, tj. lhůta pro vyřízení žádostí počíná běžet okamžikem přijetí elektronickou podatelnou.*

*Pro zachování lhůty k vyřízení žádosti o informace je pak rozhodný okamžik **odeslání (vypravení) informace** žadateli. Pro účely ověření dodržení zákonné lhůty pro vyřízení žádosti se proto doporučuje mít k dispozici dokument, který bude danou informaci dokládat (např. doručenkou datové zprávy, odeslání e-mailu, podací lístek apod.).*

3. V ostatních prověřovaných případech byly žádosti vyřízeny **ve lhůtě stanovené § 14 odst. 5 písm. d) InfZ**.
4. V případě žádostí vedené pod ev. č. MeÚ-R/2246/2023 bylo vydáno rozhodnutí o odmítnutí žádosti, a to **ve lhůtě předpokládané § 15 odst. 1 InfZ**, podle něhož *pokud povinný subjekt žádosti, byť i jen zčásti, nevyhoví, vydá ve lhůtě pro vyřízení žádosti rozhodnutí o odmítnutí žádosti, popřípadě o odmítnutí části žádosti (dále jen "rozhodnutí o odmítnutí žádosti"), s výjimkou případů, kdy se žádost odloží.*
5. Zároveň lze konstatovat, že písemné vyhotovení vydaného rozhodnutí **obsahuje** veškeré zákonné náležitosti, čímž město **dodrželo § 69 odst. 1 správního řádu**, dle kterého *v písemném vyhotovení rozhodnutí se uvede označení "rozhodnutí" nebo jiné označení stanovené zákonem; písemné vyhotovení rozhodnutí dále musí obsahovat označení správního orgánu, který rozhodnutí vydal, číslo jednací, datum vyhotovení, otisk úředního razítka, jméno, příjmení, funkci nebo služební číslo a podpis oprávněné úřední osoby; podpis oprávněné úřední osoby je na*

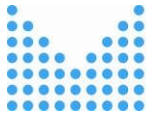


stejnopisu možno nahradit doložkou "vlastní rukou" nebo zkratkou "v. r." u příjmení oprávněné úřední osoby a doložkou "Za správnost vyhotovení:" s uvedením jména, příjmení a podpisu úřední osoby, která odpovídá za písemné vyhotovení rozhodnutí.

6. Město dne 14. června 2023 obdrželo odvolání (vedené pod č. j. MeÚ-R/2246/2023) proti rozhodnutí o odmítnutí žádost o poskytnutí informací ze dne 9. června 2023, které bylo spolu se spisovým materiálem předloženo nadřízenému orgánu dne 29. června 2023 (dopisem ze dne 28. června 2023, č. j. MeÚ-R/2246/2023/04). Tímto město postupovalo **v souladu s § 16 odst. 2 InfZ**, dle něhož *povinný subjekt předloží odvolání spolu se spisovým materiálem nadřízenému orgánu ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení odvolání.*
7. Náhledem do obsahu internetových stránek města bylo zjištěno, že město informace poskytnuté na základě obdržených žádostí, příp. doprovodné informace vyjadřující obsah poskytnutých informací, zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup na internetových stránkách dostupných na: <https://rychvald.cz/kategorie-dokumentu/odpovedi-na-zadosti-o-informace-podle-zakona/>.

Kontrolou bylo ověřeno, že město ve výše uvedených případech informace poskytnuté na žádost zveřejnilo způsobem umožňujícím dálkový přístup **v souladu s § 5 odst. 3 InfZ**, dle něhož *do 15 dnů od poskytnutí informací na žádost povinný subjekt tyto informace zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup; o informacích poskytnutých způsobem podle § 4a odst. 2 písm. e) a f), informacích poskytnutých v jiné než elektronické podobě, nebo mimořádně rozsáhlých elektronicky poskytnutých informacích postačí zveřejnit doprovodnou informaci vyjadřující jejich obsah.*

8. Město předložilo výroční zprávu o činnosti města v oblasti poskytování informací za rok 2022, která obsahuje zákonem požadované náležitosti. Výroční zpráva však není opatřena datem jejího zpracování, přičemž ani z internetových stránek města nebylo možné ověřit datum jejího zveřejnění. **Nebylo proto možné ověřit splnění povinnosti vyplývající z § 18 odst. 1 InfZ**, podle kterého *každý povinný subjekt musí vždy do 1. března zveřejnit výroční zprávu za předcházející kalendářní rok*



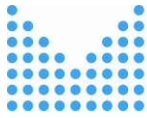
o své činnosti v oblasti poskytování informací podle tohoto zákona obsahující následující údaje:

- a) počet podaných žádostí o informace a počet vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádosti,*
- b) počet podaných odvolání proti rozhodnutí,*
- c) opis podstatných částí každého rozsudku soudu ve věci přezkoumání zákonnosti rozhodnutí povinného subjektu o odmítnutí žádosti o poskytnutí informace a přehled všech výdajů, které povinný subjekt vynaložil v souvislosti se soudními řízeními o právech a povinnostech podle tohoto zákona, a to včetně nákladů na své vlastní zaměstnance a nákladů na právní zastoupení,*
- d) výčet poskytnutých výhradních licencí, včetně odůvodnění nezbytnosti poskytnutí výhradní licence,*
- e) počet stížností podaných podle § 16a, důvody jejich podání a stručný popis způsobu jejich vyřízení,*
- f) další informace vztahující se k uplatňování tohoto zákona.*

3. ZJIŠTĚNÁ PORUŠENÍ ZÁKONA

Při kontrole byla shledána následující porušení zákona:

- 1) Město porušilo § 14 odst. 5 písm. d) InfZ (povinný subjekt posoudí žádost a nerozhodne-li podle § 15, poskytne informaci v souladu se žádostí ve lhůtě nejpozději do 15 dnů ode dne přijetí žádosti nebo ode dne jejího doplnění; je-li zapotřebí licence podle § 14a, předloží v této lhůtě žadateli konečnou licenční nabídku) tím, že:**
 - a) žádost vedenou pod č. j. MeÚ-R/1226/2023 nevyřídilo v zákonné 15denní lhůtě (doloženo kopiemi žádosti vedené pod č. j. MeÚ-R/1226/2023 doručené dne 20. března 2023 a vyřízení žádosti ze dne 3. dubna 2023, vypraveného dne 6. dubna 2023),**
 - b) žádost vedenou pod č. j. MeÚ-R/2057/2023 nevyřídilo v zákonné 15denní lhůtě (doloženo kopiemi žádosti vedené pod č. j. MeÚ-R/2057/2023 doručené**



dne 22. května 2023 a vyřízení žádosti ze dne 5. června 2023, vypraveného dne 8. června 2023),

c) žádost vedenou pod č. j. MeÚ-R/2412/2023, nevyřídilo v zákonné 15denní lhůtě (*doloženo kopiemi žádosti vedené pod č. j. MeÚ-R/2412/2023 doručené dne 14. června 2023 a vyřízení žádosti ze dne 17. července 2023, vypraveného dne 24. července 2023),*

d) žádost vedenou pod č. j. MeÚ-R/2713/2023 nevyřídilo v zákonné 15denní lhůtě (*doloženo kopiemi žádosti vedené pod č. j. MeÚ-R/2713/2023 doručené dne 3. července 2023 a vyřízení žádosti ze dne 18. července 2023, vypraveného dne 20. července 2023).*

4. POUČENÍ

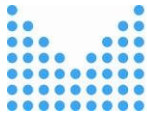
1. Starostka se tímto poučuje o:

a) možnosti podat kontrolnímu orgánu námitky proti kontrolním zjištěním do 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole (srov. § 13 zákona o kontrole),

b) povinnosti dle § 129a zákona o obcích:

- **seznámit** na nejbližším zasedání zastupitelstva města (dále jen „ZM“) s výsledky uskutečněné kontroly,
- přijmout **opatření k nápravě** kontrolou zjištěných nedostatků **a k zamezení** jejich opakování,
- **zveřejnit** neprodleně informaci o jednání ZM v této věci, včetně návrhu opatření k zamezení opakování pochybení, **na úřední desce městského úřadu** po dobu nejméně 15 dnů,
- zajistit nápravu nedostatků zjištěných kontrolou,

c) povinnosti podat kontrolnímu orgánu zprávu o odstranění a prevenci nedostatků zjištěných při kontrole dle § 10 odst. 2 zákona o kontrole, neprodleně po projednání výsledků kontroly na zasedání ZM a vyvěšení dokumentu podle § 129a odst. 3 zákona o obcích, **nejpozději do 6 měsíců** od procesního ukončení provedené kontroly.



2. Starostka se tímto žádá, aby město Rychvald odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra do datové schránky IDDS: 6bnaawp poskytlo ke sp. zn. MV-141457/ODK-2023 kopie:
- a) **informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZM**, na němž budou výsledky kontroly projednány,
 - b) **zápisu ze zasedání ZM**, včetně přijatých nápravných opatření, v jehož průběhu byly výsledky kontroly projednány a byla přijata odpovídající nápravná opatření spolu s termínem realizace,
 - c) **dokumentu zveřejněného na úřední desce Městského úřadu Rychvald**, po dobu nejméně 15 dnů dokládajícího řádné zveřejnění závěrů plynoucích z tohoto projednání výsledků kontroly, spolu s přijatými nápravnými opatřeními,
 - d) **zprávy o odstranění a prevenci nedostatků zjištěných při kontrole** dle § 10 odst. 2 zákona o kontrole, a to neprodleně po sejmutí informace o přijatých nápravných opatřeních podle § 129a odst. 4 zákona o obcích, **nejpozději však do 6 měsíců od procesního ukončení provedené kontroly.**

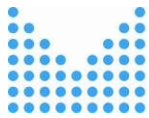
5. POSLEDNÍ KONTROLNÍ ÚKON

Posledním kontrolním úkonem podle § 12 odst. 1 písm. g) zákona o kontrole bylo vyhodnocení veškerých relevantních podkladů dne 31. ledna 2024, doručených kontrolnímu orgánu dne 28. prosince 2023, dále dne 18. ledna 2024 a 24. ledna 2024.

Stejnopis protokolu o kontrole bude doručen městu.

Za Ministerstvo vnitra:

Mgr. Iva Nedelková, v. r.
kontrolující



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Za správnost vyhotovení:

Ing. Bc. Tomáš Pösl,
vedoucí oddělení kontroly
odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra