

Z Á P I S

**z porady Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy,
dozoru a kontroly se zástupci krajských úřadů,
ústředních správních úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv,
Svazu měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR,
Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů a dalších
subjektů,**

konané dne 9. března 2025 od 10:00 hodin.

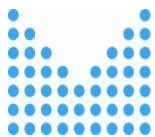
1) Úvodní slovo

Ing. Bc. Miroslav Veselý, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, zahájil pravidelnou poradou, přivítal její účastníky. Představil program porady a poděkoval účastníkům za zájem zúčastnit se koordinační porady Ministerstva vnitra.

2) Aktuální informace z činnosti sekce legislativy a státní správy Ministerstva vnitra

JUDr. Bc. Jan Vévoda, Ph.D., vedoucí oddělení civilně-správní legislativy odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra, v úvodu upozornil na zákon o jednorázovém odškodnění osob nucených Státní bezpečností k vystěhování z Československé socialistické republiky a zákon o jednorázovém odškodnění za ochranný dohled z politických důvodů. Následně se věnoval změnám v zákoně o volebních kampaních a o transparentnosti a cílení politické reklamy, připravovaným změnám v prováděcích vyhláškách k volebním zákonům a souvisejících předpisech a dalším připravovaným změnám. Na závěr svého vystoupení se věnoval postupu územního samosprávného celku při řešení případu, kdy nemůže obsadit místo úředníka uchazečem, který nedosáhl požadovaného vzdělání. Více v příloze č. 1.

Mgr. Pavlína Venzarová, MPA, vedoucí oddělení legislativní a právní podpory odboru organizačního a právního a krajského živnostenského úřadu Krajského úřadu Pardubického kraje, se zeptala, zda Ministerstvo vnitra poskytne metodiku v souvislosti s přijatým zákonem č. 57/2025 Sb., kterým se mění zákon č. 236/1995



Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů.

Ing. Bc. Miroslav Veselý odpověděl, že Ministerstvo vnitra připravilo v rámci projednávání poslaneckého tisku č. 845 úpravu zákonů o územních samosprávných celcích v oblasti souběhu odměňování, sněmovní tisk je ve třetím čtení v Poslanecké sněmovně. Ministerstvo vidí potřebu k narovnání nepříznivých změn v odměňování.

Ing. Bc. Miroslav Veselý potvrdil, že odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra intenzivně pracuje na metodice k odměňování členů zastupitelstev územních samosprávných celků a předpokládá, že metodika bude během měsíce září k dispozici také na webových stránkách ministerstva.

3) Podzimní volby do Poslanecké sněmovny a eDoklady

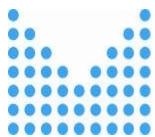
K tématu vystoupili **Mgr. Denisa Škantová, Ph.D.**, ředitelka sekce registrů, rozhraní a služeb eGovernmentu Digitální a informační agentury, a **Mgr. Ing. Ondřej Menoušek**, ředitel odboru služeb eGovernmentu Digitální a informační agentury. Poděkovali odboru voleb Ministerstva vnitra za spolupráci při přípravě souhrnné metodiky k přijímání eDokladů ve volebních místnostech. Praktické zkušenosti pro přípravu metodiky byly získávány při doplňovacích senátních volbách v lednu v Brně, dále při nových volbách do zastupitelstev obcí v březnu a červnu. Zástupci Digitální a informační agentury ocenili také spolupráci s krajskými úřady, Svazem měst a obcí a Sdružením místních samospráv.

Obce mají od ledna 2025 povinnost přijímat eDoklady, v současné době je u 8 krajů 100% obcí zaregistrováno, pouze 0,5% obcí nebylo ke dni 2. září 2025 zaregistrováno. Digitální a informační agentura připravila instruktážní videa pro přijímání eDokladů, volebním komisím doporučuje, aby měla k dispozici alespoň jeden mobilní telefon pro ověřování eDokladů. Bude zřízena hotline linka pro technickou podporu volebních komisí. Současně bude zřízena linka pro technickou podporu krajským úřadům, konzulárním pracovištím a klíčovými kontaktům na Ministerstvu vnitra a Ministerstvu zahraničních věcí. Více v příloze č. 2.

Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec, ředitel odboru voleb Ministerstva vnitra, ocenil spolupráci s Digitální a informační agenturou. Odbor voleb kontaktoval všechny obce, zajistil rozeslání informací a metodik. Informaci o nutnosti aktualizace aplikace eDoklady v mobilních telefonech obdrží voliči společně se sadou volebních lístků a také toto upozornění bude ve všech volebních místnostech.

4) Napojení úřadů na Centrální místo služeb – správa voleb

Ing. Jan Chmelík, ředitel sekce komunikační systémy Národní agentury pro komunikační a informační technologie řekl, že pro vystoupení na poradě měla být připravena podrobnější informace o projektu BIVOJ (= Bezpečný, Inovativní,



pro Veřejnou správu, Odolný, Jednotný). Projekt byl nastartován Národním úřadem pro kybernetickou a informační bezpečnost, má významně posílit kybernetickou bezpečnost ministerstev a dalších úřadů a nabídnout jednotné bezpečnostní řešení pro provoz informačních systémů. **Ing. Jan Chmelík** se omluvil, že podrobnější informace o tom, jak projekt BIVOJ ovlivní bezpečné nové přepojení obcí s rozšířenou působností a obcí obecně na Centrální místo služeb, nemůže účastníkům porady sdělit, neboť řídicí výbor projektu se má konat až v následujícím týdnu.

Ing. Bc. Miroslav Veselý doplnil, že nové připojení k Centrálnímu místu služeb se bude týkat všech obcí, Ministerstvo vnitra samozřejmě bude žádat o úzkou součinnost tak, aby přepojování obcí na Centrální místo služeb proběhlo hladce a bezproblémově.

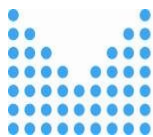
5) Aktuální informace k zákonu o podpoře bydlení

Ing. Jan Schneider, vrchní ředitel sekce regionální politiky, politiky bydlení a sociálního začleňování Ministerstva pro místní rozvoj, uvedl, že zákon č. 175/2025 Sb., o poskytování některých opatření v podpoře bydlení (zákon o podpoře bydlení), vyšel ve Sbírce zákonů v červnu 2025, s účinností částečně od 1. ledna 2026 a částečně od 1. července 2026. Představil dílčí kroky, které mají již nyní probíhat, a to vznik kontaktních míst bydlení tak, aby od 1. ledna 2026 mohla zahájit svoji činnost. **Ing. Jan Schneider** sdělil, že čerpání finančních příspěvků na podporu bydlení se předpokládá až ke konci roku 2026. Proběhla setkání v krajích, která připravilo Ministerstvo pro místní rozvoj se zástupci obcí, sociální odborů, tajemníky obecních a městských úřadů, poskytovatelů sociálních služeb a dalšími subjekty. Ministerstvo spolupracuje na metodikách a přípravách vzdělávání ve spolupráci s kraji a Ministerstvem práce a sociálních věcí. Nové prováděcí vyhlášky jsou již v mezirezortním připomínkovém řízení, u některých již mezirezortní připomínkové řízení proběhlo. Více v příloze č. 3.

Mgr. Pavlína Venzarová, MPA, se zajímala, jak se promítne nová agenda do příspěvku na výkon přenesené působnosti.

Ing. Jan Schneider odpověděl, že Ministerstvo pro místní rozvoj vycházelo z dopadové studie a své výpočty zaslalo Ministerstvu vnitra, které zpracovává podklady k návrhu státního rozpočtu pro stanovení výše příspěvku na výkon přenesené působnosti.

Na závěr **Ing. Jan Schneider** uvedl, že Ministerstvo pro místní rozvoj připravilo tzv. „krokovníky“ pro obce a kraje, jak postupovat při aplikaci zákona o podpoře bydlení. Metodický materiál bude v nejbližší době dostupný také na webových stránkách.



6) Aktuální informace k novele zákona o obcích v souvislosti s podporou spolupráce obcí

Ing. Marek Jetmar, Ph.D., vedoucí oddělení dostupnosti a financování veřejné správy odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra, účastníky porady seznámil s dosavadními a plánovanými kroky Ministerstva vnitra v oblasti podpory spolupráce obcí.

V současné době je zapsáno 35 společenství obcí. Ministerstvo vnitra se snaží podpořit spolupráci obcí mj. i tím, že se mohou projednat změny správních hranic obecního úřadu obce s rozšířenou působností. Ve svém vystoupení **Ing. Marek Jetmar, Ph.D.**, stručně vyjmenoval některé činnosti společenství obcí (sdílený úředník, sdílený zaměstnanec, sdílený pedagog, zřizování svazkových škol atd.). Zdůraznil postavení společenství obcí v rozvoji regionů. Ministerstvo vnitra zřídilo speciální webové stránky se základními informacemi ke společenství obcí: www.spolecenstviobci.gov.cz

Podrobněji v příloze č. 4.

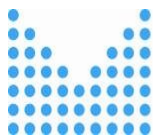
Ing. Jaromír Nebřenský z odboru školské statistiky a analýz Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, se zajímal o způsob výkaznictví. Společenství obcí nejsou zapsány ve školském rejstříku. Jakým způsobem budou tedy vykazovat sdíleného pedagoga?

Ing. Marek Jetmar, Ph.D., odpověděl, že sdílený pedagog může být zaměstnancem jak společenství obcí, spolkové školy nebo školy. Nebude-li tedy sdílený pedagog zaměstnancem společenství obcí, ale školy, nebude problém při statistickém hlášení.

Ing. Bc Miroslav Veselý, doplnil informace k novele zákonů o územních samosprávných celcích. Pokud nebude přijata úprava pod sněmovním tiskem 845, Ministerstvo vnitra bude připravovat nový vládní návrh novely zákonů o územních samosprávných celcích, ve kterém bude nutné dořešit souběh odměn člena zastupitelstva kraje a obce resp. městské části a statutárního města. Současně je nutné upřesnit právo stavby v zákonech o územních samosprávných celcích a noční klid a jeho úpravu v obecně závazných vyhláškách obcí.

7) Novela zákona o úřednících územních samosprávných celků ve světle aplikační praxe

Mgr. Jan Roneš, vedoucí oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, vyhodnotil výsledky vzdělávání úředníků územních samosprávných celků za dobu účinnosti novely zákona č. 312/2002 Sb. Ve svém vystoupení se zaměřil na oblasti aplikace zákona o úřednících, jejich vzdělávání v kontextu naplňování vzdělávacích plánů, dále na činnost vzdělávacích institucí a na problematiku výkonu správních činností ze strany úředníků vyžadujících zkoušku zvláštní odborné způsobilosti.



Mimo jiné zdůraznil, že není třeba rušit dosavadní plány vzdělávání úředníků, stačí jejich aktualizace v úpravě případně snížením povinného rozsahu vzdělávání úředníka. Přesto se z výroční zprávy o stavu vzdělávání úředníků za rok 2024 ukázalo, že některé územní samosprávné celky nedodržují předepsaný minimální rozsah povinného vzdělávání úředníků.

Po novele zákona o úřednících se novými vzdělávacími institucemi ze zákona staly územní samosprávné celky, Kancelář veřejného ochránce práv a kraje včetně hlavního města Prahy. **Mgr. Jan Roneš** připomenul, že v případě vzdělávání poskytované uvedenými vzdělávacími institucemi, je nutné účastníkům vydat osvědčení a jednou za rok poslat zprávu o vzdělávání Ministerstvu vnitra. Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly v rámci své kontrolní činnosti vzdělávacích institucí provedl v prvním pololetí 2025 celkem 31 kontrol společně se zástupci dalších ústředních správních úřadů. Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly provedl šetření u obecních úřadů I. stupně, kdy bylo osloveno celkem 176 úřadů se třemi dotazy, odpověď zaslalo Ministerstvu vnitra pouze 81 z oslovených úřadů. Výsledky dotazníkové šetření jsou uvedeny v příloze č. 5.

Mgr. Jan Roneš se ve svém příspěvku věnoval dále tzv. průřezové zvláštní odborné způsobilosti, která má úředníkům poskytnout především přehled správních činností, které jsou v kompetenci obecních úřadů I. stupně. Akreditaci pro přípravu a složení zkoušky průřezové zvláštní odborné způsobilosti má v současné době Institut pro veřejnou správu Praha a pouze jedna další vzdělávací instituce.

Podrobně v příloze č. 5.

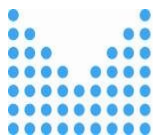
Mgr. Pavlína Venzarová, MPA, se dotázala, zda na zkoušku průřezové zvláštní odborné způsobilosti probíhá příprava formou prezenční nebo distanční. Po zkušenostech, které mají na Krajském úřadě Pardubického kraje u vstupního vzdělávání nových úředníků, preferuje prezenční vzdělávání nebo alespoň on-line distanční formu.

Mgr. Jan Roneš konstatoval, že z údajů, které má Ministerstvo vnitra k dispozici, převažuje u vstupního vzdělávání e-learning. Dodal, že ministerstvo nemá zákonem možnost ovlivnit formu vzdělávání. Je na územních samosprávných celcích, jakou formu vzdělávání budou pro své úředníky u vzdělávacích institucí poptávat.

JUDr. Anna Doležalová, ředitelka Institutu pro veřejnou správu Praha, potvrdila, že příprava na průřezovou zvláštní odbornou způsobilost zajišťuje institut kombinovanou formou.

8) Aktuální informace z činnosti Institutu pro veřejnou správu Praha

JUDr. Anna Doležalová, ředitelka Institutu pro veřejnou správu Praha, předložila účastníkům porady výsledky institutu za první pololetí, kdy bylo proškoleny 6.469 osob, z toho 1.569 úředníků složilo zkoušku zvláštní odborné způsobilosti, dále 601



úředníků absolvovalo vstupní vzdělávání, z toho 281 složilo úspěšně zkoušku vstupního vzdělávání. V oblasti projednávání přestupků bylo prozkoušeno 289 úředníků. Současně **JUDr. Anna Doležalová** předpokládá, že do konce roku bude proškolen stejný počet osob. Ředitelka institutu informovala účastníky porady, že Institut pro veřejnou správu Praha a Transparency International uzavřely memorandum o spolupráci, na základě této spolupráce jsou připraveny kurzy na boj s korupcí, předcházení rizik a o ochraně oznamovatelů. Více na www.institutpraha.cz

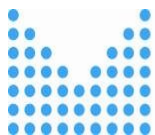
9) Aktuální informace k digitalizaci stavebního řízení

Ing. Bc. Radmila Outlá, MBA, ředitelka odboru dodávek a kvality služeb AS Ministerstva pro místní rozvoj, shrnula současný stav a výhled digitalizace stavebního řízení, co se podařilo a jaké budou další kroky v digitalizaci stavebního řízení, stručně informovala o závěrech legislativního auditu a technického auditu digitalizace a o přijatých opatřeních. Ministerstvo pro místní rozvoj připravuje pilotní projekt pro úřady s využitím umělé inteligence. Podrobně v příloze č. 6.

10) Aktuální informace z činnosti odboru veřejné správy, dozoru a kontroly

Ing. Bc. Miroslav Veselý, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, připomenul metodická doporučení a stanoviska Ministerstva vnitra:

- Společné stanovisko Ministerstva vnitra a Ministerstva práce a sociální věci k postupu územního samosprávného celku v případě, že nemůže pracovní místo úředníka obsadit uchazečem, který dosáhl potřebného vzdělání. Stanovisko je dostupné na <https://mv.gov.cz/odk2/>
- Aktualizace metodického doporučení k činnosti územně samosprávného celku k číslování budov, na kterém spolupracovalo Ministerstvo vnitra s Ministerstvem pro místní rozvoj a Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním, kdy byly zapracovány změny vyplývající z nového stavebního zákona. Text je připraven k tisku a bude zveřejněn na webových stránkách Ministerstva vnitra.
- Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly spolupracuje s Ministerstvem pro místní rozvoj a Ministerstvem průmyslu a obchodu na řešení problematiky výdejních boxů. Otázky umístění výdejních boxů ve veřejném prostoru jsou dlouhodobě diskutovány se zástupci samospráv.
- Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly připravil informaci pro podatele podnětů k doзору nebo ke kontrole výkonu samostatné působnosti, která je jednoduchým rozcestníkem, kam by se stěžovatel měl se svým podnětem obrátit. Informace je dostupná na <https://mv.gov.cz/odk2/clanek/odbor-verejne-spravy-dozoru-a-kontroly.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d>
- Průběžně odbor veřejné správy, dozoru a kontroly zpracovává interaktivní vzory obecně závazných vyhlášek (= OZV), v poslední době byly zpracovány



vzory OZV řešící veřejný pořádek, dále vzor tzv. zrušovací OZV. Vzory OZV jsou dostupné na <https://portal.gov.cz/kam-dal/pro-urady-ovm/interaktivni-vzory-pro-tvorbu-obecne-zavaznych-vyhlasek-obci>

- V současné době se připravuje OZV řešící užití pyrotechniky včetně metodického materiálu Ministerstva průmyslu a obchodu.
- Na základě závěrů Výzkumné zprávy veřejného ochránce práv – Cizojazyčná elektronická podání připravilo Ministerstvo vnitra doporučení ústředním správním úřadům, krajským a obecním úřadům doporučení k vyřizování cizojazyčných podání. Příloha č. 7.

Závěrem **Ing. Bc. Miroslav Veselý** poděkoval vystupujícím a hostům za účast a vyzval všechny k zaslání námětů pro další jednání na pravidelné poradě Ministerstva vnitra se zástupci krajských úřadů, ústředních správních úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv, místních samospráv a dalších subjektů, **kteří se bude konat v úterý 3. března 2026.**

Přílohy k zápisu:

1. Prezentace Ministerstva vnitra – Aktuální informace z činnosti sekce legislativy a státní správy
2. Prezentace Digitální a informační agentury – Podzimní volby do Poslanecké sněmovny a eDoklady
3. Prezentace Ministerstva pro místní rozvoj – Aktuální informace k zákonu o podpoře bydlení
4. Prezentace Ministerstva vnitra – Aktuální informace k novele zákona o obcích v souvislosti s podporou spolupráce obcí
5. Prezentace Ministerstva vnitra – Novela zákona o úředních územních samosprávných celcích ve světle aplikační praxe
6. Prezentace Ministerstva pro místní rozvoj – Aktuální informace k digitalizaci stavebního řízení
7. Doporučení Ministerstva vnitra k vyřizování cizojazyčných podání