

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Aktuální informace k novele zákona o obcích v souvislosti s podporou spolupráce

**Ing. Marek Jetmar, Ph.D. vedoucí oddělení dostupnosti a financování
veřejné správy
Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy,
Ministerstvo vnitra**

Společenství obcí aktuální stav

- 35 zapsaných společenství obcí
- Další jsou v procesu a blíží se do finální roviny (předpoklad 50 v 2Q 2026)
- Aktivní podpora ze strany MV, ambasadoři, podpora sdílení příkladů dobré praxe
- Složitější situace v území, kde může vzniknout více společenství obcí
- MV vychází vstříc vzniku SO i změnou správních hranic ORP
- Nutnost dodržení řádného postupu při transformaci, vyřešení členské základny, následně věcná změna stanov
- Výborná spolupráce s krajskými úřady přiznávajícími postavení společenství obcí
- Spolupráce s Asociací dobrovolných svazků obcí ČR

Společenství obcí aktuální stav

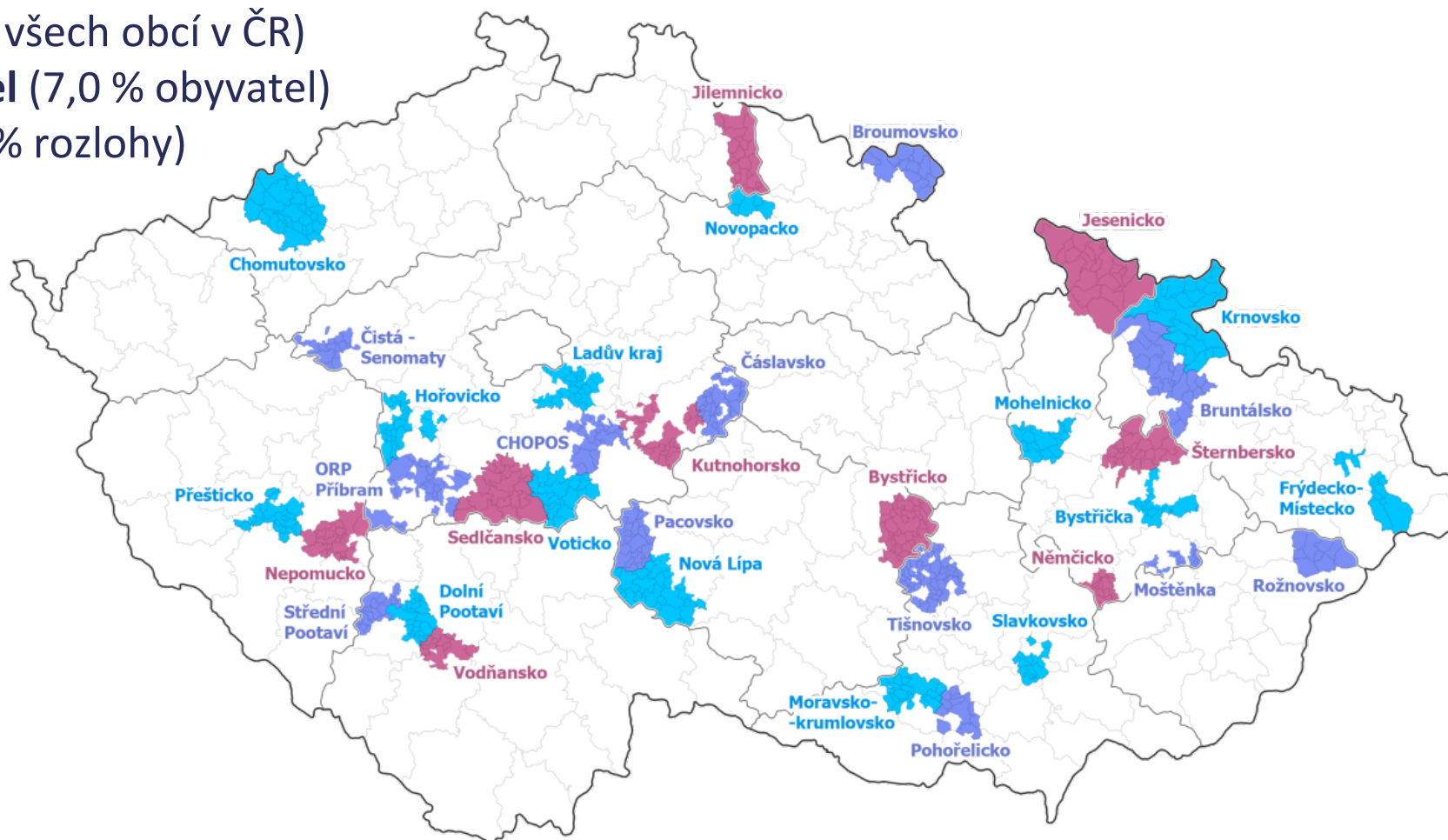
35 společenství obcí

710 obcí (11,4 % všech obcí v ČR)

768 tisíc obyvatel (7,0 % obyvatel)

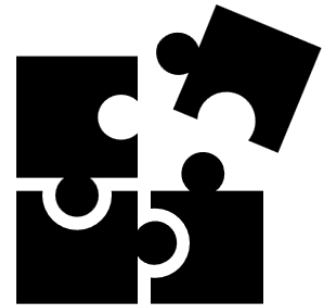
9 134 km² (11,6 % rozlohy)

11 krajů



Účel společenství

- **Právní forma dobrovolného svazku obcí** – tedy všechna práva a povinnosti jako stávající DSO, možnost čerpat dotace pro DSO, právní kontinuita.
- **Těžiště činnosti je nadále v samostatné působnosti.**
- Zajišťování **koordinace veřejných služeb** na území členských obcí a **strategického rozvoje** tohoto území.
- **Zpracovává strategii rozvoje společenství obcí**
- **Výkon veřejné správy: 1) jménem obcí, 2) jménem společenství obcí**
- Mohou vytvářet (zakládat, zřizovat) další **právnícké osoby** (organizační složky, příspěvkové organizace, s.r.o., akciové společnosti, školské právnícké osoby).



Účel společenství

§ 53a zákona o obcích

- (1) Společenství obcí je svazek obcí, který splňuje podmínky stanovené tímto zákonem.
- (2) **Předmětem činnosti** společenství obcí je vedle činností svazku obcí podle § 50 odst. 1 zajišťování **koordinace veřejných služeb** na území členských obcí a **strategického rozvoje tohoto území**. Za tímto účelem společenství obcí zpracovává strategii rozvoje společenství obcí. **Strategii rozvoje společenství obcí** schvaluje shromáždění starostů třípětinovou většinou všech svých členů.
- (3) Předmětem činnosti společenství obcí může být i **zajišťování činností podle § 53e a 53g** (*sdílený úředník, sdílený zaměstnanec*)
- (4) Stanoví-li tak zvláštní zákon, **může společenství obcí vykonávat i další činnosti**.

Výkon sdílených činností

Sdílený úředník

- Může pomáhat obcím při zajištění samostatné působnosti
- Může vykonávat role spojené s přeneseným výkonem mimo kompetence ORP
 - Vedle agend jedniček tedy např. stavební úřad, matrika, činnost POÚ.



Sdílený zaměstnanec (neúředník)

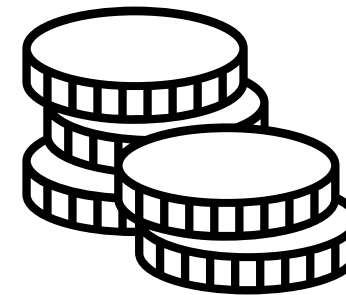
- Poskytuje činnost členským obcím nebo jejich PO
- Sdílený IT pracovník pro školy v rámci společenství, sdílený pracovník pro správu zeleně.

Sdílený pedagog (podle zákona o pedagogických pracovnících)

- Sdílený jazykář, školní psycholog, speciální pedagog,...
- Zaměstnanec společenství nebo jím zřízené organizace.

Financování

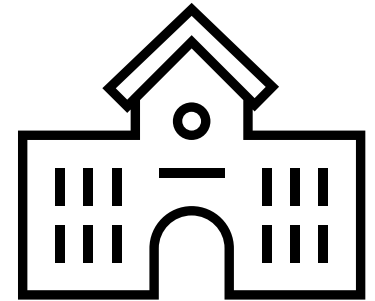
- Standardní zdroje DSO
 - členské příspěvky - převažující
 - příjmy z hospodářské činnosti
 - Dotace provozní
 - Dotace související s realizací konkrétních aktivit (projekty), ideálně preference SO
- Podpůrný nástroj - **dotační titul MV pro rok 2025**, žádosti zaslala všechna oprávněná SO, realizace aktivit; plánuje se využití i v roce 2026, předpoklad 800 tis. – 1 mil. Kč / 1 SO



Posílení postavení společenství obcí (ST 845)

Úprava společenství obcí v novele zákona o obcích:

- posílení možnosti výkonu správy jménem společenství
- přiznání postavení orgánu veřejné moci (OVM)
- vytvoření kanceláře a pozice vedoucího kanceláře (manažera)
- nastavení kontroly a dozoru (po vzoru obcí)
- Příspěvek na činnost a příspěvek na (přímý) výkon státní správy



Posílení postavení společenství obcí (ST 845)

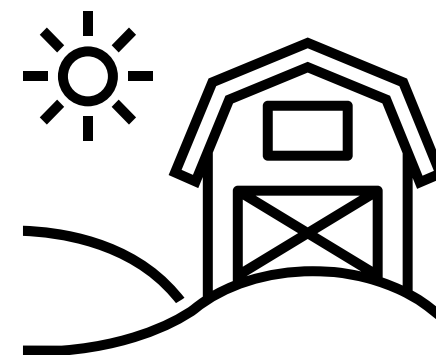
Nové kompetence ve zvláštních zákonech

- **Zákon o obecní policii** - možnost zřízení obecní policie coby orgánu SO
- **Zákona o ISVS** – možnost zřídit vlastní Czech POINT
- **Zákon o správních poplatcích** – některá osvobození
- **Zákon o veřejných službách v přepravě cestujících** (možnost vzniku plánu dopravní obslužnosti pro území společenství obcí)
- **Zákon o odpovědnosti státu za škodu** – zákonná odpovědnost SO
- **Zákoníku práce** (odměňování zaměstnanců společenství obcí)

Společenství obcí coby aktér regionálního rozvoje

Návrh novely zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje.

- společenství obcí by doplnilo soustavu institucí působících v oblasti regionálního rozvoje.
- specifikace obsahu strategie společenství obcí ve vazbě na cíle regionální politiky
- obecné zakotvení strategie rozvoje společenství obcí a způsob jejího schvalování zůstanou i nadále v obecním zřízení.



Další doprovodné změny s nepřímou vazbou

Na základě dohody mezi MV a MMR byla prostřednictvím pozměňovacího návrhu předložena další změna zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, která by upravovala:

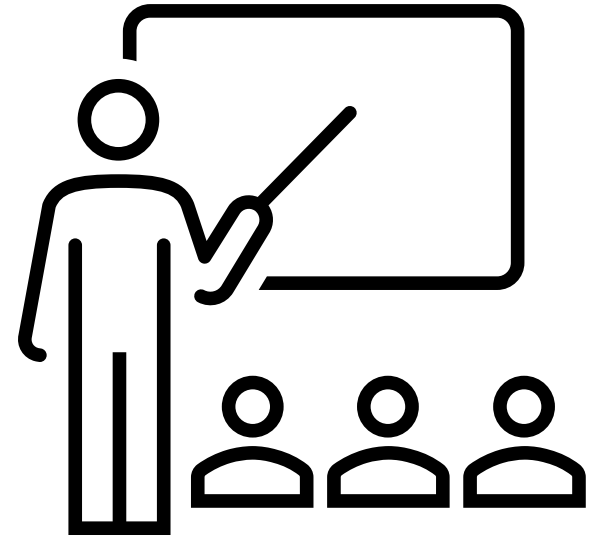
- postavení MAS v kontextu kohezní politiky ČR, standardizace MAS
- role MMR v oblasti sociálního začleňování v situaci, odbor pro sociálního začleňování (dříve Agentura).

Tisk 845, aktuální vývoj

- Tisk 845 nabobtnal – objevily se další pozměňovací návrhy (ST 845/5)
- Projednáno ve 2. čtení 15. dubna
- 3. čtení bylo zahájeno v červnu; proces nedokončen
- V případě neprojednání bude předloženo znovu samostatně jako vládní návrh (vč. RIA)
- Novela zákona o obcích v Plánu legislativních úkolů Ministerstva vnitra

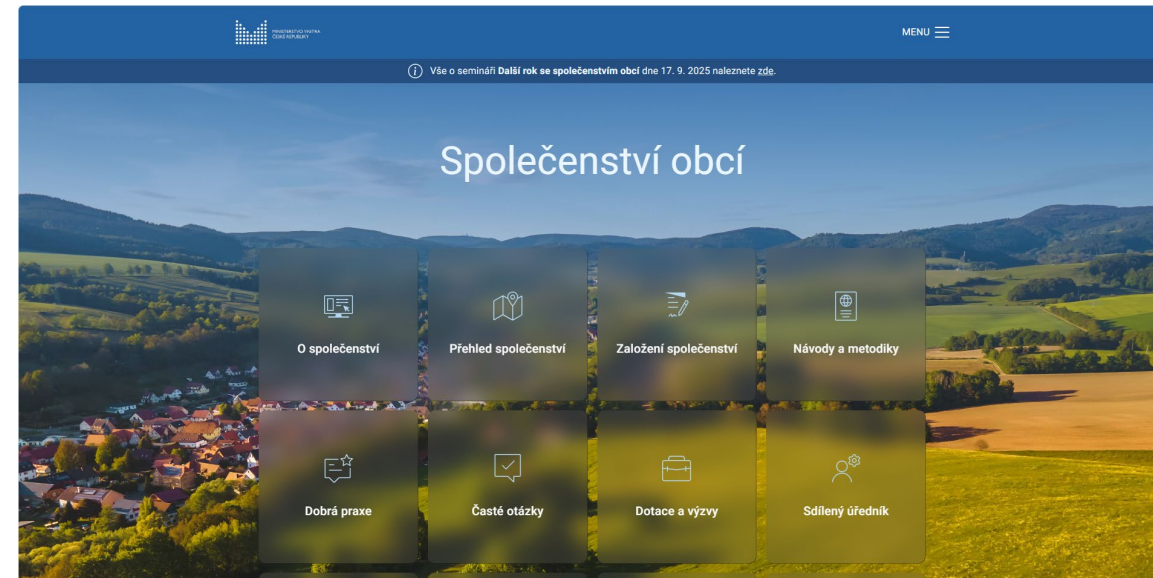
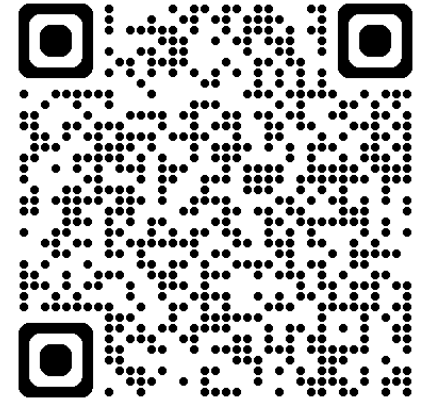
Vzdělávání

- Intenzivní diskuse s MŠMT o roli společenství obcí v oblasti vzdělávání
- Projekt **Místní školská správa** – řízení kvality vzdělávání prostřednictvím společenství obcí, definování obsahu, pilotní ověření
- **MAP II** - aktivita 3 určená pro společenství obcí a DSO splňující kritéria



Podpora ze strany MV

- Speciální webové stránky: www.spolecenstviobci.gov.cz
 - Vzorové stanovy,
 - Metodický postup vzniku společenství obcí,
 - Metodika činnosti společenství obcí (orgány, sdílený úředník)
 - Vzorová struktura plánovacího dokumentu
 - Vzory pro zápis společenství obcí pro kraje
- **Ambasadoři v jednotlivých regionech**
 - Zajištění přímé komunikace s obcemi a DSO
- **Účast na jednání svazků či setkání starostů**
- **Podpora činnosti krajských úřadů**



Další aktivity MV

Seminář Další rok se společenstvím obcí

Seminář s názvem Další rok se společenstvím obcí se uskuteční ve středu **17. září 2025** od 10 h v prostorách hotelu Ibis Styles Relax v **Rožnově pod Radhoštěm**.

- DSO/SO,
- ORP,
- Kraje

Navazuje na seminář s názvem **Rok se společenstvím obcí**, který se uskutečnil 20. května 2025 v budově Poslanecké sněmovny v Praze.

Videozáznam ze semináře:

- <https://videoarchiv.psp.cz/playa.php?cast=4661>

Asociace dobrovolných svazků obcí České republiky
Ministerstvo vnitra
ROŽNOVSKÝ KRAJ
Rožnov

DALŠÍ ROK SE SPOLEČENSTVÍM OBCÍ

pod záštitou 1. místopředsedkyně Poslanecké sněmovny
Ing. Věry Kovařové

středa 17. září 2025 od 10:00 hodin
Ibis Styles hotel Relax v Rožnově pod Radhoštěm

PROGRAM

9:30 – 10:00 Registrace	2. Společná činnost veřejného opatrovníka Jan Kučera, Společenství obcí Rožnovska
10:00 – 10:05 Zahájení akce Věra Kovařová, 1. místopředsedkyně Poslanecké sněmovny PČR	3. brzy bude doplněno –
10:05 – 10:15 Úvodní slovo za Ministerstvo vnitra ČR Jiří Keubek, vrchní ředitel sekce veřejné správy, MV	4. brzy bude doplněno –
10:15 – 10:30 Nové role společenství obcí – sněmovní tisk č. 845 David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, MV	5. brzy bude doplněno –
10:30 – 10:50 Postavení společenství obcí ve veřejné správě a podpora ze strany státu David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, MV	12:05 – 12:25 Přestávka
10:50 – 12:05 Panel zástupců společenství obcí – příklady dobré praxe 1. Zajištění společných sociálních služeb Viktor Liška, Mikroregion Voticko, s.o.	12:25 – 12:50 Diskuse nad dalším směřováním institutu společenství obcí
	12:50 – 13:10 Činnost Asociace dobrovolných svazků obcí České republiky Viktor Liška, předseda
	13:10 – 13:40 Možné role společenství obcí v oblasti školství Karel Gargulák, analytik vzdělávací politiky, PAQ Research
	13:40 Závěr

Z akce jsou používány fotografie. Pořadatel si vyhrazuje právo na změnu programu.

Pojďme společně podpořit strategickou meziobecní spolupráci!



Děkuji za pozornost