



**Zápis z 59. zasedání
Rady vlády pro veřejnou správu
konaného dne 14. 11. 2025 od 9:30 h
velká zasedací místnost č. 1.04 v budově Ministerstva vnitra Centrotex,
nám. Hrdinů 1634/3, Praha 4**

Přítomni:

Dle prezenční listiny

1. Zahájení zasedání

Zasedání zahájil **Mgr. Jiří Koubek, DiS.**, vrchní ředitel sekce veřejné správy a výkonný místopředseda Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“). Předsedající přivítal všechny účastníky a konstatoval, že z celkového počtu 24 členů Rady vlády pro veřejnou správu s hlasovacím právem je přítomno 14 členů, čímž potvrdil usnášeníschopnost Rady.

Počet členů RVVS s hlasovacím právem: 24

Počet přítomných členů RVVS oprávněných hlasovat: 14

Počet hlasů k přijetí usnesení: 8

Rada je usnášeníschopná

Příloha č. 1 - Prezenční listina 59. RVVS ze dne 14. 11. 2025

RVVS nejprve schválila zápis z minulého jednání (konaného 19. září 2025), který byl rozeslán 13. října.

Usnesení č. 1/59

RVSS schvaluje zápis z minulého zasedání RVVS, které se konalo dne 19. 9. 2025.

Výsledky hlasování:

Pro: 14

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

2. Projednání a schválení programu RVVS

Mgr. Koubek, DiS. vyzval přítomné k návrhům na doplnění či přehození bodů v programu a následně bylo přistoupeno k hlasování.

Usnesení č. 2/59

RVSS schvaluje program 59. zasedání podle předloženého návrhu.

Výsledky hlasování:

Pro: 14

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 2 – Program 59. RVVS

3. Analýza stárnutí úředníků v služebních úřadech

Mgr. Koubek, DiS. přešel k dalšímu bodu programu a přivítal nejvyššího státního tajemníka, **PhDr. Jindřicha Fryče**, kterému předal slovo. **PhDr. Fryč** informoval, že sociodemografická struktura úřednické

populace ve služebních úřadech ukazuje výrazně více žen (70 %). Dále sdělil, že možnost sladovat pracovní a osobní/rodinný život je jedním z důvodů, proč lidé přicházejí do státní služby.

PhDr. Fryč konstatoval, že úřednická populace je výrazně starší ve srovnání s pracující populací v České republice. 48 % úředníků přesáhlo věk 50 let, zatímco u běžných zaměstnanců je to jen zhruba 35 %. Uvedl, že je velmi nízký podíl zaměstnanců pod 30 lety a že mladí zaměstnanci častěji odcházejí jinam. Mediánový věk státních zaměstnanců vzrostl z necelých 46 let na 49,6 roku v roce 2025. Bylo poukázáno na věkovou strukturu dle úrovně řízení: čím výše jsou zaměstnanci postavení, tím jsou starší. Dále doplnil, že u nově příchozích zaměstnanců se projevuje princip seniority, tzn. nejmladší skupiny nejsou na vedoucích pozicích.

PhDr. Fryč uvedl, že po letech 2016–2018, kdy se platy navyšovaly, se situace zhoršuje a od roku 2022 došlo k velkému poklesu reálných platů. Dále předložil graf mediánových platů za období 2020–2024. Uvedl, že u ÚSC byl propad reálných platů menší než ve státní službě. Vysvětlil, že ÚSC umí reagovat ze svých zdrojů, zatímco služební úřady jsou navázány na státní rozpočet a nemohou si zvýšit plat.

Mgr. Koubek, DiS. poděkoval za příspěvek a otevřel diskusi, do které se přihlásil **Ing. Holický, MBA**, který navrhl, aby se RVVS na příštím jednání podrobněji zabývala systémem odměňování. Do diskuse se dále přihlásil **Mgr. Ing. Mana, LL.M.**, který podpořil pevné funkční období pro vrchní ředitele a dále zdůraznil, že je třeba usilovat o mladé kolegy, ale nezapomínat na kategorii 50–70 let, kde se objevují zajímaví kandidáti.

JUDr. Mocek, MPA zopakoval, že odměňování je kritická záležitost a zmínil, že stávající systém odměňování neodpovídá aktuální situaci. Navrhl také domluvu ohledně společného postupu tohoto tématu na vládu. Zdůraznil, že se problém týká i samospráv a zmínil fakt, že problém nedostatku zaměstnanců nemůže být nahrazen využíváním umělé inteligence.

Ing. Jetmar, Ph.D. uvedl, že zhoršující se atraktivita práce na úřadech se projevuje v nabídce VŠ oborů. Zaznamenal, že VŠ zrušily řadu oborů zaměřených na veřejnou správu, což zužuje okruh uchazečů.

Ing. Horecký, Ph.D., MSc., MBA doplnil, že jednali s vládou o změně odměňování. Dále informoval, že na koordinačním jednání (Asociace krajů, Svazy, tajemníci, nejvyšší státní tajemník a zaměstnavatelé) se shodli na zopakování požadavku na minimálně 9 % navýšení základních platových tarifů. Dále uvedl, že se dohodli na třech změnách, které zpracují a budou prezentovat na dalším jednání RVVS. Mezi navrhovanými možnostmi změn zaznělo zavedení mzdového mechanismu pro samosprávné úředníky, který by nesměl klesnout pod stanovenou platovou úroveň, dále využití transpozic evropských směrnic k otevření širší diskuse o odměňování, jež je podle předkladatelů nespravedlivé, zejména kvůli zneužívání osobních příplatků k dorovnávání platů pod zaručenou úroveň, a také návrh na redukci platových stupňů s jejich přiznáváním podle kvality práce.

Mgr. Postupová nesouhlasila s tvrzením, že AI nemůže nahradit práci některých zaměstnanců. Uvedla, že se o to aktivně pokouší (např. kontroly žádostí o dotace, přijímání podání), čímž snižují tlak na počet zaměstnanců. Dále uvedla, že je velkou příznivkyní funkčních období i pro vedoucí oddělení. Vysvětlila, že vedoucí oddělení je první stupeň, který mladí zaměstnanci mohou získat, a absence funkčního období tam brzdí jejich kariérní růst. Dále sdělila, že mladí sice považují práci za zajímavou, ale naráží na platovou a kariérní realitu.

Ing. Mgr. Sláma reagoval, že část práce nahradí AI, zejména v rutinních činnostech. U front office úředníků může pomoci digitalizace, tak aby se zmenšil nápor na úředníky na front office a uvedl, že klíčové je zatraktivnění práce ve veřejné správě, odměňování a PR/branding.

Mgr. Hutňan vyzval k opatrnosti v komunikaci o AI. Uvedl, že AI je potřeba zavádět, ale zkratka, že zavedeme AI a škrtneme 10 % úředníků, je nebezpečná.

Ing. Holický, MBA doplnil, že zavádění AI vyžaduje lidi, kteří jí rozumí, čímž se vrací k mladým. Dále vyjádřil potěšení, že pokles odměňování u ÚSC není tak velký jako ve státní službě. Vysvětlil, že ÚSC mají možnost dávat peníze na odměny, pokud zastupitelstvo schválí rozpočet.

Mgr. Koubek, DiS. ukončil diskusi a potvrdil, že se RVVS bude zabývat podnětem téma odměňování se bude projednávat na příštím jednání Rady..

Usnesení č. 3/59

RVVS bere na vědomí informace o analýze stárnutí úředníků v služebních úřadech.

Výsledky hlasování:

Pro: 14

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 3 – Prezentace: Analýza stárnutí úředníků v služebních úřadech

4. Jednotný informační systém sběru dat

Mgr. Koubek, DiS. přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo **Mgr. Jakubu Jaňurovi**, vedoucímu oddělení koordinace veřejné správy a mezinárodních vztahů v Ministerstvu vnitra. **Mgr. Jaňura** představil JISSD jako nový dotazníkový systém pro sběr, sdílení a analýzu dat, který je k dispozici celé veřejné správě. Jelikož decentralizace v tomto směru a využívání placených nástrojů generují významnou administrativní a finanční zátěž, tento systém umožní analýzu v uživatelsky přívětivém prostředí a povede k úsporám financí.

Mgr. Jaňura zdůraznil, že klíčová je bezpečnost, kdy citlivá data přes externí servery mohou putovat kamkoliv, ale JISSD ukládá data v cloudu MV (UPAS). Dále popsal základní funkce: ad hoc dotazování (např. o počtu matričních úkonů), analýza dat (manažerská tabulka i pokročilý analytický modul) a sdílení dat v knihovně zdrojů. **Mgr. Jaňura** také uvedl, že systém autentizuje uživatele pomocí JIP/KAASu (do budoucna CAIS). Respondenti nemusí být autentizováni, což je důležité pro dotazování v území. Systém je momentálně ve zkušebním provozu (plný provoz bude od 1. ledna 2026) a čeká na kolaudaci, zatímco probíhají uživatelská školení. Závěrem zmínil, že roční náklad je kolem 2,3 milionů Kč.

PhDr. Fryč navrhl, aby se JISSD prezentoval na poradě státních tajemníků a vedoucích ústředních služebních úřadů. **Ing. Mgr. Sláma** to označil za vhodnou platformu a uvedl, že cílem je snížení zátěže dotazníků pro samosprávy tím, že si ústřední správa bude data sdílet.

Mgr. Koubek, DiS. poděkoval za příspěvek a uvedl, že se k tématu RVVS vrátí v příštím roce.

Usnesení č. 4/59

RVVS bere na vědomí informace o jednotném informačním systému sběru dat.

Výsledky hlasování:

Pro: 14

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 4 – Prezentace: Jednotný informační systém sběru dat

5. Hodnocení nezávislosti veřejných institucí

Mgr. Koubek, DiS. přešel k dalšímu bodu a přivítal **Mgr. Ondřeje Kopečného, Ph.D.**, programového ředitele z Transparency International – Česká republika, o.p.s.

Mgr. Kopečný, Ph.D. na úvod uvedl, že výstupem projektu je webová stránka www.nezavisleinstitute.cz Motivací bylo vnést racionální prvek do diskuse o nezávislosti po volbách, kdy dochází k personálním změnám a převládá emocionální náboj. Hodnotilo se třicet institucí. Dále popsal metodologii: vytvořili

40 kritérií (ano/ne), rozlišovali formální (v zákoně) a faktická kritéria (kultura, profesionalita). Hodnotilo se ve dvou aspektech: aktuální nezávislost a potenciál pro zlepšení – kde by instituce měla kritéria splnit, aby zvýšila svou míru nezávislosti.

Dále uvedl, že plošná doporučení se týkají nominačních/výběrových procesů. Zmínil, že jedním z doporučení je stanovit podmínku veřejného slyšení uchazečů v zákoně. Pokud se to děje jen v praxi, není to dostačující, protože praxi lze snadno změnit. Byly definovány tři hlavní oblasti možného nepatřičného ovlivňování: zásahy do fungování; personální zásahy do vedení institucí (rychlé výměny, obcházení kvalifikačních předpokladů); rozpočet a jeho omezení, kdy na závěr uvedl aktuální příklady, které se objevily v médiích v minulých měsících.

Předsedající poděkoval za příspěvek a následně otevřel diskusi otázkou ohledně komunikační odezvy v případě úřadů. **Mgr. Kopečný, Ph.D.** sdělil, že většiny institucí probíhají i osobní schůzky, kde jsou diskutována všechna daná doporučení.

V průběhu projednávání bodu odešel 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení se snížilo na 7.

Usnesení č. 5/59

RVVS bere na vědomí informace o hodnocení nezávislosti veřejných institucí.

Výsledky hlasování:

Pro: 12

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 1

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 5 – Prezentace: Hodnocení nezávislosti veřejných institucí

6. e-Legislativa – náběh pro zákony 15. 1. 2026

Mgr. Koubek, DiS. přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo **Ing. Mgr. Davidu Slámovi**, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy v Ministerstvu vnitra.

Ing. Mgr. Sláma informoval o aktuálním stavu projektu ESEL. Uvedl, že kumulativně prošlo systémem od ledna 2025 celkem 108 právních aktů, téměř 1800 připomínek a bylo zahájeno 98 připomínkových meziresortních řízení. Oznámil, že vláda schválila rozložení náběhu systému, podle něhož budou tvořeny v e-Legislativě nové zákony bez novel od 15. ledna 2026 a zákony s novelou od 15. ledna 2027.

Dále informoval, že na přelomu roku má být dokončena migrace systému do prostředí cloudu Státní pokladny, což umožní vznik více oddělených prostředí pro provoz, testování, školení i nasazování změn, a tím i lepší rozložení zátěže a zvýšení stability systému. Pro Senát a Poslaneckou sněmovnu se plánuje minimálně dvanáctiměsíční on-site podpora, kdy bude pomoc fyzicky k dispozici během jednání výborů a pléna. Současně bude pokračovat postupné odbavování rozvojových požadavků, kterých je aktuálně evidováno 356, přičemž 56 z nich bylo za posledních deset měsíců již vyřešeno, a dále také průběžné odstraňování vad systému. Pokračuje i školení uživatelů ve státní správě i v zákonodárných sborech, přičemž nabídka zahrnuje deset modulů pro státní správu a sedm modulů pro zákonodárce.

Mgr. Gruber, LL.M. se dotázala, zda je patrný posun směrem k výslednému řešení, neboť míra frustrace mezi jejími kolegy narůstá. **Ing. Mgr. Sláma** uvedl, že problémy vnímá a zmínil, že přechod do státního cloudu výrazně zlepšil stabilitu. Uvedl, že migrace e-Sbírký do cloudu zrychlila odezvu 12krát.

Mgr. Albrecht uvedl, že uživatelské chyby jsou dány tím, že je systém mnohdy neodhalí a dovolí je provést. Kritizoval, že nefunguje propojení na spisové služby jednotlivých institucí, což vede k trojímu až čtveru podepisování jednoho dokumentu. **Ing. Mgr. Sláma** reagoval, že některé instituce naopak chtějí větší procesní rozvolnění.

V průběhu projednávání bodu odešel 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení zůstává stejné.

Usnesení č. 6/59

RVVS bere na vědomí informace o projektu e-Legislativa – náběh pro zákony 15. 1. 2026.

Výsledky hlasování:

Pro: 12

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 6 – Prezentace: e-Legislativa – náběh pro zákony

7. Připravované změny ve společenství obcí

Mgr. Koubek, DiS. představil další bod a předal slovo **Ing. Marku Jetmarovi, Ph.D.**, vedoucímu oddělení dostupnosti a financování veřejné správy v Ministerstvu vnitra.

Ing. Jetmar, Ph.D. rekapituloval, že je zapsáno 36 společenství obcí (SO) a očekává se, že dalších zhruba 9 až 12 by mohlo být zapsáno do konce roku 2025. Uvedl, že SO vznikají převážně v periferních, venkovských oblastech. Dále informoval, že SO nyní zajišťují dotační management, veřejné zakázky, pověření GDPR a koordinaci veřejných služeb (sociální služby).

Ing. Jetmar, Ph.D. uvedl, že do budoucna chtějí SO řešit společně účetnictví, školení, IT servis a sdílení technické komunální služby. Dále zmínil potenciál pro výkon správy v agendách přestupků, kácení dřevin nebo silničního správního úřadu. Zdůraznil, že dvě třetiny SO poptávají zřízení společné obecní policie. Dále uvedl, že připravovaná novela navazuje na poslanecký návrh 845 a obsahově se překrývá z 90 %. Novela má posílit výkon správy jménem společenství obcí a přiřadit SO postavení orgánů veřejné moci. Dále má standardizovat kapacity do podoby kanceláře a upravit kontrolní komisi. Na závěr sdělil, že text je téměř připraven k předložení do meziresortního připomínkového řízení a zmínil spolupráci s MŠMT na podpoře strategické spolupráce obcí.

Mgr. Koubek, DiS. potvrdil zájem o SO a zmínil, že poslanecký klub STAN již předložil návrh novely na posílení kompetencí společenství obcí.

Mgr. et Mgr. Hrubý si vzal slovo. Kritizoval, že se připravují změny s ministrem v demisi, a apeloval, aby se neobcházel meziresort. Dále upozornil na ústavně právní překážku u výkonu státní správy SO a zopakoval požadavek na vypuštění některých kritérií pro vznik SO (hranice ORP a počet obcí).

Ing. Mgr. Sláma potvrdil, že MV počítá s vládním návrhem zákona, který půjde standardně do meziresortu. Uvedl, že princip hranice ORP zůstává zachován jako esenciální vlastnost SO.

Ing. Jetmar, Ph.D. uvedl, že není žádoucí situace jako u dobrovolných svazků obcí. Vysvětlil, že nejde o výkon státní správy, ale o vytvoření prostoru pro řešení dominantně samosprávných agend, kde je část procesů vyžadována centrálně (např. územní plánování).

Mgr. Drahovzal uvedl, že demografický vývoj vyžaduje sdílení personálních kapacit. Podpořil cestu SO a diskusi v rámci vládního návrhu. Zmínil agendu opatrovnictví, kterou malé obce chtějí sdílet.

Usnesení č. 7/59

RVVS bere na vědomí informace o připravovaných změnách ve společenství obcí.

Výsledky hlasování:

Pro: 12

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 7 – Prezentace: Připravované změny ve společenství obcí

8. Různé

V bodu různé si převzal slovo **Ing. Holický, MBA** a přednesl dva podněty.

Ing. Holický, MBA se dotkl financování přeneseného výkonu státní správy. Obce dotují státní správu kvůli navyšování agend (např. kontaktní místa pro bydlení) bez navýšení financování. Varoval, že odebrání ziskových agend (např. dopravních přestupků - radary) ohrozí financování ztrátových agend.

Ing. Mgr. Sláma potvrdil, že se k tomu tématu uskuteční jednání. Uvedl, že dopad dopravních přestupků z radarů je makroekonomicky odhadován kolem miliardy korun. Zmínil, že pro některá ORP (Černošice, Říčany) jde o příjem v hodnotě desítek milionů ročně.

Ing. Holický, MBA přednesl druhý podnět: přihlašování úředníků soukromou identitou. Uvedl, že je to problém u digitálních prostředků (např. Jenda pro "super dávku"). Zmínil i opatrovníky, kteří potřebují soukromé vstupy do bank. Navrhl řešit systémový úřednický vstup.

Ing. Mgr. Sláma reagoval, že JIP/KAAS bude nahrazen systémem CAIS, který je v držení státu. Navrhl pozvat kolegy z DIA, aby hovořili o tranzici mezi JIP/KAASem a CAISem.

Dále **Ing. Mgr. Sláma** informoval o vydání Výroční zprávy o stavu veřejné správy v r. 2024, kterou všichni členové RVVS obdrželi.

Do diskuse se také přihlásil **JUDr. Mocek, MPA**, který zažádal, aby byl na dalším zasedání Rady vlády pro veřejnou správu přednesen harmonogram digitalizace stavebního řízení a představeny aktuální informace ohledně daného projektu.

9. Závěr

Předsedající **Mgr. Jiří Koubek, DiS.** poděkoval za účast, konstruktivní jednání a cenné podněty, popřál všem pěkný víkend a ukončil jednání.

Další zasedání RVVS je plánováno na 20. února 2026 od 9:30.

Zpracovala: Ing. Hana Prokopová

Schválil: Mgr. Jiří Koubek, DiS., vrchní ředitel sekce veřejné správy, výkonný místopředseda RVVS

V Praze dne: 21. listopadu 2025

Seznam příloh:

Příloha č. 1 – Prezenční listina 59. RVVS ze dne 14. 11. 2025

Příloha č. 2 – Program 59. RVVS

Příloha č. 3 – Prezentace: Analýza stárnutí úředníků v služebních úřadech

Příloha č. 4 – Prezentace: Jednotný informační systém sběru dat

Příloha č. 5 – Prezentace: Hodnocení nezávislosti veřejných institucí

Příloha č. 6 – Prezentace: e-Legislativa – náběh pro zákony

Příloha č. 7 – Prezentace: Připravované změny ve společenství obcí