



Zveřejnění informací dle § 26 zákona č. 255/2012 Sb. o kontrole (kontrolní řád)

V souvislosti s § 26 zákona č. 255/2012 Sb. o kontrole (kontrolní řád) a Usnesením vlády č. 689 ze dne 11. září 2013 zveřejňuje Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly jako kontrolní orgán informace o výsledcích kontrolní činnosti.

Kontroly odboru veřejné správy, dozoru a kontroly v roce 2021

A) KONTROLA VÝKONU SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI

Kontroly výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obcí jsou prováděny u všech typů obcí, nejčastěji však u obcí typu I, které soustavně vykazují z hlediska výkonu samostatné působnosti největší nedostatky. Tento typ kontrol prováděných MV má především **preventivně metodický charakter**. Cílem kontrol totiž není pouze odhalení a pojmenování nedostatků v samosprávné činnosti obce, nýbrž **kladení důrazu na jejich odstranění a zamezení dalšího opakování**. V průběhu kontrol je proto obci též poskytována komplexní metodická pomoc a zároveň jsou předávány metodické materiály. Až na výjimky je obcemi vždy využita nabízená metodická pomoc při formulaci nápravných opatření.

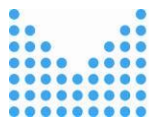
Předmětem kontroly samostatné působnosti obcí jsou zejména následující oblasti:

- činnost orgánů obcí,
- nakládání s nemovitým majetkem obcí,
- naplňování práv občanů obce,
- plnění ostatních povinností na úseku samostatné působnosti (vydávání právních předpisů obce, projednání závěrečného účtu, vedení úřední desky),
- plnění informační povinnosti obce jako povinného subjektu (z důvodu faktické duplicity při kontrole zveřejňování souboru povinných informací způsobem umožňujícím dálkový přístup vypuštěna kontrola fyzické podoby těchto informací)
- vyřizování žádosti o informace (pouze procesní stránka a v případě již ukončených žádostí – posouzení individuálních žádostí přísluší KÚ).

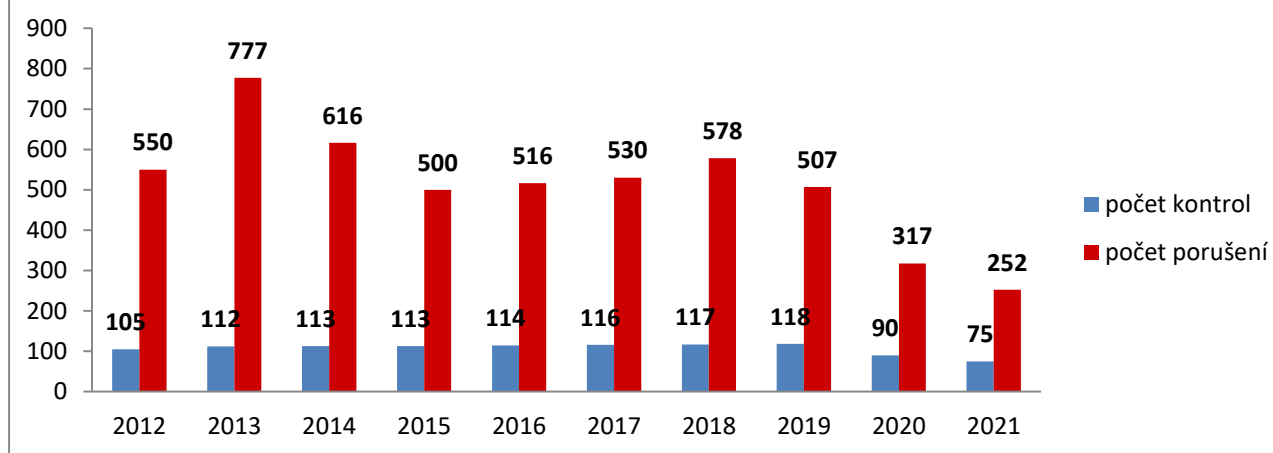
Statistické vyhodnocení kontrol provedených v roce 2021

Z níže uvedeného grafu je patrné, že trend zvyšujícího se počtu kontrol, jenž byl nastaven v roce 2012, kdy odbor zrealizoval 105 kontrol obcí, pokračoval i v následujících letech. Vzhledem k epidemii onemocnění COVID-19 a následně vyhlášeným nouzovým stavům však došlo po určitou část roku 2021, stejně jako v roce 2020, k dočasnému omezení kontrolní činnosti a její následné realizaci distanční formou. V důsledku uvedeného bylo v roce 2021 provedeno (zahájeno) **75** kontrol, z nichž bylo 27 realizováno distanční formou, přičemž 6 kontrol bylo provedeno jako tematické (se zaměřením na dílčí aspekty výkonu samostatné působnosti obce). Z uvedeného počtu kontrol jsou ke dni zpracování tohoto materiálu známy výsledky 74¹ kontrol. V roce 2021 byla též provedena 1 kontrola samostatné působnosti kraje, a to u Královéhradeckého kraje.

¹ V 1 případě dosud není zpracován protokol o kontrole (probíhá vyhodnocování podkladů, příp. je vyžadována další součinnost od obce) a výsledky nejsou známy.



Počet kontrol a celkový počet zjištěných porušení v jednotlivých letech

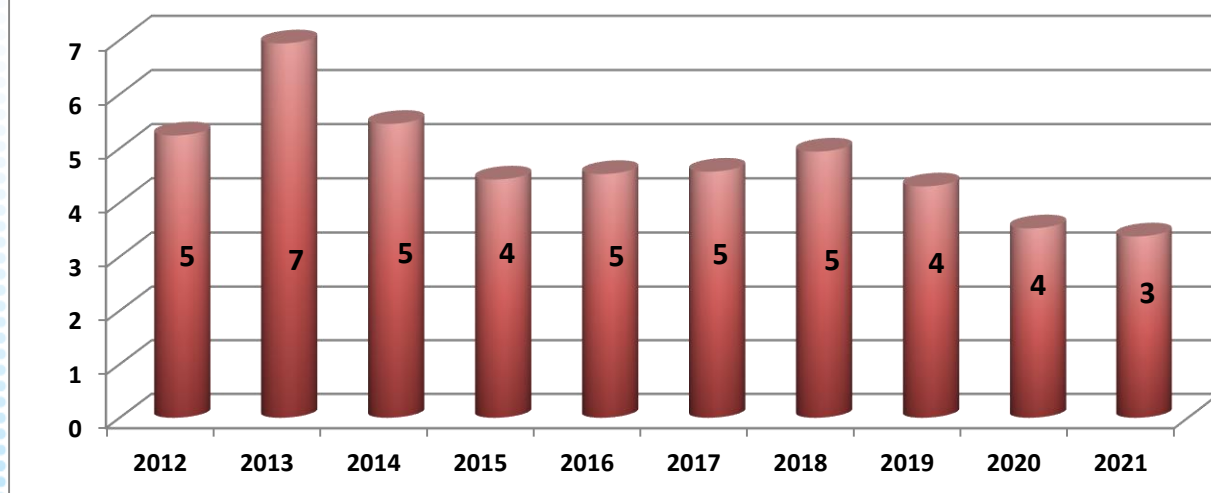


Přehled kontrol obcí v roce 2021 dle velikostní kategorie

Typ obce	Počet kontrol	Počet porušení zákona	Průměr porušení na kontrolu
Obec I.	67	235	4
Obec II.	2	2	1
Obec III.	6	15	3
CELKEM	75	252	3

U kontrolovaných obcí bylo v roce 2021 zjištěno celkem **252** porušení zákona, tedy v průměru **3 porušení zákona** (po zaokrouhlení) na jednu kontrolu. V rámci těchto kontrol byla realizována i 1 kontrola výkonu samostatné působnosti 1 statutárního města (Prostějov), přičemž **byla zjištěna 2 porušení zákona**.

Průměrný počet porušení zákona na kontrolu





Přehled zjištěných nedostatků dle oblastí:

Při kontrolách obcí byly zjištěny nedostatky spojené se zákonem o obcích (**176** porušení zákona), informačním zákonem (**74** porušení zákona) a správním řádem (**2** porušení zákona) vyjádřené následujícím grafem.



Zdejší odbor každoročně podrobně zpracovává a vyhodnocuje výsledky kontrol samostatné působnosti a tyto zveřejňuje na stránkách www.mvcr.cz/odk.

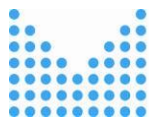
Vůbec nejvyšší počet porušení zákona byl zjištěn **u obce Pravice (12)**. Významně nadprůměrný počet porušení zákona byl zjištěn rovněž u obcí Mšené-Lázně (10), Dolní Netčice (9) a Kamenný Přívoz (9) a města Kralupy na Vltavou (9).

Naopak nulový počet porušení zákona byl zjištěn u obcí Bílovice-Lutotín (následná kontrola) Klešice, Krhanice a Maňovice a měst Bakov nad Jizerou, Kdyně, Rumburk a Písek.

Mezi **nejfrekventovanějšími** porušeními zákona v členění podle jednotlivých kontrolovaných oblastí samostatné působnosti obce jsou následující pochybení:

a) porušení zákona o obcích:

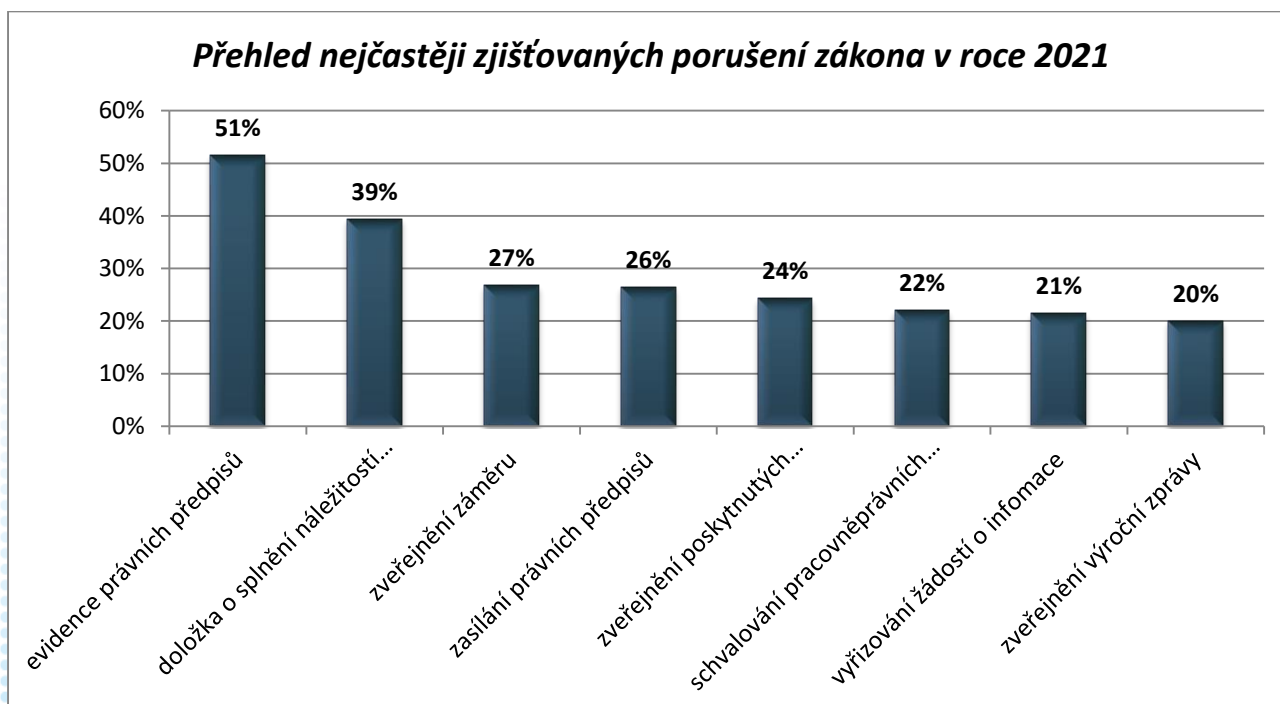
- evidence právních předpisů vydaných obcí (absence některých zákonem požadovaných náležitostí, případně nevedení evidence) - **porušení zjištěno u 35 ze 68 kontrolovaných obcí,**
- doložka o splnění podmínky zveřejnění, schválení, nebo souhlasu příslušného orgánu obce - **porušení zjištěno u 28 ze 71 kontrolovaných obcí,**

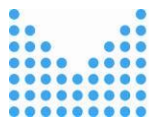


- zveřejňování záměru dispozice hmotným nemovitým majetkem (nezveřejnění záměru či vady záměru) - **porušení zjištěno u 19 ze 71 kontrolovaných obcí,**
- zasilání vydaných právních předpisů (nezaslání či pozdní zaslání) - **porušení zjištěno u 18 ze 68 kontrolovaných obcí,**
- schválení pracovněprávního vztahu se členem zastupitelstva (neschválení zastupitelestvem) - **porušení zjištěno u 15 ze 68 kontrolovaných obcí,**
- vady v zápisech ze zasedání zastupitelstva obce (absence podpisu starosty, místostarosty, nebo ověřovatelů, neuvedení počtu přítomných členů zastupitelstva obce, schváleného pořadu jednání, průběhu a výsledku hlasování) - **porušení zjištěno u 10 ze 69 kontrolovaných obcí,**
- v případě obcí, kde je zvolena rada, vady v zápisech ze schůzí rady obce (absence podpisu starosty a dalšího radního, neuvedení počtu přítomných členů rady obce, schváleného pořadu jednání, průběhu a výsledku hlasování a přijatých usnesení) - **porušení zjištěno u 7 z 18 kontrolovaných obcí.**

b) porušení informačního zákona:

- zveřejnění informace poskytnuté na základě žádosti (nezveřejnění, pozdní zveřejnění, neúplné zveřejnění) - **porušení zjištěno u 17 ze 70 kontrolovaných obcí,**
- vyřízení žádosti o informace (nevyřízení v zákonné lhůtě) - **porušení zjištěno u 15 ze 70 kontrolovaných obcí,**
- zveřejnění výroční zprávy o činnosti v oblasti poskytování informací za předchozí rok (nezveřejnění, pozdní zveřejnění, nesprávné údaje) - **porušení zjištěno u 14 ze 70 kontrolovaných obcí,**
- nevyřízení žádosti o informace či nevydání rozhodnutí a odmítnutí žádosti - **porušení zjištěno u 11 ze 70 kontrolovaných obcí.**

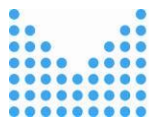




c) procentuální vyjádření nejčastějších porušení zákona:

Nejvíce porušení zákona (**87 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona) bylo identifikováno v následujících oblastech:

- vedení evidence právních předpisů vydaných obcí (§ 12 odst. 4 zákona o obcích): **35 porušení zákona – 13 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- doložka o splnění podmínky zveřejnění, schválení, nebo souhlasu příslušného orgánu obce (§ 41 odst. 1 zákona o obcích): **28 porušení zákona – 11 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zveřejňování záměru disponovat s nemovitým majetkem obce (§ 39 odst. 1 zákona o obcích): **19 porušení zákona – 8 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zasílání vydaných právních předpisů Ministerstvu vnitra (§ 12 odst. 6 zákona o obcích): **18 porušení zákona – 7 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- vyřízení žádosti o poskytnutí informace [§ 6 odst. 1 informačního zákona a § 14 odst. 5 písm. d) informačního zákona]: **17 porušení zákona – 7 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zveřejnění poskytnuté na základě žádosti o poskytnutí informace (§ 5 odst. 3 informačního zákona): **17 porušení zákona – 7 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- neschválení pracovněprávního poměru se členem zastupitelstva [§ 84 odst. 2 písm. p) zákona o obcích]: **15 porušení zákona – 6 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zpracování výroční zprávy o činnosti při poskytování informací (§ 18 odst. 1 informačního zákona): **14 porušení zákona – 6 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zákonem dané obsahové náležitosti zápisů ze zasedání zastupitelstva obce (§ 95 odst. 1 zákona o obcích): **10 porušení zákona – 4 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- odmítnutí žádosti v zákonně lhůtě a v předepsané formě (§ 15 odst. 1 informačního zákona): **11 porušení zákona – 4 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zveřejnění informace o místě, době a programu zasedání zastupitelstva obce (§ 93 odst. 1 zákona o obcích): **9 porušení zákona – 4 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- vady v zápisech ze schůzí rady (§ 101 odst. 3 zákona o obcích): **7 porušení zákona – 3 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zveřejnění povinně zveřejňovaných informací formou dálkového přístupu (§ 5 odst. 4 informačního zákona): **6 porušení zákona – 2 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- svolávání zasedání zastupitelstva obce minimálně jedenkrát za 3 měsíce (§ 92 odst. 1 zákona o obcích): **5 porušení zákona – 2 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- předložení stížnosti na postup při vyřizování žádosti o informace nasdřízenému orgánu (§ 16 odst. 5 informačního zákona): **5 porušení zákona – 2 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- pořízení zápisu ze zasedání zastupitelstva v zákonně lhůtě a vyřízení námitek člena zastupitelstva proti zápisu (§ 95 odst. 2 zákona o obcích): **4 porušení zákona – 2 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- splnění podmínek pro přijetí usnesení rady (§ 101 odst. 2): **4 porušení zákona – 2 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,



B) KONTROLA VÝKONU PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI

V roce 2021 provedlo Ministerstvo vnitra, v souladu s aktualizovaným plánem kontrol výkonu přenesené působnosti krajů a hlavního města Prahy na léta 2020 – 2022, **7 kontrol výkonu přenesené působnosti svěřené KÚ**.

Předmětem kontroly KÚ byly následující oblasti:

- systém organizace kontrol výkonu přenesené působnosti obcí,
- udělování souhlasu s veřejnoprávními smlouvami obcí a s jejich změnami,
- plnění usnesení vlády,
- organizační záležitosti –zasílání vlastních právních předpisů Ministerstvu vnitra, výkon dozoru nad nařízeními obcí, způsob zabezpečení výkonu přenesené působnosti obce, která neplní povinnosti v zákonem svěřeném rozsahu výkonu státní správy (vypuštěna část týkající se věstníků právních předpisů kraje),
- kontrola činnosti KÚ jako nadřízeného orgánů obcí v oblasti informačního zákona (zařazeno od roku 2014 na základě závazku v Hodnotící zprávě za léta 2012 – 2013; tato část předmětu kontroly nahradila oblast posuzování způsobu poskytování metodické pomoci obcím ze strany KÚ).

Kontroly výkonu přenesené působnosti byly provedeny u KÚ Plzeňského, Královéhradeckého, Jihočeského, Karlovarského, Zlínského, Ústeckého a Středočeského kraje.

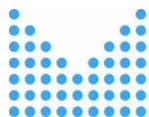
V rámci provedených kontrol bylo shledáno **7 porušení zákona** při výkonu přenesené působnosti KÚ (porušení zákona nebylo zjištěno při kontrole KÚ Královéhradeckého, Zlínského a Ústeckého kraje). Nejčastějším zjišťovaným nedostatkem (4 ze 7 zjištěných nedostatků) je porušení § 12 odst. 1 zákona o kontrole, týkající se náležitostí protokolů o kontrole. Pravděpodobnou příčinou je neznalost právních předpisů, resp. neseznámení se s úpravou zákona o kontrole, nedodržování interních předpisů, které na KÚ upravují vzory protokolů o kontrole a jejich náležitostí, příp. nedostatečné sdílení poznatků z kontrol provedených Ministerstvem vnitra na KÚ na jednotlivých úsecích v předcházejících letech.

V souladu s oprávněným stanoveným zákonem o kontrole bylo Ministerstvem vnitra uloženo celkem **7 opatření k předcházení nedostatkům**, a to přijetí konkrétního opatření, které do budoucna adekvátně zajistí dodržování zákonných ustanovení, u nichž bylo zjištěno porušení zákona. Dále byla též sdělena případná další doporučení ke zlepšení.

Plnění opatření k nápravě nedostatků uložených v případě zjištěných porušení zákona je ze strany Ministerstva vnitra sledováno.

C) KONTROLA AKREDITOVANÝCH VZDĚLÁVACÍCH INSTITUCÍ

V roce 2021 bylo provedeno (zahájeno) **celkem 60 kontrol u 60 akreditovaných vzdělávacích institucí** (k 31. 12. 2021). Z toho 51 kontrol bylo provedeno distančním způsobem, s ohledem na vývoj epidemiologické situace na území České republiky v průběhu roku 2021.



V roce 2021 bylo dále provedeno **20 kontrol** video seminářů (online) u **16 akreditovaných vzdělávacích institucí**, a to formou úkonů předcházejících kontrole. Pouze v 9 případech nebyla kontrola zahájena (tj. kontrolující neshledal při kontrole online video semináře žádná pochybení a nebyl tak důvod kontrolu zahajovat).

Opatření v rámci kontrol v době nouzového stavu

S ohledem na opakované vyhlášení nouzového stavu na území ČR a přijatá krizová opatření kontroly nebyly zastaveny, pouze omezeny, a to:

- místní šetření bylo nahrazeno distanční formou kontroly,
- kontroly byly především zaměřeny (on-line) na konání schválených video seminářů v kontextu ověřování dodržení obsahu a rozsahu akreditované prezenční formy vzdělávacího programu.

Přehled nejčastějších pochybení:

- akreditovaný program je veřejně nabízen pod názvem a s osnovou, které se liší od názvu a osnovy schváleného vzdělávacího programu Ministerstvem vnitra,
- osvědčení dle zákona o úřednících je vydáváno účastníkům kurzu, kteří nejsou úředníky dle zákona o úřednících, z důvodu nerozlišování mezi účastníky kurzu úředníky dle zákona o úřednících, podepisování osvědčení neoprávněnou osobou,
- osvědčení je vydáváno bez podstatných obsahových náležitostí,
- vady evidence osvědčení o ukončení kurzu,
- nepředání osvědčení ve formě originálu,
- akreditovaný program je zabezpečován neakreditovaným lektorem,
- nedodržení časové dotace deklarované ve schválené akreditaci vzdělávacího programu,
- uvedení nesprávných údajů ve zprávě o vzdělávání.

Praha, 22. února 2022

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly