



Zveřejnění informací dle § 26 zákona č. 255/2012 Sb. o kontrole (kontrolní řád)

V souvislosti s § 26 zákona č. 255/2012 Sb. o kontrole (kontrolní řád) a Usnesením vlády č. 689 ze dne 11. září 2013 zveřejňuje Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly jako kontrolní orgán informace o výsledcích kontrolní činnosti.

Kontroly odboru veřejné správy, dozoru a kontroly v roce 2022

A) KONTROLA VÝKONU SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI

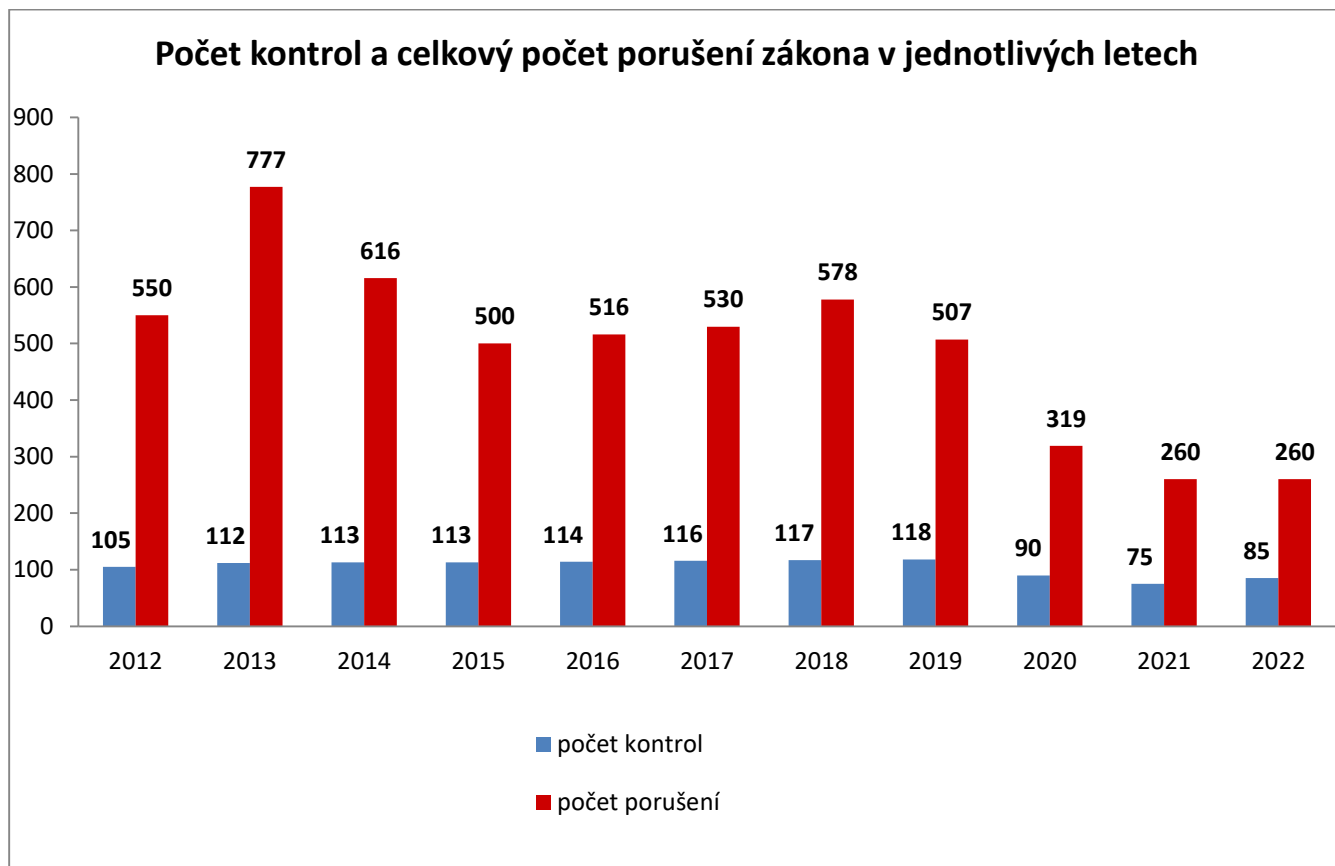
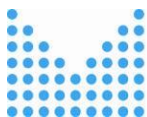
Kontroly výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obcí jsou prováděny u všech typů obcí, nejčastěji však u obcí typu I, které soustavně vykazují z hlediska výkonu samostatné působnosti největší nedostatky. Tento typ kontrol prováděných MV má především **preventivně metodický charakter**. Cílem kontrol totiž není pouze odhalení a pojmenování nedostatků v samosprávné činnosti obce, nýbrž **kladení důrazu na jejich odstranění a zamezení dalšího opakování**. V průběhu kontrol je proto obci též poskytována komplexní metodická pomoc a zároveň jsou předávány metodické materiály. Až na výjimky je obcemi vždy využita nabízená metodická pomoc při formulaci nápravných opatření.

Předmětem kontroly samostatné působnosti obcí jsou zejména následující oblasti:

- činnost orgánů obcí,
- nakládání s nemovitým majetkem obcí,
- plnění ostatních povinností na úseku samostatné působnosti (vydávání právních předpisů obce, projednání závěrečného účtu, vedení úřední desky),
- plnění informační povinnosti obce jako povinného subjektu (z důvodu faktické duplicity při kontrole zveřejňování souboru povinných informací způsobem umožňujícím dálkový přístup vypuštěna kontrola fyzické podoby těchto informací)
- vyřizování žádosti o informace [pouze procesní stránka a v případě již ukončených žádostí – posouzení individuálních žádostí přísluší krajskému úřadu (dále jen „KÚ“)].

Statistické vyhodnocení kontrol provedených v roce 2022

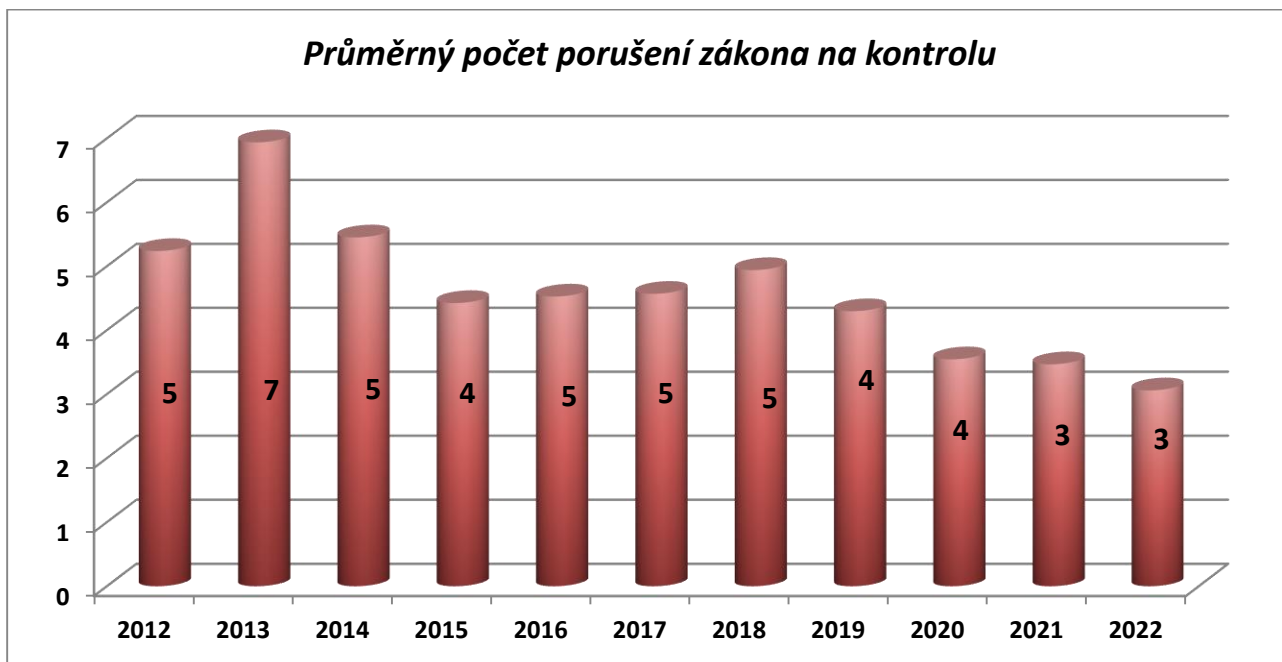
Z níže uvedeného grafu je patrné, že trend zvyšujícího se počtu kontrol, jenž byl nastaven v roce 2012, kdy odbor provedl 105 kontrol obcí, pokračoval i v následujících letech. Vzhledem k epidemii onemocnění COVID-19 a následně vyhlášeným nouzovým stavům byla po určitou část roku 2020 a 2021 kontrolní činnost dočasně omezena (kontroly realizovány distanční formou). V roce 2022 pak byla kontrolní činnost vykonávána toliko do konce července, a to s ohledem na fakt, že ve dnech 23. a 24. září 2022 se konaly volby do zastupitelstev obcí. V roce 2022 tak bylo provedeno **85** kontrol, z nichž bylo **29** realizováno distanční formou, přičemž **9** kontrol bylo provedeno jako tematické (se zaměřením na dílčí aspekty výkonu samostatné působnosti obce).



Přehled kontrol obcí v roce 2022 dle velikostní kategorie

Typ obce	Počet kontrol	Počet porušení zákona	Průměr porušení na kontrolu
Obec I.	74	225	3
Obec II.	3	4	1
Obec III.	8	31	4
CELKEM	85	260	3

U kontrolovaných obcí bylo v roce 2022 zjištěno celkem **260** porušení zákona, tedy v průměru **3 porušení zákona** (po zaokrouhlení) na jednu kontrolu. V rámci těchto kontrol byla realizována i 1 kontrola výkonu samostatné působnosti 1 statutárního města (Děčín), přičemž bylo zjištěno **5 porušení zákona**.



Přehled zjištěných nedostatků dle oblastí:

Při kontrolách obcí byly zjištěny nedostatky spojené se zákonem o obcích (**158** porušení zákona), informačním zákonem (**101** porušení zákona) a správním řádem (**1** porušení zákona: 0,38 % - nevyjádřeno) vyjádřené následujícím grafem.





Zdejší odbor každoročně podrobně zpracovává a vyhodnocuje výsledky kontrol samostatné působnosti a tyto zveřejňuje na stránkách www.mvcr.cz/odk.

Nejvyšší počet porušení zákona byl zjištěn u obcí Drhovy, Chyjice a Kolečov (8). Významně nadprůměrný počet porušení zákona byl zjištěn rovněž u obcí Chrást'any, okres Praha-západ (7) a Komňa (7).

Naopak nulový počet porušení zákona byl zjištěn u obcí Holubice (okr. Praha-západ), Hrabůvka, Libhošť, Pšov, Ptice, Řepiště, Trnávka, Třebestovice a Úholičky a měst Miroslav a Třeboň.

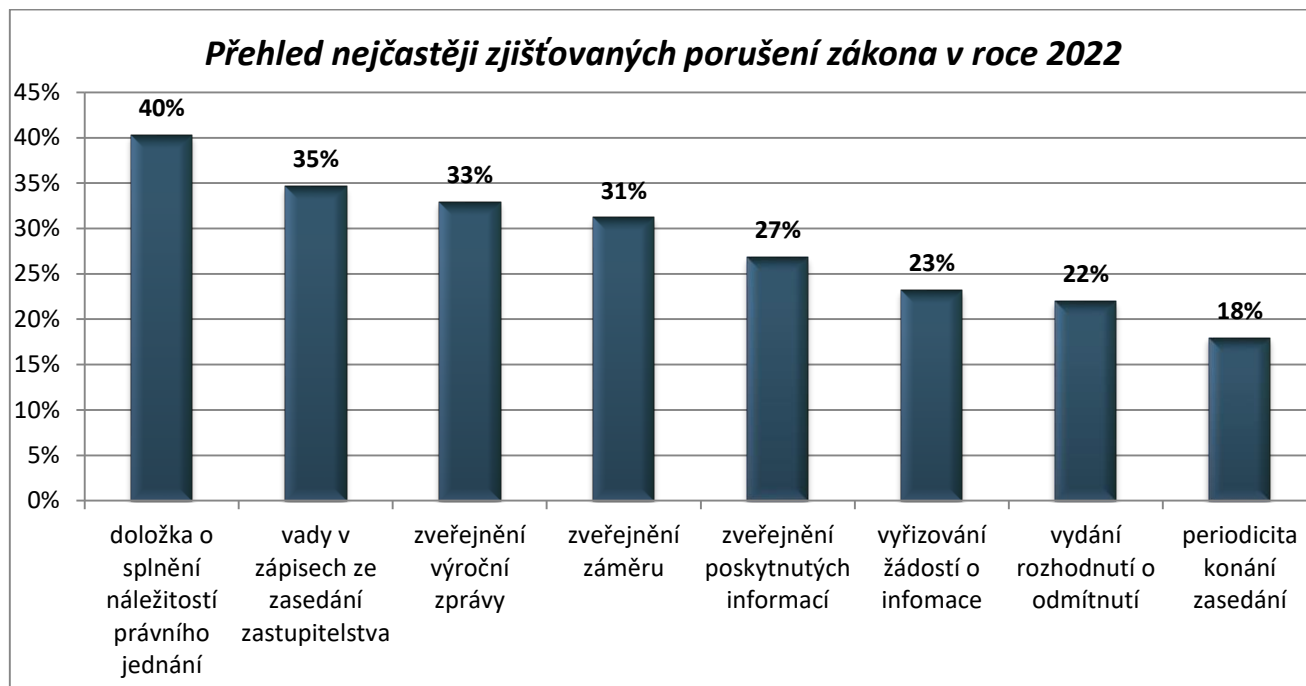
Mezi **nejfrekventovanějšími** porušeními zákona v členění podle jednotlivých kontrolovaných oblastí samostatné působnosti obce jsou následující pochybení:

a) porušení zákona o obcích:

- doložka o splnění podmínky zveřejnění, schválení, nebo souhlasu příslušného orgánu obce - **porušení zjištěno u 31 ze 77 kontrolovaných obcí,**
- zápisy ze zasedání zastupitelstva - **porušení zjištěno u 27 ze 78 kontrolovaných obcí,**
- zveřejňování záměru dispozice hmotným nemovitým majetkem (nezveřejnění záměru či vady záměru) - **porušení zjištěno u 24 ze 77 kontrolovaných obcí,**
- periodicitu konání zasedání zastupitelstva - **porušení zjištěno u 14 ze 78 kontrolovaných obcí.**

b) porušení informačního zákona:

- zveřejnění výroční zprávy o činnosti v oblasti poskytování informací za předchozí rok (nezveřejnění, pozdní zveřejnění, nesprávné údaje) - **porušení zjištěno u 27 ze 82 kontrolovaných obcí,**
- zveřejnění informace poskytnuté na základě žádosti (nezveřejnění, pozdní zveřejnění, neúplné zveřejnění) - **porušení zjištěno u 22 ze 82 kontrolovaných obcí,**
- vyřízení žádosti o informace (nevyřízení v zákonné lhůtě) - **porušení zjištěno u 19 ze 82 kontrolovaných obcí,**
- nevyřízení žádosti o informace či nevydání rozhodnutí a odmítnutí žádosti - **porušení zjištěno u 18 ze 82 kontrolovaných obcí.**



c) procentuální vyjádření nejčastějších porušení zákona:

Nejvíce porušení zákona (**88 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona) bylo identifikováno v následujících oblastech:

- doložka o splnění podmínky zveřejnění, schválení, nebo souhlasu příslušného orgánu obce (§ 41 odst. 1 zákona o obcích): **31 porušení zákona – 12 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- náležitosti zápisů ze zasedání zastupitelstva (§ 95 odst. 1 zákona o obcích): **27 porušení zákona – 10 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zpracování výroční zprávy o činnosti v oblasti poskytování informací (§ 18 odst. 1 informačního zákona): **27 porušení zákona – 10 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zveřejňování záměru dispozice nemovitým majetkem (§ 39 odst. 1 zákona o obcích): **24 porušení zákona – 9 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zveřejnění poskytnuté na základě žádosti o poskytnutí informace (§ 5 odst. 3 informačního zákona): **22 porušení zákona – 8 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- vyřízení žádosti o poskytnutí informace [§ 14 odst. 5 písm. d) informačního zákona]: **19 porušení zákona – 7 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- odmítnutí žádosti v zákonně lhůtě a v předepsané formě (§ 15 odst. 1 informačního zákona): **18 porušení zákona – 7 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- periodicita konání zasedání zastupitelstva (§ 92 odst. 1 zákona o obcích): **14 porušení zákona – 5 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- vydání jednacího řádu zastupitelstva (§ 96 zákona o obcích): **10 porušení zákona – 4 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- schválení pracovněprávního poměru se členem zastupitelstva [§ 84 odst. 2 písm. p) zákona o obcích]: **9 porušení zákona – 3 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,



- zveřejnění informace o místě, době a programu zasedání zastupitelstva (§ 93 odst. 1 zákona o obcích): **9 porušení zákona – 3 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- předložení stížnosti na postup při vyřizování žádosti o informace nasdřizovému orgánu (§ 16 odst. 5 informačního zákona): **7 porušení zákona – 3 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- pořízení zápisu ze zasedání zastupitelstva v zákonné lhůtě a vyřízení námitek člena zastupitelstva proti zápisu (§ 95 odst. 2 zákona o obcích): **6 porušení zákona – 2 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- splnění podmínek pro přijetí usnesení zastupitelstva (§ 87 zákona o obcích): **6 porušení zákona – 2 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona.

B) KONTROLA VÝKONU PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI

V roce 2022 provedlo Ministerstvo vnitra, v souladu s aktualizovaným plánem kontrol výkonu přenesené působnosti krajů a hlavního města Prahy na léta 2020 – 2022, **5 kontrol výkonu přenesené působnosti svěřené KÚ**.

Předmětem kontroly KÚ byly následující oblasti:

- systém organizace kontrol výkonu přenesené působnosti obcí,
- udělování souhlasu s veřejnoprávními smlouvami obcí a s jejich změnami,
- plnění usnesení vlády,
- organizační záležitosti – zasilání vlastních právních předpisů Ministerstvu vnitra, výkon dozoru nad nařízeními obcí, způsob zabezpečení výkonu přenesené působnosti obce, která neplní povinnosti v zákonem svěřeném rozsahu výkonu státní správy (vypuštěna část týkající se věstníků právních předpisů kraje),
- kontrola činnosti KÚ jako nadřizovaného orgánů obcí v oblasti informačního zákona (zařazeno od roku 2014 na základě závazku v Hodnotící zprávě za léta 2012 – 2013; tato část předmětu kontroly nahradila oblast posuzování způsobu poskytování metodické pomoci obcím ze strany KÚ).

Kontroly výkonu přenesené působnosti byly provedeny u Magistrátu hlavního města Prahy, KÚ Pardubického kraje, Libereckého kraje, Moravskoslezského kraje a Kraje Vysočina.

V rámci provedených kontrol bylo shledané **10 porušení zákona** při výkonu přenesené působnosti KÚ (porušení zákona nebylo zjištěno při kontrole KÚ Moravskoslezského kraje a Kraje Vysočina). Nejčastějším zjišťovaným nedostatkem (3 z 10 zjištěných nedostatků) je porušení § 12 odst. 1 nebo 2 zákona o kontrole, týkající se náležitostí protokolů o kontrole a jeho vyhotovení. Pravděpodobnou příčinou je nedostatečné seznámení se s úpravou zákona o kontrole, nedodržování interních předpisů, které na KÚ a Magistrátu upravují vzory protokolů o kontrole a jejich náležitostí, příp. nedostatečné sdílení poznatků z kontrol provedených Ministerstvem vnitra u KÚ či Magistrátu v předcházejících letech.

V souladu s oprávněním stanoveným zákonem o kontrole byla Ministerstvem vnitra uložena celkem **2 opatření k odstranění nedostatků** a **10 opatření k předcházení nedostatkům**, a to přijetí konkrétního opatření, které do budoucna adekvátně zajistí dodržování zákonných



ustanovení, u nichž bylo zjištěno porušení zákona. Dále byla též sdělena případná další doporučení ke zlepšení.

Plnění opatření k nápravě nedostatků uložených v případě zjištěných porušení zákona je ze strany Ministerstva vnitra sledováno.

C) KONTROLA AKREDITOVANÝCH VZDĚLÁVACÍCH INSTITUCÍ

V roce 2022 bylo provedeno (zahájeno) celkem 87 kontrol u 87 akreditovaných vzdělávacích institucí (k 31. 12. 2022). Z toho 42 kontrol bylo provedeno distančním způsobem.

V roce 2022 bylo provedeno 7 kontrol video seminářů (online) u 7 akreditovaných vzdělávacích institucí.

Přehled nejčastějších pochybení:

- z důvodu nerozlišování mezi účastníky kurzu na úředníky dle zákona o úřednících jsou osvědčení vydávána účastníkům kurzu, kteří nejsou úředníky dle zákona o úřednících,
- užívání názvu vzdělávacího programu v rozporu s akreditací,
- akreditovaný program je veřejně nabízen pod názvem a s osnovou, které se liší od názvu a osnovy vzdělávacího programu schváleného Ministerstvem vnitra,
- uvedení nesprávných údajů ve zprávě o vzdělávání,
- vzdělávací program je realizován v nepovolené (neakreditované) formě,
- nedodržení časové dotace deklarované ve schválené akreditaci vzdělávacího programu,
- vady evidence osvědčení o ukončení kurzu,
- akreditovaný program je zabezpečován neakreditovaným lektorem,
- špatné nastavení e-learningových kurzů spočívající v umožnění přístupu k závěrečnému testu před seznámením se s celou obsahovou náplní kurzu,
- neohlášení změny základních údajů (obligatorních údajů v žádosti o udělení akreditace).

Praha, 28. února 2023

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly