



## Zveřejnění informací dle § 26 zákona č. 255/2012 Sb. o kontrole (kontrolní řád)

V souvislosti s § 26 zákona č. 255/2012 Sb. o kontrole (kontrolní řád) a Usnesením vlády č. 689 ze dne 11. září 2013 zveřejňuje Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly jako kontrolní orgán informace o výsledcích kontrolní činnosti.

### Kontroly odboru veřejné správy, dozoru a kontroly v roce 2023

#### A) KONTROLA VÝKONU SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI

Kontroly výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obcí jsou prováděny u všech typů obcí, nejčastěji však u obcí typu I, které soustavně vykazují z hlediska výkonu samostatné působnosti největší nedostatky. Tento typ kontrol prováděných MV má především **preventivně metodický charakter**. Cílem kontrol totiž není pouze odhalení a pojmenování nedostatků v samosprávné činnosti obce, nýbrž **kladení důrazu na jejich odstranění a zamezení dalšího opakování**. V průběhu kontrol je proto obci též poskytována komplexní metodická pomoc a zároveň jsou předávány metodické materiály. Až na výjimky je obcemi vždy využita nabízená metodická pomoc při formulaci nápravných opatření.

**Předmětem kontroly** samostatné působnosti obcí jsou zejména následující oblasti:

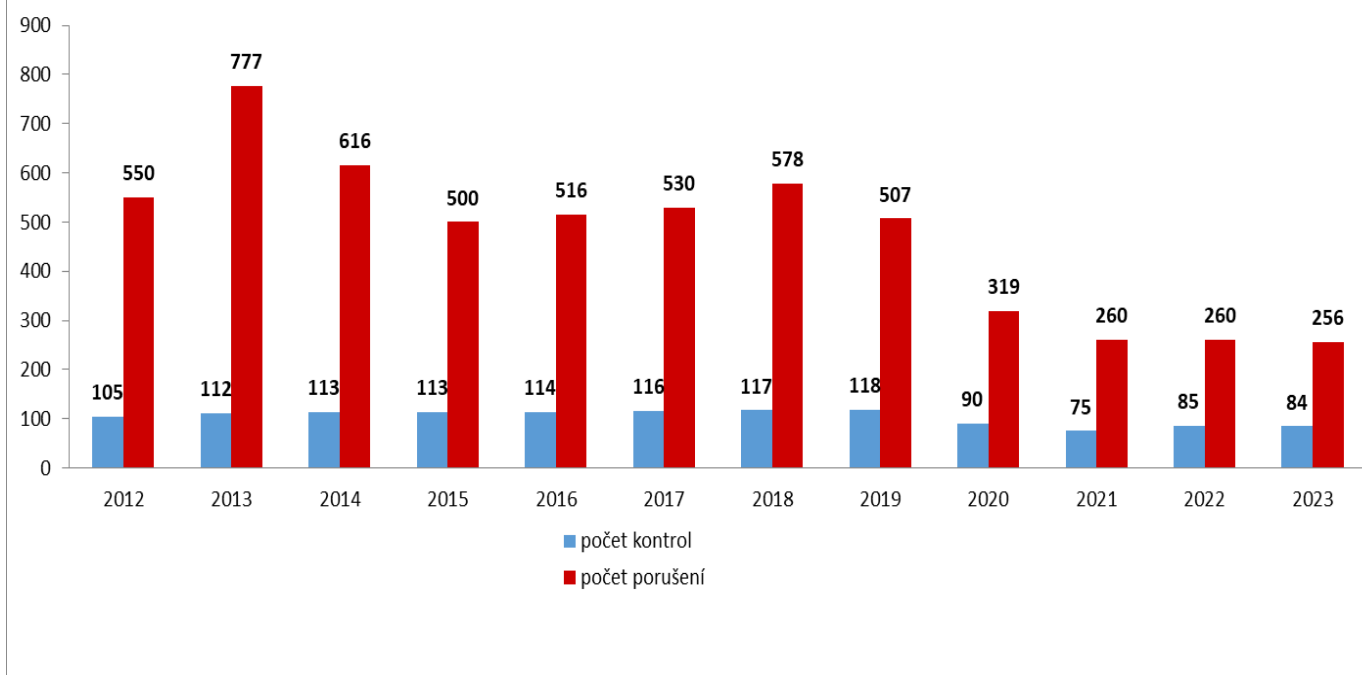
- činnost orgánů obcí,
- nakládání s nemovitým majetkem obcí,
- plnění ostatních povinností na úseku samostatné působnosti (vydávání právních předpisů obce, projednání závěrečného účtu, vedení úřední desky),
- plnění informační povinnosti obce jako povinného subjektu (z důvodu faktické duplicity při kontrole zveřejňování souboru povinných informací způsobem umožňujícím dálkový přístup vypuštěna kontrola fyzické podoby těchto informací)
- vyřizování žádosti o informace [pouze procesní stránka a v případě již ukončených žádostí – posouzení individuálních žádostí přísluší krajskému úřadu (dále jen „KÚ“)].

#### **Statistické vyhodnocení kontrol provedených v roce 2023**

Z níže uvedeného grafu je patrné, že trend zvyšujícího se počtu kontrol, jenž byl nastaven v roce 2012, kdy odbor provedl 105 kontrol obcí, pokračoval i v následujících letech. Vzhledem k epidemii onemocnění COVID-19 a následně vyhlášeným nouzovým stavům byla po určitou část roku 2020, 2021 a 2022 kontrolní činnost dočasně omezena (kontroly realizovány distanční formou). V roce 2023 pak bylo provedeno **84** kontrol, z nichž bylo **5** realizováno distanční formou, přičemž tyto kontroly byly provedeny jako tematické (se zaměřením na dílčí aspekty výkonu samostatné působnosti obce).



Počet kontrol a počet zjištěných porušení zákona v jednotlivých letech

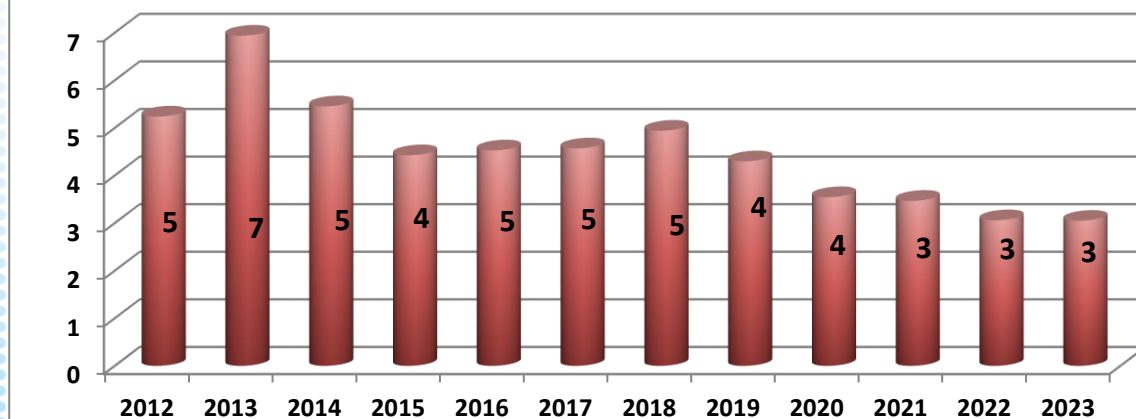


### Přehled kontrol obcí v roce 2023 dle velikostní kategorie

Typ obce	Počet kontrol	Počet porušení zákona	Průměr porušení na kontrolu
Obec I.	73	224	3
Obec II.	4	10	3
Obec III.	7	22	3
<b>CELKEM</b>	<b>84</b>	<b>256</b>	<b>3</b>

U kontrolovaných obcí bylo v roce 2023 zjištěno celkem **256** porušení zákona, tedy v průměru **3 porušení zákona** (po zaokrouhlení) na jednu kontrolu.

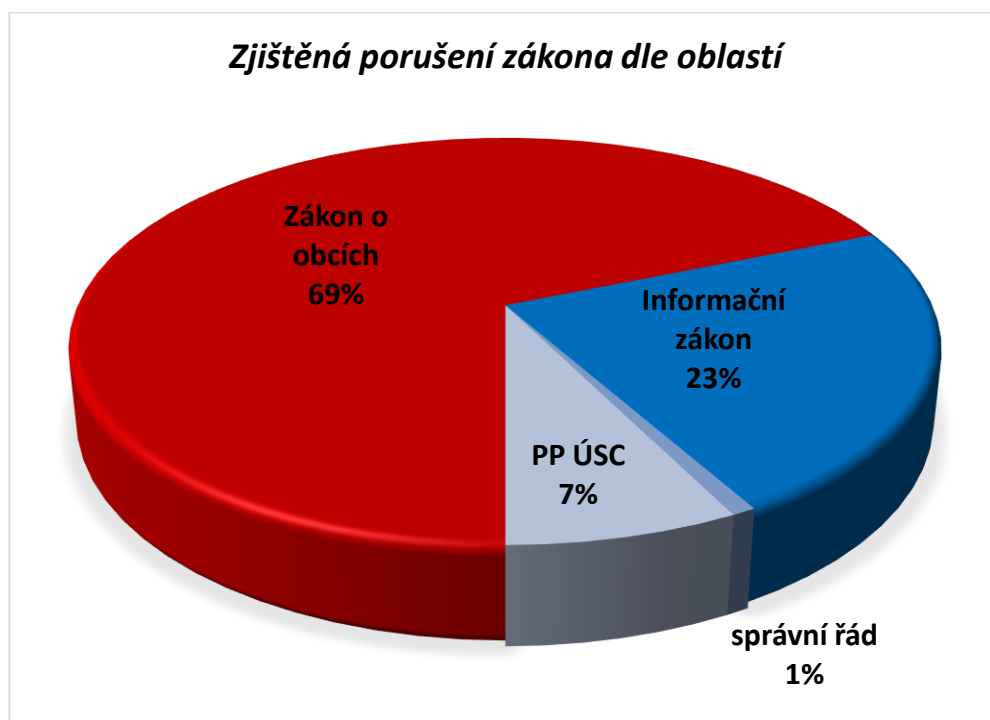
Průměrný počet porušení zákona na kontrolu





### **Přehled zjištěných nedostatků dle oblastí:**

Při kontrolách obcí byly zjištěny nedostatky spojené se zákonem o obcích (176 porušení zákona), informačním zákonem (59 porušení zákona), zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC (19 porušení zákona) a správním řádem (2 porušení zákona) vyjádřené následujícím grafem.



Zdejší odbor každoročně podrobně zpracovává a vyhodnocuje výsledky kontrol samostatné působnosti a tyto zveřejňuje na stránkách [www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk).

Nejvyšší počet porušení zákona byl zjištěn u obce Meziříčko (9). Významně nadprůměrný počet porušení (7) zákona byl zjištěn rovněž u obce Kněžves, okres Praha-západ, města Třebíč, obce Slavošov, obce Zádolí, obce Chlístovice, obce Zahorčice a obce Blažejovice.

Naopak nulový počet porušení zákona byl zjištěn u obcí Sibřina, Skuhrov, Chválenice, Keblov a Žerčice a města Nové Město nad Metují.

Mezi **nejfrekventovanějšími** porušeními zákona v členění podle jednotlivých kontrolovaných oblastí samostatné působnosti obce jsou následující pochybení:

#### **a) porušení zákona o obcích:**

- doložka o splnění podmínky zveřejnění, schválení, nebo souhlasu příslušného orgánu obce - **porušení zjištěno u 37 z 81 kontrolovaných obcí** (porušení v 46 % případů),
- zápisy ze zasedání zastupitelstva - **porušení zjištěno u 32 z 81 kontrolovaných obcí** (porušení v 40 % případů),
- zveřejňování záměru dispozice hmotným nemovitým majetkem (nezveřejnění záměru či vady záměru) - **porušení zjištěno u 28 ze 81 kontrolovaných obcí** (porušení v 35 % případů),





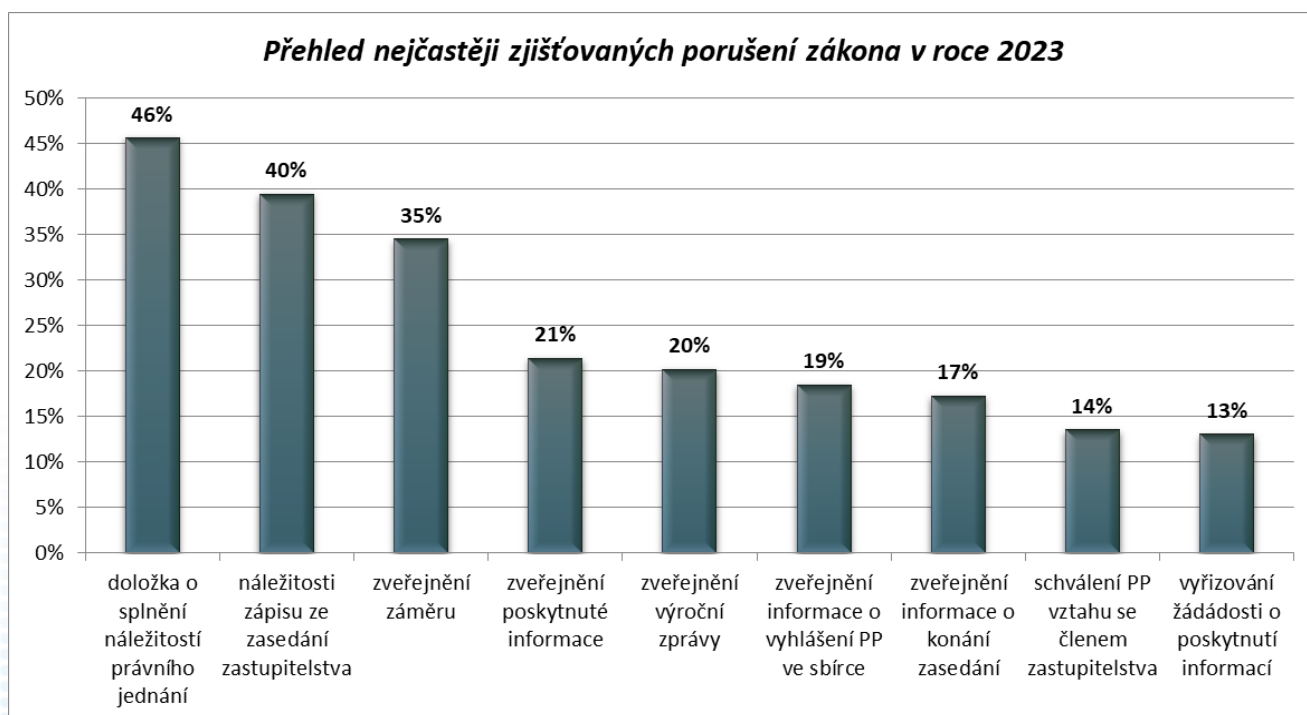
- zveřejňování pozvánek na zasedání zastupitelstva - **porušení zjištěno u 14 z 81 kontrolovaných obcí** (porušení v 17 % případů),
- schválení pracovněprávního vztahu se členem zastupitelstva - **porušení zjištěno u 11 z 81 kontrolovaných obcí** (porušení v 14 % případů).

#### **b) porušení informačního zákona:**

- zveřejnění informace poskytnuté na základě žádosti (nezveřejnění, pozdní zveřejnění, neúplné zveřejnění) - **porušení zjištěno u 18 z 84 kontrolovaných obcí** (porušení v 21 % případů),
- zveřejnění výroční zprávy o činnosti v oblasti poskytování informací za předchozí rok (nezveřejnění, pozdní zveřejnění, nesprávné údaje) - **porušení zjištěno u 17 z 84 kontrolovaných obcí** (porušení v 20 % případů),
- vyřízení žádosti o informace (nevyřízení v zákonné lhůtě) - **porušení zjištěno u 11 z 84 kontrolovaných obcí** (porušení v 13 % případů).

#### **c) porušení zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC:**

- zveřejnění informace o vyhlášení právního předpisu poskytnuté na základě žádosti (nezveřejnění, pozdní zveřejnění) - **porušení zjištěno u 15 z 81 kontrolovaných obcí** (porušení v 19 % případů).



#### **d) procentuální vyjádření podílu nejčastějších porušení na celkovém počtu porušení zákona:**

Nejvíce porušení zákona (87 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona) bylo identifikováno v následujících oblastech:

- doložka o splnění podmínky zveřejnění, schválení, nebo souhlasu příslušného orgánu obce (§ 41 odst. 1 zákona o obcích): **37 porušení zákona – 14 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,**



- náležitosti zápisů ze zasedání zastupitelstva (§ 95 odst. 1 zákona o obcích): **32 porušení zákona** – **13 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zveřejňování záměru dispozice nemovitým majetkem (§ 39 odst. 1 zákona o obcích): **28 porušení zákona** – **11 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zveřejnění poskytnuté na základě žádosti o poskytnutí informace (§ 5 odst. 3 informačního zákona): **18 porušení zákona** – **7 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zpracování výroční zprávy o činnosti v oblasti poskytování informací (§ 18 odst. 1 informačního zákona): **17 porušení zákona** – **7 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zveřejnění oznámení o vyhlášení právního předpisů (§ 3 odst. 2 zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC): **15 porušení zákona** – **6 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zveřejnění informace o místě, době a programu zasedání zastupitelstva (§ 93 odst. 1 zákona o obcích): **14 porušení zákona** – **5 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- schválení pracovněprávního poměru se členem zastupitelstva [§ 84 odst. 2 písm. p) zákona o obcích]: **11 porušení zákona** – **4 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- vyřízení žádosti o poskytnutí informace [§ 14 odst. 5 písm. d) informačního zákona]: **11 porušení zákona** – **4 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- periodicita konání zasedání zastupitelstva (§ 92 odst. 1 zákona o obcích): **9 porušení zákona** – **4 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- náležitosti a pořizení zápisu ze schůze rady pořizení splnění podmínek pro přijetí usnesení zastupitelstva (§ 101 odst. 3 zákona o obcích): **8 porušení zákona** – **3 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- pořizení zápisu ze zasedání zastupitelstva v zákonné lhůtě a vyřízení námitek člena zastupitelstva proti zápisu (§ 95 odst. 2 zákona o obcích): **7 porušení zákona** – **3 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- vydání jednacího řádu zastupitelstva (§ 96 zákona o obcích): **7 porušení zákona** – **3 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- odmítnutí žádosti v zákonné lhůtě a v předepsané formě (§ 15 odst. 1 informačního zákona): **5 porušení zákona** – **2 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- odkaz na zveřejněnou informace (§ 6 odst. 1 informačního zákona): **5 porušení zákona** – **2 %** z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona.

## B) KONTROLA VÝKONU PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI

V roce 2023 provedlo Ministerstvo vnitra, v souladu s aktualizovaným plánem kontrol výkonu přenesené působnosti krajů a hlavního města Prahy na léta 2023 – 2025, **4 kontroly výkonu přenesené působnosti svěřené KÚ**.

Předmětem kontroly KÚ byly následující oblasti:

- systém organizace kontrol výkonu přenesené působnosti obcí (došlo ke zúžení předmětu kontroly o prověřování náležitostí protokolů o kontrole),
- udělování souhlasu s veřejnoprávními smlouvami obcí a s jejich změnami,
- plnění usnesení vlády,
- organizační záležitosti – zasilání vlastních právních předpisů Ministerstvu vnitra, výkon dozoru nad nařízeními obcí, způsob zabezpečení výkonu přenesené působnosti obce, která neplní povinnosti v zákonem svěřeném rozsahu výkonu státní správy (vypuštěna část týkající se věstníků právních předpisů kraje),



- kontrola činnosti KÚ jako nadřízeného orgánů obcí v oblasti informačního zákona (zařazeno od roku 2014 na základě závazku v Hodnotící zprávě za léta 2012 – 2013; tato část předmětu kontroly nahradila oblast posuzování způsobu poskytování metodické pomoci obcím ze strany KÚ).

Kontroly výkonu přenesené působnosti byly provedeny u KÚ Olomouckého kraje, Jihomoravského kraje, Plzeňského kraje a Královéhradeckého kraje.

V rámci provedených kontrol nebylo shledáno žádné porušení zákona. Možnou příčinou je to, že v části předmětu kontroly došlo k jeho zúžení.

### C) KONTROLA AKREDITOVANÝCH VZDĚLÁVACÍCH INSTITUCÍ

V roce 2023 bylo provedeno (zahájeno) **celkem 56 kontrol u 56 akreditovaných vzdělávacích institucí** (k 31. 12. 2023). Z toho **25 kontrol** bylo provedeno **distančním způsobem**.

V roce 2023 bylo provedeno **8 kontrol video seminářů** (online) u **8 akreditovaných vzdělávacích institucí**.

#### Přehled nejčastějších pochybení:

- z důvodu nerozlišování mezi účastníky kurzu úředníky dle zákona o úřednících jsou osvědčení vydávána účastníkům kurzu, kteří nejsou úředníky dle zákona o úřednících,
- vydávaná osvědčení trpí formálními vadami (podpis neoprávněné osoby, chybný název programu, chybný zákonný odkaz aj.)
- uvedení nesprávných údajů ve zprávě o vzdělávání,
- akreditovaný program je zabezpečován neakreditovaným lektorem,
- užívání názvu vzdělávacího programu v rozporu s akreditací,
- vzdělávací program je realizován v nepovolené (neakreditované) formě,
- akreditovaný program je veřejně nabízen pod názvem a s osnovou, které se liší od názvu a osnovy schváleného vzdělávacího programu Ministerstvem vnitra,
- špatné nastavení e-learningových kurzů spočívající v umožnění přístupu k závěrečnému testu před seznámením se s celou obsahovou náplní kurzu,
- nedodržení časové dotace deklarované ve schválené akreditaci vzdělávacího programu,
- vady evidence osvědčení o ukončení kurzu,
- neohlášení změny základních údajů (obligatorních údajů v žádosti o udělení akreditace).

Praha, 26. února 2024

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly