

Koncepce nákupu datových a hlasových
služeb Komunikační infrastruktury
veřejné správy v období
po 27. březnu 2013

Používaná terminologie	3
Úvod	4
1 Dosavadní stav	4
2 Důvody ke změně koncepce nákupu datových a hlasových služeb KIVS.....	6
3 Nová koncepce nákupu služeb KIVS	6
3.1 Nákup první úrovně služeb KIVS – KIVS CMS.....	8
3.2 Nákup druhé a třetí úrovně služeb KIVS – KTS data a KTS hlas	10
4 Implementace nákupních procesů	11
4.1 Plánovaný způsob zadávání.....	12
4.2 Časový rámec soutěže KIVS.....	14
4.3 Rozsah a volitelné parametry služeb KIVS.....	15
4.4 Realizace nákupu služeb KIVS	16
4.5 Shromáždění požadavků OVS	16
5 Závěr.....	17
Příloha č. 1 – Popis DNS	18
Příloha č. 2 – Usnesení vlády ze dne 30. května 2012 č. 385	
Příloha č. 3 – Dohoda o centralizovaném zadávání	
Příloha č. 4 – Specifikace rozsahu služeb - datové služby pro připojení k CMS (KIVS CMS)	
Příloha č. 5 – Specifikace rozsahu služeb - KTS data a KTS hlas	

Používaná terminologie

OVS – Orgány veřejné správy

KIVS – Komunikační infrastruktura veřejné správy

KTS – Komoditní telekomunikační služba – služba KIVS, která není připojena do CMS (KTS jsou pro účel tohoto materiálu rozděleny na KTS data a KTS hlas)

CMS – Centrální místo služeb - soubor systémů a aplikací, které poskytují centralizované služby pro OVS a je zároveň jediným místem, kde je možné zajistit komunikaci mezi jednotlivými OVS a propojení na registry

Interconnect CMS (IC CMS) - Prostředí, umožňující připojení jednotlivých telekomunikačních operátorů, kteří budou poskytovat služby KIVS

MV – Ministerstvo vnitra

MPLS IP VPN – MultiProtocol Label Switching Internet Protocol Virtual Private Network

Op – Telekomunikační operátor

ITS – Integrovaná telekomunikační síť MV ČR

SDH - Synchronous Digital Hierarchy, standard vytvořen ITU (G.707 a jeho rozšíření G.708)

ZVZ - Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

DNS – Dynamický nákupní systém – forma otevřeného způsobu zadání veřejné zakázky - ust. § 93 až 95 ZVZ

s-TESTA – Komunikační systém Evropské unie, písmeno s znamená bezpečný komunikační systém Evropské unie

PBX – Pobočková ústředna

Úvod

Na základě úkolu uloženého v bodech II/1a a II/1b přijatého usnesení vlády ze dne 30. května 2012 č. 385 o Koncepti nákupu datových a hlasových služeb Komunikační infrastruktury veřejné správy v období po 27. březnu 2013 předkládá Ministerstvo vnitra Koncepti nákupu datových a hlasových služeb Komunikační infrastruktury veřejné správy v období po 27. březnu 2013.

Cílem tohoto dokumentu je navrhnout a popsat postup nákupu datových a hlasových služeb KIVS (dále jen „služby KIVS“) pro OVS po 27. březnu 2013.

Důvodem ke změně způsobu nákupu příslušných služeb a jejich rozsahu je snaha o cenovou optimalizaci služeb, vhodnější a výhodnější využití dostupných technologií, efektivní řízení dodavatelů, zlepšení uspokojení potřeb uživatelů a zjednodušení přístupu ke službám eGovernmentu prostřednictvím CMS.

Úkolem nové koncepce nákupu telekomunikačních služeb je odstranit nedostatky dosavadní formy nákupu služeb KIVS.

Dosavadní způsob nákupu byl realizován formou Rámcové smlouvy s následnými jednoletými Prováděcími smlouvami. Tento způsob nákupu měl po období trvání Rámcové smlouvy uzavřený počet dodavatelů a na začátku stanovenou úroveň cen; v rámci Prováděcích smluv nebyla umožněna změna dodavatele či změna ceny na aktuální tržní úroveň.

Společně s novou koncepcí nákupu telekomunikačních služeb MV připravuje novou koncepci rozvoje KIVS, která bude předložena vládě ke schválení formou UV a která nahradí dosavadní platnou koncepci rozvoje služeb KIVS z roku 2006.

1 Dosavadní stav

MV na základě usnesení vlády ze dne 11. října 2006 č. 1156 o realizaci opatření pro urychlení rozvoje eGovernmentu v České republice, usnesení vlády ze dne 8. listopadu 2006 č. 1270 o Koncepti rozvoje Komunikační infrastruktury veřejné správy, a usnesení vlády ze dne 12. prosince 2006 č. 1453 o průběhu realizace Koncepce rozvoje Komunikační infrastruktury veřejné správy, zajišťuje do 27. 3. 2012 centralizovaný nákup služeb KIVS pro OVS.

Na základě uzavřené Rámcové smlouvy KIVS využívalo datové a hlasové služby celkem 92 subjektů, kterým bylo celkově poskytnuto 17.423 služeb (poskytnuté údaje k 1. 11. 2011). V níže uvedené tabulce č. 1 je uveden přehled počtu poskytovaných datových či hlasových služeb za jednotlivé subjekty spadající pod působnost nadřízené organizace:

Nadřízená organizace	Data	Hlas	Celkem
Města	0	35	35
Ministerstvo dopravy	12	8	20
Ministerstvo financí	415	1 349	1 764
Ministerstvo kultury	1	55	56
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 223	1 100	2 323
Ministerstvo pro místní rozvoj	7	0	7
Ministerstvo průmyslu a obchodu	28	214	242
Ministerstvo spravedlnosti	220	879	1 099
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	6	24	30
Ministerstvo vnitra	6 063	2 973	9 036
Ministerstvo zahraničních věcí	12	29	41
Ministerstvo zdravotnictví	208	58	266
Ministerstvo zemědělství	486	582	1 068
Ministerstvo životního prostředí	65	295	360
Státní správa	3	209	212
ústřední orgán Státní správy	388	474	862
Celkem	9 139	8 284	17 423

Tab. č. 1 Přehled počtu poskytovaných služeb

2 Důvody ke změně koncepce nákupu datových a hlasových služeb KIVS

Důvody, které vedly ke změně koncepce nákupu telekomunikačních služeb, je možné uvést do následujících kategorií:

a) Ekonomické

Rozvoj technologií a telekomunikačních služeb v posledním období RS KIVS, tj. v letech od 1. 1. 2007 do 31. 12. 2011, podpořený liberalizovaným telekomunikačním trhem, nárůstem počtu poskytovatelů služeb elektronických komunikací, a zejména vytvoření silného konkurenčního prostředí, má pozitivní vliv na pokles cen příslušných služeb, které se tak staly běžně dostupnými na trhu. Tento trend poklesu cen telekomunikačních služeb je nutné zohlednit v principu nákupu telekomunikačních služeb, které budou nakupovány pro stát.

b) Technologické

S rozvojem trhu telekomunikačních služeb a v souvislosti s možným rozvojem agend a poskytovaných služeb v rámci eGovernmentu, je také nutné přehodnotit vlastní portfolio technologií a služeb, které chce MV pro OVS zajišťovat.

3 Nová koncepce nákupu služeb KIVS

Přijetím usnesení vlády ze dne 18. ledna 2012 č. 50 o změně Koncepce rozvoje Komunikační infrastruktury veřejné správy došlo ke změně Koncepce rozvoje KIVS jakožto dočasnému řešení umožňujícímu OVS zajistit si nákup telekomunikačních služeb vlastními silami na období pouze 1 roku prostřednictvím jednacního řízení bez uveřejnění. Již v momentě realizace této varianty se předpokládalo, že po uplynutí období 1 roku decentralizovaného nakupování, tj. uplynutím data 28. března 2013, bude zapotřebí udat další – ekonomicky a dlouhodobě nejpříznivější – směr, kterým se veřejná správa bude ubírat v následujících letech. Na základě této skutečnosti a v souvislosti s uloženým úkolem v usnesení vlády ze dne 30. května 2012 č. 385 připravilo MV novou koncepci nákupu služeb KIVS a současně seznamuje zainteresované subjekty se základními body nově připravované Koncepce rozvoje KIVS, která bude MV předložena vládě do 30. září 2012.

Přijaté usnesení vlády ze dne 18. ledna 2012 č. 50 znamenalo výchozí pozici pro umožnění definování cílů nové koncepce nákupu služeb KIVS zejména v těchto oblastech:

- Vytvořit technické podmínky pro využití služeb většího počtu telekomunikačních operátorů,
- Zajistit (společně s preciznější definicí Katalogových listů a zadávacích podmínek) dosažení výhodnějších cenových podmínek pro nákup

telekomunikačních služeb a tak dosáhnout maximálních úspor výdajů státního rozpočtu.

- Posílit pozici CMS, jako centrálního uzlu eGovernmentu.
- Specifikovat nové služby (prostřednictvím Katalogových listů) v rámci KIVS.
- Specifikovat komoditní služby (KTS) v rámci KIVS.
- Vytvořit novou metodiku nákupu služeb KIVS pro OVS.

V současné době telekomunikační trh dosáhl dalšího stupně rozvoje a k dispozici je větší množství technologií, kterými je možné uspokojit potřeby OVS, a existuje větší konkurenční prostředí. Za této situace je nutné upravit formu nákupu telekomunikačních služeb tak, aby stále umožňovala centrální definování pravidel, procesů a vlastností služeb, ale aby současně umožnila využití všech výhod aktuálního stavu telekomunikačního trhu a byla dostatečně flexibilní pro zajišťování příslušných služeb v dalších letech.

Záměr MV je takový, že systém resortního centralizovaného zadávání veřejných zakázek stanovený *usnesením vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 930 o Minimálním povinném seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek v souladu s minimálními požadavky na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek a usnesením vlády ze dne 20. července 2011 č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy*, který ukládá postupovat od 1. července 2012 při zahájení zadávacího řízení na nákup komodit uvedených v resortním seznamu komodit využívat institutu centrálního zadavatele, zůstane v platnosti a bude realizován prostřednictvím Ministerstva vnitra, které bude OVS služby KIVS CMS soutěžit centralizovaně a v případě zájmu OVS jim tento centralizovaný nákup MV nabídne i pro nákup níže uvedených komoditních telekomunikačních služeb, a to s cílem dosáhnout co největších finančních úspor.

Nová koncepce nákupu telekomunikačních služeb zohledňuje existenci následujících třech úrovní telekomunikačních služeb, a to s ohledem na zajištění řádného fungování CMS, zajištění výběru služeb spojených s CMS a volně dostupných KTS, a zajištění nákupu pevných hlasových služeb.

- **První úrovní** telekomunikačních služeb budou pouze datové služby **umožňující datovou komunikaci se službami eGovernmentu prostřednictvím Centrálního místa služeb a s dalšími systémy jednotlivých OVS** (ať již v rámci jednoho OVS nebo mezi více OVS) – **KIVS CMS**. Tyto služby sloužící pro nákup datových přípojek KIVS do CMS budou dle přijatého usnesení vlády ze dne 30. května 2012 č. 385 všemi orgány

státní správy nakupovány povinně prostřednictvím Ministerstva vnitra s využitím centrálního nákupního nástroje DNS.

- **Druhou úrovní telekomunikačních služeb budou pouze datové služby umožňující datovou komunikaci mezi OVS a aplikacemi, které nejsou napojeny na eGovernment, potažmo na CMS.** V případě těchto aplikací ale musí být zamezeno zdvojování infrastruktury KIVS, tj. služby KTS nemohou být využívány pro zprostředkované budování WAN sítí jednotlivých OVS. Souhrn takto definovaných telekomunikačních služeb se bude dále nazývat **KTS data**. Tyto služby mohou OVS v souladu s usnesením vlády ze dne 30. května 2012 č. 385 nakupovat samostatně, ale v případě zájmu OVS i pro tuto druhou úroveň služeb Ministerstvo vnitra připravuje veřejnou zakázku umožňující nákup těchto služeb formou centralizovaného nákupu přes DNS.
- **Třetí úrovní telekomunikačních služeb budou pouze hlasové služby pevných hlasových sítí – KTS hlas.** Taktéž třetí úroveň služeb Ministerstvo vnitra umožní zájemcům z řad OVS nakupovat formou centralizovaného nákupu přes DNS.

Úspěšné řízení rozsáhlého projektu, jehož cílem je zajistit poskytování kvalitních a bezpečných vývojově aktuálních služeb KIVS za přiměřenou cenu, vyžaduje aktivní účast MV jako garanta budování veškeré infrastruktury elektronických komunikací státu vycházející z jeho postavení dané zákonem č. 2/1969 Sb. Cílem MV bude zajistit zejména:

- bezpečné komunikační prostředí s jednotnými pravidly napříč celou státní správou s důrazem na **kybernetickou bezpečnost**,
- efektivní nákup služeb, což vyžaduje nejen řízení soutěžního rámce, ale také definování typů služeb včetně dostupných parametrů tak, aby byly využívány efektivní služby (služby s potenciálem pro další rozvoj a pro další optimalizaci nákladů) a nedocházelo k plýtvání prostředky při využívání dalších služeb, které jsou s komunikační infrastrukturou spojeny, ale jsou jednotlivými OVS poptávány samostatně a tvoří značnou část nákladů na provoz komunikačních infrastruktur.

3.1 Nákup první úrovně služeb KIVS – KIVS CMS

První úroveň služeb **KIVS**, tvoří **datové služby, které umožňují řízenou a bezpečnou komunikaci** v rámci jednotlivých OVS, mezi OVS a **v budoucnu také**

přístup k základním registrům prostřednictvím CMS. Jde o služby, které jako základ využívají standardní datové služby, ale se specifickými požadavky na doplňkové funkcionality či na koordinaci provozu, a to napříč celou veřejnou správou. Tyto služby zajišťují strategické datové spojení mezi jednotlivými OVS, registry a jsou součástí tvorby eGovernmentu. Zadávání těchto služeb bude zajištěno efektivně s tím, že by mělo být umožněno přistoupení nových poskytovatelů těchto služeb bez nutnosti rušit v budoucnu uzavřené smlouvy a zahajovat tak nové zadávací řízení. Zadávací řízení pro nákup datových přípojek KIVS do CMS budou centrálně zajištěna MV v rámci realizace v čase pružného a pro potenciální poskytovatele otevřeného způsobu zadání, a sice DNS. V DNS budou dle potřeby zadávány jednotlivé veřejné zakázky na služby KIVS, a to uceleně v rámci jednoho centralizovaného zadávacího řízení, ale v samostatné části. Popis DNS a jeho výhod je uveden v příloze k tomuto dokumentu (viz str. 18).

Nákup služeb KIVS CMS je z časových a technických důvodů rozdělen na 2 období. Přičemž první období bude sloužit zejména k zajištění kontinuity služeb a k provedení potřebných analýz, zpracování projektů a provedení migrací jednotlivých resortních sítí. Toto první období je přechodným obdobím na dobu maximálně 2 let tak, aby v následném druhém období bylo možné podporovat pouze služby IP VPN (Internet Protocol – Virtual Private Network). Ve druhém období budou tedy formou dynamického nákupního systému soutěženy již pouze služby IP VPN, jakožto perspektivní řešení, které zajistí jednotnou komunikační infrastrukturu za optimálních cenových podmínek.

Důvodů pro přechod na technologii IP VPN je hned několik. V následujícím textu uvádíme ty z našeho pohledu nejzásadnější, které přímo podporují přechod na IP komunikaci.

V současnosti naprostá většina systémů komunikuje prostřednictvím protokolu IP, což znamená, že IP vrstva je součástí naprosté většiny sítí. Dochází-li k nákupu služeb na nižších vrstvách, nedochází ke stavu, kdy by absence nákupu služeb na IP protokolu znamenala možnost úspor. Realizace IP vrstvy se pouze přesouvá do gesce koncových uživatelů, kteří ovšem neznají detailní chování sítí operátorů a často dochází ke zbytečným požadavkům na L1 či L2 sítě, což zbytečně navyšuje cenu řešení. Požadavek na určitý typ L1/L2 sítě také operátory (s výjimkou inkumbentního) svazuje v použitých přenosových technologiích, což ve výsledku opět zvyšuje cenu řešení.

Vzhledem ke skutečnosti, že koncový uživatel služby implementuje IP prostředí, dochází k vynakládání dalších finančních prostředků, které nemohou být využívány efektivně, neboť jsou pro každou jednotlivou síť každého koncového uživatele budovány jednotlivé, uzavřené sítě, které musí být dimenzovány na maximální provoz, což při využití operátorského prostředí odpadá. Jisté odůvodnění by mohly přinést bezpečnostní aspekty v okamžiku, kdy by koncový uživatel implementoval a provozoval IP vrstvu vlastními personálními zdroji. Toto ovšem také není reálným systémem fungování.

Koncoví uživatelé často řeší zajištění personálních zdrojů nákupem u externích dodavatelů. Tyto zdroje jsou velice nákladné a vzhledem k tomu, že se jedná o zdroje externí, nepřináší žádný další přínos z pohledu bezpečnosti řešení. Využívání ostatních typů přenosových služeb má svoje opodstatnění, ale pouze v odůvodněných případech, kdy nad těmito transportními sítěmi není budováno paralelně mnoho IP sítí jednotlivých koncových uživatelů. Tyto služby tedy budou i nadále k dispozici, avšak pouze pro specifické využití. Služby na úrovni IP jsou z pohledu zajištění cenové efektivity a jednotnosti komunikačního prostředí státní správy jednoznačně správným řešením.

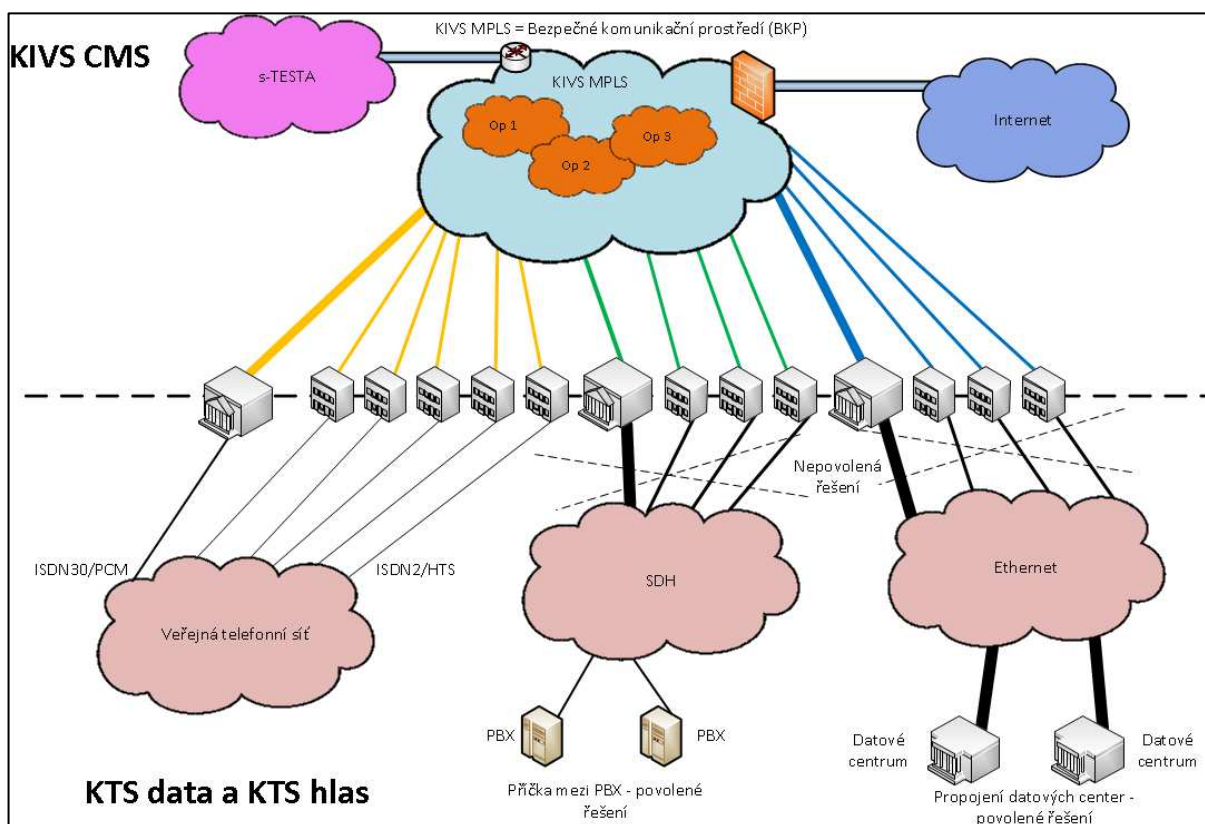
3.2 Nákup druhé a třetí úrovně služeb KIVS – KTS data a KTS hlas

Nákup druhé a třetí úrovně služeb KIVS bude v případě zájmu jednotlivých OVS zajištěn prostřednictvím zadávacího řízení jako u nákupu služeb KIVS CMS, tedy s využitím zavedení dynamického nákupního systému s tím, že pro tyto služby bude určena samostatná část 2 a 3 se specifikací dle Katalogových listů nadefinovaných jednotlivými OVS. V rámci této části lze očekávat širokou účast jednotlivých poskytovatelů běžně dostupných služeb definovaných v Katalogových listech KTS (viz příloha č. 1 Dohody o centralizovaném zadávání).

DNS ve smyslu ustanovení § 93 a násl. ZVZ je vhodné implementovat jako nástroj pro zjednodušení nákupu komodit, které jsou standardizovatelné, tj. nabízí je více dodavatelů a nabídky jednotlivých dodavatelů se neliší ve funkčnosti či použitelnosti komodity, ale ve faktorech jako jsou cena, značka, lokalita (region), doprovodné služby či jiné dodatečné charakteristiky. Popis DNS a jeho výhod je uveden v příloze k tomuto dokumentu.

Služby „KTS data a KTS hlas“ nebudou jakkoli závislé na fungování služeb „KIVS CMS“. Zadávací řízení na služby „KIVS CMS“, na „KTS data“ a na „KTS hlas“ bude oddělené za účelem minimalizace rizika implikovaného zrušení.

Níže uvedené schéma názorně uvádí strukturu zadávacího řízení rozděleného na dvě části a využívaného zvláštního postupu, a sice DNS.



Obr. Schéma rozdělení služeb KIVS CMS, KTS data a KTS hlas

4 Implementace nákupních procesů

Úspěšná realizace nákupu datových a hlasových služeb KIVS pro OVS vyžaduje splnění všech následujících kroků:

- Dopracování Koncepce nákupu datových a hlasových služeb KIVS v období po 27. březnu 2013 v souladu s přijatým usnesením vlády ze dne 30. května 2012 č. 385, (splněno)
- Uzavření dohod o centralizovaném zdávání,
- Definování technických, organizačních, procesních a finančních předpokladů pro tento projekt,
- Definování řídicích orgánů projektu a definování jeho jasného a nezpochybnitelného mandátu,

- Shromáždění požadavků a potřeb jednotlivých OVS, a to včetně jejich jasného zdůvodnění. Je možné vyjít z podkladů, zpracovaných pro předchozí soutěže o Rámcovou smlouvu, ale je nutné, aby požadavky subjektů byly zdůvodněné, zkonsolidované a reálně aplikovatelné v prostředí českého telekomunikačního trhu bez zbytečných či dodatečných nákladů, způsobených neoprávněnými požadavky,
- Stanovení základního rámce jednotných požadavků projektu,
- Komentovat požadavky zástupců resortů a eliminovat případné nejasnosti, nepřesnosti a chyby v zadání,
- Zabezpečení skutečného a kvalitního projektového řízení,
- Volba vhodného postupu zadávacího řízení, které by zohledňovalo veškeré požadavky zadavatelů a bylo by schopné pružně reagovat na vývoj trhu.

4.1 Plánovaný způsob zadávání

Zadávání jednotlivých telekomunikačních služeb pro OVS bude realizováno dle následujícího postupu:

- a) jednoznačná definice předmětu Veřejné zakázky,
- b) definice „poptávaných celků“ – služeb, které lze sjednotit do celků (technologických, datových, hlasových, regionálních, ...),
- c) specifikace požadovaných kritérií poptávaných služeb (nastavení jednotlivých Katalogových listů, ...), kvalifikačních požadavků na dodavatele, možnost regionálního rozdělení..., a to pro každou veřejnou zakázku, resp. část veřejné zakázky zadané v rámci DNS bude-li veřejná zakázka rozdělena na části, bude možné podat nabídku samostatně pouze v jedné části, či všech současně,
- d) detailní specifikace jednotlivých položek (Katalogové listy),
- e) definice jednotlivých typů (režimů) Veřejných zakázek (rozsah, doba, harmonogram, ...),
- f) v případě realizace formou elektronických aukcí – nastavení aukčních skupin,
- g) realizace samotné zadavatelské činnosti zavedení DNS a zadávání samostatných veřejných zakázek v rámci DNS.

Předběžně lze navrhnout následující model realizace zadávacího řízení:

- Pro každou veřejnou zakázku v rámci DNS, resp. její část proběhne Zadávací řízení, tzn., že zakázky, resp. jejich části mohou být vyhlášeny paralelně
- Samostatné zakázky v rámci DNS – KIVS CMS.

Tento postup je definován zejména proto, že se jedná o služby, kdy bude delší dobu probíhat migrace, kdy musí být zajištěny minimální požadavky technologické a kvalitativní, minimální požadavky na zabezpečení a současně by měl být umožněn přístup dalších potenciálních dodavatelů v případě zadávání zakázek v rámci DNS v budoucnu. Požadavky na dodavatele tak budou zvýšené.

Vždy bude zajištěn požadavek na centrální management a správu díky tomu, že se jedná o základ kritické infrastruktury státu. Centrální zadavatel (MV) realizuje DNS na své náklady pro OVS. Jednotlivé vybrané služby KIVS budou poté hrazeny jednotlivými zadavateli, kteří se budou účastnit centralizovaného zadávání, tj. podepíší dohodu o centralizovaném zadávání.

- Samostatně zadávané zakázky v rámci DNS – pro služby druhé úrovně – KTS data.
- Samostatně zadávané zakázky v rámci DNS – pro služby třetí úrovně – KTS hlas.
- Pro zadávání veřejných zakázek, jejichž předmětem je pořízení běžného, obecně dostupného zboží, služeb či stavebních prací, může zadavatel v otevřeném řízení zavést DNS. Služby, které tvoří veřejné zakázky na zajištění poskytování služeb KIVS lze charakterizovat jako běžně dostupné, neboť existuje dostatek dodavatelů, kteří budou schopni zajistit služby v rámci obou samostatných částí a účastnit se tak efektivní hospodářské soutěže v rámci zadávání veřejných zakázek u obou částí.
- Zadávací řízení bude vypsáno v intencích ZVZ, tedy tak, aby nedošlo k diskriminaci žádného z uchazečů, ba naopak, aby bylo umožněno po celou dobu trvání DNS umožnit potenciálním uchazečům účastnit se veřejné zakázky, resp. její části. Na rozdíl od původně zamýšleného způsobu zadání na rámcovou smlouvu, by využitím DNS bylo možné ponechat portfolio potenciálních dodavatelů otevřené. Bude tak dána možnost jakémukoli dodavateli, který např. vznikne až v příštím roce (tj. 2013), či z jakýchkoli jiných důvodů nebude podávat nabídku, aby podal nabídku o zařazení do DNS, resp. jeho části kdykoli po dobu platnosti DNS. DNS může trvat nejdéle 4 roky. Po celou dobu trvání DNS může kterýkoliv zadavatel či skupina zadavatelů v rámci centralizovaného zadávání zadat konkrétní veřejnou zakázku na služby jakékoliv úrovně služeb KIVS s předmětem plnění definovaném na počátku při zahájení DNS a ještě zpřesněnou dle možností daných v zadávací dokumentaci a existencí uzavřené smlouvy. Na to bude mít

každý z uchazečů zařazených do DNS možnost podat svou nabídku a soutěžit v elektronické aukci.

- Výhodou zadávání postupem dle DNS je jeho plná elektronizace a to, že odpadá celá řada procesních kroků, jako posuzování kvalifikace, komise pro otevírání obálek apod. Detailnější popis výhod je uveden v příloze č. 1 k tomuto dokumentu – Popis DNS.

Na základě využití DNS s případnou elektronickou aukcí MV v nově nastavené koncepci nákupu služeb KIVS předpokládá dosažení úspor přesahující 30%. Tuto premisu opírá o zpracovanou finanční analýzu obsahující údaje o cenách nákupu služeb v rámci předchozího KIVSu v porovnání s cenami služeb nakupovanými v rámci decentralizovaného nákupu za rok 2012. Tato analýza bude přílohou nově připravované koncepce rozvoje KIVS.

4.2 Časový rámec soutěže KIVS

Příprava zadávací dokumentace, textu zadávacích podmínek včetně Katalogových listů, tedy podkladů pro vypsání veřejné zakázky se zahájení DNS, je předpokládána do 22. června 2012.

Lhůta pro podání nabídek bude stanovena tak, jak umožňuje ZVZ pro tzv. významné zakázky.

Před zahájením a v průběhu otevřeného řízení na DNS začne MV připravovat podklady pro jednotlivé veřejné zakázky v rámci DNS, tedy shromažďovat aktualizované požadavky OVS a připravovat nástroje pro provedení prováděcích soutěží (veřejných zakázek zadávaných v rámci DNS), formalizace migračních postupů a ve spolupráci se zájemci o poskytování služeb KIVS řešit systém fungování nové generace Interconnectu CMS (platí pro služby, které pro realizaci vyžadují funkcionality IC CMS).

Prováděcí soutěže budou, na základě zavedeného DNS, vyhlášeny s dostatečným časovým prostorem pro zpracování relevantních nabídek ze strany operátorů KIVS.

Na zajištění migrace služeb bude operátorům, kteří konkrétní služby získají v rámci prováděcích zadávacích řízení a budou mít uzavřeny příslušné smlouvy, k dispozici migrační období v rozsahu 2-3 měsíců.

Harmonogram průběhu veřejné zakázky na poskytování služeb KIVS s uvedením významných milníků zachycuje níže přiložená tabulka č. 2.

Milník	Termín
--------	--------

Rozeslání Katalogových listů (KL)	14. 5. 2012
Kontrola a potvrzení (připomínky) KL jednotlivými organizacemi	25. 5. 2012
Připravená Zadávací dokumentace	22. 6. 2012
Podepsané Dohody o centralizovaném zadávání jednotlivými organizacemi	20. 6. 2012
Odeslání Předběžného oznámení	5. 6. 2012
Rozeslání Poptávkových listů (PL)	29. 6. 2012
Zahájení VZ na zavedení DNS (min. 72 dnů) – (kvalifikace dodavatelů)	6. 7. 2012
Kontrola a potvrzení (připomínky) PL jednotlivými organizacemi	31. 7. 2012
Lhůta pro podání předběžných nabídek (kvalifikace dodavatelů)	17. 9. 2012
Zahájení DNS – jednotlivé KL a PL	4. 12. 2012
Lhůta pro podání nabídek (nahrazuje zadávací kolo e-aukce)	17. 12. 2012

Tab. č. 2 Milníky průběhu veřejné zakázky

V případě, že nedojde k naplnění níže uvedených milníků, bude ukončena činnost centrálního zadávání a jednotlivé organizace přistoupí k realizaci zadávacího řízení vlastními silami:

- Zahájení VZ na zavedení DNS (min. 72 dnů) – (kvalifikace dodavatelů) – **pokud nebude do 31. 7. 2012**
- Lhůta pro podání nabídek („kvalifikace dodavatelů“) – **pokud nebude do 30. 9. 2012**

Splnění jednotlivých výše uvedených milníků bude oznamováno na Komunikačním portále umístěném na www.mvcr.cz.

4.3 Rozsah a volitelné parametry služeb KIVS

Pro technickou definici služeb KIVS i nadále slouží Katalogové listy, které byly odborným týmem MV KIVS zpracovány s dostatečným předstihem před zahájením zadávacího řízení na zavedení DNS. Byly vytvořeny Katalogové listy pro všechny služby, které se stanou součástí KIVS. Podklad pro novou definici tvořily Katalogové listy, které byly komentovány zástupci OVS při přípravě zrušené soutěže o Rámcovou smlouvu KIVS. Úpravy v nově definovaných Katalogových listech byly provedeny s cílem zajistit transparentní zadání pro veřejnou soutěž tak, aby byly vytvořeny rovné podmínky pro všechny uchazeče při zachování požadavků na garanci kvality služeb a jejich dostupných vlastností.

4.4 Realizace nákupu služeb KIVS

Na základě přijatého usnesení vlády ze dne 30. května 2012 č. 385 bude nákup datových přípojek KIVS do CMS realizován centrálně s povinnou účastí všech orgánů státní správy. Nákup ostatních služeb KIVS, tzn. KTS data a KTS hlas si budou moci orgány státní správy zajistit samostatně.

Ministerstvo vnitra připravuje zakázku formou centralizovaného nákupu přes Dynamický nákupní systém. **MV umožní všem OVS využití tohoto Dynamického nákupního systému a zapojení se i do části nákupu služeb KTS data a KTS hlas formou centralizovaného nákupu.** Využitím této nabídky můžete zadávat objednávky a my pro Vás zajistíme veškeré kroky nutné k realizaci zadávání veřejných zakázek týkajících se těchto služeb plně v souladu se zákonem o veřejných zakázkách.

4.5 Shromáždění požadavků OVS

Požadavky OVS na zajištění potřebných služeb budou sbírány postupně, před zahájením zadávacího řízení na DNS i v jeho průběhu a následně ověřovány před vyhlášením Prováděcího zadávacího řízení v rámci projektu KIVS. Pro sběr požadavků budou určena CMS fóra, kterých se budou účastnit zástupci OVS, případně prostřednictvím e-mailové komunikace (kivs@mvcz.cz). Sběr požadavků nebude probíhat „z bodu NULA“, tedy ze stavu, jako by neexistovaly žádné požadavky. Využity budou totiž stávající požadavky, které byly ze strany MV shromážděny v průběhu příprav zrušené veřejné zakázky. Tyto podklady byly aktualizovány v intencích nových Katalogových listů a případných změnových požadavků ze strany OVS. Nebude tedy vznesen požadavek na kompletně nové sbírání podkladů a tím na zvýšení administrativních nároků na zástupce OVS.

Před zahájením veřejné zakázky na zavedení DNS bude nutné mít uzavřeny se všemi zadavateli (OVS), kteří se budou účastnit centralizovaného zadávání na služby KIVS, tzv. dohody o centralizovaném zadávání. Nestačí uzavření dohod pouze s ústředními orgány státní správy, ale se všemi organizačně samostatnými zadavateli (kteří mají své IČ). Zajištění uzavření všech těchto smluv bude dosti administrativně náročná činnost, a proto bude MV apelovat na maximální součinnost ze strany všech zadavatelů, kteří se centralizovaného zadávání budou účastnit; k tomu bude sloužit též usnesení vlády, stanovující povinnost k uzavření dohody o centralizovaném zadávání.

5 Závěr

Tento dokument popisuje koncepci nákupu telekomunikačních služeb pro OVS. Jeho účelem je poskytnout definici cesty, kterou bude v budoucnu možné zajistit nákup telekomunikačních služeb, poskytnout základní informace o časování projektu a jeho klíčových částech. Cílem MV je dosažení požadované kvality služeb za optimálních cenových podmínek. MV na základě vládou schváleného usnesení neprodleně zahájilo přípravu zadávací dokumentace na služby KIVS a uzavře prováděcí smlouvy na realizaci DNS. MV zaručuje, že v souvislosti s realizací DNS disponuje potřebnými personálními, organizačními a finančními prostředky pro zajištění zadání a provedení veřejných zakázek a dodávky uvedené v Dohodě o centralizovaném zadávání, které je přílohou.

Příloha č. 1 – Popis DNS

DNS ve smyslu ustanovení § 93 a násl. ZVZ je vhodné implementovat jako nástroj pro zjednodušení nákupu komodit, které jsou standardizovatelné, tj. nabízí je více dodavatelů a nabídky jednotlivých dodavatelů se neliší ve funkčnosti či použitelnosti komodity, ale ve faktorech jako jsou cena, značka, doprovodné služby či jiné dodatečné charakteristiky.

Přínosy DNS spočívají zejména v následujících skutečnostech:

- zrychlení nákupu často nakupovaných komodit dle aktuálních potřeb zadavatele, přičemž ani u opakovaných nákupů téže komodity se zadavatel nevystavuje riziku, že nezákonně rozdělil předmět veřejné zakázky,
- kratší lhůty při zadávání VZ v DNS - zadávání veřejných zakázek v DNS se již neodehrává v otevřeném řízení, ale v řízení dle § 95 ZVZ, ve kterém lze dosáhnout významně kratších lhůt než ve standardních zadávacích řízeních u podlimitních a nadlimitních veřejných zakázek,
- zjednodušení procesu podávání nabídek - nabídky lze podávat ve formě elektronického katalogu,^[1]
- zjednodušení procesu otevírání nabídek – zadavatel neustanovuje komisi pro otevírání obálek a otevření nabídek provede sám. Tento úkon lze zajistit automatizovaně systémem,
- zjednodušení procesu hodnocení nabídek – zadavatel nemá povinnost ustanovit hodnotící komisi při zadávání veřejných zakázek v DNS. Hodnocení nabídek je provedeno prostřednictvím automatické metody hodnocení. V rámci hodnocení je možno využít elektronickou aukci,
- v případě veřejných zakázek zadaných v DNS zadavatel nepořizuje zprávu o posouzení a hodnocení nabídek (viz § 80 odst. 4).
- Proces zadávání veřejných zakázek v rámci DNS probíhá plně elektronicky a bude propojen s Elektronickým komunikačním nástrojem poskytnutým Provozovatelem v rámci poskytované služby,
- Uzavírání smluv, objednávek, dodacích listů či vystavování faktur je možné v rámci DNS propojit s informačními systémy Zadavatele,

^[1] Elektronický katalog je obdobou klasického listinného katalogu (ceníku). Obsahuje popis produktu (zboží či služby/práce), zúčtovací jednotku, jednotkovou cenu a popř. vyobrazení produktu a další informace.

- Dosažení potenciální úspory ve srovnání s cenami soutěžených komodit na trhu, jež jsou v daném čase a místě obvyklé.

Na rozdíl od rámcových smluv má DNS výhodu, že okruh dodavatelů, kteří jsou do DNS zařazeni, není uzavřen, tj. v průběhu trvání DNS mohou přistupovat noví dodavatelé. Rovněž nabídky dodavatelů mohou lépe odrážet měnící se situaci na trhu, než je tomu u rámcové smlouvy. Určitou nevýhodou DNS oproti rámcovým smlouvám mohou být delší lhůty.

Pro DNS je v ZVZ stanoven požadavek, že jde o plně elektronický systém (§ 93 odst. 8 ZVZ). Všechny úkony zadávacího řízení realizuje zadavatel i dodavatel výlučně elektronickými prostředky (s určitými výjimkami^[2]).

Pro zavedení DNS je nutné:

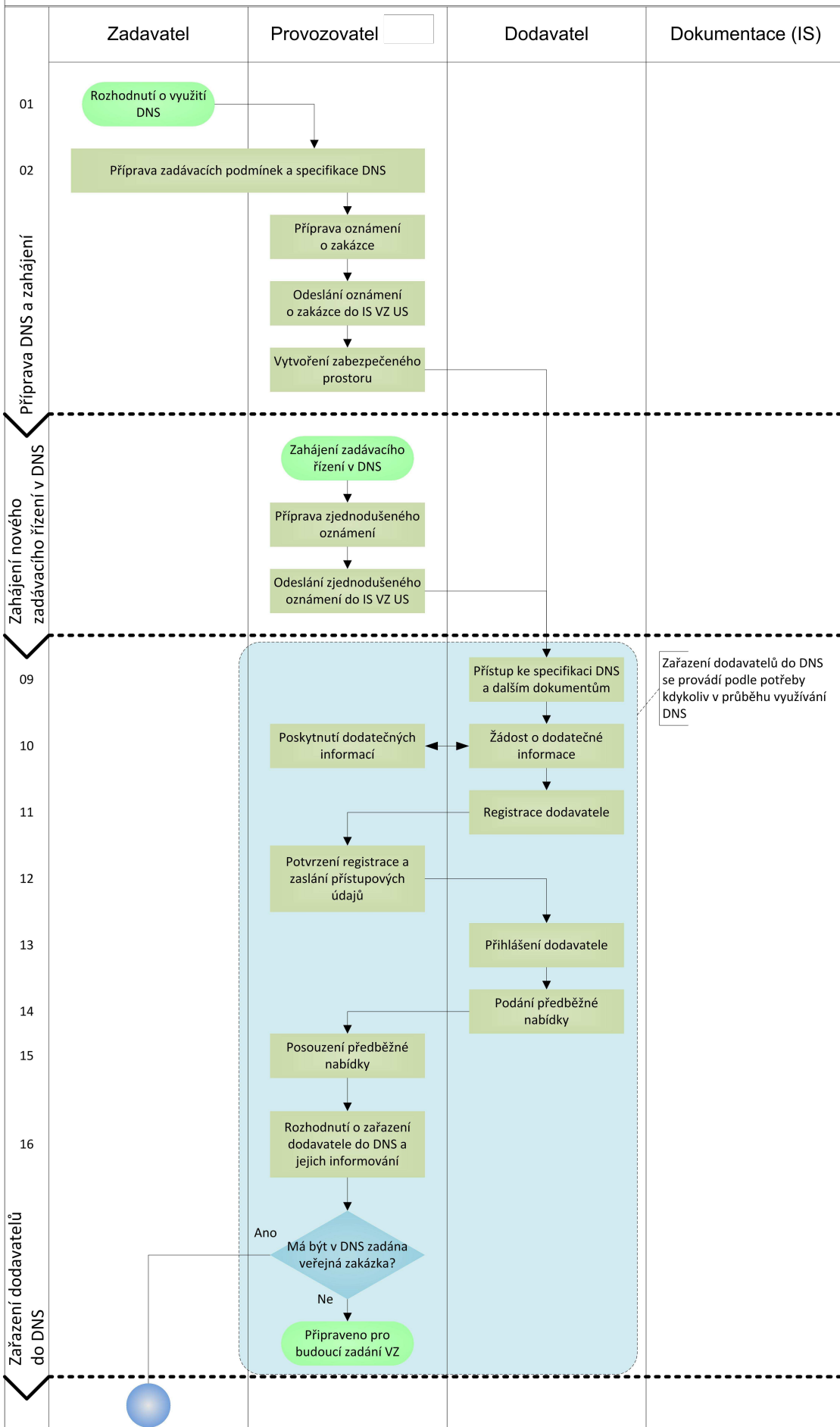
- rozhodnout o rozsahu komodit, které budou zařazeny do DNS a o struktuře seznamu komodit a případně o rozdělení DNS na části podle struktury komodit
- používat tzv. složitý elektronický nástroj (dále jen „elektronický nástroj“), který splňuje požadavky ZVZ
- zavést DNS v souladu s ustanovením § 93 odst. 2 ZVZ v otevřeném řízení

Nevýhody DNS :

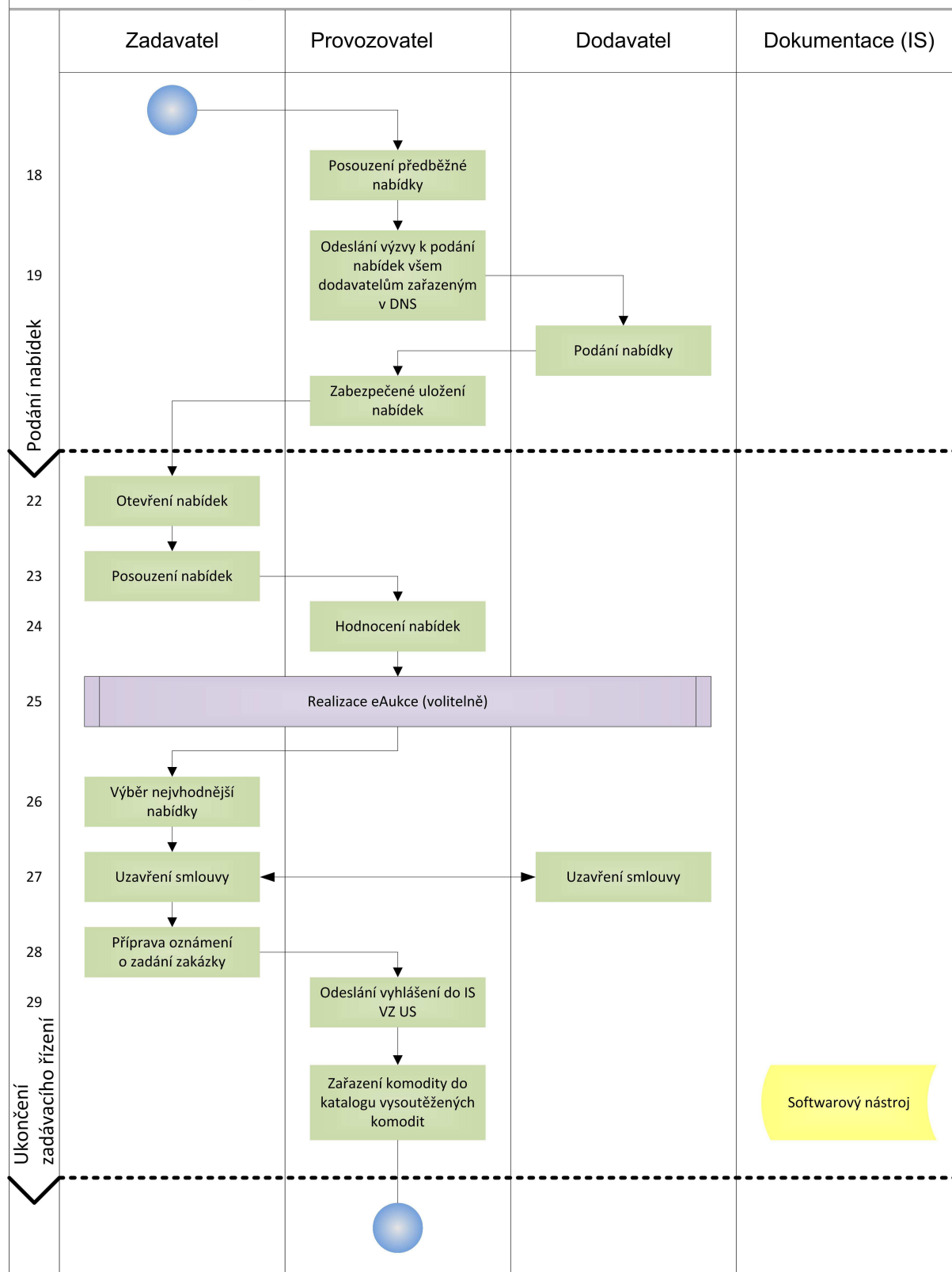
- povinně elektronická forma zadávání. Zadavatel, který nedisponuje elektronickým nástrojem, nemůže DNS zavést
- hodí se pouze a jen pro pořízení běžného, obecně dostupného zboží, služeb či stavebních prací. Není určeno pro jakékoli dodávky, služby či stavební práce
- je časově omezen max. na 4 roky
- neumožňuje přístup veřejných zadavatelů v průběhu zavedení DNS - Není otevřené na obě strany, ale pouze na straně dodavatelů
- nutná administrace jednotlivých úkonů spojených se zadáváním veřejných zakázek v DNS

^[2] Např. v § 149 odst. 5 ZVZ je stanoveno, že neexistují-li doklady k prokázání kvalifikace v elektronické podobě, předloží dodavatel tyto doklady v podobě listinné.

Využití eAukce v režimu dynamického nákupního systému (DNS) s využitím elektronického nástroje



Využití eAukce v režimu dynamického nákupního systému (DNS) s využitím elektronického nástroje



Využití eAukce v režimu dynamického nákupního systému (DNS) s využitím elektronického nástroje

