

Návrh stanoviska Rady k dokumentu Změna Programu bezpečnostního výzkumu ČR v letech 2015 až 2020 (BV III/1 – VS)

I. Způsob předložení návrhu

Návrh na Změnu Programu bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2015 až 2020 (BV III/1 – VS), (dále jen „změna Programu“) byl předložen Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) dopisem ředitele odboru bezpečnostního výzkumu a vzdělávání Ministerstva vnitra JUDr. Petra Nováka, Ph.D., ze dne 11. října 2017 č. j. MV-118632-1/OBVV-2017.

II. Obecně k programu BV III/1 – VS a jeho vývoji

Program BV III/1 - VS byl schválen usnesením vlády ze dne 9. srpna 2013 č. 593. Poskytovatelem podpory je Ministerstvo vnitra (dále jen „MV“), identifikační kód pro účely evidence programu v Informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací je „VI“.

Změna programu Bezpečnostní výzkum České republiky v letech 2015 – 2020 (BV III/1 – VS) byla schválena v souvislosti s novými předpisy EU¹ usnesením vlády ze dne 15. září 2014 č. 763.

Nyní je Radě předkládán návrh na druhou změnu Programu.

Program BV III/1 - VS je nástrojem realizace Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu do roku 2015, která byla prodloužena (usnesení Bezpečnostní rady státu č. 32/2015 do roku 2017, a naplňování národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Jeho hlavním cílem je zvýšení bezpečnosti státu a občanů s využitím nových technologií, poznatků a dalších výsledků aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v oblastech identifikace, prevence s ochrany proti nezákonným jednáním, přirozeným nebo průmyslovým pohromám poškozujícím občany ČR, organizace či struktury, statky a infrastruktury.

III. Způsob projednání návrhu

Návrh byl projednán na 330. zasedání Rady dne 24. listopadu 2017.

IV. K navrhovaným změnám Programu a jejich souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací

Návrh programu BV III/1 - VS byl projednán a stanovisko Rady bylo schváleno na jejím 281. zasedání konaném dne 29. března 2013.

Předložený návrh na změnu programu se předkládá v souladu s § 5 odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, protože poskytovatel, kterým je Ministerstvo vnitra (dále jen „MV“), předpokládá:

¹ Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie C 198, 27. června 2015 a Nařízení Komise ES č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – Úřední věstník Evropské unie L 187, 26. června 2014) a dále úpravy související s tím, že nově bude program realizován s využitím obecného nařízení o blokových výjimkách.

- a) zvýšení celkových výdajů na program o více než 20 %,
- b) změnu doby trvání programu.

K bodu a) zvýšení celkových výdajů na program:

MV požaduje v rámci změny navýšení celkového rozpočtu programu o 600 mil. Kč, což je o 27,2 % více, než bylo v Programu BV III/1 - VS schváleno usnesením vlády ze dne 9. srpna 2013 č. 593.

K bodu b) změna trvání programu:

MV navrhuje prodloužení doby trvání Programu o dva roky, tj. do roku 2022 (celková doba trvání Programu bude v letech 2015 – 2022, tj. 8 let).

V souvislosti s požadavky na uvedené změny programu MV uvádí, že umožní vyhlášení nejméně 3. veřejné soutěže. Rovněž dojde k navýšení indikátorů programu.

V rámci programu BV III/1 – VS schváleného vládou bylo plánováno, že veřejná soutěž ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích na výběr projektů do programu bude vyhlášena poprvé v roce 2014 se zahájením poskytování podpory v roce 2015. Následně měly být veřejné soutěže vyhlášovány v letech 2015 a 2016 se zahajováním poskytování podpory 2016 a 2017. Zároveň bylo v textu Programu schváleném vládou konstatováno, že *„Výzvy budou realizovány s ohledem na finanční možnosti a potřeby vztahující se k plnění cílů.“*

Časový plán vyhlášení veřejných soutěží nebyl dodržen z důvodu nedostatku finančních prostředků. MV k tomu v Průběžném hodnocení Programu bezpečnostního výzkumu ČR 2015 – 2020, které je přílohou předloženého dokumentu uvádí, že: *„V roce 2014 byly na Program V III/1 – VS alokovány finanční prostředky pro rok 2015 až v listopadu, což posunulo termín zahájení realizace veřejné soutěže o cca 8 měsíců a tento posun ovlivňuje harmonogram až do současnosti.“*

Změna programu umožní, aby MV vyhlásilo nejméně 3. veřejnou soutěž.

V souvislosti se změnou doby trvání Programu a navýšením finančních prostředků navrhuje MV adekvátně změnu indikátorů jeho realizace.

Celkem o 22 se zvyšuje minimální počet celkem vybraných (podpořených) projektů, o 18 se zvyšuje minimální počet celkem dokončených projektů, o 19 minimální počet aplikovaných výsledků (jde zejména např. o počet zavedených poloprovozů, ověřených technologií a léčebných postupů, software, certifikovaných metodik, užitečných a průmyslových vzorů atd.)

O 15 % se zvyšuje podíl neveřejných zdrojů na celkových výdajích Programu BV III/1 – VS.

MV dále zvyšuje průměrnou výši podpory v jednotlivých letech na 90 % uznaných nákladů projektu (původně byla výše podpory plánována na 75 %).

Toto zvýšení je v souladu s plánovaným zvýšením podpory v jednotlivých letech (ze 75 % na 90 %) i se skutečností, že příjemci podpory jsou převážně organizace pro výzkum a šíření znalostí.

V. Připomínky a doporučení

a) Zásadní připomínka:

1. V částech 5. 1 a 5. 2. dokumentu se hovoří o tzv. „*míře podpory*.“ Rada upozorňuje, že od poloviny roku 2014 se podle čl. 7 nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, Úřední věstník EU L 187 ze dne 26. června 2014 (dále jen „nařízení“) a čl. 73 – 77, bod 89 a Přílohy II Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (2014/C 198/01), se nepoužívá pojem míra podpory, ale intenzita podpory.

Intenzita podpory znamená podíl všech veřejných prostředků na celkových uznaných nákladech projektu (tj. nejen o podíl účelové podpory).

Podle § 5 odst. 2 písm. c) zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů, je nutno v návrhu programu uvádět nejvyšší povolenou intenzitu podpory.

Rada žádá o úpravu návrhu na změnu Programu ve smyslu připomínky.

b) Zásadní připomínky k dokumentu předkládanému na jednání vlády

2. Součástí dokumentu není tisková zpráva, která musí být podle čl. IV., odst. 1 Jednacího řádu vlády vždy součástí materiálu určeného pro jednání vlády.
3. Protože v rámci změny programu je požadováno navýšení rozpočtu, Rada požaduje doplnit do Předkládací zprávy větu: „*Návrh změny programu má dopad na výdaje státního rozpočtu na výzkum, experimentální vývoj a inovace*“.
4. Rada požaduje odstranění poslední věty Předkládací zprávy.
5. Rada žádá, aby přílohou III. dokumentu předkládaného na jednání vlády byl upravený text návrhu na změnu programu a nikoli text návrhu s vyznačenými změnami (text programu s vyznačenými změnami může být případně jednou z příloh dokumentu).
6. V části 3 dokumentu je na první straně uveden rok 2013. Rada žádá o opravu.

c) Zásadní připomínky k návrhu usnesení vlády:

7. Rada nesouhlasí s částí II/2 usnesení vlády a požaduje její odstranění.

Financování programů je vždy realizováno podle možností státního rozpočtu, a proto není možné ukládat místopředsedovi vlády pro vědu, výzkum a inovace a předsedovi Rady pro výzkum, vývoj a inovace ani ministru financí zajištění finančních prostředků na realizaci programu.

VI. Závěr

Rada požaduje zapracování připomínek, které jsou uvedeny v části V. materiálu.

Rada

- **oceňuje kvalitu zpracování** průběžného hodnocení Programu,
- **schvaluje stanovisko a požaduje** zapracování připomínek, které jsou uvedeny v části V. materiálu,



- **souhlasí** s návrhem na změnu programu,
- **doporučuje vládě** schválit návrh programu ve znění se zapracovanými připomínkami a připomínkami vzešlými z meziresortního připomínkového řízení.

Praha, 24. listopadu 2017